

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ

Л. И. Липень,

профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин
Международного университета «МИТСО»
кандидат юридических наук, доцент

В Республике Беларусь по состоянию на май 2019 г. на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состояло 569 тыс. инвалидов, в трудоспособном возрасте 199,4 тыс. человек. Профессиональные и трудовые рекомендации имели почти 119 тыс. инвалидов, из них работали порядка 68 тыс. человек [1]. На вопрос о том, как много людей с инвалидностью обращаются в службы занятости за помощью в поиске работы, первый заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь Андрей Лобович ответил: «В последние годы эта цифра стабильна – около 5000 в год. При содействии службы занятости трудоустраивается до 40 процентов. К примеру, в прошлом году зарегистрировано безработными 4500, а трудоустроено 2500 инвалидов» [1].

Сегодня основной формой трудоустройства инвалидов в республике является направление инвалидов на работу в действующие организации в счет брони. Разрабатывается система квотирования рабочих мест для инвалидов в действующие организации. Но пока она еще не введена. Небольшой процент инвалидов трудоустраивается на предприятия, принадлежащие соответствующим обществам инвалидов.

Как видим из вышеприведенных данных, такая система пока не может удовлетворить желание всех инвалидов найти работу. Инвалид не может конкурировать на равных на рынке труда. Этим обеспокоено и мировое сообщество. На уровне Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации труда (МОТ) приняты документы, которые, с одной стороны, обязывают государства-участники названных организаций, а с другой стороны, предлагают им конкретные действия по вопросам обеспечения занятости инвалидов.

Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. ратифицирована Конвенция ООН о правах инвалидов [2]. Согласно подпунктам с) п. 1 ст. 27 Конвенции государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими и должны

обеспечить, чтобы инвалиды могли осуществлять свои трудовые и профсоюзные права наравне с другими. Конвенция МОТ № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [3] в ст. 2 одной из задач государства называет профессиональную реабилитацию и обеспечение инвалиду возможности получить, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе. Рекомендация МОТ № 168 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов предлагает государствам – участникам МОТ конкретные меры и формы занятости, которые государства могут использовать для обеспечения занятости инвалидов. Помимо профессионального обучения и переобучения, оказания службами занятости помощи в трудоустройстве в действующие организации, в разд. 2 называются такие интересные мероприятия как:

- оказание правительством соответствующей помощи в создании различных видов специализированных предприятий для инвалидов, которые не имеют реальной возможности получить работу на неспециализированных предприятиях;

- создание инвалидами и для инвалидов мелких промышленных предприятий, кооперативных и других видов производственных мастерских;

- установление налоговых льгот для организаций, использующих труд инвалидов;

- содействие созданию и развитию кооперативов инвалидами и для инвалидов;

- рекомендации использовать специальные меры помощи, в том числе предоставление приспособлений, аппаратов и оказание других индивидуальных услуг, позволяющих инвалидам получать и сохранять подходящую для них работу и продвигаться по службе [4].

По данным Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы, уровень трудоустройства инвалидов и иных лиц, не способных на равных с другими конкурировать на рынке труда, составляет 40 – 50 %. Это самый низкий уровень трудоустройства в республике [5].

Существующий механизм трудоустройства инвалидов через органы по труду, занятости и социальной защите и через общественные организации инвалидов объективно не в состоянии решить проблему занятости инвалидов.

Во-первых, общественные организации инвалидов. Они, призваны, прежде всего, защищать права инвалидов, а не заниматься производством. Организация производства – это сложный процесс. Общественные организации не имеют ни соответствующих материальных, ни трудовых ресурсов и не способны влиять на сферу сбыта, чтобы глобально решить проблему занятости инвалидов. Поэтому общественные организации инвалидов решают незначительную часть проблем занятости, трудоустривая инвалидов, входящих в их конкретное сообщество (общество слепых, общество глухих и т. д.) на принадлежащие им предприятия.

Во-вторых, органы по труду, занятости и социальной защите. Они в основном трудоустраивают инвалидов, но сами не организуют производства для занятости инвалидов. Основной механизм, используемый данными органами для трудоустройства, – направление инвалидов на работу в коммерческие организации в счет брони. Как показывает практика, и этот механизм не срабатывает. Большое количество инвалидов не могут устроиться на работу. А получившие рабочее место инвалиды через 1 или 2 года могут быть уволены в связи с окончанием срока трудового контракта, если они не могут конкурировать с другими работниками. У коммерческих организаций нет никаких стимулов создавать рабочие места для инвалидов, если численность инвалидов составляет менее 50 % от общей численности организации.

К тому же организации за свой счет предоставляют инвалидам предусмотренные законодательством льготы – сокращенный рабочий день, пониженные нормы выработки. Запрет без согласия инвалида привлекать его к сверхурочным работам, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни, к работе в выходные дни, направлять в служебную командировку также не стимулирует желание нанимателей принимать на работу инвалидов.

В-третьих, трудоустройство инвалидов путем создания специализированных рабочих мест коммерческими организациями. Государство финансирует коммерческие организации при создании ими рабочих мест для инвалидов, однако в этом не просматривается системы. Средства (и немалые) расплываются на неопределенный круг организаций, проявивших на каком-то этапе своего развития инициативу. Вложение этих денежных

средств в создание рабочих мест для инвалидов не дает стабильной гарантии для трудоустройства инвалидов в дальнейшем на эти рабочие места. Организации, получившие финансирование, по истечении 3 лет не обязаны в дальнейшем брать на эти места инвалидов [6].

Не менее сложно решается и вопрос финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности. В соответствии с Положением о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности (утвержденным вышеназванным постановлением № 128) нанимателям компенсируются затраты на приобретение оборудования, материалов, спецодежды, компенсацию затрат по оплате труда инвалидов. Денежные средства на приобретение оборудования для создания рабочих мест по адаптации инвалидов к трудовой деятельности выделяются нанимателям при условии организации ими адаптации инвалидов к трудовой деятельности на данных рабочих местах в течение трех лет.

Безусловно, постановление № 128 способствует вопросам организации рабочих мест для инвалидов и их адаптации. Оно дает возможность для инвалида выйти на рынок труда. Однако те организации, куда направляется это финансирование (и немалое), во-первых, не являются специализированными для использования труда инвалидов. Во-вторых, с инвалидом заключается срочный трудовой договор и по истечении его срока инвалид может быть уволен. В-третьих, оборудование остается в организации, но за пределами трехлетнего срока его использования у организации нет обязанности принимать на это рабочее место другого инвалида. Нанимателя не обязывают продлевать трудовой договор. Не исключено, что как только прекращается финансирование государства, инвалид остается без работы.

В-четвертых, использование для трудоустройства инвалидов специализированных мастерских. Такие мастерские успешно работают в Германии, Польше, Нидерландах. Например, в Германии лица с любой степенью ограничений при их желании обязаны быть трудоустроены. Если они не могут устроиться на обычные предприятия, им в обязательном порядке предоставляется работа в соответствующей мастерской. Там они проходят профессиональное обучение. Режим работы определяется по их желанию (полное рабочее время или неполное). С заработной

платы каждого инвалида перечисляются взносы на пенсионное страхование. В результате по достижении пенсионного возраста инвалид имеет возможность получить трудовую пенсию. Для того чтобы обеспечить рентабельность такой мастерской, часть затрат берет на себя государство (здания, оборудование, обучение работников, другие расходы). На выплату же заработной платы работник должен заработать сам.

В нашей республике тоже предусмотрена возможность создания мастерских для работы инвалидов. В ст. 8 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» (в редакции от 13.07.2012) среди государственных организаций (их структурных подразделений), оказывающих социальные услуги, названы специализированные трудовые мастерские. Но что они собой представляют, кому подчиняются, кто их учреждает, их права и обязанности – эти вопросы до сих пор не урегулированы. Ни один государственный орган не утвердил положение об этой организации.

На практике подобные мастерские с использованием труда инвалидов организуются в системе православной церкви и монастырей, и они как будто работают успешно. Робко, но некоторые территориальные центры социального обслуживания населения на свой страх и риск начали проявлять интерес к созданию мастерских с занятостью в них инвалидов. Например, производственный участок в г. п. Бешенковичи.

Большинство же территориальных центров социального обслуживания (ТЦСОН) не готовы заняться созданием мастерских, объясняя это отсутствием правовой базы и механизма создания таких подразделений. Проблемы сбыта произведенной продукции, нерентабельность ее производства, незапланированные затраты на приобретение оборудования, на установку кассовых аппаратов и платежных терминалов и затраты на их обслуживание отбивают охоту создавать что-то подобное. Учитывая, что ТЦСОН – бюджетные организации, и трата каждой копейки должна быть оправдана, можно понять их сотрудников, не желающих создавать структуры, подобные специализированным трудовым мастерским.

Для того чтобы такие мастерские заработали и стали постоянным местом работы для инвалида, для того чтобы любой желающий работать инвалид получил рабочее место в такой мастерской, необходимо:

- 1) определить, в ведении каких государственных органов или организаций эти мастерские должны находиться;
- 2) утвердить положение об этой мастерской;
- 3) изучить опыт Германии, Польши и определить какие и кто несет затраты по содержанию мастерских, кто и как определяет их специализацию;
- 4) ввести обязательное социальное страхование для инвалидов и отменить право нанимателя (существующее на сегодняшний день) не перечислять взносы на социальное страхование инвалидов;
- 5) отменить уплату всех видов налогов специализированными мастерскими (налог на добавленную стоимость, на прибыль, на недвижимость, подоходный налог и др.). Обязать их уплачивать только платежи в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН).

Данные мастерские, с точки зрения автора, можно передать в ведение органов по труду, занятости и социальной защите или ТЦСОН. Предоставить право местным органам власти и управления передавать такие мастерские в аренду, или безвозмездное пользование, или в доверительное управление как юридическим лицам, так и индивидуальным предпринимателям, при этом сохранив за переданными мастерскими их все права и обязанности и установив контроль за их деятельностью со стороны органов по труду, занятости и социальной защите и ФСЗН.

Полагаем, что государство выигрывает от этого. В социальном плане инвалид будет чувствовать себя полноценным членом общества и нужным обществу; у него гарантированно появится возможность материально обеспечить себя и свою семью, возможность получить трудовую пенсию, размер которой значительно выше пенсии по инвалидности. Это, в свою очередь, будет стимулировать его работать. Предоставив возможность заработать, государство экономит на выплатах адресной социальной помощи. С точки зрения денежных средств, направляемых сегодня государством на адаптацию и реабилитацию инвалидов, представляется, что поддержание работы постоянных специализированных мастерских, в которых можно будет в том числе проходить и адаптацию, и реабилитацию, не увеличит в этом плане расходы государства, направляемые на поддержку обеспечения занятости инвалидов.

Список использованных источников

1. Лобович, А. Минтруда и соцзащиты – о новациях при трудоустройстве инвалидов / А. Лобович // Нац. правовой портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/may/35340/>. – Дата доступа: 01.09.2019.

2. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята в Нью-Йорке 13 дек. 2006 г., подписана Республикой Беларусь 28 сент. 2015 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

3. Конвенция МОТ № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс] : [принята г. Женеве 01.06.1983] // Сайт Междунар. организации труда. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c159_ru.htm. – Дата доступа: 01.09.2019.

4. Конвенция МОТ № 168 о содействии занятости и защиты от безработицы [Электронный ресурс] : [принята в г. Женеве 01.06.1986] // Сайт Междунар. организации труда. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_r168_ru.htm. – Дата доступа: 01.09.2019.

5. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 30 янв. 2016 г., № 73 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Об утверждении Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февр. 2009 г., № 128 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.