

О. Н. Людвигевич,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры хозяйственного права
Белорусского государственного университета

О ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО ПОДХОДА ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ СУЩНОСТИ И ЦЕЛИ ОХРАНЫ ТРУДА

Аннотация

Вопросам безопасности на производстве и охраны труда в Республике Беларусь уделяется особое внимание. Данные вопросы нашли свое непосредственное законодательное закрепление в Конституции Республики Беларусь, Законе «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», Законе «Об охране труда» и других нормативных правовых актах. Развитие и совершенствование правового регулирования безопасного труда в Беларуси базируются на глубоких научных исследованиях, среди которых труды В. И. Семенкова занимают особое место. Настоящее исследование основывается на научном наследии В. И. Семенкова и включает попытку междисциплинарного подхода к сущности и содержанию охраны труда как одной из сфер государственной внутренней политики Республики Беларусь.

Ключевые слова: государственная политика, охрана труда, безопасные условия труда, кондиционные правоотношения.

Введение

Необходимость сохранности жизни и здоровья работающих, в том числе несовершеннолетних, женщин, инвалидов, развитие производственных отношений и технологий, их усложнение придают исследовательский импульс вопросам охраны труда, которые традиционно рассматриваются в контексте трудового права. Вместе с тем отношения в сфере охраны труда с учетом их исключительной важности должны стать объектом внимания не только юристов-трудовиков, но и специалистов из других областей правовых знаний.

Прежде всего право на охрану труда следует из конституционных прав на труд, здоровые и безопасные условия труда, отдых, охрану здоровья, социальное обеспечение в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности и др. (ст. 41, 43, 45, 47 Конституции Республики Беларусь). При этом в ст. 45 Основного Закона нашего государства предусмотрена обязанность заботиться о сохранении собственного здоровья [1]. Данная конституционная обязанность нашла свое логическое продолжение в Законе Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда» (далее — Закон об охране труда), в абз. 5 ч. 1 ст. 19 которого предусмотрена обязанность работающего заботиться

о личной безопасности и личном здоровье, а также о безопасности окружающих в процессе выполнения работ либо во время нахождения на территории организации [2].

Основная часть

Определение термина «охрана труда» дано в ст. 1 Закона об охране труда — это система обеспечения безопасности жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-противоэпидемические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства [2].

Анализ положений Закона об охране труда позволяет утверждать, что термины «охрана труда» и «безопасные условия труда» не тождественны. Безопасные условия труда определяются как условия труда, при которых исключено воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов либо уровни их воздействия на работающих не превышают установленных нормативов. Безопасные условия труда обеспечиваются соблюдением правил и норм по охране труда, требованиям которых должны соответствовать произ-

водственные здания и сооружения, производственное оборудование, технологические процессы и организация производственной деятельности [3, с. 22]. Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что по своему содержанию термин «охрана труда» в значительной степени шире термина «безопасные условия труда».

В контексте сказанного в современных условиях считаем возможным употребление понятия «безопасный труд» и согласимся с мнением тех авторов, которые считают, что понятием безопасного труда должны охватываться условия труда, исключаящие воздействие на человека любых потенциальных источников повреждения его здоровья, то есть не только вредных или опасных производственных факторов, способных привести к профессиональному заболеванию или травме, но и психологической обстановки в коллективе, влияние окружающей среды [4, с. 247–248].

Изложенная позиция солидарна с главными ценностями, отраженными в нормах Международной организации труда (далее — МОТ) по охране труда, которые сводятся к трем руководящим принципам:

- работа должна выполняться в безопасных условиях;
- условия труда должны обеспечивать трудящимся благополучие и человеческое достоинство;
- работа должна давать реальные возможности для развития личности, самореализации и пользы обществу [5].

С учетом изложенного согласимся с мнением В. И. Семенкова о том, что «применение наемного труда в различных организационно-правовых формах и структурах (особенно при частной собственности) создает опасность пренебрежения к требованиям охраны труда, сокращения вложений средств в эту область. Организации в погоне за высокими доходами экономят средства даже на развитии производства, не говоря уже о мероприятиях по улучшению условий труда и его охраны, в связи с чем создается реальная угроза жизни и здоровью трудящихся. Новые рыночные отношения подразумевают инновационное развитие экономики, а следовательно, внедрение новых технологий и создание нового оборудования» [6]. Указанные процессы, несомненно, требуют тщательного контроля с точки зрения охраны труда и одновременного развития партнерских отношений между государственными органами, профсоюзами и субъектами хозяйствования в сфере обеспечения охраны труда.

В. И. Семенков отмечал, что «социальное партнерство в сфере труда представляет собой форму взаимодействия органов государственного управления, объединений нанимателей, профсоюзов

и иных представительных органов работников в целях согласования и защиты их интересов на основе коллективных договоров, соглашений и достижения консенсуса. Социальное партнерство в сфере охраны труда — это система поиска взаимно приемлемых путей решения общих проблем на производстве» [7, с. 486].

В п. 3 Закона Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» среди основных задач внутренней политики нашего государства указана задача по обеспечению «безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности» [8].

В п. 15 Закона № 60-З перечислены основные направления политики государства в сфере охраны труда:

- совершенствование государственного управления в области охраны труда, включая контроль и надзор за соблюдением законодательства об охране труда;
- обеспечение социально-экономических прав работников и членов их семей в сфере охраны труда;
- разработка экономического механизма, стимулирующего создание здоровых и безопасных условий труда;
- сотрудничество государственных органов с нанимателями и профессиональными союзами в разработке и реализации государственной политики в области охраны труда [8].

Таким образом, охрана труда является одним из важнейших направлений реализации государственной внутренней политики. В связи с этим отметим, что правильным, по нашему мнению, было бы заменить слово «работников» на слово «работающих», поскольку нормы основного нормативного правового акта в сфере охраны труда — Закона об охране труда — распространяются и на работающих по трудовому договору (собственно работников), и на тех, кто трудится по гражданско-правовым договорам. В соответствии со ст. 1 Закона об охране труда под работающими понимается широкий круг субъектов: физические лица, работающие по трудовым договорам и по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ (оказание услуг) и создание объектов интеллектуальной собственности, а также на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм; физические лица, являющиеся главами и членами крестьянских (фермерских) хозяйств. К работающим также относятся обучающиеся в учреждениях образования и привлекаемые к работам в организациях в период прохождения практики, производственного обучения, стажиров-

ки, клиническими ординаторами; военнослужащие Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, привлекаемые в соответствии с законодательными актами к выполнению работ (оказанию услуг) и исполнению иных обязанностей, не обусловленных военной службой; физические лица, привлекаемые в соответствии с законодательными актами к выполнению оплачиваемых работ, для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Таким образом, нормы об охране труда имманентно связаны с различными отраслями права. Именно поэтому названный Закон использует термин «работодатель» как обобщенное название юридических лиц, их обособленных подразделений, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, физических лиц, предоставляющих работу гражданам по трудовым договорам, юридическим лицам, предоставляющих работу на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм [2].

В соответствии со ст. 5 Закона об охране труда основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- приоритет сохранения жизни и здоровья работающих;
- ответственность работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда;
- решение задач по улучшению условий и охраны труда путем реализации комплекса мер, направленных на улучшение условий и охраны труда, с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;
- внедрение систем управления охраной труда;
- социальная защита работающих, возмещение вреда лицам, потерпевшим при несчастных случаях на производстве и (или) получившим профессиональные заболевания;
- установление единых требований по охране труда для всех работодателей.

Кроме того, государственная политика в области охраны труда направлена:

- на использование экономических методов управления охраной труда,
- участие государства в финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда,
- информирование граждан, обучение работающих по вопросам охраны труда,
- взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, контролирурующих (надзорных) органов, професси-

ональных союзов, работодателей по вопросам охраны труда и др. [2].

Указанное свидетельствует о том, что нормы об охране труда имеют межотраслевое значение и не только распространяются на работодателей и работающих, но и охватывают отношения, складывающиеся между субъектами хозяйственной деятельности, государственными органами, в том числе органами контроля и надзора, профессиональными союзами. Как верно утверждал В. И. Семенков, «охрана труда — это область общественных отношений, которая всегда должна находиться под контролем государства, независимо от каких-либо преобразований и методов регулирования хозяйственной деятельности предприятий» [6].

Е. И. Астапов указывает, что «на основе стратегической цели института охраны труда формируются задачи:

- 1) снижение уровня травматизма;
- 2) минимизация уровня профессиональных заболеваний;
- 3) улучшение условий труда;
- 4) совершенствование правовых норм института охраны труда;
- 5) совершенствование контрольно-надзорной функции за соблюдением законодательства об охране труда» [9, с. 372].

Правоотношения в сфере охраны труда включают блоки отношений в сфере управления охраной труда и ее финансирования. Помимо указанного, охрана труда охватывает и широкий круг образовательных отношений в рамках переподготовки по специальности «Охрана труда». Таким образом, вопросы обеспечения охраны труда существенно выходят за рамки трудового права, а их исследование нуждается в междисциплинарном подходе.

В последние годы усилиями членов Научной школы хозяйственного права Белорусского государственного университета разрабатывается и наполняется новым содержанием данная отрасль права. Н. Л. Бондаренко в связи с этим указывает, что «хозяйственное право можно квалифицировать как самостоятельную отрасль права (и даже как полноценный цикл отраслей права), с присущим ей предметом и принципами... Хозяйственное право как совокупность правовых норм регулирует порядок и условия осуществления хозяйственной деятельности, а его предмет отхватывает как организационные, процессуальные и иные отношения, возникающие в процессе предпринимательской деятельности, так и отношения, складывающиеся по поводу реализации государственной экономической политики, обеспечения национальной экономической безопасности и осуществления непред-

принимательской хозяйственной деятельности, корпоративного и ведомственного управления организацией» [10, с. 48]. Среди прочих вопросов, которые изучаются в рамках хозяйственного права, пристального внимания заслуживают проблемы, касающиеся системы управления хозяйственной деятельностью и обеспечения безопасности данной деятельности, имущества и персонала организаций.

В цикл хозяйственно-правовых дисциплин входит кондиционное право, нормами которого регулируются кондиционные отношения. В науке хозяйственного права под кондиционными правоотношениями понимается «совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу установления и обеспечения соблюдения нормативов, стандартов и условий производства материальных и нематериальных благ в обществе, их распределения, перераспределения и в отдельных случаях — потребления, а также нормативов, стандартов и условий осуществления экономических, социальных и политических процессов, обеспечивающих национальную безопасность» [11, с. 39]. Данные отношения складываются в том числе по поводу обеспечения безопасности производственных процессов и обеспечения безопасных условий производства.

Кондиционные отношения основываются на соблюдении определенных требований — стандартов в области охраны труда. Главой 6 Закона об охране труда такие требования устанавливаются, например, в отношении территории организации, капитальных строений, производственного оборудования, производственных процессов, продукции и объектов, предназначенных для оказания услуг [2].

Еще одной важной точкой соприкосновения охраны труда и хозяйственного права являются услуги в области охраны труда, оказываемые профессиональными субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями), выполняющими функции специалиста по охране труда или проводящими аттестацию рабочих мест по условиям труда. В целях подтверждения компе-

тентности указанных профессиональных субъектов в сфере оказания услуг по охране труда Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь осуществляется их аккредитация.

Без соблюдения требований охраны труда, обеспечения надлежащих условий труда в организациях любых форм собственности невозможно эффективное хозяйствование и повышение качества продукции (работ, услуг). Такая объективная позиция отражена в Декрете Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» [12].

Заключение

С учетом установления основных задач и направлений государственной внутренней политики, развития национальных отраслей права, в том числе хозяйственного права, получившего новое, оригинальное наполнение, может быть обоснован более широкий подход к определению сущности охраны труда, что предопределяет необходимость исследования вопросов безопасного труда в рамках не только трудового права, но и других отраслей. Полагаем, что подобные исследования способны обогатить смысл и содержание охраны труда, выработать единую терминологию в сфере охраны труда, а также будут способствовать обеспечению безопасности производственных процессов.

Считаем, что с учетом междисциплинарного подхода к сущности охраны труда можно определить ее обобщенную двуединую цель — обеспечение безопасности хозяйственной деятельности (как во внутрихозяйственном, так и во внешнехозяйственном режиме), сохранение и развитие трудовых ресурсов. Такой вывод согласуется с главными ценностями, отраженными в нормах МОТ по охране труда, и соответствует требованию Закона от 14 ноября 2005 г. № 60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» об эффективности использования трудовых ресурсов (п. 3).

Список цитированных источников

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. — Мн. : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2022. — 80 с.
2. Об охране труда : Закон Респ. Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З : в ред. от 17 июля 2023 г. № 300-З // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система (дата обращения: 04.10.2025).
3. Комментарий к Закону Республики Беларусь «Об охране труда» / под общ. ред. В. И. Семенкова. — Мн. : Дикта, 2009. — 555 с.
4. Правовое обеспечение достойного труда в современных условиях развития Республики Беларусь: вопросы теории и практики : монография / А. Г. Апенюк [и др.] ; под ред. И. А. Комоцкой, Т. М. Петоченко ; Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. — Мн. : Колоград, 2022. — 401 с.

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ. К 100-ЛЕТИЮ В. И. СЕМЕНКОВА

5. Тема Всемирного дня охраны труда в 2016 году: «Стресс на рабочем месте: коллективный вызов» // Труд-эксперт. Управление. Онлайн-сервис № 1 для управления охраной труда в организации. — URL: <https://www.trud-control.ru/press/news/24158/28-aprelya-vsemirnyy-den-ohrani-truda-pozdravlyаем-kolleg-s-professionalnim-prazdnikom> (дата обращения: 08.10.2025).

6. Семенков, В. И. Некоторые теоретические проблемы трудового права в новых рыночных условиях / В. И. Семенков // КонсультантПлюс. Беларусь : справ. правовая система (дата обращения: 12.09.2025).

7. Семенков, В. И. Сочетание государственного и договорного регулирования при реализации прав работников в области охраны труда / В. И. Семенков // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. — Мн. : Белпринт, 2014. — Вып. 9. — С. 481–493.

8. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 14 нояб. 2005 г. 60-3 : в ред. от 4 июня 2015 г. № 275-3 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 24.09.2025).

9. Астапов, Е. И. Социально-правовые аспекты охраны труда: перспективы развития / Е. И. Астапов // Научные чтения памяти профессора В. И. Семенкова : сб. материалов Респ. науч.-практ. конф. с междунар. участием, Минск, 7 дек. 2017 г. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. — Мн. : Четыре четверти, 2017. — 572 с.

10. Бондаренко, Н. Л. Белорусская наука хозяйственного права: проблемы и перспективы развития / Н. Л. Бондаренко // Проблемы гражданского права и процесса : сб. науч. ст. / ГрГУ им. Янки Купалы ; редкол.: И. Э. Мартыненко (гл. ред.) [и др.]. — Гродно : ГрГУ, 2021. — Вып. 6. — С. 45–53.

11. Бондаренко, Н. Л. Понятие кондиционного права и его место в системе отраслей права / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, Ю. А. Хилинская // Научная электронная библиотека. — URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46673093_68435952.pdf (дата обращения: 19.11.2025).

12. Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций : Декрет Президента Респ. Беларусь от 15 дек. 2014 г. № 5 : в ред. от 12 окт. 2021 г. № 6 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 24.10.2025).

Summary

Occupational safety and health issues are given special attention in the Republic of Belarus. These issues are directly enshrined in law in the Basic Law of our state, the Law «On Approval of the Main Directions of Domestic and Foreign Policy», the Law «On Labor Protection» and other regulatory legal acts. The development and improvement of legal regulation of occupational safety in our country are based on in-depth scientific research, among which the works of V. I. Semenov occupy a special place. This article builds on the scientific legacy of V. I. Semenov and includes an attempt at an interdisciplinary approach to the essence and content of occupational safety as a key policy area of Republic of Belarus.

Key words: state policy, occupational safety, safe working conditions, conditional relations.

Статья поступила в редакцию 29.10.2025