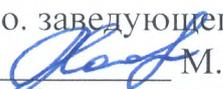


Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

Факультет юридический
Кафедра международного права

СОГЛАСОВАНО

И.о. заведующего кафедрой

 М.Ю.Макарова

30.06. 2025 г.

СОГЛАСОВАНО

Проректор по учебной работе

 М.А.Юрочкин

16.12. 2025 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

**МОДУЛЬ «ЛИЧНОСТЬ. ОБЩЕСТВО. ГОСУДАРСТВО»
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

для специальности 7-06-0421-01 Юриспруденция
профилизация: «Правовое регулирование международной деятельности»,
«Следственно-прокурорская деятельность», «Правовое обеспечение
хозяйственной деятельности»

Составитель: Старовойтов Олег Михайлович, профессор кафедры
международного права, кандидат юридических наук
Чайкина Анна Валерьевна, преподаватель кафедры международного права

Рассмотрено и утверждено к утверждению на заседании кафедры
международного права учреждения образования Федерации профсоюзов
Беларуси «Международный университет «МИТСО»
30.06.2025, протокол № 25

Утверждено на заседании научно-методического совета учреждения
образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный
университет «МИТСО»

16.12. 2025 г., протокол № 2

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

О.М. Толочко, профессор кафедры международного права «Белорусского государственного университета», доктор юридических наук, профессор

Кафедра философии и права УО «Белорусский государственный технологический университет»;

А.А. Потоцкий, заведующий кафедрой философии и права учреждения образования «Белорусский государственный технологический университет», кандидат философских наук, доцент

Регистрационный № УД-004-26/Э

Регистрационное свидетельство № 1102645901 от 03.02.2025 г.

АКТУАЛИЗИРОВАН

заседание кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет МИТСО»
20, протокол №

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	4
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....	6
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	48
Тема 1. Публичное право в системе права	48
Тема 2. Публично-правовые отношения	52
Тема 3. Публичное право в правовых семьях	56
Тема 4. Реализация и применение публичного права	60
Тема 5. Конституционное право в системе отраслей публичного права	65
Тема 6. Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений	70
Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета.....	76
Тема 8. Теория и практика регулирования и реализации конституционно- правового статуса личности.....	79
Тема 9. Конституционная модель системы государственных органов.....	90
Тема 10. Конституционно-правовые основы демократии.....	95
Тема 11. Конституционно-правовые основы гражданского общества	99
Тема 12. Административно-правовое регулирование и реализация публично- правовых отношений	102
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	109
Темы семинарских занятий.....	109
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	114
Примерный перечень вопросов к экзамену.....	114
Методические рекомендации по организации и выполнению УСР.....	117
Примерная тематика рефератов (презентаций)	118
Тестовые задания для самоконтроля.....	122
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	125
Перечень рекомендуемой литературы.....	125

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК) по учебной дисциплине «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» составлен для обучающихся углубленному высшему образованию очной (дневной), заочной формы получения высшего образования специальности 7-06-0421-01 «Юриспруденция».

ЭУМК «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» базируется на предварительном изучении такой дисциплины как «Международное публичное право». В рамках учебной дисциплины «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» на основе изучения международных договоров, актов международных организаций, практики международных судебных органов углубляются знания теоретических, институционных и правовых основ международного сотрудничества государств и иных субъектов международного права.

ЭУМК «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» включает систематизированное изложение теоретических вопросов, раскрывающих особенности направлений развития международного права, что позволит магистрантам сформулировать углубленные знания в сфере международно-правового регулирования международных отношений.

Основные цели ЭУМК:

разработка и внедрение в образовательный процесс инновационных образовательных технологий, адекватных компетентностному подходу;

планирование, организация и методическое обеспечение самостоятельной управляемой работы обучающихся;

совершенствование методики преподавания учебной дисциплины «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» и повышение качества образовательного процесса;

усиление взаимосвязи образовательного процесса с научно-исследовательской работой обучающихся;

выработка умений использовать обучающимися полученные теоретические знания в профессиональной деятельности и повседневной жизни, повышение правовой культуры и воспитание уважения к закону;

обеспечение профессиональной направленности преподавания учебной дисциплины «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений».

Вышеуказанные цели реализуются посредством решения ряда следующих **задач:**

формирование у обучающихся необходимой теоретической и методологической базы в сфере регулирования публично-правовых отношений;

ознакомление с актуальными проблемами реализации публично-правовых отношений;

применение полученных знаний из международного публичного права и других учебных дисциплин при изучении актуальных проблем публично-правовых отношений;

формирование навыков самостоятельной ориентации в международных актах и национальном законодательстве.

Рекомендации по организации работы с ЭУМК. Для эффективного усвоения получаемых знаний обучающимся рекомендуется первоначальное ознакомление с учебной программой по дисциплине «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений». В учебной программе приводятся требования к освоению учебной дисциплины, общее количество часов и количество аудиторных часов, отводимое на изучение учебной дисциплины, распределение аудиторного времени по видам занятий; формы текущей аттестации по учебной дисциплине; содержание учебного материала и другая значимая информация.

Усвоение материала по каждой теме учебной дисциплины рекомендуется начинать с изучения материалов соответствующей лекции, которые позволят актуализировать знания, полученные на лекциях («Теоретический раздел») и рекомендуемой литературы («Вспомогательный раздел»), после чего следует проработать практические задания («Практический раздел»). Итоговая проверка знаний проводится по результатам выполнения тестовых заданий, а также на основе примерных вопросов к экзамену по дисциплине «Актуальные проблемы международного публичного права» («Раздел контроля знаний»).

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
Учреждения образования
Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

Ю.Л. Шевцов

2023 г.

Регистрационный № УД 051/01-23 /уч.



**МОДУЛЬ «ЛИЧНОСТЬ. ОБЩЕСТВО. ГОСУДАРСТВО»
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности**

7-06-0421-01 Юриспруденция

Профилизация: Правовое регулирование международной деятельности
Следственно-прокурорская деятельность
Правовое обеспечение хозяйственной деятельности

2023 г.

Контрольный экземпляр

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта ОСВО 7-06-0421-01-2023 (углубленное высшее образование) по специальности 7-06-0421-01 Юриспруденция, примерного учебного плана по специальности 7-06-0421-01 Юриспруденция, регистрационный № 7-06-04-010/пр. и учебных планов учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» для специальности 7-06-0421-01 «Юриспруденция» профилизаций: «Правовое регулирование международной деятельности»; «Следственно-прокурорская деятельность»; «Правовое обеспечение хозяйственной деятельности»

СОСТАВИТЕЛЬ

А.Л. Дашкевич, доцент кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», кандидат исторических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

А.М. Клим, заведующий кафедрой конституционного и административного права Института управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент;

В.Н. Кивель, профессор кафедры теории и истории права Белорусского государственного экономического университета, кандидат юридических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (протокол №18 от 13.06.2023);

Научно-методическим советом учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (протокол № 8 от 14.07.2023)

Нормоконтроль
ведущей специалист
УМЧ
Мацуковск Т. Д.
D

Зав. Библиотек
В.О. Бабаринский

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» входит в перечень дисциплин модуля «Личность. Общество. Государство» государственного компонента, обеспечивающих подготовку магистров по специальности 7-06-0421-01 Юриспруденция.

Целью изучения учебной дисциплины «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» является расширение и углубление знаний о проблемных вопросах теории и истории государства и права, реализации конституционных принципов и норм, норм административного регулирования в публично-правовых отношениях.

Основными задачами учебной дисциплины являются:

определение и оценка основных проблем в области теории права и ретроспективного анализа развития государственно-правовых институтов в контексте отраслевых юридических дисциплин в отношении регулирования и реализации публично-правовых отношений;

выделение актуальных вопросов соотношения конституционных принципов и норм с положениями актов отраслевого законодательства, реализации принципа верховенства и прямого действия конституции, норм административного регулирования в публично-правовых отношениях.

Освоение учебной дисциплины «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений» должно обеспечить формирование у обучающихся следующих универсальных компетенций и углубленной профессиональной компетенции.

Наименование универсальных компетенций:

УК-4. Обеспечивать коммуникации, проявлять лидерские навыки, быть способным к командообразованию и разработке стратегических целей и задач;

УК-5. Развивать инновационную восприимчивость и способность к инновационной деятельности;

УК-6. Быть способным к прогнозированию условий реализации профессиональной деятельности и решению профессиональных задач в условиях неопределенности.

Наименование углубленной профессиональной компетенции:

УПК-4. Характеризовать проблемные вопросы теории и истории государства и права, использовать полученные знания для успешного освоения отраслевых юридических дисциплин, выявлять возможные расхождения в соотношении конституционных принципов и норм с положениями актов отраслевого законодательства, обеспечивать реализацию принципа верховенства и прямого действия конституции, анализировать и применять на практике нормы административного регулирования публично-правовых отношений.

В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны

знать:

категории и понятия теории и истории государства и права, которые используются при анализе проблемных вопросов теоретических и ретроспективных подходов в отношении регулирования и реализации публично-правовых отношений;

роль и место конституционных принципов верховенства и прямого действия конституции в регулировании и реализации публично-правовых отношений;

конституционно-правовые механизмы, обеспечивающие реализацию конституционных принципов и норм в правотворческой и правоприменительной деятельности;

средства обеспечения реализации норм административного регулирования публично-правовых отношений;

уметь:

оперировать общеправовыми и историко-правовыми категориями и понятиями в сфере отраслевого регулирования публично-правовых отношений;

выявлять возможные расхождения в соотношении конституционных принципов и норм с положениями актов отраслевого законодательства;

обеспечивать реализацию принципов верховенства и прямого действия конституции;

анализировать и применять на практике нормы административного регулирования публично-правовых отношений;

владеть:

способами реализации конституционных принципов и норм в публично-правовых отношениях;

навыками толкования и применения конституционных принципов верховенства и прямого действия конституции, норм административного регулирования в публично-правовых отношениях;

методами правовой квалификации фактов, событий и действий в публично-правовых отношениях;

навыками сбора и анализа нормативной и фактической информации в сфере регулирования и реализации публично-правовых отношений.

Учебная программа составлена с учетом межпредметных связей с учебной дисциплиной «Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ» модуля «Личность. Общество. Государство», учебной дисциплиной «Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти» модуля «Современные проблемы юриспруденции».

Распределение аудиторных часов по видам занятий и семестрам.
Виды и формы аттестации

Семестр	Количество академических часов							Форма текущей аттестации
	Всего	Аудит.	Из них				УСР	
			Лекции	Лабор. занятия	Практ. занятия	Семинары		
Очная (дневная) форма получения углубленного высшего образования								
1	108	60	20			24	16	экз.
Всего	108	60	20			24	16	
Заочная форма получения углубленного высшего образования								
1	8	8	8					
2	100	6				6		экз.
Всего	108	14	8			6		

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Публичное право в системе права

Понятие и предмет публичного права. Методы правового регулирования в публичном праве. Отрасли публичного права. Источники публичного права.

Понятие и основания разграничения права на публичное и частное. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное. Материальные концепции деления права на публичное и частное. Формальные и синтетические концепции деления права на публичное и частное.

Конвергенция публичного и частного права.

Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.

Тема 2. Публично-правовые отношения

Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы. Публичный интерес. Виды и специфика публично-правовых отношений. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.

Тема 3. Публичное право в правовых семьях

Правовые семьи: особенности развития на современном этапе. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей. Публичное право в социалистических государствах. Конвергенция и конкуренция правовых систем.

Тема 4. Реализация и применение публичного права

Основные подходы к пониманию реализации права. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права. Реализация публичного права и публично-правовое регулирование. Реализация публичного права в системе правового воздействия. Формы реализации публичного права. Механизм и уровни реализации публичного права. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.

Основные подходы к пониманию применения права. Понятие и признаки применения публичного права. Субъекты и стадии применения публичного права. Принципы применения публичного права. Формы применения публичного права. Применение публичного права и юридическая ответственность. Правоприменительные акты, их структура и виды. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.

Тема 5. Конституционное право в системе отраслей публичного права

Место конституционного права в системе отраслей публичного права. Особенности конституционного права как метаотрасли. Роль конституционного права в регулировании публично-правовых отношений.

Источники конституционного права. Вопросы определения юридической силы нормативных правовых актов. Конституционно-правовые основы действия источников международного права.

Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.

Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Тема 6. Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений

Сущность и значение конституции. Понятие и виды конституционных моделей. Интернационализация конституций. Конституционная идентичность в современных условиях.

Преемственность и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.

Предмет и объем конституционного регулирования. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика. Иерархия конституционных ценностей.

Принцип верховенства Конституции Республики Беларусь, проблемы его реализации на практике. Пробелы и дефекты, пути их устранения.

Принцип прямого действия Конституции, проблемы его реализации на практике.

Основные функции и юридические свойства Конституции в современных условиях.

Конституция Республики Беларусь как правовая основа государственного строительства и формирования гражданского общества.

Структура Конституции как показатель социально-политических ценностей и ориентиров государства и общества.

Механизмы защиты национальных конституций: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран.

Легальное и судебное толкование Конституции Республики Беларусь.

Конституционализм как политико-правовой режим. Реализация конституционных принципов и норм в отраслевом законодательстве.

Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета

Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.

Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.

Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.

Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.

Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.

Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ). Участие в деятельности их органов и правотворческой деятельности.

Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Тема 8. Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности

Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.

Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.

Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.

Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

Конституционные обязанности и конституционный долг. Принцип единства прав и обязанностей.

Права и обязанности человека и гражданина в условиях военного положения и чрезвычайной ситуации.

Проблемы внутригосударственной и международной юридической ответственности за нарушения в области прав человека.

Институциональная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.

Совершенствование системы защиты и обеспечения прав и свобод личности. Защита прав и свобод Конституционным судом Республики Беларусь.

Влияние процессов глобализации и региональной интеграции на развитие прав и свобод человека и гражданина.

Основные тенденции и проблемы развития прав и свобод человека и гражданина в современный период.

Тема 9. Конституционная модель системы государственных органов
 Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.

Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов. Особенности классификации государственных органов. Проблемы развития системы государственных органов. Роль и задачи государственных органов на современном этапе.

Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства. Институты высшей государственной власти. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.

Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.

Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти. Законодательная власть в системе управления государством. Судебная власть в системе управления государством. Контрольно-надзорные и иные органы в системе управления государством. Местное управление и самоуправление.

Тема 10. Конституционно-правовые основы демократии

Народовластие и демократия. Народовластие и его формы. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.

Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.

Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.

Понятие и перспективы развития электронной демократии.

Тема 11. Конституционно-правовые основы гражданского общества

Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве. Классификация субъектов гражданского общества.

Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных

органов. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

Тема 12. Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений

Понятия административно-правового регулирования и его механизма. Понятие административно-правовой нормы. Структура и виды административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм.

Реализация административно-правовых норм. Виды реализации. Применение норм административного права.

Понятие административно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений. Элементы (структура) административно-правовых отношений. Виды административно-правовых отношений и критерии их классификации.

III. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Очная (дневная) форма получения углубленного высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов УСП	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия		
1 семестр							
1.	Публичное право в системе права	2		2			УО, Р (КП)
2.	Публично-правовые отношения	-		2		2	УО, Р (КП)
3.	Публичное право в правовых семьях	-		2		2	УО, Р (КП)
4.	Реализация и применение публичного права	-		2		2	УО, Р (КП)
5.	Конституционное право в системе отраслей публичного права	2		2			УО, Р (КП)
6.	Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений	2		2		4	УО, РПЗ, Р (КП)
7.	Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета	2		2			УО, РПЗ, Р (КП)
8.	Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности	4		2		2	УО, РПЗ, Р (КП)
9.	Конституционная модель системы государственных органов	2		2			УО, РПЗ, Р (КП)
10.	Конституционно-правовые основы демократии	2		2			УО, РПЗ, Р (КП)
11.	Конституционно-правовые основы гражданского общества	4		2		2	УО, ЗТТ, Р (КП)
12.	Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений	-		2		2	УО, РПЗ, Р (КП)
	Всего	20		24		16	экз.

Заочная форма получения углубленного высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов УСП	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия		
1.	Публичное право в системе права	2					Р (КП)
2.	Публично-правовые отношения						Р (КП)
3.	Публичное право в правовых семьях						Р (КП)
4.	Реализация и применение публичного права						Р (КП)
5.	Конституционное право в системе отраслей публичного права			2			УО, РПЗ, Р (КП)
6.	Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений	2					Р (КП)
7.	Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета			2			УО, РПЗ, Р (КП)
8.	Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности						Р (КП)
9.	Конституционная модель системы государственных органов	2					Р (КП)
10.	Конституционно-правовые основы демократии	2					Р (КП)
11.	Конституционно-правовые основы гражданского общества			2			УО, ЗТТ, Р (КП)
12.	Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений						Р (КП)
	Всего	8		6			ЭКЗ.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Актуальные проблемы конституционного права: пособие для магистрантов учреждений высшего образования, обучающихся по специальности 1-24 80 01 "Юриспруденция" / А. И. Курак [и др.]. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2019. – 286 с.

2. Василевич, Г. А. Конституционные основы развития правового социального государства в Республике Беларусь : учеб. пособие / Г. А. Василевич [и др.]; под. ред. Г. А. Василевича, П. Г. Никитенко. – Минск : Выш. шк., 2018. – 319 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

3. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 томах. Т. 1. / С. А. Авакьян. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2023. – 864 с.

4. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учеб. пособие : в 2 томах. Т. 2. / С. А. Авакьян. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма: ИНФРА-М, 2023. – 936 с.

5. Авакьян, С. А. Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики : моногр. / С. А. Авакьян – М. : Юстицинформ, 2022. – 484 с.

6. Актуальные направления развития Республики Беларусь как социального государства в современных условиях / под общ. ред. Г. А. Василевича, Т. М. Киселевой. – Минск : Право и экономика. – 2021. – 358 с.

7. Асаенок, Б. В. Административное право : учеб. пособие для курсантов и слушателей учреждений высшего образования по специальности "Управление подразделениями внутренних войск" / Б. В. Асаенок, В. Ю. Талалаев, В. Ю. Чешко – Минск : Интегралполиграф, 2020. – 330 с.

8. Белорусская юридическая энциклопедия: в 4 т. – Т. 1. / редкол.: С. А. Балашенко [и др.]. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2007. – 600 с.

9. Бибило, В. Н. История становления и развития белорусской судебной системы / В. Н. Бибило // Тенденции развития юридической науки на современном этапе: сб. тр. Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 40-летию юридического факультета Кемеровского государственного университета / отв. ред. Ю. Ф. Дружинина. – Кемерово, 2015. – С. 26–36.

10. Бибило, В. Н. Судебные системы зарубежных стран / В. Н. Бибило. – Минск : Право и экономика, 2013. – 100 с.

11. Бибило, В. Н. Теория государства и права / В. Н. Бибило. – Минск : Право и экономика, 2015. – 206 с.

12. Василевич, Г. А. Конституционно-правовые основы суверенитета Республики Беларусь : учеб. пособие / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. – Минск : ЗАО «Веды», 2002. – 176 с.

13. Василевич, Г. А. Конституционные основы имплементации

международных договоров Республики Беларусь и норм интеграционного права / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2015. – 203 с.

14. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий / Г. А. Василевич. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2005. – 486 с.

15. Василевич, Г. А. Новеллы белорусской Конституции как фактор устойчивого развития государства / Г. А. Василевич // ПРАВО.by. Науч.-практ. журн. НЦПИ. – 2022. – № 2. – С. 14–23.

16. Василевич, Г. А. Обеспечение конституционной законности в государстве – сфера общей ответственности судебной системы / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 1 (166). – С. 20–26.

17. Василевич, Г. А. Права человека: пособие для студентов юрид. фак. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Г. А. Василевич, А. В. Шавцова. – Минск : БГУ, 2006. – 248 с.

18. Василевич, Г. А. Правовые основы нормотворческой деятельности органов исполнительной власти / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2021. – 156 с.

19. Василевич, Г. А. Принцип прямого (непосредственного) действия Конституции Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. – 2022. – №7. – С. 32–35.

20. Василевич, Г. А. Проекты конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.) / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 2014. – 308 с.

21. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь : учеб. пособие / Г. А. Василевич, Д. Г. Василевич. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2022. – 239 с.

22. Василевич, Д. Г. Конституционные основы реализации соматических (личностных) прав: теория и практика : моногр. / Д. Г. Василевич. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2018. – 320 с.

23. Василевич, Г. А. Конституционное право : учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Выш. шк., 2021. – 407 с.

24. Василевич, Г. А. Источники белорусского права / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич. – Минск : БГУ, 2016. – 263 с.

25. Василевич, Г. А. Конституционные основы реализации правовых норм: теория и практика / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич. – Минск : БГУ, 2014. – 183 с.

26. Еремян, В. В. Публичное право России: дискуссионные вопросы теории и истории / В. В. Еремян, А. А. Клишас. – М. : Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 688 с.

27. Головкин, А. А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект) / А. А. Головкин. – Минск : Амалфея, 2003. – 180 с.

28. Государственное управление : пособие для обучающихся учреждений высшего образования, осваивающих образовательную программу высшего

образования 1-й ступени 1-26 01 02 "Государственное управление и право" / И. В. Козелецкий [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2022. – 366 с.

29. Дашкевич, А. Л. Правовые основы Союзного государства: история и современность : учеб. пособие / А. Л. Дашкевич. – Минск : ЧИУиП, 2006. – 58 с.

30. Дашкевич, А. Л. Вызначэнне канстытуцыйна – прававых прынцыпаў стварэння і дзейнасці грамадскіх фарміраванняў: тэарэтычныя і фармальна – юрыдычныя аспекты / А. Л. Дашкевич // Проблемы управления. – 2022. – № 3. – С. 70–76.

31. Дашкевич, А. Л. Право прав человека (в вопросах и ответах) : учеб. пособие / А. Л. Дашкевич, А. В. Гурин. – Минск : ИУиП, 2002. – 39 с.

32. Дашкевіч, А. Л. Выкарыстанне паняцця грамадскага фарміравання ў канстытуцыйна-прававым рэгуляванні ў Рэспубліцы Беларусь / А. Л. Дашкевіч // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2021. – №2. – С. 4–12.

33. Дашкевіч, А. Л. Канстытуцыйныя прынцыпы інстытута грамадскіх фарміраванняў ва ўмовах канстытуцыйнага рэфармавання ў Рэспубліцы Беларусь / А. Л. Дашкевіч // Труд. Профсоюзы. Общества. – 2022. – № 3. – С. 56–65.

34. Дашкевіч, А. Л. Права на свабоду аб'яднанняў: міжнародныя стандарты і развіццё канстытуцыйнага заканадаўства ва ўмовах лічбавізацыі / А. Л. Дашкевіч // Экономика, право и проблемы управления : сборник научных трудов / Учреждение образования "Частный институт управления и предпринимательства". – 2023. – № 11. – С. 189–201.

35. Дашкевіч, А. Л. Сеткавая супольнасць у віртуальнай прасторы як форма рэалізацыі права на свабоду аб'яднанняў у Рэспубліцы Беларусь / А. Л. Дашкевіч // Актуальные проблемы науки XXI века : сб. науч. ст. молодых ученых / Минский инновационный ун-т. – Минск, 2021. – Вып. 10. – С. 53–57.

36. Дашкевіч, А. Л. Трансфармацыя паняццяў грамадскага аб'яднання і грамадскага фарміравання ў канстытуцыйна-прававым рэгуляванні ў Рэспубліцы Беларусь / А. Л. Дашкевич // Экономика, право и проблемы управления. Мн., 2022. – № 10. – С. 150-159.

37. Дегонский, С. Ю. Административно-правовое регулирование общественных отношений / С. Ю. Дегонский // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2020. – № 1. – С. 11–16.

38. Демичев, Д. М. Общая теория права: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям "Правоведение", "Экономическое право", "Международное право" / Д. М. Демичев, А. А. Бочков. – 2-е изд., испр. – Минск : Выш. шк., 2022. – 479 с.

39. Демичев, Д. М. Конституционное право / Д. М. Демичев. – Минск : Адукацыя і выхаванне. 2012. – 416 с.

40. Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : сб. науч. ст. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; под ред. Е. В. Семашко, Е. П. Гуйда, О. В. Гришкевич. – Минск : ИВЦ Минфина, 2019. – 391 с.

41. Еремян, В. В. Публичное право России: дискуссионные вопросы

теории и истории: Монография / В. В. Еремян, А. А. Клишас. – М. : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 688 с.

42. Интернационализация конституционного права: современные тенденции : моногр. / под. ред. Н. В. Варламовой и Т. А. Васильевой. – М. : ИГП РАН, 2017. – 224 с.

43. Кашанин, Т. В. Структура права : моногр. / Т. В. Кашанина. – М. : Проспект, 2020. – 580 с.

44. Кивель, В. Н. Теоретические проблемы конституционно-правового статуса личности : моногр. / В. Н. Кивель. – Минск : МИТСО, 2017. – 315 с.

45. Киселёва, Т. М. Конституционные обязанности государства и граждан в сфере информационных правоотношений / Т. М. Киселёва. – Минск : Право и экономика, 2017. – 164 с.

46. Киселёва, Т. М. Теоретические основы использования технологий электронного правительства в нормотворческой деятельности органов исполнительной власти / Т. М. Киселёва // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2018. – № 3. – С. 61–65.

47. Козелецкий, И. В. Административное право : учеб. пособие / И. В. Козелецкий [и др.]. – Минск : Акад. МВД, 2019. – 479 с.

48. Кондратович, Н. М. Развитие конституционного права Республики Беларусь в условиях информатизации общества / Н. М. Кондратович // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 9. – С. 68–71.

49. Кондратович, Н. М. Развитие прав граждан в цифровом государстве: электронные формы обращений / Н. М. Кондратович, Т. С. Масловская // Институт Уполномоченных по правам человека в системе конституционных гарантий: Сборник докладов VI Московского юридического форума / Члены редакционной коллегии: Комарова В.В., Заикин С.С. – М.: Издательство: ООО «РГ-Пресс», 2019. – С. 147–153.

50. Кондрашев, А. А. Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации. – М.: изд-во Моск. ун-та. – 2011. – 472 с.

51. Конституционное правосудие: учебное пособие / Г.А. Василевич и др.; под ред. Г.А.Василевича. – Минск : Вышэйшая школа, 2019. – 367 с.

52. Коршунов, Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики : моногр. / Н. М. Коршунов. – М. : Норма, Инфра-М, 2018. – 238 с.

53. Крамник, А. Н. Правовой статус Совета Министров Республики Беларусь: некоторые вопросы его оптимизации / А.Н.Крамник //Юстыцыя Беларусі. – Мінск. – 2014. – №4. – С. 23-25.

54. Куневич, Г.Г. Территориальное общественное самоуправление в Беларуси / Г.Г. Куневич. – Минск : Право и экономика, 2012. – 108 с.

55. Левская, Л.А. Конституционное право. Практикум: учеб. Пособие / Л. А. Левская, А. И. Макштарева. – Минск : РИВШ, 2020. – 432.

56. Масловская, Т. С. Цифровая сфера и конституционное право: грани взаимодействия / Т.С. Масловская // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 9. – С. 18-22.

57. Местное самоуправление в Беларуси и зарубежных странах / Г. А. Василевич [и др.]; под общ. ред. Г. А. Василевича и Г. Г. Куневича; Белорусский государственный университет. – Минск : Право и экономика, 2022. – 400 с.

58. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХП «О правах ребенка» / авторы комментариев: Г. А. Василевич, А. М. Боголейко [и др.]; под ред. Г. А. Василевича, Т. М. Киселевой. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2021. – 304 с.

59. Общая теория права: пособие для студентов, обучающихся по специальности 1-24 01 02 "Правоведение" / [В. А. Абрамович и др.]. – 2-е изд., стереотипное. – Минск : БГУ, Четыре четверти, 2017. – 415 с.

60. Ориу, М. Основы публичного права : монография / М. Ориу. – М. : ИНФРА-М, 2021. -574 с.

61. Права человека : учеб. пособие / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Юнипак, 2015. – 200 с.

62. Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 Т. 1 / отв. ред. Р. А. Курбанов. – М. : Проспект, 2018. – 400 с.

63. Право Союзного государства Беларуси и России : учебник : в 2 т. Т. 2 / отв. ред. Р. А. Курбанов. – М. : Проспект, 2018. – 368 с.

64. Правовое регулирование деятельности некоммерческих юридических лиц / С. М. Ананич [и др.]; под ред. С. М. Ананич. – Минск : Белпринт: Бизнесофсет, 2015. – 200 с.

65. Салей, Е. А. Система юридических лиц / Е. А. Салей // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Бизнесофсет, 2015. – Вып. 10. – С. 390 – 403.

66. Синицына, А.М. Предпосылки и перспективы учреждения индивидуальной конституционной жалобы в Республике Беларусь / А.М. Синицына // Право.by. – 2022. – № 1. – С. 24-28.

67. Синицына, А. М. Роль Конституционного Суда Республики Беларусь в обеспечении конституционализации нормотворчества и правоприменения / А.М. Синицына // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2018. – № 6. – С. 202-206.

68. Современные проблемы белорусского законодательства в условиях конституционных преобразований: монография / под общ. ред. Г. А. Василевича [и др.]. – Минск : Амалфея, 2022. – 360 с.

69. Тихомиров, Ю. А. Публичное право: Учеб. для юрид. фак. и вузов / Ю. А. Тихомиров. – М. : БЕК, 1995. – 485 с.

70. Филипчик, Т. В. Общетеоретические проблемы эффективности норм права: монография / Т. В. Филипчик. – Минск : БИП – Ин-т правоведения, 2016. – 203 с.

71. Чудаков, М. Ф. Конституционное развитие в Республике Беларусь в свете изменений общественного и государственного строя. Советский период (Текст): пособие / М. Ф. Чудаков. – Минск : Академия управления при

Президенте Республики Беларусь, 2005. – 51 с.

72. Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.). Монография / М. Ф. Чудаков. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 327 с.

73. Чуприс, О. И. Некоторые проблемы закрепления в законодательстве мер административно-правового принуждения / О. И. Чуприс // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2017. – № 1. – С. 82 – 87.

74. Чуприс, О. И. Правовая интеграция государств и отдельные направления развития государственного управления в Республике Беларусь / О. И. Чуприс // Право.Ву. – 2017. – № 5. – С. 43 – 49.

75. Чуприс, О. И. Сущность и система мер административно-правового принуждения / О. И. Чуприс // Журнал Белорус. гос. ун-та. Право. – 2017. – № 1. – С. 54 – 61.

76. Чуприс, О. И. Некоторые проблемы разграничения мер административно-правового принуждения, применяемых в государственном управлении // Право в современном Белорусском обществе : Юбилейный сборник научных трудов, посвященный 20-летию Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь ; редкол.: Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]; – Минск, 2017. – Вып. 12. – С. 276 – 282.

77. Чуприс, О. И. Практикум по административному праву / О. И. Чуприс, Т. А. Червякова. – Минск : Изд. центр БГУ, 2016. – 150 с.

78. Шавцова, А. В. Право прав человека: ответы на экзаменационные вопросы / А. В. Шавцова. – 3-е изд. перераб. и доп. – Минск : ТетраСистемс, 2011. – 240 с.

79. Шафалович, А. А. Общая теория права: учеб. пособие / А. А. Шафалович. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Амалфея, 2020. – 552 с.

80. Шафалович, А. А. Общая теория права: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям "Правоведение", "Экономическое право", "Международное право" / А. А. Шафалович. – 3-е изд., переработанное и дополненное. – Минск : Амалфея, 2023. – 550 с.

81. Эбзеев, Б. С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации: монография. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2013. – 656 с.

82. Яковчук, В. И. Совершенствование механизма управленческой деятельности государственного аппарата / В. И. Яковчук // Науч. тр. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Вып. 18. – С. 252–270.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

83. Всеобщая декларация прав человека (10.12.1948 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

84. Международный пакт о гражданских и политических правах (16.12.1966 г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

85. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (16.12.1966 г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

86. Договор о создании Союзного государства [Электронный ресурс] : [подписан в г. Москве 08.12.1999] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

87. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : [подписан в г. Астане 29.05.2014, с изм. от 09.12.2022] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

88. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 10 декабря 1991, № 1296-ХП // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

89. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека [Электронный ресурс] : [подписана в г. Минске 26.05.1995] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

90. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-ХП [Электронный ресурс] : в ред. от 17.10.2004 (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г. и в ред. Закона от 12 октября 2021 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

91. Избирательный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 11 февр. 2000 г., № 370-З : принят Палатой представителей 24 янв. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 31 янв. 2000 г. : с изм. и доп. от 16.02.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

92. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-З : принят Палатой

представителей 31 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 16 июня 2006 г. : с изм. и доп. от 01.06.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

93. Об образовании: Кодекс Респ. Беларусь, 13 янв. 2011 г., № 243-З: в ред. от 14.01.2022 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

94. Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронный ресурс] : 20 ліп. 2016 г., № 413-З : прыняты Палатай Прадстаўнікоў 24 чэрв. 2016 г. : адобр. Саветам Рэсп. 30 чэрв. 2016 г. : с змян. і дап. ад 21.07.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

95. Аб беларусах замежжа [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 чэрвеня 2014 г., № 162-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

96. Аб мовах у Рэспубліцы Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 26 янв. 1990 г., № 3094-ХІ : с изм. и доп. от 04.01.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

97. О военном положении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 января 2003 г., № 185-З : в ред от 14.07.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

98. О воинской обязанности и воинской службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1914-ХІІ : с изм. и доп. от 10.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

99. О Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 7 фев. 2023 г., № 248-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

100. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З : в ред. от 10.10.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

101. О государственной службе [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-З: с изм. и доп. от 07.02.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

102. О государственном суверенитете Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь, 27 июля 1990 г., № 193-ХІІ: в ред. от 19.09.1991 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

103. О государственных символах Республики Беларусь [Электронный

ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 июля 2004 г., № 301-З : с изм. и доп. от 07.02.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

104. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-З : с изм. и доп. от 05.01.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

105. О здравоохранении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХІІ : с изм. и доп. от 11.12.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

106. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-З : с изм. и доп. от 31.12.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

107. О конституционном судопроизводстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-З : с изм. и доп. от 22.12.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

108. О массовых мероприятиях в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 1997 г., № 114-З : с изм. и доп. от 24.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

109. О международных договорах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г. № 421-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.05.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

110. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-З : с изм. и доп. от 31.12.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

111. О Национальном собрании Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

112. О национальных меньшинствах в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1992 г., № 1926-ХІІ : с изм. и доп. от 07.05.2007 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

113. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З : с изм. и доп. от 07.04.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

114. О политических партиях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 окт. 1994 г., № 3266-ХП : с изм. и доп. от 14.02.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

115. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г., № 248-З : с изм. и доп. от 04.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

116. О правах ребенка [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 нояб. 1993 г., № 2570-ХП : с изм. и доп. от 19.05.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

117. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З : с изм. и доп. от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

118. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., № 354-З : с изм. и доп. от 20.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

119. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП : с изм. и доп. от 06.10.2006 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

120. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З : с изм. и доп. от 19.05.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

121. О профессиональных союзах [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 22 апр. 1991 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

122. О республиканских государственно-общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2006 г., № 50-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

123. О республиканских и местных собраниях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2000 г., № 411-З : с изм. и доп. от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

124. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный

ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г, № 2054-ХІІ : с изм. и доп. от 22.12.2011 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

125. О Совете Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-З : с изм. и доп. от 30.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

126. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1998 г., № 196-З : с изм. и доп. от 30.12.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

127. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 июня 2002 г.: в ред. от 14.07.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

128. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-З : с изм. и доп. от 31.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

129. Об обороне [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 3 декабря 1992 г., № 1902-ХІІ: в ред. от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

130. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З : с изм. и доп. от 28.06.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

131. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ : с изм. и доп. от 14.02.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

132. Об основах гражданского общества [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 фев. 2023 г., № 250-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

133. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2016, № 412-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

134. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З: в ред. от 04.06.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

135. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575 : в ред. от 24.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

136. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 ноября 1994 г., № 209 : с изм. и доп. от 29.03.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

137. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, 18 дек. 2015 г., № 707-П5/VIII : в ред. от 25.01.2023 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

138. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, 20 марта 2023 г., № 413-СР7/X // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

139. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Республики Беларусь, 6 марта 2023 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

140. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 05.05.2023.

141. Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : president.gov.by. – Дата доступа: 05.05.2023.

142. Официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : government.gov.by. – Дата доступа: 05.05.2023.

143. Официальный сайт Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : belarus.by. – Дата доступа: 05.05.2023.

144. Электронная библиотека правовой литературы [Электронный ресурс] / Bookfi. – Режим доступа: <http://en.bookfi.org/>. – Дата доступа : 05.05.2023.

145. Электронная библиотека учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.mitso.by/> – Дата доступа: 05.05.2023.

СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Диагностика результатов образовательной деятельности обучающихся осуществляется в ходе проведения всех видов учебных занятий и аттестации по учебной дисциплине «Актуальные проблемы регулирования и реализации публично-правовых отношений».

В образовательном процессе используются рекомендованные Министерством образования Республики Беларусь критерии оценок результатов учебной деятельности, основанные на десятибалльной шкале оценки знаний. Итоговая оценка выставляется на основании: Правил проведения аттестации студентов, курсантов, слушателей при освоении содержания образовательных программ высшего образования, утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29.05.2012 г. № 53; Положения о рейтинговой системе оценки знаний студентов по дисциплине (г. Минск) в «Международном Университете «МИТСО», утвержденного приказом ректора университета от 16.03.2016 г. № 312.

Основными формами контроля знаний по учебной дисциплине являются:

устный опрос	УО;
реферат	Р;
компьютерная презентация	КП;
решение практических задач	РПЗ;
тест (задание тестового типа)	ЗТТ;
экзамен	экз.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ УСР

№ темы, (раздела)	Тема УСР	Кол-во часов	Метод. обеспечение	Форма контроля
1 курс, 1 семестр (16 часов)				
2.	Публично-правовые отношения	2	Интернет-ресурсы	УО, Р (КП)
3.	Публичное право в правовых семьях	2	Интернет-ресурсы	УО, Р (КП)
4.	Реализация и применение публичного права	2	Интернет-ресурсы	УО, Р (КП)
6.	Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений	4	Интернет-ресурсы	УО, РПЗ, Р (КП)
8.	Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности	2	Интернет-ресурсы	УО, РПЗ, Р (КП)
11.	Конституционно-правовые основы гражданского общества	2	Интернет-ресурсы	УО, ЗТТ, Р (КП)
12.	Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений	2	Интернет-ресурсы	УО, РПЗ, Р (КП)

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Очная (дневная) форма получения углубленного высшего образования

Семинарское занятие 1. Тема 1. Публичное право в системе права (2 часа)

1. Понятие, предмет, методы, источники и отрасли публичного права.
2. Основания разграничения права на публичное и частное.
3. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.
4. Конвергенция публичного и частного права.
5. Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.

Семинарское занятие 2. Тема 2. Публично-правовые отношения (2 часа)

1. Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.
2. Публичный интерес.
3. Виды и специфика публично-правовых отношений.
4. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.

Семинарское занятие 3. Тема 3. Публичное право в правовых семьях (2 часа)

1. Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.
2. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.
3. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.
4. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.
5. Публичное право в социалистических государствах.
6. Конвергенция и конкуренция правовых систем.

Семинарское занятие 4. Тема 4. Реализация и применение публичного права (2 часа)

1. Основные подходы к пониманию реализации права.
2. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.
3. Формы, механизм и уровни реализации публичного права.
4. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.
5. Основные подходы к пониманию применения права.
6. Субъекты, стадии, принципы и формы применения публичного права.
7. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.

Семинарское занятие 5. Тема 5. Конституционное право в системе отраслей публичного права (2 часа)

1. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
2. Источники конституционного права.
3. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.
4. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Семинарское занятие 6. Тема 6. Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений (2 часа)

1. Сущность и значение конституции.
2. Понятие и виды конституционных моделей.
3. Интернационализация и конституционная идентичность в национальных конституциях в современных условиях.
4. Преемственность и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.
5. Предмет и объем конституционного регулирования.
6. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика. Иерархия конституционных ценностей.

Семинарское занятие 7. Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета (2 часа)

1. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.
2. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.
3. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.
4. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.
5. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.
6. Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ).
7. Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Семинарское занятие 8. Тема 8. Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности (2 часа)

1. Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.

2. Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.

3. Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.

4. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина.

5. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.

6. Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

7. Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

Семинарское занятие 9. Тема 9. Конституционная модель системы государственных органов (2 часа)

1. Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.

2. Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов.

3. Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине.

4. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства.

5. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.

6. Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.

7. Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти.

Семинарское занятие 10. Тема 10. Конституционно-правовые основы демократии (2 часа)

1. Народовластие и демократия.

2. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.

3. Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.

4. Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.

5. Понятие и перспективы развития электронной демократии.

Семинарское занятие 11. Тема 11. Конституционно-правовые основы гражданского общества (2 часа)

1. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.
2. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.
3. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.
4. Классификация субъектов гражданского общества.
5. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.
6. Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.
7. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.
8. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

Семинарское занятие 12. Тема 12. Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений

1. Понятия административно-правового регулирования и его механизма.
2. Понятие административно-правовой нормы.
3. Структура и виды административно-правовых норм.
4. Действие административно-правовых норм.
5. Реализация административно-правовых норм.
6. Административно-правовые отношения как вид публично-правовых отношений.

Заочная форма получения углубленного высшего образования

Семинарское занятие 1. Тема 5 Конституционное право в системе отраслей публичного права (2 часа)

1. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
2. Источники конституционного права.
3. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.
4. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Семинарское занятие 2. Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета (2 часа)

1. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.

2. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.

3. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.

4. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.

5. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.

6. Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ).

7. Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Семинарское занятие 3. Тема 11 Конституционно-правовые основы гражданского общества (2 часа)

1. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.

2. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.

3. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.

4. Классификация субъектов гражданского общества.

5. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

6. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

7. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Самостоятельная работа включает следующие основные формы учебной деятельности обучающихся:

ознакомление с программой учебной дисциплины, списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине, соответствующим темам, наличие ее в библиотеке университета и других доступных источниках, изучение основной литературы по теме, подбор дополнительной литературы;

дополнение лекционного материала преподавателя за счет изучения основной и дополнительной литературы;

подготовка к семинарским занятиям по разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;

подготовка к выполнению диагностических форм контроля;

подготовка к экзамену.

При осуществлении самостоятельной работы учащимся рекомендуется проводить самостоятельный подбор соответствующей дополнительной литературы, включая международные документы, нормативные правовые акты, учебные и научные издания.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ (ПРЕЗЕНТАЦИЙ)

Тема 1. Публичное право в системе права

1. Понятие, предмет, методы, источники и отрасли публичного права.
2. Основания разграничения права на публичное и частное.
3. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.
4. Конвергенция публичного и частного права.
5. Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.

Тема 2. Публично-правовые отношения

1. Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.
2. Публичный интерес.
3. Виды и специфика публично-правовых отношений.
4. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.

Тема 3. Публичное право в правовых семьях

1. Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.
2. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.
3. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.

4. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.

5. Публичное право в социалистических государствах.

6. Конвергенция и конкуренция правовых систем.

Тема 4. Реализация и применение публичного права

1. Основные подходы к пониманию реализации права.

2. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.

3. Формы, механизм и уровни реализации публичного права.

4. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.

5. Основные подходы к пониманию применения права.

6. Субъекты, стадии, принципы и формы применения публичного права.

7. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.

Тема 5. Конституционное право в системе отраслей публичного права

1. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.

2. Источники конституционного права.

3. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.

4. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Тема 6. Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений

1. Сущность и значение конституции.

2. Понятие и виды конституционных моделей.

3. Интернационализация и конституционная идентичность в национальных конституциях в современных условиях.

4. Преимущество и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.

5. Предмет и объем конституционного регулирования.

6. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика. Иерархия конституционных ценностей.

7. Принцип верховенства Конституции Республики Беларусь, проблемы его реализации на практике. Пробелы и дефекты, пути их устранения.

8. Принцип прямого действия Конституции, проблемы его реализации на практике.

9. Основные функции и юридические свойства Конституции в современных условиях.

10. Конституция Республики Беларусь как правовая основа государственного строительства и формирования гражданского общества.

11. Структура Конституции как показатель социально-политических ценностей и ориентиров государства и общества.

12. Механизмы защиты национальных конституций: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран.

13. Легальное и судебное толкование Конституции Республики Беларусь.

14. Конституционализм как политико-правовой режим. Реализация конституционных принципов и норм в отраслевом законодательстве.

Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета

1. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.

2. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.

3. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.

4. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.

5. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.

6. Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ).

7. Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Тема 8. Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности

1. Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.

2. Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.

3. Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.

4. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина.

5. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.

6. Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

7. Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

8. Конституционные обязанности и конституционный долг. Принцип единства прав и обязанностей.

9. Права и обязанности человека и гражданина в условиях военного положения и чрезвычайной ситуации.

10. Проблемы внутригосударственной и международной юридической ответственности за нарушения в области прав человека.

11. Институциональная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.

12. Совершенствование системы защиты и обеспечения прав и свобод личности. Защита прав и свобод Конституционным судом Республики Беларусь.

13. Влияние процессов глобализации и региональной интеграции на развитие прав и свобод человека и гражданина.

14. Основные тенденции и проблемы развития прав и свобод человека и гражданина в современный период.

Тема 9. Конституционная модель системы государственных органов

1. Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.

2. Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов.

3. Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине.

4. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства.

5. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.

6. Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.

7. Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти.

Тема 10. Конституционно-правовые основы демократии

1. Народовластие и демократия.

2. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.

3. Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.

4. Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.

5. Понятие и перспективы развития электронной демократии.

Тема 11. Конституционно-правовые основы гражданского общества

1. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.

2. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.

3. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.

4. Классификация субъектов гражданского общества.

5. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

6. Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

7. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

8. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

Тема 12. Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений

1. Понятия административно-правового регулирования и его механизма.

2. Понятие административно-правовой нормы.

3. Структура и виды административно-правовых норм.

4. Действие административно-правовых норм.

5. Реализация административно-правовых норм.

6. Административно-правовые отношения как вид публично-правовых отношений.

ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. В соответствии с легальным понятием гражданское общество это:

а) сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерческих ассоциаций и организаций, ограждённых от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти;

б) граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством;

в) автономная и независимая от государства сфера общественных отношений, система экономических, духовных, культурных, нравственных, правовых, религиозных и иных взаимоотношений индивидов, свободно и добровольно объединившихся в различные организации и союзы для удовлетворения своих духовных и материальных потребностей и интересов;

г) социальная сфера, не зависящая от государственной воли и призванная регулировать деятельность государственного аппарата при помощи общественных организаций, объединений, ассоциаций, направленная на реализацию и обеспечение всей системы исторического формирования поколений прав человека;

е) граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно и временно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством.

2. Общественные формирования являются:

- а) коллективными субъектами;
- б) индивидуальными субъектами;
- с) физическими и юридическими лицами;
- д) государственными организациями;
- е) унитарными предприятиями.

3. Основные виды общественных формирований:

а) общественные объединения, политические партии, предприятия, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, территориальные органы местного самоуправления;

б) общественные объединения, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы местного управления;

с) общественные объединения, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, коллегиальные органы территориального общественного самоуправления;

д) государственные органы, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы местного управления;

е) общественные объединения, политические партии, профсоюзы, государственные объединения, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы местного управления.

4. Закон «Об основах гражданского общества» был принят в Республике Беларусь:

- а) в 1991 году;
- б) в 1994 году;
- с) в 1999 году;
- д) в 2021 году;
- е) в 2023 году.

5. В соответствии с легальным понятием общественное объединение это:

а) добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся для совместного осуществления и удовлетворения социальных, экономических, культурных и иных интересов и достижения уставных целей;

б) объединение граждан, которых объединили в установленном законодательством порядке на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей;

с) добровольное объединение юридических лиц, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей;

д) добровольное объединение юридических и физических лиц, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей;

е) добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения коммерческих потребностей и достижения уставных целей.

б. В соответствии с легальным понятием политическая партия это:

а) добровольное общественное объединение, преследующее экономические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах;

б) добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан, иностранных граждан и участвующее в выборах;

с) добровольное общественное объединение, преследующее политические и социальные цели, содействующее выявлению и выражению воли граждан и участвующее в выборах;

д) общественное объединение, преследующее политические и иные цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах;

е) добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие, предмет, методы, источники и отрасли публичного права.
2. Основания разграничения права на публичное и частное.
3. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.
4. Конвергенция публичного и частного права.
5. Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.
6. Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.
7. Понятие публичного интереса.
8. Виды и специфика публично-правовых отношений.

9. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.
10. Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.
11. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.
12. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.
13. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.
14. Публичное право в социалистических государствах.
15. Конвергенция и конкуренция правовых систем.
16. Основные подходы к пониманию реализации права.
17. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.
18. Формы, механизм и уровни реализации публичного права.
19. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.
20. Основные подходы к пониманию применения права.
21. Субъекты, стадии, принципы и формы применения публичного права.
22. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.
23. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
24. Источники конституционного права.
25. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.
26. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.
27. Сущность и значение конституции.
28. Понятие и виды конституционных моделей.
29. Интернационализация и конституционная идентичность в национальных конституциях в современных условиях.
30. Преемственность и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.
31. Предмет и объем конституционного регулирования.
32. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика.
33. Иерархия конституционных ценностей.
34. Принцип верховенства Конституции Республики Беларусь, проблемы его реализации на практике.
35. Пробелы и дефекты, пути их устранения.
36. Принцип прямого действия Конституции, проблемы его реализации на практике.
37. Основные функции и юридические свойства Конституции в современных условиях.
38. Конституция Республики Беларусь как правовая основа государственного строительства и формирования гражданского общества.

39. Структура Конституции как показатель социально-политических ценностей и ориентиров государства и общества.

40. Механизмы защиты национальных конституций: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран.

41. Легальное и судебное толкование Конституции Республики Беларусь.

42. Конституционализм как политико-правовой режим. Реализация конституционных принципов и норм в отраслевом законодательстве.

43. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.

44. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.

45. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.

46. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.

47. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта межгосударственных образований.

48. Республика Беларусь в составе Союзного государства, ЕАЭС, СНГ, участие в их деятельности.

49. Сотрудничество и перспективы развития взаимоотношений Республики Беларусь с другими межгосударственными объединениями.

50. Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.

51. Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.

52. Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.

53. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина.

54. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.

55. Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

56. Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

57. Конституционные обязанности и конституционный долг. Принцип единства прав и обязанностей.

58. Права и обязанности человека и гражданина в условиях военного положения и чрезвычайной ситуации.

59. Проблемы внутригосударственной и международной юридической ответственности за нарушения в области прав человека.

60. Институциональная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.

61. Совершенствование системы защиты и обеспечения прав и свобод личности. Защита прав и свобод Конституционным судом Республики Беларусь.

62. Влияние процессов глобализации и региональной интеграции на развитие прав и свобод человека и гражданина.

63. Основные тенденции и проблемы развития прав и свобод человека и гражданина в современный период.

64. Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.

65. Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов.

66. Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине.

67. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства.

68. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.

69. Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.

70. Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти.

71. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.

72. Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.

73. Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.

74. Понятие и перспективы развития электронной демократии.

75. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.

76. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.

77. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.

78. Классификация субъектов гражданского общества.

79. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

80. Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

81. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

82. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

83. Понятия административно-правового регулирования и его механизма.

84. Административно-правовые отношения как вид публично-правовых отношений.

V. ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)
Институциональное право Союзного государства, ЕАЭС и СНГ	Международного права	нет	
Правотворчество органов представительной, исполнительной и судебной власти	Международного права	нет	

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ

ТЕМА 1. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ПРАВА

Понятие и предмет публичного права

Публичное право – это совокупность отраслей права, регулирующих общественные отношения, связанные с обеспечением общего (публичного) интереса и функционированием государства, в которых государство выступает как носитель власти, устанавливая правила и обеспечивая порядок. Предмет публичного права составляет сфера государственного управления, организация и деятельность государственных институтов, защита общественных интересов и обеспечение правопорядка.

К предмету публичного права относятся отношения, связанные с:

Государственным устройством и функционированием:

Вопросы государственного управления, формирования государственной власти.

Правотворчеством и правоприменением:

Деятельность по созданию и применению правовых норм.

Защитой общественного интереса:

Обеспечение порядка, правопорядка и безопасности.

Местным самоуправлением:

Регулирование деятельности местных органов.

Судоустройством и правосудием:

Организация и функционирование судебной системы.

Методы правового регулирования в публичном праве.

В публичном праве Республики Беларусь используются методы, характерные для регулирования властных отношений, в первую очередь императивный (властный) метод, основанный на прямом предписании, а также способы регулирования: обязывание, запрет и дозволение. Императивный метод предполагает неравенство участников отношений, где государство выступает с позиции власти, устанавливая строгую субординацию и централизованное осуществление контроля.

Источники публичного права.

Источники публичного права Республики Беларусь включают нормативные правовые акты, такие как Конституция, решения республиканских референдумов, законы, ранее принятые декреты и указы Президента, а также постановления Совета Министров и других государственных органов. Также к источникам относятся нормативные договоры и, в ограниченной степени, правовые обычаи, применяемые при отсутствии полного нормативного регулирования.

Понятие и основания разграничения права на публичное и частное.

Публичное и частное право различаются по характеру регулируемых отношений и защищаемых интересов: публичное право защищает общественные интересы и включает отношения с участием государства, тогда как частное право защищает частные интересы, регулируя отношения между физическими и юридическими лицами. Основными критериями разграничения служат: характер интересов (публичный vs. частный), субъектный состав (государство vs. частные лица), основы регулирования (императивные нормы vs. диспозитивные нормы) и методы защиты (инициатива государства vs. инициатива пострадавшего лица).

В отличие от частного права, где стороны выступают как равноправные партнеры, в публичном праве государство является властным субъектом, который устанавливает правила.

Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.

Деление права на публичное и частное было впервые предложено древнеримским юристом Ульпианом. Ульпиан сформулировал различие: публичное право (*ius publicum*) связано с государством и его положением, а частное право (*ius privatum*) – с пользой отдельных лиц. Эта концепция развивалась и адаптировалась на протяжении веков, став основополагающей для романо-германской правовой системы. В Средние века концепция Ульпиана была воспринята и развивалась в рамках европейского юриспруденции.

В XIX веке, с развитием национальных правовых систем, произошло окончательное оформление классических представлений о публичном и частном праве.

Материальные концепции деления права на публичное и частное.

Материальные концепции деления права на публичное и частное исходят из того, что основным критерием такого деления является субъект и характер защищаемого интереса. Публичное право регулирует отношения, в которых участвует государство или публичный орган власти, защищая общий, государственный интерес. Частное право, напротив, регулирует отношения между частными лицами, защищая их личные, индивидуальные интересы.

По цели регулирования:

Публичное право направлено на защиту государственных интересов и обеспечение общественного порядка, в то время как частное право обеспечивает защиту интересов отдельного человека или частной организации.

По характеру норм:

Нормы публичного права, как правило, являются императивными, то есть обязывающими и обязательными к исполнению всеми участниками правоотношений. Нормы частного права в большей степени основаны на диспозитивности, предполагая свободу воли сторон в установлении взаимных прав и обязанностей.

Субъектный состав отношений:

Публичное право связано с участием государства или иного публичного образования, тогда как частное право фокусируется на взаимоотношениях частных лиц.

Формальные и синтетические концепции деления права на публичное и частное.

Деление права на публичное и частное осуществляется с помощью формальных и синтетических (материальных) концепций. Формальные концепции базируются на объективных структурных характеристиках правоотношений, например, на инициативе защиты (кто может начать процесс защиты прав) или на различии положения субъектов (равенство или неравноправие сторон). Синтетические (материальные) концепции основываются на субъективных критериях, таких как объект правового регулирования, то есть на том, какие интересы (публичные или частные) защищает норма.

Формальные концепции - теории фокусируются на структурных особенностях правовых норм и отношений, не вдаваясь в суть защищаемых интересов.

Теория различия положения субъектов:

основывается на том, что в частном праве субъекты равны, а в публичном праве одна из сторон обладает властными полномочиями, являясь неравной остальным участникам.

Теория инициативы защиты:

разделяет право в зависимости от того, кто может начать процедуру защиты прав. В частном праве инициатива принадлежит самим участникам правоотношений, а в публичном – может исходить также от уполномоченных государством органов.

Теория характера обязательности предписаний:

различает нормы по степени свободы волеизъявления субъектов. В частном праве преобладают диспозитивные нормы, допускающие свободу выбора, а в публичном – альтернативные, которые устанавливают обязательный порядок поведения.

Синтетические (материальные) концепции определяют тип права по содержанию, то есть по тому, чьи интересы охраняет норма права.

Теория защищаемого интереса: это наиболее распространенный критерий.

Публичное право: защищает интересы государства и общества.

Частное право: защищает интересы частных лиц и их взаимоотношения.

На практике эти концепции часто дополняют друг друга. Например, публичное право, регулируя отношения между государством и гражданином, может использовать формальные признаки (неравенство сторон), но при этом всегда будет опираться на материальный (синтетический) критерий – защиту публичных интересов.

Конвергенция публичного и частного права.

Современное общество требует более гибкого и комплексного правового регулирования, что приводит к сближению традиционно разделенных сфер права. К тому же в современном мире интересы частных лиц и государства тесно переплетаются, и правовое регулирование отражает эту взаимозависимость.

Конвергенция публичного и частного права – это процесс их взаимодействия и взаимного проникновения, при котором публичное право начинает регулировать частные отношения (публицизация частного права), а частное право – оказывать влияние на публичные сферы.

Конвергенция публичного и частного права проявляется через:

Публицизацию частного права, т.е. государство всё чаще вмешивается в частные отношения, устанавливая обязательные публичные стандарты, например, в сфере защиты прав потребителей или экологического регулирования.

Правовую инструментализацию, при которой государство для решения публичных задач активно использует частноправовые методы и инструменты, такие как договоры, концессии, и частноправовые формы управления, что характерно для моделей «правового государства».

Таким образом, конвергенция позволяет находить новые, более эффективные правовые механизмы для решения сложных общественных проблем.

Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.

Становление и развитие публичного права тесно связаны с формированием государственности и общества. В античности, римский ученый Домиций Ульпиан впервые разделил право на частное и публичное, однако само понятие публичного права, как системы, регулирующей отношения с участием государства и властных структур, оформилось гораздо позже, в период Французской революции 1789 года. С тех пор публичное право развивается, охватывая различные отрасли (конституционное, административное, уголовное, финансовое и др.), регулирующие вопросы государственной власти, управления, защиты прав граждан и поддержания правопорядка в масштабах всего общества.

Можно выделить следующие этапы становления публичного права:

Античность (Древний Рим): Идею разделения права на частное и публичное заложил римский юрист Ульпиан, но формального разграничения и системы публичного права в современном понимании не существовало.

В эпоху Средневековья основной акцент делался на церковное и феодальное право, где публично-правовые элементы были встроены в иерархические структуры власти.

В XVIII-XIX века концепция публичного права окончательно оформилась. Французская революция стала отправной точкой для его современного развития.

В XX веке публичное право активно развивается, появляются новые отрасли и институты, отвечающие на вызовы меняющегося общества.

Современный этап характеризуется тем, что публичное право всё больше внимания уделяет защите прав человека, регулированию экономических и социальных отношений, а также вопросам международной безопасности. Развиваются международное публичное право, вопросы защиты окружающей среды, прав человека и глобальных экономических отношений.

ТЕМА 2. ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.

Публично-правовые отношения – это юридическая связь, возникающая между субъектом публичной власти (государством, органами власти, должностными лицами) и любыми другими участниками правоотношений (гражданами, организациями), которая регулируется нормами публичного права и направлена на обеспечение общего, государственного или общественного интереса. В литературе понятия «публично-правовые отношения» и «публичные правоотношения» употребляются как синонимичные, что не встречает особых нареканий. Публично-правовые отношения всегда имеют публично-властное содержание. Тогда как публичный статус или публичный характер деятельности и возникающие на этой основе публичные правовые связи не всегда к этому имеют отношение. Поэтому предпочтительней употребление понятия «публично-правовые отношения».

Чертами публично-правовых отношений являются: субординация участников, императивный (обязательный) характер предписаний и одностороннее волеизъявление со стороны публичного субъекта.

Публичный интерес - главной целью является защита и реализация общегосударственных или общественных интересов, а не частных.

Субординация т.е. отношения строятся на основе подчинения одной из сторон (публичной власти) другой, что отличается от горизонтального равноправия в частном праве.

Императивность означает, что нормы публичного права носят властный, обязательный характер и устанавливают однозначное допустимое поведение.

Субъектами же являются государство, государственные органы, должностные лица, а также физические и юридические лица.

На сегодняшний день утверждать о наличии устоявшейся в правоведении доктрины публично-правового отношения не представляется возможным. Вместе с тем, следует отметить, что одним из первых учёных, исследовавших особенности публично-правовых отношений, стал выдающийся правовед и философ И. А. Ильин. В публично-правовом отношении, в отличие от частного, одному субъекту принадлежит полномочие на власть по отношению к другому, а другой имеет обязанность подчиняться первому. «Это означает, что публичное правоотношение есть правоотношение юридически не равных субъектов; один является юридически независимым от другого (в пределах этого правоотношения!) и притом авторитетным для него; другой, напротив, обязан

«признавать» авторитет первого, т. е. повиноваться ему, и постольку является подчиненным». В публичном правоотношении находятся все, кто подчинён этому внешнему авторитету, который устанавливает правовые нормы, следит за их исполнением и применяет их, к которому возможно обратиться за разрешением спора о полномочиях и обязанностях. В указанных правах и обязанностях обладателем субъективного публичного права не обязательно является носитель властных полномочий. Следует подчеркнуть, что права и обязанности участников в рамках конкретных отношений нередко имеют взаимный характер. Многое зависит от того, кому принадлежит инициатива вступления в эти отношения.

Со стороны современных юристов природа и особенности публичных правоотношений продолжают вызывать интерес. По мнению Е. В. Аббясовой, публично-правовое отношение характеризуется следующими признаками: регулируются нормами публичной отрасли права; обязательным субъектом выступает публично-правовое образование или его орган; в рамках этих отношений реализуется публичный интерес; отношения носят характер власти и подчинения, где публичное образование либо его орган выступают в роли властвующего (управомоченного) субъекта; основным методом регулирования общественного отношения выступает императивный метод.

Л. А. Морозова акцентирует внимание на следующих отличительных чертах публичных правоотношений: они складываются в сфере публичных интересов; им присущ особенный состав субъектов: одна или обе стороны являются субъектами публичной власти: государство, государственный орган, должностное лицо, другой носитель публичной власти (органы местного самоуправления), а в международных отношениях – два или более государств; в отличие от частных правоотношений, где обе стороны равноправны, в публичных правоотношениях субъекты не обладают равным правовым положением и не могут проявлять свободы воли, поскольку связаны возложенной на них компетенцией, закреплённым статусом, функциями, пределами деятельности и т. д.; субъекты публичного права являются носителями субъективных публичных прав, поскольку они выполняют государственные функции и задачи, а потому обязаны осуществлять в первую очередь должностные полномочия.

Таким образом, публично-правовые отношения являются формой воплощения норм публичного права, посредством которой реализуется публичная власть, обеспечиваются публичный правовой порядок и функционирует государственность.

Публичный интерес.

Публичный интерес – это законные, признанные государством и защищаемые правом интересы общества или его отдельных групп, направленные на обеспечение общего блага, безопасности, стабильности и устойчивого развития. Он включает широкий спектр потребностей, таких как охрана окружающей среды, жизнь и здоровье граждан, оборона государства, а также социально-экономическое благополучие.

Ключевые характеристики публичного интереса:

Неопределенный круг лиц, т.е. интересы публичного характера затрагивают общество в целом или его значительные группы, а не конкретного человека.

Удовлетворение публичного интереса способствует общему благополучию, безопасности и стабильности.

Публичный интерес подкреплен нормами права, которые регулируют его реализацию.

Государство признает и обеспечивает правовую защиту этих интересов.

Виды и специфика публично-правовых отношений.

В Республике Беларусь публично-правовые отношения, регулируемые нормами публичного права, включают прежде всего конституционные, административные и уголовные правоотношения, характеризующиеся участием государства (или его органов), наличием властных отношений, подчинением, а также процессуальные отношения в сфере конституционного, административного и уголовного процессов.

Специфика публично-правовых отношений:

Властный характер, который проявляется в том, что одна из сторон всегда обладает властными полномочиями и может диктовать свою волю другой стороне.

Нормы права носят императивный характер, то есть не допускают соглашения сторон, а обязательны для исполнения.

Наличие властной стороны, означает, что в отношениях участвуют как минимум один субъект публичного права (государство или его орган) и другой субъект (гражданин, организация), который находится в подчиненном положении.

Данные правоотношения направлены на защиту публичных, общественных интересов и обеспечение порядка в обществе.

Исключительное участие государства.

Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.

Субъектами являются участники, которые обладают правами и обязанностями в рамках правоотношений.

Государство и его органы:

В публичных отношениях государство является главным субъектом, выступающим от своего имени через свои органы (например, министерства, ведомства, правоохранительные органы).

Юридические лица:

В зависимости от сферы публичного права (например, административного или налогового) юридические лица могут быть как субъектами, так и объектами отношений.

Физические лица:

Граждане, участвующие в отношениях, регулируемых публичным правом, таких как налогообложение, социальное обеспечение, административные процедуры и т.д.

Объектами публично-правовых отношений являются материальные и нематериальные блага. Это могут быть, например, имущество, земельные участки, объекты интеллектуальной собственности и т.д.

Действия. Поведение субъектов, которое регулируется нормами права, например, совершение административного правонарушения или выполнение служебных обязанностей.

Результаты действий. Итоговые последствия поведения, например, решения государственных органов, построенные объекты или оказанные услуги.

Содержание публично-правовых отношений – это юридические права и обязанности участников, которые связывают их друг с другом.

Субъективные права - возможность участника совершать определенные действия или требовать их совершения от других, например, право гражданина на социальное пособие.

Юридические обязанности - необходимость совершать определенные действия или воздерживаться от них, например, обязанность уплачивать налоги или соблюдать правила дорожного движения.

Таким образом, в публично-правовых отношениях Республики Беларусь субъектами являются государство (его органы), юридические лица и физические лица. Объектами выступают материальные и нематериальные блага, а также действия и результаты действий, по поводу которых возникают эти отношения. Содержание составляют субъективные права и юридические обязанности участников этих отношений.

ТЕМА 3. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО В ПРАВОВЫХ СЕМЬЯХ

Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.

Современный этап развития правовых семей характеризуется не статичностью, а динамическим взаимодействием, взаимовлиянием и трансформацией правовых традиций, что приводит к формированию новых, более комплексных правовых систем.

К основным правовым семьям относятся:

Романо-германская семья (континентальное право): Основана на кодифицированных законах, сохраняет и развивает свои традиции, но испытывает влияние общего права и международного права.

Англосаксонская семья (общее право): Отличается высокой степенью развития судебного прецедента, но в современном мире также наблюдается тенденция к кодификации и влиянию романо-германской системы.

Религиозная семья основана на религиозных нормах и принципах, например, мусульманское право. Наблюдается её адаптация к современным реалиям и взаимодействие с государственным правом.

Традиционная семья включает системы, основанные на обычаях, например, в некоторых африканских странах. Особенностью является слабость письменной фиксации норм и их изменчивость, однако и эти системы подвергаются трансформации под внешним влиянием

На современном этапе наблюдается гибридизация правовых семей, т.е. размывание границ между правовыми семьями, формирование смешанных правовых систем, где сочетаются элементы различных правовых традиций. Также отмечается глобализация, которая проявляется во влиянии международного права и наднациональных институтов приводит к сближению национальных правовых систем и унификации правовых норм. Наблюдается взаимопроникновение правовых семей, которое проявляется в романизации общего права и усилении роли судебной практики в романо-германской семье, а также взаимное влияние различных правовых систем в рамках смешанных юрисдикций.

Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.

В романо-германской правовой семье публичное право регулирует отношения, связанные с государством, его органами и их деятельностью, а также отношения, основанные на подчинении и принуждении. Разделение на публичное и частное право является фундаментальным для данной правовой системы. Публичное право устанавливает, как функционируют государственные органы, определяет их полномочия и сферу ответственности. В отличие от частного права, публичное право основано на отношениях власти и подчинения, где одна сторона обладает полномочиями принуждать другую. В публичном праве существует четкая иерархия, определяющая порядок подчинения и взаимоотношения между государственными органами.

Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.

Англосаксонской правовой семьей принято считать совокупность правовых систем Великобритании, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии. Отличительной чертой данной семьи считается то, что главным источником права выступает судебный прецедент, а основными творцами права являются судьи.

Понимание принципа верховенства права как безоговорочного равенства перед английским судом частных и публичных субъектов права приводит к тому, что в английском праве не признается в качестве основополагающей классификация отраслей на частно- и публично-правовые.

Доминирование прецедента и принципа верховенства права, который подразумевает равенство всех субъектов перед законом, независимо от их публичного или частного статуса в англосаксонской правовой семье приводит к проблеме выделения публичного права. Поэтому в отличие от романо-германской правовой семьи, в ней не существует четкого разделения права на публичное и частное.

Англосаксонское право не имеет такой строгой отраслевой структуры, как, например, романо-германское право, где публичное право является обособленной системой норм, регулирующих отношения государства и личности.

В английском праве существует жесткое понимание равенства перед судом всех субъектов, что делает невозможным создание отдельной системы публичного права, как в континентальной традиции.

Принцип судебного прецедента означает, что решения судов по конкретным делам становятся источником права. Это приводит к тому, что даже публично-правовые вопросы рассматриваются в рамках общих судебных процедур, а не через специальную систему публичного права.

Таким образом, в англосаксонских странах наблюдается постепенное развитие публичного права через развитие отдельных институтов, например, административного права, которое возникает в процессе формирования более сложных правовых отношений государства и общества. Однако даже в этих случаях нет столь четкого обособления, как в континентальных системах права.

Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.

В странах, относящихся к семье религиозного права, государственные и общественные отношения регулируются в соответствии с религиозными нормами и моралью. Главным источником права являются священные книги. Поэтому публичное право характеризуется глубокой интеграцией религиозной идеологии и морали в государственные институты и нормы.

Выделим следующие особенности публичного права в странах семьи религиозного права:

Юрисдикция религиозного права распространяется не на территорию, а на членов конкретной религиозной общины.

Правовые нормы, регулирующие публичные сферы (например, административное или уголовное право), неразрывно связаны с религиозными предписаниями и не всегда разделены на строгие отрасли, как в других правовых семьях.

В отличие от романо-германской правовой семьи, где четко разделяются публичное и частное право, в религиозных семьях эти сферы могут быть тесно переплетены, а публичные функции государства не отделены от религиозных.

Таким образом, на современном этапе религиозное право требует адаптации норм для регулирования современных общественных отношений, сохраняя при этом свою основную религиозную сущность.

Проблема выделения публичного права в традиционных правовых системах (семья обычного права) связана с отсутствием четкого разделения на публичное и частное право, которое характерно для западных правовых систем. В таких системах правовые нормы, регулирующие общественные отношения, часто неотделимы от моральных, религиозных и обыденных правил, а источником права служит устоявшаяся практика и традиции, а не письменные кодексы, что затрудняет структурный анализ и выделение отдельных отраслей.

Правовые нормы в таких системах часто передаются устно из поколения в поколение, опираясь на обычаи и прецеденты. Это затрудняет их формализацию и выделение в самостоятельные отрасли, как это происходит с законодательством в романо-германской правовой семье.

Таким образом, вместо четкого разделения на публичное и частное право, в обычных правовых системах преобладают механизмы согласования и разрешения конфликтов, которые учитывают всю совокупность правовых, моральных и религиозных норм. Это обеспечивает единство правовой системы, но делает невозможным применение привычных для западных юристов методов классификации.

Публичное право в социалистических государствах.

В социалистических государствах деление права на публичное и частное, свойственное буржуазной правовой системе, отрицалось, поскольку оно считалось порождением капиталистических противоречий. Вместо этого акцент делался на государственную собственность и роль государства как основного регулятора, а право рассматривалось как единая система, служащая интересам трудящихся масс и направленная на построение коммунизма.

Социалистическое право считалось силой, способствующей достижению коммунистического общества, что определяло его назначение и содержание. Социалистическое право должно было обеспечивать единство юридических обязанностей и широких юридических прав для всех людей труда.

Таким образом, в социалистических государствах публичное право как таковое не выделялось, а его функции и нормы были интегрированы в общую систему права, подчиненную идеологическим и политическим целям социалистического государства.

Конвергенция и конкуренция правовых систем.

Конвергенция правовых систем – это процесс их сближения и унификации с целью создания единых или схожих правовых моделей, тогда как конкуренция правовых систем – это взаимодействие различных правовых систем и их моделей в борьбе за влияние на юридическое регулирование, что может приводить к взаимному влиянию, заимствованию отдельных элементов или, наоборот, к усилению их различий.

В процессе конвергенции правовых систем происходит внедрение единообразных правил и стандартов через международные договоры, стандарты, торговые соглашения, а также через заимствование норм из более развитых правовых систем.

Процесс конвергенции необходим для создания более предсказуемых и эффективных механизмов регулирования, упрощения международного сотрудничества, гармонизации законодательства. Можем наблюдать данный процесс в росте числа международных организаций и их стандартов, которые влияют на национальные правовые системы разных стран, способствуя их сближению.

Взаимодействие различных правовых систем, которое может быть как взаимовыгодным (взаимовлияние), так и приводить к усилению их различий или борьбе за преобладание в определённых областях. Правовые системы заимствуют друг у друга отдельные нормы, институты и подходы к решению проблем, что может привести к обогащению национального права. Однако, в то же время различные правовые системы могут конкурировать за установление своих правил в международных торговых отношениях, в сфере инвестиций, или при создании новых форм правового регулирования. В некоторых случаях конкуренция может вести к углублению различий между системами, например, при формировании правовых блоков или усилении национального правового суверенитета.

ТЕМА 4. РЕАЛИЗАЦИЯ И ПРИМЕНЕНИЕ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Основные подходы к пониманию реализации права.

В Республике Беларусь реализация права понимается как воплощение правовых норм в реальном поведении субъектов права, а основными подходами к ее пониманию являются общетеоретические подходы к праву в целом, такие как:

Естественно-правовой подход, делающий акцент на естественных правах человека и справедливости как основе права.

Позитивистский подход, рассматривающий право как совокупность нормативных правовых актов, устанавливаемых государством.

Социологический подход, изучающий право как социальное явление и анализирующий, как нормы применяются на практике и каково их реальное воздействие.

Либертарно-юридический подход, подчеркивающий свободу человека и его возможности в рамках правового регулирования.

Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.

Реализация публичного права – это процесс воплощения правовых предписаний в поведении субъектов, когда одной из сторон выступает государство или его органы, а отношения направлены на удовлетворение общественных интересов. Это не просто применение норм, а комплекс действий, осуществляемых в сфере публичной власти.

Особенностями реализации публичного права являются: императивность норм публичного права; публичный субъект – государство, его органы или должностные лица; субординация, проявляющаяся в том, что участники правоотношений имеют неравный правовой статус и находятся в отношениях подчинения; направленность на публичный интерес, выражающаяся в защите и обеспечении общественных интересов и правопорядка.

Реализация публичного права включает следующие формы, которые тесно взаимосвязаны и часто пересекаются:

Соблюдение (граждане, должностные лица и органы власти воздерживаются от совершения действий, запрещенных нормами публичного права)

Исполнение (государственные органы и другие субъекты выполняют свои обязанности, предписанные нормами публичного права)

Использование (субъекты реализуют свои публичные права и законные интересы)

Применение (правоприменение) (государственные органы принимают решения по конкретным делам, оформляя их в виде правовых актов, например, в виде актов управления, судебных решений или правоприменительных актов.

Контроль и надзор (важной составляющей реализации является деятельность по контролю за соблюдением законности и надзору за исполнением норм).

Реализация публичного права и публично-правовое регулирование.

Публично-правовое регулирование – это система действий государства по установлению и обеспечению исполнения правил, управляющих этими отношениями, часто с применением императивных (властных) методов.

Публичное право регулирует сферы, где государство выступает как носитель власти, устанавливая правила для граждан, организаций и самих государственных органов. В отличие от частного права, где стороны равны, публичное право использует императивный метод, предполагающий властные предписания и подчинение. Отношения в рамках публичного права направлены на реализацию публичных (общественных) интересов, а не частных.

Таким образом, публично-правовое регулирование – это процесс установления правил государством, а реализация – это фактическое применение этих правил в жизни.

Реализация публичного права в системе правового воздействия.

Реализация публичного права в системе правового воздействия – это процесс целенаправленного, государственного воздействия на общественные отношения через правовые нормы, преимущественно с использованием императивного метода, который устанавливает властные предписания для поддержания порядка и баланса интересов в государстве. Этот процесс включает в себя как возникновение правоотношений, так и их завершающую стадию, на которой субъективные права и юридические обязанности обретают фактическую форму, приводя к регулятивному воздействию на поведение людей, будь то через властное применение права или невластные действия.

Формы реализации публичного права.

В Республике Беларусь формы реализации права, включая публичное право, – это соблюдение, исполнение, использование и применение норм права. Публичное право, регулирующее отношения, в которых участвует государство, реализуется всеми этими четырьмя формами: граждане и организации соблюдают публично-правовые запреты, исполняют публично-правовые обязанности, используют свои права в публичной сфере, а компетентные органы применяют нормы публичного права для разрешения споров и установления правоотношений.

Соблюдение (Субъекты права воздерживаются от нарушения правовых норм, например, соблюдают установленные запреты)

Исполнение (Государственные органы и должностные лица исполняют возложенные на них юридические обязанности, например, регистрируют брак или юридических лиц)

Использование (Субъекты права реализуют свои юридические права, например, используя свое право на обращение в суд)

Применение (Особая форма, включающая стадии развития и осуществляемая специальными органами. Это процесс применения правовых норм к конкретной ситуации, например, при привлечении к юридической ответственности).

Механизм и уровни реализации публичного права.

Механизм правового регулирования – это система правовых средств, организованных для преодоления препятствий на пути удовлетворения интересов субъектов права. В публичном праве этот механизм фокусируется на исполнении обязанностей, соблюдении запретов и применении мер государством.

Реализация права осуществляется на различных уровнях в зависимости от сферы действия правовых норм.

Выделяется общий уровень, который охватывает всеобщие нормы, обязательные для всех субъектов права в государстве и специальные уровни, включающие в себя ведомственный (нормы, действующие только в пределах определенной сферы государственного управления), местный (нормы, распространяющиеся на уровне административно-территориальных образований), локальный (нормы, действующие внутри конкретной организации).

Толкование норм публичного права в процессах правореализации.

Толкование норм публичного права в процессах правореализации – это интеллектуальный процесс выявления и разъяснения смысла норм публичного права, чтобы правильно их применять в конкретных ситуациях. Он включает уяснение (изучение самой нормы) и разъяснение (доведение её смысла до сведения других), а также использование различных способов и приемов для достижения точного понимания воли законодателя и правильного решения правовых задач.

Толкование обеспечивает единообразное и правильное применение норм публичного права, что является необходимым условием для достижения справедливости и законности в правоприменительной практике. Оно помогает разрешать коллизии, заполнять пробелы в законодательстве и обеспечивать реализацию задач правосудия.

Основные подходы к пониманию применения права.

Основные подходы к пониманию применения права можно разделить на три главные группы: нормативный, социологический и философский (естественно-правовой). Нормативный подход рассматривает право как систему норм, устанавливаемых государством, социологический – как социальное явление и фактическое регулирование, а философский – как воплощение справедливости и свободы, связанное с естественным правом.

Понятие и признаки применения публичного права.

Применение публичного права – это процесс регулирования отношений между государством и гражданами (а также между различными государственными органами), в котором государство выступает как носитель власти, устанавливая обязательные для всех правила. Основные признаки применения публичного права – императивность (одностороннее волеизъявление), субординация (строгая иерархия участников и правовых актов), направленность на удовлетворение общественного интереса, а также

жесткая регламентация поведения и единство в понимании допустимого поведения, что обеспечивает законность и справедливость.

Субъекты и стадии применения публичного права.

Субъектами, непосредственно применяющими публичное право, являются:

Государственные органы и должностные лица (органы государственной власти и управления, суды, прокуратура, их должностные лица, которые издают правовые акты, принимают решения и обеспечивают исполнение норм права)

Физические лица (Граждане, которые обязаны соблюдать публично-правовые нормы)

Юридические лица (Организации, которые также подчиняются публично-правовому регулированию, например, в сфере налогообложения, лицензирования, контроля)

Процесс применения права в публичной сфере можно условно разделить на несколько стадий:

Стадия нормотворчества характеризуется принятием и изменением нормативных правовых актов (Конституция, законы, указы, постановления), которые являются источниками публичного права.

В рамках стадии реализации правовых норм граждане, организации и государственные органы выполняют свои обязанности, предусмотренные законодательством (например, уплата налогов, соблюдение правил дорожного движения).

На стадии применения права в конкретных отношениях происходит процесс рассмотрения и разрешения индивидуальных правовых случаев. Например, когда государственный орган выносит решение о привлечении лица к административной ответственности или когда суд рассматривает уголовное дело.

Принципы применения публичного права.

Применение публичного права основано на принципах законности, верховенства права и равенства перед законом, которые гарантируют, что государственная власть действует в рамках закона, а все граждане равны перед ним. Дополнительными принципами являются публичность, одностороннее волеизъявление государства, субординация участников правоотношений и императивный характер норм, направленных на удовлетворение общественных интересов.

Формы применения публичного права.

Формы применения публичного права в Беларуси включают правотворческую, правоприменительную, правоохранительную и правозащитную деятельность, которые осуществляются через нормативные правовые акты, такие как Конституция, законы, указы Президента, постановления правительства, а также через другие формы, такие как судебная деятельность, деятельность органов прокуратуры, местного самоуправления и государственного управления.

Применение публичного права и юридическая ответственность.

Применение публичного права включает установление и исполнение норм права, регулирующих отношения государства с гражданами и организациями, а юридическая ответственность – это одна из форм применения этих норм, заключающаяся в государственном принуждении к лицу, совершившему правонарушение. Эта ответственность наступает как реакция на противоправное деяние и выражается в установленных законом мерах лишения личного, организационного или имущественного характера.

Правоприменительные акты, их структура и виды.

Правоприменительный акт – это результат применения установленных правовых норм к конкретной ситуации, а не установление самих норм. В отличие от нормативных актов, которые обладают общим характером, правоприменительные акты адресованы поименно определенным лицам, то есть строго индивидуальны.

Правоприменительные акты, воплощенные в форму письменного документа, подразделяются на отдельные структурные части. Ими являются: вводная, описательная, мотивировочная и резолютивная части.

Вводная часть включает в себя наименование акта (приговор, решение, постановление, приказ и т. д.), место и дату его принятия, наименование органа или должностного лица, издавшего акт, указание на разрешаемую правовую коллизию.

Описательная часть содержит описание фактов, имеющих отношение к рассматриваемой правовой коллизии.

Мотивировочная часть включает анализ доказательств, подтверждающих имевшие место факты, их юридическую квалификацию, разъясняет смысл применяемого закона и процессуальные нормы, которыми руководствовался правоприменитель.

Резолютивная часть содержит решение по делу, обязательное для участников правовой коллизии (об установлении прав и обязанностей сторон, включая обязанность претерпеть определенные санкции за совершенное правонарушение).

Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.

Толкование норм публичного права в процессе правоприменения – это интеллектуальная деятельность по уяснению и разъяснению истинного смысла правовых норм для их правильного и единообразного применения государственными органами и иными субъектами права в конкретных ситуациях, что включает в себя анализ текста нормы, её связь с другими нормами и историческим контекстом. Основные стадии толкования – уяснение (понимание смысла) и разъяснение (доведение смысла до других), а разновидности – буквальное, расширительное и ограничительное.

В рамках правоприменительной деятельности особую роль играют официальное толкование, которое дается уполномоченными органами,

например, применительно к конкретному делу (казуальное толкование), и профессиональное толкование, даваемое юристами-практиками.

ТЕМА 5. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ОТРАСЛЕЙ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Термин «конституционное право» понимается, как правило, в трех значениях: а) как отрасль национального права; б) как особая юридическая наука в рамках правоведения; в) как учебная дисциплина.

Конституционное право – одна из отраслей системы права Республики Беларусь. Она представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих положение человека в обществе и государстве, основы общественного строя, основы организации и деятельности системы государственных органов. Эта отрасль регулирует основы социально-экономической структуры общества, его политической системы, духовной жизни, правового статуса личности. Нормы конституционного права, в отличие от норм других отраслей, регулируют общественные отношения, складывающиеся во всех сферах общества, причем это – наиболее важные (фундаментальные) отношения.

Конституционное право выступает метаотраслью, задающей системные координаты для всего публичного права. В системе национального права Республики Беларусь конституционное право выполняет системообразующую и учредительную функцию, выступая в качестве центрального элемента всей отрасли публичного права. Его роль не ограничивается лишь регулированием отдельной группы общественных отношений; оно определяет фундаментальные основы и принципы, на которых базируется функционирование государства и общества в целом.

Конституционное право содержит нормы-принципы, определяющие развитие всего законодательства; выполняет интеграционную функцию, обеспечивая единство правовой системы, содержит исходные положения для других отраслей и играет ценностно-ориентирующую роль - закрепляет основные ценности общества.

Первостепенной ролью конституционного права выступает легитимация и институционализация публичной власти. Именно конституционное право, обладая учредительным характером, закрепляет систему государственных органов, устанавливает их компетенцию и принципы взаимодействия. Статья 6 Конституции Республики Беларусь провозглашает разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, детализируя его в последующих разделах Основного Закона. Конституционная реформа 2022 года, учредившая Всебелорусское народное собрание в качестве высшего представительного органа народовластия (ст. 89¹), наглядно демонстрирует эту учредительную функцию, модифицируя архитектуру публичной власти в ответ на вызовы современности. Таким образом, конституционное право не просто

описывает существующие институты, но конституирует их, придавая им легитимность и определяя их правовую природу.

Важнейшим аспектом является интеграционная функция конституционного права. Оно обеспечивает системное единство и непротиворечивость всей правовой системы. Устанавливая иерархию нормативных правовых актов (ст. 7, 10, 104 Конституции), определяя общие принципы и цели правового регулирования, конституционное право служит основой для развития иных отраслей публичного права – административного, финансового, муниципального. Нормы-принципы, содержащиеся в Конституции, такие как принципы социального правового государства, равенства перед законом, непосредственного действия прав и свобод, являются базой для отраслевого законодательства, обеспечивая его конституционность и ценностную целостность.

Конституционное право занимает ведущее место в правовой системе Беларуси, поскольку регулирует основополагающие общественные отношения во всех сферах жизни, и которые служат основой формирования большинства других общественных отношений. Нормы конституционного права являются основополагающими для всех других отраслей права, а его принципы содержат исходные начала всего правового регулирования. Например, закрепляя различные формы собственности и права собственников (статьи 13, 44 Конституции Республики Беларусь), конституционное право служит базой для гражданского права, а регулируя основы финансово-кредитной системы Республики Беларусь (ст. 132 Конституции Республики Беларусь), нормы конституционного права определяют основы финансового права. Особо отметим и тот факт, что нормами конституционного права регулируется процесс создания права. Конституция Республики Беларусь и Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [325] определяют виды правовых актов органов, их издающих, соотношение юридической силы таких актов.

Принято считать, что белорусская правовая система, как и другие системы романо-германского типа, подвержена делению на публичное и частное право. Несомненно, что в конституционном праве преобладают черты публичного права, поскольку оно в большей мере определено спецификой общественных, государственных интересов. Поэтому конституционное право наиболее связано с административным, финансовым, муниципальным правом. Но не следует забывать и о том, что нормы конституционного права являются базовыми как для публичного, так и для частного права (гражданского, брачно-семейного), и в этом смысле конституционное право предстает публично-частным правом. Рассматривая вопрос о месте и роли конституционного права в системах права, М.Ф. Чудаков подчеркивает, что «конституционное право влияет на систему права, жизнь и деятельность людей (поскольку нормы конституционного права применяются непосредственно) и через другие отрасли права. Изменение какой-то, даже небольшой статьи конституции зачастую влечет изменение целого института, целой главы или раздела, скажем, гражданского, торгового, уголовного или административного права. Поэтому

общепризнано, что конституционное право – это базовое право, или, иначе говоря, юридическая база для всех других отраслей права». Не будет преувеличением сказать, что конституционное право закладывает фундамент для деятельности государства и функционирования правовой системы, призвано собрать воедино все ценностные ориентиры белорусского права.

Являясь ядром белорусского права, конституционное право призвано играть определяющую роль в жизни общества, способствовать демократическим преобразованиям в нашем государстве. Об этом говорит хотя бы тот факт, что ст. 1 Конституции Республики Беларусь провозглашает Беларусь демократическим и правовым государством, а ведущий блок в Основном Законе занимают нормы, связанные с соблюдением и защитой прав и свобод человека и гражданина. К сожалению, в современной действительности признание конституционным правом прав и свобод человека высшей ценностью носит нередко формальный характер, однако заложенный в нормах конституционного права демократический потенциал служит основой для отстаивания гражданами Беларуси своих прав, борьбы за свое человеческое достоинство.

Источники конституционного права Республики Беларусь

В Республике Беларусь источники конституционного права отличаются множественностью, которая обусловлена тем, что в условиях разделения властей нормативные акты, регулирующие те или иные общественные отношения, издаются чаще всего не одним, а несколькими органами государства. Для предотвращения возможных коллизий важно установление (желательно на уровне Конституции) иерархии действующих нормативных актов.

Конституция Республики Беларусь является основным источником конституционного права. Ее ведущая роль обусловлена тем, что в ней содержатся конституционно-правовые нормы, являющиеся основополагающими для всех других источников конституционного права. Нормы Конституции юридически оформляют важнейшие политические и социально-экономические институты общества. Нормы Конституции придают важнейшим общественным отношениям правовую форму, что гарантирует их охрану и защиту. Конституция имеет высшую юридическую силу. В Конституции Республики Беларусь определяются многие другие виды источников права (различные нормативные правовые акты и нормативные договоры). Конституция выступает и формой воплощения государственной воли народа. Нормы Конституции Республики Беларусь имеют прямое действие, что видно из практики Конституционного Суда Республики Беларусь.

Для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни в Республике Беларусь могут проводиться республиканские и местные референдумы (ст. 73 Конституции Республики Беларусь), по результатам которых принимаются соответствующие решения. Решения референдумов относятся к числу источников конституционного права и согласно ст. 2 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» являются разновидностью нормативного правового акта.

Юридическая сила решения, принятого референдумом, определяется Указом Президента Республики Беларусь о назначении референдума, а сами решения могут быть отменены или изменены только путем референдума.

Согласно Конституции Республики Беларусь (ст. 8) и Закона «О международных договорах Республики Беларусь» (ст. 15) составной частью права Беларуси являются общепризнанные принципы международного права, а также нормы, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь. Согласно ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Но не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции.

Это означает, что эти принципы и нормы, имеющие конституционное содержание, относятся к числу источников конституционного права (через договоры и иные акты). Необходимо отметить, что не существует единого международного акта, в котором были бы сформулированы общепризнанные принципы международного права, да и само их понимание является предметом острой дискуссии.

К числу источников конституционного права относятся решения ВНС, в частности, утверждающие военную доктрину, основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь (ранее это были программные законы).

К числу источников конституционного права также относятся законы, принимаемые Национальным Собранием Республики Беларусь. Это наиболее распространенная форма, через которую устанавливается наибольшее количество конституционно-правовых норм, принимаемых на основе и в развитие конституционных положений и принципов. Особое место среди них занимают конституционные законы. Законы также могут быть приняты и на республиканском референдуме. Понятие «конституционный закон» не употребляется в законодательстве Республики Беларусь, но, по мнению Г.А. Василевича, именно о таком виде законов идет речь в ст. 140 Конституции Республики Беларусь.

В системе источников конституционного права особую роль играют регламенты высших органов государственной власти (Палаты представителей, Совета Республики, Конституционного Суда и т.д.). Они не относятся к законодательным актам, их назначение – определять процедуру деятельности определенных государственных органов (ст. 105 Конституции Республики Беларусь). Специфика, например, Регламента Совета Республики состоит в том, что в отличие от закона этот акт утверждается постановлением Совета Республики, принимается без участия Президента, Правительства или любого другого субъекта законодательной инициативы.

Действующая Конституция Республики Беларусь предоставила Президенту право на издание указов и распоряжений. Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Указы

и распоряжения Президента не должны противоречить законам (ст. 85 Конституции).

В число источников конституционного права входят правовые акты Правительства Республики Беларусь, содержащие конституционно-правовые нормы. В его функции входит обширная правотворческая деятельность, в том числе и в конституционно-правовой сфере. Специфика правительственных актов predetermined функциональным назначением и ролью Совета Министров Республики Беларусь в системе органов государства.

Выделяют следующие характеристики, отражающие юридическую природу актов Правительства

- подзаконность действия;
- многопрофильность правового регулирования;
- межотраслевой характер;
- общеобязательность действия на всей территории Республики Беларусь;
- высшая юридическая сила среди других актов органов государственного

управления.

Источником конституционного права являются заключения и решения Конституционного Суда Республики Беларусь, принятые по итогам рассмотрения дел, в которых по обращению уполномоченных субъектов решался вопрос о конституционности нормативного акта (ст. 116 и ст.116¹ Конституции Республики Беларусь и ст. 2 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»). Они являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

К источникам конституционного права относятся и правовые акты органов местного управления и самоуправления, если они носят нормативный характер и содержат конституционно-правовые нормы. Это прежде всего решения Советов и местных исполнительных и распорядительных органов (см. Закон «О местном управлении и самоуправлении Республики Беларусь»).

Местные органы власти также могут принимать регламенты, программы, положения, инструкции, уставы, но все перечисленные виды актов не имеют самостоятельной юридической формы и утверждаются решениями местных Советов депутатов либо исполкомов (ст. 19 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь»). Все эти локальные территориальные акты могут быть отменены вышестоящими органами (ст. 122 Конституции Республики Беларусь).

ТЕМА 6. КОНСТИТУЦИЯ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК РЕГУЛИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Конституция (в общем виде) – *это основной закон государства, правовой акт, обладающий наивысшей юридической силой и закрепляющий начала конституционного строя, регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и гражданина.*

Наличие конституции – обязательный компонент современного государства, ее принятие (безотносительно к содержанию) – главный шаг к демократической организации общества.

Можно выделить 6 основных направлений в исследованиях понятия конституций:

1. формально-юридическое (нормативистское) направление – 1-й подход в изучении конституции. - Еллинек Г., Коркунов Н., Дюги Л. Конституция – это юр. документ, содержащий определенные нормы и институты; основной закон (о политическом содержание не говорилось). М. Дюверже считает, что конституция – «это писанный текст, разработанный в более или менее торжественной форме, который определяет организацию политики государства».

2. естественно-правовая (или договорно-правовая) теория – Ж.-Ж. Руссо, А. Радищев, Т. Гоббс – Конституция – совокупность норм естественного права, открытых, обсужденных и закрепленных государством и обеспеченных силой гос. принуждения; содержание общественного договора воплощается в конституции.

3. социологическая (или лассальянская) концепция - Ф. Лассаль. Следует различать писаную конституцию и реальную (действительную, фактическую – фактически существующие в стране соотношение общественных сил). Фактическая конституция, в отличие от юридической, присуща любому государственно-организованному обществу. Юридическая конституция не должна отрываться от действительности. Иначе это фиктивная конституция.

4. классово-волевая (марксистско-ленинская) теория – в основе 2 идеи: экономическая обусловленность конституции и классовый подход. К. – это «продукт классовой борьбы», инструмент, с помощью которого тот или иной класс закрепляет свое политическое господство (т.е. К. – по сути, акт насилия одного класса над другим);

5. институционалистское направление в исследованиях понятия конституции – основано на характеристике конституции как статута не только государства, но и нации как корпоративного целого.

6. социально-генетический подход – сущность конституции в ограничении гос. власти, преграды увлечениям правительства путем всемогущей силы устанавливающего права, хартии, ограничивающей власть в рамках государства и власть государства в рамках общества.

Предпосылки принятия конституций: буржуазные революции; государственные и военные перевороты, образование новых государств, разделы территорий, освобождение от колониальной зависимости и т. д.

Конституция США 1787 г. – самая старая, в Европе – К. Польши и Франции 1791 г.

Наличие конституции – обязательный компонент современного государства, ее принятие (безотносительно к содержанию) – главный шаг к демократической организации общества.

Сущность Конституции (*по мнению Г.А. Василевича*): она ограничитель власти государства, то есть ею устанавливаются пределы вторжения государства в область прав и свобод человека и гражданина.

Демократическая сущность конституции будет тогда наиболее полной, когда в ней оптимально с учетом международных стандартов учтены интересы всех социальных слоев общества, интересы отдельного индивидуума и общества в целом.

Значение Конституции:

Конституция является главным, основным законом государства. На ее основе формируется вся система текущего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов.

Конституция воздействует на развитие правовой системы, определяет правотворческую компетенцию государственных органов, в ней определяются как объекты, так и границы правового регулирования. В Конституции закрепляются виды нормативных актов и их соподчиненность.

Верховенство по отношению ко всем иным правовым актам - важнейшее юридическое свойство Конституции. Соответствующие правила (о верховенстве Конституции) закрепляются в самом Основном Законе. Приоритет Конституции по отношению к иным актам также подкрепляется спецификой ее принятия, изменения или отмены.

Юридические свойства Конституции – это признаки, позволяющие отличить ее от актов текущего законодательства.

Юридические свойства Конституции Республики Беларусь:

1. *верховенство* – Конституция - главный закон государства, обладает высшей юридической силой; все другие правовые акты, принимаемые гос.органами, издаются на основе и в соответствии с Конституцией, не должны ей противоречить. Верховенство Конституции обеспечивается особым порядком ее принятия и изменения; приданием конституционным нормам высшей юридической силы; повышенной правовой защитой конституционных предписаний.

2. *учредительный характер Конституции* проявляется в том, что:

1) К. учреждает основы государственного и общественного строя;
2) К. учреждает механизм осуществления государственной власти, важнейшие государственные институты, через которые реализуется государственная власть, принципы их создания и деятельности;

3) нормы Конституции являются первичными по отношению ко всем иным нормам;

3. *Конституция* – это Основной Закон государства, ядро правовой системы общества; регулирует основы политической, экономической, социальной, духовной систем, правового статуса личности. Конституция является базой текущего законодательства, определяет его характер.

4. *Конституция* – акт прямого действия. Это означает, что нормы Конституции являются непосредственно действующими, то есть для их осуществления не требуется в качестве обязательного условия принятия дополнительных, конкретизирующих отраслевых правовых норм.

5. *стабильность Конституции* – важнейшее условие режима законности, устойчивости всей правовой системы и организации государственной власти, определенности отношений между личностью и государством. Стабильность Конституции зависит от многих факторов (например, от расклада социально-политических сил, действующих на политической арене страны, от уровня политической и правовой культуры граждан, от совершенства положений самой Конституции и др.). Гарантией стабильности Конституции служит жесткий порядок ее пересмотра и внесения конституционных поправок.

6. *реальность Конституции* означает соответствие конституционных предписаний (юридической конституции) складывающимся в действительности общественным отношениям (конституции фактической). Другими словами, конституция должна отражать достигнутую ступень развития общественных отношений в политической, экономической, социальной сферах, в противном случае она будет фиктивной.

7. *легитимность Конституции* состоит в том, что она принимается народом (путем референдума) или от имени народа (представительным органом государства - парламентом или же органом, специально созданным для принятия конституции, - учредительным собранием), которому принадлежит вся полнота государственной власти.

8. *программность Конституции* проявляется в том, что сформулированные в ней нормы-принципы, нормы-цели определяют основные направления, цели и задачи дальнейшего развития общества и государства. Так, характеристика Белорусского государства в качестве правового, содержащаяся в ст. 1 Конституции Республики Беларусь, не может служить основанием для признания его таковым, но это идеал, к которому Республики Беларусь стремится.

Функции Конституции:

- *Юридическая* – К. – главный источник права, обладает высшей юридической силой; является базой для развития текущего законодательства, которое развивает и конкретизирует ее положения и должно ей соответствовать.

- *Политическая* – политич. документ, определяет государственный строй, устанавливает основы организации и деятельности органов гос. власти, а также основы участия граждан в управлении делами общества и государства.

- *Идеологическая* – Конституция закрепляет те духовные ценности, на которых основывается государство; устанавливает основы взаимоотношений государства и человека, государства и общества.

- *Воспитательная* – воспитывает граждан в духе соблюдения законности, уважения прав, свобод и законных интересов других граждан, а также общества и государства в целом; способствует развитию патриотических чувств у граждан.

Структура конституции – это ее внутреннее строение. Она обеспечивает внутреннюю согласованность ее различных подразделений, выражает их логическую взаимосвязь, когда предшествующие положения определяют последующие, а последние логически вытекают из первых, обусловлены ими. По общему правилу, частные положения должны следовать за общими, уточняющие – за основными.

Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с измен. и доп. 1996, 2004, 2021 и 2022 гг.):

27 февраля 2022 года состоялся очередной республиканский референдум по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь. В результате подверглись корректировке преамбула и 85 статей, появилось 11 новых статей, исключены 2 статьи. Также Основной Закон дополнен новой главой (глава 3¹ "Всебелорусское народное собрание"). Таким образом, в настоящее время Конституция Республики Беларусь содержит 9 разделов, 9 глав и 156 статей (*такая позиция изложена на офиц.сайте Главы государства.*)

Исходя из нумерации статей, в Конституции 148 статьями (до 2022 – 146 статей) (новые статьи не изменили нумерацию, а обозначены как статьи с индексом – к примеру, это ст. 89¹ – 89⁶).

Условно в структуре Конституции можно выделить три части: преамбула, основная часть, заключительные и переходные положения.

В преамбуле говорится:

- о цели принятия Конституции – утверждение прав и свобод каждого гражданина Республики Беларусь, обеспечение гражданского согласия, незыблемых устоев народовластия и правового государства;

- о принципах (основополагающих началах), на которых основывается Конституция, а именно: принцип ответственности народа Республики Беларусь за настоящее и будущее; принцип приверженности общечеловеческим ценностям, принцип неотъемлемости права на самоопределение.

Первый раздел «Основы конституционного строя». В нем закреплены конституционные характеристики белорусского государства: унитарное, демократическое, социальное, правовое; основные принципы конституционного строя: народный суверенитет, разделение и взаимодействие властей, верховенство права, взаимная ответственность государства и личности, государственная идеология и др.

Второй раздел «Личность, общество, государство» закрепляет права, свободы и обязанности человека и гражданина, что означает особое к ним внимание (в прежних конституциях данная глава находилась в последней части).

Третий раздел «Избирательная система. Референдум» (состоит из главы 1 «Избирательная система» и главы 2 «Референдум (народное голосование)») фиксирует основные положения избирательного права Республики Беларусь: принципы избирательного права Республики Беларусь; виды, инициаторов и порядок проведения референдума в Республике Беларусь.

Раздел четвертый «Президент, ВНС, Парламент, Правительство, суд» (состоит из главы 3 «Президент Республики Беларусь», главы 3¹ «Всебелорусское народное собрание», главы 4 «Парламент – Национальное собрание», главы 5 «Правительство – Совет Министров Республики Беларусь», главы 6 «Суд») посвящен статусу органов государственной власти. Следует отметить, что изложение глав в данном разделе построено, с одной стороны, в соответствии с принципом разделения властей, а с другой – с точки зрения реально занимаемого места в иерархии государственных органов.

Пятый раздел «Местное управление и самоуправление» закрепляет наиболее важные вопросы, связанные с организацией и деятельностью местных Советов депутатов, местных исполнительных и распорядительных органов.

Раздел шестой «Прокуратура. Комитет государственного контроля» (состоит из главы 7 «Прокуратура» и главы 8 «Комитет государственного контроля») посвящен статусу контрольно-надзорных органов государства.

Раздел седьмой «Финансово-кредитная система Республики Беларусь» содержит нормы, относящиеся к бюджетной системе, банковской системе Республики Беларусь.

Раздел восьмой «Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения» определяет порядок действия Конституции и порядок внесения в нее изменений и дополнений.

Заключительные и переходные положения – им посвящен раздел девятый Конституции Республики Беларусь. В этой части обычно решаются вопросы правопреемства и создания новых государственных органов.

Порядок принятия Конституции Республики Беларусь (с посл. измен. и доп. 2022 г.), введения в действие (вступления в законную силу). Порядок изменения и дополнения (их отличие) Конституции Республики Беларусь.

Два способа внесения изменений и дополнений в Конституцию:

1. Парламентом; 2. Через республиканский референдум.

Инициатива внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь принадлежит следующим субъектам:

1. Президенту Республики Беларусь;
2. Всебелорусскому народному собранию,
3. не менее одной трети от полного состава каждой из палат Парламента

4. народу Республики Беларусь в количестве не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Первый способ внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь – Парламентом. Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента. Применяется правило простого двойного вотума: закон об изменении и дополнении Конституции может быть принят после двух обсуждений и одобрений Парламентом с промежутком не менее трех месяцев (ч. 1 ст. 139 Конституции Республики Беларусь). При этом закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь называется конституционным и считается принятым, если за него проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ от полного состава каждой из палат Парламента.

Парламент не может вносить изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь:

- 1) в период чрезвычайного или военного положения;
- 2) в последние шесть месяцев полномочий Палаты представителей.

Второй способ внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь – через референдум.

Решение об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь путем референдума считается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании. Считается, что референдум состоялся, если в нем приняло участие более половины граждан, внесенных в списки для голосования. (ч. 2 ст. 140 Конституции Республики Беларусь).

Часть 3 ст. 140 Конституции Республики Беларусь предусматривает, что разделы I, II, IV, VIII могут быть изменены только путем референдума.

ТЕМА 7. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

Суверенитет (суверен, властелин, верховная власть) – независимое от каких-либо сил, обстоятельств и лиц верховенство, т. е. суверенитет – это верховенство, единство, самостоятельность и независимость власти.

Суверенитет государства – это неотъемлемое свойство каждого государства, обязательное условие его международной правосубъектности. Суверенитет государства – свойство государства самостоятельно и независимо от других государств осуществлять свои функции на своей территории и с другими государствами. Суверенитет государства происходит из суверенитета народа. Суверенитет государства проявляется в верховенстве государственной власти, ее единстве и независимости.

Верховенство государственной власти означает, что над ней не может быть иной власти, власть государства распространяется на всю территорию страны, на всех граждан и не граждан, на юридические лица и общественные образования.

Единство государственной власти выражается в наличии единого органа или системы органов, составляющих в своей совокупности высшую государственную власть. Это означает, что государственные органы, осуществляя свои полномочия, воплощают в жизни функции государства, выполняют общие, единые задачи государства.

Независимость государственной власти внутри страны означает, что она сама и только сама вправе принимать нормативные акты и обеспечивать конституционный порядок. Никакие политические и иные силы не могут вмешиваться в исключительное право государственных органов, действовать в пределах своей конституционной компетенции.

Республика Беларусь самостоятельно определяет свою внешнюю политику, имеет право на равных основаниях вступать во взаимоотношения с другими государствами.

Признаки суверенитета Республики Беларусь:

- Верховенство самостоятельность и независимость государственной власти.
- Наличие своей территории (ст. 9).
- Наличие своего гражданства (ст. 10).
- Право народа на самоопределение (ст. 1).
- Наличие собственных вооруженных сил.
- Наличие собственной денежной и финансово - кредитной системы (ст. 132 - 136).
- Самостоятельность во внутренних делах (ст. 1).
- Наличие своих государственных символов (ст. 19 Конституции).

Статья 18. Конституции

Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ,

мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств.

Народный суверенитет означает, что народ, составляющий данное государство ни с кем не делит свою власть, является первоисточником власти.

Учение о суверенитете народа появилось позже, чем о государственном суверенитете. Оно возникло в ходе революционной борьбы народов против феодального абсолютизма (XVII– XVIII вв.) и противопоставлялось претензиям монархов на неограниченную власть. Основоположником учения о народном суверенитете стал французский просветитель XVIII в. Жан-Жак Руссо, который заявил об ином источнике государственной власти – народе, которому данная власть и должна принадлежать. Законодательная власть, по мнению Руссо, должна осуществляться самим народом-сувереном. Исполнительная власть уполномочена сувереном приводить в исполнение законы и поддерживать политическую и гражданскую свободу.

Народный суверенитет означает, что единственным, ни от кого и ни от чего независимым носителем и выразителем полной власти в государстве является народ.

Суверенитет народа обладает рядом важнейших свойств: верховенством, неотчуждаемостью, единством, полнотой и неограниченностью.

Применительно к народному суверенитету верховенство означает, что выше народной власти никакой иной власти нету. Все другие властные регуляторы общественных отношений, в конечном итоге, являются производными от власти народа, подотчетным и подконтрольным ей. Народ и только народ наделен правом выбирать главу государства и Парламент.

Неотчуждаемость суверенитета означает, что народ ни с кем не делит власть, и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть. Неотчуждаемость суверенитета не следует смешивать с полномочиями, которые могут передаваться для реализации соответствующим политическим институтам.

Единство суверенитета означает, что народ является единственным источником власти Республики Беларусь. И в этом отношении он выступает единой общностью людей, принимающей властное решение на основе волеизъявления большинства граждан при безусловном уважении мнения меньшинства.

Полнота и неограниченность суверенитета народа подразумевает, что гражданам Республики Беларусь принадлежит весь объем власти, который может быть реализован в предусмотренных Конституцией и законах формах во всех сферах общественной жизни.

Таким образом, выражением народного суверенитета является признание народа Республики Беларусь верховным носителем всей власти. В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительные и непосредственная демократия, о чем говорилось выше.

Что касается суверенитета нации, то данный вид суверенитета стал известен значительно позже – лишь в XX веке с появлением марксистско-ленинского учения о праве нации на самоопределение. В то время национальный суверенитет отождествлялся с полновластием нации, ее правом на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства. Однако подобный подход к определению сущности данного суверенитета не выдержал проверку времени. В конечном итоге он явился средством разрушения многонационального государства, что мы и наблюдали на примерах бывших СССР, Чехословакии, Югославии.

На наш взгляд, в условиях демократического государства в отношении национального суверенитета речь должна идти о равноправии всех проживающих здесь наций, а не о возможности их отделения и выхода из состава государства. Национальный суверенитет означает, что каждая из наций, проживающих на территории государства, обладает политической, экономической, идеологической и иной свободой. Она имеет право на самостоятельное определение форм своего бытия в системе государства, самостоятельно и независимо распоряжаться своей судьбой, без влияния извне решать как внутренние (например, свободно развивать свою культуру, язык, обычаи, традиции и т.д.), так и внешнеполитические вопросы (отношения с другими нациями, создание новых национальных образований и т.д.).

Таким образом, все указанные виды суверенитета существуют в политической системе Республики Беларусь, взаимодействуя между собой. В то же время они самостоятельны. Эта самостоятельность носит в определенной мере условный характер, поскольку составные части суверенитета не могут существовать в отдельности друг от друга.

Основные гарантии государственного суверенитета.

Государственный суверенитет не существует сам по себе как изолированное явление, это существенный признак государства, его верховной власти. Для поддержания реальности, эффективности государственного суверенитета необходимы многообразные постоянные гарантии. Наиболее значимыми из них являются: поддержка народом государственной политики; обладание государством учредительной властью; способность государства вести миролюбивую политику; обеспечение экономической и политической независимости; обладание мощной финансово-экономической базой; обеспечение конкурентоспособности производимой продукции; наиболее полное удовлетворение материальных потребностей граждан; высокий уровень развития демократических процессов в обществе и государстве; наличие вооруженных сил, способных защитить целостность и территориальное верховенство государства и др.

В ст. 19 Конституции закреплено, что символами Республики Беларусь как суверенного государства являются:

- Государственный флаг.
- Государственный герб.
- Государственный гимн.

Граждане Республики Беларусь, а также находящиеся на территории Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства обязаны уважительно относиться к Государственному флагу Республики Беларусь, Государственному гербу Республики Беларусь и Государственному гимну Республики Беларусь (ст. 2 Закона «О государственных символах Республики Беларусь»).

ТЕМА 8. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ

Правовой статус личности составляет часть ее общественного статуса – положение личности в обществе, определяемое всеми видами социальных норм.

Правовой статус личности в самом общем виде – это юридически закреплённое положение личности в государстве и в обществе.

Принято выделять несколько видов правового статуса личности:

1) общий или конституционный статус человека и гражданина – единый и одинаковый для всех граждан государства, независящим от конкретных обстоятельств;

2) специальный или родовой статус определенной категории граждан;

3) индивидуальный статус, характеризующий пол, возраст, семейное положение и т. д.;

4) статус иностранцев, ЛБГ, лиц с двойным и тройным гражданством;

5) отраслевые правовые статусы (уголовно-процессуальный, административно-процессуальный и т. д.);

6) статус физического лица и т. д.

Структура конституционного статуса личности: гражданство; основные права, свободы, законные интересы и обязанности; правосубъектность; правовые принципы; гарантии правового статуса.

Принципы правового статуса личности:

- равноправие;
- непосредственное действие прав и свобод;
- неотчуждаемость прав и свобод;
- гарантированность прав, свобод и обязанностей;
- признание общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Республики Беларусь составной частью ее правовой системы;

- запрещение незаконного ограничения конституционных прав и свобод.

Правовой статус личности включает в себя всю совокупность прав, свобод, законных интересов и обязанностей человека и гражданина, предусмотренных в принципах и нормах всего текущего законодательства. В то же время конституционное законодательство содержит основные права, свободы и обязанности, образующие конституционный статус личности.

Конституционные основы:

- Статья 2. Конституции Республики Беларусь: Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

Конституционные (основные) права и свободы составляют сердцевину конституционно-правового статуса личности.

Право – это право гражданина получить от общества и государства то или иное материальное, культурное или духовное благо (например, право на труд, на образование, на материальное обеспечение в старости и т. д.).

Свободы – те же права, только они - сферы функционирования человека, в которые государство не должно вмешиваться и при этом обязано обеспечить их защиту (например, свобода слова, печати, митингов, шествий и демонстраций).

Но указанные различия прав и свобод нельзя абсолютизировать любое право личности включает в себя определенную свободу – это свобода пользоваться им, и свобода выбирать тот или иной вариант реализации этого права. А каждая конституционная свобода гражданина есть одновременно и его право – право требовать, например, чтобы никто не препятствовал ему в осуществлении этой свободы.

Конституционные обязанности – это правовая необходимость для индивида придерживаться определенного поведения. Несоблюдение обязанности влечет юридическую ответственность.

Особенности конституционных обязанностей состоят в следующем:

1. они направлены на охрану, защиту и развитие важнейших социальных ценностей;
2. они служат как личным, так и общественным интересам;
3. они имеют важную общественную и государственную значимость;
4. правовое содержание обязанностей сочетается с нравственным отношением общества;
5. они имеют высшую юридическую силу и всеобщий характер.

Конституционные обязанности:

1. Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении (ст. 32) готовить к общественно полезному труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям Беларуси.

2. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь (ст.32).

3. обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции (ст. 52 Конституции Республики Беларусь);

4. обязанность уважать достоинство, права и свободы других лиц (ст. 53 Конституции Республики Беларусь);

5. обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (ст. 56 Конституции Республики Беларусь);

6. обязанность защищать Республику Беларусь (ст. 57 Конституции Республики Беларусь);

7. обязанность охранять природу (ст. 55 Конституции Республики Беларусь) и бережное отношение к природным ресурсам;

8. обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности (ст. 54 Конституции Республики Беларусь)

9. Каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства (ч.3 ст.21)

10. Граждане заботятся о сохранении собственного здоровья (ч. 1 ст. 45)

11. Сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь.

Особенности конституционных (основных) прав, свобод и обязанностей заключаются в следующем:

- имеют наивысшую юридическую силу, так как закреплены в Конституции;

- являются базой для всей системы иных прав и свобод, получают свое развитие в правах, установленных другими отраслями права;

- характерной чертой основных прав и свобод является их всеобщность. Эти права распространяются на все население страны. Они равны и едины для всех и каждого, все получают возможность воспользоваться этими правами.

- они не приобретаются и не отчуждаются по волеизъявлению гражданина;

- осуществление прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц;

- имеют повышенную значимость для общества;

- имеют повышенную степень правовой защиты и охраны.

Классификация основных прав и свободы:

1. *по уровню правового закрепления*: конституционные (основные) права и свободы и иные, закрепленные в отраслевом законодательстве;

2. *по субъектам реализации*: индивидуальные (право на жизнь, на неприкосновенность, свобода мнений и др.), коллективные и права народов (пр. на самоопределение, на равенство с другими народами, пр. на свою территорию, на самобытность и др.)

3. *по сферам (области) реализации*:

а) личные (право на жизнь, неприкосновенность, свобода мнений и убеждений, свобода совести, право на свободу передвижений и др.);

б) политические (право на участие в управлении гос. и обществ. делами; право на обращение в государственные органы; право избирать и быть избранным, свобода манифестаций; свобода объединений (ассоциаций) и др.);

в) социально-экономические (право собственности, право на труд, на отдых, на забастовку, на достойный уровень жизни, на охрану здоровья, на социальное обеспечение в старости и т.п., право на жилище и др.);

г) культурные (право на образование, на участие в культурной жизни; на национальную принадлежность).

4. по основным историческим этапам становления:

1) первого поколения (гражданские и политические), были сформулированы в процессе осуществления буржуазных революций;

2) второго поколения (добавляются социально-экономические);

3) третьего поколения (право на развитие, на охрану окружающей среды и иные групповые, коллективные права) они стали формироваться после Второй мировой войны.

5. в зависимости от принадлежности к гражданству как основанию приобретения прав и свобод: права человека и права гражданина.

Естественные права человека – они принадлежат человеку от рождения и не могут быть дарованы или отчуждены государством (право на жизнь, свобода совести, неприкосновенность личности и др.);

Позитивные права гражданина – они предоставляются государством и могут быть им ограничены (право избирать и быть избранным, право на участие в управлении страной и др.).

Права человека и гражданина отличаются, прежде всего, по своему объему, так как любой гражданин – это человек, но не каждый человек является гражданином. Права человека как неотъемлемое и естественное свойство личности составляют духовно-нравственную основу прав гражданина. Права гражданина – это права лица, принадлежащего на правовой основе к определенному государству.

Особенность прав граждан в демократическом государстве заключается в их возможности участвовать в управлении страной, то есть права граждан носят политический характер. При этом содержание прав гражданина и их реализация зависят от политического режима государства.

Права же человека носят всеобщий и универсальный характер: закрепленные международными актами, они существуют независимо от их признания тем или иным государством и присущи любому человеческому существу. Права человека универсальны, многообразны и находятся между собой в единстве и взаимозависимости.

Личные (гражданские) права и свободы – это естественные, основополагающие права человека на жизнь и свободу. Они неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. По своей сущности они являются правами человека и не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства.

Личные права и свободы граждан наиболее полно характеризуют положение человека в гражданском обществе и гарантируют невмешательство государства в сферу частных интересов личности. Назначение личных прав может быть выражено в совокупности 3 аспектов:

1. они призваны гарантировать человеческую жизнь и обеспечивать защиту от всяких форм насилия, жестокого или унижающего человеческого достоинство человека;

2. с личными правами связано обеспечение защиты человеческого достоинства, неприкосновенности личности, его частной и семейной жизни;

3. личные права обуславливают возможности беспрепятственного выбора человека своего поведения в сфере личной частной жизни (например, право указывать свою национальную принадлежность, свобода вероисповедания).

К числу личных прав и свобод Конституция Республики Беларусь относит:
- право каждого на жизнь (ст. 24).

Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств. Смертная казнь применяется в соответствии с законом как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления согласно приговору суда.

Конституция не запрещает смертной казни. Во-первых, она возможна лишь в соответствии с законом за особо тяжкие преступления; во-вторых, носит исключительный характер; в-третьих, смертная казнь допускается лишь согласно приговору суда.

В целях обеспечения права на жизнь человек имеет право не только на помощь, но и защиту со стороны государства. Кроме того, лицо имеет право на необходимую оборону. Другим аспектом права на жизнь является вопрос об эвтаназии, то есть о лишении человека жизни по его просьбе с целью избавить от предсмертных страданий.

Право на жизнь не следует понимать в узком смысле этого слова – лишь как недопустимость посягательства на жизнь человека. Это более широкое и емкое понятие. Оно включает право на здоровую окружающую среду, предполагает обязанность государства не допускать экологических катастроф.

Согласно ст. 25 Конституции государство обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности.

Ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом. Лица, заключенные под стражу, имеют право на судебную проверку законности его задержания или ареста. Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному либо унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам.

Суть свободы заключается в праве делать все, что не наносит вреда другому, что не запрещено законом. Задержание гражданина производится только в случаях и порядке, предусмотренном законодательством.

- презумпция невиновности (ст. 26).

Слово «презумпция» происходит от латинского *praesumptio*, т.е. предположение.

Никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством на орган уголовного преследования и на суд возлагается обязанность доказывания вины; сомнения в обоснованности предъявленного обвинения толкуются в пользу обвиняемого; приговор не может быть основан на предположениях.

- право на непринуждение к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27).

В Конституции содержится запрет на принуждения человека к даче показания и объяснений против самого себя, членов своей семьи.

Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы.

- право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь (ст. 28).

В том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство.

Это право включает право на личную семейную тайну, свободу общения, свободу располагать собой, включает недопустимость прослушивания и записи переговоров, просмотр корреспонденции, право на тайну голосования. Частной жизнью распоряжается сам индивидуум. К сфере частной жизни относят брак, деторождения, распоряжение собственностью, семейным бюджетом, тайну вкладов, информацию и состоянии здоровья, свободу вероисповеданий.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, неприкосновенность жилища, осуществление слухового контроля допускается только с санкции прокурора на основании мотивированного постановления соответствующего органа.

- право на неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан (ст. 29).

Это право означает, что никто не вправе входить в жилище и иное законное владение гражданина, находиться там против воли проживающих там лиц.

- право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покинуть ее и беспрепятственно возвращаться обратно (ст. 30).

Это право предоставляется гражданам Республики Беларусь и означает возможность беспрепятственного передвижения и выбора места жительства на территории страны, а равно права выезжать из страны и возвращаться обратно.

- свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 31).

Свобода совести означает возможность каждого самостоятельно решать вопрос о том, исповедовать ему какую-либо религию или не исповедовать никакой.

Свобода вероисповедания означает возможность каждого принадлежать к какой-либо религии, церкви, конфессии и свободную деятельность религиозных объединений. Конституция предоставляет право каждому единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать

никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, незапрещенных законом.

- право по защите брака, семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 32).

Конституция определяет для женщин и мужчин, достигших брачного возраста, право на добровольной основе вступить в брак и создать семью.

Супруги равноправны в семейных отношениях.

Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь.

Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие.

- право на сохранение своей национальной принадлежности (ст. 50).

Согласно данной статье каждый имеет право сохранять свою национальную принадлежность, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется согласно закона. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбирать язык общения. Государство гарантирует свободу выбора языка воспитания и обучения.

Политические права и свободы (ст.ст. 33-40) обеспечивают возможность активного участия граждан в управлении государством и в общественной жизни. Именно политические права и свободы являются показателем демократизма государственного строя. В отличие от личных прав, политические права и свободы связаны с обладанием гражданства государства.

К политическим правам и свободам Конституция Республики Беларусь относит:

- право на свободу взглядов, убеждений и их свободное выражение (ст. 33).

Свобода мысли означает свободу человека от любого идеологического контроля, право каждого самостоятельно выбирать для себя систему духовных ценностей. Свобода слова – это право публично выражать свое мнение. Внешняя форма реализации свободы слова – свобода печати и других средств массовой информации.

Конституцией каждому гарантируется свобода мнений, убеждений, и их свободное выражение. Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений или отказу от них. Монополизация средств массовой информации государством общественными объединениями или отдельными гражданами, а также цензурой не допускаются.

Свобода слова не является абсолютной, ею нельзя злоупотреблять. Не допускается высказывание мнений и убеждений, которые наказываются в уголовном порядке, например, призывы к войне, к разжиганию расовой и национальной вражды.

- право на получение, хранение и распространение информации (ст. 34).

Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности гос. органов, общественных объединений, о политической,

экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

- право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь (ст. 35).

Согласно Конституции, граждане Республики Беларусь имеют право собираться, проводить различные публичные мероприятия: собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикетирования. Порядок организации, проведения и прекращения данных мероприятий регулируется Законом Республики Беларусь от 30.12.1997 года «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь».

- право на свободу объединений (ст. 36).

Это право означает возможность граждан на образование любого союза в рамках требований закона, свободу деятельности общественных объединений и их равноправие перед законом.

Судьи, прокурорские работники, сотрудники ОВД, Комитета госконтроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

- право участвовать в решении государственных дел как непосредственно (путем участия в референдуме), так и через свободно избранных представителей (ст. 37).

Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно-избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения.

Граждане участвуют в управлении делами общества и государства и через своих выборных представителей в органах государственной власти, прежде всего через депутатов всех уровней.

- право свободно избирать и быть избранными в гос. органы (ст. 38).

В соответствии со ст. 38 Конституции граждане Республики Беларусь имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

- право на равный доступ к государственной службе (ст. 39).

Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах.

- право направлять личные и коллективные обращения в гос. органы (ст. 40).

Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц» классифицируются виды обращений, раскрывается их содержание. К обращениям относятся предложения, заявления и жалобы.

Письменное обращение должно содержать подпись гражданина с указанием фамилии, имени и отчества, данные о месте жительства или работы (учебы), изложения существа предложения, заявления или жалобы. Обращение, не содержащее таких сведений, признаются анонимными и рассмотрению не подлежат, за исключением тех, в которых содержатся сведения о преступлениях.

Вышеуказанные политические права и свободы граждан Республики Беларусь в полной мере соответствуют положениям Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах.

Экономические права призваны гарантировать нормальный уровень материального благосостояния человека (ст.ст. 41-44).

К социально-экономическим правам и свободам Конституция Республики Беларусь относит:

- право на труд (ст. 41).

Это право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Принудительный труд в Республике Беларусь запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении.

- право на оплату труда (ст. 42).

Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливое вознаграждение за труд в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением.

Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности.

- право на собственность, ее наследование и неприкосновенность (ст. 44).

Государство поощряет и охраняет сбережения граждан, создает гарантии возврата вкладов.

Принудительное отчуждение имущества допускается лишь по мотивам общественной необходимости, а также согласно постановлению суда.

Социальные права связаны с обеспечением человеку достойного уровня жизни и социальной защищенности (ст.ст. 45-50).

- право на отдых (ст. 43).

Это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.

- право на охрану здоровья (ст. 45).

Гражданам Республики Беларусь гарантируется бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания.

Право на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользоваться оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда.

- право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права (ст. 46).

- право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом (ст. 47).

Согласно ст. 47 Конституции, государство гарантирует гражданам Республики Беларусь право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом.

Инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина. Государством реализуется политика социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами.

- право на жилище (ст. 48).

К культурным правам Конституция Республики Беларусь относит:

- право на образование (ст. 49).

Гарантируется доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования.

Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого.

Культурные права призваны гарантировать духовное развитие человека.

- право на участие в культурной жизни (ст. 51).

Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений.

- право на свободу художественного, научного, технического творчества и преподавания.

Гарантируется свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания.

- право на охрану интеллектуальной собственностью.

Права человека и гражданина могут быть реализованы только при наличии целого комплекса гарантий.

Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (ст. 21).

Гарантия – это условие и средство реализации прав и свобод личности.

Различают следующие виды гарантий: политические, социально-экономические и юридические.

Под политическими гарантиями понимают политическую систему, политику государства, направленную на создание условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод.

Основным субъектом, на которого возлагается обязанность гарантировать права и свободы граждан является государство. В ст. 21 Конституции закреплены следующие правила. Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. На государство в соответствии со ст. 59 Конституции возлагается обязанность принимать все доступные меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан. На государственные органы, должностных и иных лиц возлагается обязанность в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Деятельность Президента Республики Беларусь, Национально Собрания Республики Беларусь, правительства, судебных органов, органов местного управления и самоуправления направляется Конституцией на создание ими условия для полной реализации прав и свобод граждан. В соответствии со ст. 79 Конституции Президент является гарантом прав и свобод гражданина. Согласно ст. 107 Конституции на Правительство возлагается обязанность принимать меры по обеспечению прав и свобод граждан.

Социально-экономические гарантии представляют собой совокупность материальных и финансовых средств, производственных мощностей, широко развитой социальной инфраструктурой – учреждений образования, физкультуры и спорта, поликлиник, больниц и т.д., дающих возможность реализации прав и свобод граждан.

Эти гарантии являются общей базой для обеспечения достойного уровня жизни человека в обществе, залогом нормального осуществления всего комплекса конституционных прав и свобод. Чрезмерное разделение общества на очень богатых и очень бедных, отсутствие у большинства населения приемлемого экономического достатка лишает власть поддержки большинства народа и ведет к деформации демократических, конституционных институтов. Важнейшие конституционные принципы правового статуса личности невозможно обеспечить никакими правовыми мерами без должного уровня развития экономических отношений.

Юридические гарантии представляют собой нормы права, направленные на обеспечение реализации, охрану, защиту прав и свобод или восстановление уже нарушенных.

Правовые гарантии возможности реализации гражданами прав и свобод закрепляются нормами права различных отраслей, а именно трудовым,

гражданским, уголовным, уголовно-процессуальным и др. Однако наиболее важными гарантиями реализации прав и свобод личности являются конституционные гарантии.

Специальные юридические гарантии прав и свобод граждан закреплены в статьях 58 – 62, 10 Конституции Республики Беларусь:

- никто не может быть понужден к отказу от своих прав и исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и ее законами (ст. 58)

- обязанность государства, должностных лиц в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (ст. 59)

- гарантия каждому защиты прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом (ст. 60)

- гарантия каждому защиты прав и свобод международными правовыми организациями (ст. 61)

- юридическая помощь каждому для осуществления и защиты прав и свобод, в том числе адвокатов и других представителей (ст. 62)

- гарантия гражданину Республики Беларусь защиты и покровительства государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами (ст. 10).

ТЕМА 9. КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Доктрина разделения властей является одним из основополагающих принципов современного государственного устройства.

Существуют различные трактовки понятия «разделение властей»:

- 1) Разделение властей – это политико-правовая доктрина и конституционный принцип, лежащий в основе организации власти демократического государства.

- 2) Принцип разделения властей – это рациональная организация государственной власти в демократическом государстве, при которой осуществляются гибкий взаимоконтроль и взаимодействие высших органов государства как частей единой власти через систему сдержек и противовесов.

- 3) Принцип разделения властей – это введение законодательных противовесов и сдержек; учреждение судов, в которых судьи сохраняют свои посты, пока их поведение безупречно; представительство народа в законодательной власти через депутатов, избранных ими самим.

Целью данного принципа является защита общества, человека и гражданина от неограниченной власти тоталитарного государства с помощью расчленения последней на несколько ветвей и их взаимного ограничения.

Назначение принципа разделения властей – исключить возможность концентрации всей полноты власти в руках одного лица или органа.

Ветвь власти – это совокупность органов государственной власти, имеющих общую функциональную направленность и методы деятельности.

Юридическое равенство каждой из ветвей власти находит свое проявление прежде всего в том, что каждая из них – законодательная, исполнительная и судебная – имеет свою сферу деятельности, на которую другая ветвь власти не должна посягать. При этом независимость и самостоятельность каждой из трех ветвей власти, и особенно, законодательной и исполнительной, не должны быть препятствием к их взаимодействию. Эффективная власть невозможна без их сотрудничества.

Реализация принципа разделения властей не нарушает единства государственной власти, которое означает единство стратегических целей и направлений деятельности всех государственных органов. Система разделения властей означает такую форму организации государственной власти, при которой возможно оптимальное регулирование социальных интересов и разрешение общественных противоречий правовыми средствами.

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 6 Конституции Республики Беларусь).

Законодательную власть осуществляет Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, которое состоит из 2-х палат: Палаты представителей и Совета Республики. Исполнительную власть осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь. Судебная власть в Беларуси осуществляется системой судов (Конституционный Суд и суды общей юрисдикции во главе с Верховным Судом).

Президент Республики Беларусь является Главой государства, непосредственно не входит ни в одну из ветвей власти, но обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

У каждой ветви власти есть средства воздействия на другие ветви: например, право Парламента смещать Президента с должности в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления; Президент имеет право роспуска Парламента, подписывает законы, обладает правом вето, контрольные полномочия Парламента к Правительству (вотум недоверия Правительству, утверждение Парламентом программы деятельности Правительства), право Президента помиловать, порядок формирования некоторых органов, назначения ряда высших должностных лиц, судей, конституционный контроль, многие др.)

Помимо непосредственной демократии, в соответствии со ст.3 Конституции белорусский народ осуществляет свою власть через представительные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

Под государственным органом понимается структурно-обособленная часть государственного аппарата, выполняющая в нем установленные законодательством функции и наделенная для этого соответствующими полномочиями.

Из приведенного определения государственного органа вытекают его признаки:

1. Создается на основе Конституции и принятыми в соответствии с ней подконституционными актами (законами и др.), то есть Конституция оговаривает, каким путем образуется, для чего и как работает тот или иной государственный орган.

2. Выступает от лица государства, то есть государственный орган, например, ОВД, действуя от имени государства, требует соблюдения обязательных правил поведения, а в случаях их невыполнения может применить меры принуждения.

3. Наделен определенными полномочиями, то есть совокупностью прав и обязанностей для осуществления своих задач и функций. Полномочия закрепляются Конституцией, законами, например, закон «Об органах внутренних дел», указами Президента, постановлениями Правительства и т.д.

4. Имеет свою структуру, то есть определенное внутреннее устройство (Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики, милиция подразделяется на криминальную, общественной безопасности и т.д.).

5. Действует в определенном порядке, в присущей ему форме. Например, форма деятельности Парламента – сессии; Правительства – заседания и т.д.).

6. Принимает определенные акты, например, местные Советы депутатов – решения, Президент – декреты, указы, распоряжения и т.д.).

7. Все государственные органы в своей совокупности образуют единую систему государственного аппарата.

Формирование и порядок деятельности государственных органов основывается на следующих принципах.

Принципы условно можно подразделить на общие и специальные.

Общие принципы свойственны всем органам государства, а специальные – для каждого органа в отдельности.

Общие принципы:

- разделения властей;

- народовластие;

- законность;

- гласность;

- взаимная ответственность государства, его органов и граждан друг перед другом и др.

Принцип разделения властей закреплен в ст. 6 Конституции Республики Беларусь. Он означает, что все органы государства входят в законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Эти органы самостоятельны в пределах своих полномочий: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга. Данный принцип характерен практически для всех цивилизованных государств.

Принцип народовластия нашел свое отражение в статьях 3, 4 и 5 Конституции. Он означает, что народ участвует в формировании важнейших

государственных органов, таких как Президент, Парламент, местные Советы депутатов и др.

Принцип законности или верховенства права оговаривается в ст.7 Конституции и означает, что государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

Принцип гласности отражается в статьях 7, 40 Конституции.

Он означает, что нормативные акты государственных органов публикуются или доводятся до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом. В то же время каждый имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы. Государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивирован.

Принцип взаимной ответственности государства, его органов и граждан друг перед другом определен статьями 2, 59 Конституции. Он предполагает, что государство в лице его органов ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

К специальным принципам относятся принципы организации и деятельности каждого из государственных органов в отдельности.

Например, система судов строится на *принципах территориальности и специализации*.

Сложная и разносторонняя деятельность государства осуществляется в различных формах. Классическая теория разделения властей создана на основе идей французского философа и историка Ш. Монтескье, который опирался на идеи своих предшественников – Аристотеля, Марсилия Падуанского, Дж.Локка и др. По мнению Монтескье, все погибло, если бы в одном и том же лице, в одном учреждении были соединены все три власти: законодательная, исполнительная и судебная. Этот вывод он справедливо основывает на том, что если законодательная и исполнительная власть будут соединены в одном лице, то свободы при этом не будет, так как можно опасаться, что тот, кто этой властью обладает, станет издавать тиранические законы для того, чтобы тиранически их применять.

Если судебная власть соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола, ибо судьи будут законодателями. Если она соединится с исполнительной властью, то судья получит возможность стать угнетателем.

Ш. Монтескье отмечал необходимость полного равноправия, равновесия и независимости властей и в то же время их взаимную связанность, необходимость действовать. С целью исключить возможность злоупотребления властью, по мнению Монтескье, необходим такой порядок вещей, при котором различные ветви власти могли бы сдерживать друг друга.

Каждый государственный орган является составной частью единой системы государственных органов.

Под системой государственных органов понимается целостное, внутренне взаимосвязанная и сбалансированная совокупность государственных органов Республики Беларусь, осуществляющих присущие каждому из них те или иные функции государства.

Система государственных органов едина. Единство в системе государственных органов проявляется в том, что:

- все государственные органы призваны осуществлять в соответствии со своей компетенцией единую государственную власть;
- все органы этой системы действуют совместно, находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости.

Единство в системе государственных органов предполагает и разграничение ее на составные части – виды государственных органов.

Статья 6 Конституции нашей страны установила, что государственная власть осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. При этом государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Многочисленные государственные органы классифицируются по различным основаниям:

- по назначению властных полномочий (законодательные, исполнительные, судебные);

Орган законодательной власти в Республике Беларусь – Парламент – Национальное собрание.

Наиболее многочисленная и разветвленная система государственных органов составляет исполнительную ветвь власти, которую включает в себя:

- Правительство – Совет Министров.
- Министерства, ведомства, государственные комитеты, департаменты и иные центральные органы управления.
- Областные г. Минска, районные (городские), сельские, поселковые исполнительные комитеты и администрации районов городов.

Исполнительная ветвь власти формируется, как правило, путем назначения.

Судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только закону. При этом какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

В Республике Беларусь система судебных органов включает в себя:

- Конституционный Суд.
- система судов общей юрисдикции состоит из:
 - Верховного Суда;
 - областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска);

- районных (городских) судов.

В системе судов общей юрисдикции могут создаваться специализированные суды.

Судебная ветвь власти формируется путем назначения.

Помимо законодательных, исполнительных и судебных органов в Республике Беларусь образованы и действуют надзорно-контрольные органы. К ним относятся органы прокуратуры и Комитет государственного контроля.

Система органов прокуратуры состоит из:

- Генеральная прокуратура Республики Беларусь;
- областные прокуратуры и г. Минска;
- районные (городские), межрайонные, военные, транспортные прокуратуры.

Комитет государственного контроля включает в себя:

- Комитет государственного контроля Республики Беларусь.
- Комитеты государственного контроля областей и г. Минска.

Президент Республики Беларусь не входит ни в одну из перечисленных выше ветвей власти, однако в каждой из них имеет определенные полномочия.

ВНС также не входит ни в одну из ветвей власти, но включает в себя представителей всех трех ветвей власти.

ТЕМА 10. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕМОКРАТИИ

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции Республика Беларусь является демократическим государством. Ранее отмечалось, что демократическое государство основывается на принципах политического плюрализма, признания прав и свобод человека, свободы объединений, разделения властей, местного самоуправления и др. Сущность демократического государства отражается в содержании понятия «демократия» – власть народа (гр. *démos* – «народ» и *kratos* – «власть»). Понятие «народ» является одним из важнейших в конституционном праве. Как отмечает Г.А. Василевич, именно народ конституирует (образует, узаконивает) государственную власть (государственные органы) и осуществляет контроль за их деятельностью. Слово «народ» в Конституции встречается в разных контекстах. В ст. 3 Основного Закона раскрывается содержание принципов народного суверенитета и народовластия: «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией». Согласно ч. 1 ст. 9 Конституции естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь является территория Республики Беларусь.

В ч. 1 ст. 64 Конституции упоминаются должностные лица, выбираемые народом, и содержатся требования для обладания гражданами избирательным

правом. Согласно ч. 1 ст. 81 Основного Закона непосредственно народом избирается Президент, который олицетворяет его единство (ч. 2 ст. 79). Термин «народное голосование» в названии главы 2 Конституции тождественен термину «референдум». В связи с этим народ в конституционно-правовом смысле традиционно определяется как совокупность граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом и участвующих в осуществлении публичной власти. Далее отметим, что Конституция отличается разнообразием терминологии с использованием термина «народ». Например, в Преамбуле указывается на то, что «Мы, народ Республики Беларусь (Беларуси), ... желая обеспечить незыблемость народовластия, ... принимаем настоящую Конституцию». Текст Присяги Президента содержит слова клятвы верно служить народу Республики Беларусь (ст. 83), к народу Республики Беларусь Президент обращается с посланиями о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики (ст. 84). В Конституции встречается и термин «белорусский народ». Например, ч. 2 ст. 16 устанавливает, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Народ представляет собой исторически сложившуюся общность людей, проживающих на одной территории, конституционная природа которого отражается в государстве образующих свершениях предшествующих поколений, понимании и признании современниками их значения для будущего развития государственности. В данном контексте уместно указать на то, обеспечение преемственности поколений является одной функций Всебелорусского народного собрания (ст. 891 Конституции), получивших свое закрепление после вступления в силу решения республиканского референдума 27 февраля 2022 года.

В связи с этим значимыми для определения демократической сущности Республики Беларусь являются положения Конституции, которые, по сути, обязывают государство сохранять историческую правду и память о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны (ч. 2 ст. 15), а каждого гражданина Беларуси – сохранять историческую память о героическом прошлом белорусского народа, проявлять патриотизм (ч. 2 ст. 54). Реализация данных конституционных положений является приоритетным направлением развития и функционирования всех институтов народовластия. Согласно ч. 1 ст. 37 Основного Закона «граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей». В связи с этим принято вести речь о двух формах демократии: непосредственной (прямой) и представительной. Как отмечает С.А. Авакьян, в основе понятия «непосредственная демократия» – идеи прямого правления народа, его руководства собственной жизнью, самоуправления и самоорганизации в общественных и государственных делах. По мнению ученого, непосредственная демократия – это совокупность конституционно-правовых институтов, посредством которых народ выражает свою волю, сам осуществляет государственную власть или власть местного самоуправления

(участвует в осуществлении). Синонимами понятия «непосредственная демократия» являются также понятия «прямая демократия», «непосредственное народовластие», «прямое народовластие».

На основе анализа положений Конституции и отраслевого законодательства к институтам непосредственной (прямой) демократии относятся:

- 1) выборы Президента, депутатов (ст. 38, 64, 81, 91), делегатов ВНС от местных Советов депутатов и гражданского общества (ст. 892)3;
- 2) референдумы (республиканские и местные) (ст. 73, 117);
- 3) отзыв депутата (ст. 72);
- 4) республиканские и местные собрания (ст. 37, ст. 117);
- 5) законодательная инициатива (ст. 97, 99, 138);
- 6) инициирование референдума (республиканского и местного) (ст. 74, 75);
- 7) внесение предложения о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности в случае систематического или грубого нарушения Президентом Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления (ст. 88);
- 8) инициирование созыва внеочередного заседания Президиума ВНС (ст. 894);
- 9) выдвижение кандидатов в Президенты, депутаты, делегаты ВНС от местных Советов депутатов и гражданского общества;
- 10) инициатива граждан принятию решений местного Совета депутатов;
- 11) обсуждение проектов законов, иных нормативных правовых актов и вопросов республиканского и местного значения (ст. 37);
- 12) участие в создании и деятельности политических партий и других общественных объединений (ст. 5, 36);
- 13) личные или коллективные обращения в государственные органы (ст. 40).

Конституция предусматривает возможность осуществления народом власти через представительные органы. Именно представительные органы реально осуществляют функции прямого народного представительства, обеспечивая на своем уровне представительства с наибольшей полнотой выражение воли избирателей при принятии важнейших решений, отнесенных к их ведению, обеспечивая защиту интересов населения, поддерживая постоянную связь с ним. Представительный орган – это выборный орган, основанный на представительстве. Термин «представительный» встречается не только в ст. 3 и 37 Конституции. Согласно ст. 90 Основного Закона Национальное собрание является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. На официальном интернет-портале Президента Республики Беларусь в разделе «Государственное устройство Беларуси» отмечается, что Парламент является представительным, поскольку представляет интересы избирателей – граждан Беларуси. Схожим образом интерпретирует представительный характер белорусского Парламента Г.А. Василевич: «Национальное собрание имеет представительный характер, т.е. оно выражает интересы граждан Республики

Беларусь». Таким образом, о представительном характере деятельности какого-либо органа говорит порядок формирования и содержание его деятельности. Совокупность качеств, наличие которых позволяет характеризовать органы государства как представительные – выборность; коллегиальность; способность выступать от имени народа; наличие механизма влияния на деятельность народных представителей со стороны граждан.

Сущностному расширению народного представительства способствовало закрепление конституционного статуса Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа народовластия. В обновленной Конституции содержатся принципиальные положения, которые подчеркивают представительный характер ВНС. Ст. 892 Основного Закона устанавливает широкий спектр народного представительства: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества. С терминологической точки зрения употребление для обозначения делегатов слова «представители» призвано подчеркнуть консолидирующую роль ВНС как органа, объединяющего носителей и выразителей интересов различных социальных слоев и групп белорусского общества. На выборный характер ВНС указывают положения ч. 2 ст. 71 Конституции, устанавливающей правило, согласно которому Центральная избирательная комиссия организует выборы делегатов ВНС. При этом в ч. 2 ст. 146 Конституции детализируется переходное положение, в соответствии с которым ЦИК осуществляет полномочия по организации выборов делегатов ВНС после вступления в силу Закона о ВНС. В ч. 2 ст. 892 Конституции также подчеркивается выборный характер делегатов ВНС посредством установления предписания о том, что представители местных Советов депутатов и гражданского общества на ВНС избираются от каждой области и города Минска в порядке, определяемом законом. Такой порядок установлен Избирательным кодексом Республики Беларусь.

Президент не указан в Основном Законе как представительный орган. Вместе с тем конституционный перечень функций Главы государства и порядок формирования, предусматривающий, что Президент избирается непосредственно народом, несомненно, позволяют относить Президента к числу представительных органов. С таким выводом соглашаются и другие ученые, указывая на то, что Президент – Глава государства – является представителем народа⁹. В Конституции упоминаются еще одни выборные органы – местные Советы депутатов. В Основном Законе местные Советы депутатов прямо не поименованы как представительные органы. Таким образом, Основной Закон определяет следующую систему представительных органов: ВНС; Президент; Парламент; местные Советы депутатов; органы территориального общественного самоуправления.

ТЕМА 11. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество - это формирующаяся и развивающаяся в демократических государствах человеческая общность, представленная сетью добровольно образовавшихся негосударственных структур (объединений, организаций, ассоциаций, союзов, центров, клубов, фондов т.д.), существующих автономно от государства, но действующих в рамках закона во всех сферах жизнедеятельности общества, и совокупностью негосударственных отношений - экономических, политических, социальных, духовных, религиозных, культурных, семейных и др. Составляющие гражданское общество объединения возникают, как правило, спонтанно (в связи с появлением у группы граждан или предприятий конкретного интереса и потребности в его реализации). Государство – лишь форма гражданского общества. В центре внимания демократического государства находится человек и его интересы. Развитое гражданское общество и правовое государство ориентируются на социальную справедливость; долговременное экономическое процветание государства невозможно без сформированного и активно функционирующего гражданского общества и его структур.

Гражданское общество – это необходимый, рациональный способ существования людей, основанный на разуме, свободе, праве и демократии, оно выступает в роли посредника между личностью и государством, объединяет общие и частные интересы социума. Гражданское общество нигде невозможно «учредить», оно формируется постепенно и «изнутри». Не все приходит сразу, но наша страна развивается, шаг за шагом двигаясь вперед по пути эволюционного развития, не разрушая все то хорошее, что было наработано за десятилетия, соблюдая принцип «не навреди».

Конституция Республики Беларусь создает «широкий и прочный конституционно-правовой фундамент для развития и функционирования идеологической доктрины государственности, основанной на гуманистических принципах и направленной на реальное созидание стабильной и процветающей Беларуси, обеспечивающей своим гражданам высокий уровень материального и духовного благосостояния, благотворное социальное и духовное развитие личности».

В соответствии со статьей 4 Конституции «демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательных для граждан».

В статье 21 Конституции Республики Беларусь реализуется концепция взаимоотношений между государством и гражданином, где высшей ценностью государства провозглашается осуществление деятельности, направленной на реальное обеспечение прав и свобод граждан страны.

За период существования Республики Беларусь как самостоятельного государства на законодательном уровне внесен определенный вклад в создание условий для формирования гражданского общества. Конституция Республики Беларусь провозглашает:

- экономический плюрализм («Собственность может быть государственной и частной. Государство предоставляет всем равные права и гарантирует равную защиту для всех форм собственности» (ст. 13 Конституции));

- социальный плюрализм, который предусматривает широкую дифференциацию интересов различных групп и общностей. Основой социальных гарантий прав и свобод личности являются нормы Конституции, направленные на обеспечение равенства всех граждан страны перед Законом и предоставление каждому гражданину равных возможностей в защите прав и законных интересов (ст. 22 Конституции);

- политический плюрализм, отраженный в статьях 4, 5, 7, 33, 36 Конституции, закрепляющих демократические права и свободы, многообразие политических партий и общественных объединений, приоритет права;

- плюрализм духовной жизни, который выражается в праве самостоятельно определять отношение к религии, принимать участие в культурной жизни (ст. 32, 51 Конституции).

В нашей стране имеется специальный Закон № 1926-ХІІ «О национальных меньшинствах Республики Беларусь», принятый 11 ноября 1992 г., в соответствии с которым государство гарантирует сохранность и защиту историко-культурного наследия не только коренной нации, но и в равной степени всех наций и народностей, памятников истории и культуру национальных меньшинств, которые являются частью белорусской культуры. Мы, пожалуй, единственная страна на постсоветском пространстве, по-настоящему избежавшая раскола по национальному, религиозному и языковому признакам, что очень важно для дальнейшей перспективы развития гражданского общества в республике.

В 2023 году были приняты два Закона: «Об основах гражданского общества» и «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».

Согласно Закону Республики Беларусь № 250-З «Об основах гражданского общества», который вступил в силу 19.05.2023, «гражданское общество – это общность граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь (далее – граждане), выражающих свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством». На Министерство юстиции возложено полномочие по отнесению субъектов гражданского общества к имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах. При этом особыми формами взаимодействия государственных органов (организаций) и субъектов гражданского общества являются:

- избрание делегатов Всебелорусского народного собрания в предусмотренном законом порядке;

- проведение встреч с населением, трудовыми коллективами, прямых телефонных линий, диалоговых площадок, общественных приемных, выездных приемов граждан в целях сбора и выработки предложений для вынесения на обсуждение Всебелорусского народного собрания;

- участие в реализации решений Всебелорусского народного собрания.

Указанные субъекты гражданского общества должны быть зарегистрированы, осуществлять свою деятельность в порядке, установленном законодательством, иметь областные, Минскую городскую организационные структуры, а также:

- являться республиканскими общественными объединениями, численность совершеннолетних членов которых составляет не менее 100 тысяч граждан (для субъектов гражданского общества - общественных объединений);

- объединять не менее половины зарегистрированных в Республике Беларусь профессиональных союзов (для субъектов гражданского общества - профессиональных союзов).

При этом основными задачами взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества согласно Закона являются:

- обеспечение гражданского (народного) единства;

- обеспечение независимости, государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь;

- содействие дальнейшему развитию Республики Беларусь как демократического социального правового государства;

- повышение вовлеченности гражданского общества в управление делами государства, реализацию государственной политики с учетом приоритета национальных интересов;

- организация конструктивного взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, направленного на укрепление доверия к институтам государственной власти;

- учет общественного мнения и законных интересов граждан при осуществлении государственной политики, достижение общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь;

- повышение гражданского самосознания, политической культуры и социальной ответственности граждан;

- участие в духовно-нравственном и патриотическом воспитании граждан, основанном на культурных и духовных традициях, сохранении исторической правды и памяти белорусского народа;

- укрепление единой общности «белорусский народ», воспитание уважения ко всем национальностям, религиям и культурам.

Более высокие требования к деятельности политических партий переводят их на совершенно иной политический уровень. В своей деятельности партии должны исходить не из узкопартийных интересов, а из национальных интересов всего государства: они могут находиться в оппозиции друг к другу, выражая

волю больших социальных групп, но не должны быть в оппозиции к стране и белорусскому народу.

ТЕМА 12. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Административное право представляет собой самостоятельную отрасль права, которая объединяет нормы, направленные на регулирование специфических общественных отношений, связанных с государственным управлением. Эта отрасль права отличается уникальными, свойственными только ей предметом и методом правового регулирования, что позволяет ей занимать особое место в системе отраслей права.

Административное право фокусируется на установлении и поддержании порядка в общественных отношениях, связанных с функционированием органов государственного управления. Оно регулирует взаимодействие между государственными органами и гражданами, а также координирует внутренние процессы управления в государственных структурах.

Специфика административного права проявляется в его способности адаптироваться к динамично меняющемуся общественному контексту, предлагая эффективные механизмы для решения возникающих проблем и конфликтов. Эта отрасль права стремится обеспечить баланс интересов государства и граждан, создавая основу для их стабильного и гармоничного развития. Важной особенностью административного права является его ориентированность на практическое применение, что обусловлено необходимостью регулирования конкретных административных отношений и процессов. Это проявляется в активном использовании нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственного управления, организаций и граждан, а также в применении специфических методов управления и контроля.

Таким образом, административное право играет центральную роль в обеспечении законности и порядка в сфере государственного управления, способствуя созданию благоприятных условий для реализации основных функций государства и защиты прав и свобод граждан.

Сфера общественных отношений, подпадающих под регулирование административного права, обладает широким и разнообразным спектром, а динамика развития управленческих общественных отношений придает динамизм отрасли административного права. Соответственно при применении норм данной отрасли следует постоянно их сверять на предмет актуальности.

В сферу административного права входят все типы управленческих отношений, связанные с организацией государственного управления и самим процессом государственного управления. Одной из сторон в этих отношениях всегда является орган государственного управления или представитель государственной администрации – это может быть государственный орган,

организация или лицо, уполномоченное государственным органом, как, например, представитель государства в открытых акционерных обществах.

Таким образом, сферу административного права формируют:

- внешняя государственно-властная деятельность аппарата управления и его представителей, связанная с реализацией ими функций органов государственного управления, в том числе в связи с передачей специальных полномочий отдельным общественным организациям и гражданам;

- внутриорганизационная управленческая деятельность во всех государственных органах. При этом прокурор, председатель суда, руководя подчиненными им работниками и в целом органом, выступают как государственные администраторы. Председатель областного суда, например, организуя работу суда, занимается не правосудием, а управлением;

- внутриорганизационная деятельность администраций всех государственных организаций.

Диапазон действия норм административного права весьма широк, но он ограничивается управленческой сферой. В связи с этой особенностью административное право отличается от других отраслей правовой системы: оно призвано регулировать особую группу общественных отношений. Подобный подход к вопросу о предмете административного права логически предопределяется тем, что администрация есть, по существу, управление. Следовательно, административное право – это управленческое право, или право управления.

Администрирование не является исключительным свойством органов государственного управления. Его осуществляют и иные государственные органы, а также администрации организаций. Однако только органы государственного управления специально созданы для осуществления государственного управления.

Административное право относится к публичной отрасли права, отличающейся динамичностью в силу наличия в ней значительного числа норм подзаконного характера, которые регулируют изменяющиеся отношения в общественной и государственной жизни.

Характерной особенностью административного права является также осуществление специально уполномоченными субъектами, наделенными государственно-властными полномочиями, функции правоприменения, в рамках которой реализуются права и законные интересы граждан. Управомоченной стороной данных правоотношений выступают граждане, а обязанной стороной – органы государственного управления. Следовательно, в регулятивных административно-правовых отношениях у граждан имеются права, которым корреспондируют обязанности государственных органов по осуществлению данных прав, а их реализация зависит от решения того или иного государственного органа. Самостоятельно, без соответствующего решения органа государственного управления такое право не может быть осуществлено, его самостоятельная реализация влечет применение мер государственного принуждения. Однако орган государственного управления принимает решение

исходя не из субъективных оценок его целесообразности или личности подвластного субъекта, а исходя из требований законодательства. По сути орган государственного управления оценивает субъективный интерес подвластного субъекта и способ его реализации на соответствие законодательству. И если этот интерес и способ его реализации соответствуют законодательству, орган государственного управления обязан принять решение, направленное на реализацию данного интереса.

Таким образом, властный характер полномочий государственных органов заключается не в том, что они наделены возможностью диктовать свою волю подвластным субъектам, а в том, что они наделены полномочиями по реализации прав и законных интересов данных субъектов, которые они, исходя из требований правовых норм, самостоятельно реализовать не могут.

Совсем иная специфика государственно-властного характера административных правоотношений проявляется в охранительных отношениях, которые реализуются в связи с противоправным поведением подвластного субъекта либо направлены на недопущение (предотвращение) причинения вреда охраняемым правом общественным отношениям. Так, если лицо совершает правонарушение или имеются предпосылки для его совершения, оно выходит за рамки внешней свободы, установленной правовыми нормами, и, следовательно, утрачивает такую свободу, а точнее управомоченный характер своих отношений с государством. В данном случае уже государство в лице его органа становится управомоченной стороной создавшихся правоотношений, а лицо, совершившее правонарушение или предпринимающее попытку его совершить, – стороной обязанной. Подобного рода государственно-властный характер административных правоотношений присутствует и в процессе реализации государством задач по обеспечению законности и правопорядка, например, в рамках контрольно-надзорной деятельности. Иными словами, в рамках реализации правоохранительной функции государства (в широком смысле) управомоченной стороной административных правоотношений выступает государство в лице его органов.

Фундаментом административного права являются его принципы, которые имеют важное практическое значение и облегчают понимание его уникальных характеристик. Среди основных принципов административного права можно выделить следующие.

Принцип законности. В соответствии с этим принципом орган государственного управления обязан осуществлять управленческую деятельность только в пределах предоставленной законом компетенции и в соответствии с законодательством Республики Беларусь; все государственные органы, их должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию Республики Беларусь и законы, а равно общепризнанные принципы и нормы международного права.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип особенно ярко проявляется тогда, когда речь идет о взаимоотношениях органов государственного управления с гражданами с их правами, свободами,

пожеланиями, обжалующими решения органов государственного управления, а также о пробелах в законодательстве и необходимости государственных органов обеспечивать законные права и свободы граждан, о взаимоотношениях органов государственного управления с их государственными служащими, с одной стороны, и гражданами с их правами, свободами, пожеланиями, жалобами – с другой.

Принцип разделения законодательной, исполнительной и судебной властей. Административное право действует в специфической сфере общественных отношений, складывающихся преимущественно в системе исполнительной ветви государственной власти (однако оно также регулирует определенные отношения в системе законодательной и судебной власти – так называемые внутриаппаратные управленческие отношения).

Принцип обеспечения права граждан на участие в государственном управлении. Статья 37 Конституции закрепляет право граждан Республики Беларусь участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов, иных нормативных правовых актов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях. Занимая государственную должность, граждане также участвуют в государственном управлении.

Принцип равенства граждан перед законом. Этот принцип выражается в том, что все граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств имеют равные права и обязанности в сфере управления. Все граждане равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Принцип гуманизма. В соответствии с этим принципом государство обеспечивает неотчуждаемые и принадлежащие каждому от рождения права и свободы, охраняет достоинство личности, личную неприкосновенность. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

Принцип подконтрольности и подотчетности государственных органов и государственных служащих. Все государственные органы представляют собой иерархическую систему, в которой осуществляется государственный контроль. Контроль обеспечивает эффективность управленческой деятельности, функционирования государственных органов, реализацию прав и свобод граждан в сфере управления.

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих при осуществлении государственного управления. Этот принцип

закрепляет требования к государственным служащим, обеспечивающим выполнение публичных задач и функций.

Принцип гласности в осуществлении государственного управления. Этот принцип обеспечивает справедливость государственного управления и гарантирует возможность обратного влияния граждан на государство, органы государственного управления. Административное право, регулируя процедуру государственного управления, должно обеспечивать открытость информации об осуществляемой управленческой деятельности.

Принцип ответственности государственных органов за принятые решения. Этот принцип призван стимулировать добросовестное и правильное выполнение служащими своих служебных обязанностей. Их невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательно должно влечь применение мер ответственности. Решения, принимаемые органами государственного управления, должны отвечать требованиям целесообразности и законности, соответствовать общему характеру осуществляемой управленческой деятельности.

Метод правового регулирования административных правоотношений основан на юридическом неравенстве их субъектов. Государственно-властный характер, лежащий в основе административных правоотношений, свидетельствует не столько о наличии дискреционных полномочий у властного субъекта, сколько о наделении данного органа обязанностями (компетенцией) по реализации прав и законных интересов подвластных субъектов, обеспечении их безопасности при осуществлении государственного управления. Следовательно, в рамках административного права властный метод следует понимать не как возможность требовать определенной модели поведения подвластного субъекта (в рамках регулятивных правоотношений), а как наличие исключительных полномочий по принятию решения, направленного на удовлетворение его потребностей, когда в соответствии с правовыми нормами самостоятельно (непосредственно) эти потребности не могут быть реализованы.

Полномочиями требовать определенной модели поведения от подвластных субъектов органы государственного управления наделены в рамках осуществления правоохранительной функции. Однако о дискреционности данных полномочий речь также не идет, поскольку и в данной сфере компетенция органов государственного управления строго определена законом и характеризуется, как правило, обязанностями указанных органов по отношению как к законопослушным гражданам, так и к правонарушителям.

В данном контексте следует отметить, что неисполнение установленных или санкционированных властным субъектом правил поведения влечет наложение на лицо, их неисполняющее, негативных правовых последствий.

Таким образом, метод административно-правового регулирования характеризуется наличием ряда специфических этапов правового воздействия, к числу которых относятся:

- установление границ регулируемых отношений, которыми определяются пределы внешней свободы субъектов правоотношений в процессе их

деятельности по реализации своих потребностей. Эта стадия осуществляется в рамках такого направления государственной деятельности, как правоустановление (нормотворчество), однако без ее анализа невозможно говорить и о стадии правоприменения. Данная стадия характеризуется изданием соответствующих нормативных правовых актов;

- деятельность, направленная на непосредственную реализацию закрепленных в нормативных правовых актах прав и обязанностей (стадия правовой динамики). На данной стадии практически реализуются правомочия субъектов административных правоотношений, приобретаются, используются и охраняются блага, необходимые управомоченной стороне конкретного административного правоотношения;

- установление и применение различных способов обеспечения законности, применение мер государственного принуждения за нарушения установленных правом границ внешней свободы субъектов правоотношений (неправомерное поведение).

В административном праве используются два основополагающих метода правового регулирования (императивный и диспозитивный), которые сочетаются, образуя своеобразный правовой режим регулирования административных правовых отношений. Метод императивного регулирования жестко устанавливает правила и дает предписания по их соблюдению. При этом, как правило, складываются вертикальные отношения власти – подчинения. Метод диспозитивного регулирования предоставляет субъектам правовых отношений возможность выбора образа действий (без прямых предписаний и запретов) в рамках административно-правовой нормы. Это положение субъектов характеризуется отношением координации, а государственно-управленческая деятельность предполагает возможность возникновения отношений горизонтального типа.

В качестве способов правового регулирования административное право использует предписание (обязывание), запрет, дозволение (управомочивание), рекомендацию.

Предписание (обязывание) – это возложение безусловной, прямой юридической обязанности совершать определенные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой. Данный способ правового регулирования наиболее характерен для правоохранительной сферы, а также является основным при определении и реализации компетенции органов государственного управления. В рамках осуществления регулятивной функции государства (в процессе реализации гражданами своих прав и законных интересов) данный способ применим, однако не является основным и, как правило, предусматривает несколько вариантов обязательного поведения субъектов. Связано это с тем, что государство (по крайней мере, эффективное государство) посредством права лишь формализует или устанавливает наиболее приемлемые для всех членов социума способы реализации их прав и законных интересов, и поэтому они сами заинтересованы в правомерном поведении. Тем не менее установленные

(формализованные) правомочия становятся обязательными к исполнению и приобретают характер обязанностей.

Запрет – это возложение на лицо прямой юридической обязанности не совершать (воздерживаться от совершения) определенных действий в условиях, предусмотренных правовой нормой. Данный способ правового регулирования является основным в процессе установления границ поведения. Посредством правовых запретов устанавливаются границы внешней свободы субъектов правоотношений. По сути, каждый конкретный запрет есть признание того или иного деяния правонарушением.

Дозволение (управомочивание) – это предоставление участнику правовых отношений возможности выбора действовать по своему усмотрению. Управомочивание является основным способом регулирования административных правоотношений. В рамках осуществления регулятивной функции государства оно дает возможность субъекту самостоятельно решать, как, когда, какой интерес реализовать.

Указанные три способа правового регулирования взаимосвязаны и корреспондируют друг другу. Так, в рамках реализации своих прав и законных интересов субъекты правоотношений вольны реализовать или не реализовать ту или иную потребность (это их право), однако в процессе реализации данной потребности субъект должен действовать одним или несколькими способами, предписанными (формализованными) правовой нормой (это его обязанность). Соответственно государство устанавливает запрет на реализацию данной потребности тем способом, который представляет определенную опасность для иных субъектов административных правоотношений, и устанавливает за нарушение этого запрета соответствующую меру юридической ответственности.

Рассмотренные способы правового регулирования являются основными, но не единственными. Так, в некоторых случаях государство, не имея возможности напрямую предписать должную модель поведения и соответственно установить правовой запрет, с целью обеспечения безопасности граждан вынуждено издавать правовые акты, которые желательны, но не обязательны к исполнению. Например, государство может издать акт, не рекомендующий гражданам выезжать в государства, на территории которых осуществляются боевые действия или происходят социальные волнения.

Рекомендация – это пожелание юридического характера, как наилучшим образом поступать в условиях, предусмотренных правовой нормой.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Очная (дневная) форма получения углубленного высшего образования

Семинарское занятие 1. Тема 1. Публичное право в системе права (2 часа)

1. Понятие, предмет, методы, источники и отрасли публичного права.
2. Основания разграничения права на публичное и частное.
3. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.
4. Конвергенция публичного и частного права.
5. Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.

Семинарское занятие 2. Тема 2. Публично-правовые отношения (2 часа)

1. Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.
2. Публичный интерес.
3. Виды и специфика публично-правовых отношений.
4. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.

Семинарское занятие 3. Тема 3. Публичное право в правовых семьях (2 часа)

1. Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.
2. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.
3. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.
4. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.
5. Публичное право в социалистических государствах.
6. Конвергенция и конкуренция правовых систем.

Семинарское занятие 4. Тема 4. Реализация и применение публичного права (2 часа)

1. Основные подходы к пониманию реализации права.
2. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.
3. Формы, механизм и уровни реализации публичного права.
4. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.
5. Основные подходы к пониманию применения права.
6. Субъекты, стадии, принципы и формы применения публичного права.

7. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.

Семинарское занятие 5. Тема 5. Конституционное право в системе отраслей публичного права (2 часа)

1. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
2. Источники конституционного права.
3. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.
4. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Семинарское занятие 6. Тема 6. Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений (2 часа)

1. Сущность и значение конституции.
2. Понятие и виды конституционных моделей.
3. Интернационализация и конституционная идентичность в национальных конституциях в современных условиях.
4. Преимущество и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.
5. Предмет и объем конституционного регулирования.
6. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика. Иерархия конституционных ценностей.

Семинарское занятие 7. Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета (2 часа)

1. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.
2. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.
3. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.
4. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.
5. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.
6. Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ).
7. Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Семинарское занятие 8. Тема 8. Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности (2 часа)

1. Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.
2. Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.
3. Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.
4. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина.
5. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.
6. Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.
7. Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

Семинарское занятие 9. Тема 9. Конституционная модель системы государственных органов (2 часа)

1. Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.
2. Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов.
3. Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине.
4. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства.
5. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.
6. Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.
7. Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти.

Семинарское занятие 10. Тема 10. Конституционно-правовые основы демократии (2 часа)

1. Народовластие и демократия.
2. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.
3. Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.
4. Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.
5. Понятие и перспективы развития электронной демократии.

Семинарское занятие 11. Тема 11. Конституционно-правовые основы гражданского общества (2 часа)

1. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.
2. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.
3. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.
4. Классификация субъектов гражданского общества.
5. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.
6. Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.
7. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.
8. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

Семинарское занятие 12. Тема 12. Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений

1. Понятия административно-правового регулирования и его механизма.
2. Понятие административно-правовой нормы.
3. Структура и виды административно-правовых норм.
4. Действие административно-правовых норм.
5. Реализация административно-правовых норм.
6. Административно-правовые отношения как вид публично-правовых отношений.

Заочная форма получения углубленного высшего образования

Семинарское занятие 1. Тема 5 Конституционное право в системе отраслей публичного права (2 часа)

1. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
2. Источники конституционного права.
3. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.
4. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Семинарское занятие 2. Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета (2 часа)

1. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.

2. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.

3. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.

4. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.

5. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.

6. Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ).

7. Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Семинарское занятие 3. Тема 11 Конституционно-правовые основы гражданского общества (2 часа)

1. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.

2. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.

3. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.

4. Классификация субъектов гражданского общества.

5. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

6. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

7. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие, предмет, методы, источники и отрасли публичного права.
2. Основания разграничения права на публичное и частное.
3. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.
4. Конвергенция публичного и частного права.
5. Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.
6. Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.
7. Понятие публичного интереса.
8. Виды и специфика публично-правовых отношений.
9. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.
10. Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.
11. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.
12. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.
13. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.
14. Публичное право в социалистических государствах.
15. Конвергенция и конкуренция правовых систем.
16. Основные подходы к пониманию реализации права.
17. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.
18. Формы, механизм и уровни реализации публичного права.
19. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.
20. Основные подходы к пониманию применения права.
21. Субъекты, стадии, принципы и формы применения публичного права.
22. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.
23. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
24. Источники конституционного права.
25. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.
26. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.
27. Сущность и значение конституции.
28. Понятие и виды конституционных моделей.
29. Интернационализация и конституционная идентичность в национальных конституциях в современных условиях.

30. Преемственность и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.
31. Предмет и объем конституционного регулирования.
32. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика.
33. Иерархия конституционных ценностей.
34. Принцип верховенства Конституции Республики Беларусь, проблемы его реализации на практике.
35. Пробелы и дефекты, пути их устранения.
36. Принцип прямого действия Конституции, проблемы его реализации на практике.
37. Основные функции и юридические свойства Конституции в современных условиях.
38. Конституция Республики Беларусь как правовая основа государственного строительства и формирования гражданского общества.
39. Структура Конституции как показатель социально-политических ценностей и ориентиров государства и общества.
40. Механизмы защиты национальных конституций: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран.
41. Легальное и судебное толкование Конституции Республики Беларусь.
42. Конституционализм как политико-правовой режим. Реализация конституционных принципов и норм в отраслевом законодательстве.
43. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.
44. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.
45. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.
46. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.
47. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта межгосударственных образований.
48. Республика Беларусь в составе Союзного государства, ЕАЭС, СНГ, участие в их деятельности.
49. Сотрудничество и перспективы развития взаимоотношений Республики Беларусь с другими межгосударственными объединениями.
50. Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.
51. Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.
52. Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.

53. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина.

54. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.

55. Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

56. Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

57. Конституционные обязанности и конституционный долг. Принцип единства прав и обязанностей.

58. Права и обязанности человека и гражданина в условиях военного положения и чрезвычайной ситуации.

59. Проблемы внутригосударственной и международной юридической ответственности за нарушения в области прав человека.

60. Институциональная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.

61. Совершенствование системы защиты и обеспечения прав и свобод личности. Защита прав и свобод Конституционным судом Республики Беларусь.

62. Влияние процессов глобализации и региональной интеграции на развитие прав и свобод человека и гражданина.

63. Основные тенденции и проблемы развития прав и свобод человека и гражданина в современный период.

64. Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.

65. Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов.

66. Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине.

67. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства.

68. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.

69. Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.

70. Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти.

71. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.

72. Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.

73. Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.

74. Понятие и перспективы развития электронной демократии.

75. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.

76. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.

77. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.

78. Классификация субъектов гражданского общества.

79. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

80. Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

81. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

82. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

83. Понятия административно-правового регулирования и его механизма.

84. Административно-правовые отношения как вид публично-правовых отношений.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ УСР

Самостоятельная работа включает следующие основные формы учебной деятельности обучающихся:

ознакомление с программой учебной дисциплины, списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине, соответствующим темам, наличие ее в библиотеке университета и других доступных источниках, изучение основной литературы по теме, подбор дополнительной литературы;

дополнение лекционного материала преподавателя за счет изучения основной и дополнительной литературы;

подготовка к семинарским занятиям по разработанным планам с изучением основной и дополнительной литературы;

подготовка к выполнению диагностических форм контроля;

подготовка к экзамену.

При осуществлении самостоятельной работы учащимся рекомендуется проводить самостоятельный подбор соответствующей дополнительной литературы, включая международные документы, нормативные правовые акты, учебные и научные издания.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ (ПРЕЗЕНТАЦИЙ)

Тема 1. Публичное право в системе права

1. Понятие, предмет, методы, источники и отрасли публичного права.
2. Основания разграничения права на публичное и частное.
3. Становление и развитие основных концепций деления права на публичное и частное.
4. Конвергенция публичного и частного права.
5. Актуальные вопросы становления и развития публичного права в исторической ретроспективе.

Тема 2. Публично-правовые отношения

1. Понятие публично-правовых отношений: основные доктринальные подходы.
2. Публичный интерес.
3. Виды и специфика публично-правовых отношений.
4. Субъекты, объекты и содержание публично-правовых отношений: вопросы использования категорий и понятий в отраслевом регулировании.

Тема 3. Публичное право в правовых семьях

1. Правовые семьи: особенности развития на современном этапе.
2. Публичное право в странах романо-германской правовой семьи.
3. Проблема выделения публичного права в странах англосаксонской правовой семьи.
4. Особенности публичного права в странах религиозной и традиционной правовых семей.
5. Публичное право в социалистических государствах.
6. Конвергенция и конкуренция правовых систем.

Тема 4. Реализация и применение публичного права

1. Основные подходы к пониманию реализации права.
2. Понятие, признаки и содержание реализации публичного права.
3. Формы, механизм и уровни реализации публичного права.
4. Толкование норм публичного права в процессах правореализации.
5. Основные подходы к пониманию применения права.
6. Субъекты, стадии, принципы и формы применения публичного права.
7. Толкование норм публичного права в процессе правоприменительной деятельности.

Тема 5. Конституционное право в системе отраслей публичного права

1. Место конституционного права в системе отраслей публичного права.
2. Источники конституционного права.
3. Система и развитие конституционного права и конституционного законодательства в современных условиях.

4. Специфика конституционно-правовых отношений как вида публично-правовых отношений.

Тема 6. Конституция как основной источник регулирования публично-правовых отношений

1. Сущность и значение конституции.
2. Понятие и виды конституционных моделей.
3. Интернационализация и конституционная идентичность в национальных конституциях в современных условиях.
4. Преемственность и новеллы в конституционном развитии Республики Беларусь.
5. Предмет и объем конституционного регулирования.
6. Конституционные принципы и нормы, их аксиологическая характеристика. Иерархия конституционных ценностей.
7. Принцип верховенства Конституции Республики Беларусь, проблемы его реализации на практике. Пробелы и дефекты, пути их устранения.
8. Принцип прямого действия Конституции, проблемы его реализации на практике.
9. Основные функции и юридические свойства Конституции в современных условиях.
10. Конституция Республики Беларусь как правовая основа государственного строительства и формирования гражданского общества.
11. Структура Конституции как показатель социально-политических ценностей и ориентиров государства и общества.
12. Механизмы защиты национальных конституций: опыт Республики Беларусь и зарубежных стран.
13. Легальное и судебное толкование Конституции Республики Беларусь.
14. Конституционализм как политико-правовой режим. Реализация конституционных принципов и норм в отраслевом законодательстве.

Тема 7. Конституционно-правовое регулирование и реализация государственного суверенитета

1. Право белорусского народа на самоопределение как источник и конституционно-правовая основа белорусской государственности и суверенитета Республики Беларусь.
2. Внутригосударственные и международно-правовые сферы реализации государственного суверенитета Республики Беларусь.
3. Правовое регулирование и обеспечение гарантий государственного суверенитета Республики Беларусь.
4. Конституционные принципы и основные направления внешней политики Республики Беларусь: правовое регулирование и практика реализации.
5. Конституционно-правовое обеспечение деятельности Республики Беларусь как субъекта международных отношений.

6. Республика Беларусь в составе межгосударственных образований (Союзное государство, ЕАЭС, СНГ).

7. Современное состояние и перспективы участия Республики Беларусь в деятельности международных организаций.

Тема 8. Теория и практика регулирования и реализации конституционно-правового статуса личности

1. Доктринальные подходы к определению и структуре конституционно-правового статуса личности, соотношению с понятием правового статуса личности.

2. Гражданство как политико-правовая основа правового статуса личности.

3. Теоретико-правовые основы и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.

4. Новые явления и тенденции в развитии системы прав и свобод человека и гражданина.

5. Конституционные права и свободы человека и гражданина в сети Интернет.

6. Пределы регулирования и конституционно-правовые основания ограничения прав и свобод человека и гражданина.

7. Гарантии реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина, проблемы их реализации на практике.

8. Конституционные обязанности и конституционный долг. Принцип единства прав и обязанностей.

9. Права и обязанности человека и гражданина в условиях военного положения и чрезвычайной ситуации.

10. Проблемы внутригосударственной и международной юридической ответственности за нарушения в области прав человека.

11. Институциональная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь.

12. Совершенствование системы защиты и обеспечения прав и свобод личности. Защита прав и свобод Конституционным судом Республики Беларусь.

13. Влияние процессов глобализации и региональной интеграции на развитие прав и свобод человека и гражданина.

14. Основные тенденции и проблемы развития прав и свобод человека и гражданина в современный период.

Тема 9. Конституционная модель системы государственных органов

1. Доктринальные основы конституционной модели системы государственных органов.

2. Современные подходы к определению понятия, видов и системы государственных органов.

3. Понятие высшего государственного органа в правовой доктрине.

4. Развитие института высших органов государственной власти в практике государственного строительства.

5. Глава государства и Всебелорусское народное собрание в системе управления государством.

6. Конституционный принцип разделения властей и его реализация в современных условиях.

7. Управление как важнейшая функция в организации законодательной, исполнительной и судебной власти.

Тема 10. Конституционно-правовые основы демократии

1. Народовластие и демократия.

2. Основные формы и институты демократии в управлении государством: конституционно-правовое регулирование.

3. Трансформация конституционных принципов политического и идеологического плюрализма.

4. Прямая, представительная и косвенная демократия: доктринальные подходы и развитие законодательства.

5. Понятие и перспективы развития электронной демократии.

Тема 11. Конституционно-правовые основы гражданского общества

1. Определение понятия гражданского общества в доктрине и законодательстве.

2. Общественные формирования как структурно-функциональная основа гражданского общества.

3. Соотношение понятий общественного формирования и субъекта гражданского общества в доктрине и конституционном законодательстве.

4. Классификация субъектов гражданского общества.

5. Доктринальные подходы и конституционно-правовой механизм реализации конституционного принципа содействия политических партий и других общественных объединений реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

6. Развитие конституционно-правового регулирования взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

7. Принципы и задачи взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

8. Общие и особые формы взаимодействия субъектов гражданского общества и государственных органов.

Тема 12. Административно-правовое регулирование и реализация публично-правовых отношений

1. Понятия административно-правового регулирования и его механизма.

2. Понятие административно-правовой нормы.

3. Структура и виды административно-правовых норм.

4. Действие административно-правовых норм.

5. Реализация административно-правовых норм.

6. Административно-правовые отношения как вид публично-правовых отношений.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. В соответствии с легальным понятием гражданское общество это:

а) сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерческих ассоциаций, и организаций, ограждённых от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти;

б) граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством;

в) автономная и независимая от государства сфера общественных отношений, система экономических, духовных, культурных, нравственных, правовых, религиозных и иных взаимоотношений индивидов, свободно и добровольно объединившихся в различные организации и союзы для удовлетворения своих духовных и материальных потребностей и интересов;

г) социальная сфера, не зависящая от государственной воли и призванная регулировать деятельность государственного аппарата при помощи общественных организаций, объединений, ассоциаций, направленная на реализацию и обеспечение всей системы исторического формирования поколений прав человека;

д) граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно и временно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством.

2. Общественные формирования являются:

а) коллективными субъектами;

б) индивидуальными субъектами;

в) физическими и юридическими лицами;

г) государственными организациями;

д) унитарными предприятиями.

3. Основные виды общественных формирований:

а) общественные объединения, политические партии, предприятия, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, территориальные органы местного самоуправления;

б) общественные объединения, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы местного управления;

с) общественные объединения, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, коллегиальные органы территориального общественного самоуправления;

д) государственные органы, политические партии, профсоюзы, религиозные организации, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы местного управления;

е) общественные объединения, политические партии, профсоюзы, государственные объединения, их союзы (ассоциации), республиканские государственно-общественные объединения, органы местного управления.

4. Закон «Об основах гражданского общества» был принят в Республике Беларусь:

а) в 1991 году;

б) в 1994 году;

с) в 1999 году;

д) в 2021 году;

е) в 2023 году.

5. В соответствии с легальным понятием общественное объединение это:

а) добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся для совместного осуществления и удовлетворения социальных, экономических, культурных и иных интересов и достижения уставных целей;

б) объединение граждан, которых объединили в установленном законодательством порядке на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей;

с) добровольное объединение юридических лиц, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей;

д) добровольное объединение юридических и физических лиц, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения нематериальных потребностей и достижения уставных целей;

е) добровольное объединение граждан, в установленном законодательством порядке объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения коммерческих потребностей и достижения уставных целей.

6. В соответствии с легальным понятием политическая партия это:

а) добровольное общественное объединение, преследующее экономические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах;

б) добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан, иностранных граждан и участвующее в выборах;

с) добровольное общественное объединение, преследующее политические и социальные цели, содействующее выявлению и выражению воли граждан и участвующее в выборах;

д) общественное объединение, преследующее политические и иные цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах;

е) добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Актуальные проблемы конституционного права: пособие для магистрантов учреждений высшего образования, обучающихся по специальности 1-24 80 01 «Юриспруденция» / А. И. Курак [и др.]. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2019. – 286 с.
2. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Минск : Вышэйшая школа, 2023. – 422 с.
3. Конституционное правосудие: учебное пособие / Г.А. Василевич и др.; под ред. Г.А.Василевича. – Минск: Вышэйшая школа, 2019. – 367 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Административная юстиция: теоретико–правовой анализ / Д.В. Гвоздев. – Минск: Академия МВД, 2019. – 306 с.
2. Административное право : учебник / Л. М. Рябцев [и др.]. – Минск : Изд.центр БГУ, 2014. – 607 с.
3. Административное право. В 2 ч. Ч1. Управленческое право : учебник / А. Н. Крамник, О. И. Чуприс. – Минск : Изд. центр БГУ, 2014. – 567 с.
4. Актуальные направления развития Республики Беларусь как социального государства в современных условиях /под общ. ред. Г.А. Василевича, Т.М. Киселевой; Белорусский государственный университет. – Минск: Право и экономика, 2021. – 358 с.
5. Андриевич, А. М. Социально–правовые аспекты цифровизации экономики / А. М. Андриевич, В. Л. Лозицкий. – Минск : РИВШ, 2020. – 240 с.
6. Бондарчук, Р. Ч. Актуальные проблемы конституционного права : Учебное пособие / Р. Ч. Бондарчук. – Москва : Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2015. – 100 с.
7. Василевич, Г. А. Конституционная модернизация системы сдержек и противовесов в Республике Беларусь / Г. А. Василевич, Д. Г. Василевич // Четвёртые международные теоретико–правовые чтения имени профессора Н. А. Пьянова : материалы конференций, Иркутск, 01.11.2022 года. – Иркутск: Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация теоретиков государства и права», 2023. – С. 8–21.
8. Василевич, Г. А. Конституционные изменения как основа для формирования новой иерархии нормативных правовых актов / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. Юридический научно–практический журнал. – 2022. – № 3. – С. 26–29.
9. Василевич, Г. А. Принцип прямого (непосредственного) действия Конституции Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. Юридический научно–практический журнал. – 2022. – № 7. – С. 32–35.
10. Василевич, Г. А. Технологические императивы: проблемы и риски

реализации в сфере прав человека / Г. А. Василевич // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2023. – Т. 19, № 1. – С. 3237.

11. Василевич, Г. А. Судебный Конституционный контроль в контексте изменений Основного закона / Г. А. Василевич // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : Сборник научных статей / Редколлегия: О.И. Чуприс (гл. ред.) [и др.]. Том Выпуск 4. – Минск : Общество с ограниченной ответственностью «Колорград», 2022. – С. 17-25.

12. Василевич, Г. А. Цифровые технологии как фактор эффективного и устойчивого развития общества / Г. А. Василевич // Известия Национальной академии наук Беларуси. Серия гуманитарных наук. – 2022. – Т. 67, № 2. – С. 234–239.

13. Киселёва, Т.М. Конституционные обязанности личности как отражение развития общества и государства (на примере Республики Беларусь) // Правоприменение в публичном и частном праве : материалы Международной научной конференции (Омск, 24 марта 2023 г.) / отв. ред. Т.Ф. Ящук. – Омск : Издательство Омского государственного университета, 2023. – С. 155–159.

14. Краснобаева, Л.А. Общественный контроль как способ обеспечения реализации публичных услуг // Известия Гомельского государственного университета имени Франциска Скорины». – 2023. – № 2 (137). – С.74–79.

15. Краснобаева, Л.А. Правовое регулирование государственных услуг как неотъемлемая часть законодательства о государственном управлении: теория и практика // Юстиция Беларуси. – 2022. – №1. – С.56–72.

16. Масловская, Т. С. Модернизация конституционного статуса личности в свете конституционных преобразований / Т. С. Масловская, И. В. Плюгина // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – № 2. – С. 87–95.

17. Масловская, Т. С. Право на участие в управлении делами государства в условиях цифровизации: теория и практика / Т. С. Масловская, Т. М. Киселёва // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2022. – № 3. – С. 23–34.

18. Местное самоуправление в Республике Беларусь и зарубежных странах / Г.А. Василевич [и др.]; под общ. ред Г.А. Василевича, Г.Г. Куневича; Белорусский государственный университет: учебное пособие. Минск: Право и экономика, 2022. – 400 с.

19. Право и управление общественными процессами в цифровой экономике»: монография / кол.авторов; под общей ред. А.Ю.Рожковой – Москва, РУСАЙНС, 2023 – 150 с.

20. Правовое регулирование предоставления государственных услуг в условиях цифровизации: монография / А. А. Парфенчик. – Минск : Колорград, 2022. – 219 с.

21. Уваров, А. А. Проблемы использования цифровых технологий при реализации прав и свобод граждан / А. А. Уваров, А. А. Уваров // Право и цифровая экономика. – 2020. – № 2(08). – С. 5–11

22. Цифровая трансформация белорусской экономики в условиях цифровой глобализации / Г. Г. Г оловенчик. – Минск : ИВЦ Минфина, 2022. –

356 с.

23. Чуприс О. И. Правовое регулирование реализации конституционного права на обращение в государственные органы (с учетом изменений Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» // Право в современном белорусском обществе: сб. научны. Тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; ред. колл. Н. А. Карпович – Минск : Колоград, 2022. – Вып. 17. – 892 с.