



ОЛЬГА ВИКТОРОВНА ЕМЕЛЬЯНОВИЧ,
кандидат юридических наук,
заместитель декана юридического факультета
по международному сотрудничеству и интернационализации образования
Белорусского государственного университета

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ АКТОРОВ В ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВ ЖЕНЩИН

Выделены и описаны ключевые проблемы обеспечения прав женщин юбилейной, 80-й повестки Генеральной Ассамблеи ООН, включая ликвидацию всех форм насилия, использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития, влияние макроэкономической политики, продовольственной безопасности на положение женщин и др. Обоснована необходимость взаимодействия негосударственных акторов с государствами при принятии мер по обозначенным направлениям. Сформулирован конструктивный вывод о том, что деятельность негосударственных акторов с должной осмотрительностью как стандарт поведения предполагает тщательный анализ ситуации, оценку влияния их деятельности на поощрение прав женщин и предотвращение возможных рисков нарушения. Данный подход содействует повышению эффективности принимаемых мер в области защиты прав женщин.

Ключевые слова: Организация Объединенных Наций, ООН, Генеральная Ассамблея ООН, права женщин, гендер, должная осмотрительность, негосударственный актор, общественное объединение, юридическое лицо.

O. V. EMELYANOVICH

INTERACTION BETWEEN STATES AND NON-STATE ACTORS IN ACHIEVING THE UNITED NATIONS GOALS OF ENSURING WOMEN'S RIGHTS

An article systematizes and describes key problems related to ensuring women's rights on the 80th anniversary agenda of the UN General Assembly, including the elimination of all forms of violence, use of information and communication technologies for sustainable development, impact of macroeconomic policy and food security on the status of women, etc. It is substantiated that interaction between non-state actors and states is necessary when taking measures in these areas. In conclusion non-state actors exercise due diligence as a standard of conduct, which requires a thorough situation analysis, an assessment of the impact of their activities on women's rights promotion, and prevention of possible risks of violation. This approach increases effectiveness of measures taken to protect women's rights.

Key words: United Nations, UN, UN General Assembly, women's rights, gender, due diligence, non-state actor, public association, legal entity.

Вопросы обеспечения прав женщин включены в повестку Организации Объединенных Наций (ООН) с момента ее учреждения. В преамбуле Устава ООН указывается верность государств в воплощении принципа равноправия мужчин и женщин, что подтверждается в ст. 1: «осуществлять международное сотрудничество, поощряя уважение к правам человека для всех без различия пола» [1]. В связи с этим ООН является центром для достижения данной цели, а права женщин — трендовым направлением деятельности ООН на протяжении 80 лет.

До настоящего времени принят большой пакет международных соглашений в области защиты прав женщин, в частности Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [2], Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. [3], Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1979 г. [4] и др.

В глобальном контексте существует ряд проблем, препятствующих обеспечению прав женщин как на международном, так и на национальном уровнях. Во-первых, речь идет об односторонних принудительных мерах, негативно влияющих на социально-экономическое развитие государств. Е. Ф. Довгань констатирует «колоссальное воздействие односторонних принудительных мер на все гуманитарные области... и... их разрушительное воздействие на наиболее уязвимые группы насе-

ления — детей, женщин...» (п. 83) [5]. А. Х. Абашидзе справедливо отмечает, что односторонние меры «...несовместимы с принципом международного сотрудничества, на котором базируется вся международная правозащитная система» [6, с. 82]. С. В. Бахин указывает на «беспрецедентный размах, который политика санкций получила во второй половине XX в. и в начале XXI в., никак не сопоставим с ее правовым опосредованием» [7]. Применение односторонних принудительных мер ухудшает положение женщин.

Во-вторых, кризисные и чрезвычайные ситуации *a priori* провоцируют уязвимость женщин. По мнению А. Я. Капустина, «нередко кризисы и чрезвычайные ситуации затрагивают сферу международных отношений, они вызываются как естественными причинами (погодными аномалиями, такими как пожары, наводнения, землетрясения, ураганы, и иными стихийными бедствиями), человеческим фактором (техногенные катастрофы), так и политическими причинами (акты терроризма, межгосударственные конфликты)» [8].

Целями данной статьи являются систематизация основных вопросов обеспечения прав женщин повестки Генеральной Ассамблеи ООН (далее — ГА ООН) в связи с 80-летием создания ООН, формулирование предложений по повышению эффективности взаимодействия государств с негосударственными акторами, к которым относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели и общественные объединения, в области достижения целей ООН по обеспечению прав женщин.

Исторически Резолюция 56 (1) [9], принятая на 1-й сессии ГА ООН, была посвящена предоставлению политических прав женщинам наравне с мужчинами. Спустя 80 лет Повестка дня нынешней сессии ГА ООН соответствует нормам названных международных договоров, включает ряд вопросов, касающихся обеспечения прав женщин наравне с мужчинами [10]. Презюмируем, что все вопросы повестки дня ГА ООН касаются в равной степени и женщин, и мужчин. Рассматривая обширный круг вопросов, выделим ключевые, в решении которых принимают участие или привлекаются негосударственные акторы. Являясь актами «мягкого права», резолюции ГА ООН обращают внимание на проблемные аспекты защиты прав женщин во всем мире.

В связи с 30-летием Пекинской декларации центральными видятся вопросы, связанные с улучшением положения женщин, в частности:

- *укрепление здоровья женщин, включая охрану материнства*: учет потребностей сельских женщин в части охраны физического и психического здоровья, питания и предоставления медико-санитарного обслуживания, экстренной акушерской помощи, проведения информационно-просветительских кампаний по продвижению здорового образа жизни, профилактике инфекций, передающихся половым путем, включая ВИЧ, предоставления общего доступа к услугам репродуктивного здоровья (п. 2 l) [11];

- *обеспечение всеобщей регистрации рождений* и своевременной регистрации всех светских и религиозных браков, заключенных между лицами, проживающими в городах и сельских районах (п. 2 ll) [11]. Общественные объединения вносят большой вклад в данной области, информируя лиц посредством проведения просветительских кампаний;

- *учет большого объема выполняемой женщинами и девочками неоплачиваемой работы по ведению домашнего хозяйства*, а также их вклада в сельскохозяйственное и несельскохозяйственное производства (п. 2 n) [11]. В данном случае речь идет о принятии мер по повышению ценности труда по ведению домашнего хозяйства, равному распределению домашних обязанностей между мужчинами и женщинами, всеобщего бесплатного или недорогого доступа к воспитательным детским учреждениям;

- *ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и девочек в публичной и частной жизни*, также защита прав трудящихся женщин-мигрантов (п. 8) [12]. При реализации обязательств по защите данной категории женщин государствам с учетом состояния национального рынка труда, демографической ситуации следует уделять внимание повышению прозрачности миграционных процедур, гендерным аспектам при принятии мер по усилению каналов легальной миграции, предоставлению базовых услуг, трудоустройству, исключая возможную дискриминацию. Необходимо принятие мер по противодействию преступным деяниям, в связи с этим актуальны научные подходы построения криминалистической характеристики преступлений [13], совершаемых в отношении женщин. Безусловно, придерживаясь положений Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, необходимо ориентироваться на интересы и права женщин с учетом гендерных аспектов, устойчивое развитие, интересы детей, соблюдение национального суверенитета, обеспечение верховенства права и международного сотрудничества [14];

- *ликвидация дискриминации по возрасту*: множественные и перекрестные формы дискриминации провоцируют уязвимость пожилых людей. «Пожилые женщины зачастую подвергаются множественным формам дискриминации вследствие гендерного неравенства и большей опас-

ности физического и психологического воздействия и насилия» (с. 4) [15]. Эйджизм тесно связан со стереотипами о пожилых людях, обесценивает возраст, опыт, компетенции и навыки человека, его вклад в развитие современного общества. Пожилые люди не должны быть лишены государственной поддержки, недискриминационного доступа к здравоохранению, они должны быть активными участниками общественных отношений. В связи с этим большое внимание со стороны негосударственных акторов должно уделяться волонтерской деятельности пожилых людей, в частности женщин, по их желанию;

- *вовлечение мужчин и мальчиков* в активности по достижению гендерного равенства, искоренению всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек в части преодоления социальных установок, проецирующих второстепенную роль женщин и девочек в обществе по сравнению с мужчинами и мальчиками (п. 2 q) [11].

Большую роль в данном направлении играют общественные объединения и бизнес-сообщество. Важно, чтобы юридические лица негосударственной формы собственности продвигали идеи и предоставляли равные возможности мужчинам и женщинам, как ДНК корпоративной культуры. Общественным объединениям следует включать в свою повестку проведение тренингов, информационных кампаний, направленных на пересмотр стереотипных представлений о ролях мужчин и женщин. Использование социальных сетей является мощным инструментом при реализации просветительских проектов в названной области. Театральные постановки, художественные выставки, танцевальные представления в значительной мере способствуют профилактике гендерного насилия и преодолению стереотипов, поощряющих насильственное доминирование.

Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития:

- сохраняется гендерный цифровой разрыв в доступе женщин к информационно-коммуникационным технологиям в сфере образования, занятости и других областях экономического и социального развития [16, с. 7];

- недопущение дискриминации в связи с использованием искусственного интеллекта путем проявления должной осмотрительности при оценке, предотвращении и смягчении неблагоприятного воздействия применения искусственного интеллекта на права женщин (п. 8 g) [17];

- обеспечение качественного образования и обучения на протяжении всей жизни, в связи с этим необходимо развитие потенциала, навыков и компетенций преподавателей, включая цифровые навыки, обеспечение доступа к технологической инфраструктуре, а также решение проблем, с которыми сталкиваются преподаватели в процессе онлайн- и цифрового обучения [18].

Стоит отметить, что Международный союз электросвязи установил Международный день «Девушки и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)» в четвертый четверг апреля, основная цель которого — вдохновлять девушек и молодых женщин на получение STEM-образования и выбор соответствующей профессии в пользу естественных наук, технологии, инженерии и математики.

Вопросы макроэкономической политики:

- *международная торговля и развитие:* международная и национальная торговля должны стать более инклюзивной, открытой, недискриминационной, справедливой, чтобы содействовать девушкам и женщинам, находящимся в экономической изоляции или уязвимом положении (п. 14) [19]. Необходимо, чтобы на национальном уровне женщинам предоставлялся равный доступ к электронной торговле, включая оказание услуг с применением цифровых технологий;

- *международная финансовая система и развитие:* банки государственной и частной форм собственности должны поддерживать прозрачные, действенные и оперативно функционирующие системы социальных и экологических гарантий, ориентированных на обеспечение прав человека, гендерного равенства, обеспечения прав и возможностей женщин (п. 54) [20];

- *нестабильность цен на сырьевые товары:* необходимость укрепления сельскохозяйственной политики, основанной на учете ключевой роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности и улучшении питания в развивающихся странах [21]. В связи с этим создание диверсифицированных агропродовольственных систем с привлечением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, укрепление цепочек поставок, предоставление доступа к разнообразной пище должно включать вовлечение женщин и девочек наряду с мужчинами;

- *предоставление доступа к финансовым услугам в интересах устойчивого развития:* разница в доступе к финансовым услугам между мужчинами и женщинами по-прежнему сохраняется (п. 4) [22];

- *содействие инвестициям в интересах устойчивого развития:* существуют ограничения доступа к капиталу и надлежащим вспомогательным услугам микро-, малых и средних предприятий, особенно возглавляемых женщинами (п. 5) [23];

- *ликвидация нищеты:* страны мира в целом вряд ли добьются ликвидации крайней нищеты к 2030 г. (п. 4) [24], поэтому необходимы:

- государственная поддержка развития устойчивого сельского и рыбного хозяйства, содействие со стороны государства и негосударственных акторов частным фермерам с акцентом на женщин-фермеров (п. 12) [24];

- внедрение совместно с негосударственными акторами национальных механизмов обеспечения минимального уровня социальной защиты, ориентированного на женщин и детей (п. 24) [24].

Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность. В развивающихся странах преимущественно женщины задействованы в сельском хозяйстве. Обеспечение равного доступа мужчин и женщин к производственным ресурсам в сельском хозяйстве (п. 33) [25], финансирование соответствующих проектов негосударственными акторами позволят улучшить положение сельских женщин и девочек.

Поддержание международного мира и безопасности: женщины играют важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов, в миростроительстве. В связи с этим важны равноправное и активное участие женщин в работе по поддержанию и укреплению мира и безопасности (с. 2) [26].

Верховенство права на национальном и международном уровнях: предполагает принятие государствами мер по оказанию транспарентного доступа к системе правосудия для всех, укреплению верховенства права посредством регистрации рождений, документального оформления беженцев, мигрантов, лиц, ищущих убежища, и лиц без гражданства, и оказанию юридической помощи как по уголовным, так и по гражданским делам (п. 19) [27].

Говоря об эффективном обеспечении прав женщин, необходимо помнить об амбивалентности культурного релятивизма и универсализма. В связи с этим каждая ситуация, конкретный случай должны получать индивидуальную правовую оценку без обобщения. Прогресс по заявленным выше направлениям повестки ГА ООН, коррелирующим с нормами названных выше международных договоров, возможен при принятии государствами надлежащих мер во взаимодействии с негосударственными акторами.

Государства обязаны принимать надлежащие меры, исполняя обязательства по обеспечению прав женщин, с должной осмотрительностью (*due diligence*), при этом тесно взаимодействуя с негосударственными акторами. Вопрос заключается в том, насколько сами акторы должным образом реализуют права женщин в своей деятельности. Негосударственные акторы (юридические лица, индивидуальные предприниматели и общественные объединения) играют существенную роль в обеспечении прав женщин как на международном, так и на национальном уровнях. Их деятельность принимается во внимание, когда речь идет о международных обязательствах государств в деле обеспечения прав женщин.

В свою очередь, объем и содержание должной осмотрительности, взаимосвязь между должной осмотрительностью и ответственностью государств находятся в центре внимания Комиссии международного права [28]. Вместе с тем из поля зрения Комиссии международного права выпадает применение должной осмотрительности в деятельности негосударственных акторов. Целесообразно рассматривать должную осмотрительность в том числе как стандарт поведения негосударственных акторов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, общественных объединений), что предполагает тщательный анализ ситуации, оценку влияния их деятельности на поощрение прав женщин и возможных рисков нарушения, поскольку женщины задействованы в деятельности как юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — представителей частного бизнеса, так и общественных объединений.

Выводы

1. В современной повестке ГА ООН, посвященной 80-летию учреждения ООН, преобладают следующие вопросы обеспечения прав женщин: укрепление здоровья женщин, включая охрану материнства; обеспечение всеобщей регистрации рождений, учет выполняемой женщинами и девочками неоплачиваемой работы по ведению домашнего хозяйства; ликвидация дискриминации по возрасту и всех форм насилия в отношении женщин; вовлечение мужчин и мальчиков в активности по достижению гендерного равенства. Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития. Ликвидация нищеты и вопросы макроэкономической политики: укрепление международной торговли и развития, финансовой системы с участием женщин; предоставление доступа к финансовым услугам и содействие инвестициям в интересах устойчивого развития. Сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность. Поддержание международного мира и безопасности. Верховенство права на национальном и международном уровнях.

Установлено, что взаимодействие негосударственных акторов (юридические лица и индивидуальные предприниматели, общественные объединения) с государствами необходимо при принятии мер по обозначенным направлениям и гарантии прав женщин. Негосударственные акторы

играют существенную роль, проявляя должную осмотрительность в части разработки и следования стандартам поведения, предполагающим тщательный анализ ситуации, оценку влияния их деятельности на поощрение прав женщин и предотвращение возможных рисков нарушения, что позволяет повысить эффективность принимаемых мер в области защиты прав женщин.

2. Должная осмотрительность как стандарт поведения негосударственных акторов очевидна, по сути, они работают в данном ключе. Полагаем, продвижение этого подхода во всех органах и деятельности ООН отражает сложившуюся практику и позволит повысить качество и результативность принимаемых надлежащих и своевременных мер государствами в области защиты прав женщин в непосредственном взаимодействии с негосударственными акторами.

Список использованных источников

1. Устав Организации Объединенных Наций : 26 июня 1945 г. : с изм., внес. поправками от 17 дек. 1963 г., 20 дек. 1965 г. и 20 дек. 1971 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.12.2025).
2. Международный пакт о гражданских и политических правах : принят в г. Нью-Йорке 16 дек. 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1976. — № 17. — Ст. 291.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят в г. Нью-Йорке 16 дек. 1966 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.12.2025).
4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин : заключена в г. Нью-Йорке 18 дек. 1979 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.12.2025).
5. Мониторинг и оценка воздействия односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения на права человека : докл. Спец. докладчика по вопр. о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Е. Ф. Довгань : 4 авг. 2024 г., A/HRC/57/55 : представлен на 57-й сес. Совета по правам человека ООН // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/HRC/57/55> (дата обращения: 10.12.2025).
6. От прошлого к будущему: права человека в современном мире : кол. монография / В. А. Фадеев, А. Х. Абашидзе, Е. С. Алисиевич [и др.]. — М. : Рос. гос. гуманитар. ун-т, 2025. — 272 с.
7. Бахин, С. В. «Санкционное право»: постановка проблемы / С. В. Бахин // Правоприменение. — 2024. — Т. 8, № 4. — С. 143–152. — DOI: 10.52468/2542-1514.2024.8(4).143-152.
8. Капустин, А. Я. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных и кризисных ситуаций: проблемы формирования международно-правового регулирования / А. Я. Капустин // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. — 2024. — № 1 (62). — С. 42–48. — DOI: 10.61260/2074-1626-2024-1-42-48.
9. Политические права женщины : резолюция Генер. Ассамблеи : 11 дек. 1946 г., A/RES/56 (I) // ООН. — URL: [https://docs.un.org/ru/A/RES/56\(I\)](https://docs.un.org/ru/A/RES/56(I)) (дата обращения: 10.12.2025).
10. Предварительная повестка дня восьмидесятой очередной сессии Генеральной Ассамблеи, которая будет созвана в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке во вторник, 9 сентября 2025 года : 11 июля 2025 г., A/80/150 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/80/150> (дата обращения: 10.12.2025).
11. Улучшение положения женщин и девочек в сельских районах : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2023 г., A/RES/78/181 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/78/181> (дата обращения: 10.12.2025).
12. Насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2023 г., A/RES/78/180 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/78/180> (дата обращения: 10.12.2025).
13. Ермолович, В. Ф. Современные тенденции развития системы криминалистики / В. Ф. Ермолович // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2024. — № 2 (84). — С. 50–62.
14. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции : резолюция Генер. Ассамблеи : 17 дек. 2018 г., A/RES/73/195 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/73/195> (дата обращения: 10.12.2025).
15. Последующая деятельность по итогам Второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения : резолюция Генер. Ассамблеи : 17 дек. 2024 г., A/RES/79/147 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/147> (дата обращения: 10.12.2025).
16. Использование информационно-коммуникационных технологий в целях устойчивого развития : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2024 г., A/RES/79/194 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/194> (дата обращения: 10.12.2025).
17. Право на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху : резолюция Генер. Ассамблеи : 17 дек. 2024 г., A/RES/79/175 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/175> (дата обращения: 10.12.2025).
18. Грамотность как жизненная необходимость : формирование будущих повесток дня : резолюция Генер. Ассамблеи : 17 дек. 2024 г., A/RES/79/151 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/151> (дата обращения: 10.12.2025).
19. Международная торговля и развитие : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2024 г., A/RES/79/195 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/195> (дата обращения: 10.12.2025).
20. Международная финансовая система и развитие : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2024 г., A/RES/79/196 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/196> (дата обращения: 10.12.2025).
21. Сырьевые товары : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2023 г., A/RES/78/138 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/78/138> (дата обращения: 10.12.2025).
22. Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2023 г., A/RES/78/139 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/78/139> (дата обращения: 10.12.2025).
23. Содействие инвестициям в интересах устойчивого развития : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2024 г., A/RES/79/198 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/198> (дата обращения: 10.12.2025).

24. Проведение третьего Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы) : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2024 г., A/RES/79/221 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/221> (дата обращения: 10.12.2025).

25. Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание : резолюция Генер. Ассамблеи : 19 дек. 2024 г., A/RES/79/227 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/227> (дата обращения: 10.12.2025).

26. Комиссия по миростроительству : резолюция Генер. Ассамблеи : 30 дек. 2005 г., A/RES/60/180 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/60/180> (дата обращения: 10.12.2025).

27. Верховенство права на национальном и международном уровнях : резолюция Генер. Ассамблеи : 4 дек. 2024 г., A/RES/79/126 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/126> (дата обращения: 10.12.2025).

28. Доклад Комиссии международного права : 75 сессия : 29 апреля — 31 мая, 1 июля — 2 августа 2024 г., A/79/10 // ООН. — URL: <https://docs.un.org/ru/A/79/10> (дата обращения: 10.12.2025).

10.12.2025