**Иван Сергеевич Новиков,**
начальник Департамента по гражданству и миграции
Министерства внутренних дел Республики Беларусь

# АКТУАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ «О ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ»

Действующий в настоящее время Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции» (в редакции Закона от 30 декабря 2022 г. № 233-З) (далее — Закон) продолжает традиции почти тридцатилетнего периода законодательного регулирования вопросов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь. Изменения соответствующих законодательных актов были продиктованы изменяющимися социально-экономическими, политическими и демографическими условиями.

Если быть более точным, то началом формирования законодательной базы в сфере внешней трудовой миграции на территории Республики Беларусь стал принятый 30 мая 1991 г. Закон № 828-XII «О занятости населения Белорусской ССР», который регулировал профессиональную деятельность граждан Белорусской ССР за рубежом и трудовую деятельность иностранных граждан в Белорусской ССР.

В целях упорядочения процессов трудовой миграции и решения существующих проблем в 1992 г. создана Государственная миграционная служба при Государственном комитете Республики Беларусь по труду и социальной защите населения (Госкомтруде); 3 июня 1993 г. принят Закон Республики Беларусь № 2339-XII «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», а также соответствующие постановления Правительства, которые в том числе определяли порядок трудоустройства иностранных граждан в Республике Беларусь. Благодаря этому процессы трудовой миграции из стихийных и челночных превратились в более контролируемые. С учетом задач государства был принят Закон Республики Беларусь от 17 июня 1998 г. № 169-З «О внешней трудовой миграции».

В 2010 и 2022 гг. данный Закон излагался в новых редакциях. И если в 2010 г. на повестке дня стоял вопрос защиты прав белорусских граждан, выезжающих на работу за границу, и связанная с этим детализация положений о трудовой эмиграции, то в 2022 г. усилия были направлены на либерализацию порядка привлечения иностранной рабочей силы в целях улучшения ситуации на рынке труда, связанной с нехваткой кадров. Результаты не заставили себя ждать. После вступления в силу новой редакции Закона (июль 2023 г.) количество въехавших в Республику Беларусь иностранных работников увеличилось более чем в три раза (с 11 071 в 2022 г. до 33 818 человек в 2025 г.).

Всего в Закон изменения вносились шесть раз, каждый из которых был связан с оперативным реагированием на складывающуюся обстановку в сфере миграции, а также с необходимостью приведения его в соответствие с другими нормативными правовыми актами. И здесь следует отметить, что такая необходимость возникала неоднократно, так как Закон является комплексным межотраслевым документом, включающим нормы конституционного, миграционного, трудового, административного, международного права, налогового, таможенного законодательства и законодательства в области здравоохранения.

Вместе с тем с ростом количества трудящихся-иммигрантов Министерством внутренних дел фиксируется и рост количества злоупотреблений. Данные правонарушения совершаются как иностранными гражданами, нарушающими порядок осуществления трудовой деятельности, так и субъектами хозяйствования, не соблюдающими установленные правила привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Например, на протяжении последних нескольких лет отмечается негативная тенденция использования дешевого труда иностранцев и их уязвимого положения предприятиями, которые, принимая к себе в штат иностранцев, либо сдают их в почасовую аренду третьим лицам на основании договоров аутстаффинга, либо оказывают какие-либо услуги в рамках гражданско-правовых договоров с третьими лицами силами своих иностранных работников.

В обоих случаях намерением таких субъектов хозяйствования является привлечение трудящихся-иммигрантов не для удовлетворения своих реальных потребностей в работниках, а для передачи их третьим лицам. Также в изложенных формах деятельности таких «нанимателей» нарушаются права трудящихся-иммигрантов, которые, въезжая для осуществления трудовой деятельности к определенному нанимателю, затем вынуждены работать в иных организациях (зачастую характер и место работы меняются еженедельно), с которыми у них

не заключаются трудовые договоры. При этом отказать нанимателю они не могут, так как боятся увольнения, потери основания на законное нахождение на территории Республики Беларусь и обязанности покинуть страну в связи с этим. Размер их заработной платы тоже может быть ниже изначально обещанного, так как он часто зависит от достигнутых договоренностей между исполнителем (нанимателем) и заказчиком (третьей стороной).

Немаловажной проблемой является и сложность организации миграционного контроля со стороны органов внутренних дел за такими иностранцами в связи с несоответствием заявленного места осуществления трудовой деятельности фактическому.

С учетом данных обстоятельств разработан законопроект, предусматривающий внесение изменений и дополнений в Закон, которые направлены на урегулирование вопроса добросовестного, открытого и не ущемляющего права и интересы всех субъектов найма, которые выражаются прежде всего в запрете передачи трудящихся-иммигрантов иным субъектам хозяйствования, а также в выводе из теневого сектора и контроле за их деятельностью. Так:

– вводится термин «третья сторона» — юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представительство иностранной организации или филиал иностранного юридического лица, открытое (открытый) на территории Республики Беларусь, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем, привлекающие трудящихся-иммигрантов для работы без заключения с ними трудовых договоров на основании заключенных гражданско-правовых договоров с нанимателем Республики Беларусь;

– запрещается осуществление трудящимися-иммигрантами трудовой деятельности у третьей стороны, равно как и направление трудящихся-иммигрантов по иной профессии рабочего (должности служащего), отличной от указанной в трудовом договоре, заключенном между нанимателем Республики Беларусь и трудящимся-иммигрантом, к третьей стороне;

– при направлении трудящегося-иммигранта к третьей стороне специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь будет аннулировано.

Данный законопроект также предполагает урегулирование вопроса оказания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями услуг по подбору персонала из числа иностранных граждан. То есть тех, кто работает как кадровые (рекрутинговые) агентства в классическом понимании. Деятельность таких субъектов хозяйствования регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2011 г. № 885 «О порядке оказания услуг по подбору персонала», которое не содержит положений, обязывающих такие агентства предоставлять информацию о своей деятельности, в связи с чем информации о количестве таких агентств и об оказании ими услуг не имеется.

Данную проблему отмечал и Глава государства, обозначив, что Беларусь не против разумных посредников там, где это объективно необходимо, но при условии их учета и контроля. В то же время Президентом подчеркнута важность исключения недобросовестного посредничества.

В законопроекте определяются обязанности кадровых агентств при осуществлении данного вида деятельности. Среди прочих на данные агентства возлагается обязанность содействовать в разрешении споров между нанимателем и иностранцем.

В целях продолжения работы по упрощению доступа на рынок труда нужных квалифицированных специалистов законопроектом предполагается освобождение от специальных разрешений нанимателей, привлекающих врачей-интернов и провизоров-интернов, а также иностранцев, с которыми заключен трудовой договор при поручении им выполнения дополнительной работы, не требующей заключения другого трудового договора в соответствии с законодательством о труде (совмещение).

В то же время с учетом правоприменительной практики, а также для урегулирования спорных ситуаций законопроектом предусмотрено дополнить Закон положением, предусматривающим необходимость получения нанимателями специального разрешения в следующих случаях:

– исключения профессии рабочего (должности служащего) из перечня дефицитных профессий;

– заключения одного трудового договора по двум и более профессиям рабочих (должностям служащих) — по каждой из них.

Для урегулирования вопроса по сохранению первоочередного права на трудоустройство за гражданами Беларуси проектом Закона предложены нормы, касающиеся:

– возможности аннулирования специального разрешения нанимателю в случае смены рабочего места трудящегося-иммигранта (за исключением смены рабочего места в пределах одной области (Минска), на территории которой (которого) нанимателю выдано специальное разрешение), так как при выдаче специального разрешения ситуация на рынке труда изучается только в конкретной административно-территориальной единице;

– обязанности трудящегося-иммигранта осуществлять трудовую деятельность в пределах области (Минска), на территории которой (которого) нанимателю выдано специальное разрешение.

В целях обеспечения взаимосогласованности положений Закона с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 21 мая 2025 г. № 202 «О повышении роли нанимателей в области внешней трудовой миграции» законопроектом предполагается ввести в Закон норму об аннулировании специального разрешения в случае незаключения трудового договора в течение 30 календарных дней после въезда трудящего-иммигранта в Республику Беларусь, а также обязанность нанимателя подавать уведомление о заключении (продлении срока действия, прекращении) трудового договора в электронном виде.

Законопроектом также предусмотрено внесение иных изменений с учетом правоприменительной практики.

В завершение отметим, что внешние факторы, а именно огромные рынки труда Российской Федерации, стран Европейского союза, которые являются более привлекательными для иностранных работников с точки зрения заработной платы, а также ожидаемые миграционные потоки на территорию Украины после завершения военных действий, будут предопределять необходимость и далее совершенствовать Закон в целях удовлетворения национальных интересов, обеспечения демографической безопасности и своевременного реагирования на трансграничные кризисы.