Учреждение образования Федерации профсоюзов
Беларуси «Международный университет «МИТСО»

Факультет юридический
Кафедра международного права

СОГЛАСОВАНО
И.о. Заведующего кафедрой
_____ М.Ю.Макарова
30.06. 2026 г.

СОГЛАСОВАНО
Заместитель декана по
идеологической и воспитательной
работе юридического факультета
_____Т.А.Вабищевич
09.10. 2026 г.

ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

для специальности 6-05-0421-02 Международное право

Составитель:
Ворошкевич Станислав Анатольевич, старший преподаватель кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», магистр

Рассмотрено и утверждено на заседании кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»
30.06.2026 г., протокол № 23

Утверждено на заседании научно-методического совета учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»
09.10.2026 г., протокол № 1

РЕЦЕНЗЕНТЫ:
Кафедра гражданского права учреждения образования «Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой»
Кудряшова Е.Н., заведующий кафедрой, кандидат юридических наук

Синьков Б.Б., заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», кандидат юридических наук, доцент

Регистрационный № УД-094-26/7

Регистрационное свидетельство № _____ от __.___._____г.

АКТУАЛИЗИРОВАН
заседание кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет МИТСО»
__.___._____ г., протокол № __

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА 4
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ 6
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ 35
Тема 1. Правовое регулирование нормотворческой деятельности 35
Тема 2. Понятие и виды правовых актов. Субъекты нормотворческой деятельности 42
Тема 3. Роль нормотворческой деятельности в государственном управлении 51
Тема 4. Нормотворческая техника 53
Тема 5. Структура и структурные элементы проектов нормативных правовых актов 59
Тема 6. Планирование нормотворческой деятельности как стадия нормотворческого процесса 64
Тема 7. Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов 67
Тема 8. Подготовка и экспертиза ведомственных нормативных правовых актов 72
Тема 9. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Принятие (издание) нормативных правовых актов 79
Тема 10. Рассмотрение проекта нормативного правового акта нормотворческим органом. Рассмотрение законопроекта палатами национального собрания Республики Беларусь 81
Тема 11. Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе 81
Тема 12. Правовой мониторинг 87
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ 90
Практические занятия по учебной дисциплине «Практические основы нормотворческой деятельности» 90
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ 98
Примерный перечень вопросов к промежуточной аттестации (зачет) 98
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ 100
Список рекомендуемой литературы 100

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК) по учебной дисциплине «Практические основы нормотворческой деятельности» составлен для обучающихся очной (дневной) и заочной формы получения высшего образования по специальности 6-05-0421-02 «Международное право». Содержание разделов ЭУМК отвечает образовательным стандартам высшего образования данной специальности. Главная цель ЭУМК – оказание методической помощи студентам в освоении и систематизации учебного материала в процессе подготовки к аттестации по курсу «Практические основы нормотворческой деятельности».

ЭУМК включает:

1. Учебную программу по дисциплине.
2. Теоретический раздел (конспект лекций для теоретического изучения дисциплины).
3. Практический раздел (материалы для проведения практических занятий по дисциплине для очной (дневной) и заочной формы получения высшего образования в соответствии с учебным планом) с методическими рекомендациями.
4. Раздел контроля знаний обучающихся (материалы для текущего и итогового контроля работы, позволяющие определить соответствие учебной деятельности обучающихся требованиям образовательных стандартов высшего образования и учебно-программной документации, в том числе вопросы для подготовки к текущему зачету).
5. Вспомогательный раздел, включающий информационно-аналитические материалы (список рекомендуемой литературы).

Работа с ЭУМК должна включать на первом этапе ознакомление с тематическим планом дисциплины, представленным в учебной программе. С помощью учебной программы по дисциплине можно получить информацию о тематике лекций и практических занятий, перечнях рассматриваемых вопросов и рекомендуемой для их изучения литературы. Для подготовки к практическим занятиям и промежуточным контрольным мероприятиям необходимо использовать материалы, представленные в теоретическом и практическом разделах. В ходе подготовки к аттестации рекомендуется ознакомиться с требованиями к компетенциям по дисциплине, изложенным в учебной программе, структурой системы оценивания, а также перечнем вопросов к зачету.

ЭУМК составлен для обеспечения доступа обучающихся к учебной, научной, иной литературе, учебной программе, учебно-методической документации, учебно-методическим, информационно-аналитическим материалам по учебной дисциплине «Практические основы нормотворческой деятельности».

Основные цели ЭУМК:

формирование у обучающихся системных теоретических знаний о нормотворческой деятельности;

разработка и внедрение в образовательный процесс инновационных образовательных технологий, адекватных компетентностному подходу;

совершенствование методики преподавания учебной дисциплины «Практические основы нормотворческой деятельности» и повышение качества образовательного процесса;

усиление взаимосвязи образовательного процесса с научно-исследовательской работой обучающихся;

овладение глубокими знаниями понятий и категорий, относящихся к учебной дисциплине;

развитие практических навыков подготовки проектов нормативных правовых актов с учетом соблюдения юридической техники и требований законодательных актов;

развитие умения логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по правовой проблематике, относящейся к учебной дисциплине, свободно оперировать юридической терминологией.

В учебной программе приводятся требования к освоению учебной дисциплины, общее количество часов и количество аудиторных часов, отводимое на изучение учебной дисциплины, форма получения высшего образования, распределение аудиторного времени по видам занятий, курсам и семестрам; формы текущей аттестации по учебной дисциплине; содержание учебного материала и другая значимая информация.

В учебно-методической карте представлены сведения о теоретических вопросах тем учебной дисциплины, которые планируется рассматривать на лекционных и практических занятиях, а также вопросах, которые предлагаются для самостоятельного изучения обучающимися. В списке основной литературы, который содержится в учебной программе, приведены источники, имеющиеся в библиотеке Международного университета «МИТСО».

В теоретическом разделе содержится опорный конспект лекций, который позволит актуализировать знания, полученные на лекциях при подготовке к зачету. В практическом разделе содержатся план проведения практических занятий, задания для самостоятельной работы студентов. В разделе контроля знаний размещен примерный перечень вопросов к зачету. В разделе вспомогательный материал приводится список литературы для изучения дисциплины «Практические основы нормотворческой деятельности».

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

УТВЕРЖДАЮ
Ректор учреждения образования
Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»
_____ В.М. Поздняков
_____ 2025 г.
Регистрационный № УД -154/01-25 /уч.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности

6-05-0421-02 Международное право

2025 г.

Контрольный экземпляр

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта высшего образования ОСВО 6-05-0421-02-2023 специальности «Международное право», утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 01.09.2023 № 297, учебных планов специальности 6-05-0421-02 «Международное право» учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», утвержденных 01.03.2023 регистр. № 6-05-0421-02/уч. и 09.07.2024 регистр. № 6-05-0421-02/уч/з 2023

СОСТАВИТЕЛЬ
С.А. Ворошкевич, старший преподаватель кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», магистр

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:
Кафедрой международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»
(протокол № 25 от 30.06.2025);

Научно-методическим советом учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»
(протокол № 8 от 07.07.2025)

СОГЛАСОВАНО
Проректор по учебной работе
_____М.А.Юрочкин

Нормоконтроль
ведущий специалист УМУ
_____Г.Д.Лагунович

Библиограф I категории
_____Н.А.Лёпа

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Практические основы нормотворческой деятельности» входит составной частью в систему дисциплин, обеспечивающих подготовку специалистов с высшим образованием по специальности 6-05-0421-02 «Международное право».

Учебная дисциплина «Практические основы нормотворческой деятельности» направлена на формирование у обучающихся комплексной системы знаний о системе правоотношений, складывающихся в связи с подготовкой, изменением, признанием утратившими силу нормативных правовых актов, требованиями, предъявляемыми к структуре и структурным элементам нормативных правовых актов, субъектах и объектах нормотворческой деятельности, а также приобретение навыков по конструированию правовых норм в различных нормативных правовых актах.

Целью изучения учебной дисциплины является полное и всестороннее раскрытие понятийно-категориальных, сущностно-содержательных и практических аспектов нормотворческой деятельности.

Основными задачами учебной дисциплины являются:

изучение теории и законодательства в области нормотворческой деятельности;

систематизация, закрепление и расширение теоретических и практических знаний по направлению подготовки;

формирование навыков самостоятельной научной работы и овладение методикой проведения исследований при решении правовых вопросов в сфере нормотворческой деятельности;

выработка навыков правовой оценки ситуаций и практического применения законодательства в области правового регулирования нормотворческой деятельности, а также использования материалов судебной практики;

формирование навыков правоприменения в сфере нормотворчества.

Изучение учебной дисциплины «Практические основы нормотворческой деятельности» будет способствовать формированию и развитию у обучающихся следующих **специализированных компетенций**: исследовать нормативность как свойство права и основания для практической деятельности, использовать полученные знания для разработки проектов нормативных правовых актов.

В результате изучения учебной дисциплины «Практические основы нормотворческой деятельности» обучающиеся должны

знать:

юридическую терминологию, содержание правовых терминов, современное состояние и изменения действующего законодательства, регулирующего нормотворческую деятельность;

правила юридической техники разработки проекта нормативного правового акта;

особенности подготовки и экспертизы ведомственных нормативных правовых актов;

процесс принятия (издания) нормативных правовых актов;

основные направления цифровизации нормотворческой деятельности на современном этапе;

уметь:

планировать нормотворческую деятельность;

прогнозировать последствия принятия (издания) нормативных правовых актов;

пользоваться ресурсами, обеспечивающими информационно-правовое и аналитическое сопровождение нормотворческой деятельности;

осуществлять правовой мониторинг;

иметь навыки:

разработки нормативных правовых актов в соответствующей сфере;

формулирования обоснованных предложений о средствах совершенствования правового регулирования;

составления плана подготовки нормативного правового акта;

написания и оформления нормативного правового акта.

Методика изучения учебной дисциплины «Практические основы нормотворческой деятельности» основана на практическом применении полученных знаний.

На практических занятиях обучающиеся научатся применять полученные теоретические знания как на уровне принципиальных подходов, так и к конкретным ситуациям на основе предлагаемых преподавателем спорных ситуаций, а также составлять необходимые документы.

При преподавании используются следующие методы обучения: практико-ориентированные (дискуссия, учебные дебаты, мозговой штурм, круглые столы, деловые игры), реализуемые на практических занятиях. Используются методы контроля, самоконтроля и самооценки. Применяются современные мультимедийные технологии преподавания, обеспечивающие наглядность обучения, тестовая система проверки знаний.

Распределение аудиторных часов по видам занятий и семестрам.
Виды и формы аттестации

Семестр	Количество академических часов							Самост. работа	Форма промежуточной аттестации
	Всего	Аудит.	Из них						
			Лекции	Лабор. занятия	Практ. занятия	Семи нары	УСР[1]		
Очная (дневная) форма получения высшего образования									
6	68	34			34			34	зач.
Всего	68	34			34			34	
Заочная форма получения высшего образования									
5	68	6	6					30	
6		2				2		30	зач.
Всего	68	8	6			2		60	

[1] Управляемая самостоятельная работа

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Правовое регулирование нормотворческой деятельности

Законодательство Республики Беларусь в сфере нормотворчества.

Конституция Республики Беларусь как Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Закон Республики Беларусь от 1 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах». Основные принципы нормотворческой деятельности.

Указ Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности».

Концепция правовой политики Республики Беларусь.

Тема 2. Понятие и виды правовых актов. Субъекты нормотворческой деятельности

Акты законодательства. Законодательные акты (Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь). Нормативный правовой акт.

Виды нормативных правовых актов (Конституция Республики Беларусь; решения, принятые республиканским референдумом; законы Республики Беларусь; декреты, указы Президента Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь; постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь; нормативные правовые акты министерств, иных республиканских органов государственного управления; решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов; нормативные правовые акты иных нормотворческих органов (должностных лиц); технические нормативные правовые акты; решения Всебелорусского народного собрания по определенным законом вопросам).

Юридическая сила нормативных правовых актов.

Субъекты нормотворческой деятельности (государственные органы, иные организации (должностные лица), граждане Республики Беларусь, а также временно пребывающие, временно либо постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, включая индивидуальных предпринимателей, в установленном законодательством порядке принимающие участие в нормотворческой деятельности).

Право законодательной инициативы (Президент, Всебелорусское народное собрание, депутаты Палаты представителей, Совет Республики, Правительство, граждане, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек). Реализация права законодательной инициативы.

Тема 3. Роль нормотворческой деятельности в государственном управлении

Нормотворчество как одна из важнейших сфер деятельности государственных органов. Меры, направленные на повышение роли и качества нормотворческой деятельности.

Принцип научности в осуществлении нормотворческой деятельности.

Планирование как основа нормотворческого процесса государственных органов.

Тема 4. Нормотворческая техника

Требования нормотворческой техники.

Логическое построение проекта нормативного правового акта. Ясность, простота и доступность языка изложения проекта нормативного правового акта.

Единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии проекта нормативного правового акта.

Стилистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта.

Тема 5. Структура и структурные элементы проектов нормативных правовых актов

Требования к структуре и структурным элементам проектов нормативных правовых актов.

Обязательные реквизиты проекта нормативного правового акта (преамбула, раздел, подраздел, глава, параграф, статья, пункт, подпункт, часть, абзац и др.).

Тема 6. Планирование нормотворческой деятельности как стадия нормотворческого процесса

Этапы планирования нормотворческой деятельности.

Разработка государственных программ, утверждаемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, содержащих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов.

Разработка планов подготовки проектов законодательных актов, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, и планов подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждаемых нормотворческими органами (должностными лицами).

Подготовка и принятие (издание) нормативных правовых актов, не предусмотренных программами и планами.

Порядок разработки планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.

Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов.

Тема 7. Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов

Законопроекты, в отношении которых проводится обязательная юридическая экспертиза.

Основные критерии оценки проекта нормативного правового акта при проведении обязательной юридической экспертизы.

Документы, предоставляемые для проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта. Форма предоставления документов.

Субъекты проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

Сроки проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

Заключение как результат проведенной обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

Доработка проекта нормативного правового акта по результатам рассмотрения заключения обязательной юридической экспертизы.

Тема 8. Подготовка и экспертиза ведомственных нормативных правовых актов

Основания подготовки проекта ведомственного нормативного правового акта.

Подготовка проекта нормативного правового акта как стадия нормотворческого процесса. Особенности подготовки ведомственного нормативного правового акта. Предложения о подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов.

Организация подготовки проекта нормативного правового акта.

Концепция проекта нормативного правового акта. Подготовка пакета проектов нормативных правовых актов.

Тема 9. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Принятие (издание) нормативных правовых актов

Цели и принципы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Публичное общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов как обсуждение проектов с участием неопределенного круга лиц.

Объекты публичного обсуждения нормативных правовых актов.

Организаторы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Способы публичного обсуждения нормативных правовых актов. Сайт «Правовой форум Беларуси».

Тема 10. Рассмотрение проекта нормативного правового акта нормотворческим органом. Рассмотрение законопроекта палатами Национального собрания Республики Беларусь

Рассмотрение законопроекта в Палате Представителей.

Сроки передачи законопроекта на рассмотрение Советом Республики. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики.

Принятие Палатой представителей и одобрение Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты поступившего законопроекта. Срочные законопроекты.

Представление Закона на подпись Президенту Республики Беларусь.

Тема 11. Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе

Цифровизация нормотворчества как неотъемлемый этап и объективная закономерность внедрения информационных технологий в право.

Правовой форум Беларуси как официальная Интернет-площадка, обеспечивающая коммуникацию между обществом и государством по правовым вопросам.

Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.

Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.

АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

Тема 12. Правовой мониторинг

Понятие и признаки правового мониторинга.

Публичные обсуждения. Создание рабочих групп, в том числе межведомственных. Изучение предложений государственных органов и иных организаций, в том числе научных организаций, общественных объединений, а также граждан по совершенствованию законодательства и практики правоприменения.

Анализ информации, содержащаяся в средствах массовой информации, обзорах практики применения законодательства. Осуществление обмена информацией между заинтересованными государственными органами и иными организациями.

Методическое обеспечение проведения правового мониторинга.

III. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Очная (дневная) форма получения общего высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Всего часов	Количество аудиторных часов				Кол-во часов УСР	Самостоят. работа	Литература	Форма контроля
			Лекции	Практич. занятия	Семинар. занятия	Лабор. занятия				
6 семестр										
1.	Правовое регулирование нормотворческой деятельности	5		2				3	[1], [2]	УО, РПЗ
2.	Понятие и виды правовых актов. Субъекты нормотворческой деятельности	7		4				3	[1], [2]	УО, РПЗ
3.	Роль нормотворческой деятельности в государственном управлении	4		2				2	[1], [2]	УО, РПЗ
4.	Нормотворческая техника	4		2				2	[1], [2]	УО(ТА)[2]
5.	Структура и структурные элементы проектов нормативных правовых актов	5		4				3	[1], [2]	УО, РПЗ
6.	Планирование нормотворческой деятельности как стадия нормотворческого процесса	7		2				3	[1], [2]	УО(ТА)
7.	Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов	5		2				3	[1], [2]	УО, РПЗ
8.	Подготовка и экспертиза ведомственных нормативных правовых актов	7		4				3	[1], [2]	УО, РПЗ
9.	Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Принятие (издание) нормативных правовых актов	5		2				3	[1], [2]	УО, РПЗ
10.	Рассмотрение проекта нормативного правового акта нормотворческим органом. Рассмотрение законопроекта палатами Национального собрания Республики Беларусь	8		4				4	[1], [2]	УО(ТА)
11.	Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе	7		4				3	[1], [2]	УО, РПЗ
12.	Правовой мониторинг	4		2				2	[1], [2]	УО, РПЗ
	Всего	**68**		**34**				**34**		**зач.**

[2] Текущая аттестация

Заочная форма получения общего высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Всего часов	Количество аудиторных часов				Кол-во часов УСР	Самостоят. работа	Литература	Форма контроля
			Лекции	Практич. занятия	Семинар. занятия	Лабор. занятия				
5–6 семестры										
1.	Правовое регулирование нормотворческой деятельности	6	2					5	[1], [2]	
2.	Понятие и виды правовых актов. Субъекты нормотворческой деятельности	6						5	[1], [2]	
3.	Роль нормотворческой деятельности в государственном управлении	5						5	[1], [2]	
4.	Нормотворческая техника	5						5	[1], [2]	
5.	Структура и структурные элементы проектов нормативных правовых актов	6	2					5	[1], [2]	
6.	Планирование нормотворческой деятельности как стадия нормотворческого процесса	6						5	[1], [2]	
7.	Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов, в том числе их проектов	5						5	[1], [2]	
8.	Подготовка и экспертиза ведомственных нормативных правовых актов	5						5	[1], [2]	
9.	Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Принятие (издание) нормативных правовых актов	5						5	[1], [2]	
10.	Рассмотрение проекта нормативного правового акта нормотворческим органом. Рассмотрение законопроекта палатами Национального собрания Республики Беларусь	7	2					5	[1], [2]	
11.	Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе	7			2			5	[1], [2]	УО, РПЗ
12.	Правовой мониторинг	5						5	[1], [2]	
	Всего	**68**	**6**		**2**			**60**		**зач.**

IV. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Минько, Н. С. Нормотворческая деятельность : учебно-методическое пособие / Н. С. Минько, Н. М. Юрашевич. – Минск : Амалфея, 2019. – 202 с.

2. Шафалович, А. А. Правотворческий процесс Республики Беларусь : учеб. пособие / А. А. Шафалович. – Минск : РИВШ, 2022. – 220 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

3. Агиевец, С. В. Актуальные вопросы кодификации законодательства о здравоохранении / С. В. Агиевец // Правотворчество и правоприменение в контексте концепции правовой политики Республики Беларусь : монография. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2023. – С. 40–56.

4. Бекета, В. М. Актуальные направления интеграции искусственного интеллекта в нормотворчество / В. М. Бекета, Е. В. Перепелица // Право.by. – 2023. – № 5. – С. 59–65.

5. Бодак, А. Н. Правотворческий процесс в Республике Беларусь / А. Н. Бодак. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2010. – 220 с.

6. Браусов, А. М. Искусственный интеллект в нормотворчестве: предпосылки внедрения и пределы применения / А. М. Браусов // Информационное право. – 2020. – № 4. – С. 16–20.

7. Браусов, А. М. Теоретические и прикладные аспекты машинной интеллектуализации процесса подготовки нормативных правовых актов / А. М. Браусов // Юридическая техника : ежегодник / гл. ред. В. М. Баранов. – Н. Новгород, 2024. – № 18 : Правовая аналитика: интеллектуальные технологии юридической деятельности. – С. 556–562.

8. Бычкова, Е. И. Реализация правотворческой инициативы граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления : автореф. дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. И. Бычкова ; Челябинск. юрид. ин-т МВД России. – Челябинск, 2011. – 26 с.

9. Василевич, Г. А. Субъекты конституционно-правовых отношений: понятие, виды, сущность и современное значение их функционирования для устойчивого развития белорусского общества / Г. А. Василевич // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 14–23.

10. Василевич, Г. А. Толкование нормативных правовых актов как фактор укрепления законности / Василевич Г. А. // Юстыцыя Беларусі. – 2023. – № 4. – С. 49–52.

11. Василевич, Г. А. Нормотворческая деятельность органов исполнительной власти по законодательству Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2019. – № 4. – С. 5–16.

12. Василевич, Г. А. О некоторых направлениях дальнейшего повышения культуры опубликования и введения в действие нормативных правовых актов / Г. А. Василевич // Актуальные вопросы развития правовой информации в

условиях формирования информационного общества : сб. науч. ст. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Е. И. Коваленко. – Минск, 2017. – 464 с.

13. Ворошкевич С. А. Предпосылки внедрения технологий искусственного интеллекта на стадии планирования нормотворческой деятельности / С. А. Ворошкевич, И. В. Шуленкова // Развитие государства, общества и экономики в условиях современных вызовов: проблемы и перспективы : материалы междунар. науч.-практ. конф., 2-3 апреля 2024 г. / под ред. к.с.н. Т. И. Разумовской, к.т.н., доц. А.С. Югфельда. – Тула : ТППО, 2024. – С. 7–13.

14. Ворошкевич, С. А. К вопросу о понятии искусственного интеллекта и возможностях его применения в нормотворческой деятельности / С. А. Ворошкевич // Цифровые инструменты обеспечения устойчивого развития экономики и образования: новые подходы и актуальные проблемы : сб. науч. тр. III-й Нац. науч.-практ. конф. (с международным участием) : в 2-х т. / под ред. Л. И. Малявкиной, А. Г. Савиной. – Орел : Изд. Среднерусского ин-та управления – филиала РАНХиГС, 2024. – Том 1. – С. 26–36.

15. Ворошкевич, С. А. Норморайтер или искусственный интеллект: ждем технологий или готовим специалистов? / С. А. Ворошкевич // Трансформация механизма государства в период становления и развития инновационного электронного государства : сб. ст. междунар. кр. ст., Минск, 27 октября 2023 года / Министерство образования Республики Беларусь, БГЭУ ; редкол.: О. В. Бодакова [и др.]. – Минск : БГЭУ, 2024. – С. 110–114.

16. Ворошкевич, С. А. Возможности применения технологий искусственного интеллекта в процессе информационно-аналитического обеспечения нормотворческой деятельности / С. А. Ворошкевич, И. В. Шуленкова // Наука – практике : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 17 мая 2024 г. : в 2 ч. / М-во образования Респ. Беларусь, Баранович. гос. ун-т ; редкол.: В. В. Климук (гл. ред.) [и др.]. – Барановичи : БарГУ, 2024. – Ч. 1. – С. 133–135.

17. Ворошкевич, С. А. Теоретико-прикладные аспекты машинной интеллектуализации планирования нормотворческой деятельности и нормотворческой инициативы / С. А. Ворошкевич // Детерминанты развития экономики и общества в условиях глобальных изменений : монография / редкол.: В. М. Шаповал [и др.] – Курск : Изд-во ЗАО «Университетская книга», 2025. – С. 41–53.

18. Демаков, Р. А. Механизмы совершенствования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / Р. А. Демаков. – М., 2015. – 263 л.

19. Коваленко, Е. И. ИКТ в обеспечении процесса публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов: национальный и зарубежный опыт / Е. И. Коваленко // Развитие информатизации и научно-технической информации (РИНТИ–2018) : докл. XVII Междунар. конф., Минск, 20 сент. 2018 г. – Минск : ОИПИ НАН Беларуси, 2018. – С. 27–31.

20. Коваленко, Е. И. К вопросу о формировании организационно-правовой модели публичного обсуждения нормативных правовых актов / Е. И. Коваленко // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.] ; под ред. В. В. Марчука, А. В. Солтановича. – Минск : Изд. центр БГУ, 2018. – Вып. 11. – С. 89–96.

21. Коваленко, Е. И. Обязательная юридическая экспертиза технических нормативных правовых актов – актуальное направление правовой политики Республики Беларусь / Е. И. Коваленко // Беларуская думка. – 2019. – № 1. – С. 90–93.

22. Кудряшова, Е. Н. Информационно-коммуникационные технологии в системе средств нормотворческой техники Республики Беларусь / Е. Н. Кудряшова // Наука. Предпринимательство. Инновации : сб. материалов Междунар. науч.-практ. форума, 30–31 марта 2023 г. / редкол.: О. В. Бодакова, Л. Р. Миронович, Е. В. Олехник ; под общ. ред. А. Н. Шкляревского. – Минск : БГЭУ, 2023. – С. 70–74.

23. Курак А. И. Правотворческий процесс : курс лекций / А. И. Курак. – Минск : Амалфея, 2015. – 279 с.

24. Кучин, М. В. Судебное нормотворчество: концептуальные основы : учеб. пособие / М. В. Кучин. – М.: Юрайт, 2019. – 275 с.

25. Мательский, А. Ф. О некоторых вопросах государственной правовой политики по обеспечению доступности законодательства, реализуемой Национальным центром правовой информации / А. Ф. Мательский, И. А. Чупракова // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 127–133.

26. Мательский, А. Ф. Нормотворчество в цифровом формате как эволюционный этап развития электронного государства / А. Ф. Мательский // Право.by. – 2021. – № 5. – С. 29–36.

27. Методические рекомендации по подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u01910004&q_id=2862562 (дата обращения: 18.06.2025).

28. Миклашевич, П. П. Переход к конкретному конституционному контролю / П. П. Миклашевич // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 5–13.

29. Нормотворческая деятельность : учеб. пособие / А. Ф. Вишневский [и др.] ; под общ. ред. В.С. Гайдельцова ; УО «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2022. – 155 с.

30. Пашенцев, Д. А. Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений / Д. А. Пашенцев, Д. Р. Алимова // Государство и право. – 2019. – № 6. – С. 102–106.

31. Перепелица, Е. В. «Умные» технологии на службе нормотворчества / Е. В. Перепелица // Управление информационными ресурсами : материалы XIX Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22 марта 2023 г. : науч. электрон. изд. / редкол.: В. Г. Швайко, Б. В. Новыш ; под общ. ред. О. Н. Солдатовой. – Минск, 2023. – С. 122–123.

32. Перепелица, Е. В. Алгоритмические технологии в нормотворчестве: реальность и эвристика / Е. В. Перепелица // Правовая политика, наука, практика – 2024 : сб. материалов Респ. науч.-практ. конф. (г. Минск, 10 октября 2024 г.) / редколлегия : Е. В. Семашко [и др.]. – Минск, 2024. – С. 204–207.

33. Перепелица, Е. В. Прерогативы искусственного интеллекта в правотворчестве / Е. В. Перепелица // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сб. науч. ст. : в двух т. / редкол.: Д. В. Муха [и др.]. – Минск : Право и экономика, 2023. – Т. 2. – С. 331–336.

34. Перепелица, Е. В. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов в цифровом пространстве / Е. В. Перепелица // Право.by. – 2019. – № 3. – С. 91–96.

35. Перепелица, Е. В. Система законодательства и динамика принятия (издания) правовых актов: особенности анализа в современных условиях / Е. В. Перепелица // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 39–47.

36. Перепелица, Е. В. Сквозные технологии в нормотворчестве: прогресс или энтропия / Е. В. Перепелица // Юридическая техника : ежегодник / гл. ред. В. М. Баранов. – Н. Новгород, 2024. – № 18 : Правовая аналитика: интеллектуальные технологии юридической деятельности. – С. 585–590.

37. Перепелица, Е. В. Цифровое переформатирование нормотворчества: достоинства и риски / Е. В. Перепелица // Управление в социальных и экономических системах : материалы XXXI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13 мая 2022 г. / редкол.: Н. В. Суша (председатель) [и др.]. – Минск : МИУ, 2022. – С. 88–89.

38. Полящук, Н. А. Правовой мониторинг в условиях цифровой реальности: опыт Республики Беларусь / Н. А. Полящук // Журн. зарубеж. законодательства и сравнит. правоведения. – 2018. – № 6. – С. 79–84.

39. Правотворческий процесс : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям «Экономическое право», «Правоведение», «Международное право» / [А. Н. Бодак и др.] ; под ред. Г. А. Василевича. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 271 с.

40. Правотворчество : учебник / Г. Ф. Ручкина, Е. Г. Антонова, А. В. Попова [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной. – М. : Русайнс, 2024. – 227 с.

41. Правотворчество и правоприменение в контексте концепции правовой политики Республики Беларусь : монография / В. В. Козловская, С. В. Агиевец, Е. В. Бошукова, А. П. Петров, В. Г. Стаценко, А. И. Сафонов, В. В. Хилькевич, Д. С. Ястреб ; под ред. С. В. Агиевец. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2023. – 143 с.

42. Радиванович, Н. Н. О некоторых вопросах опубликования текстов судебных постановлений в сети Интернет / Н. Н. Радиванович, И. В. Кебикова // Право.by. – 2021. – № 4. – С. 105–109.

43. Радионов, К. В. Актуальные подходы в нормотворческой деятельности: курс на неукоснительное соблюдение Директивы Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2025 г. № 11 «О совершенствовании функционирования

системы органов власти и управления, усилении исполнительской дисциплины» / К. В. Радионов // Юстиция Беларуси. – 2025. – № 7. – С. 7–12.

44. Рябцев, В. Н. Обновленная Конституция: обеспечение прямого доступа граждан к конституционному правосудию / Рябцев В. Н.// Юстиция Беларуси. – 2023. – № 3. – С. 23–27.

45. Садохина, Н. Е. Правотворческий процесс как разновидность юридического процесса / Н. Е. Садохина // Право : история и современность. – 2020. – № 1. – С. 200–201.

46. Сазончик, О. В. Об основных процедурах в системе официального электронного опубликования правовых актов в Республике Беларусь / О. В. Сазончик // Актуальные вопросы развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь и цифровизации правовой сферы государства : сб. науч. ст. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Минск : НЦПИ, 2022. – С. 99–110.

47. Семинар-совещание по вопросам нормотворческой деятельности // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 5. – С. 15–20.

48. Стояков, К. И. Принцип конституционности в нормотворчестве / К. И. Стояков // Юстиция Беларуси. – 2025. – № 4. – С. 25–27.

49. Стояков, К. И. Нормотворческая деятельность в условиях евразийской интеграции и противодействия угрозам национальной безопасности / К. И. Стояков, Т. Н. Михалёва // Беларусь в современном мире : материалы XXI Межд. науч. конф., посв. 101-й годовщине образования БГУ, Минск, 27 октября 2022 г. / [редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.) и др.]. – Минск, 2022. – С. 606– 610.

50. Стояков, К. И. Оперативность и качество нормотворческой деятельности в контексте обеспечения национальной безопасности / К. И. Стояков // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 4. – С. 40–42.

51. Тиковенко, О. А. К вопросу о перспективах дальнейшего конституционно-правового обеспечения эффективного функционирования принципа разделения властей / О. А. Тиковенко // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2023. – № 1. – С. 75–84.

52. Топорикова, О. Основные результаты проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) в 2022 году / О. Топорикова, Н. Полящук // Законность и правопорядок. – 2023. – № 1. – С. 38–41.

53. Цифровизация правотворчества : поиск новых решений / Д. А. Пашенцев, М.В. Залоило, О. А. Иванюк, А. А. Головина; под общ. ред. Д. А. Пашенцева. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; ИНФРА-М, 2019. – 234 с.

54. Чуприс, О. И. Актуальные вопросы нормотворчества в Республике Беларусь: сохраняя традиции (к 80-летию со дня рождения профессора А.М. Абрамовича) / О. И. Чуприс // Право.by. – 2024. – № 2. – С. 12–21.

55. Чуприс, О. И. Актуальные вопросы реновации законодательства Республики Беларусь / О. И. Чуприс // Право.by. – 2024. – № 6. – С. 5–10.

56. Шагиева, Р. В. Правотворчество : учеб. пособие / Р. В. Шагиева, А. С. Гуков. – М.: Юрайт, 2019. – 254 с.

57. Шаршун, В. А. О некоторых вопросах использования информационно-коммуникационных технологий в нормотворческой деятельности / В. А. Шаршун // Право.by. – 2017. – № 3. – С. 5–15.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

58. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Мн. : Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь, 2025. – 77 с.

59. О банке данных проектов законов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 24 февр. 2012 г. № 105 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

60. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь от 7 февр. 2023 г. № 248-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

61. О конституционном судопроизводстве : Закон Респ. Беларусь от 8 янв. 2014 г. № 124-З : в ред. от 17 июля 2023 г. № 284-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

62. О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

63. О криминологической экспертизе : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

64. О международных договорах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З : в ред. от 8 июля 2024 г. № 28-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

65. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. от 11 окт. 2024 г. № 36-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

66. О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369 : в ред. от 3 янв. 2025 г. № 2 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

67. О Национальном собрании Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

68. О некоторых вопросах осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. № 711 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

69. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

70. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 17 нояб. 2020 г. № 415 : в ред.

от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

71. О порядке проведения правового мониторинга : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 янв. 2019 г. № 65 : в ред. от 6 февр. 2024 г. № 88 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

72. О порядке реализации права законодательной инициативы и права на внесение предложений Всебелорусскому народному собранию гражданами Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 2003 г. № 248-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

73. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 февр. 1995 г. № 3602-XII : в ред. от 3 янв. 2024 г. № 335-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

74. О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 25 янв. 2019 г. № 54 : в ред. от 27 июня 2025 г. № 360 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.06.2025).

75. О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28 янв. 2019 г. № 56 : в ред. от 28 июня 2024 г. № 453 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

76. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь от 18 дек. 2015 г. № 707-П5/VIII : в ред. от 25 янв. 2023 г. № 545-П7/IX // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

77. О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 февр. 2009 г. № 193 : в ред. от 27 июня 2025 г. № 360 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.06.2025).

78. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : постановление Совета Республики Нац. собр. Респ. Беларусь от 20 марта 2023 г. № 413-СР7/X // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

79. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. № 712 : в ред. от 3 апр. 2025 г. № 141 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

80. О совершенствовании нормотворческой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 10 июля 2019 г. № 265 : в ред. от 17 нояб. 2020 г. № 415 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

81. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З : в ред. от 12 июля 2023 г. № 282-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

82. О техническом нормировании и стандартизации : Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2004 г. № 262-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

83. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов : Указ Президента Респ. Беларусь от 12 апр. 2018 г. № 135 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

84. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353 : в ред. от 27 июня 2025 г. № 360 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.06.2025).

85. Об отдельных требованиях к оформлению нормативных правовых актов и взаимодействии Министерства юстиции с Национальным центром законодательства и правовой информации : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 10 окт. 2018 г. № 193 : в ред. от 6 сент. 2024 г. № 64 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

ПЕРЕЧЕНЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

1. https://www.sovrep.gov.by/ru (Совет Республики Национального Собрания Республики Беларусь).
2. https://www.house.gov.by/ru (Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь).
3. https://www.government.by/ (Совет Министров Республики Беларусь)
4. https://center.gov.by/ (Национальный центр законодательства и правовой информации Республики Беларусь).
5. https://minjust.gov.by/ (Министерство юстиции Республики Беларусь);

СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ

1. Специализированная аудитория.
2. Система дистанционного обучения «Moodle».
3. Учебная литература.
4. Конспект.

СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Диагностика результатов образовательной деятельности обучающихся осуществляется в ходе проведения всех видов учебных занятий и текущей аттестации по учебной дисциплине «Практические основы нормотворческой деятельности».

В образовательном процессе используются рекомендованные Министерством образования Республики Беларусь критерии оценок результатов учебной деятельности, основанные на десятибалльной шкале оценки знаний. Итоговая оценка выставляется на основании: Правил проведения аттестации студентов, курсантов, слушателей при освоении содержания образовательных

программ высшего образования, утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 13.10.2023 г. № 319; Положения о рейтинговой системе оценки знаний студентов по дисциплине (г. Минск) в «Международном университете «МИТСО», утвержденного приказом ректора университета от 16.03.2016 г. № 312.

Основными **формами контроля** знаний по учебной дисциплине являются:

устный опрос УО;

решение практических задач РПЗ.

Текущая аттестация обучающихся проводится в течение семестра в целях периодического контроля и оценки результатов их учебной деятельности по учебной дисциплине с выставлением отметок.

Формы текущей аттестации по учебной дисциплине:

устный опрос УО.

К промежуточной аттестации по учебной дисциплине, модулю обучающиеся допускаются при условии успешного прохождения текущей аттестации, предусмотренной учебной программой в текущем семестре.

Формой промежуточной аттестации является:

зачет зач.

ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ И ЗАДАНИЙ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Целью практических занятий является углубление знаний, их систематизация и обобщение на основе изучения разнообразных источников, развития широкого спектра аналитических умений, в том числе конспектирования, рецензирования, подготовки развернутых тематических выступлений, критического сопоставления источников, решения разного уровня сложности практических задач и т. д.

Для дневной (очной) формы получения общего высшего образования специальности «Международное право»

Практическое занятие 1.

Тема 1. Правовое регулирование нормотворческой деятельности (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Законодательство Республики Беларусь в сфере нормотворчества.

2. Конституция Республики Беларусь как Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

3. Основные принципы нормотворческой деятельности.

4. Основные положения Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности».

5. Концепция правовой политики Республики Беларусь в контексте нормотворческой деятельности.

Практические задания:

1. Соотношение принципов, видов и субъектов нормотворчества на основании анализа нормативных правовых, регулирующих нормотворческую деятельность (составление схемы).

2. Раскрыть основные положения Концепции правовой политики Республики Беларусь в контексте нормотворческой деятельности.

3. Провести сравнительный анализ правового регулирования нормотворческой деятельности на примере Республики Беларусь и Российской Федерации (составление таблицы).

Практические занятия 2, 3.

Тема 2. Понятие и виды правовых актов. Субъекты нормотворческой деятельности (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Акты законодательства. Законодательные акты

2. Виды нормативных правовых актов.

3. Место решений Всебелорусского народного собрания в белорусской правовой системе.

4. Юридическая сила нормативных правовых актов.

5. Субъекты нормотворческой деятельности.

6. Право законодательной инициативы.

7. Реализация права законодательной инициативы.

Практические задания:

1. Определить юридическую природу и дать формально-юридическую характеристику законодательных и подзаконных актов (по выбору преподавателя).

2. Исследовать и определить пределы действия нормативных правовых актов: по времени, по территории, по кругу лиц.

3. Проанализировать практику осуществления права законодательной инициативы в Республике Беларусь и странах ЕАЭС.

4. Разъяснить механизм реализации права законодательной инициативы.

5. В процессе осуществления практической деятельности субъектом выявлено противоречие между Законом и Директивой Президента Республики Беларусь. Какой нормативный правовой акт имеет более высокую юридическую силу? Ответ аргументируйте.

6. Каким нормативным правовым актом необходимо внести изменения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях?

Практическое занятие 4.

Тема 3. Роль нормотворческой деятельности в государственном управлении (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Меры, направленные на повышение роли и качества нормотворческой деятельности.
2. Принцип научности в осуществлении нормотворческой деятельности.
3. Планирование как основа нормотворческого процесса государственных органов.

Практические задания:

1. Определите угрозы и вызовы, с которыми сталкивается нормотворческая деятельность в условиях стремительного развития цифровых технологий.
2. Проанализируйте влияние местных исполнительных и распорядительных органов на формирование государственной политики в сфере нормотворчества.
3. Объясните, почему нормотворческая деятельность является важным инструментом для реализации государственной политики?

Практическое занятие 5.

Тема 4. Нормотворческая техника (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Требования нормотворческой техники.
2. Логическое построение проекта нормативного правового акта. Ясность, простота и доступность языка изложения проекта нормативного правового акта.
3. Единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии проекта нормативного правового акта.
4. Стилистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта.

Практические задания:

1. Проанализируйте правовые последствия несоблюдения нормотворческой техники субъектами нормотворческой деятельности.
2. Подготовьте 5 статей, регулирующих гражданские правоотношения, соблюдая требования нормотворческой техники.
3. Как качество нормотворческой техники влияет на правоприменение? Приведите конкретные примеры.

Практические занятия 6, 7.

Тема 5. Структура и структурные элементы проектов нормативных правовых актов (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Требования к структуре и структурным элементам проектов нормативных правовых актов.
2. Обязательные реквизиты проекта нормативного правового акта (преамбула, раздел, подраздел, глава, параграф, статья, пункт, подпункт, часть, абзац и др.).

3. Подстрочное примечание, обозначаемое звездочкой.

4. Подстрочное примечание, обозначаемое цифрой.

5. Гриф утверждения нормативного правового акта.

6. Приложение как структурный элемент.

Практические задания:

1. Выделите структурные элементы в статьях 300–310 Гражданского кодекса Республики Беларусь, подтверждая свой ответ ссылкой на Приложение к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

2. Назовите основные структурные элементы, характерные для постановлений Совета Министров Республики Беларусь.

3. На практике существуют различные подходы к ссылкам на Гражданский кодекс Республики Беларусь (ГК) и Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК). В частности, в ГК арабские цифры с точкой считают пунктом, а в УК – частью. Устраните данную коллизию, ссылаясь на Приложение к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

4. В печатном и электронном вариантах Конституция Республики Беларусь имеет 148 статей, однако на официальном сайте Президента Республики Беларусь указано, что в Основном Законе государства 9 разделов, 9 глав, 156 статей. Объясните данное явление с точки зрения Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

5. Выделите структурные элементы в статье 120 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть), подтверждая свой ответ ссылкой на Приложение к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

6. Сформулируйте преамбулу к Закону Республики Беларусь «О технологиях искусственного интеллекта».

7. Какие требования предъявляются к таким структурным элементам нормативного правового акта, как пункт, подпункт, часть, абзац?

8. В каких видах нормативных правовых актов отсутствует структурный элемент «статья»?

Практическое занятие 8.

Тема 6. Планирование нормотворческой деятельности как стадия нормотворческого процесса (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Этапы планирования нормотворческой деятельности.

2. Разработка государственных программ, утверждаемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, содержащих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов.

3. Разработка планов подготовки проектов законодательных актов, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, и планов подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждаемых нормотворческими органами (должностными лицами).

4. Подготовка и принятие (издание) нормативных правовых актов, не предусмотренных программами и планами.

5. Порядок разработки планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.

6. Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов.

Практические задания:

1. Опишите планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.

2. Определите сферы (направления) деятельности, необходимые для включения в план подготовки проектов законодательных актов на 2026 год. Ответ аргументируйте.

3. Подготовьтесь к дискуссии на тему «Роль планирования в нормотворческом процессе».

Практическое занятие 9.

Тема 7. Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Законопроекты, в отношении которых проводится обязательная юридическая экспертиза.

2. Основные критерии оценки проекта нормативного правового акта при проведении обязательной юридической экспертизы.

3. Документы, предоставляемые для проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта. Форма предоставления документов.

4. Субъекты проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

5. Сроки проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

6. Заключение как результат проведенной обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

7. Доработка проекта нормативного правового акта по результатам рассмотрения заключения обязательной юридической экспертизы.

Практические задания:

1. Разработайте 1 раздел методических рекомендаций для специалистов, занимающихся проведением обязательной юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

2. Составьте план проведения юридической экспертизы любого проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь.

Практические занятия 10, 11.

Тема 8. Подготовка и экспертиза ведомственных нормативных правовых актов (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Основания подготовки проекта ведомственного нормативного правового акта.
2. Подготовка проекта нормативного правового акта как стадия нормотворческого процесса.
3. Особенности подготовки ведомственного нормативного правового акта.
4. Предложения о подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов.
5. Организация подготовки проекта нормативного правового акта.
6. Концепция проекта нормативного правового акта.
7. Подготовка пакета проектов нормативных правовых актов.

Практические задания:

1. Подготовьте концепцию проекта ведомственного нормативного правового акта.
2. Подготовьте экспертное заключение по проекту ведомственного нормативного правового акта.

Практическое занятие 12.

Тема 9. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Принятие (издание) нормативных правовых актов (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Цели и принципы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.
2. Публичное общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов.
3. Объекты публичного обсуждения нормативных правовых актов.
4. Организаторы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.
5. Способы публичного обсуждения нормативных правовых актов. Сайт «Правовой форум Беларуси».

Практические задания:

1. Оцените возможность применения технологий искусственного интеллекта в процессе проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта? Аргументируйте свою позицию.
2. Какие сведения должны отражаться в обосновании к проекту нормативного правового акта?

Практические занятия 13, 14.

Тема 10. Рассмотрение проекта нормативного правового акта нормотворческим органом. Рассмотрение законопроекта палатами Национального собрания Республики Беларусь (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Рассмотрение законопроекта в Палате Представителей.
2. Сроки передачи законопроекта на рассмотрение Советом Республики. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики.
3. Принятие Палатой представителей и одобрение Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты поступившего законопроекта. Срочные законопроекты.
4. Представление Закона на подпись Президенту Республики Беларусь.

Практические задания:

1. Схематично представьте порядок рассмотрения законопроекта.
2. Изложите порядок внесения, рассмотрения проектов законов и принятия законов и постановлений палатами Национального собрания.

Практические занятия 15, 16.

Тема 11. Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Цифровизация нормотворчества как неотъемлемый этап и объективная закономерность внедрения информационных технологий в право.
2. Правовой форум Беларуси как официальная Интернет-площадка, обеспечивающая коммуникацию между обществом и государством по правовым вопросам.
3. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.
4. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.
5. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

Практические задания:

1. Составьте глоссарий из 15 терминов, используя юридический словарь.
2. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», изучите банк данных «Нормотворчество».
3. Используя банк данных «Нормотворчество» в ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», подготовьте проект приказа Генерального прокурора Республики Беларусь.
4. Назовите преимущества и недостатки Правового форума Беларуси.
5. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», определите наименование постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 29 августа 2025 г. № 65.
6. Определите перспективные направления развития цифровизации нормотворческой деятельности.

Практическое занятие 17.

Тема 12. Правовой мониторинг (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки правового мониторинга.

2. Публичные обсуждения.

3. Создание рабочих групп, в том числе межведомственных. Изучение предложений государственных органов и иных организаций, в том числе научных организаций, общественных объединений, а также граждан по совершенствованию законодательства и практики правоприменения.

4. Анализ информации, содержащаяся в средствах массовой информации, обзорах практики применения законодательства. Осуществление обмена информацией между заинтересованными государственными органами и иными организациями.

5. Методическое обеспечение проведения правового мониторинга.

Практические задания:

1. Назовите задачи правового мониторинга.

2. Приведите нарушения, наиболее часто выявляемые в ходе правового мониторинга нормативного правового акта.

3. Подготовьте эссе на тему «Мониторинг правоприменения: теоретические проблемы и практическая реализация».

Для заочной формы получения общего высшего образования специальности «Международное право»

Семинарское занятие 1.

Тема 11. Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Цифровизация нормотворчества как неотъемлемый этап и объективная закономерность внедрения информационных технологий в право.

2. Правовой форум Беларуси как официальная Интернет-площадка, обеспечивающая коммуникацию между обществом и государством по правовым вопросам.

3. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.

4. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.

5. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

Практические задания:

1. Составьте глоссарий из 15 терминов, используя юридический словарь.

2. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», изучите банк данных «Нормотворчество».

3. Используя банк данных «Нормотворчество» в ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», подготовьте проект приказа Генерального прокурора Республики Беларусь.

4. Назовите преимущества и недостатки Правового форума Беларуси.

5. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», определите наименование постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 29 августа 2025 г. № 65.

6. Определите перспективные направления развития цифровизации нормотворческой деятельности.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТ)

1. Законодательство Республики Беларусь в сфере нормотворчества.
2. Конституция Республики Беларусь как Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.
3. Основные принципы нормотворческой деятельности.
4. Основные положения Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности».
5. Концепция правовой политики Республики Беларусь в контексте нормотворческой деятельности.
6. Акты законодательства. Законодательные акты
7. Виды нормативных правовых актов.
8. Юридическая сила нормативных правовых актов.
9. Субъекты нормотворческой деятельности.
10. Право законодательной инициативы.
11. Реализация права законодательной инициативы.
12. Планирование как основа нормотворческого процесса государственных органов.
13. Требования нормотворческой техники.
14. Логическое построение проекта нормативного правового акта. Ясность, простота и доступность языка изложения проекта нормативного правового акта.
15. Единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии проекта нормативного правового акта.
16. Стилистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта.
17. Требования к структуре и структурным элементам проектов нормативных правовых актов.
18. Обязательные реквизиты проекта нормативного правового акта (преамбула, раздел, подраздел, глава, параграф, статья, пункт, подпункт, часть, абзац и др.).
19. Этапы планирования нормотворческой деятельности.

20. Разработка государственных программ, утверждаемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, содержащих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов.

21. Разработка планов подготовки проектов законодательных актов, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, и планов подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждаемых нормотворческими органами (должностными лицами).

22. Подготовка и принятие (издание) нормативных правовых актов, не предусмотренных программами и планами.

23. Порядок разработки планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.

24. Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов.

25. Основные критерии оценки проекта нормативного правового акта при проведении обязательной юридической экспертизы.

26. Документы, предоставляемые для проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта. Форма предоставления документов.

27. Субъекты проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

28. Сроки проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

29. Заключение как результат проведенной обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

30. Доработка проекта нормативного правового акта по результатам рассмотрения заключения обязательной юридической экспертизы.

31. Основания подготовки проекта ведомственного нормативного правового акта.

32. Концепция проекта нормативного правового акта.

33. Цели и принципы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

34. Публичное общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Сайт «Правовой форум Беларуси».

35. Рассмотрение законопроекта в Палате Представителей.

36. Сроки передачи законопроекта на рассмотрение Советом Республики. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики.

37. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.

38. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.

39. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

40. Понятие и признаки правового мониторинга. Методическое обеспечение проведения правового мониторинга.

V. ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Общая теория права	Международного права	Предложений нет	протокол заседания кафедры международного права № 25 от 30.06.2025
Конституционное право	Международного права	Предложений нет	протокол заседания кафедры международного права № 25 от 30.06.2025

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Законодательство Республики Беларусь в сфере нормотворчества

В юридической науке есть несколько подходов к понятию нормотворчества (от более широкого к более узкому):

1) нормотворчество – это деятельность по созданию любых норм (правовых, корпоративных и др.);

2) нормотворчество – это синоним правотворчества, т.е. деятельность по подготовке и принятию любых формальных источников права (правовых норм);

3) нормотворчество – это деятельность по подготовке и принятию только одного вида источников права – нормативного правового акта; законотворчество тогда является видом нормотворчества, в результате которого принимаются законы;

4) нормотворчество – это деятельность по разработке и принятию только подзаконных нормативных правовых актов (ведомственное нормотворчество).

В соответствии с п. 9 ст. 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА, Закон № 130-З) нормотворческая деятельность – государственно-властная деятельность по планированию, реализации нормотворческой инициативы, подготовке, проведению экспертиз, принятию (изданию), официальному опубликованию, изменению, официальному толкованию, приостановлению, возобновлению, продлению и прекращению действия нормативных правовых актов.

Процедура подготовки и принятия нормативных правовых актов закреплена в Конституции Республики Беларусь, Законах Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании», от 21 февраля 1995 г. № 3602-XII «О Президенте Республики Беларусь», от 8 июля 2008 г. № 370-З «О Национальном собрании Республики Беларусь», от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь», от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и др., регламентах государственных органов.

Однако сегодня помимо указанных актов нормотворческий процесс также урегулирован специальным законодательством о нормотворческой деятельности.

Становление данной сферы законодательства в республике связывают с принятием двух комплексных законодательных актов – Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359. В данных законодательных актах были впервые закреплены единые для всех видов нормативных правовых актов (далее – НПА) требования, определены стадии нормотворческого процесса, предусмотрено проведение

обязательных (юридической и криминологической) и других видов экспертиз, а также иные меры, способствующие эффективной работе по подготовке проектов НПА и улучшению их качества.

17 июля 2018 г. принят новый Закон о НПА, который вступил в силу с 1 февраля 2019 г. Указанный НПА подготовлен на основе систематизации указанных выше актов, положения которых в значительной мере были переработаны. Законом № 130-З предусмотрены меры, направленные на решение важнейших задач, поставленных Главой государства перед нормотворческими органами: сохранение стабильности правового регулирования общественных отношений, обеспечение его системности и комплексности, а также компактности национального законодательства. Способствовать этому должна оптимизация нормотворческого процесса на всех стадиях его осуществления: от планирования нормотворческой деятельности, подготовки текста проекта до официального опубликования и вступления в силу нормативного правового акта. Также одним из ключевых нововведений Закона является закрепление механизмов, направленных на расширение участия граждан и юридических лиц в нормотворческом процессе. К ним относятся прежде всего публичное обсуждение проектов НПА, прогнозирование последствий их принятия и правовой мониторинг.

Правовые акты, регулирующие нормотворческую деятельность:

Законодательные акты и акты Президента Республики Беларусь:

Закон о НПА;

Закон Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 139-З «Об изменении законов по вопросам нормотворческой деятельности»;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2026 г. № 130 «О нормотворческой деятельности»;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2026 г. № 131 «О криминологической экспертизе»;

Указ Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов»;

Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь»;

Указ Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 105 «О банке данных проектов законов Республики Беларусь».

Постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь:

Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 18 декабря 2015 г. № 707-П5/VIII «О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь»;

Постановление Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 20 марта 2023 г. № 413-СР7/Х «О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь».

НПА Совета Министров Республики Беларусь:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 августа 2026 г. № 393 «О вопросах осуществления нормотворческой деятельности и правового мониторинга»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 «О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 августа 2026 г. № 393 «О вопросах осуществления нормотворческой деятельности и правового мониторинга»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов».

НПА Министерства юстиции Республики Беларусь:

постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 29 августа 2025 г. № 65 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях».

2. Конституция Республики Беларусь как Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений

Конституция в нормотворчестве – документ, который, с позиции высшей юридической силы определяет организацию нормотворческой деятельности государства, а также задает ориентиры для содержания создаваемых нормативных актов. Именно по этой причине в конституционной доктрине конституцию часто называют «основанием, на котором строится система законодательства».

Конституция Республики Беларусь определяет систему нормотворческих органов, которая строится на реализуемом в Основном Законе принципе разделения властей и механизме сдержек и противовесов. В ней закреплены основные нормотворческие полномочия Президента, Всебелорусского народного собрания, Парламента, Правительства, высших судебных, надзорных органов и органов местного управления и самоуправления; определены существенные аспекты реализации нормотворческих полномочий (процедура принятия, формы актов, юридическая сила и др.), например, отдельные положения Конституции Республики Беларусь в контексте вопроса об организации нормотворческой деятельности можно интерпретировать следующим образом: при правовом регулировании общественных отношений нормотворческие органы могут действовать лишь в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ч. 3 ст. 7); правовой акт или его отдельное положение, признанное в установленном законом порядке противоречащим положениям Конституции, не имеет юридической силы (ч. 4 ст. 7); НПА подлежат официальному опубликованию или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом (ч. 5 ст. 7); граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел,

в т.ч. и в сфере нормотворческой деятельности (ст. 37); Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы (ст. 85) и др.

3. Закон Республики Беларусь от 1 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах». Основные принципы нормотворческой деятельности

Нормотворческая деятельность осуществляется на основе следующих принципов (ст. 6 Закона о НПА):

конституционности (законности);

приоритета общепризнанных принципов международного права;

гуманизма;

защиты прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества и государства, социальной справедливости;

гласности;

научности;

цифровизации;

социально-экономической обусловленности;

системности и комплексности правового регулирования общественных отношений;

стабильности правового регулирования общественных отношений.

Принцип конституционности (законности) обеспечивается:

верховенством Конституции Республики Беларусь в нормотворческой деятельности, прямым действием ее норм;

принятием (изданием) НПА уполномоченным нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции в порядке и по форме, установленным Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства;

соответствием НПА Конституции Республики Беларусь и нормативным правовым актам большей юридической силы;

согласованностью НПА одинаковой юридической силы.

Принцип гуманизма выражается в признании неотъемлемых фундаментальных прав граждан на человеческое достоинство и свободное развитие личности, самоопределение, личной и общественной (солидарной) ответственности граждан за свое нравственное и материальное благополучие.

Принцип защиты прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества и государства, социальной справедливости означает, что нормотворческие органы (должностные лица) при планировании, подготовке, принятии (издании) и реализации НПА учитывают мнение населения и интересы его различных групп, политических партий, религиозных организаций и иных общественных объединений, обеспечивают надлежащий баланс в правовом регулировании их прав, свобод и обязанностей с учетом национальных традиций и социальных ценностей белорусского народа, гарантируют реализацию и защиту этих прав, свобод и обязанностей в целях социальной справедливости и достижения устойчивого развития Республики Беларусь.

Принцип гласности обеспечивается:

информированием граждан и юридических лиц о деятельности нормотворческих органов (должностных лиц), подготавливаемых ими проектах НПА, принимаемых (издаваемых) НПА в порядке, установленном законодательством;

официальным опубликованием НПА, обнародованием их иными способами в порядке, предусмотренном Законом № 130-З и иными законодательными актами.

Принцип научности обеспечивается:

применением результатов научных исследований, привлечением ученых к разработке проектов НПА, в том числе при проведении обязательной юридической, криминологической и иных экспертиз проектов НПА;

научно обоснованным планированием подготовки проектов НПА;

прогнозированием правовых, общественно-политических, финансово-экономических, социальных, криминогенных, экологических и иных последствий принятия (издания) НПА.

Принцип цифровизации обеспечивается широким применением информационных технологий на всех стадиях нормотворческого процесса, в том числе за счет развития электронного документооборота, максимального использования цифровых инструментов в процессе нормотворческой деятельности.

Принцип социально-экономической обусловленности обеспечивается соответствием принимаемых (издаваемых) НПА социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям устойчивого развития, содержащимся в международных документах и правовых актах программного характера.

Принцип системности и комплексности правового регулирования общественных отношений обеспечивается:

наличием целостной и согласованной совокупности НПА, отсутствием пробелов в законодательстве (правовом регулировании), исключающих или затрудняющих реализацию принимаемых (издаваемых) НПА;

отсутствием коллизий НПА;

подготовкой и принятием (изданием) пакета НПА, направленных на системное и комплексное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений, обеспечивающих реализацию нового НПА, в том числе предусматривающих изменение, признание утратившими силу взаимосвязанных норм, содержащихся в различных НПА;

накоплением, обобщением предложений о внесении изменений в НПА и их систематизацией в комплексном проекте НПА для последующего внесения его в нормотворческий орган (должностному лицу);

принятием нормотворческими органами (должностными лицами), иными субъектами нормотворческой деятельности мер по объединению положений проектов НПА, находящихся на одинаковой стадии подготовки, которыми предусматривается изменение одних и тех же НПА (их структурных элементов).

Принцип стабильности правового регулирования общественных отношений обеспечивается принятием нормотворческими органами (должностными лицами), иными субъектами нормотворческой деятельности мер по обеспечению надлежащего качества НПА, полноты и эффективности правового регулирования общественных отношений, а также по ограничению частых корректировок НПА.

4. Концепция правовой политики Республики Беларусь

Ключевым элементом правовой системы является система законодательства. Она прошла сложный путь развития, включающий:

периоды постепенной отмены действия НПА Белорусской Советской Социалистической Республики, принятия Конституции суверенной Беларуси, формирования на ее основе кодексов, законов, других нормативных правовых актов;

внесение корректировок в НПА, наполнение их новым содержанием, соответствующим развивающимся общественным отношениям;

этапы планомерного научно обоснованного совершенствования законодательства, признание утратившими силу не востребованных обществом и неактуальных документов, принятие принципиально новых НПА (п. 21).

В результате в стране сформирована иерархичная, сбалансированная и относительно компактная система законодательства, которая сегодня включает **Конституцию, 26 кодексов и более 4000 праворегулирующих законов и НПА Президента (п. 22)**.

В 2021 году приняты новые кодексы по вопросам административной ответственности. В этих актах одновременно усилена правовая защита интересов государства и общества, реализованы предупредительная и воспитательная функции административно-деликтного и процессуального законов, в том числе закреплена возможность применения предупреждения, не являющегося мерой административной ответственности.

Комплекс правовых мер по сохранению исторической памяти и пресечению фальсификации истории закреплен в 2021–2022 годах в законах «О недопущении реабилитации нацизма» и «О геноциде белорусского народа» (п. 23).

Тенденции, подлежащие устранению:

недостаточная экспертная проработка правовых инициатив, внесение частых корректировок в отдельные НПА, сложность и неоднозначность изложения правовых норм;

избыточность правового регулирования, сохранение проблемы множества актов законодательства по одному вопросу, в том числе из-за попыток разрешения юридических коллизий не путем изменения действующего законодательства, а путем издания нового НПА, значительное и не всегда обоснованное количество отсылочных норм;

не всегда оперативное реагирование государственных органов на изменение общественных отношений как внутри страны, так и за ее пределами, их недостаточная активность в принятии самостоятельных правовых

решений, отсутствие должного планирования при реализации заключительных положений законодательных актов;

недостаточные гибкость и адаптивность правоприменительной практики в условиях внешнеполитических и внешнеэкономических вызовов и угроз;

неготовность правоприменителей к работе с принципами права, правовыми нормами высокой степени обобщенности, запрос на чрезмерную детализацию НПА, наличие фактов искажения смысла НПА или их отдельных норм субъектами правоприменительной деятельности;

недостаточная эффективность использования механизмов официального толкования и разъяснения применения НПА;

установление уголовной и административной ответственности при наличии возможности противодействия противоправному поведению иными средствами, в том числе профилактического и регулирующего характера;

недостаточность уровня развития правового воспитания и просвещения населения, системы профилактики противоправного поведения субъектов правовых отношений (пп. 26.1 п. 26).

ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ. СУБЪЕКТЫ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(лекция подготовлена на основании Закона о НПА)

НПА – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение (п. 8 ст. 2 Закона о НПА).

Законодательство – система НПА, характеризующаяся их внутренней согласованностью, иерархией и обеспечивающая правовое регулирование общественных отношений.

Законодательство составляют следующие НПА:

Конституция Республики Беларусь;

решения, принятые республиканским референдумом;

законы Республики Беларусь;

декреты, указы Президента Республики Беларусь;

постановления Совета Министров Республики Беларусь;

постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь; НПА Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь;

НПА министерств, иных республиканских органов государственного управления;

решения, принятые местным референдумом, решения местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов;

НПА иных нормотворческих органов (должностных лиц);

ТНПА.

В состав законодательства входят решения Всебелорусского народного собрания, принятые по вопросам, предусмотренным пунктами 1, 2, 8 и 11 статьи 89^3 Конституции Республики Беларусь.

НПА принимаются (издаются) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Структурные подразделения государственных органов (организаций) (их руководители) не вправе принимать (издавать) НПА, если иное не предусмотрено законодательными актами.

ВИДЫ НПА И ИХ ЮРИДИЧЕСКАЯ СИЛА (ГЛАВА 2 ЗАКОНА О НПА)

Статья 12. Конституция Республики Беларусь

Конституция Республики Беларусь – Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь, закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.

Статья 13. Решения, принятые референдумом

1. Решение, принятое республиканским референдумом, – НПА, направленный на решение важнейших вопросов государственной и общественной жизни Республики Беларусь.

2. Решение, принятое местным референдумом, – НПА, направленный на решение вопросов, имеющих важнейшее значение для населения соответствующей административно-территориальной единицы и отнесенных к компетенции соответствующих местного Совета депутатов, исполнительного и распорядительного органа.

3. Порядок принятия решений референдумом устанавливается Конституцией Республики Беларусь и Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Статья 14. Законы Республики Беларусь

1. Закон – НПА, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений.

Закон, принятый Палатой представителей и одобренный Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь, представляется Президенту Республики Беларусь на подпись.

Законопроект, за исключением случаев, установленных Конституцией Республики Беларусь, после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь становится законом, который обретает юридическую силу после подписания Президентом Республики Беларусь, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь.

2. Закон может приниматься в виде кодекса, который является системообразующим НПА, закрепляющим принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающим наиболее полное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений.

Статья 15. НПА Президента Республики Беларусь

1. Президент Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает указы и распоряжения.

Декреты Президента Республики Беларусь, изданные до вступления в силу изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, принятых на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., применяются до признания их утратившими силу законами.

2. Исключен.

3. Указ Президента Республики Беларусь – НПА Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий.

В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, могут издаваться указы программного характера – директивы Президента Республики Беларусь.

Указы Президента Республики Беларусь в случаях, установленных Конституцией Республики Беларусь, вносятся на рассмотрение Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь.

4. Распоряжениями Президента Республики Беларусь могут устанавливаться особенности применения норм права к определенным субъектам (в том числе изменения норм права применительно к определенным субъектам), оперативно решаться вопросы распорядительного и (или) организационного характера, относящиеся к компетенции Президента Республики Беларусь.

Статья 16. НПА Совета Министров Республики Беларусь

1. Совет Министров Республики Беларусь принимает НПА в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

Совет Министров Республики Беларусь принимает НПА по вопросам, которые не могут быть решены министерствами, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами самостоятельно или совместно с другими министерствами, иными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

2. При принятии Советом Министров Республики Беларусь нормативного правового акта в преамбуле, как правило, указывается, на основании и (или) во исполнение какого законодательного акта (его структурных элементов) или в целях реализации какого международного договора либо иного международно-правового акта принимается этот акт.

3. Постановления Совета Министров Республики Беларусь могут быть отменены Президентом Республики Беларусь.

Статья 17. Постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. НПА Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь

1. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь принимает решения в форме законов и постановлений.

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь принимает решения в форме постановлений.

2. Верховный Суд Республики Беларусь принимает НПА в форме постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь в пределах

компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей и иными законодательными актами, а также Регламентом Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

3. Генеральная прокуратура принимает совместные НПА с министерствами, иными республиканскими органами государственного управления и другими нормотворческими органами в форме постановлений.

Генеральный прокурор издает НПА в форме приказов в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами.

4. Нормотворческие органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, принимают НПА в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегиях (иными коллегиальными органами) соответствующих нормотворческих органов либо в форме приказов, если такие коллегии (коллегиальные органы) не созданы.

Нормотворческие органы, подчиненные (подотчетные) Президенту Республики Беларусь, принимают совместные НПА с другими нормотворческими органами в форме постановлений.

При принятии нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь, нормативного правового акта обязательным является указание в преамбуле, на основании и (или) во исполнение какого законодательного акта (его структурных элементов) или в целях реализации какого международного договора либо иного международно-правового акта принимается этот акт.

НПА нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, могут быть отменены Президентом Республики Беларусь.

Статья 18. НПА министерств, иных республиканских органов государственного управления

1. Министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают НПА в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

2. При принятии министерствами, иными республиканскими органами государственного управления НПА обязательным является указание в преамбуле, на основании и (или) во исполнение какого законодательного акта, постановления Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов) или в целях реализации какого международного договора либо иного международно-правового акта принимается этот акт.

3. НПА министерств, иных республиканских органов государственного управления, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, могут быть отменены Советом Министров Республики Беларусь, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Статья 19. НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов

1. Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы принимают НПА в форме решений в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными актами законодательства, международными договорами и иными международно-правовыми актами.

2. При принятии местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами нормативного правового акта обязательным является указание в преамбуле, на основании и (или) во исполнение какого акта законодательства (его структурных элементов) или в целях реализации какого международного договора либо иного международно-правового акта принимается этот акт.

3. Порядок отмены НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов устанавливается Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами, а также частью второй пункта 6 статьи 33 Закона о НПА.

4. В необходимых случаях местные Советы депутатов по вопросам, затрагивающим интересы сопредельных территорий, либо местные исполнительные и распорядительные органы по вопросам, входящим в их компетенцию, могут принимать совместные решения.

Статья 20. НПА иных нормотворческих органов (должностных лиц)

НПА нормотворческих органов (должностных лиц), не предусмотренных статьями 14–19 Закона № 130-З, принимаются (издаются) в пределах и порядке, предусмотренных соответствующими законодательными актами, с учетом пункта 4 статьи 17, статьи 18 и иных положений Закона № 130-З.

Статья 21. Основные виды утверждаемых нормативных правовых актов

1. Инструкция – НПА, детально определяющий содержание и методические вопросы правового регулирования определенной сферы общественных отношений.

Положение (устав) – НПА, определяющий статус государственного органа (организации) либо порядок осуществления деятельности в определенной сфере общественных отношений.

Правила – НПА, конкретизирующий нормы более общего характера в целях системного правового регулирования порядка организации определенного вида деятельности.

Регламент – НПА, содержащий свод правил, регулирующих процедурные вопросы деятельности нормотворческого органа.

Типовой утверждаемый НПА – НПА, определяющий единые подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений.

2. Утверждение нормативных правовых актов иных видов (специфических требований по обеспечению пожарной безопасности, специфических санитарно-эпидемиологических требований и других), не предусмотренных пунктом 1 статьи 21 Закона о НПА, допускается в случаях, предусмотренных законодательными актами.

3. Утвержденные НПА являются неотъемлемой частью нормативных правовых актов, которыми они утверждены.

Статья 22. Совместный НПА

1. НПА может приниматься несколькими нормотворческими органами (должностными лицами), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о НПА и иными законодательными актами.

Не допускается принятие совместного НПА нормотворческими органами (должностными лицами), один из которых является вышестоящим по отношению к другому, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Не допускается принятие совместных НПА министерствами, иными республиканскими органами государственного управления с местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами.

2. К принимаемому совместному НПА применяются требования Закона о НПА, установленные для НПА нормотворческого органа, который указан первым в числе принимающих этот акт.

3. Внесение изменений в совместные НПА (их структурные элементы), официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия совместных НПА (их структурных элементов) осуществляются совместно принявшими эти акты нормотворческими органами (должностными лицами), за исключением случаев, установленных Конституцией Республики Беларусь, статьями 9, 33 и 68 Закона о НПА и иными законодательными актами.

Статья 23. Юридическая сила нормативных правовых актов и локальных актов

1. Конституция Республики Беларусь имеет высшую юридическую силу. Иные НПА принимаются (издаются) на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь.

2. Решения, принятые республиканским референдумом и носящие обязательный характер, имеют большую юридическую силу по отношению к законам, НПА Президента Республики Беларусь и иным НПА.

3. Законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о введении в действие законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам, НПА Президента Республики Беларусь и иным НПА.

4. Декреты Президента Республики Беларусь, изданные до вступления в силу изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, принятых на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., имеют большую юридическую силу по отношению к принятым до их издания законам (кроме Конституции Республики Беларусь, законов о внесении изменений

и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о введении в действие законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь).

5. Кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам, если иное не предусмотрено кодексами или законами о введении их в действие (кроме Конституции Республики Беларусь, законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о введении в действие законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь).

6. Законы, указы Президента Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, постановлениям Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, нормативным правовым актам Совета Министров Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры и иным нормативным правовым актам.

7. НПА Совета Министров Республики Беларусь имеют большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов государственного управления, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

8. НПА министерств, иных республиканских органов государственного управления имеют большую юридическую силу по отношению к НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

9. Юридическая сила решения, принятого местным референдумом, определяется решением местного Совета депутатов о назначении референдума.

10. Юридическая сила утвержденных нормативных правовых актов определяется юридической силой нормативных правовых актов, которыми они утверждены.

11. НПА и локальные акты вышестоящего нормотворческого органа (должностного лица) имеют большую юридическую силу по отношению к НПА и локальным актам нижестоящего нормотворческого органа (должностного лица), если иное не предусмотрено законодательными актами.

12. Юридическая сила совместного НПА определяется юридической силой НПА нормотворческого органа (должностного лица), который указан первым в числе принявших такой акт.

13. Новый НПА, в том числе временный, имеет большую юридическую силу по отношению к ранее принятому (изданному) по этому же вопросу НПА этого же нормотворческого органа (должностного лица).

14. НПА, в том числе временный, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом), имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого нормотворческого органа (должностного лица) одного уровня, если нормотворческий орган (должностное лицо), принявший (издавшее) такой акт, специально уполномочен на правовое регулирование определенной сферы общественных отношений.

Субъекты нормотворческой деятельности – государственные органы, иные организации (должностные лица), граждане Республики Беларусь, а также временно пребывающие, временно либо постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, включая индивидуальных предпринимателей, в установленном законодательством порядке принимающие участие в нормотворческой деятельности. В п. 16 ст. 2 Закона о НПА указаны все участники формирования права и создания соответствующего акта. Между тем еще раз необходимо подчеркнуть, что следует различать субъектов нормотворческой деятельности, непосредственно наделенные полномочиями по установлению, изменению либо отмене правовых норм, и от имени которых исходит соответствующий акт, и субъектов нормотворческой деятельности, которые выполняют вспомогательную роль в нормотворческом процессе (проводят экспертизу, участвуют в разработке проектов НПА, занимаются различными организационными вопросами и т. д.).

В Республике Беларусь в соответствии с Конституцией, Законом о НПА, некоторыми другими актами к субъектам, принимающим нормотворческие решения и от имени которых они исходят, относятся в первую очередь народ как особый субъект прямого нормотворчества путем референдума, Глава государства – Президент Республики Беларусь, Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, Правительство – Совет Министров Республики Беларусь, высшие судебные органы, министерства, другие центральные ведомства, местные представительные и исполнительно-распорядительные органы.

К субъектам, принимающим совместно с другими органами государства участие в создании некоторых источников права (нормативные договоры, соглашения), относятся, например, профсоюзы, объединения нанимателей.

Субъектами локального нормотворчества являются предприятия, учреждения и организации. Государственную координацию нормотворческой деятельности осуществляют Президент Республики Беларусь и уполномоченные им государственные органы в пределах предоставленных им полномочий. Методическое руководство указанной деятельностью осуществляется Национальным центром законодательства и правовой информации (ст. 34 Закона о НПА).

В соответствии со статьей 99 Конституции Республики Беларусь **право законодательной инициативы** принадлежит:

Президенту;

Всебелорусскому народному собранию;

депутатам Палаты представителей;

Совету Республики;

Правительству;

гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек;

реализуется в Палате представителей.

Порядок реализации права законодательной инициативы регламентируется Главой 6 Закона Республики Беларусь «О Национальном Собрании Республики Беларусь».

Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству Республики Беларусь, а также гражданам Республики Беларусь, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек.

Иные заинтересованные государственные органы, другие организации и граждане Республики Беларусь вносят свои предложения о законодательном регулировании общественных отношений субъектам права законодательной инициативы, указанным в части первой настоящей статьи, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Право законодательной инициативы по внесению изменений и (или) дополнений в Конституцию Республики Беларусь, о толковании Конституции Республики Беларусь принадлежит Президенту Республики Беларусь или не менее чем 150 тысячам граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Право законодательной инициативы может быть реализовано несколькими субъектами права законодательной инициативы совместно.

Право законодательной инициативы реализуется субъектами права законодательной инициативы посредством внесения в Палату представителей проектов законов. Любой проект закона, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь, вначале рассматривается Палатой представителей, а затем Советом Республики.

Проект закона, внесенный субъектом права законодательной инициативы в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, подлежит обязательному рассмотрению Палатой представителей.

Субъект права законодательной инициативы, внесший проект закона, или уполномоченный им представитель вправе принимать участие в работе над проектом закона в Палате представителей и Совете Республики.

В случае внесения в проект закона в Палате представителей изменений и (или) дополнений, за исключением изменений и (или) дополнений, которые носят технический характер, этот проект закона должен согласовываться с субъектом права законодательной инициативы, внесшим его.

Получение согласия субъекта права законодательной инициативы, внесшего проект закона, на внесение в него изменений и (или) дополнений в процессе доработки в Палате представителей требуется в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами Республики Беларусь.

В порядке, установленном Регламентом Совета Республики Национального собрания, субъект права законодательной инициативы, внесший проект закона, или его уполномоченный представитель присутствуют на заседаниях Совета Республики, постоянных комиссий Совета Республики при рассмотрении этого законопроекта, участвуют в его обсуждении, дают пояснения по отдельным его положениям.

ТЕМА 3. РОЛЬ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Нормотворческая деятельность представляет собой центральный инструмент государственного управления, обеспечивающий формализацию публичной воли, регламентацию общественных отношений и создание правовой основы для реализации государственной политики. В Республике Беларусь, как и в других правовых государствах, законодательный процесс и иные формы правотворчества выполняют функцию упорядочивания взаимодействия государства, граждан и организаций, задают рамки полномочий органов власти, определяют права и обязанности субъектов, а также создают механизмы контроля и ответственности. Нормотворчество выступает не только источником правовых норм, но и средством реализации стратегических целей государства: экономического развития, социальной стабильности, обеспечения безопасности и правопорядка. Через законы, указы Президента, постановления Совета Министров и иные подзаконные акты формируется нормативная база, необходимая для функционирования власти на всех уровнях.

Нормотворчество в государственном управлении выполняет несколько ключевых функций. Регулятивная функция заключается в установлении правил поведения и процедур, необходимых для упорядочения общественных отношений и деятельности органов власти. Организационная функция проявляется в распределении компетенций между государственными органами, определении процедур принятия решений и механизма взаимодействия между органами власти. Защитная функция направлена на охрану прав и свобод граждан, обеспечение общественной безопасности и правопорядка. Стратегическая функция связана с тем, что НПА служат инструментом реализации долгосрочных государственных программ и реформ: через законодательные инициативы закрепляются приоритеты экономической политики, меры социальной поддержки, механизмы инвестиционного стимулирования и т.д. Кроме того, нормотворчество влияет на воспитательную и информационную составляющие, формируя правовую культуру и информируя общество о допустимых и недопустимых формах поведения.

Практическая значимость нормотворческой деятельности для государственного управления Республики Беларусь проявляется в обеспечении эффективности публичной власти. Важнейшим индикатором принятия НПА служит их качественная подготовка. Высокое качество принимаемого правового акта обеспечивает предсказуемость правовой среды, защиту прав и свобод граждан, экономическую стабильность и снижение транзакционных издержек для бизнеса. В социальном измерении НПА определяют систему социальной защиты, здравоохранения, образования и трудовых отношений, что напрямую сказывается на уровне и качестве жизни населения. Для обеспечения оперативного реагирования на вызовы (кризисы, чрезвычайные ситуации, экономические потрясения) государство использует механизмы ускоренного

правотворчества, однако при этом важно сохранять баланс между скоростью принятия решений и соблюдением процедур правовой экспертизы и защиты прав граждан.

Кроме того, нормотворчество тесно связано с международными обязательствами Республики Беларусь. Вступление в международные договоры и соглашения требует приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Взаимодействие с международными организациями способствует формированию передового опыта, методик оценки регулирующего воздействия и стандартов прозрачности, что влияет на повышение качества национального нормотворчества.

Современные вызовы предъявляют к нормотворческой деятельности новые требования. Быстрое развитие технологий, цифровизация государственных услуг, трансграничные экономические связи и изменчивость социально-экономической среды требуют гибкого, но при этом обоснованного правового регулирования. Важным направлением является разработка нормативной базы для цифрового управления, защиты персональных данных, кибербезопасности и электронного взаимодействия между государством и гражданами. Одновременно необходимо избегать чрезмерной регламентации, которая может замедлять инновации и создавать избыточные административные барьеры. Баланс между гибкостью и правовой определенностью – ключевая задача для законодателя и органов исполнительной власти.

Таким образом, роль нормотворческой деятельности в государственном управлении Республики Беларусь заключается в создании правовой основы для функционирования государства, обеспечении реализации государственной политики, защите прав и свобод граждан и формировании условий для устойчивого социально-экономического развития. Качество и эффективность правотворчества определяют способность государства адекватно реагировать на внутренние и внешние вызовы, обеспечивать предсказуемость и стабильность регулирования, а также поддерживать доверие общества. Совершенствование процедур подготовки НПА, усиление экспертизы и оценки регулирующего воздействия, повышение прозрачности и вовлеченности общественности, а также адаптация правового поля к цифровым и международным реалиям – ключевые направления, которые позволят повысить роль нормотворчества как инструмента эффективного государственного управления.

ТЕМА 4. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ТЕХНИКА

(лекция подготовлена на основании Закона о НПА и аналитических материалов)

1. Понятие и общая характеристика нормотворческой техники

Нормотворческая техника представляет собой систему устойчивых правил, приемов и средств подготовки проектов НПА, с использованием которых нормативно-правовой материал формализуется в виде структурированных и взаимосвязанных правовых норм.

Основной объект нормотворческой техники – текст нормативных правовых предписаний в форме законодательного выражения и документального закрепления норм права.

С помощью нормотворческой техники формируется специальный юридико-технический инструментарий изложения НПА, способствующий доступности и удобству восприятия создаваемых положений НПА для абсолютного большинства «читателей» – правоприменителей.

Существующие нормотворческие правила позволяют нормативным предписаниям обретать цельную правовую оболочку, от прочности которой зависит процесс правильного, адекватного восприятия правовых норм, а, следовательно, и качественный уровень их повседневной практической исполняемости.

Основными функциями нормотворческой техники являются:

– помощь участникам нормотворческого процесса с наибольшей точностью закрепить в подготавливаемых проектах НПА содержание правовых норм, в концентрированной форме выражающих потребности общества и государственные интересы;

– достижение полноты, системности и логического единства действующего законодательства, в том числе путем отсутствия в актах законодательства пробелов и дублирования в правовом регулировании;

– исключение возможности различного толкования НПА, содействие единому пониманию смысла содержащихся в них предписаний;

– обеспечение доступности излагаемых нормативных предписаний максимально широкому кругу правоприменителей;

– поддержание продолжительной жизнеспособности создаваемых НПА, исключающей необходимость их систематических частых корректировок.

В Республике Беларусь свод основных правил нормотворческой техники подробным образом установлен на уровне законодательного акта. В настоящее время это Закон о НПА с изменениями, внесенными Законом Республики Беларусь от 07.04.2023 № 261-З (глава 4 Закона о НПА и приложение к Закону о НПА с названием «Требования нормотворческой техники»). Ранее (до 01.02.2019) данные требования также были установлены на уровне

законодательного акта – в Правилах подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11.08.2003 № 359 «О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности» (признаны утратившими силу Указом Президента Республики Беларусь от 10.07.2019 № 265 «О совершенствовании нормотворческой деятельности»).

В Законе о НПА сформулированы фундаментальные требования нормотворческой техники (с приведением конкретных базовых примеров оформления названий и структурных элементов подготавливаемых проектов НПА), которые являются едиными и однородными для всех видов НПА. Важное значение придается и развивающим их правилам, которые сформированы на практическом правоприменительном уровне. При этом следует признать достаточно сбалансированным и оптимальным уровень соотношения «писаных» и «неписаных» правил нормотворческой техники.

В основу функционирования системы нормотворческой техники положены три взаимообусловленные и тесно связанные три базисные составляющие: логика, стиль и язык НПА.

Логика НПА – система содержательных связей между составными частями НПА, характеризующая его как единое, последовательное и завершенное смысловое образование, направленное на регулирование правоотношений с конкретной целью.

Стиль НПА – система правил, приемов, способов и принципов изложения текста НПА, позволяющая сформулировать его требования оптимально емко, четко и лаконично в целях эффективного воздействия на сознание субъектов правового регулирования и адекватного восприятия ими новых правовых норм. Стиль НПА делает текстуальное выражение предписаний НПА регулятором поведения членов общества с помощью следующих характеристик:

директивность и официальность

Формулировки НПА должны носить волевой, властно-обязывающий характер и предполагают независимость исполнения предписаний от воли индивида, от согласия или несогласия с этим предписанием. НПА не должны аргументировать сами себя (для этой цели существуют обоснования необходимости принятия (издания) НПА), не должны содержать доказательств и убеждений необходимости соблюдения содержащихся в нем предписаний. Тексты НПА должны быть официальными, с использованием стандартных исчерпывающих формулировок;

логическая полнота и завершенность текста

Текст НПА должен представлять собой единую смысловую конструкцию, исключающую двоякое прочтение формулируемых предписаний. Нормативные предписания следует излагать таким образом, чтобы их смысл был доступен целиком, без возможных вариаций прочтений норм. Например, недопустимо использование выражений типа «и т.д.», «и т.п.», «и др.» без точного критерия, позволяющего сделать вывод о четком перечне характеристик регулируемых общественных отношений;

точность и определенность юридической формы

Надлежащая работа по «шлифовке» правовых норм с учетом данной характеристики на стадии их подготовки позволяет доводить нормативные предписания принимаемых НПА до правоприменителей с максимальным приближением сути норм в соответствии с волей нормотворческого органа (должностного лица). В обратном случае неточность словесного воплощения нормы, расплывчатость и отсутствие единообразных понятий и терминов НПА может привести к неправильному пониманию и применению НПА, увеличению роли правоприменительной практики и снижению значения самого правового регулирования. Исключительно декларативный стиль НПА влечет снижение его эффективности, необходимость дополнительного принятия в развитие НПА новых правовых актов и различных разъяснений, нередко разрозненных и противоречивых;

емкость и компактность

Чрезмерно обширный и громоздкий текст, наличие многочисленных излишних деталей затрудняют ориентирование правоприменителей в законодательстве, создавая значительные проблемы с осознанием ими смысла правовых предписаний. Неоправданная громоздкость нормативных предписаний, «многосложность» его текста, наличие сложных по смыслу текстовых конструкций сильно затрудняют процесс применения законодательства, отягощая и скрывая смысл норм права;

ровность и сдержанность формулировок

НПА должен излагаться взвешенно, спокойно, без эмоций, экспрессивных и образных средств языка, окрашенных субъективным переживанием, взволнованностью и эмоциональной приподнятостью;

унифицированность и стереотипность

Сформировавшиеся правила изложения НПА позволяют обеспечивать монолитность формы и способа изложения правовых норм, присущих исключительно стилю НПА и формирующих устойчивые юридико-технические традиции изложения нормативных предписаний;

культура стиля

Ее уровень обеспечивается за счет соблюдения специалистами, участвующими в подготовке проектов НПА, установленных правил грамматики, синтаксиса и пунктуации, владения ими всеми юридико-техническими приемами и инструментами формулирования правовых норм. Культура стиля НПА позволяет повысить регулятивную эффективность нормативных предписаний, сформировать авторитет и уважительное отношение к создаваемым нормативным предписаниям со стороны правоприменителей и в целом оказывать положительное влияние на общественное правосознание и законопослушное поведение в обществе.

Язык НПА –система терминов, используемых при формулировании текстов НПА.

Нормотворческий стиль изложения НПА в отличие от стиля изложения художественных и документальных литературных произведений исключает возможность оперирования многоликими литературными формами, образами,

яркими эпитетами, показывающими величие и многообразную красоту белорусского (русского) языка. Красота, содержательность и глубинность языка НПА – в логичности и последовательности, экономичности и рациональности, однозначности и точности изложения смысла нормативных предписаний.

2. Требования нормотворческой техники

С учетом положений статьи 28 Закона о НПА едиными для всех подготавливаемых проектов НПА являются следующие основные требования нормотворческой техники:

1) логическое построение проекта НПА;

2) краткость и точность изложения норм проекта НПА;

3) полнота правового регулирования проектом НПА соответствующих общественных отношений;

4) ясность, простота и доступность языка изложения проекта НПА, исключающие различное толкование его норм, отсутствие внутренних противоречий;

5) единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии НПА;

6) оформление проекта НПА в соответствии с установленными правилами делопроизводства.

3. Языковые требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта

НПА излагается ясным, простым и доступным языком с использованием юридической терминологии и соблюдением норм белорусского и (или) русского языков, в том числе официально-делового стиля.

При изложении текста НПА следует:

использовать преимущественно утвердительные предложения в настоящем времени;

избегать длинных предложений, чрезмерно детализированных и сложных двойственных формулировок, деепричастных оборотов, затрудняющих понимание текста НПА, перегрузки простых предложений однородными членами. Предложение должно обладать смысловой законченностью и содержать не более одного нормативного правового предписания, одно предложение в рамках одного структурного элемента, как правило, не должно превышать шести строк;

использовать преимущественно прямой порядок слов в предложении;

использовать нормативные правовые предписания, не относящиеся к конкретной ситуации, конкретным организациям и гражданам, за исключением предписаний, устанавливающих полномочия государственных органов и иных организаций, их структурных подразделений, должностных лиц либо содержащих поручения государственным органам (организациям), их структурным подразделениям, должностным лицам;

принимать иные меры, направленные на упрощение восприятия текста НПА.

4. Терминология нормативного правового акта

Определения терминов должны быть понятными и однозначными, излагаться лаконично, исключать возможность их различного толкования. Для обозначения одного и того же понятия используется один и тот же термин, а разные понятия обозначаются различными терминами.

Терминология НПА должна соответствовать терминологии, используемой в Конституции Республики Беларусь и НПА большей юридической силы по отношению к этому акту.

В случае, если термины и их определения отсутствуют в НПА большей юридической силы по отношению к проекту НПА, при его подготовке необходимо учитывать термины и их определения, используемые в иных НПА, в том числе одной с подготавливаемым проектом НПА сферы правового регулирования или отрасли законодательства, а также в международных договорах и иных международно-правовых актах. В этих целях при подготовке проектов НПА используются юридические словари государственных информационно-правовых ресурсов, распространяемых (предоставляемых) Национальным центром законодательства и правовой информации, иные информационно-правовые ресурсы.

Для обеспечения единства терминологии в законодательстве, единообразного понимания и применения нормативных правовых предписаний введение новых терминов и их определений возможно, если:

термин обозначает понятие, которое ранее не использовалось в законодательстве;

имеющиеся определения не позволяют передать точное значение термина ввиду особенностей сферы правового регулирования НПА;

термин по-разному трактуется юридической наукой и в практике правоприменения.

В НПА не должно содержаться чрезмерное количество определений терминов.

Специальные термины используются в НПА в том значении, в каком они используются в соответствующей специальной области.

Если термин имеет значение, отличающееся от общепринятого, в НПА следует указать, в каком значении используется термин.

Если значение используемого в нескольких НПА одного и того же термина разное, то в НПА используется определение термина для целей этого акта.

Определение термина указывается, как правило, в структурном элементе НПА, в котором этот термин используется впервые.

Определения наиболее важных, малоизвестных специальных терминов, используемых в НПА и являющихся общими для всех его нормативных правовых предписаний, могут излагаться в начале текста НПА, заключительных положениях этого акта либо в приложении к нему в логической последовательности или алфавитном порядке.

Определение термина, введенное в тексте утверждающего акта, используется во всем тексте утверждающего акта, утверждаемого акта и в приложениях к ним.

Определение термина, введенное в тексте утверждаемого акта, используется в тексте этого акта и приложениях к нему.

В целях исключения дублирования нормативных правовых предписаний, обеспечения единообразия и однозначности терминологии вместо определения термина в НПА может быть применена ссылка на НПА, в котором соответствующий термин и его определение использованы ранее.

Термины «законодательство», «нормативные правовые акты», «акты законодательства», «законодательные акты», «законы», «кодексы» используются в нормативных правовых актах без слов «Республики Беларусь», кроме случаев применения ссылки на конкретный НПА либо если использование этих слов необходимо в целях обеспечения точности изложения нормативных правовых предписаний (исключения возможности применения в конкретном случае законодательства иностранных государств либо при перечислении законодательств Республики Беларусь и иностранных государств).

5. Стилистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта

В тексте НПА не допускается употребление:

слов и выражений, не соответствующих нормам белорусского и (или) русского языков;

просторечий, ненормативной лексики, диалектизмов, жаргонизмов, устаревших слов и неоправданных неологизмов;

иноязычных слов при наличии общеупотребительных аналогов слов и выражений в белорусском или русском языках, за исключением случаев, если их использование обосновано необходимостью соответствия терминологии нормативного правового акта терминологии, используемой в законодательстве иностранных государств, международных договорах и иных международно-правовых актах;

вопросительных и побудительных предложений;

обобщенных рассуждений, образных сравнений, эпитетов, метафор и других средств художественной выразительности;

аббревиатур (сокращенных слов и словосочетаний), за исключением общеизвестных или введенных в тексте НПА.

ТЕМА 5. СТРУКТУРА И СТРУКТУРНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

(лекция подготовлена на основании аналитических материалов)

Обязательными реквизитами проекта НПА являются:

слово «Проект» (для законопроекта также слово «Внесен» с указанием соответствующего субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь), располагаемое в верхнем правовом углу первого листа проекта НПА;

гриф проекта НПА (при наличии грифа);

вид проекта НПА, предусмотренный главой 2 Закона о НПА;

дата принятия (издания) НПА;

регистрационный номер;

название проекта НПА;

слова «Принят Палатой представителей» и «Одобрен Советом Республики» (для законопроекта);

должность, подпись, инициалы и фамилия должностного лица (лиц), уполномоченного (уполномоченных) на подписание НПА.

Совместный НПА нормотворческих органов (должностных лиц) имеет общую дату принятия (издания) и один регистрационный номер, состоящий из регистрационных номеров каждого из этих нормотворческих органов (должностных лиц), указываемых через косую черту. В таком НПА полные официальные наименования нормотворческих органов (должностных лиц) последовательно располагаются по центру вертикально в верхней части первого листа НПА.

Грифы проекта НПА подразделяются:

на гриф утверждения;

гриф приложения;

гриф согласования;

ограничительный гриф «Для служебного пользования»;

гриф секретности.

Датой принятия закона является дата его подписания Президентом Республики Беларусь. Датой принятия (издания) иного НПА является дата его подписания уполномоченным должностным лицом, а НПА, принимаемого коллегиальным органом, – дата его принятия этим органом. Датой принятия совместного НПА является дата его подписания последним уполномоченным должностным лицом.

Регистрационный номер НПА представляет собой порядковый номер, который используется для нумерации и учета НПА, принятых (изданных) нормотворческим органом (должностным лицом).

К регистрационному номеру НПА с ограничительным грифом «Для служебного пользования» через дефис добавляются строчные буквы «ДСП».

Каждый проект НПА должен иметь название.

НПА со сложными и неоправданно длинными названиями загромождают национальное законодательство и вызывают неудобства при ссылках на них в других НПА и иных документах. Поэтому названия проектов НПА должны быть четкими, максимально лаконичными и отражать основное содержание проектов НПА.

Название проекта НПА печатается с заглавной буквы, располагается от левого края строки в пределах 50% текста по горизонтали (кроме названия проекта кодекса, которое печатается заглавными буквами и располагается по центру строки) и не должно превышать трех строк.

Обязательный реквизит проекта НПА «Должность, подпись, инициалы (инициал собственного имени) и фамилия должностного лица (лиц), уполномоченного подписывать НПА»

Указанный обязательный реквизит проекта НПА располагается от левого края строки после текста проекта НПА (утверждающего НПА).

Полномочия на подписание НПА лицом, исполняющим обязанности руководителя нормотворческого органа, в случае временной нетрудоспособности, отпуска или отсутствия руководителя на работе по другой причине, могут быть реализованы на основании акта законодательства, локального акта или иного распорядительного документа, подписанного руководителем соответствующего нормотворческого органа (должностным лицом).

Подписи руководителей нормотворческих органов (должностных лиц), принявших (издавших) совместный НПА, располагаются на одном уровне в одну строку либо в несколько строк (в случае, если таких нормотворческих органов (должностных лиц) три и более).

Структурными элементами, используемыми в проектах различных видов НПА, являются:

основные:

– преамбула;
– раздел;
– подраздел;
– глава;
– параграф;
– статья (только в законопроектах);
– пункт;
– подпункт;
– часть;
– абзац;

дополнительные:

– позиция;
– подстрочное примечание.

Преамбула акта является вступительной частью акта, содержащей информацию о причинах, условиях и (или) целях принятия (издания) акта. Преамбула, как правило, не содержит нормативных правовых предписаний,

определений терминов, не нумеруется и не может рассматриваться как часть или абзац акта.

Например:

«Настоящий Закон направлен на создание благоприятных условий для осуществления научной деятельности, усиление государственной поддержки науки как необходимого условия экономического и социального развития Республики Беларусь, повышения интеллектуального и культурного уровня ее граждан, укрепления авторитета и независимости государства.

В целях сохранения и развития исторических традиций Государственного комитета по имуществу и входящих в его систему организаций постановляю:

...»

Законы, как правило, подразделяются на статьи, иные акты – на пункты.

Кодексы должны содержать оглавление. Оглавление может содержаться также в иных значительных по объему актах.

Статьи и пункты являются структурными элементами акта, содержащими законченные нормативные правовые предписания однородного содержания.

Пункты не имеют названия, обозначаются арабскими цифрами с точкой, если иное не предусмотрено приложением к Закону о НПА.

Пункты могут подразделяться на подпункты, части либо абзацы, подпункты – на части либо абзацы, части – на абзацы.

Например:

«1. Установить, что:

1.1. государственные органы…;

1.2. Государственный комитет по стандартизации осуществляет…

Информация… предоставляется…;

1.3. …».

Часть является структурным элементом акта, состоящим из абзаца (нескольких абзацев) и представляющим собой смысловое единство. Часть начинается с прописной буквы и заканчивается точкой, за исключением последней части подпункта, которая может заканчиваться точкой с запятой.

Если часть состоит из нескольких абзацев, абзацы начинаются со строчной буквы, за исключением первого абзаца части, который начинается с прописной буквы. При этом первым считается тот абзац, с которого начинается часть (пункт, подпункт), в составе которой он находится. Первый абзац части заканчивается двоеточием, все последующие – точкой с запятой, за исключением последнего абзаца, который заканчивается точкой.

Если часть является структурным элементом пункта, подпункта, то первая часть пункта, подпункта, как правило, начинается с арабской цифры с точкой, после которой следует прописная буква, или с нескольких арабских цифр с точкой после каждой из них, после которых следует строчная буква.

Допускается деление части статьи, части пункта на пункты, обозначаемые арабскими цифрами со скобкой, пунктов части – на подпункты, обозначаемые строчными буквами со скобкой, либо абзацы, подпунктов – на абзацы.

Например:

«К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получаются, используются… следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества…;

б) окисляющие вещества…;

в) горючие вещества…;

г) взрывчатые вещества…;

2) используется оборудование…».

Абзац выделяется абзацным отступом в первой строке и начинается со строчной буквы, за исключением первого абзаца части (пункта), который начинается с прописной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой, за исключением первого абзаца части (пункта, подпункта), который заканчивается двоеточием, и последнего абзаца части (пункта), который заканчивается точкой.

Статьи имеют порядковые номера, обозначаемые арабскими цифрами с точкой. Статьи имеют названия, которые пишутся с прописной буквы полужирным шрифтом в той же строке, что и порядковые номера.

Статьи могут подразделяться на пункты, части либо абзацы.

В законах, статьи которых подразделяются на пункты, пункты могут подразделяться на подпункты, части либо абзацы. Подпункты могут подразделяться на части либо абзацы.

Например:

«Статья 18. Меры по защите и реабилитации жертв торговли людьми

1. К мерам по защите и реабилитации жертв торговли людьми относятся:

обеспечение безопасности;

социальная защита и реабилитация;

приостановление высылки и депортации;

оказание помощи дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь.

2. Меры по защите и реабилитации жертв торговли людьми...

Пациентам медицинская помощь оказывается в следующих формах:

скорая медицинская помощь;

плановая медицинская помощь.

Скорая медицинская помощь оказывается…».

Статьи законов о признании утратившими силу актов (их структурных элементов) могут подразделяться на пункты.

Пункты актов, предусматривающих внесение изменений в другие акты, могут подразделяться на подпункты и абзацы. В этом случае абзац выделяется отступом и начинается с прописной либо строчной буквы.

Структурное деление акта на статьи (пункты) допустимо, если в нем выделены две и более статьи (пункта).

Структурное деление статьи на пункты допустимо, если в статье выделены два и более пункта.

Структурное деление пункта на подпункты допустимо, если в пункте выделены два и более подпункта.

Значительный по объему и сложный по построению акт подразделяется на разделы и главы.

Раздел является структурным элементом акта, объединяющим главы акта.

Разделы имеют порядковые номера, обозначаемые римскими цифрами, и названия, которые печатаются прописными буквами полужирным шрифтом и располагаются по центру строки.

Глава является структурным элементом акта, объединяющим статьи (пункты) акта.

Главы имеют порядковые номера, обозначаемые арабскими цифрами, и названия, которые печатаются прописными буквами полужирным шрифтом и располагаются по центру строки.

Главы могут не иметь нумерации и оформляться в виде подзаголовков, если это будет способствовать облегчению восприятия текста акта.

Разделы могут подразделяться на подразделы, главы – на параграфы.

Подразделы и параграфы имеют порядковые номера, обозначаемые арабскими цифрами, и названия, которые печатаются полужирным шрифтом и располагаются по центру строки. Названия подразделов печатаются прописными буквами, параграфов – строчными буквами.

Нумерация структурных элементов акта должна быть единообразной для всего акта.

Использование в акте структурных элементов с несвойственными им цифровыми или иными обозначениями допускается в исключительных случаях и при наличии в акте специальной оговорки, оформленной подстрочным примечанием к акту (его структурному элементу).

Например:

«Статья 1.1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях*

…

** Статьи в настоящем Кодексе обозначаются несколькими арабскими цифрами, разделенными точкой. Цифры до точки обозначают номер главы, а после точки – порядковый номер в пределах главы; части статей и примечаний (за исключением имеющих одну часть) нумеруются арабскими цифрами с точкой, пункты частей статей – арабскими цифрами со скобкой.».*

Если структурные элементы не могут быть отнесены к пунктам, подпунктам, частям или абзацам, допускается деление акта, утверждаемого акта, приложения на позиции – части текста, имеющие цифровое и (или) текстовое обозначение.

Подстрочные примечания используются в случае, если пояснения или сокращенные наименования не могут быть помещены в текст акта (его структурных элементов). Использование подстрочных примечаний не должно приводить к затруднению восприятия нормативных правовых предписаний.

Нормативные правовые предписания в подстрочные примечания, как правило, не включаются.

Подстрочные примечания могут обозначаться цифрой, звездочкой либо словами «Примечание.» или «Примечания:».

ТЕМА 6. ПЛАНИРОВАНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК СТАДИЯ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

(лекция подготовлена на основании Закона о НПА)

Планирование нормотворческой деятельности включает разработку:

государственных программ, утверждаемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, содержащих положения о подготовке проектов НПА (далее – государственные программы);

планов подготовки проектов законодательных актов, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, и планов подготовки проектов НПА, утверждаемых нормотворческими органами (должностными лицами).

Утверждение государственных программ, планов подготовки проектов законодательных актов и планов подготовки проектов НПА не исключает возможности подготовки и принятия (издания) НПА, не предусмотренных этими программами и планами.

Законодательные акты и постановления Совета Министров Республики Беларусь, впервые устанавливающие правовое регулирование общественных отношений, системно изменяющие существующую правовую регламентацию, предусматривающие новые обязанности либо влекущие дополнительные финансовые расходы граждан и юридических лиц, разрабатываются, как правило, на основе соответственно планов подготовки проектов законодательных актов и планов подготовки проектов НПА.

Национальный центр законодательства и правовой информации разрабатывает планы подготовки проектов законодательных актов и вносит их в установленном порядке на утверждение Президента Республики Беларусь. Планами подготовки проектов законодательных актов может предусматриваться разработка концепций законопроектов.

Нормотворческие органы (должностные лица) на основе государственных программ и планов подготовки проектов законодательных актов могут разрабатывать и утверждать свои планы подготовки проектов НПА.

При разработке планов подготовки проектов НПА рассматриваются предложения субъектов права законодательной инициативы, государственных органов и иных организаций, в том числе научных, общественных объединений, граждан, а также учитываются результаты научных исследований в области права и правового мониторинга.

Контроль за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов НПА осуществляют нормотворческие органы (должностные лица), их утвердившие, или уполномоченные ими государственные органы (организации).

Государственные программы и планы подготовки проектов НПА утверждаются и публикуются в порядке, предусмотренном для НПА нормотворческого органа (должностного лица), их утвердившего.

Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов:

В первоочередном порядке осуществляется подготовка проектов законодательных актов, включенных в план подготовки проектов законодательных актов.

Предложения о подготовке проектов законодательных актов и концепций законопроектов на следующий календарный год направляются в Национальный центр законодательства и правовой информации, как правило, **не позднее 1 сентября года, предшествующего году, на который планируется подготовка проектов законодательных актов и концепций законопроектов.**

Депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь направляют в Национальный центр законодательства и правовой информации предложения о подготовке проектов законодательных актов и концепций законопроектов, как правило, после их рассмотрения Советом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Предложения о подготовке проектов законодательных актов и концепций законопроектов, поступившие **позднее 1 декабря,** к рассмотрению не принимаются, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Предложение о подготовке проекта законодательного акта должно содержать сведения о названии проекта законодательного акта, государственных органах (организациях), ответственных за его подготовку, сроке подготовки проекта законодательного акта, сроке внесения законопроекта в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь и наименовании субъекта права законодательной инициативы, вносящего этот законопроект в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, а в случае подготовки проекта нормативного правового акта Президента Республики Беларусь – о сроке внесения проекта нормативного правового акта Президента Республики Беларусь и наименовании государственного органа (организации), вносящего этот проект нормативного правового акта Президента Республики Беларусь на рассмотрение Президента Республики Беларусь.

К предложению о подготовке проекта законодательного акта прилагается краткая концепция проекта законодательного акта.

Предложение о подготовке концепции законопроекта должно содержать сведения о названии концепции законопроекта, государственных органах (организациях), ответственных за ее подготовку, сроках поэтапной подготовки концепции законопроекта. К предложению о подготовке концепции законопроекта прилагается краткое обоснование необходимости включения концепции законопроекта в проект плана подготовки проектов законодательных актов.

Включение проектов законодательных актов и концепций законопроектов в проект плана подготовки проектов законодательных актов осуществляется Национальным центром законодательства и правовой информации на основе

оценки степени полноты, необходимости и приоритетности правового регулирования соответствующих общественных отношений, востребованности проектов законодательных актов обществом, а также обоснованности правового регулирования соответствующих общественных отношений на уровне законодательного акта с учетом требований по обеспечению стабильности правового регулирования общественных отношений.

Национальным центром законодательства и правовой информации подготавливается мотивированное обоснование по каждому из неучтенных предложений о подготовке проектов законодательных актов и концепций законопроектов.

Национальный центр законодательства и правовой информации вправе запрашивать у государственных органов, иных организаций (должностных лиц) и граждан, направивших предложения о подготовке проектов законодательных актов и концепций законопроектов, дополнительную информацию, необходимую для оценки предложений о подготовке проектов законодательных актов и концепций законопроектов, которая направляется в Национальный центр законодательства и правовой информации в семидневный срок со дня получения соответствующего запроса.

Проект плана подготовки проектов законодательных актов **не позднее 1 октября** направляется Национальным центром законодательства и правовой информации на согласование в Палату представителей и Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, а также в государственные органы (организации), являющиеся в соответствии с проектом этого плана ответственными за подготовку проектов законодательных актов и концепций законопроектов, и другие заинтересованные государственные органы (организации). Согласование проекта плана подготовки проектов законодательных актов осуществляется **в десятидневный срок** со дня его получения.

При наличии замечаний и (или) предложений, поступивших в ходе согласования, Национальный центр законодательства и правовой информации дорабатывает проект плана подготовки проектов законодательных актов и направляет его на повторное согласование в государственные органы (организации), указанные в части первой настоящего пункта. К проекту плана подготовки проектов законодательных актов прилагается обоснование неучтенных замечаний и (или) предложений. Указанные государственные органы (организации) согласовывают проект плана подготовки проектов законодательных актов в десятидневный срок со дня его получения.

При необходимости Национальным центром законодательства и правовой информации проводятся совещания по обсуждению проекта плана подготовки проектов законодательных актов с участием представителей государственных органов (организаций) (в том числе депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь), являющихся в соответствии с проектом этого плана ответственными за подготовку проектов законодательных актов и концепций законопроектов

либо представивших замечания и (или) предложения по проекту этого плана, и других заинтересованных государственных органов (организаций).

Проект плана подготовки проектов законодательных актов после его доработки, а при отсутствии замечаний и (или) предложений после его согласования **в семидневный срок** визируется Премьер-министром Республики Беларусь, председателями Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, а в их отсутствие – лицами, исполняющими их обязанности. При наличии разногласий между визирующими государственными органами (должностными лицами) и Национальным центром законодательства и правовой информации проект плана подготовки проектов законодательных актов визируется ими с изложением сути замечаний и (или) предложений.

Проект плана подготовки проектов законодательных актов **не позднее 15 декабря** вносится Национальным центром законодательства и правовой информации на утверждение Президента Республики Беларусь.

ТЕМА 7. ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

(лекция подготовлена на основании Закона о НПА)

Проект НПА подлежит обязательной юридической экспертизе в предусмотренном Законом о НПА и иными актами законодательства порядке.

Обязательная юридическая экспертиза проводится в отношении:

проектов НПА, внесенных на рассмотрение Президента Республики Беларусь, – главным государственно-правовым управлением Администрации Президента Республики Беларусь, если иное не определено Президентом Республики Беларусь;

законопроектов, **вносимых** в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, законопроектов, подготовленных для рассмотрения Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом и во втором чтении (в случае доработки законопроектов в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь), – НЦЗПИ;

законопроектов, **внесенных** в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, законопроектов, подготовленных для рассмотрения Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом и во втором чтении, проектов постановлений Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь – уполномоченным структурным подразделением Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

законопроектов, принятых Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и направленных на рассмотрение в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, проектов

постановлений Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь – уполномоченным структурным подразделением Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;

проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь – Министерством юстиции, уполномоченным структурным подразделением Аппарата Совета Министров Республики Беларусь;

проектов НПА Национального банка – юридической службой Национального банка, а также Министерством юстиции (за исключением проектов ТНПА);

проектов НПА Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Комитета государственной безопасности, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных нормотворческих органов (должностных лиц) – их юридическими службами, а проектов НПА местных Советов депутатов – юридическими службами соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов;

проектов ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, ненормативных правовых актов и локальных актов, подготовленных нормотворческими органами (должностными лицами), – их юридическими службами.

По поручению Президента Республики Беларусь или Администрации Президента Республики Беларусь юридическая экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится НЦЗПИ.

Основными критериями оценки проекта НПА при проведении обязательной юридической экспертизы являются:

соответствие Конституции Республики Беларусь, НПА Президента Республики Беларусь, законам и иным НПА большей юридической силы, совместимость с НПА одинаковой юридической силы по отношению к проекту НПА;

соблюдение требований нормотворческой техники, включая обоснованность применения отсылочных и бланкетных норм;

соответствие международным договорам и иным международно-правовым актам, в том числе требованиям унификации и гармонизации законодательства в рамках интеграционных объединений, участницей которых является Республика Беларусь.

При проведении обязательной юридической экспертизы проекта НПА также оцениваются:

обоснованность выбора вида НПА;

необходимость и приоритетность правового регулирования соответствующих общественных отношений;

обоснованность принятия того или иного решения в отношении международного договора в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» и

международным правом (при проведении обязательной юридической экспертизы по проекту НПА, оформляющему решение в отношении международного договора).

При проведении обязательной юридической экспертизы проекта НПА не подлежат оценке установленные в нем финансовые показатели, индексы, коэффициенты, нормативы, лимиты и иные показатели, а также формулы их расчета, за исключением оценки их соответствия показателям, установленным НПА большей юридической силы.

К проекту НПА, направляемому на обязательную юридическую экспертизу, прилагаются:

сопроводительное письмо;

обоснование необходимости принятия (издания) НПА;

финансово-экономическое обоснование к проекту НПА;

справка о согласовании последней редакции проекта НПА;

экспертные заключения по проекту НПА, если они давались;

таблица неучтенных замечаний и (или) предложений по проекту НПА с мотивированным обоснованием по каждому из них (при их наличии);

документы, относящиеся к международному договору, предусмотренные Законом Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» (для проекта НПА, оформляющего решение в отношении международного договора).

При направлении на обязательную юридическую экспертизу законопроектов, подготовленных к рассмотрению в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом и во втором чтении, в случае их доработки к законопроекту прилагаются сопроводительное письмо и информация о внесенных в законопроект изменениях.

Проекты НПА, направляемые на обязательную юридическую экспертизу, а также прилагаемые к ним документы представляются на бумажном носителе или в виде электронного документа.

В целях обеспечения возможности надлежащего рассмотрения проекта НПА, направляемого на обязательную юридическую экспертизу, к нему могут прилагаться документы, имеющие ограничительный гриф «Для служебного пользования».

Государственный орган (организация, структурное подразделение), осуществляющий проведение обязательной юридической экспертизы проекта НПА, вправе запрашивать дополнительную информацию, относящуюся к проекту НПА, необходимую для проведения этой экспертизы.

Законопроекты, вносимые в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, направляются на обязательную юридическую экспертизу в НЦЗПИ субъектом права законодательной инициативы (законопроект, по которому субъектом права законодательной инициативы является Президент Республики Беларусь, – государственным органом (организацией), вносящим данный законопроект на рассмотрение Президента Республики Беларусь). При этом законопроекты, предусмотренные планом подготовки проектов законодательных актов, направляются на обязательную

юридическую экспертизу не позднее чем за тридцать дней до внесения законопроектов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. Законопроекты направляются в НЦЗПИ на обязательную юридическую экспертизу после согласования их с заинтересованными государственными органами (организациями).

Проведение обязательной юридической экспертизы проекта кодекса, а также законопроекта, излагающего кодекс в новой редакции, осуществляется в тридцатидневный срок, иного законопроекта – в четырнадцатидневный срок, проекта другого НПА – в течение семи рабочих дней со дня их получения.

По результатам обязательной юридической экспертизы проекта НПА составляется заключение.

При наличии замечаний и (или) предложений в заключении обязательной юридической экспертизы проекта НПА должны быть изложены обоснование этих замечаний и (или) предложений и, как правило, предлагаемая редакция соответствующих положений проекта НПА, оформленная в соответствии с требованиями нормотворческой техники.

Заключение обязательной юридической экспертизы проекта НПА может содержать иную информацию, связанную с проведением этой экспертизы.

Заключение обязательной юридической экспертизы проекта НПА подписывается руководителем государственного органа (организации, структурного подразделения), осуществлявшего проведение этой экспертизы, а в отсутствие руководителя – его первым заместителем или лицом, исполняющим обязанности руководителя.

НПА Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Комитета государственной безопасности, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского Советов депутатов, областных и Минского городского исполнительных комитетов подлежат обязательной юридической экспертизе, проводимой Министерством юстиции, а НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня – главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета.

Не подлежат обязательной юридической экспертизе:

НПА, содержащие государственные секреты или иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено;

НПА, содержащие исключительно цифровые показатели;

НПА об официальном толковании нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь;

ТНПА;

иные НПА в случаях, предусмотренных Законом о НПА и иными законодательными актами.

Критериями оценки НПА нормотворческих органов, указанных в части первой пункта 1 статьи 48 Закона о НПА, при проведении их обязательной юридической экспертизы являются:

соответствие Конституции Республики Беларусь;

соответствие НПА Президента Республики Беларусь, законам, иным НПА большей юридической силы по отношению к оцениваемому НПА, в том числе устанавливающим требования нормотворческой техники, включая обоснованность применения отсылочных и бланкетных норм.

При проведении обязательной юридической экспертизы НПА Министерством юстиции, главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета также оцениваются:

приоритетность и полнота правового регулирования НПА соответствующих общественных отношений;

обоснованность выбора вида НПА и способа оформления НПА, в том числе в виде нового НПА либо новой редакции НПА;

необходимость изменения, признания утратившими силу НПА в связи с принятием нового НПА.

При проведении обязательной юридической экспертизы НПА Министерством юстиции, главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета не проводится оценка:

установленных в нормативных правовых актах финансовых показателей, индексов, коэффициентов, нормативов, лимитов и иных показателей, а также формул их расчета, за исключением оценки их соответствия показателям, установленным НПА большей юридической силы;

соответствия НПА техническим нормативным правовым актам.

По результатам проведения обязательной юридической экспертизы НПА Министерством юстиции, главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета выносится одно из следующих заключений:

положительное заключение – заключение, содержащее обоснованный вывод о соответствии НПА критериям оценки, указанным в частях первой и второй пункта 2 статьи 48 Закона о НПА, и допустимости его включения в Национальный реестр правовых актов;

отрицательное заключение – заключение, содержащее обоснованный вывод о несоответствии нормативного правового акта критериям оценки, указанным в частях первой и второй пункта 2 статьи 48 Закона о НПА, и недопустимости его включения в Национальный реестр правовых актов.

Отрицательные заключения, вынесенные Министерством юстиции, главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета по результатам проведения обязательной юридической экспертизы НПА, направляются Министерством юстиции, главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета не позднее рабочего дня, следующего за днем их вынесения, в НЦЗПИ.

ТЕМА 8. ПОДГОТОВКА И ЭКСПЕРТИЗА ВЕДОМСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

1. Анализ внутреннего наполнения ведомственного акта

При подготовке ведомственного акта нормотворческим органом должна быть проведена работа по оценке содержания данного акта на предмет отнесения его к НПА, ТНПА, ненормативным (индивидуальным) правовым актам локальным правовым актам.

Принятие НПА должно быть направлено на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права.

Норма права – общеобязательное правило поведения постоянного или временного характера, рассчитанное на индивидуально не определенный круг лиц и неоднократное применение.

Для признания правила поведения нормой права необходимо наличие вышеуказанных признаков нормы права в совокупности.

К ТНПА относятся:

– технические акты в области технического нормирования и стандартизации;

– технические акты, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации.

ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, порядок принятия которых урегулирован Законом Республики Беларусь от 5 января 2004 г. N 262-З «О техническом нормировании и стандартизации», являются технические регламенты Республики Беларусь, технические кодексы установившейся практики, государственные стандарты Республики Беларусь, общегосударственные классификаторы Республики Беларусь, технические условия и стандарты организаций.

Виды ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, перечислены в п. 2 ст. 26 Закона о НПА.

Примеры актов, отнесенных Законом о НПА к техническим:

1) правила и инструкции по охране труда;

2) нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств;

3) нормативы расхода ресурсов в строительстве, статистические индексы стоимости и индексы изменения стоимости строительно-монтажных работ;

4) структуры и форматы электронных документов;

5) проекты водоохранных зон и прибрежных полос;

6) схемы землеустройства;

7) образовательные стандарты;

8) требования по оформлению квалификационных научных работ (диссертаций) и авторефератов.

Признаки технических актов закреплены в п. 2 ст. 24 Закона о НПА.

При этом ТНПА, являющиеся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, подлежат обязательной юридической экспертизе, проводимой НЦЗПИ.

Статья 4 Закона о НПА определяет **ненормативный правовой акт** как официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции, который *не содержит норм права* и в целях применения действующих норм права устанавливает обязательные предписания *распорядительного и (или) организационного характера,* в том числе в отношении *индивидуально определенных лиц* (изменяет или прекращает действие этих предписаний), и (или) рассчитан на *однократное применение.*

Законодатель установил открытый перечень актов, которые относятся к ненормативным.

Примеры актов, отнесенных Законом о НПА к ненормативным:

1) правовые акты об одобрении проектов международной технической помощи, о предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи конкретным гражданам и юридическим лицам;

2) правовые акты распорядительного и (или) организационного характера, принимаемые в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Локальный акт – официальный документ, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом), устанавливающий обязательные правила поведения в целях регулирования вопросов организации *внутренней деятельности* данного нормотворческого органа (его территориальных органов), подчиненных ему (входящих в его состав, систему) организаций.

Определение локального акта закреплено в ст. 5 Закона о НПА.

К локальным актам относятся:

акты, действие которых ограничивается нормотворческим органом (его территориальными органами), подчиненными ему (входящими в его состав, систему) организациями, в том числе в случаях, если территориальные органы, подчиненные ему (входящие в его состав, систему) организации не определены непосредственно в текстах таких актов;

акты, распространяющие свое действие исключительно на работников нормотворческого органа (его территориальных органов), подчиненных ему (входящих в его состав, систему) организаций, а также на лиц, проходящих службу (воинскую службу) в этих органах и организациях, в том числе в случаях, если эти работники и лица индивидуально не определены в текстах таких актов;

акты, предусматривающие создание и (или) определяющие порядок деятельности структурных подразделений, комиссий и иных формирований нормотворческого органа (его территориальных органов), подчиненных ему (входящих в его состав, систему) организаций;

акты, подлежащие в соответствии с законодательством совместному принятию либо согласованию с государственным органом, реализующим государственную политику в определенной сфере общественных отношений;

иные акты, обладающие признаками локального акта.

При этом при решении вопроса об отнесении ведомственного акта к локальным актам следует помнить, что:

действие локальных актов не должно затрагивать права, свободы и обязанности иных граждан и юридических лиц;

локальные акты должны соответствовать НПА;

не допускается включение в локальные акты положений, ухудшающих по сравнению с законодательством правовое положение граждан и юридических лиц, на которых распространяется действие локальных актов.

В случае если ведомственный акт по своему содержанию подпадает под признаки ненормативного либо локального правового акта, то на такой акт действие Закона о НПА не распространяется (п. 2 ст. 1) и, соответственно, такой акт после его принятия не подлежит обязательной юридической экспертизе, проводимой Министерством юстиции, главными управлениями юстиции облисполкомов, и официальному опубликованию на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

2. Формы принятия ведомственного акта

В отношении форм принятия ведомственных актов обращаем внимание, что согласно требованиям ст.ст. 17–19 Закона о НПА такие акты принимаются в следующих формах:

нормотворческими органами, подчиненными (подотчетными) Президенту Республики Беларусь, – в форме постановлений после одобрения их на коллегиях (иными коллегиальными органами) либо в форме *приказов, если такие коллегии (коллегиальные органы) не созданы;*

министерствами, иными республиканскими органами государственного управления – в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления;

местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами – в форме решений.

Принятие НПА в форме приказов нормотворческих органов возможно только применительно к органам, подчиненным (подотчетным) Президенту Республики Беларусь, и только в случае отсутствия у них коллегиальных органов. Вместе с тем в настоящее время на практике такие случаи отсутствуют.

Таким образом, единственно верной формой принятия ведомственных актов нормотворческими органами, за исключением органов местного управления и самоуправления, является ПОСТАНОВЛЕНИЕ.

В статье 21 Закона о НПА законодатель также определил перечень основных видов утверждаемых нормативных правовых актов:

– инструкция;

– положение (устав);

– правила;

– регламент;

– типовой утверждаемый НПА.

Применительно к практике ведомственного нормотворчества наиболее типичным является утверждение инструкций, положений, правил.

Инструкция – НПА, детально определяющий содержание и методические вопросы правового регулирования определенной сферы общественных отношений.

Положение – НПА, определяющий статус государственного органа (организации) либо порядок осуществления деятельности в определенной сфере общественных отношений.

Правила – НПА, конкретизирующий нормы более общего характера в целях системного правового регулирования порядка организации определенного вида деятельности.

3. Согласование проекта ведомственного акта

Согласно ст. 46 Закона о НПА проект ведомственного акта до внесения его в нормотворческий орган (должностному лицу) подлежит согласованию с заинтересованными государственными органами (организациями), если такое согласование является обязательным в соответствии с Законом о НПА и иными актами законодательства, а также если в проекте акта содержатся предписания, затрагивающие компетенцию этих государственных органов (организаций).

Таким образом, законодатель выделяет два вида согласования:

согласование, обязательное в силу требований законодательства (далее - первичное согласование);

согласование, обязательное по причине затрагивания компетенции других государственных органов (далее – вторичное согласование).

Первичное согласование осуществляется, когда в актах большей юридической силы содержатся предписания о необходимости согласования проекта ведомственного акта с конкретными государственными органами (организациями).

Как правило, первичное согласование предусмотрено непосредственно в положениях вышестоящих актов, наделяющих государственные органы специальной компетенцией на принятие ведомственного акта. При этом в норме определен конкретный круг субъектов, с которыми требуется согласование проекта.

В то же время следует обратить внимание на случаи, когда первичное согласование не связано со специальной компетенцией на принятие конкретного ведомственного акта, а оговаривается в отдельных актах большей юридической силы и заключается в требовании о необходимости согласования с заинтересованным государственным органом (организацией) не конкретного проекта ведомственного акта, а всех проектов актов, затрагивающих те или иные вопросы либо объединенных иными признаками.

Необходимость наличия ***вторичного согласования*** должна оцениваться нормотворческим органом при подготовке проекта ведомственного акта в зависимости от его содержательного наполнения.

Так, вторичное согласование осуществляется, если в проекте акта содержатся предписания, прямо или косвенно затрагивающие компетенцию другого государственного органа (организации), а также его территориальных органов, подчиненных ему (входящих в его состав, систему) организаций.

Примеры:

1) проект постановления Министерства обороны Республики Беларусь устанавливает порядок постановки и снятия с воинского учета военнообязанных. При этом в соответствии с законодательством воинский учет военнообязанных осуществляется не только военными комиссариатами, но также местными исполнительными и распорядительными органами (в случае отсутствия военных комиссариатов) и организациями образования.

Исходя из круга субъектов, на которые распространяется действие данного проекта, он подлежит согласованию с областными (Минским городским) исполкомами и Министерством образования;

2) проектом решения Минского облисполкома в качестве организаторов проведения процедур государственных закупок при централизации государственных закупок медицинских изделий, лекарственных средств, лечебного питания и технических средств социальной реабилитации определяются республиканские унитарные предприятия, подчиненные Министерству здравоохранения.

Данный проект подлежит согласованию с Министерством здравоохранения;

3) проектом постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь устанавливается порядок оплаты труда государственных служащих государственных органов.

Данный проект подлежит согласованию с Министерством финансов, поскольку затрагивает вопросы бюджетного финансирования.

Помимо необходимости первичного и вторичного согласования проектов ведомственных актов с заинтересованными государственными органами (организациями), следует обратить внимание на соблюдение установленных в законодательстве, а также в поручениях вышестоящих органов (должностных лиц) требований об обязательном привлечении к подготовке проекта акта различного рода организаций, общественных объединений и иных заинтересованных.

4. Порядок вступления в силу ведомственного акта

При подготовке ведомственного акта необходимо предусмотреть срок его вступления в силу, руководствуясь при этом требованиями Закона о НПА.

Так, согласно п. 3 ст. 64 Закона о НПА НПА, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан Республики Беларусь, а также временно пребывающих, временно либо постоянно проживающих в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, вступают в силу *только после их официального опубликования.* Такие НПА публикуются после включения их в

Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, если иное не предусмотрено Законом о НПА.

Данное требование должно неукоснительно соблюдаться при принятии ведомственных актов, поскольку в таких актах всегда затрагиваются права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц.

Исключение из этого правила составляют акты, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, которые в силу предписаний Закона о НПА не подлежат официальному опубликованию, в связи с чем вступают в силу со дня их включения в НРПА.

В соответствии с п. 5 ст. 64 Закона о НПА не допускается указание в ведомственном акте срока вступления его в силу ранее даты его принятия.

Следует отметить, что в ведомственном акте может определяться порядок его применения к отношениям, возникшим до вступления в силу этого акта, но строго в соответствии с положениями ст. 66 Закона о НПА, регламентирующими вопросы обратной силы НПА.

Так, *по общему правилу,* ведомственный акт *не имеет обратной силы,* то есть не распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу.

В то же время законодатель предусмотрел исключительные случаи, при которых обратная сила возможна:

когда НПА смягчает или отменяет ответственность граждан и юридических лиц (ответственность может быть установлена только в законодательных актах);

когда НПА иным образом улучшает положение граждан и юридических лиц – в случаях, предусмотренных законодательными актами, а также если в самом НПА прямо предусматривается, что он распространяет свое действие на отношения, возникшие до вступления его в силу.

При этом следует помнить, что придание обратной силы НПА не допускается, если он предусматривает введение или усиление ответственности граждан и юридических лиц за действия, которые на момент их совершения не влекли указанную ответственность или влекли более мягкую ответственность.

НПА, иным образом ухудшающие положение граждан и юридических лиц (возлагающие дополнительные (увеличенные) по сравнению с ранее существовавшими обязанностями или ограничивающие в правах либо лишающие имеющихся прав), не имеют обратной силы, если иное не предусмотрено законодательными актами.

5. Обязательная юридическая экспертиза ведомственных проектов НПА

Обязательная юридическая экспертиза проводится в отношении (ст. 47 Закона о НПА):

проектов НПА Национального банка, Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Комитета государственной безопасности, Национальной академии наук Беларуси,

министерств, иных республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных нормотворческих органов (должностных лиц) – их юридическими службами, а проектов нормативных правовых актов местных Советов депутатов – юридическими службами соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов;

проектов ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, ненормативных правовых актов и локальных актов, подготовленных нормотворческими органами (должностными лицами), – их юридическими службами.

НПА Национального банка, Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Комитета государственной безопасности, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского Советов депутатов, областных и Минского городского исполнительных комитетов подлежат обязательной юридической экспертизе, проводимой Министерством юстиции, а НПА местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня – главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета.

Не подлежат обязательной юридической экспертизе НПА, содержащие государственные секреты или иные охраняемые законодательством сведения, ТНПА, иные НПА в случаях, предусмотренных законодательными актами, а также ненормативные правовые акты и локальные акты.

По результатам проведения обязательной юридической экспертизы НПА Министерством юстиции, главным управлением юстиции соответствующего областного исполнительного комитета выносится одно из следующих заключений:

заключение, содержащее обоснованный вывод о соответствии НПА Конституции Республики Беларусь, НПА Президента Республики Беларусь, законам, иным НПА большей юридической силы по отношению к оцениваемому НПА, в том числе устанавливающим требования нормотворческой техники, и допустимости его включения в Национальный реестр правовых актов;

заключение, содержащее обоснованный вывод о несоответствии НПА критериям, предусмотренных Законом о НПА.

ТЕМА 9. ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ. ПРИНЯТИЕ (ИЗДАНИЕ) НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

(лекция подготовлена на основании Закона о НПА)

По решению Президента Республики Беларусь, иного субъекта права законодательной инициативы, нормотворческого органа (должностного лица) либо государственного органа (организации), осуществляющих подготовку проекта НПА, проект НПА может быть вынесен на публичное (общественное или профессиональное) обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также путем парламентских слушаний, в средствах массовой информации либо иными способами, не противоречащими законодательству. Информация о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта размещается на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь, а также на официальных сайтах государственных органов (организаций) иных информационных ресурсах в глобальной компьютерной сети Интернет, определенных организатором публичного обсуждения, в средствах массовой информации.

Организаторами публичного обсуждения проектов НПА могут выступать:

Президент Республики Беларусь;

Всебелорусское народное собрание;

депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь;

Совет Министров Республики Беларусь;

граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек;

нормотворческий орган (должностное лицо) либо государственный орган (организация), осуществляющие подготовку проекта нормативного правового акта (п. 2 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 августа 2026 г. № 393 «О вопросах осуществления нормотворческой деятельности и правового мониторинга»).

Организатор публичного обсуждения обеспечивает рассмотрение поступивших замечаний и (или) предложений.

Публичному обсуждению, как правило, подлежат:

проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений;

проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

проекты актов законодательства по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь либо по инициативе организатора публичного обсуждения.

Законодательными актами могут предусматриваться публичное обсуждение проектов иных НПА и особенности порядка его проведения.

Перечисленные требования не распространяются на проекты НПА:

подготовленные в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия или прекращением международных договоров, а также касающиеся организации внешних сношений;

регулирующие общественные отношения в области обеспечения обороны и национальной безопасности, защиты государственных секретов, военно-технического сотрудничества, экспортного контроля, лицензирования видов деятельности, связанных со специфическими товарами (работами, услугами), бюджетного, валютного законодательства;

об установлении, введении, изменении и прекращении действия республиканских налогов, сборов (пошлин) и местных налогов и сборов;

направленные на реализацию основных направлений денежно-кредитной политики;

содержащие государственные секреты, а также иную информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено;

срок подготовки которых по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь составляет менее 15 календарных дней.

Срок публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определяется организатором публичного обсуждения, исходя из специфики регулируемых общественных отношений, и составляет не менее 10 календарных дней.

Информация о результатах публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений включается в обоснование необходимости принятия (издания) нормативного правового акта.

Принятие (издание) нормативных правовых актов в порядке эксперимента

Нормотворческий орган (должностное лицо) вправе принять (издать) НПА в порядке эксперимента, ограничивая его действие во времени и определенной территорией и (или) по кругу лиц, либо делегировать такие полномочия иным нормотворческим органам (должностным лицам), если это не противоречит Конституции Республики Беларусь, Закону о НПА и иным законодательным актам.

По окончании эксперимента:

проводится анализ практики применения НПА, принятого (изданного) в порядке эксперимента, позитивных и негативных последствий эксперимента, социальных и иных факторов, оказавших влияние на применение такого акта, произведенных расходов и полученных доходов в связи с проведением эксперимента;

осуществляется прогноз позитивных и негативных последствий, расходов и доходов, которые появятся после принятия (издания) НПА без ограничения его действия во времени и определенной территорией и (или) по кругу лиц, обоснованный данными о социально-экономических результатах, достигнутых в ходе эксперимента.

ТЕМА 10. РАССМОТРЕНИЕ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА НОРМОТВОРЧЕСКИМ ОРГАНОМ. РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА ПАЛАТАМИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Проект НПА, внесенный субъектом нормотворческой инициативы в установленном порядке, должен быть рассмотрен нормотворческим органом (должностным лицом).

Нормотворческий орган (должностное лицо) по результатам рассмотрения проекта НПА, если иное не предусмотрено законодательными актами, может:

принять (издать) НПА;

отклонить проект НПА с указанием причин отклонения;

отложить принятие (издание) НПА на определенный срок с указанием причин;

возвратить проект НПА на доработку с указанием своих замечаний и (или) предложений либо самостоятельно доработать проект НПА.

Рассмотрение законопроекта палатами Национального собрания Республики Беларусь регламентировано главой 6 Закона Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З «О Национальном собрании Республики Беларусь».

ТЕМА 11. ЦИФРОВИЗАЦИЯ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

1. Правовой форум Беларуси как официальная Интернет-площадка, обеспечивающая коммуникацию между обществом и государством по правовым вопросам

Право на обсуждение проектов общегосударственного значения закреплено в ст. 37 Конституции Республики Беларусь, который находит свою подробную регламентацию в Закона о НПА и детализируется в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 3 августа 2026 г. № 393 «О вопросах осуществления нормотворческой деятельности и правового мониторинга» и приказе директора НЦЗПИ от 24 августа 2026 г. № 61.

В качестве основной площадки проведения такого обсуждения с 2019 года установлен Интернет-сайт «Правовой форум Беларуси», который и ранее мог использоваться для проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Публичному обсуждению, как правило, подлежат (пункт 2 статьи 7 Закона о НПА):

проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений;

проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

проекты актов законодательства, направленные на публичное обсуждение по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь либо по инициативе организатора публичного обсуждения.

Срок публичного обсуждения проектов НПА определяется организатором публичного обсуждения, исходя из специфики регулируемых общественных отношений, и составляет не менее 10 календарных дней.

2. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией

Информационно-поисковая система (ИПС) «ЭТАЛОН-ONLINE» разработана и ведется Национальным центром законодательства и правовой информации Республики Беларусь и содержит:

эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь:

– банк данных (БД) «Законодательство Республики Беларусь»;

– БД «Решения органов местного управления и самоуправления»;

– БД «Международные договоры и акты межгосударственных образований»;

– БД «Судебная практика»;

– БД «Правоприменительная практика»;

– БД «Формы документов».

БД «ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ» содержит:

– Конституцию Республики Беларусь;

– декреты и указы Президента Республики Беларусь;

– законы Республики Беларусь;

– постановления палат Парламента и Совета Министров Республики Беларусь;

– правовые акты Национального банка Республики Беларусь, министерств, иных республиканских органов государственного управления;

– правовые акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

БД «РЕШЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ» включает правовые акты областных, Минского городского Советов депутатов, облисполкомов и Минского горисполкома, местных органов управления и самоуправления базового территориального уровня.

БД «МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ И АКТЫ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАНИЙ» содержит:

– международные договоры Республики Беларусь;

– правовые акты, принимаемые в рамках международных и межгосударственных образований.

БД «СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА» включает:

– решения, заключения, определения, послания Конституционного Суда Республики Беларусь;

– постановления Пленума и Президиума Верховного Суда Республики Беларусь;

– документы Суда Евразийского экономического союза;

– документы Экономического Суда СНГ;

– документы Международного арбитражного суда при Белорусской торгово-промышленной палате;

– документы третейских судов.

В качестве отдельного раздела в БД «Судебная практика» представлены обзоры судебной практики.

БД «ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА» содержит:

– локальные акты, исходящие из уполномоченных государственных органов;

– методические рекомендации, предназначенные для использования в работе государственных органов;

– письма государственных органов, содержащие разъяснения по правильному пониманию и применению нормативных предписаний конкретного НПА;

– анализ и обобщение правоприменительной практики;

– справочно-аналитические материалы;

– публикации теоретико-прикладного характера;

– материалы международных научно-практических конференций.

БД «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ» включает:

– типовые (примерные) формы и образцы документов, содержащиеся в НПА, размещенных в эталонном банке данных правовой информации Республики Беларусь;

– авторские формы документов.

3. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве

Важную роль для обеспечения единства юридической терминологии при разработке проектов обеспечивает формируемый НЦЗПИ информационно-аналитический интернет-ресурс «юридический словарь». Словарь содержит более 55 000 юридических терминов на белорусском, русском и английском языках, соединенных тематическими (ассоциативными) связями, и более 47 000 нормативных определений терминов из актов законодательства. Ресурс обеспечивает комплексное представление терминологии национального законодательства.

Выстраивание определений, содержащихся в Словаре, согласно рубрикам ЕПК по соответствующим сферам правового регулирования способствует более четкому исполнению статьи 30 Закона о НПА, регламентирующей создание терминологии в актах законодательства, а именно: помогает избегать дублирования определений, исключает возможность их различного толкования, обеспечивая тем самым единство терминологии в законодательстве.

Определения в Юридическом словаре ранжируются по следующим основным отраслям (подотраслям) права, правовым институтам:

– конституционное законодательство;

– законодательство о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности;

– законодательство о труде и занятости населения;

– законодательство о браке и семье;

– жилищное законодательство;

– законодательство о социальной защите и социальном страховании;

– законодательство о здравоохранении;

–законодательство в области образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, информации и информатизации, культуры, физической культуры и спорта, туризма и т.д.

Эталонные определения терминов в Словаре выделяются в автоматизированном режиме. В средстве ведения Юридического словаря также предусмотрена возможность ручного установления эталонного определения термина, так как в его лексическом массиве присутствуют определения терминов из правовых актов высокой ступени иерархии, сформированные для конкретных целей документа, имеющие в своей структуре поясняющую информацию. При необходимости определения такого порядка будут определены как эталонные. Остальные определения термина, кроме выделенного эталонного, в Словаре «свернуты» в карточке термина, и пользователь имеет возможность просмотреть их, «развернув» соответствующий список.

4. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества

НЦЗПИ координирует вопросы цифровизации нормотворческой деятельности в Республике Беларусь и развивает это направление с 2014 года.

По результатам выполнения НИОКР в 2016 году в промышленную эксплуатацию внедрена автоматизированная информационная система, обеспечивающая формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь (АИС НРПА). Планомерно наращивая программно-технические комплексы, АИС обеспечила автоматизацию отдельных процессов нормотворческой деятельности: подготовки проектов нормативных правовых актов, а также их согласование и визирование, проведение обязательной юридической и криминологической экспертиз, публичное обсуждение, внесение на рассмотрение в Правительство Республики Беларусь, принятие (издание) и последующее официальное опубликование.

Положительный опыт использования государственными органами АИС НРПА, а также сопутствующие технологические и правовые преобразования явились предпосылкой необходимой трансформации существующей системы.

Во исполнение поручения Главы государства по созданию единой комплексной системы нормотворческой деятельности, а также положений Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности» (утратил юридическую силу) НЦЗПИ разработана и с 1 января 2025 года внедрена в эксплуатацию автоматизированная информационная система по обеспечению нормотворческого процесса (АИС «Нормотворчество»).

Разработка этой АИС осуществлялась в рамках реализации мероприятия Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси на 2021–2025 годы» и была направлена на создание единого цифрового пространства, как основы нормотворческой деятельности, обеспечивающего безбумажное взаимодействие его участников на всех стадиях нормотворческого процесса, в отношении всех видов нормативных правовых актов.

Сегодня АИС «Нормотворчество» предоставляет широкие возможности как для юридической, так и для аналитической работы. Наряду с необходимыми цифровыми инструментами, обеспечивающими подготовку и принятие нормативных правовых актов, система дает возможность комплексного мониторинга и получение аналитических материалов по самым различным параметрам и метрикам. АИС обеспечивает оптимальные условия для конструктивного взаимодействия всех участников нормотворческой деятельности, обеспечивает высокую степень прослеживаемости и открытости нормотворческого процесса, способствует повышению эффективности и качества подготовки правовых актов, развитию правовой системы Республики Беларусь.

Общие подходы к обеспечению работы государственных органов в цифровом формате определены постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27 июня 2025 г. № 360 «Об автоматизированной информационной системе по обеспечению нормотворческого процесса (АИС «Нормотворчество»)».

АИС «Нормотворчество» обеспечивает:

автоматизацию электронного информационного взаимодействия между участниками АИС «Нормотворчество»;

интеграционное взаимодействие и информационный обмен с внешними информационными системами и ресурсами в соответствии с регламентом функционирования АИС «Нормотворчество» и эксплуатационной документацией;

подготовку проектов НПА с использованием программных средств, необходимых шаблонов и государственных информационно-правовых ресурсов;

автоматизацию функций контроля за сроками в нормотворческом процессе, наличием обязательных документов, прилагаемых к проекту НПА, визы, подписи должностного лица;

создание системы сбора, обработки и анализа данных о нормотворческой деятельности;

информационную безопасность в рамках единой защищенной виртуальной среды взаимодействия;

комплексное хранение информации в отношении НПА (их проектов);

устранение дублирования проектов НПА при их подготовке.

АИС «Нормотворчество» обеспечивает автоматизацию электронного информационного взаимодействия ее участников в рамках:

планирования нормотворческой деятельности;

разработки проекта НПА, в том числе несколькими государственными органами, иными организациями (должностными лицами) совместно;

проведения обязательной юридической экспертизы проекта НПА в государственном органе, иной организации, который (которая) является разработчиком такого проекта;

согласования проекта НПА с заинтересованными государственными органами, иными организациями;

направления проекта НПА для проведения публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» и получения результатов такого обсуждения;

доработки проекта НПА после его согласования и публичного обсуждения (при необходимости);

проведения обязательной юридической экспертизы, криминологической экспертизы и иных экспертиз НПА (его проекта) в случаях, установленных законодательством;

доработки НПА (его проекта) после проведения обязательной юридической экспертизы, криминологической экспертизы и иных экспертиз (при необходимости);

внесения проекта НПА в нормотворческий орган (должностному лицу);

визирования проекта НПА должностными лицами;

представления проекта НПА на подпись уполномоченному должностному лицу нормотворческого органа (должностному лицу) и его подписания;

контроля за конституционностью НПА;

направления правовых актов для включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь и их официального опубликования, а также в эталонный и иные банки данных правовой информации;

проведения правового мониторинга НПА;

направления НПА (их проектов), иных документов, направляемых посредством АИС «Нормотворчество» в рамках осуществления нормотворческого процесса, в Национальный архив Республики Беларусь в соответствии с законодательством в сфере архивного дела и делопроизводства.

ТЕМА 12. ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ

(лекция подготовлена на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 августа 2026 г. № 393 «О вопросах осуществления нормотворческой деятельности и правового мониторинга»)

Правовой мониторинг проводится в целях систематического анализа и оценки качества действующего законодательства, практики правоприменения и эффективности правового регулирования общественных отношений.

Задачами правового мониторинга являются:

оценка эффективности норм законодательства;

выявление и анализ недостатков правового регулирования общественных отношений, их причин, а также последствий, которые возникли в процессе применения нормативного правового акта;

выработка предложений о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии мер по надлежащей реализации НПА.

Объектом правового мониторинга является принятый (изданный) и вступивший в силу НПА (его отдельные положения), за исключением технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, постановлений (приказов) об их утверждении, о внесении изменений в технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу.

Объект правового мониторинга определяется организатором правового мониторинга с учетом целесообразности и первоочередности решения проблем правового регулирования общественных отношений и практики правоприменения в случаях:

частых корректировок НПА;

наличия информации об отсутствии единообразной практики применения НПА;

наличия иных проблем правоприменения, обусловленных в том числе пробелами, коллизиями и иной правовой неопределенностью.

Правовой мониторинг осуществляется нормотворческими органами (должностными лицами) в отношении НПА, принятых (изданных) ими.

Государственные органы осуществляют правовой мониторинг в отношении НПА, регулирующих общественные отношения в сфере деятельности (отрасли), в которой данные государственные органы проводят государственную политику, осуществляют регулирование и управление, а иные организации – в отношении НПА, разработку которых они осуществляли.

Этапами проведения правового мониторинга являются:

подготовительный;

основной;

заключительный.

В ходе подготовительного этапа определяются объект правового мониторинга, сроки и мероприятия по проведению правового мониторинга,

специальные показатели анализа НПА, а также иные вопросы организации и проведения правового мониторинга.

В ходе основного этапа осуществляется оценка качества законодательства, практики правоприменения, эффективности правового регулирования общественных отношений в целом либо по отдельным вопросам, анализ НПА по общим показателям, а также по специальным показателям при их наличии.

В ходе заключительного этапа осуществляются обобщение выводов, сделанных в ходе основного этапа правового мониторинга, оформление его результатов, а также выработка предложений о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии мер по надлежащей реализации НПА.

В ходе правового мониторинга реализуются следующие мероприятия:

направление запросов заинтересованным государственным органам и иным организациям о предоставлении в пределах их компетенции информации о практике применения НПА;

проведение публичного обсуждения, в том числе путем создания специальных тем для обсуждения на сайте «Правовой форум Беларуси» и (или) в специальных рубриках на официальном интернет-сайте;

создание рабочих групп, в том числе межведомственных, фокус-групп, проведение анкетирования;

проведение выездных встреч и совещаний, заседаний коллегиальных органов, научно-практических семинаров, конференций, круглых столов и иных мероприятий, не противоречащих законодательству.

В ходе правового мониторинга нормативный правовой акт анализируется по следующим общим показателям:

множественность НПА в соответствующей сфере общественных отношений (системность и комплексность правового регулирования);

частота корректировок НПА (стабильность правового регулирования общественных отношений);

актуальность правового регулирования общественных отношений, его социально-экономическая обусловленность, наличие устаревших либо неэффективных норм;

наличие пробелов, коллизий и иной правовой неопределенности, внутренних противоречий в НПА, а также наличие (отсутствие) единообразной практики применения НПА, создание материально-технических, организационных и иных условий для его реализации;

наличие не реализованных в законодательстве отсылочных и бланкетных норм, содержащихся в НПА, избыточность таких норм;

последствия принятия (издания) НПА, в том числе правовые, финансово-экономические, социальные, экологические и иные, достижение результатов прогнозирования последствий принятия (издания) НПА;

количество, содержание обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, связанных с применением НПА.

При проведении правового мониторинга может осуществляться анализ:

ежегодных посланий Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь;

ежегодных посланий Конституционного Суда Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь, выводов и предложений, включая правовые позиции, содержащихся в заключениях, решениях Конституционного Суда Республики Беларусь;

информации, содержащейся в обзорах практики применения законодательства, в том числе подготовленных Верховным Судом Республики Беларусь и Генеральной прокуратурой;

НПА (в том числе ТНПА, являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями), а также международных договоров Республики Беларусь, иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, связанных с объектом правового мониторинга;

предложений государственных органов и иных организаций, в том числе научных организаций, общественных объединений, иных юридических лиц, а также граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, а также предложений, поступивших на официальный интернет-сайт и (или) высказанных в процессе обсуждения правовых тем на сайте «Правовой форум Беларуси»;

иных обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования НПА;

информации, содержащейся в средствах массовой информации, информационных ресурсах, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет;

результатов научных, в том числе сравнительно-правовых, исследований, относящихся к предмету правового регулирования НПА;

материалов научно-практических семинаров, конференций, круглых столов;

данных социологических исследований, официальной статистической информации по вопросам правоприменения;

иной информации.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ
для очной (дневной) формы получения образования
по специальности 6-05-0421-02 Международное право

Практическое занятие 1.

Тема 1. Правовое регулирование нормотворческой деятельности (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Законодательство Республики Беларусь в сфере нормотворчества.
2. Конституция Республики Беларусь как Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.
3. Основные принципы нормотворческой деятельности.
4. Основные положения Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности».
5. Концепция правовой политики Республики Беларусь в контексте нормотворческой деятельности.

Практические задания:

1. Соотношение принципов, видов и субъектов нормотворчества на основании анализа нормативных правовых, регулирующих нормотворческую деятельность (составление схемы).
2. Раскрыть основные положения Концепции правовой политики Республики Беларусь в контексте нормотворческой деятельности.
3. Провести сравнительный анализ правового регулирования нормотворческой деятельности на примере Республики Беларусь и Российской Федерации (составление таблицы).

Практические занятия 2, 3.

Тема 2. Понятие и виды правовых актов. Субъекты нормотворческой деятельности (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Акты законодательства. Законодательные акты
2. Виды нормативных правовых актов.
3. Место решений Всебелорусского народного собрания в белорусской правовой системе.
4. Юридическая сила нормативных правовых актов.

5. Субъекты нормотворческой деятельности.

6. Право законодательной инициативы.

7. Реализация права законодательной инициативы.

Практические задания:

1. Определить юридическую природу и дать формально-юридическую характеристику законодательных и подзаконных актов (по выбору преподавателя).

2. Исследовать и определить пределы действия нормативных правовых актов: по времени, по территории, по кругу лиц.

3. Проанализировать практику осуществления права законодательной инициативы в Республике Беларусь и странах ЕАЭС.

4. Разъяснить механизм реализации права законодательной инициативы.

5. В процессе осуществления практической деятельности субъектом выявлено противоречие между Законом и Директивой Президента Республики Беларусь. Какой НПА имеет более высокую юридическую силу? Ответ аргументируйте.

6. Каким нормативным правовым актом необходимо внести изменения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях?

Практическое занятие 4.

Тема 3. Роль нормотворческой деятельности в государственном управлении (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Меры, направленные на повышение роли и качества нормотворческой деятельности.

2. Принцип научности в осуществлении нормотворческой деятельности.

3. Планирование как основа нормотворческого процесса государственных органов.

Практические задания:

1. Определите угрозы и вызовы, с которыми сталкивается нормотворческая деятельность в условиях стремительного развития цифровых технологий.

2. Проанализируйте влияние местных исполнительных и распорядительных органов на формирование государственной политики в сфере нормотворчества.

3. Объясните, почему нормотворческая деятельность является важным инструментом для реализации государственной политики?

Практическое занятие 5.

Тема 4. Нормотворческая техника (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Требования нормотворческой техники.

2. Логическое построение проекта нормативного правового акта. Ясность, простота и доступность языка изложения проекта нормативного правового акта.

3. Единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии проекта нормативного правового акта.

4. Стилистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта.

Практические задания:

1. Проанализируйте правовые последствия несоблюдения нормотворческой техники субъектами нормотворческой деятельности.

2. Подготовьте 5 статей, регулирующих гражданские правоотношения, соблюдая требования нормотворческой техники.

3. Как качество нормотворческой техники влияет на правоприменение? Приведите конкретные примеры.

Практические занятия 6, 7.

Тема 5. Структура и структурные элементы проектов нормативных правовых актов (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Требования к структуре и структурным элементам проектов нормативных правовых актов.

2. Обязательные реквизиты проекта нормативного правового акта (преамбула, раздел, подраздел, глава, параграф, статья, пункт, подпункт, часть, абзац и др.).

3. Подстрочное примечание, обозначаемое звездочкой.

4. Подстрочное примечание, обозначаемое цифрой.

5. Гриф утверждения нормативного правового акта.

6. Приложение как структурный элемент.

Практические задания:

1. Выделите структурные элементы в статьях 300–310 Гражданского кодекса Республики Беларусь, подтверждая свой ответ ссылкой на Приложение к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

2. Назовите основные структурные элементы, характерные для постановлений Совета Министров Республики Беларусь.

3. На практике существуют различные подходы к ссылкам на Гражданский кодекс Республики Беларусь (ГК) и Уголовный кодекс Республики Беларусь (УК). В частности, в ГК арабские цифры с точкой считают пунктом, а в УК – частью. Устраните данную коллизию, ссылаясь на Приложение к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

4. В печатном и электронном вариантах Конституция Республики Беларусь имеет 148 статей, однако на официальном сайте Президента Республики Беларусь указано, что в Основном Законе государства 9 разделов, 9 глав, 156 статей. Объясните данное явление с точки зрения Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

5. Выделите структурные элементы в статье 120 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть), подтверждая свой ответ ссылкой на Приложение к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

6. Сформулируйте преамбулу к Закону Республики Беларусь «О технологиях искусственного интеллекта».

7. Какие требования предъявляются к таким структурным элементам нормативного правового акта, как пункт, подпункт, часть, абзац?

8. В каких видах нормативных правовых актов отсутствует структурный элемент «статья»?

Практическое занятие 8.

Тема 6. Планирование нормотворческой деятельности как стадия нормотворческого процесса (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Этапы планирования нормотворческой деятельности.
2. Разработка государственных программ, утверждаемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, содержащих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов.
3. Разработка планов подготовки проектов законодательных актов, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, и планов подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждаемых нормотворческими органами (должностными лицами).
4. Подготовка и принятие (издание) нормативных правовых актов, не предусмотренных программами и планами.
5. Порядок разработки планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.
6. Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов.

Практические задания:

1. Опишите планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.
2. Определите сферы (направления) деятельности, необходимые для включения в план подготовки проектов законодательных актов на 2026 год. Ответ аргументируйте.
3. Подготовьтесь к дискуссии на тему «Роль планирования в нормотворческом процессе».

Практическое занятие 9.

Тема 7. Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Законопроекты, в отношении которых проводится обязательная юридическая экспертиза.
2. Основные критерии оценки проекта нормативного правового акта при проведении обязательной юридической экспертизы.
3. Документы, предоставляемые для проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта. Форма предоставления документов.

4. Субъекты проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

5. Сроки проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

6. Заключение как результат проведенной обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

7. Доработка проекта нормативного правового акта по результатам рассмотрения заключения обязательной юридической экспертизы.

Практические задания:

1. Разработайте 1 раздел методических рекомендаций для специалистов, занимающихся проведением обязательной юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

2. Составьте план проведения юридической экспертизы любого проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь.

Практические занятия 10, 11.

Тема 8. Подготовка и экспертиза ведомственных нормативных правовых актов (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Основания подготовки проекта ведомственного нормативного правового акта.

2. Подготовка проекта нормативного правового акта как стадия нормотворческого процесса.

3. Особенности подготовки ведомственного нормативного правового акта.

4. Предложения о подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов.

5. Организация подготовки проекта нормативного правового акта.

6. Концепция проекта нормативного правового акта.

7. Подготовка пакета проектов нормативных правовых актов.

Практические задания:

1. Подготовьте концепцию проекта ведомственного нормативного правового акта.

2. Подготовьте экспертное заключение по проекту ведомственного нормативного правового акта.

Практическое занятие 12.

Тема 9. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Принятие (издание) нормативных правовых актов (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Цели и принципы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

2. Публичное общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов.

3. Объекты публичного обсуждения нормативных правовых актов.

4. Организаторы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

5. Способы публичного обсуждения нормативных правовых актов. Сайт «Правовой форум Беларуси».

Практические задания:

1. Оцените возможность применения технологий искусственного интеллекта в процессе проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта? Аргументируйте свою позицию.

2. Какие сведения должны отражаться в обосновании к проекту нормативного правового акта?

Практические занятия 13, 14.

Тема 10. Рассмотрение проекта нормативного правового акта нормотворческим органом. Рассмотрение законопроекта палатами Национального собрания Республики Беларусь (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Рассмотрение законопроекта в Палате Представителей.

2. Сроки передачи законопроекта на рассмотрение Советом Республики. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики.

3. Принятие Палатой представителей и одобрение Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты поступившего законопроекта. Срочные законопроекты.

4. Представление Закона на подпись Президенту Республики Беларусь.

Практические задания:

1. Схематично представьте порядок рассмотрения законопроекта.

2. Изложите порядок внесения, рассмотрения проектов законов и принятия законов и постановлений палатами Национального собрания.

Практические занятия 15, 16.

Тема 11. Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе (4 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Цифровизация нормотворчества как неотъемлемый этап и объективная закономерность внедрения информационных технологий в право.

2. Правовой форум Беларуси как официальная Интернет-площадка, обеспечивающая коммуникацию между обществом и государством по правовым вопросам.

3. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.

4. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.

5. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

Практические задания:

1. Составьте глоссарий из 15 терминов, используя юридический словарь.

2. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», изучите банк данных «Нормотворчество».

3. Используя банк данных «Нормотворчество» в ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», подготовьте проект приказа Генерального прокурора Республики Беларусь.

4. Назовите преимущества и недостатки Правового форума Беларуси.

5. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», определите наименование постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 29 августа 2025 г. № 65.

6. Определите перспективные направления развития цифровизации нормотворческой деятельности.

Практическое занятие 17.

Тема 12. Правовой мониторинг (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки правового мониторинга.

2. Публичные обсуждения.

3. Создание рабочих групп, в том числе межведомственных. Изучение предложений государственных органов и иных организаций, в том числе научных организаций, общественных объединений, а также граждан по совершенствованию законодательства и практики правоприменения.

4. Анализ информации, содержащаяся в средствах массовой информации, обзорах практики применения законодательства. Осуществление обмена информацией между заинтересованными государственными органами и иными организациями.

5. Методическое обеспечение проведения правового мониторинга.

Практические задания:

1. Назовите задачи правового мониторинга.

2. Приведите нарушения, наиболее часто выявляемые в ходе правового мониторинга нормативного правового акта.

3. Подготовьте эссе на тему «Мониторинг правоприменения: теоретические проблемы и практическая реализация».

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ
для заочной формы получения образования
по специальности 6-05-0421-02 Международное право

Семинарское занятие 1.

Тема 11. Цифровизация нормотворческой деятельности на современном этапе (2 часа)

Вопросы для обсуждения:

1. Цифровизация нормотворчества как неотъемлемый этап и объективная закономерность внедрения информационных технологий в право.

2. Правовой форум Беларуси как официальная Интернет-площадка, обеспечивающая коммуникацию между обществом и государством по правовым вопросам.

3. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.

4. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.

5. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

Практические задания:

1. Составьте глоссарий из 15 терминов, используя юридический словарь.

2. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», изучите банк данных «Нормотворчество».

3. Используя банк данных «Нормотворчество» в ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», подготовьте проект приказа Генерального прокурора Республики Беларусь.

4. Назовите преимущества и недостатки Правового форума Беларуси.

5. Используя ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE», определите наименование постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 29 августа 2025 г. № 65.

6. Определите перспективные направления развития цифровизации нормотворческой деятельности.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ (ЗАЧЕТ)

1. Законодательство Республики Беларусь в сфере нормотворчества.
2. Конституция Республики Беларусь как Основной Закон государства, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений.
3. Основные принципы нормотворческой деятельности.
4. Основные положения Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности».
5. Концепция правовой политики Республики Беларусь в контексте нормотворческой деятельности.
6. Акты законодательства. Законодательные акты
7. Виды нормативных правовых актов.
8. Юридическая сила нормативных правовых актов.
9. Субъекты нормотворческой деятельности.
10. Право законодательной инициативы.
11. Реализация права законодательной инициативы.
12. Планирование как основа нормотворческого процесса государственных органов.
13. Требования нормотворческой техники.
14. Логическое построение проекта нормативного правового акта. Ясность, простота и доступность языка изложения проекта нормативного правового акта.
15. Единство терминологии в законодательстве, единообразие и однозначность терминологии проекта нормативного правового акта.
16. Стилистические требования, предъявляемые к тексту нормативного правового акта.
17. Требования к структуре и структурным элементам проектов нормативных правовых актов.
18. Обязательные реквизиты проекта нормативного правового акта (преамбула, раздел, подраздел, глава, параграф, статья, пункт, подпункт, часть, абзац и др.).
19. Этапы планирования нормотворческой деятельности.
20. Разработка государственных программ, утверждаемых Президентом Республики Беларусь или Советом Министров Республики Беларусь, содержащих положения о подготовке проектов нормативных правовых актов.
21. Разработка планов подготовки проектов законодательных актов, утверждаемых Президентом Республики Беларусь, и планов подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждаемых нормотворческими органами (должностными лицами).

22. Подготовка и принятие (издание) нормативных правовых актов, не предусмотренных программами и планами.

23. Порядок разработки планов подготовки проектов нормативных правовых актов и осуществления контроля за реализацией государственных программ и планов подготовки проектов нормативных правовых актов.

24. Планирование подготовки проектов законодательных актов и концепций законопроектов.

25. Основные критерии оценки проекта нормативного правового акта при проведении обязательной юридической экспертизы.

26. Документы, предоставляемые для проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта. Форма предоставления документов.

27. Субъекты проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

28. Сроки проведения обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

29. Заключение как результат проведенной обязательной юридической экспертизы нормативного правового акта.

30. Доработка проекта нормативного правового акта по результатам рассмотрения заключения обязательной юридической экспертизы.

31. Основания подготовки проекта ведомственного нормативного правового акта.

32. Концепция проекта нормативного правового акта.

33. Цели и принципы публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

34. Публичное общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Сайт «Правовой форум Беларуси».

35. Рассмотрение законопроекта в Палате Представителей.

36. Сроки передачи законопроекта на рассмотрение Советом Республики. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики.

37. Информационно-поисковые системы «ЭТАЛОН» и «ЭТАЛОН-ONLINE» как профессиональные ресурсы работы с правовой информацией.

38. Юридический словарь как ресурс, обеспечивающий единство терминологии в законодательстве. Его роль в нормотворческой деятельности.

39. АИС «Нормотворчество» как цифровая среда коммуникаций субъектов нормотворчества.

Понятие и признаки правового мониторинга. Методическое обеспечение проведения правового мониторинга.

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Минько, Н. С. Нормотворческая деятельность : учебно-методическое пособие / Н. С. Минько, Н. М. Юрашевич. – Мн. : Амалфея, 2019. – 202 с.

2. Шафалович, А. А. Правотворческий процесс Республики Беларусь : учеб. пособие / А. А. Шафалович. – Мн. : РИВШ, 2022. – 220 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

3. Агиевец, С. В. Актуальные вопросы кодификации законодательства о здравоохранении / С. В. Агиевец // Правотворчество и правоприменение в контексте концепции правовой политики Республики Беларусь : монография. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2023. – С. 40–56.

4. Бекета, В. М. Актуальные направления интеграции искусственного интеллекта в нормотворчество / В. М. Бекета, Е. В. Перепелица // Право.by. – 2023. – № 5. – С. 59–65.

5. Бодак, А. Н. Правотворческий процесс в Республике Беларусь / А. Н. Бодак. – Мн. : ГИУСТ БГУ, 2010. – 220 с.

6. Браусов, А. М. Искусственный интеллект в нормотворчестве: предпосылки внедрения и пределы применения / А. М. Браусов // Информационное право. – 2020. – № 4. – С. 16–20.

7. Браусов, А. М. Теоретические и прикладные аспекты машинной интеллектуализации процесса подготовки нормативных правовых актов / А. М. Браусов // Юридическая техника : ежегодник / гл. ред. В. М. Баранов. – Н. Новгород, 2024. – № 18 : Правовая аналитика: интеллектуальные технологии юридической деятельности. – С. 556–562.

8. Бычкова, Е. И. Реализация правотворческой инициативы граждан как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления : автореф. дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. И. Бычкова ; Челябинск. юрид. ин-т МВД России. – Челябинск, 2011. – 26 с.

9. Василевич, Г. А. Субъекты конституционно-правовых отношений: понятие, виды, сущность и современное значение их функционирования для устойчивого развития белорусского общества / Г. А. Василевич // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 14–23.

10. Василевич, Г. А. Толкование нормативных правовых актов как фактор укрепления законности / Василевич Г. А. // Юстыцыя Беларусі. – 2023. – № 4. – С. 49–52.

11. Василевич, Г. А. О некоторых направлениях дальнейшего повышения культуры опубликования и введения в действие нормативных правовых актов / Г. А. Василевич // Актуальные вопросы развития правовой информации в условиях формирования информационного общества : сб. науч. ст. / Нац. центр

правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Е. И. Коваленко. – Мн., 2017. – 464 с.

12. Василевич, Г. А. Нормотворческая деятельность органов исполнительной власти по законодательству Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2019. – № 4. – С. 5–16.

13. Ворошкевич С. А. Предпосылки внедрения технологий искусственного интеллекта на стадии планирования нормотворческой деятельности / С. А. Ворошкевич, И. В. Шуленкова // Развитие государства, общества и экономики в условиях современных вызовов: проблемы и перспективы : материалы междунар. науч.-практ. конф., 2-3 апреля 2024 г. / под ред. к.с.н. Т. И. Разумовской, к.т.н., доц. А.С. Югфельда. – Тула : ТППО, 2024. – С. 7–13.

14. Ворошкевич, С. А. К вопросу о понятии искусственного интеллекта и возможностях его применения в нормотворческой деятельности / С. А. Ворошкевич // Цифровые инструменты обеспечения устойчивого развития экономики и образования: новые подходы и актуальные проблемы : сб. науч. тр. III-й Нац. науч.-практ. конф. (с международным участием) : в 2-х т. / под ред. Л. И. Малявкиной, А. Г. Савиной. – Орел : Изд. Среднерусского ин-та управления – филиала РАНХиГС, 2024. – Том 1. – С. 26–36.

15. Ворошкевич, С. А. Норморайтер или искусственный интеллект: ждем технологий или готовим специалистов? / С. А. Ворошкевич // Трансформация механизма государства в период становления и развития инновационного электронного государства : сб. ст. междунар. кр. ст., Минск, 27 октября 2023 года / Министерство образования Республики Беларусь, БГЭУ ; редкол.: О. В. Бодакова [и др.]. – Мн. : БГЭУ, 2024. – С. 110–114.

16. Ворошкевич, С. А. Возможности применения технологий искусственного интеллекта в процессе информационно-аналитического обеспечения нормотворческой деятельности / С. А. Ворошкевич, И. В. Шуленкова // Наука – практике : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 17 мая 2024 г. : в 2 ч. / М-во образования Респ. Беларусь, Баранович. гос. ун-т ; редкол.: В. В. Климук (гл. ред.) [и др.]. – Барановичи : БарГУ, 2024. – Ч. 1. – С. 133–135.

17. Ворошкевич, С. А. Теоретико-прикладные аспекты машинной интеллектуализации планирования нормотворческой деятельности и нормотворческой инициативы / С. А. Ворошкевич // Детерминанты развития экономики и общества в условиях глобальных изменений : монография / редкол.: В. М. Шаповал [и др.] – Курск : Изд-во ЗАО «Университетская книга», 2025. – С. 41–53.

18. Демаков, Р. А. Механизмы совершенствования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование : дис. … канд. юрид. наук : 12.00.02 / Р. А. Демаков. – М., 2015. – 263 л.

19. Коваленко, Е. И. ИКТ в обеспечении процесса публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов: национальный и зарубежный опыт / Е. И. Коваленко // Развитие информатизации и научно-технической информации

(РИНТИ–2018) : докл. XVII Междунар. конф., Минск, 20 сент. 2018 г. – Мн. : ОИПИ НАН Беларуси, 2018. – С. 27–31.

20. Коваленко, Е. И. К вопросу о формировании организационно-правовой модели публичного обсуждения нормативных правовых актов / Е. И. Коваленко // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.] ; под ред. В. В. Марчука, А. В. Солтановича. – Мн. : Изд. центр БГУ, 2018. – Вып. 11. – С. 89–96.

21. Коваленко, Е. И. Обязательная юридическая экспертиза технических нормативных правовых актов – актуальное направление правовой политики Республики Беларусь / Е. И. Коваленко // Беларуская думка. – 2019. – № 1. – С. 90–93.

22. Кудряшова, Е. Н. Типология и правовое закрепление средств, приемов и правил юридической техники : [монография] / Е. Н. Кудряшова ; Министерство образования Республики Беларусь, ПГУ им. Е. Полоцкой. – Новополоцк : ПГУ им. Е. Полоцкой, 2025. – 167 с.

23. Кудряшова, Е. Н. Информационно-коммуникационные технологии в системе средств нормотворческой техники Республики Беларусь / Е. Н. Кудряшова // Наука. Предпринимательство. Инновации : сб. материалов Междунар. науч.-практ. форума, 30–31 марта 2023 г. / редкол.: О. В. Бодакова, Л. Р. Миронович, Е. В. Олехник ; под общ. ред. А. Н. Шкляревского. – Минск : БГЭУ, 2023. – С. 70–74.

24. Курак А. И. Правотворческий процесс : курс лекций / А. И. Курак. –Мн. : Амалфея, 2015. – 279 с.

25. Кучин, М. В. Судебное нормотворчество: концептуальные основы : учеб. пособие / М. В. Кучин. – М.: Юрайт, 2019. – 275 с.

26. Мательский, А. Ф. О некоторых вопросах государственной правовой политики по обеспечению доступности законодательства, реализуемой Национальным центром правовой информации / А. Ф. Мательский, И. А. Чупракова // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 127–133.

27. Мательский, А. Ф. Нормотворчество в цифровом формате как эволюционный этап развития электронного государства / А. Ф. Мательский // Право.by. – 2021. – № 5. – С. 29–36.

28. Методические рекомендации по подготовке проектов ведомственных нормативных правовых актов // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=u01910004&q_id=2862562 (дата обращения: 18.06.2026).

29. Миклашевич, П. П. Переход к конкретному конституционному контролю / П. П. Миклашевич // Право.by. – 2023. – № 1. – С. 5–13.

30. Нормотворческая деятельность : учеб. пособие / А. Ф. Вишневский [и др.] ; под общ. ред. В.С. Гайдельцова ; УО «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Мн. : Академия МВД, 2022. – 155 с.

31. Пашенцев, Д. А. Новации правотворчества в условиях цифровизации общественных отношений / Д. А. Пашенцев, Д. Р. Алимова // Государство и право. – 2019. – № 6. – С. 102–106.

32. Перепелица, Е. В. «Умные» технологии на службе нормотворчества / Е. В. Перепелица // Управление информационными ресурсами : материалы XIX Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 22 марта 2023 г. : науч. электрон. изд. / редкол.: В. Г. Швайко, Б. В. Новыш ; под общ. ред. О. Н. Солдатовой. – Минск, 2023. – С. 122–123.

33. Перепелица, Е. В. Алгоритмические технологии в нормотворчестве: реальность и эвристика / Е. В. Перепелица // Правовая политика, наука, практика – 2024 : сб. материалов Респ. науч.-практ. конф. (г. Минск, 10 октября 2024 г.) / редколлегия : Е. В. Семашко [и др.]. – Мн., 2024. – С. 204–207.

34. Перепелица, Е. В. Прерогативы искусственного интеллекта в правотворчестве / Е. В. Перепелица // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сб. науч. ст. : в двух т. / редкол.: Д. В. Муха [и др.]. – Мн. : Право и экономика, 2023. – Т. 2. – С. 331–336.

35. Перепелица, Е. В. Публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов в цифровом пространстве / Е. В. Перепелица // Право.by. – 2019. – № 3. – С. 91–96.

36. Перепелица, Е. В. Система законодательства и динамика принятия (издания) правовых актов: особенности анализа в современных условиях / Е. В. Перепелица // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 39–47.

37. Перепелица, Е. В. Сквозные технологии в нормотворчестве: прогресс или энтропия / Е. В. Перепелица // Юридическая техника : ежегодник / гл. ред. В. М. Баранов. – Н. Новгород, 2024. – № 18 : Правовая аналитика: интеллектуальные технологии юридической деятельности. – С. 585–590.

38. Перепелица, Е. В. Цифровое переформатирование нормотворчества: достоинства и риски / Е. В. Перепелица // Управление в социальных и экономических системах : материалы XXXI Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 13 мая 2022 г. / редкол.: Н. В. Суша (председатель) [и др.]. – Минск : МИУ, 2022. – С. 88–89.

39. Полящук, Н. А. Правовой мониторинг в условиях цифровой реальности: опыт Республики Беларусь / Н. А. Полящук // Журн. зарубеж. законодательства и сравнит. правоведения. – 2018. – № 6. – С. 79–84.

40. Правотворческий процесс : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям «Экономическое право», «Правоведение», «Международное право» / [А. Н. Бодак и др.] ; под ред. Г. А. Василевича. – Минск : Вышэйшая школа, 2015. – 271 с.

41. Правотворчество : учебник / Г. Ф. Ручкина, Е. Г. Антонова, А. В. Попова [и др.] ; под ред. Г. Ф. Ручкиной. – М. : Русайнс, 2024. – 227 с.

42. Правотворчество и правоприменение в контексте концепции правовой политики Республики Беларусь : монография / В. В. Козловская, С. В. Агиевец, Е. В. Бошукова, А. П. Петров, В. Г. Стаценко, А. И. Сафонов, В. В. Хилькевич, Д. С. Ястреб ; под ред. С. В. Агиевец. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2023. – 143 с.

43. Радиванович, Н. Н. О некоторых вопросах опубликования текстов судебных постановлений в сети Интернет / Н. Н. Радиванович, И. В. Кебикова // Право.by. – 2021. – № 4. – С. 105–109.

44. Радионов, К. В. Актуальные подходы в нормотворческой деятельности: курс на неукоснительное соблюдение Директивы Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2025 г. № 11 «О совершенствовании функционирования системы органов власти и управления, усилении исполнительской дисциплины» / К. В. Радионов // Юстиция Беларуси. – 2025. – № 7. – С. 7–12.

45. Рябцев, В. Н. Обновленная Конституция: обеспечение прямого доступа граждан к конституционному правосудию / Рябцев В. Н.// Юстиция Беларуси. – 2023. – № 3. – С. 23–27.

46. Садохина, Н. Е. Правотворческий процесс как разновидность юридического процесса / Н. Е. Садохина // Право : история и современность. – 2020. – № 1. – С. 200–201.

47. Сазончик, О. В. Об основных процедурах в системе официального электронного опубликования правовых актов в Республике Беларусь / О. В. Сазончик // Актуальные вопросы развития государственной системы правовой информации Республики Беларусь и цифровизации правовой сферы государства : сб. науч. ст. / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. А. Ф. Мательского. – Мн. : НЦПИ, 2022. – С. 99–110.

48. Семинар-совещание по вопросам нормотворческой деятельности // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 5. – С. 15–20.

49. Соловьев, П. В. Принципы нормотворчества: конституционно-правовое закрепление и реализация в Республике Беларусь : [монография] / П. В. Соловьев ; Министерство образования Республики Беларусь, ПГУ им. Е. Полоцкой. – Новополоцк : ПГУ им. Е. Полоцкой, 2025. – 255 с.

50. Стояков, К. И. Принцип конституционности в нормотворчестве / К. И. Стояков // Юстиция Беларуси. – 2025. – № 4. – С. 25–27.

51. Стояков, К. И. Нормотворческая деятельность в условиях евразийской интеграции и противодействия угрозам национальной безопасности / К. И. Стояков, Т. Н. Михалёва // Беларусь в современном мире : материалы XXI Межд. науч. конф., посв. 101-й годовщине образования БГУ, Минск, 27 октября 2022 г. / [редкол.: Е. А. Достанко (гл. ред.) и др.]. – Мн., 2022. – С. 606– 610.

52. Стояков, К. И. Оперативность и качество нормотворческой деятельности в контексте обеспечения национальной безопасности / К. И. Стояков // Юстиция Беларуси. – 2023. – № 4. – С. 40–42.

53. Тиковенко, О. А. К вопросу о перспективах дальнейшего конституционно-правового обеспечения эффективного функционирования принципа разделения властей / О. А. Тиковенко // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2023. – № 1. – С. 75–84.

54. Топорикова, О. Основные результаты проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов) в 2022 году / О. Топорикова, Н. А. Полящук // Законность и правопорядок. – 2023. – № 1. – С. 38–41.

55. Цифровизация правотворчества : поиск новых решений / Д. А. Пашенцев, М.В. Залоило, О. А. Иванюк, А. А. Головина; под общ. ред. Д. А. Пашенцева. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ ; ИНФРА-М, 2019. – 234 с.

56. Чуприс, О. И. Актуальные вопросы нормотворчества в Республике Беларусь: сохраняя традиции (к 80-летию со дня рождения профессора А.М. Абрамовича) / О. И. Чуприс // Право.by. – 2024. – № 2. – С. 12–21.

57. Чуприс, О. И. Актуальные вопросы реновации законодательства Республики Беларусь / О. И. Чуприс // Право.by. – 2024. – № 6. – С. 5–10.

58. Шагиева, Р. В. Правотворчество : учеб. пособие / Р. В. Шагиева, А. С. Гуков. – М.: Юрайт, 2019. – 254 с.

59. Шаршун, В. А. О некоторых вопросах использования информационно-коммуникационных технологий в нормотворческой деятельности / В. А. Шаршун // Право.by. – 2017. – № 3. – С. 5–15.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

60. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Мн. : Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь, 2025. – 77 с.

61. О банке данных проектов законов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 24 февр. 2012 г. № 105 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

62. О вопросах осуществления нормотворческой деятельности и правового мониторинга : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 3 авг. 2026 г. № 393 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 27.07.2026).

63. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь от 7 февр. 2023 г. № 248-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

64. О конституционном судопроизводстве : Закон Респ. Беларусь от 8 янв. 2014 г. № 124-З : в ред. от 17 июля 2023 г. № 284-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

65. О Концепции правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

66. О криминологической экспертизе : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 : в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

67. О международных договорах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З : в ред. от 8 июля 2024 г. № 28-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

68. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : в ред. от 11 окт. 2024 г. № 36-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

69. О Национальном собрании Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

70. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

71. О нормотворческой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 16 апр. 2026 г. № 130 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

72. О порядке реализации права законодательной инициативы и права на внесение предложений Всебелорусскому народному собранию гражданами Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 2003 г. № 248-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

73. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 февр. 1995 г. № 3602-XII : в ред. от 3 янв. 2024 г. № 335-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2025).

74. О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 25 янв. 2019 г. № 54 : в ред. от 27 июня 2025 г. № 360 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.06.2026).

75. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : постановление Палаты представителей Нац. собр. Респ. Беларусь от 18 дек. 2015 г. № 707-П5/VIII : в ред. от 25 янв. 2023 г. № 545-П7/IX // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

76. О Регламенте Совета Министров Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 февр. 2009 г. № 193 : в ред. от 27 июня 2025 г. № 360 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.06.2026).

77. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : постановление Совета Республики Нац. собр. Респ. Беларусь от 20 марта 2023 г. № 413-СР7/X // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

78. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. № 712 : в ред. от 3 апр. 2025 г. № 141 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

79. О совершенствовании нормотворческой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 10 июля 2019 г. № 265 : в ред. от 17 нояб. 2020 г. № 415 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

80. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З : в ред. от 12 июля 2023 г. № 282-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

81. О техническом нормировании и стандартизации : Закон Респ. Беларусь от 5 янв. 2004 г. № 262-З : в ред. от 28 июня 2024 г. № 15-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

82. Об изменении законов по вопросам нормотворческой деятельности : Закон Респ. Беларусь от 15 апр. 2026 г. № 139-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.06.2026).

83. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353 : в ред. от 27 июня 2025 г. № 360 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 28.06.2026).