



ОЛЬГА БОЛЕСЛАВОВНА ХОРОШКО,
кандидат экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой информационных технологий
Международного университета «МИТСО»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА РУБЕЖЕ НОВОГО ПЯТИЛЕТИЯ

Рассмотрены результаты реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы и основные направления трансформации сложившейся системы государственного регулирования экономики в контексте выделенной программы. На основе изучения состояния и направлений трансформации системы государственного регулирования белорусской экономики в уходящей пятилетке определено наличие в ней проблем и узких мест, которые в совокупности с другими факторами внешнего и внутреннего характера повлекли за собой невыполнение ряда целевых параметров ПСЭР-25. Представлены также принимаемые государством меры по устранению проблем в социально-экономическом развитии республики и дальнейшему совершенствованию системы государственного регулирования национальной экономики.

Ключевые слова: национальная экономика, система регулирования экономики, принципы и механизмы регулирования, планирование и прогнозирование, цели и приоритеты, инвестиционная активность, государственные закупки.

V. B. KHAROSHKA

MAIN DIRECTIONS FOR TRANSFORMATION OF THE STATE REGULATION SYSTEM AS THE REPUBLIC OF BELARUS ENTERS THE NEW FIVE-YEAR PLAN

Examines the implementation results of the Social and Economic Development Program of the Republic of Belarus for 2021–2025 and the main areas for transforming the existing system of state regulation of the economy in the context of this program. Based on an examination of the status and areas of transformation of the system of state regulation of the Belarusian economy in the outgoing five-year plan, it identifies problems and bottlenecks that, combined with other external and internal factors, have led to the failure to achieve a number of the 2025 Social and Economic Development Program target parameters. The measures taken by the state to fixing problems in the development of the national economy and further improvement the system of state regulation of the economy are also presented.

Key words: national economy, economic regulation system, regulatory principles and mechanisms, planning and forecasting, goals and priorities, investment activity, government procurement.

Социально-экономическое развитие Республики Беларусь в шестой пятилетке осуществлялось в сложной геополитической и экономической обстановке, обусловленной всевозможными вызовами и угрозами, беспрецедентным и расширяющимся санкционным давлением со стороны недружественных государств. Складывающиеся условия оказали свое влияние на состояние нашей экономики, существенно снизив экономическую активность и динамику ее развития. В силу этого наиболее актуальным вопросом, направленным на преодоление возникающих проблем, на обеспечение социально-экономического развития республики и сохранение ее национальных интересов, является усиление влияния государства и расширение масштабов его участия в развитии белорусской экономики. Решение этого вопроса связано с необходимостью совершенствования системы государственного регулирования экономики, направленной на обеспечение безопасности и сохранности экономической системы страны, на активизацию ее экономического потенциала и повышение уровня развития.

Перспективы, цели, задачи, приоритеты и основные параметры развития белорусской экономики находят отражение в плановых и прогнозных документах. Совокупность мер и механизмов, форм и методов регулирования, построенная на основе согласованных во времени и пространстве действий государства, направленных на реализацию этих документов, представляет система государственного регулирования экономики.

Построенная на основополагающих принципах государственного управления (организованности, иерархичности и многоуровневости, неразрывном единстве с внешней средой, единстве экономики и политики, централизме и самостоятельности, научности, эффективности, сочетании общих и локальных интересов), а также на присущих государственному регулированию экономики принципах адекватности, комплексности и системности, система государственного регулирования должна обеспечивать процесс развития национальной экономики, ее безопасность, переход к новому технологическому укладу, своевременное реагирование на изменяющиеся условия функционирования экономики, появление внешних угроз. При этом сама система должна быть адекватна экономическому потенциалу государства, степени его активизации, складывающейся политической, экономической, социальной и экологической обстановке.

Важнейшим документом, определяющим развитие белорусской экономики на среднесрочный период, является пятилетняя программа, на уходящую пятилетку – Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы (ПСЭР-25) [1]. Результаты реализации ПСЭР-25, отражающие достигнутые успехи, узкие места и проблемы в развитии белорусской экономики, служат основой для определения перспектив ее развития на очередную пятилетку. Сложившаяся в этот период система регулирования смогла адаптировать национальную экономику к складывающимся реалиям и в целом обеспечить достижение поставленных в ПСЭР-25 целей и задач, выделенных приоритетов и заданных параметров развития. Была обеспечена макроэкономическая сбалансированность экономики, позволившая сохранить положительную динамику ее развития, а по отдельным направлениям выйти на тренд роста. Так, например, ВВП на душу населения по ППС в 2023 г. вырос и достиг 30,8 тыс. долл. США против 24,9 тыс. долл. США в 2020 г.; рост ВВП в 2024 г. составил 104,1 %. Были обеспечены социальная стабильность, увеличение доходов населения, снижена инфляция, сохранена позиция Беларуси в группе стран с очень высоким уровнем человеческого развития (69-е место среди 193 стран по Индексу человеческого развития), обеспечено развитие отраслей реального сектора экономики (промышленности, сельского хозяйства, строительства), сферы услуг, малого и среднего бизнеса и т. д.

Но по отдельным направлениям запланированные в ПСЭР-25 параметры не были достигнуты. Не были обеспечены намеченный рост ВВП, заданная наукоемкость ВВП, не достигли установленного уровня темпы роста инвестиций в основной капитал. Не были решены такие проблемы, как страновая и товарная диверсификация экспорта, межрегиональная дифференциация по уровню и качеству жизни населения, не устранены имеющие место структурные дисбалансы. Решение этих проблем остается за государством, что во многом предопределяет необходимость дальнейшей трансформации системы государственного регулирования экономики.

В годы шестой пятилетки изменения в системе государственного регулирования экономики охватили все стороны регулирования: его организационную и методологическую сторону, нормативную правовую базу.

Трансформация организационной структуры государственного регулирования экономики была направлена на устранение параллелизма и дублирования управленческих функций в органах государственного управления, укрепление территориальных и отраслевых начал в управлении, поиск эффективных форм взаимодействия органов государственного управления с различными общественными и политическими формированиями, представителями бизнес-среды. Наиболее существенные изменения в организации регулирования экономики связаны с новой системой государственного управления, с формированием в соответствии с новой редакцией Конституции Республики Беларусь высшего органа народовластия в республике – Всебелорусского народного собрания (ВНС) и с повлекшим за этим перераспределением полномочий по утверждению пятилетних программ социально-экономического развития республики от Президента Республики Беларусь к ВНС.

Совершенствование методологии государственного регулирования экономики коснулось как самого инструментария регулирования, так и принципов системности и комплексности, усиления их значимости при определении перспектив развития белорусской экономики в увязке с актуальными проблемами и выделенными приоритетами ее развития.

Наиболее актуальным был вопрос о необходимости трансформации планирования и прогнозирования социально-экономического развития республики, изменения подходов к разработке и реализации государственных, отраслевых, региональных, научно-технических программ как ключевого инструмента решения возникающих проблем. Это обусловлено тем, что сложившаяся система планирования и прогнозирования уже была не способна быстро реагировать на изменяющиеся условия развития страны, не обеспечивала координацию и увязку параметров социально-экономического развития республики, отрасли, региона, а также увязку между экономическими и научно-техническими параметрами их развития, не разграничивала плановые и прогнозные документы, не была ориентирована на их гармонизацию с аналогичными документами Российской Федерации и т. д.

Новые подходы к прогнозированию и планированию, их правовые и организационные основы, порядок разработки плановых и прогнозных документов заложены в Законе Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», который представлен в новой редакции: Закон Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и государственном планировании» (далее — Закон) [2]. Указанный Закон определяет систему и общий порядок разработки, рассмотрения и утверждения плановых и прогнозных документов, вносит в них существенные изменения. Выстроенная в Законе система прогнозирования и планирования ориентирована на повышение эффективности функционирования национальной экономики, экономики отраслей и регионов, а также субъектов хозяйствования на пути их инновационного развития. Об этом свидетельствует включение в перечень плановых, прогнозных и программных документов Комплексного прогноза научно-технического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и на период до 2045 года, который усиливает их научно-инновационную составляющую, становится их технологическим фундаментом. Безусловно, положительным являются разграничение и систематизация прогнозных и плановых документов по видам, уровням и срокам разработки, увязка документов долго-, средне- и краткосрочного характера, закрепление нормы разработки ежегодного прогноза на «скользящей» основе (1 + 2); четко выверенная соподчиненность и увязка документов всех уровней.

В Законе даны определения используемым терминам с акцентом на их прикладной характер (государственное планирование, государственное прогнозирование, концепция, приоритет, прогноз, программа, план, стратегия и др.), выделены основополагающие принципы государственного прогнозирования и государственного планирования: научная обоснованность, системность, открытость, преемственность и непрерывность, реалистичность, сценарность, измеримость поставленных целей и задач, гибкость, эффективность.

Алгоритм подготовки и непосредственные разработчики государственных плановых и прогнозных документов, а также основные этапы их разработки определены постановлением Совета Министров Республики от 12 января 2024 г. № 28, отражающим меры по реализации Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и государственном планировании» [3]. Внесенные изменения обеспечивают переход на новый, более высокий уровень системы планирования и прогнозирования социально-экономического развития Республики Беларусь; устраняют имеющиеся в системе недостатки; ориентируют на повышение эффективности функционирования национальной экономики, ее отраслей и регионов.

В республике в соответствии с обновленным законодательством по планированию и прогнозированию на долгосрочную перспективу разработан Комплексный прогноз научно-технического прогресса Республики Беларусь на 2026–2030 годы и на период до 2045 года, подготовлена и одобрена Правительством Республики Беларусь Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2040 года. Завершена работа по подготовке Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 год. На предстоящий пятилетний период разработано 20 государственных, 17 отраслевых, 39 научных и 7 региональных программ.

К разработке и реализации ПСЭР-2030 применены новые подходы, обеспечивающие согласованность действий и исключение дублирования при реализации задач пятилетки, а также прозрачность, управляемость и результативность на всех уровнях управления. При разработке программы были использованы три основополагающих принципа: вертикализации, централизации и персонализации, направленных на сквозную увязку задач пятилетней программы с документами всех уровней по всей вертикали — от Национальной стратегии устойчивого развития до госпрограмм (принцип вертикализации); на ресурсное обеспечение выделенных приоритетов, то есть концентрацию всех ресурсов на их достижение (принцип централизации); на введение персональной ответственности должностных лиц за результаты реализации поставленных задач, то есть по каждому направлению социально-экономического развития республики возлагается ответственность на курирующего вице-премьера, а за выполнение госпрограмм ответственность несут профильные министры (принцип персонализации) [4].

В системе государственного регулирования экономики особое место отведено программам как ключевому инструменту решения социальных, экономических, научно-технических, отраслевых, региональных и других проблем, имеющих место на всех уровнях управленческой иерархии, и поддержания приоритетных направлений развития национальной экономики.

В шестой пятилетке было разработано 36 государственных программ, перечень которых утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь [5]. Перечень состоит из двух блоков: первый включает 25 программ социально-экономической направленности, второй — 11 программ в сфере национальной безопасности. По социально-экономическому блоку особое

внимание уделено программам социальной направленности («Здоровье народа и демографическая безопасность», «Комфортное жилье и благоприятная среда», «Образование и молодежная политика», «Строительство жилья», «Дороги Беларуси» и др.). В общем объеме бюджетных средств на их реализацию было направлено более половины (порядка 55 %).

В механизме реализации госпрограмм особое место занимает их финансирование. Финансирование осуществляется преимущественно за счет средств республиканского и местных бюджетов. В ПСЭР-25 оно предусматривалось на уровне 65 % всех расходов консолидированного бюджета. Финансирование госпрограмм за счет бюджетных средств проводилось на основе программно-целевого метода бюджетирования, суть которого заключается в установлении взаимозависимости между бюджетными расходами и целями государственных программ со смещением акцента с планирования расходов на планирование результатов. В государственных программах были выделены следующие показатели:

- сводные целевые показатели, характеризующие цели достижения программы;
- целевые показатели, характеризующие выполнение задач и (или) мероприятий программы;
- мероприятия, реализуемые в рамках программы (подпрограммы);
- объемы финансирования государственной программы (по источникам финансирования).

В годовом разрезе подводились итоги выполнения программ с оценкой эффективности их реализации. Госпрограммы маркировались по уровню эффективности: высокоэффективные, средне- и низкоэффективные. Проводился рейтинг государственных программ по мере их реализации на основе информации, предоставляемой ответственными заказчиками и включающей выполнение мероприятий программы, достижение плановых значений показателей, обеспечение финансирования. На основе этих сведений рассчитывается сводный индекс, который представляет собой совокупность трех компонентов: продуктивности, результативности и экономичности. Входящие в рейтинг государственные программы можно было ранжировать в зависимости от сводного индекса и затем группировать.

Однако сложившейся механизм формирования и реализации государственных программ не в полной мере обеспечил достижение поставленных в них целей и стратегических приоритетных задач социально-экономического развития республики. В 2021–2023 гг. было выполнено только 50 из 62 сводных целевых показателей госпрограмм, что составило 80,6 %, то есть системно не было выполнено порядка 20 % показателей. Их невыполнение в первую очередь связано с недостатками в сложившемся механизме финансирования госпрограмм, повлекшем за собой слабую концентрацию ресурсов, необходимых для выполнения целей и задач программы, а также с отсутствием отлаженного механизма взаимодействия между республиканскими и местными органами управления, между органами управления смежных отраслей. На сегодняшний день в республике рассматриваются варианты решения этих проблем. Закладываются новые подходы к их формированию и реализации.

Важнейшую роль в развитии национальной экономики, росте ее конкурентоспособности и повышении эффективности функционирования играют инвестиции, инвестиционная деятельность, инвестиционная активность. Ключевой характеристикой инвестиционной деятельности являются инвестиции в основной капитал. Динамика инвестиций в основной капитал характеризует инвестиционную активность.

Основными направлениями инвестиционной деятельности выступают обеспечение технологической безопасности страны, модернизация и техническое перевооружение действующих производств, строительство социальной инфраструктуры и жилья. Инвестиционная деятельность является основой развития реального сектора экономики, решения научно-технических, экономических, социальных, экологических проблем, проблем развития регионов. Поэтому вопросу активизации инвестиционной деятельности в уходящей пятилетке уделялось особое внимание со стороны государства, был принят ряд мер по совершенствованию ее регулирования. Принятые меры выступили как катализатор «оживления» этой деятельности, который обеспечил определенные результаты и позволил решить ряд проблем. Но они не смогли в полной мере устранить имеющиеся недостатки, обеспечить выход на заданный в ПСЭР-25 целевой параметр по темпам роста инвестиций в основной капитал, повысить долю инвестиций в ВВП. Безусловно, на сложившуюся ситуацию существенное влияние оказали внешние факторы, вызовы и возрастающее санкционное давление со стороны стран Запада. При этом следует отметить сложившуюся в республике низкую инвестиционную активность, обусловленную внутренними факторами.

На современном этапе в основе государственного регулирования инвестиционной деятельности лежит ориентация на прорывные инвестиционные проекты в увязке с новыми технологиями, источниками инвестиций и рынками сбыта. Особое внимание уделяется инвестициям, источникам их поступления. В 2021–2025 гг. были использованы различные меры, направленные на решение этого вопроса: предусматривалось развертывание нового инвестиционного цикла, направленного на снижение рисков и издержек инвестора, создание условий для привлечения «длинных денег» в экономику; была разработана Стратегия привлечения прямых иностранных

инвестиций в Республику Беларусь до 2035 года; по источникам поступления и соотношению привлекаемых средств (бюджетных, кредитных и амортизационных) выработаны определенные «Инвестиционные правила».

Существенные изменения в регулирование инвестиционной деятельности внес обновленный Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» [6]. Согласно документу изменены условия заключения инвестиционных договоров и их ранжирование по объему инвестиций, расширен пакет льгот и преференций для инвесторов. Реализация инвестиционных проектов может осуществляться по инвестиционному договору или специальному инвестиционному договору с государством, либо как преференциальный инвестиционный проект на основании решения исполкома. Законом предусмотрены три формы реализации инвестпроектов. Для реализации крупных проектов (первая форма) вводится расширенный перечень льгот, в том числе стабилизационная оговорка, освобождение от налога на прибыль на пять лет, возмещение затрат на строительство инфраструктуры. Специальный инвестиционный договор (вторая форма) можно рассматривать как новый механизм, представленный особым видом инвестиционного договора, который разработан с учетом аналогичного опыта России. Он призван увеличить степень локализации в производстве и способствовать созданию новых импортозамещающих производств. По отношению к этим договорам дополнительно к общим льготам предусматривается гарантия выкупа государством части производимой продукции. Заключать такие договоры планируется на конкурсной основе. И третий вид реализации инвестпроектов — это инвестпроекты, реализуемые по решению исполкомов. В числе ключевых стимулов для инвестора — предоставление наиболее востребованного перечня льгот: земельных, налоговых, таможенных при соблюдении баланса интересов инвесторов и региона. Законом предусмотрено использование механизма бюджетных трансфертов, связанных с возмещением затрат на инвестпроекты в регионах. Их размер будет варьировать от 10 % от суммы капитальных затрат в городах 80+ до 35 % от суммы капитальных затрат в остальных регионах.

На сегодняшний день сформировано более 600 приоритетных проектов, в том числе 15 крупных проектов, свыше 100 проектов в рамках «Региональной инициативы», инициативы «Один район — один проект», включая туристическую индустрию, и 120 интеграционных и импортозамещающих проектов. В отношении инвестпроектов поставлена задача — обеспечить их увязку с технологиями Комплексного прогноза научно-технического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и на период до 2045 года и полную сопряженность с задачами пятилетней программы. При этом ключевым условием по отношению к проектам является их полное соответствие выделенным в программе приоритетам и получение положительного эффекта в масштабах экономики региона или страны в целом.

В ближайшей перспективе для решения поставленных задач и преодоления возникающих проблем в области инвестиционной деятельности необходимы скоординированные действия со стороны государства, общества и бизнес-среды, направленные на обеспечение роста объемов инвестиционных ресурсов, в том числе прямых иностранных инвестиций, расширение источников их поступления, повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов, дальнейшее совершенствование механизма поддержки инвестиционных проектов, улучшение инвестиционного климата, снижение инвестиционных рисков, расширение взаимодействия республики в инвестиционной сфере с другими странами.

Важнейшую роль в системе государственного регулирования экономики играют цены. Цены в условиях рыночных отношений являются важнейшим регулятором общественного производства, инструментом распределения ресурсов, влияют на структуру и объем потребления благ и услуг, уровень жизни населения, прожиточный минимум, потребительский бюджет семьи и др. Для оптимального сочетания интересов государства, производителей товаров (работ, услуг) и потребителей, для стимулирования технического прогресса и повышения эффективности производства, достижения сбалансированности спроса и предложения осуществляются постоянное совершенствование системы ценообразования, поиск путей и методов наиболее полного использования цен в решении социально-экономических задач.

В 2021–2025 гг. деятельность государства была направлена на достижение ценовой стабильности, гибкое использование антиинфляционных инструментов. В республике в этот период в системе ценового регулирования произошли существенные изменения, которые нашли нормативное закрепление в законах Республики Беларусь, указах и директивах Президента Республики Беларусь, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь и органов государственного управления. Существенные изменения в регулирование цен в 2022 г. внесло постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 октября 2022 г. № 713 «О системе регулирования цен» [7] (далее — постановление № 713), которое закрепило порядок регулирования цен на отдельные потребительские товары для производителей, импортеров и торговых организаций. На импортруемые товары было предусмотрено использование контрактных цен, были введены максимально допустимые надбавки для импортеров и торговли при реализации потребительских товаров.

В результате предпринятых мер ценового регулирования потребительского рынка в уходящей пятилетке был остановлен рост цен, снижена среднегодовая инфляция до однозначной величины (до 5,7 % в 2024 г.), обеспечен выход на заданный в ПСЭР-25 уровень ценового параметра. Следует отметить, что в республике в соответствии с имеющимися соглашениями в рамках Союзного государства и Евразийского экономического союза проводится поэтапная работа по сближению подходов к ценовому регулированию, унификации нормативных правовых актов Республики Беларусь и всех участников этих интеграционных образований.

В системе государственного регулирования экономики важная роль отводится антимонопольному регулированию, которое реализуется через комплекс экономических, административных и законодательных мер. Антимонопольное регулирование в республике направлено на ограничение монополистической деятельности и создание здоровой конкурентной среды, на снижение и ликвидацию административных, экономических, правовых, информационных и организационных барьеров для входа на рынки новых хозяйствующих субъектов, достижение эффективной защиты прав собственников и равных условий конкуренции для субъектов всех форм собственности. Основой антимонопольного регулирования являются антимонопольное законодательство, а также международные договоры Республики Беларусь и иные международные правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь в рамках Союзного государства и ЕАЭС.

Изменения в антимонопольном регулировании в Республике Беларусь на современном этапе коснулись:

- процедуры проведения антимонопольных расследований и защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, оперативного восстановления здоровой конкуренции на товарных рынках;
- контроля за действиями, связанными с экономической концентрацией, с увеличением пороговых значений (критериев), определяющих необходимость согласования с антимонопольным органом сделок по экономической концентрации;
- корректировки общих положений антимонопольного регулирования.

Изменения нормативно закреплены в Законе Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» [8].

Развитие и совершенствование законодательной базы антимонопольного регулирования в республике осуществляется на постоянной основе, что связано с изменением самой рыночной среды, подверженной влиянию внешних и внутренних факторов, изменяющимися экономическим отношениям в рамках Республики Беларусь, Союзного государства и ЕАЭС.

Выводы

В годы шестой пятилетки система государственного регулирования белорусской экономики претерпела существенные изменения, что было обусловлено состоянием и условиями развития экономики, влиянием на нее вызовов и угроз, санкционного давления со стороны стран Запада, повлекших за собой снижение ее экономической активности и динамики развития.

Для адаптации белорусской экономики к сложившимся реалиям, реализации заданных в ПСЭР-25 целей, задач, приоритетов и параметров развития потребовалась трансформация системы регулирования экономики. Трансформация коснулась ее организационных, методологических и правовых основ.

Изменения в организации государственного регулирования экономики связаны с формированием высшего органа народовластия в республике – ВНС – и последовавшим за этим перераспределением полномочий по утверждению пятилетних программ социально-экономического развития республики – от Президента Республики Беларусь к ВНС.

Совершенствование методологии государственного регулирования экономики обусловило изменение как самого инструментария регулирования, так и принципов регулирования: системности и комплексности, усиления их значимости при определении перспектив развития белорусской экономики в увязке с актуальными проблемами и выделенными приоритетами.

Наибольшим изменениям подверглась система планирования и прогнозирования социально-экономического развития республики, а также механизм разработки и реализации программ, выступающих как ключевой инструмент решения экономических, социальных, научно-технических, региональных и др. проблем. Новые подходы к прогнозированию и планированию, их правовые и организационные основы, а также порядок разработки плановых и прогнозных документов нормативно закреплены в Законе Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и государственном планировании». Внесенные изменения обеспечивают переход на новый, более высокий уровень системы планирования и прогнозирования; способствуют повышению эффективности функционирования экономической системы; обеспечивают гибкость и адаптивность закрепленных в прогнозных и плановых документах позиций развития национальной экономики в соответствии с изменяющимися условиями ее функционирования; усиливают плановую составляющую в системе регулирования, повышают устойчивость экономики.

В шестой пятилетке в системе государственного регулирования особое внимание уделялось активизации инвестиционной деятельности, увеличению инвестиций в основной капитал, источникам их поступления. По результатам реализации ПСЭР-25 одним из невыполненных целевых параметров развития белорусской экономики являются темпы роста инвестиций в основной капитал. Безусловно, на сложившуюся ситуацию существенное влияние оказали внешние факторы, вызовы и возрастающее санкционное давление со стороны стран Запада. Но при этом следует отметить низкую инвестиционную активность, обусловленную внутренними факторами.

Для активизации инвестиционной деятельности вырабатывались меры по привлечению «длинных денег», прямых иностранных инвестиций, собственных инвестиционных средств. Для увеличения притока прямых иностранных инвестиций была разработана Стратегия привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь до 2035 года, в которой определены цели, задачи, принципы и ожидаемые результаты привлечения иностранных инвестиций. По источникам поступления и соотношению привлекаемых собственных средств (бюджетных, кредитных и амортизационных) выработаны определенные «Инвестиционные правила».

Существенные изменения в регулирование инвестиционной деятельности внес обновленный Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях», согласно которому изменены условия заключения инвестиционных договоров и их ранжирование по объему инвестиций, расширен пакет льгот и преференций для инвесторов. Реализация инвестиционных проектов может осуществляться по инвестиционному договору или специальному инвестиционному договору с государством, либо как преференциальный инвестиционный проект на основании решения исполкома.

Принятые меры по совершенствованию регулирования инвестиционной деятельности дали определенные результаты и позволили решить ряд проблем. Однако многие вопросы в инвестиционной деятельности не решены.

На этапе вхождения Республики Беларусь в новую пятилетку государственное регулирование инвестиционной деятельности ориентировано на прорывные инвестиционные проекты в увязке с новыми технологиями, источниками инвестиций и рынками сбыта. В отношении инвестпроектов поставлена задача — обеспечить их увязку с технологиями Комплексного прогноза научно-технического развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы и на период до 2045 года и полную сопряженность с задачами пятилетней программы. При этом ключевым условием по отношению к проектам является их полное соответствие выделенным в программе приоритетам и получение положительного эффекта в масштабах экономики региона или страны в целом.

Для решения поставленных задач и преодоления возникающих проблем в области инвестиционной деятельности необходимы скоординированные действия со стороны государства, общества и бизнес-среды, направленные на обеспечение роста объемов инвестиционных ресурсов, в том числе прямых иностранных инвестиций, расширение источников их поступления, повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов, дальнейшее совершенствование механизма поддержки инвестиционных проектов, улучшение инвестиционного климата, снижение инвестиционных рисков, расширение взаимодействия республики в инвестиционной сфере с другими странами.

За годы уходящей пятилетки изменения в системе государственного регулирования экономики коснулись ценового регулирования, что нашло отражение в соответствующих нормативных правовых актах: законах Республики Беларусь, указах и директивах Президента Республики Беларусь, постановлениях Совета Министров Республики Беларусь и органов государственного управления, что способствовало решению в этой сфере ряда проблем. Существенные изменения в регулирование цен внесло постановление № 713, которое закрепило порядок регулирования цен на отдельные потребительские товары для производителей, импортеров и торговых организаций. Следует отметить, что в республике в соответствии с имеющимися соглашениями в рамках Союзного государства и Евразийского экономического союза проводится поэтапная работа по сближению подходов к ценовому регулированию, унификации нормативных правовых актов Республики Беларусь и всех участников этих интеграционных образований.

Изменения в антимонопольном регулировании в Республике Беларусь на современном этапе коснулись процедуры проведения антимонопольных расследований и защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, оперативного восстановления здоровой конкуренции на товарных рынках; контроля за действиями, связанными с экономической концентрацией, с увеличением пороговых значений (критериев), определяющих необходимость согласования с антимонопольным органом сделок по экономической концентрации; корректировки общих положений антимонопольного регулирования. Изменения нормативно закрепились в Законе Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».

Развитие и совершенствование антимонопольного регулирования в республике осуществляются на постоянной основе, что связано с изменением самой рыночной среды, подверженной вли-

янию внешних и внутренних факторов, изменяющимся экономическим отношениям в рамках Республики Беларусь, Союзного государства и ЕАЭС.

Трансформация системы государственного регулирования экономики в шестой пятилетке оказала существенное влияние на развитие экономики Республики Беларусь, позволила устранить ряд имеющихся в ней проблем и узких мест; способствовала реализации ПСЭР-25, достижению поставленных в ней целей, задач и приоритетов развития. Однако многие вопросы развития белорусской экономики на рубеже нового пятилетия остаются нерешенными, что свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования системы государственного регулирования, основанного на современных, новых подходах. При этом сам процесс трансформации системы должен осуществляться на постоянной основе, исходя из состояния национальной экономики, изменяющихся условий ее развития, влияющих на нее внешних и внутренних факторов, а по ряду направлений — в рамках согласованных действий Республики Беларусь, Российской Федерации и стран — членов ЕАЭС.

Список использованных источников

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 : в ред. от 23 июня 2023 г. № 180 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 11.10.2025).
2. О государственном прогнозировании и государственном планировании : Закон Респ. Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-3 : в ред. от 12 июля 2023 г. № 279-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.10.2025).
3. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 янв. 2024 г. № 28 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 11.10.2025).
4. Чеботарь, Ю. А. Министр экономики — о новых подходах к разработке плановых документов и стратегических задачах развития Беларуси / Ю. А. Чеботарь // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/october/90463> (дата обращения: 11.10.2025).
5. Об утверждении перечня государственных программ : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 24 дек. 2020 г. № 759 : в ред. от 23 окт. 2024 г. № 782 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 22.10.2025).
6. Об инвестициях : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-3 : в ред. от 8 янв. 2024 г. № 350-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 25.10.2025).
7. О системе регулирования цен : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 окт. 2022 г. № 713 : в ред. от 16 окт. 2024 г. № 713 (5) // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 21.10.2025).
8. О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-3 : в ред. от 8 янв. 2024 г. № 350-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 11.11.2025).

27.11.2025