



СЕРГЕЙ ВАСИЛЬЕВИЧ ЖИЛИНСКИЙ,
начальник Института пограничной службы Республики Беларусь

МЕХАНИЗМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Раскрыты и обоснованы основополагающие теоретические и организационные аспекты государственной пограничной политики Республики Беларусь, посредством которых сформирован и предложен механизм ее функционирования на всех уровнях управления, основанный на результатах научных исследований, в соответствии с действующим законодательством и с учетом практического опыта проведения пограничной политики в Республике Беларусь.

Ключевые слова: государственная пограничная политика, пограничная безопасность, организационные основы государственной пограничной политики, механизм функционирования государственной пограничной политики, национальные интересы государства в пограничной сфере, органы пограничной службы Республики Беларусь, субъекты государственной пограничной политики.

S. V. ZHILINSKY

MECHANISM OF FUNCTIONING THE STATE BORDER POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The article reveals and substantiates the fundamental theoretical and organizational aspects of the state border policy of the Republic of Belarus, through which a mechanism for its functioning at all levels of governance has been formed and proposed, based on the results of scientific research, in accordance with current legislation and taking into account the practical experience of implementing border policy in the Republic of Belarus.

Key words: State border policy, border security, organizational foundations of the State border policy, mechanism of functioning of the State border policy, national interests of the state in the border sphere, border service bodies of the Republic of Belarus, subjects of the State border policy.

Существующие политические взгляды Республики Беларусь на собственное место и роль в мировом сообществе, особенности складывающейся военно-политической обстановки и высокий уровень опасностей в современных условиях обусловили необходимость создания обновленной системы обеспечения национальной и в том числе пограничной безопасности Республики Беларусь, способной эффективно реагировать на современные вызовы и угрозы.

Одними из основополагающих мер, направленных на повышение эффективности системы обеспечения пограничной безопасности, стали создание и развитие новой отрасли в политической сфере страны — государственной пограничной политики Республики Беларусь (далее — государственная пограничная политика), что позволило, с одной стороны, более успешно решать существующие задачи обеспечения пограничной безопасности в силу их специфики, с другой — выявило необходимость формирования и совершенствования ее правовых и организационных аспектов.

В настоящее время актуальность проблемы совершенствования государственной пограничной политики обусловлена требованиями Главы государства по повышению эффективности системы обеспечения пограничной безопасности, недостаточной научной проработкой проблемы, а также необходимостью внесения соответствующих изменений и дополнений в нормативную правовую базу и создания оптимального механизма ее функционирования.

На современном этапе проблема совершенствования государственной пограничной политики вновь является объектом пристального внимания многих отечественных ученых. Так, теоретические и прикладные вопросы осуществления государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности в той или иной степени рассматривались в научных трудах и публикациях Л. С. Мальцева [1; 2], В. Ф. Ермоловича [3], А. А. Павловского и В. Ф. Качуринского [4–6], А. И. Маркевича [7; 8], Н. Н. Троцевского [9], А. И. Бородича [10], В. Н. Будько [11], П. И. Миронюка [12] и др.

В Российской Федерации данная проблематика частично раскрывалась в работах М. В. Алексева [13], А. И. Николаева, В. А. Зверева [14], А. Н. Брижика, М. Л. Гришина, В. Н. Губченко, В. А. Дмитриева [15] и др.

При столь широкой сфере исследования общих и частных вопросов осуществления государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности проблемы совершенствования организационных аспектов пограничной политики государства до настоящего времени пока не получили конкретизированного предметного освещения.

Все перечисленные факты обуславливают необходимость проведения дальнейших научных исследований, направленных на совершенствование организационных аспектов государственной пограничной политики и создание оптимального механизма ее функционирования.

В общем комплексе мероприятий по совершенствованию системы обеспечения пограничной безопасности на современном этапе как никогда возрастает роль государственной пограничной политики, являющейся составной частью внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющей собой *деятельность* уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности [16, ст.1].

Всякая деятельность обретает рационально-практический смысл, если в ней четко определены основополагающие теоретические положения, отражающие ее сущность, структуру и содержание, поэтому формирование государственной пограничной политики потребовало уточнения взглядов на ее *цель, функции и задачи, субъекты и объекты*, а также создание организационной структуры, позволяющей успешно функционировать в условиях современной обстановки.

По мнению автора, *цель* государственной пограничной политики — это те конечные результаты, которые должны достигаться посредством *деятельности уполномоченных субъектов, направленной на обеспечение пограничной безопасности и защиту национальных интересов в пограничной сфере* [4, с. 71; 17, с. 127]. Кроме того, как установлено в ходе проведенных научных исследований [18, с. 87], результаты деятельности уполномоченных субъектов должны способствовать созданию благоприятных условий для социально-экономического развития приграничной территории, в пределах которой органы пограничной службы Республики Беларусь выполняют свои задачи.

Указанная цель будет достигаться заинтересованными субъектами посредством реализации ими своих *функций и задач*, определенных в законодательстве Республики Беларусь, с учетом *внешних и внутренних факторов*.

Проведенные научные исследования позволяют утверждать [18, с. 55], что на функционирование государственной пограничной политики будут оказывать влияние внутренние и внешние факторы, посредством которых формируются внутренние и внешние источники угроз, способные при определенных условиях трансформироваться в угрозы, выявление (определение) и нейтрализация (ликвидация) которых в настоящее время приобретают особую актуальность, так как они оказывают негативное воздействие не только на защиту национальных интересов в пограничной сфере, но и на безопасность государства в целом.

Как и любая деятельность, государственная пограничная политика должна включать в себя *субъектно-объектные отношения*. Вместе с тем, основываясь на исследовании проблем государственной пограничной политики [4, с. 55], а также анализе существующих основных нормативных правовых актов [16; 19; 20–25], регламентирующих вопросы государственной пограничной политики, можно сделать вывод, что перечень ее субъектов и объектов не определен. Имеющееся многообразие научных подходов и различных точек зрения к установлению субъектов и объектов государственной пограничной политики ведет к отсутствию единого понимания данных категорий и к определенным противоречиям в практической деятельности.

Так, в Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы определены субъекты обеспечения пограничной безопасности, каковыми являются государственные органы, наделенные полномочиями в области государственной пограничной политики [25, ст. 13]. В то же время анализ практического опыта проведения государственной пограничной политики на современном этапе и проведенные научные исследования [18, с. 99] позволили внести дополнения и предложить следующий *перечень субъектов государственной пограничной политики* [4, с. 76; 26, с. 121], основными из которых могут являться Всебелорусское народное собрание (далее — ВНС) и государственные органы, местные исполнительные и распорядительные органы, структуры (институты) гражданского общества, а также граждане.

Все предложенные субъекты пограничной политики государства в настоящее время осуществляют согласованную и взаимосвязанную деятельность по достижению определенной цели в соответствии со своими функциями и задачами в рамках определенных им полномочий, с учетом их правового статуса и компетенций.

В свою очередь, анализ исследования проблем государственной пограничной политики показал, что в настоящее время на законодательном уровне не определены объекты государственной пограничной политики. Имеющиеся научные труды и публикации белорусских и российских ученых в области пограничной политики государства и обеспечения пограничной безопасности позволили сгруппировать существующие подходы и резюмировать различные научные точки зрения применительно к практическому опыту функционирования государственной пограничной политики в Республике Беларусь и действующему законодательству. По мнению автора, в качестве

основного объекта государственной пограничной политики целесообразно определить национальные интересы Беларуси в пограничной сфере [17, с. 128].

Предлагаемый авторский подход основан на том, что целью государственной пограничной политики должны быть конечные результаты, достигаемые посредством деятельности уполномоченных субъектов, направленной на защиту национальных интересов в пограничной сфере Республики Беларусь.

С точки зрения системного подхода *пограничная политика*, с одной стороны, представляет собой отдельную самостоятельную систему, с другой — является отдельным элементом (подсистемой), входящим в систему государственной политики обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, поэтому правомерно предположить, что *пограничной политике* как отдельно взятой системе и социальному явлению, кроме наличия определенной *сферы деятельности* — *пограничной* (первый системообразующий признак), присущи своя *внутренняя организация деятельности* и структура, а также состав элементов и взаимосвязи между ними, объединяющими их в целостность (второй системообразующий признак) [4, с. 66–67, 94; 27, с. 21, 23].

Применительно к государственной пограничной политике *внутренняя организация деятельности* представляет собой определенный *механизм (процесс)*, в котором в определенной последовательности осуществляется взаимосвязанная деятельность субъектов по выполнению своих функций и задач в рамках предоставленных им полномочий, направленная на обеспечение пограничной безопасности. В связи с этим, по мнению автора, правомерным будет считать вышеуказанную деятельность как *функционирование государственной пограничной политики*.

Стоит отметить, что для эффективного функционирования любой деятельности необходим четкий и слаженный *механизм*¹, в основе которого лежат взаимосвязанные отношения субъектов и объектов, посредством которых реализуются функции и задачи, направленные на выполнение конечной цели [6, с. 28].

С философской точки зрения *механизм* какого-либо явления в общем философском смысле может быть представлен как процесс, как система и как средство для решения определенных функций и задач. Понятие «*механизм*» является заимствованным гуманитарными науками из инженерно-технической сферы, тем не менее сегодня оно широко применяется в социологии, политологии, менеджменте и др.

Рассматриваемый *механизм функционирования* в качестве второго системообразующего признака является обязательным элементом (подсистемой, звеном), без которого система не может существовать.

Приведенные выше теоретические положения, подтверждаемые научными взглядами и практическим опытом осуществления государственной пограничной политики в Республике Беларусь, обусловили необходимость создания *механизма ее функционирования*, структура которого представлена на рисунке.

Предлагаемый механизм функционирования государственной пограничной политики представляет скоординированную и взаимосвязанную *деятельность* субъектов, осуществляемую с учетом внешних и внутренних факторов, по выполнению своих функций и задач в рамках предоставленных полномочий, *направленную* на защиту национальных интересов Республики Беларусь в пограничной сфере, создание благоприятных условий для повышения эффективности системы обеспечения пограничной безопасности и социально-экономического развития приграничной территории Республики Беларусь.

Правовую основу представленного механизма функционирования государственной пограничной политики составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Военная доктрина Республики Беларусь, международные договоры и соглашения, заключенные или ратифицированные Республикой Беларусь, законодательные акты Республики Беларусь, регулирующие отношения в пограничной сфере, нормативные правовые и иные правовые акты государственных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, принятые в пределах их компетенций, обновляемые по мере необходимости в установленном порядке.

Многоуровневый механизм функционирования государственной пограничной политики имеет свои характерные особенности на каждом уровне управления. Главной особенностью предлагаемого механизма, как установлено в ходе научных исследований [4, с. 96–97; 18, с. 118], является то, что он позволяет достаточно эффективно принимать основополагающие решения, реализовывать и контролировать их исполнение, а также координировать деятельность уполномоченных субъектов на всех *управленческих уровнях*:

– Президент Республики Беларусь осуществляет общее управление всеми уполномоченными субъектами, определяет основные направления пограничной политики государства, принимает ключевые решения и утверждает наиболее важные нормативные правовые акты в пограничной сфере;

¹ В словаре русского языка С. И. Ожегова под механизмом понимается система, устройство, определяющее порядок какого-нибудь вида деятельности [27, с. 535].

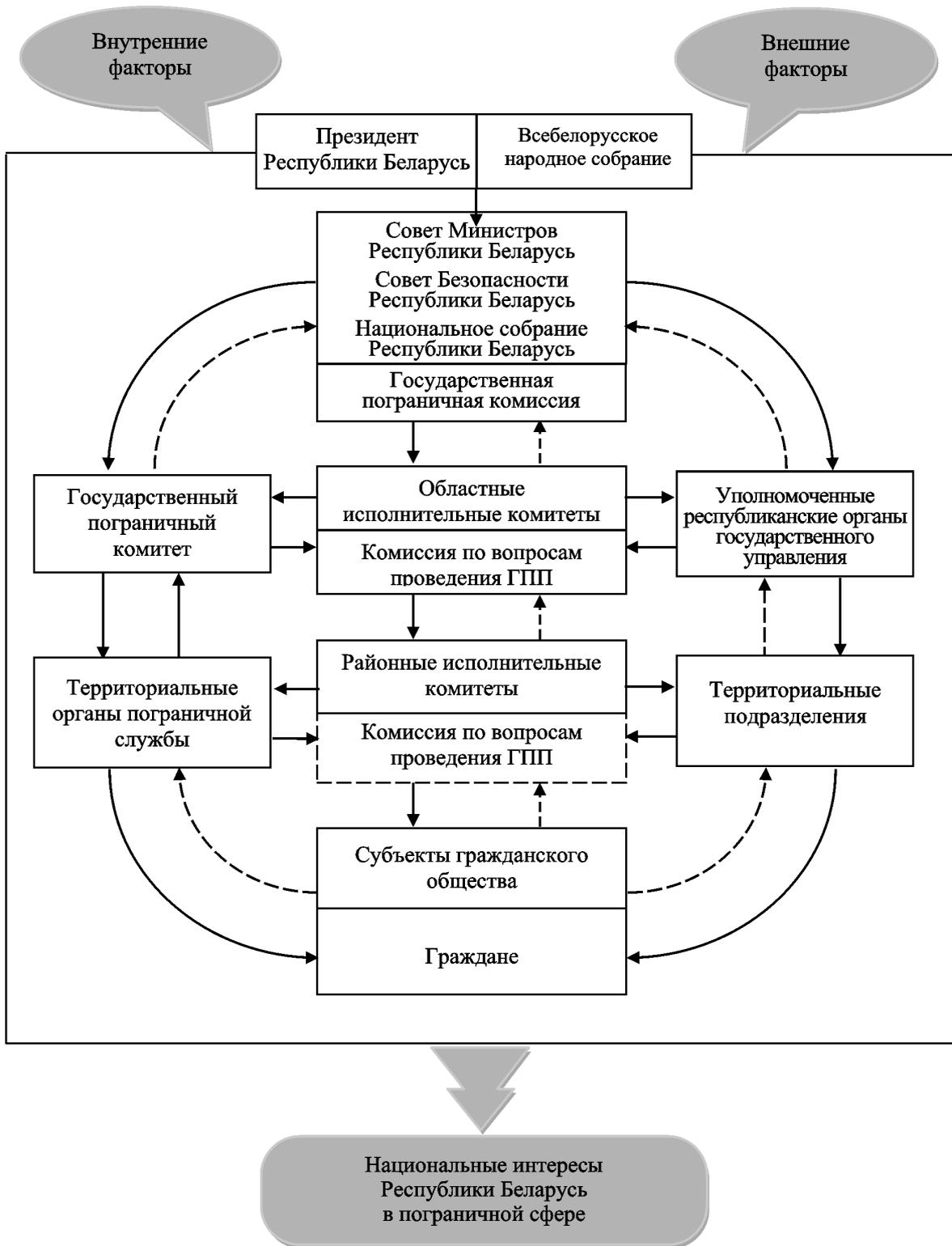


Рисунок — Структура механизма функционирования государственной пограничной политики Республики Беларусь

– ВНС является высшим представительным органом народовластия, утверждает основные направления внутренней и внешней политики государства, Концепцию национальной безопасности, Военную доктрину, основные положения которых оказывают непосредственное влияние на цель и задачи пограничной политики государства, а также тесно взаимосвязаны с вопросами обеспечения пограничной безопасности [20, ст. 1, 13];

– на *втором уровне* представлены Совет Министров Республики Беларусь, Совет Безопасности Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь и другие государственные органы, которые *участвуют* в проведении государственной пограничной политики в соответствии со своими полномочиями, определенными законодательством Республики Беларусь. При этом Совет Министров Республики Беларусь, как один из основных субъектов государственной пограничной политики, *образует Государственную пограничную комиссию при Совете Министров Республики Беларусь* (далее — Государственная пограничная комиссия), которая организует и координирует деятельность подчиненных ему государственных органов и других субъектов, определяет ее основные задачи, утверждает ее состав;

– на *третьем уровне* определены областные исполнительные комитеты, которые участвуют в проведении государственной пограничной политики на территории своих приграничных областей в соответствии со своими полномочиями, *создают Комиссии по вопросам проведения государственной пограничной политики* (далее — областная Комиссия), в компетенцию которых входят координация деятельности областных субъектов государственной пограничной политики и финансирование мероприятий по ее проведению;

– *четвертый уровень* представляют районные исполнительные комитеты и территориальные подразделения уполномоченных субъектов, которые *участвуют* в проведении государственной пограничной политики на уровне своих приграничных районов;

– субъекты гражданского общества участвуют в проведении государственной пограничной политики в соответствии со своими полномочиями.

Предлагаемый механизм функционирования государственной пограничной политики позволяет уточнить роль и место Президента Республики Беларусь в исследуемой области, более детально рассмотреть функции и полномочия государственных органов и других субъектов на каждом управленческом уровне, выявить характерные особенности их деятельности, определить уровень взаимодействия между ними и имеющиеся проблемные вопросы.

Президент Республики Беларусь как Глава государства представляет Республику Беларусь внутри страны и на международной арене, определяет основные направления государственной пограничной политики, осуществляет управление всеми уполномоченными субъектами и обеспечивает взаимодействие между ними, поэтому есть основание полагать, что в представленном механизме Президенту Республики Беларусь принадлежит *главенствующее место*.

Обращает на себя внимание тот факт, что Президент Республики Беларусь как Глава государства и гарант Конституции гарантирует реализацию основных направлений государственной пограничной политики и защиту национальных интересов Республики Беларусь в пограничной сфере, а его функции и полномочия вытекают из его конституционных прав, обязанностей и законодательных актов, охватывающих все сферы регулирования общественных отношений, складывающихся в пограничной сфере Республики Беларусь.

При определении основных направлений государственной пограничной политики необходимо учитывать то, что пограничная политика является, с одной стороны, составной частью государственной политики обеспечения национальной безопасности, с другой — составной частью внутренней и внешней политики Республики Беларусь, а полномочия Президента по формированию политического курса страны характеризуют статус Главы государства. Необходимо согласиться с тем мнением, что если Президент определяет пограничную политику государства и гарантирует обеспечение ее реализации, то, несомненно, Главе государства принадлежит *ключевая роль* в этой области.

При осуществлении пограничной политики на государственном уровне важнейшую роль в настоящее время играет ВНС, которое реализует свои конституционные функции путем взаимодействия с государственными органами, органами местного управления и самоуправления и гражданским обществом, в пределах своей компетенции принимает решения по важнейшим вопросам национальной безопасности, общественной и государственной жизни, оказывая при этом существенное влияние на осуществление пограничной политики государства и обеспечение пограничной безопасности. Поэтому, по мнению автора, есть основания полагать, что в рамках представленного механизма ВНС займет свое достойное место в качестве субъекта государственной пограничной политики [18, с. 135; 28, с. 121].

Как уже отмечалось выше, на *втором уровне* представленного механизма располагаются Совет Министров Республики Беларусь, Совет Безопасности Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь и другие государственные органы.

Совету Министров Республики Беларусь в области осуществления государственной пограничной политики отводится *ведущая роль* по координации деятельности подчиненных ему государственных органов, местных исполнительных и распорядительных органов, а также осуществлению международного сотрудничества по пограничным вопросам.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь по осуществлению государственной пограничной политики исключительно обширны и определены законодательно [16, ст. 5]. Вместе

с тем хотелось бы остановиться на следующих полномочиях, которые, по мнению автора, являются наиболее важными для данного субъекта.

Одним из них является *организация работы подчиненных Совету Министров республиканских органов государственного управления по осуществлению государственной пограничной политики*.

Организуя работу подчиненных республиканских органов государственного управления, Совет Министров определяет для них функции и задачи, программы и планы по вопросам осуществления государственной пограничной политики, устанавливает нормы и порядок их финансового обеспечения, заключает международные договоры в соответствии с полномочиями, возложенными на него Конституцией Республики Беларусь, законодательством Республики Беларусь в пограничной сфере, используя при этом различные организационные формы и методы работы.

Также, по мнению автора, одним из важнейших полномочий Совета Министров Республики Беларусь является *образование Государственной пограничной комиссии*, определение ее основных задач и утверждение ее состава [29, ст. 5].

Государственная пограничная комиссия была образована в 2012 г. для решения задач, возложенных на Правительство при осуществлении государственной пограничной политики. Она является постоянно действующим коллегиальным органом, осуществляет, с одной стороны, координацию деятельности государственных органов *на втором уровне управления*, с другой — согласовывает работу областных Комиссий *на третьем уровне* предлагаемого механизма. Возглавляет Государственную пограничную комиссию один из заместителей Премьер-министра Республики Беларусь.

Совет Безопасности Республики Беларусь рассматривает вопросы государственной политики обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, затрагивающие интересы национальной и в том числе пограничной безопасности, принимает по ним решения, совместно с Советом Министров Республики Беларусь определяет уполномоченные государственные органы в области государственной пограничной политики и организует их функционирование.

Национальное собрание Республики Беларусь принимает законы в сфере обеспечения национальной и в том числе пограничной безопасности, определяет полномочия государственных органов в области государственной пограничной политики.

Практический опыт осуществления государственной пограничной политики и проведенные исследования показывают, что среди всех государственных органов *значительная роль* в механизме функционирования государственной пограничной политики принадлежит Государственному пограничному комитету Республики Беларусь (далее — Госпогранкомитет). Наряду с Правительством страны Госпогранкомитет по праву можно считать одним из основных *субъектов, который координирует и направляет* деятельность других субъектов на выполнение цели и задач государственной пограничной политики Беларуси [16, ст. 6].

Анализ представленного механизма свидетельствует, что государственная пограничная политика не может ограничиваться лишь силами и средствами Госпогранкомитета. Успешное решение сложного комплекса задач в пограничной сфере Республики Беларусь возможно только в масштабе государства, которое, реализуя свою пограничную политику, делегирует для этой цели необходимые полномочия различным государственным органам.

Выступая на заседании Государственной пограничной комиссии при Совете Министров Республики Беларусь 26 января 2024 г., Председатель Государственного пограничного комитета генерал-майор К. Г. Молостов отметил: *«Осуществление государственной пограничной политики Республики Беларусь — это в высшей степени ответственная и многогранная сфера интересов не только пограничного ведомства, но и всех уполномоченных субъектов, республиканских органов управления, местных исполнительных и распорядительных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений нашей страны в пределах функций и полномочий, определенных им законодательством Республики Беларусь»* [30, с. 2].

Госпогранкомитет и другие заинтересованные государственные органы при осуществлении государственной пограничной политики реализуют свои функции и полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими решение задач в пограничной сфере.

Как свидетельствует опыт развития многих государств, в современном мире централизованное управление делами государства сочетается с местным управлением и самоуправлением, которое является неотъемлемым элементом правового демократического общества, гарантом его стабильности и прогресса.

На третьем уровне представленного механизма координацию деятельности по реализации государственной пограничной политики осуществляют органы местного управления — *областные исполнительные комитеты*, функции и полномочия которых определены Законом Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» [16, ст. 15].

Выполнение широкого перечня функций и полномочий обусловило необходимость создания в областных исполнительных комитетах *областных Комиссий*, которые образованы в соответст-

вии с решениями областных исполнительных комитетов и в настоящее время успешно функционируют на территории четырех приграничных областей: Брестской, Витебской, Гродненской и Гомельской.

Областная Комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, который, с одной стороны, реализует решения, принятые Государственной пограничной комиссией на республиканском (государственном) уровне, с другой — координирует региональные субъекты государственной пограничной политики на территории приграничной области и осуществляет контроль за их деятельностью. Очевидна взаимосвязь *второго и третьего уровней* управления.

Возглавляет областную Комиссию один из заместителей Председателя областного исполнительного комитета, куда входит один из заместителей Председателя Госпогранкомитета, с целью принятия непосредственного участия в координации деятельности областных субъектов на территории приграничной области.

Все решения, принятые областной Комиссией, утверждаются Председателем областного исполнительного комитета (губернатором приграничной области) и подлежат обязательному выполнению всеми уполномоченными региональными субъектами.

На *четвертом уровне* предлагаемого механизма координацию деятельности региональных субъектов по реализации государственной пограничной политики осуществляют органы местного управления — *районные исполнительные комитеты*, функции и полномочия которых также определены и закреплены законодательно [16, ст. 15].

Районные исполнительные комитеты реализуют решения, принятые областной Комиссией, координируют деятельность заинтересованных региональных субъектов на территории приграничного района и осуществляют контроль за их деятельностью. Общее руководство и координацию деятельности районных субъектов по решению Председателя районного исполнительного комитета осуществляет один из его заместителей.

Анализ практического опыта проведения государственной пограничной политики в Республике Беларусь свидетельствует о том, что на уровне Совета Министров (*Государственная пограничная комиссия*) и на уровне областных исполнительных комитетов (*областная Комиссия*) все задачи и принятые решения в рамках действующих комиссий выполняются и реализуются организованно, своевременно и качественно. Вместе с тем, как установлено в ходе проведения научных исследований [18, с. 141–147], на уровне приграничных районов имеются проблемные вопросы и некоторые противоречия, требующие координации усилий и принятия соответствующих мер.

В связи с этим автором предложено создать в районных исполнительных комитетах *Комиссию по вопросам проведения государственной пограничной политики* (далее — районная Комиссия), аналогичную областной, которая будет координировать региональные субъекты в масштабах приграничного района, а также реализовывать и контролировать исполнение принятых решений республиканского и областного уровней [18, с. 147].

Кроме того, создание *районных Комиссий* позволит повысить социально-экономический уровень жизнедеятельности приграничных районов, значительно снизить уровень преступности и противоправной деятельности, а также создать условия для дальнейшего развития международного, в том числе приграничного сотрудничества на уровне приграничных районов.

Выводы

1. Появление новых вызовов и угроз национальным интересам и безопасности Республики Беларусь в пограничной сфере обусловило необходимость дополнительного принятия мер для противодействия им, создания адекватной системы обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь, способной успешно решать поставленные задачи.

2. В общем комплексе мероприятий по совершенствованию системы обеспечения пограничной безопасности возрастает роль государственной пограничной политики, являющейся важнейшим элементом государственной политики обеспечения национальной безопасности и основой программно-целевой деятельности в пограничной сфере.

3. Выделение государственной пограничной политики в качестве составляющей государственной политики обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь потребовало формирования организационных основ ее осуществления и создания оптимального механизма функционирования.

4. В настоящее время в Республике Беларусь создан многоуровневый механизм функционирования государственной пограничной политики, который представляет собой скоординированную и взаимосвязанную деятельность Президента Республики Беларусь и уполномоченных субъектов, направленную на защиту национальных интересов Республики Беларусь в пограничной сфере, создание благоприятных условий для повышения эффективности системы обеспечения пограничной безопасности и социально-экономического развития приграничной территории Республики Беларусь.

5. Представленный механизм функционирования государственной пограничной политики будет способствовать дальнейшему развитию теории и практики обеспечения пограничной без-

опасности, окажет существенное влияние на совершенствование системы обеспечения пограничной безопасности, а также позволит успешно решать вопросы в интересах национальной безопасности государства.

Результаты проведенного исследования:

- могут быть реализованы для совершенствования и разработки новой нормативной правовой базы в области осуществления государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности на всех управленческих уровнях;
- позволят органам управления и должностным лицам всех уполномоченных субъектов существенно расширить рамки традиционных представлений о вопросах осуществления государственной пограничной политики.

Список использованных источников

1. Мальцев, Л. С. Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь: концептуальные и методологические основы / Л. С. Мальцев // Идеологические аспекты военной безопасности. — 2011. — № 11. — С. 3–11.
2. Мальцев, Л. С. Обеспечение пограничной безопасности государства — с народом и без народа / Л. С. Мальцев // Проблемы управления. — 2015. — № 3 (56). — С. 29–32.
3. Ермолович, В. Ф. Теоретические и правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь в пограничном пространстве органами пограничной службы Республики Беларусь : монография / В. Ф. Ермолович, В. Н. Будько. — Мн. : ИНБ Респ. Беларусь, 2018. — 176 с.
4. Павловский, А. А. Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь : монография / А. А. Павловский, С. В. Жилинский, В. Ф. Качуринский. — Мн. : ИПС Респ. Беларусь, 2025. — 189 с.
5. Павловский, А. А. Теоретические основы функционирования государственной пограничной политики Республики Беларусь / А. А. Павловский, В. Ф. Качуринский // Вестник Института пограничной службы Респ. Беларусь. — 2019. — № 2 (5). — С. 15–21.
6. Павловский, А. А. Пограничная политика Республики Беларусь и структура механизма ее функционирования / А. А. Павловский, В. Ф. Качуринский // Вестник Института пограничной службы Респ. Беларусь. — 2021. — № 1 (8). — С. 26–33.
7. Маркевич, А. И. Государственная пограничная политика Беларуси в современных внешнеполитических реалиях / А. И. Маркевич // Беларус. думка. — 2021. — № 11. — С. 60–65.
8. Маркевич, А. И. Феномен цели и объектов государственной пограничной политики Республики Беларусь / А. И. Маркевич // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта. Серыя 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. — 2022. — Т. 14, № 3. — С. 120–126.
9. Троцевский, Н. Н. Роль и место пограничной безопасности в системе национальной безопасности государства / Н. Н. Троцевский // Вестник Института пограничной службы Респ. Беларусь. — 2017. — № 1. — С. 37–42.
10. Бородич, А. И. Пограничная безопасность Республики Беларусь : монография / А. И. Бородич. — [Б. м.] : Издательские решения, 2020. — 310 с.
11. Будько, В. Н. Пограничная безопасность Республики Беларусь: теоретико-правовой аспект / В. Н. Будько // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2016. — № 1 (51). — С. 62–67.
12. Миронюк, П. И. К вопросу о развитии теоретических основ обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь / П. И. Миронюк // Вестник Института пограничной службы Респ. Беларусь. — 2021. — № 2 (9). — С. 34–41.
13. Алексеев, М. В. Основы формирования государственной пограничной политики Российской Федерации : монография / М. В. Алексеев. — М. : КЖИ «Граница» ФСБ России, 2012. — 226 с.
14. Пограничная политика Российской Федерации / А. И. Николаев, В. А. Зверев, В. И. Бояр-Сононович [и др.] ; под общ. ред. А. И. Николаева. — М., 1998. — 543 с.
15. Проблемы пограничной политики государства и пути их решения : монография / М. Л. Гришин, В. Н. Губченко, В. А. Дмитриев [и др.] ; под общ. ред. В. А. Дмитриева. — М. : Изд. группа «БЦД-пресс», 2001. — 276 с.
16. О Государственной границе Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З : в ред. от 10 окт. 2022 г. № 209-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).
17. Жилинский, С. В. Национальные интересы Республики Беларусь в пограничном пространстве / С. В. Жилинский, В. Ф. Качуринский // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта. Серыя 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. — 2024. — Т. 16, № 2. — С. 121–131.
18. Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь (шифр — «Погранполитика») (заключ.) / Государственный пограничный комитет Республики Беларусь ; рук. А. А. Павловский ; исполн.: С. В. Жилинский, В. Ф. Качуринский, С. В. Сергеев [и др.]. — Мн., 2025. — 204 с.

19. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

20. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь от 7 февр. 2023 г. № 248-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

21. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. № 60-З : в ред. от 4 июня 2015 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

22. Военная доктрина Республики Беларусь : решение Всебелорус. нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 6 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 17.03.2025).

23. Об органах пограничной службы Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. № 454-З : в ред. от 17 июля 2023 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

24. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорусского нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 5 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

25. Концепция обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 28 окт. 2018 г. № 410 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

26. Жилинский, С. В. Некоторые методологические основы исследования государственной пограничной политики Республики Беларусь в системе мер обеспечения пограничной безопасности / С. В. Жилинский, П. И. Миронюк // Обеспечение пограничной безопасности и охрана Государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : материалы XIII Респ. науч.-практ. конф., Минск, 28 февр. 2024 г. / Институт пограничной службы Республики Беларусь ; редкол.: П. И. Миронюк [и др.]. — Мн. : ИПС Респ. Беларусь, 2024. — Ч. 2. — С. 120–125.

27. Пограничная безопасность, информационно-психологическая безопасность, образование : монография / С. В. Жилинский, В. П. Вишневская, Ж. И. Казаченок [и др.] ; под общ. науч. ред. В. П. Вишневской. — Мн. : ИПС Респ. Беларусь, 2025. — 347 с.

28. Толковый словарь русского языка : ок. 100 000 слов, терминов и выражений / С. И. Ожегов ; под общ. ред. Л. И. Скворцова. — 28-е изд., перераб. — М. : Мир и Образование, 2019. — 1376 с.

29. О Государственной пограничной комиссии при Совете Министров Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 5 дек. 2012 г. № 1118 : в ред. от 8 авг. 2025 г. № 425 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 31.10.2025).

30. Молостов, К. Г. Доклад на заседании Государственной пограничной комиссии при Совете Министров Республики Беларусь 26 января 2024 г. / К. Г. Молостов ; Государственный пограничный комитет Республики Беларусь. — Мн., 2024. — 16 с.

17.11.2025