



СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ ЖИЛИНСКИЙ,
начальник Института пограничной службы Республики Беларусь

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрены теоретико-методологические аспекты государственной пограничной политики Республики Беларусь, основанные на практическом опыте реализации государственной пограничной политики в Республике Беларусь в соответствии с действующим законодательством и результатами научных исследований. Учтены и проанализированы имеющиеся научно-теоретические подходы к основным категориям пограничной политики государства. Раскрыты и обоснованы сущность и содержание пограничной сферы и ее взаимосвязи с другими категориями государственной пограничной политики. Уточнены цель, задачи и субъекты государственной пограничной политики.

Ключевые слова: государственная пограничная политика, пограничная безопасность, пограничная сфера, механизм функционирования государственной пограничной политики, национальные интересы государства в пограничной сфере, органы пограничной службы Республики Беларусь, субъекты государственной пограничной политики

S. V. ZHILINSKY

SOME ASPECTS OF IMPROVING THE THEORETICAL FRAMEWORK OF STATE BORDER POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Examines the theoretical and methodological aspects of the state border policy of the Republic of Belarus based on the practical experience of its implementation, in accordance with the current legislation and the results of scientific research. The existing scientific and theoretical approaches to the main categories of the state border policy are analyzed. The essence and content of the border sphere and its relationship with other categories of the state border policy are revealed and substantiated. The purpose, objectives, and subjects of the state border policy are specified.

Key words: state border policy, border security, border sphere, mechanism of functioning of state border policy, national interests of the state in the border sphere, border service bodies of the Republic of Belarus, subjects of state border policy.

Сегодня очевидно, что национальная безопасность отдельной страны представляет собой производную от международной безопасности. Взаимоотношения государств внутри системы международных отношений определяются их отношением к существующему балансу сил. В зависимости от этого государства проводят политику и строят свои отношения друг с другом как союзники, партнеры или противники.

Республика Беларусь, являясь полноправным субъектом международных отношений, неотъемлемым элементом системы региональной и международной безопасности, исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципов и норм международного права [1].

Вместе с тем в силу своего геополитического положения Республика Беларусь в полной мере подвержена воздействию новых вызовов и угроз, большинство из которых способствуют обострению военно-политической и социально-экономической обстановки в мире, Европе и, соответственно, вокруг Беларуси. Наметившиеся тенденции по изменению баланса сил и активная милитаризация сопредельных с Беларусью государств, скрытые и явные угрозы применения военной силы вблизи Государственной границы обусловили необходимость дополнительного принятия мер по укреплению системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь и совершенствованию ее государственной пограничной политики.

Кроме перечисленных факторов, актуальность совершенствования государственной пограничной политики вызвана недостаточной научной проработкой исследуемой проблемы, а также необходимостью совершенствования ее научно-теоретических и правовых аспектов.

Исторический опыт свидетельствует, что развитие любого государства не только определяется его внутренним состоянием, но и во многом зависит от характера его взаимоотношений с внешним миром, которые осуществляются непосредственно через его государственную границу. Процессы, происходящие по обе стороны государственной границы, оказывают влияние на политическую, экономическую, военную, социальную и другие сферы жизнедеятельности любого государства и его населения. В свою очередь, практически все сферы жизнедеятельности государства воздействуют на государственную границу как на область проявления специфических интересов социальных систем, пределом которых эта граница является. В современном обществе такие двусторонние отношения через государственную границу связывают с понятием «пограничная политика» государства, соответственно, и сфера жизнедеятельности будет рассматриваться пограничная [2, с. 43; 3, с. 29; 4, с. 65].

В научной среде используется большое количество терминов, объединяемых словом «политика» (политика экономическая, политика военная, политика банковская, политика экологическая и др.), вместе с тем в современных условиях существенное внимание как отечественными, так и зарубежными учеными уделяется проблемам пограничной политики государства как многомерного и сложного явления современной жизни, в котором в качестве организатора и координатора выступает непосредственно само государство.

В настоящее время термин «государственная пограничная политика» является весьма актуальным концептом, который широко применяется как в практической деятельности, так и при проведении научных исследований. В более широком смысле под государственной пограничной политикой следует понимать область особых отношений, существующих как между государствами, так и между различными субъектами внутри самого государства, формой реализации которых является взаимовыгодное сотрудничество, направленное на защиту национальных интересов государства в пограничном пространстве [5, с. 17]. Государственная пограничная политика, как уже отмечалось ранее, тесно связана с основными блоками внутренней и внешней политики государства, зависит от них и имеет определенное влияние на них.

В современном законодательстве термин «государственная пограничная политика» трактуется как составная часть внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющая собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности [6, с. 2].

В общей системе национальной безопасности государственная пограничная политика по своему содержанию представляет всестороннюю деятельность заинтересованных государственных органов по реализации своих функций и полномочий и направлена на обеспечение суверенитета, территориальной целостности и защиту национальных интересов Республики Беларусь в ее пограничном пространстве. Государственная пограничная политика является необходимым связующим звеном, предназначенным для приведения деятельности всех заинтересованных субъектов в соответствие с проводимой внешней и внутренней политикой государства [7, с. 91].

В рамках реализации задач государственной пограничной политики, которые имеют не только политическую направленность, но и другие составляющие (экономическая, социальная, военная, информационная, экологическая и др.), принимают участие соответствующие заинтересованные белорусские и иностранные субъекты: государственные органы и их территориальные подразделения, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные и негосударственные организации, отдельные физические лица, осуществляющие свою деятельность в пределах соответствующего пограничного пространства.

При этом в Республике Беларусь пограничное ведомство является основным субъектом, организующим взаимодействие и координирующим деятельность всех заинтересованных субъектов в области пограничной политики государства.

Вместе с тем, как уже было отмечено ранее, изменения концептуальных положений в области национальной безопасности и особенности складывающейся военно-политической и социально-экономической обстановки вблизи границ Беларуси и внутри страны обусловили необходимость переосмысления теоретических основ и дальнейшей научной проработки понятийно-категориального аппарата в области пограничной политики государства.

Так, с точки зрения *системного подхода* любой объект познания можно рассматривать как систему, а любое явление общественной жизни предусматривает системное существование. Поэтому и пограничную политику государства, которая выступает одним из объектов познания, в данной статье предполагается рассматривать, с одной стороны, как отдельную самостоятельную систему, с другой — как отдельный элемент системы, как составную часть государственной политики Республики Беларусь [4, с. 66].

Полагая, что применение такого метода научного познания, как системный подход, придает каждому исследованию упорядоченный и динамичный характер, обладает причинно-следственными связями между структурными элементами и является мощным методологическим средством исследования любой системы, которая располагает, как установлено в ходе ранее прове-

денных научных исследований [3, с. 77–78; 8, с. 82; 9, с. 53–55; 7, с. 121], вполне закономерными и характерными признаками (системными признаками):

- 1) наличие внутренней и внешней среды функционирования системы и определенной сферы деятельности ее элементов (подсистем). Ни одна система не может зародиться и существовать вне соответствующей ее природе внутренней и внешней среды, обуславливающей определенную сферу деятельности;
- 2) каждая система характеризуется своей внутренней организацией, то есть составом элементов и структурой, а также взаимосвязями между ними, объединяющими их в целостность;
- 3) важнейшим признаком системы является наличие общих для всех элементов цели деятельности и соответствующих им функций и задач;
- 4) для большинства систем характерно то, что они выступают компонентом других, более сложных систем [4, с. 66–67].

Проведенные научные изыскания показали [10, с. 85–87; 7, с. 121–122], что государственной пограничной политике как отдельно взятой системе и социальному явлению присуще наличие своей сферы деятельности, определяемой внутренней и внешней средой функционирования (*первый системообразующий признак*). Такой сферой деятельности для пограничной политики, как уже отмечалось ранее, предполагается рассматривать *пограничную сферу*, в которой осуществляется жизнедеятельность личности, общества и государства, связанная (сопряженная) с реализацией государственной пограничной политики. Поэтому в ходе проводимого исследования считается целесообразным уточнить основополагающие теоретические положения, касающиеся реализации государственной пограничной политики в пограничной сфере, более детально рассмотреть генезис пограничной сферы, проанализировать имеющиеся научно-теоретические подходы к ее сущности и содержанию, а также в рамках предлагаемого механизма реализации государственной пограничной политики выявить ее взаимосвязи с другими категориями пограничной политики государства.

В последнее время термин «пограничная сфера» все чаще используют в соответствующих нормативных правовых актах, официальных документах и научных публикациях отечественных и российских ученых. Так, например, он неоднократно упоминается в Основах государственной пограничной политики Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2018 г. № 174, в нормативных правовых актах в области государственной пограничной политики и пограничной безопасности Российской Федерации и Республики Беларусь [11–13].

Проблемы обеспечения пограничной безопасности и реализации пограничной политики государства применительно к пограничной сфере частично освещены в трудах ученых Республики Беларусь и Российской Федерации М. В. Алексеева, С. В. Вишницкого, М. Л. Гришина, В. Ф. Ермоловича, В. Ф. Качуринского, В. В. Колотуши, Л. С. Мальцева, П. И. Миронюка, А. А. Павловского, А. С. Щербакова и др.

Теоретическим аспектам реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь в пограничной сфере посвящена научно-исследовательская работа «Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь» (шифр — «Погранполитика»), в которой проведен анализ существующих теоретико-методологических подходов ее осуществления в Республике Беларусь и за рубежом на различных уровнях управления. На этой основе разработаны теоретические положения и понятийно-категориальный аппарат по вопросам реализации государственной пограничной политики в пограничной сфере, в том числе сформулированы и предложены такие термины и их определения, как «государственная пограничная политика», «пограничная сфера», «национальные интересы Республики Беларусь в пограничной сфере», разработан вариант многоуровневого механизма функционирования государственной пограничной политики в пограничной сфере и др. [7].

Исследование проблем государственной пограничной политики показало, что в настоящее время существует многообразие научных подходов и различных точек зрения к определению термина «пограничная сфера», что ведет к отсутствию единого понимания данной категории и обуславливает его уточнение и конкретизацию.

Так, в исследованиях А. С. Щербакова [14, с. 54] под пограничной сферой понимается «специфическая область межгосударственных и внутригосударственных общественных отношений, касающихся вопросов территориального разграничения и прохождения государственной границы, поддержание соответствующих режимов на ней. Это также особая область деятельности субъектов государственного руководства, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по пограничной службе, других федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и граждан по реализации пограничной политики». В данном определении автор делает акцент на функциональном аспекте — межгосударственные и внутригосударственные общественные отношения, но не рассматривает пространственные пределы пограничной сферы.

Модельный закон «О пограничной безопасности» и Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере, исследуемый термин трактуют аналогично — как «сфера жизнедеятельности государства, в которой осуществляется его трансграничное взаимодействие с другими государствами, связанное с пересечением физическими лицами государственной границы, а также перемещением через государственную границу товаров и транспортных средств» [15, с. 77; 12, с. 3].

По мнению С. В. Вишницкого, под пограничной сферой понимается «территориально-функциональная и пространственно-временная сфера, в которой осуществляется жизнедеятельность личности, общества и государства, деятельность институтов государственной власти и обеспечивается пограничная безопасность». При этом деятельность заинтересованных институтов государственной власти реализуется в условиях непосредственного влияния процессов, происходящих в сопредельных государствах и одновременно в пределах территории собственного государства [16, с. 46].

Представляет интерес точка зрения А. А. Павловского, который сформулировал авторское определение и предлагает в содержание термина «пограничная сфера» включать не только географические и пространственные пределы, не только соответствующие правила и режимы, но и особые общественно-государственные и пограничные отношения, существующие в пределах этой сферы по обе стороны государственной границы и связанные с осуществлением государственной пограничной политики и обеспечением пограничной безопасности [4, с. 67].

Аналогичного мнения в вопросе включения в определение «пограничная сфера» общественно-государственных отношений придерживается и П. И. Миронюк, который под пограничной сферой предлагает понимать область жизнедеятельности личности, общества и государства, при которой возникают общественно-государственные отношения, связанные с осуществлением в пограничном пространстве деятельности уполномоченных на то государственных органов (должностных лиц), общественных объединений и физических лиц по реализации государственной пограничной политики и направленной на обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь [9, с. 65–68].

Российский ученый В. В. Колотуша рассматривает содержание понятия «пограничная сфера общества» в условиях становления многополярного мироустройства и приходит к заключению: под «пограничной сферой общества понимается сфера пограничной деятельности, обеспечивающая поддержание пограничных отношений как разновидности политико-правовых отношений, как особого типа общественных отношений или межсубъектных социальных связей» [17, с. 282].

Аналогичного мнения в вопросе включения в определение «пограничная сфера» общественно-государственных отношений придерживается и П. И. Миронюк, который под пограничной сферой предлагает понимать область жизнедеятельности личности, общества и государства, при которой возникают общественно-государственные отношения, связанные с осуществлением в пограничном пространстве деятельности уполномоченных на то государственных органов (должностных лиц), общественных объединений и физических лиц по реализации государственной пограничной политики и направленной на обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь [9, с. 65–68].

Российский ученый В. В. Колотуша рассматривает содержание понятия «пограничная сфера общества» в условиях становления многополярного мироустройства и приходит к заключению: под «пограничной сферой общества понимается сфера пограничной деятельности, обеспечивающая поддержание пограничных отношений как разновидности политико-правовых отношений, как особого типа общественных отношений или межсубъектных социальных связей» [17, с. 282].

Многообразие научных мнений и различных точек зрения в отношении определения термина «пограничная сфера» [10, с. 85–87; 9, с. 67; 4, с. 65–68] позволило выявить общие характерные признаки и сформировать следующие обобщающие выводы:

- 1) пограничная сфера является одной из сфер жизнедеятельности личности, общества и государства, в рамках которой реализуется государственная пограничная политика и обеспечивается пограничная безопасность;
- 2) пограничная сфера имеет свои территориальные и пространственные пределы, свои соответствующие правила и административно-правовые режимы;
- 3) в основе пограничной сферы лежит общественная среда со всеми существующими в ней общественно-государственными отношениями, непосредственно затрагивающими вопросы реализации государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности;
- 4) общественно-государственные отношения в рамках пограничной сферы, что очень важно учитывать, осуществляются по обе стороны государственной границы, как между соответствующими субъектами сопредельных государств, так и между различными субъектами внутри государства.

Анализ рассмотренных научных выводов, характерных для пограничной сферы, а также действующего законодательства в области государственной пограничной политики позволил систе-

матизировать имеющиеся подходы и предложить *следующее понятие* для исследуемого термина: пограничная сфера — это *одна из сфер жизнедеятельности личности, общества и государства, в которой действуют соответствующие административно-правовые режимы и осуществляются общественно-государственные отношения между субъектами по обе стороны государственной границы, связанные с реализацией государственной пограничной политики и обеспечением пограничной безопасности в пограничном пространстве.*

Из содержания данного термина следует, что территориальными и пространственными пределами пограничной сферы является *пограничное пространство*, которое в настоящее время трактуется следующим образом: «пограничное пространство — Государственная граница, приграничная территория, воздушное пространство Республики Беларусь над ними, а также другие территории, в пределах которых осуществляется деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленная на обеспечение пограничной безопасности» [6, с. 3].

Впервые термин «пограничное пространство» в Республике Беларусь был юридически закреплён в Законе Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь», поэтому, начиная с 2008 г., реализация государственной пограничной политики и обеспечение пограничной безопасности в Беларуси осуществляются в рамках пограничного пространства.

В настоящее время термин «пограничное пространство» представляет собой актуальный концепт, который используется исследователями и практиками. Из его содержания следует, что государственная пограничная политика осуществляется не только на Государственной границе и в пределах приграничной территории, где непосредственно выполняют свои задачи воинские части и подразделения органов пограничной службы, но и на других территориях в глубине Республики Беларусь, где зачастую и формируются угрозы пограничной безопасности.

Рассматривая взаимосвязь пограничной сферы и пограничного пространства, можно констатировать, что пограничное пространство является частью пограничной сферы, которое определяет ее территориальные и пространственные пределы, в свою очередь, пограничная сфера, кроме вышеуказанных критериев, включает еще и общественную среду со всеми существующими в ней общественно-государственными отношениями, которые непосредственно затрагивают вопросы реализации государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности.

Следует отметить, что в основе содержания рассматриваемого термина находятся *общественно-государственные отношения*, которые возникают между субъектами в результате выполнения ими своих функций и задач в пределах предоставленных им полномочий. При этом, как уже отмечалось ранее, данные отношения осуществляются как между различными субъектами внутри государства, так и между соответствующими субъектами сопредельных государств по обе стороны государственной границы.

Рассмотренные сущность и содержание пограничной сферы позволили сформулировать следующие выводы:

1) государственной пограничной политике как отдельно взятой системе и социальному явлению присуще наличие своей пограничной сферы, в рамках которой действуют соответствующие административно-правовые режимы и между заинтересованными субъектами осуществляются общественно-государственные отношения, связанные с реализацией государственной пограничной политики и обеспечением пограничной безопасности;

2) пограничная сфера, как и Государственная граница, является неотъемлемым атрибутом государства и его пограничной политики как один из символов его суверенитета и территориальной целостности, функционирует как область особых отношений между различными субъектами как внутри государства, так и между сопредельными государствами.

Анализ законодательства в области государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности показывает, что в нормативных правовых актах, регламентирующих рассматриваемую область научного познания, не определен весь перечень субъектов государственной пограничной политики, которые в настоящее время участвуют в ее реализации.

Вместе с тем проведенные научные исследования [8, с. 82; 7, с. 99; 4, с. 76] и анализ практического опыта функционирования пограничной политики в Республике Беларусь на современном этапе дают возможность предложить *перечень субъектов государственной пограничной политики*. К их числу, по мнению автора, относятся:

- Президент Республики Беларусь;
- Всебелорусское народное собрание;
- государственные органы;
- органы местного управления и самоуправления;
- институты гражданского общества;
- граждане.

В настоящее время в Республике Беларусь создан многоуровневый механизм реализации государственной пограничной политики, базирующийся на действующем законодательстве,

имеющемся отечественном и зарубежном опыте, в рамках которого между соответствующими субъектами на каждом иерархическом управленческом уровне осуществляются *общественно-государственные отношения*, связанные с реализацией государственной пограничной политики в пограничной сфере. При этом общественно-государственные отношения данных субъектов развиваются под влиянием внутренних и внешних факторов, происходящих как в пределах территории собственного государства, так и на территории сопредельных государств [8, с. 84–86; 7, с. 124–125; 4, с. 86].

На каждом уровне управления между *субъектами* государственной пограничной политики осуществляются *общественно-государственные отношения*, под которыми понимается не что иное, как выполнение своих функций и задач в пределах определенных им полномочий, при этом каждый субъект в той или иной степени связан с реализацией государственной пограничной политики. Так, например, Совет Министров Республики Беларусь является основным субъектом, который совместно с Государственным пограничным комитетом в масштабах государства *организует и координирует деятельность* государственных органов и других уполномоченных субъектов в исследуемой области; областные и районные исполнительные комитеты *организуют и координируют деятельность* субъектов на уровне приграничных областей и районов, создают необходимые условия территориальным органам пограничной службы (подразделениям границы) для обеспечения пограничной безопасности; субъекты гражданского общества и граждане выполняют функции и задачи в соответствии с законодательством Республики Беларусь и т. д.

Всякая организационная структура обретает рационально-практический смысл, если в ней четко определены *цель и задачи*, отражающие ее конечные результаты, сущность и содержание. По мнению автора, в рамках рассматриваемого механизма *цель* реализации государственной пограничной политики — это те конечные результаты, которые должны достигаться посредством общественно-государственных отношений между уполномоченными субъектами, направленными на обеспечение пограничной безопасности и защиту национальных интересов в пограничной сфере. Кроме того, результаты деятельности уполномоченных субъектов должны способствовать созданию благоприятных условий для социально-экономического развития приграничной территории, в пределах которой воинские части и подразделения органов пограничной службы выполняют свои задачи.

Необходимо отметить, что государственная пограничная политика и пограничная безопасность тесно связаны между собой, и состояние последней всегда будет зависеть от успешной реализации пограничной политики государства. Взаимосвязь этих двух категорий обусловливается объективной необходимостью обеспечения безопасности каждого государства в его пограничной сфере с учетом особенностей проводимой им пограничной политики.

На основании имеющихся научных взглядов [4, с. 63–64], с учетом практического опыта реализации государственной пограничной политики и положений законодательства в пограничной сфере указанная цель будет достигаться путем реализации *основных задач*:

- повышение эффективности обеспечения пограничной безопасности;
- недопущение противоправного изменения прохождения Государственной границы на местности;
- обеспечение безопасности субъектов гражданского общества и граждан на приграничной территории;
- защита экономических и иных интересов Республики Беларусь в пределах приграничной территории;
- противодействие международной организованной преступности;
- поддержание административно-правовых режимов, установленных на Государственной границе и приграничной территории;
- создание условий для завершения международно-правового оформления Государственной границы;
- координация усилий и совершенствование взаимодействия со всеми заинтересованными субъектами, участвующими в реализации государственной пограничной политики и обеспечении пограничной безопасности;
- развитие государственных институтов и субъектов гражданского общества, участвующих в реализации государственной пограничной политики и обеспечении пограничной безопасности;
- создание условий для торгово-экономического и культурного сотрудничества с сопредельными и другими государствами;
- противодействие экономической, духовной, демографической экспансии на территорию страны со стороны сопредельных и других государств;
- поддержание международного пограничного сотрудничества с целью предотвращения возникновения вооруженных конфликтов и инцидентов на Государственной границе;
- создание условий для совершенствования пограничной инфраструктуры;

– совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей обеспечение пограничной безопасности и осуществление государственной пограничной политики.

Государственная пограничная политика реализуется с учетом вызовов и угроз, которые возникают в пограничной сфере нашей страны, что существенно увеличивает спектр постоянно появляющихся задач, которые ранее могли не существовать и, соответственно, не учитываться при формировании пограничной политики государства. Это требует наряду с фундаментальными положениями пограничной политики, которые рассчитаны на долгосрочный период, внесения корректив и уточнений в действующие нормативные правовые акты, а также в перечень задач, выполняемых органами пограничной службы и другими заинтересованными субъектами в пограничной сфере.

Вышеуказанные цель и задачи будут достигаться заинтересованными субъектами посредством своих функций в пределах определенных им полномочий, составляющих, как уже отмечалось ранее, основу общественно-государственных отношений.

Предложенные в статье цель и задачи реализации государственной пограничной политики могут уточняться и корректироваться исходя из особенностей развития современной обстановки и других факторов, влияющих на обеспечение национальной, в том числе пограничной безопасности Республики Беларусь.

Что касается национальных интересов Республики Беларусь в пограничной сфере и их защиты, то они должны вытекать из стратегических национальных интересов, определяться пограничной политикой государства и охватывать все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства, непосредственно связанные с реализацией государственной пограничной политики и обеспечением пограничной безопасности [18, с. 126–127].

Правовую основу представленного механизма реализации государственной пограничной политики составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Военная доктрина Республики Беларусь, международные договоры и соглашения, заключенные или ратифицированные Республикой Беларусь, законодательные акты Республики Беларусь, регулирующие отношения в пограничной сфере, нормативные правовые и иные правовые акты государственных и республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, принятые в пределах их компетенций, обновляемые по мере необходимости в установленном порядке.

Выводы

Проведенные исследования позволили уточнить некоторые теоретико-методологические аспекты государственной пограничной политики Республики Беларусь, рассмотренные в соответствии с действующим законодательством и с учетом практического опыта проведения государственной пограничной политики в Республике Беларусь.

Научная новизна проведенных исследований очевидна и определяется тем, что в ней впервые предложена и обоснована одна из категорий государственной пограничной политики — пограничная сфера, представляющая собой одну из сфер жизнедеятельности личности, общества и государства, в которой действуют соответствующие административно-правовые режимы и осуществляются общественно-государственные отношения между субъектами по обе стороны государственной границы, связанные с реализацией государственной пограничной политики и обеспечением пограничной безопасности в пограничном пространстве, а также выявлены ее взаимосвязи с другими категориями пограничной политики государства.

Полученные научные результаты представляют практический интерес в области теории обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, окажут существенное влияние на совершенствование научного обеспечения пограничной политики государства, позволят добиться единого мнения и прийти к общему пониманию исследуемой терминологии для всех субъектов, участвующих в реализации государственной пограничной политики, а также уточнить и устранить имеющиеся противоречия и недостатки при проведении практической и нормотворческой деятельности.

Список использованных источников

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : утв. решением Всебелорусского народного собрания от 25 апр. 2024 г. № 5. — Мн., 2024. — 128 с.
2. Алексеев, М. В. Основы формирования государственной пограничной политики Российской Федерации : монография / М. В. Алексеев. — М. : КЖИ «Граница» ФСБ России, 2012. — 226 с.
3. Гришин, М. Л. Проблемы пограничной политики государства и пути их решения : монография / М. Л. Гришин, В. Н. Губченко, В. А. Дмитриев [и др.]. — М. : Изд. группа «БЦД-пресс», 2011. — 276 с.
4. Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь : монография / С. В. Жилинский, А. А. Павловский, В. Ф. Качуринский. — Мн. : Ин-т пограничной службы Респ. Беларусь, 2025. — 189 с.
5. Павловский, А. А. Теоретические основы функционирования государственной пограничной политики Республики Беларусь / А. А. Павловский, В. Ф. Качуринский // Вестник Института пограничной службы. — 2019. — № 2. — С. 15–21.

6. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З : в ред. от 9 янв. 2019 г. № 168-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).
7. Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь (шифр — «Погранполитика») : отчет о НИР (заключ.) / науч. рук. А. А. Павловский. — Мн. : Ин-т пограничной службы Респ. Беларусь, 2025. — 204 с.
8. Жилинский, С. В. Механизм функционирования государственной пограничной политики Республики Беларусь / С. В. Жилинский // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2025. — № 4. — С. 79–86.
9. Миронюк, П. И. Совершенствование системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь : дис. ... канд. воен. наук : 20.03.09 / Миронюк Павел Иванович. — М., 2019. — 231 с.
10. Жилинский, С. В. Пограничная сфера как категория пограничной политики государства / С. В. Жилинский // Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : материалы XIV Респ. науч.-практ. конф., Минск, 6 марта 2025 г. / Ин-т погранич. служб Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Савинов [и др.]. — Мн. : Ин-т пограничной службы Респ. Беларусь, 2025. — Ч. 2. — С. 85–87.
11. Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 16 окт. 2018 г. № 410 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).
12. Модельный закон «О пограничной безопасности» : принят в г. Санкт-Петербурге 28 окт. 2010 г. : с изм. и доп. от 28 окт. 2022 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).
13. Основы государственной пограничной политики Российской Федерации : утв. Указом Президента Рос. Федерации от 25 апр. 2018 г. № 714. — М., 2018.
14. Щербаков, А. С. Пограничная безопасность России в современных условиях: политико-правовой анализ : дис. ... д-ра полит. наук : 23.00.02 / Щербаков Алексей Сергеевич. — М., 1997. — 625 с.
15. Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере : утв. постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 13 апр. 2018 г. № 47-13. — М., 2018.
16. Вишницкий, С. В. Совершенствование пограничной политики Российской Федерации в морском пространстве : дис. ... д-ра воен. наук : 20.03.09 / Вишницкий Сергей Васильевич. — М., 2017. — 297 с.
17. Колотуша, В. В. Пограничная сфера общества в условиях становления многополярного мира / В. В. Колотуша // Социально-гуманитарные знания. — 2017. — № 5. — С. 280–288.
18. Жилинский, С. В. Национальные интересы Республики Беларусь в пограничном пространстве / С. В. Жилинский, В. Ф. Качуринский // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. — 2024. — № 2. — С. 121–132.

25.08.2026