

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ИНСТИТУТА НОТАРИАТА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Жолудев Алексей Александрович, аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск

Научный руководитель: *Матвийчук Сергей Борисович*, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Международного университета «МИТСО», г. Минск

Аннотация: в статье проводится анализ современной системы нотариата в Республике Беларусь с целью выявления сущности и значения этого института в сфере защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также описываются необходимые для этого задачи и функции, выполнение которых и позволяет сохранить правовой порядок и обеспечивает стабильность и безопасность в обществе.

The summary: the article analyzes the modern system of notaries in the Republic of Belarus in order to identify the essence and significance of this institution in the field of protecting the rights and legitimate interests of citizens and legal entities, and also describes the tasks and functions necessary for this, the implementation of which helps to maintain the legal order and ensures stability and security in society.

Поступила в редакцию 06.09.2019.

Введение

На сегодняшний день в мире существуют две основные системы нотариата – латинского и англосаксонского типа. Нотариат латинского типа существует во многих странах, например Франции, Германии, Испании, Италии, Австрии, Швейцарии, Бельгии, Эстонии, Латвии, Литве, Польше, Российской Федерации. Нотариат данного типа существует и в Республике Беларусь. В системе латинского нотариата нотариус выступает в качестве независимого представителя государства, наделенного от имени государства полномочиями совершать нотариальные действия и одновременно несущим личную ответственность за совершение нотариальных действий. Также за деятельностью нотариуса осуществляется контроль государством в лице органов юстиции и нотариальных палат.

Основной контент

Наше общество в настоящее время живет в эпоху глобализации, которая охватывает все сферы человеческой деятельности, в том числе

и правовую жизнь. Развитие рынка, формирующиеся новые экономические отношения требуют интеграции в деятельности всех правовых институтов, в том числе и нотариата.

Возникновение нотариата неразрывно связано с развитием гражданского оборота, необходимостью содействовать его субъектам в совершении сделок и юридическом закреплении приобретаемых прав. Нотариат возник как институт гражданского права, призванный защищать частную собственность и обеспечивающий бесспорность имущественных прав, охрану прав всех участников гражданского оборота. Исторически нотариат является составной частью правовой системы любой страны, так как осуществляемые нотариусом функции объективно необходимы и востребованы обществом.

В Республике Беларусь обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и организаций в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Беларусь относится к компетенции ряда государственных органов и должностных лиц. В этой связи на нотариусов как специально уполномоченных должностных лиц возложены функции по удостоверению от имени Республики Беларусь сделок и иных юридически значимых действий в интересах граждан, юридических лиц, а также государства.

Согласно Закону Республики Беларусь от 18.07.2004 № 305-3 «О нотариате и нотариальной деятельности», в Республике Беларусь осуществлять нотариальную деятельность могут:

нотариусы;

уполномоченные должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов;

дипломатические агенты дипломатических представительств Республики Беларусь и консульские должностные лица консульских учреждений Республики Беларусь.

Иными словами, в систему нотариата входят как собственно нотариусы, так и должностные лица, для которых нотариальная деятельность является только дополнительной функцией. Соответственно, статус каждого субъекта различается. В полном объеме нотариальные действия совершают, конечно, нотариусы.

Законодательством определен объем правомочий лиц, которые приобрели статус нотариуса. В том числе легально определены полномочия, обязанности нотариуса, закреплены ограничения для нотариусов, определены основания, при наличии которых лицо не допускается к осуществлению нотариальной деятельности.

Статья 2 Конституции Республики Беларусь гласит, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценно-

стью и целью общества и государства. Участники гражданских правоотношений для реализации своих прав и обязанностей могут обращаться в правоохранительные институты, среди которых именно нотариат занимает важнейшее место. Основная задача нотариата в Республике Беларусь – обеспечение охраны прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь. Таким образом, нотариат обеспечивает стабильность и безопасность в обществе.

Законодательство Республики Беларусь не содержит определения термина «нотариат». Статья 1 Закона о нотариате ограничивается лишь перечислением должностных лиц, обеспечивающих защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь [1, с. 10].

Таким образом, нормативное определение нотариата характеризует этот правовой институт как систему государственных органов и должностных лиц, которые обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также государственных интересов путем осуществления нотариальной деятельности.

Легальное определение нотариальной деятельности дано в ст. 4 Закона о нотариате. Под нотариальной деятельностью понимается совершение от имени Республики Беларусь нотариусами, уполномоченными должностными лицами местных исполнительных и распорядительных органов (далее – уполномоченные должностные лица), должностными лицами дипломатических представительств консульских учреждений Республики Беларусь нотариальных действий, предусмотренных Законом о нотариате, другими актами законодательства, а также международными договорами. Нотариальная деятельность в Республике Беларусь не является предпринимательской деятельностью [2].

Нотариат является одним из базовых элементов современного государства, поскольку без нотариата невозможно построить такую правовую систему, которая будет отвечать высоким стандартам защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

Конституция Республики Беларусь, являясь Основным Законом, содержит ряд принципов, реализуемых в организации нотариата и в нотариальной деятельности. Часть 1 ст. 62 Конституции Республики Беларусь гласит: «Каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления и защиты прав и свобод...», а одной из задач деятельности нотариата является обеспечение защиты прав и законных

интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь, путем оказания квалифицированной юридической помощи по вопросам совершения нотариальных действий, следовательно, нотариусы и уполномоченные должностные лица в своей деятельности реализуют один из основополагающих конституционных принципов. В Конституции Республики Беларусь закреплены и иные нормы, которые имеют существенное значение для организационного построения нотариата.

Несомненно, центральное место среди источников нормативного регулирования нотариальной деятельности занимает Закон о нотариате, который определяет правовые, организационные, социально-экономические основы нотариата, задачи и принципы нотариальной деятельности, регулирует отношения в области осуществления нотариальной деятельности, а также устанавливает правила совершения нотариальных действий.

В последние годы в Республике Беларусь значительно активизировалась законодательная деятельность в нотариальной сфере, направленная на всестороннее реформирование нотариата. С 2014 года вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь «Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь» [3], в соответствии с которым нотариусы начали работать на принципах самофинансирования и самоуправления. В 2016 году в соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом были внесены масштабные изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности». Реализация норм указанных нормативных правовых актов на практике способствовала росту качества нотариальных действий, повышению роли нотариата в охране прав юридических и физических лиц, государственных интересов.

Вместе с тем переход нотариата на иные организационные начала не изменил сущности и значения этого правового института. На сегодняшний день нотариусы в Республике Беларусь – это юристы высокой квалификации, а нотариат является мощным институтом, который не только обеспечивает правовую защищенность интересов граждан и юридических лиц, но и способствует достижению стабильности в сфере экономико-правовых отношений.

Основной задачей нотариата в Республике Беларусь является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путем совершения нотариальных действий от имени Республики Беларусь.

Следует обратить внимание, что в Законе Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» более широко обозначен

ны задачи нотариата применительно к самой сути нотариальной деятельности. Ведь эта деятельность направлена также на нотариальное удостоверение сделок, бесспорных прав и фактов в целях придания им юридической достоверности и обеспечения стабильности гражданского оборота, оказание юридической помощи в порядке, установленном законодательством, и формирование уважительного отношения к закону.

Исходя из этого, также можно выделить следующие задачи, которые решает нотариат на современном этапе:

- предотвращение споров о праве и охраняемых законом интересах в сфере гражданского оборота;

- предупреждение совершения правонарушений;

- оказание гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам, лицам без гражданства, организациям всех форм собственности квалифицированной юридической помощи по вопросам совершения нотариальных действий;

- правовое воспитание населения.

Необходимо отметить, что реализация всех возложенных задач решается путем:

- квалифицированного и своевременного совершения нотариальных действий;

- консультирования по вопросам нотариальной деятельности;

- реагирования на обнаруженные нарушения законодательства, прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также правопорядка путем сообщения об этом в соответствующие компетентные органы Республики Беларусь;

- проведения лекций, бесед среди населения, выступлений в средствах массовой информации с разъяснением действующего законодательства Республики Беларусь и норм международных договоров Республики Беларусь.

Нотариат в Республике Беларусь, несомненно, обладает обширной компетенцией, что и позволяет ему качественно и своевременно решать поставленные перед ним задачи [4, с. 112].

Посредством нотариальных действий государство осуществляет функцию удостоверения законности акта. При этом нотариус одновременно реализует функции предупредительного правосудия, оказания юридической помощи, а также санкционирования того или иного действия гражданина государством. При этом, осуществляя эти функции, нотариус не ставит целью извлечение прибыли, а стремится к достижению максимального обеспечения защиты прав и интересов граждан и юридических лиц.

Функции белорусского нотариата отражают основные направления деятельности его системы и сущность нотариата. Определение нотариальных функций позволяет отразить место нотариата в правовой системе современного государства и показать специфику его деятельности как особого правового института. Функции – это сущностные характеристики сферы деятельности нотариата, отражающие специфику и назначение данной системы органов и должностных лиц в современном обществе [1, с. 27].

Традиционно выделяют несколько видов функций: социальные и содержательные. Это деление применительно и к нотариальной деятельности в Республике Беларусь.

В число социальных входят:

предупредительно-профилактическая функция, которая выражается в том, что нотариус при совершении нотариальных действий, устанавливая личность, выявляя действительные намерения обратившихся к нему лиц, проверяя законность действий, за совершением которых эти лица к нему обратились, разъясняя правовые последствия совершаемых действий, снижает изначально количество возможных судебных споров.

Передача в сферу компетенции нотариата гражданско-правовых дел бесспорного характера позволяет уменьшать количество дел, подлежащих рассмотрению в судах. Так, в Республике Беларусь в целях совершенствования порядка удовлетворения бесспорных требований граждан и юридических лиц Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 366 «О некоторых вопросах нотариальной деятельности» было установлено, что ряд требований о взыскании денежных сумм (задолженности) не подлежит рассмотрению в судах общей юрисдикции в порядке приказного производства, исполнительным документом по которым стали исполнительные надписи нотариусов;

правореализационная функция – отражается в соблюдении, исполнении и использовании нотариусом норм права при осуществлении нотариальной деятельности;

правоохранительная функция – выражается в том, что нотариат при совершении нотариальных действий и оформлении наследственных прав обеспечивает законность и правомерность юридических действий их участников. Своим участием, например в сфере оборота недвижимости, в правоотношениях, связанных с суррогатным материнством, нотариат снижает уровень правонарушений и понижает криминогенность данной сферы гражданско-правовых отношений;

фискальная функция – реализуется через уведомления, направляемые нотариусами в налоговые органы, об удостоверении договоров

отчуждения имущества и выдаче свидетельств о праве на наследство, а также участие нотариуса в реализации задач по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения;

функция оказания юридической помощи. В ст. 62 Конституции Республики Беларусь закреплена важнейшая по своей значимости норма о праве каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Можно сказать, что по своей сути вся нотариальная деятельность независимо от конкретного нотариального действия, в котором она в тот или иной момент воплощается, направлена на оказание юридической помощи гражданам и юридическим лицам, обращающимся к нотариусу за совершением нотариального действия, защиту их прав и законных интересов [5, с. 29–32].

Содержательные функции:

правоустановительная функция. Через раскрытие данной функции выявляется, в том числе, схожесть и различие таких правовых институтов как суд и нотариат. При совершении нотариальной деятельности нотариусу необходимо устанавливать большое количество юридических фактов либо их групп. В отличие от суда, такая обязанность проверки наличия должного фактического состава и истребовании необходимых документов возложена на самого нотариуса.

Так, в соответствии с Законом о нотариате лица, обратившиеся за совершением нотариальных действий представляют нотариусу документы, удостоверяющие их личность, дееспособность граждан (гражданскую дееспособность), правоспособность юридических лиц, полномочия на совершение таких действий от имени и в интересах других лиц. Иные сведения и (или) документы, необходимые для совершения нотариальных действий, нотариус самостоятельно истребует от государственных органов и иных организаций Республики Беларусь, за исключением сведений и (или) документов, для выдачи которых требуется вынесение судебного постановления;

удостоверительная функция реализуется при осуществлении от имени государства отдельных удостоверяющих действий (удостоверение сделок, доверенностей, согласий), а также подтверждении юридических фактов (удостоверение факта нахождения гражданина в живых, факта нахождения гражданина в определенном месте, удостоверение времени предъявления документов, удостоверении акта достоверности документа, принятого при создании хозяйственного общества, документа органа управления хозяйственного общества и др.);

охранительная функция реализуется через нормативное закрепление обязанности нотариуса охранять права участников нотариальных действий. В соответствии с Законом о нотариате нотариусы обязаны оказывать гражданам и юридическим лицам, обратившимся за совершением нотариального действия, содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности предупредять о последствиях совершаемого нотариального действия.

Данная функция осуществляется нотариусами при совершении нотариальных действий в отношении того или иного гражданина или юридического лица, не были затронуты (ущемлены) права третьих лиц, государственные интересы. Особенностью юрисдикционной деятельности нотариусов является не последующее разрешение уже возникших правовых конфликтов в сфере гражданского оборота, а в основном деятельность по их предупреждению. Только в отдельных случаях, например при совершении исполнительных надписей, нотариусы способствуют разрешению относительно спорных ситуаций гражданского оборота.

Заключение

Таким образом, нотариат – это весьма востребованное звено правовой системы нашего государства. Он является одной из основ экономической и социальной структур государства, институтом, призванным поддерживать юридический порядок и предупреждать правовые конфликты.

Сегодня нотариат занимает достойное и необходимое место во многих странах современного общества. Он снимает с государства тяжелую ответственность и большие расходы, обеспечивает юридическую безопасность, выполняя в полной мере свою социальную роль.

Список использованных источников

1. Кирвель, И. Ю. Нотариат и нотариальная деятельность : учеб. пособие / И. Ю. Кирвель. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2015. – 336 с.
2. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
3. Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 27 нояб. 2013 г., № 523 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

4. Миронов, А. Н. Нотариат : учеб. пособие / А. Н. Миронов. – Минск : Форум: Инфра-М, 2005. – 207 с.

5. Мицкевич, В. Нотариат в системе государства. Экскурсы в историю / В. Мицкевич // Юстиция Беларуси. – 2003. – № 2. – С. 29–32.