

Е. И. Астапов,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Белорусского государственного
экономического университета

УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА В АСПЕКТЕ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА

Аннотация

Рассматриваются способы улучшения условий труда в аспекте новых направлений регулирования системы охраны труда. Характеризуются современная правовая парадигма и подходы, имевшие место в советский и постсоветский периоды. Проводится сравнительно-правовой анализ целей и задач предыдущей и действующей государственных программ в части применения прогрессивных методов, направленных на снижение производственного травматизма. На основе изучения соответствующих правовых норм выделяются перспективные направления совершенствования отношений в сфере регулирования системы охраны труда в Республике Беларусь.

Ключевые слова: охрана труда, условия труда, система охраны труда, вредные производственные факторы, рынок труда.

Введение

В условиях развития инновационной экономики, внедрения цифровых технологий и изменения структуры занятости подходы к совершенствованию условий труда претерпевают качественную трансформацию, что находит отражение в государственных программах. Так, принятая в настоящее время Государственная программа «Сбалансированный рынок труда» на 2026–2030 годы (далее — Программа 2026–2030) [1] акцентирует внимание всех заинтересованных субъектов на отдельных ее положениях в части обеспечения здоровых и безопасных условий труда.

В то же время при всей значимости современных технологий преодолеть негативные факторы производственного травматизма, улучшить условия труда не представляется возможным без повышения уровня сознательности потенциального работника.

При разработке Программы 2026–2030 законодатель ставил цель достичь устойчивого развития рынка труда, в том числе в сфере улучшения условий труда. Вместе с тем данная Программа согласуется с предыдущей Государственной программой «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы (далее — Программа 2021–2025) [2] в части обеспечения преемственности цели и направлений социально-экономического развития государства предыдущего и будущего пятилетий.

Программа 2026–2030 закрепляет новые подходы к совершенствованию условий труда, которые представлены соответствующей триадой: информатизация — цифровизация — искусственный интеллект, что коррелирует с современными тенденциями развития цифровых технологий. Однако следует принимать во внимание, что внедрение новых подходов в правоприменительной практике имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Положительным моментом сочетания двух анализируемых программ является сокращение численности работников, осуществлявших трудовую деятельность в условиях воздействия вредных производственных факторов (ПДК, предельно допустимой концентрации, и ПДУ, предельно допустимого уровня воздействия на организм человека). В связи с этим достигнуты положительные результаты, численность таких работников в целом по Республике Беларусь за период с 2021 по 2025 г. значительно сократилась: с 750 тыс. до почти 680 тыс. человек [3].

Негативным следствием является снижение численности таких работников, способствующее сокращению соответствующих производств, что создает риск потери производственного и кадрового потенциала и неблагоприятных последствий социально-экономического развития государства. Для преодоления данной тенденции были разрабо-

таны новые подходы, закрепленные в Программе 2026–2030. Полагаем, что дальнейшее теоретическое и практическое их обоснование позволит выйти на новый качественный уровень отношений в сфере улучшения условий труда.

Основная часть

Вопросами правовой охраны труда, в том числе в аспекте правоприменительной деятельности (в советский и постсоветский периоды), занимались многие известные ученые и практики. Следует отметить работы А. А. Абрамовой, Н. Г. Александрова, В. С. Андреева, Л. Я. Гинцбурга, С. А. Голощапова, К. П. Горшенина, Я. Л. Киселева, А. М. Кузнецова, А. Е. Пашерстника, А. И. Процевского, О. В. Смирнова, К. П. Уржинского и др. На современном этапе данные отношения исследовали А. В. Баранашник, В. П. Кляуззе, Н. И. Красовская, И. А. Карчевский, А. М. Лазаренков, И. С. Секач, В. П. Семич и А. В. Семич, А. В. Тарасевич, Л. В. Зинченко и др.

Определенной точкой отсчета в части теоретического и практического обоснования развития и внедрения производственных технологий, применяемых в области охраны труда, можно считать научный труд В. И. Семенкова [4]. Опираясь на различные государственные программы и планы 60–70 гг. XX в., например задания девятого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР, автор обосновывал необходимость обеспечения значительного роста материального и культурного уровней жизни народа на основе высоких темпов развития производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда. То есть был использован известный метод научного исследования от общего к частному. Если проводить параллель с современными подходами, отраженными в соответствующих государственных программах, то триада научно-технической революции того времени была представлена следующим образом: ручной труд (физический труд) — автоматизация — роботизация. Как указано ранее, новые подходы к совершенствованию условий труда представлены соответствующей триадой: информатизация — цифровизация — искусственный интеллект.

В. И. Семенков солидаризировался с мнением академика С. Г. Струмилина о том, что труд рабочего становится более безопасным для здоровья, если обучить его использованию новых технологий и управлению сложными устройствами. Таким образом, роль работника, по мнению ученых, сводится к контролю за работой автоматов [4, с. 27–35].

В то же время главной проблемой преодоления производственного травматизма всегда являлось установление причин его возникновения. В период 60–70 гг. XX в., за десять лет, благодаря внедрению в производственную деятельность процессов автоматизации удалось сократить случаи производственного травматизма в три раза [4, с. 28].

Уместно отметить, что нынешние подходы к вопросам управления охраной труда, в том числе в части снижения травматизма через техническое развитие, государственного программного планирования, субъектов управления охраной труда, профилактики и анализа причин травматизма, во многом тождественны предыдущим. Правительство Республики Беларусь обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны труда в пределах своей компетенции совместно с органами государственного управления и иными государственными организациями, ему подчиненными. При этом современный системный подход «в управлении охраной труда может оказать помощь организации в улучшении условий труда, обеспечении его безопасности, укреплении здоровья и работоспособности работников, следствием которых станет повышение культуры производства, удовлетворенность работников своим трудом, рост производительности труда, снижение текучести кадров» [5, с. 29].

Ключевым нормативным правовым актом, определяющим вектор развития законодательной базы с учетом новых экономических реалий, является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254 [6]. Именно на основании него была разработана и принята Программа 2026–2030, в том числе с учетом Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года.

Приведенные нормативные правовые акты в области охраны труда согласуются с международными нормами, характеризующими право на труд и его охрану, в том числе с нормами Конвенции МОТ № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» и Модельного закона «О правовом регулировании организации охраны труда» [7; 8].

Четкая организация управления охраной труда влияет на снижение уровня травматизма. Как отмечает заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь О. В. Токун, за последние 20 лет производственный травматизм в стране сократился в три раза, а смертельный — практиче-

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

ски в два раза. В 2025 г. был достигнут исторический минимум по числу случаев травматизма со смертельным исходом на производстве. Обеспечение безопасности на производстве и, как следствие, улучшения условий труда — это важнейший приоритет всей государственной политики. Основными формами такой работы являются функционирование отраслевых и территориальных систем управления охраны труда, контроль за ситуацией с производственным травматизмом. В вопросах обеспечения безопасности охраны труда участвуют мобильные группы, созданные во всех районах, они выполняют роль отрядов быстрого реагирования, в которые входят специалисты райисполкома, Департамента госинспекции труда, санитарно-эпидемической службы и Министерства по чрезвычайным ситуациям. Они комплексно посещают предприятия, не только являются контролирующим органом, но и оказывают методическую и консультативную помощь [9].

Анализируя данную статистику, можно также провести параллель с аналогичными отношениями и деятельностью, имевшей место в 60–70 гг. XX в., когда комплексный подход по внедрению в производственную деятельность процессов автоматизации позволил сократить случаи производственного травматизма в три раза.

Для определения отличительных подходов соответствующих государственных программ, а именно Программы 2021–2025 и Программы 2026–2030, необходимо прибегнуть к их сравнительной характеристике.

Как отмечалось выше, Программа 2021–2025 решала задачи сокращения численности работников, занятых на работах с вредными условиями труда (снижение воздействия ПДК и ПДУ вредных производственных факторов).

Что касается Программы 2026–2030, то, по сути, она направлена на понижение степени вредности класса для работников, занятых на работах с вредными условиями труда. Логично, что перевод той или иной профессии работника в более низкую степень вредности класса воздействия вредных производственных факторов не должен носить формальный характер, а предполагать реальное улучшение условий труда. В силу ограничения объема изложенного в статье материала не представляется возможным разобрать детально все сферы экономики, однако проанализировать принцип нового подхода вполне реально.

Как известно, вредные и опасные производственные факторы делятся на четыре класса: первый класс относится к оптимальным условиям труда,

второй — к допустимым, и только третий класс характеризуется вредными условиями труда со степенью вредности 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4. Что касается четвертого класса, то его как своеобразную «систему координат» опасных условий труда не следует допускать.

Суть принятой Программы 2026–2030 сводится именно к снижению степеней воздействия третьего класса по различным спискам профессий, характеризующему улучшение условий труда работников (с 3.4 на 3.3, с 3.3 на 3.2 и с 3.2 на 3.1 соответственно).

Для достижения в предстоящей пятилетке поставленной цели необходимо решить ряд тактических задач. Главным критерием здесь является снижение производственного травматизма и профессиональных заболеваний посредством улучшения условий труда. Достичь поставленной цели невозможно без анализа существующей статистики и прогнозирования потенциальных результатов. Согласно приложению 1, задаче 2 «Улучшение условий и охраны труда» главы 6 подпрограммы 1 «Рынок труда» Программы 2026–2030 число случаев производственного травматизма на 100 000 работающих в целом по Республике Беларусь не должно превышать более 50,3 в 2026 г. и снизиться до 40,6 к 2030 г.

Многие организации в свое время были озадачены вопросом перехода на новый стандарт СТБ ISO 45001-2020. Разумеется, этот непростой шаг невозможно сделать формально. Относиться к данному действию как к «переходу» также некорректно в силу того, что названный документ и утративший силу стандарт СТБ 18001-2009 концептуально разные и требуют от руководителя и должностных лиц глубоких структурных изменений во всех внутренних процессах, где важное место занимает концепция нулевого травматизма (*Vision Zero*). В противном случае подобное внедрение не только не даст ожидаемых результатов, но и может привести к значительным убыткам.

Изначально концепция нулевого травматизма воспринималась правоприменителями в качестве формы речи. Естественно, достичь нулевого травматизма повсеместно не представляется возможным. Однако впервые в правоприменительной практике можно привести положительные примеры. В 2025 г. в Шарковщинском районе Витебской области, Ветковском районе Гомельской области и Кореличском районе Гродненской области был достигнут нулевой травматизм, то есть ни на одном предприятии не было зарегистрировано ни одного несчастного случая. Как отмечает И. А. Карчевский, достижение такого результата стало возможным

при создании нормальной психосоциальной рабочей среды, способствующей внедрению системы управления охраной труда, где у каждого расписаны функции и полномочия, а работник знает свой функционал в этой системе управления трудом [10].

В свое время концепция нулевого травматизма была разработана Международной ассоциацией социального обеспечения и запущена в Сингапуре 4 сентября 2017 г. на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда. Целью охраны труда является сохранение жизни и здоровья каждого работника в процессе трудовой деятельности, в том числе посредством реализации концепции нулевого травматизма. Нулевой травматизм — это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления: безопасность, гигиену труда, благополучие работников на всех уровнях производства. Здоровье, физическое и психологическое благополучие благотворно влияют на качество и производительность труда. Успех в деле охраны труда требует постановки ясных целей и принятия конкретных практических шагов (семи золотых правил), что должно быть предусмотрено в отдельной программе, чем может стать программа «Нулевой травматизм» [11].

По мнению О. В. Токуна, работу в области охраны труда нужно перестраивать, в том числе с большим упором на профилактику и снижение излишних требований. Ведется масштабная работа по пересмотру всего Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда». В настоящее время подготовлен новый проект данного нормативного правового акта, в котором сохранены положения, показавшие свою эффективность, но наряду с ними есть и новеллы. В новой редакции целесообразно предусмотреть возможность использования нанимателями новых контрольных средств, чтобы не допустить к работе человека в состоянии алкогольного опьянения. Также позволить нанимателю вести большинство документов по охране труда в электронном виде и, как следствие, упростить значительную часть соответствующих процедур, поскольку использование бумажного документооборота влечет существенные временные и материальные издержки, связанные с процедурами согласования, утверждения, хранения, что не позволяет своевременно реагировать на необходимость внесения изменений в локальные правовые акты по охране труда.

В вопросах охраны труда важно сохранить социальное партнерство, взаимодействие с Федерацией профсоюзов и нанимателем, чтобы не только обсуждать, но и участвовать в инициативах, пред-

лагаемых Министерством труда и социальной защиты и подчиненными ему органами в области охраны труда [12; 13].

Значимую роль в рассматриваемых отношениях должны играть и профсоюзы. В части основных направлений реализации Программы 2026–2030 А. Н. Ситько верно отмечает важнейшие ее приоритеты в области охраны труда, к которым относятся:

- улучшение условий труда в организациях за счет механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации средств коллективной защиты;
- реализация мероприятий, направленных на предупреждение (профилактику) гибели и травмирования работников в организациях, на основе мониторинга состояния и анализа причин производственного травматизма;
- перевод взаимодействия органов государственного управления с организациями по вопросам охраны труда в электронный формат;
- комплектование служб охраны труда квалифицированными кадрами;
- пропаганда культуры безопасного труда [14].

Заключение

Целесообразно выделить следующие перспективные направления совершенствования условий труда в контексте управления охраной труда.

1. Анализируя подходы регулирования системы охраны труда в части автоматизации и информатизации, можно провести параллель взаимосвязи советского, постсоветского и современного периодов, выражающейся в использовании характерных триад: ручной труд (физический труд) — автоматизация — роботизация и информатизация — цифровизация — искусственный интеллект. Применение соответствующих технологий, внедрение передовых методов научно-технического развития позволило сократить производственный травматизм в 1960–1970 гг. в три раза, аналогичного результата также удалось достигнуть за последние 20 лет. Кроме того, в будущем технологии искусственного интеллекта будут стремительно развиваться, а с ними — и системы безопасности и улучшения условий охраны труда.

2. Сопоставление Программы 2021–2025 и Программы 2026–2030 позволило выявить принципиальные различия: первая ориентирована на сокращение численности работников, занятых на работах с вредными производственными факторами, вторая направлена на поэтапное снижение степеней воздействия по различным профессиям, посредством улучшения условий труда работни-

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

ков (с 3.4 на 3.3, с 3.3 на 3.2 и с 3.2 на 3.1 соответственно), и на сокращение случаев производственного травматизма из расчета на 100 000 работающих — с 50,3 в 2026 г. до 40,6 к 2030 г.

3. Следует продолжить практику применения мобильных групп, создаваемых во всех районах, выполняющих роль отрядов быстрого реагирования, в которые входят специалисты райисполкома, Департамента госинспекции труда, санитарно-эпидемической службы и Министерства по чрезвычайным ситуациям. Однако они должны не только комплексно посещать предприятия, выполняя функцию контролирующего органа, но и оказывать методическую и консультативную помощь в вопросах организации системы охраны труда.

4. Ключевыми механизмами реализации новой Программы 2026–2030 становятся:

- внедрение систем управления охраной труда с оценкой профессиональных рисков;
- электронный документооборот и цифровое взаимодействие с контролирующими органами;
- укомплектование служб охраны труда квалифицированными кадрами;
- пропаганда культуры безопасного труда и проведение недели нулевого травматизма;

– деятельность мобильных групп, которые не только проверяют, но и консультируют предприятия;

– профилактика, в том числе посредством мониторинга условий труда, внедрения риск-ориентированного подхода, который направлен на предотвращение несчастных случаев, а не реагирование на последствия от них.

5. В качестве дальнейших мероприятий по совершенствованию системы управления охраной труда актуальными становятся активное использование результатов аттестации рабочих мест для выработки адресных планов по снижению вредности; расширение практики обучения и повышения квалификации специалистов по охране труда с учетом цифровых инструментов; интегрирование опыта нулевого травматизма, достигнутого в трех районах в 2025 г., во все регионы. Успех реализации данных мероприятий, а также Программы 2026–2030 зависит от слаженной работы всех субъектов охраны труда при активном использовании как исторического опыта, так и современных технологических и управленческих решений.

Список цитированных источников

1. О Государственной программе «Сбалансированный рынок труда» на 2026–2030 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 дек. 2025 г. № 699 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.05.2026).
2. О Государственной программе «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30 дек. 2020 г. № 777 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.05.2026).
3. Отчет о результатах реализации в 2021–2024 годах Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы // М-во труда и соц. защиты Респ. Беларусь. — URL: <https://mintrud.gov.by/uploads/files/GP-Rynok-2021-2024.pdf> (дата обращения: 15.05.2026).
4. Семенов, В. И. Охрана труда в СССР: правовые проблемы / В. И. Семенов ; Акад. наук БССР, Ин-т философии и права. — 2-е изд., перераб. и доп. — Мн. : Наука и техника, 1976. — 284 с.
5. Лазаренков, А. М. Охрана труда : учеб. пособие / А. М. Лазаренков, В. М. Поздняков. — Мн. : Междунар. ун-т «МИТСО», 2024. — 668 с.
6. Об утверждении программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025–2029 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 8 мая 2025 г. № 254 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.05.2026).
7. О безопасности и гигиене труда и производственной среде : Конвенция № 155 Междунар. организации труда // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. — 1999. — № 36. — 2/28.
8. Модельный закон «О правовом регулировании организации охраны труда» : постановление Межпарламентского Комитета Респ. Беларусь, Респ. Казахстан, Кыргызской Респ. и Рос. Федерации от 11 окт. 1997 г. № 4-12 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.05.2026).
9. Токун, О. В. В Беларуси производственный травматизм за 20 лет сократился в три раза / О. В. Токун // БЕЛТА — новости Беларуси. — URL: <https://belta.by/society/view/v-belarusi-proizvodstvennyj-travmatizm-za-20-let-sokratilsja-v-tri-raza-777135-2026> (дата обращения: 15.05.2026).
10. Карчевский, И. А. В 2025 году в трех регионах Беларуси достигли нулевого травматизма / И. А. Карчевский // БЕЛТА — новости Беларуси. — URL: <https://belta.by/society/view/v-2025-godu-v-treh-regionah-belarusi-dostigli-nulevogo-travmatizma-777131-2026> (дата обращения: 15.05.2026).
11. Концепция «Нулевого травматизма» / Новое в законодательстве об охране труда // Ляховичский районный исполнительный комитет. — URL: https://liahovich.brest-region.gov.by/ru/ohrana_truda-ru/view/novoe-v-zakonodatelstve-ob-oxrane-truda-2000002308 (дата обращения: 15.05.2026).

12. Токун, О. В. В Беларуси планируют внести изменения в закон «Об охране труда» / О. В. Токун // БЕЛТА — новости Беларуси. — URL: <https://belta.by/society/view/v-belarusi-planirujut-vnesti-izmenenija-v-zakon-ob-okhrane-truda-777141-2026> (дата обращения: 15.05.2026).

13. Об охране труда : Закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З : в ред. от 17 июля 2023 г. № 300-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.05.2026).

14. Ситько, А. Н. Утверждена госпрограмма по охране труда / А. Н. Ситько // Охрана труда в Беларуси. — URL: <https://otb.by/news/5240-utverzhdjena-gosprogramma-po-okhrane-truda> (дата обращения: 15.05.2026).

Summary

This article examines ways to improve working conditions in the context of new areas of occupational safety and health regulation. It characterizes the current legal paradigm and approaches that existed during the Soviet and post-Soviet periods. A comparative legal analysis is provided of the goals and objectives of previous and current state programs regarding the application of progressive methods aimed at reducing occupational injuries. Based on a study of relevant legal norms, promising areas for improving relations in the area of occupational safety and health regulation in the Republic of Belarus are identified.

Key words: occupational safety and health, working conditions, occupational safety and health system, harmful production factors, labor market.

Статья поступила в редакцию 15.06.2026