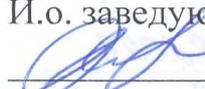


Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси  
«Международный университет «МИТСО»

Юридический факультет  
Кафедра международного права

СОГЛАСОВАНО

И.о. заведующего кафедрой

 М.Ю.Макарова

29.02. 2024 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан юридического факультета

 М.А.Юрочкин

24.05. 2024 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО  
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

для специальности 6-05-0421-01 Правоведение

Составители: Дашкевич Александр Леонидович, кандидат исторических наук, доцент;

Кулеш Александр Владимирович, кандидат исторических наук, доцент по специальности «Право»

Рассмотрено и утверждено на заседании кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»

29.02.2024 г., протокол № 13

Утверждено на заседании научно-методического совета учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»

24.05. 2024 г., протокол № 11

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

кафедра теории и истории права факультета права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»;

кафедра таможенного дела факультета международных отношений учреждения образования «Белорусский государственный университет»,  
А.А. Чепик, доцент кафедры, кандидат юридических наук, доцент

Регистрационный № 025-24/9

Регистрационное свидетельство № 1102335318 от 11.08.2023  
с уч. в 2024 г.

**АКТУАЛИЗИРОВАН**

заседание

кафедры

международного права

учреждения

образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет МИТСО»

24.05.2024, протокол № 11

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	4
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ПО ДИСЦИПЛИНЕ	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	46
1.1. Методические рекомендации по организации изучения студентами теоретического материала по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»	46
1.2. Конспект лекций по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»	47
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	144
2.1. Темы семинарских занятий по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»	144
2.2. Методические рекомендации по организации и выполнению управляемой самостоятельной работы по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»	150
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	162
3.1. Примерные варианты тестовых заданий по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»	162
3.2. Примерный перечень вопросов к экзамену по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»	166
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	171
4.1 Список рекомендуемой литературы	171
4.2 Интернет – ресурсы	176

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран» разработан в соответствии с требованиями Положения об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 8 ноября 2022 г. № 427, для студентов специальности 6-05-0421-01 «Правоведение». Содержание разделов ЭУМК соответствует учебной программе по данной учебной дисциплине.

Цель ЭУМК состоит в оказании методической помощи студентам в освоении учебного материала в процессе изучения учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран».

ЭУМК включает:

1. Учебную программу по дисциплине.
2. Теоретический раздел (учебные издания и материалы для теоретического изучения дисциплины) с методическими рекомендациями.
3. Практический раздел (материалы для проведения семинарских занятий и организации управляемой самостоятельной работы) с методическими рекомендациями.
4. Раздел контроля знаний обучающихся (материалы для текущего и итогового контроля, позволяющие определить соответствие учебной деятельности обучающихся требованиям образовательного стандарта высшего образования и учебно-программной документации по данной учебной дисциплине, в том числе, вопросы для подготовки к экзамену) с методическими рекомендациями по применению названных материалов.
5. Вспомогательный раздел, включающий информационно-аналитические материалы (список литературы, перечень электронных ресурсов).

Работа с ЭУМК должна включать ознакомление с тематическим планом дисциплины, который представлен в учебной программе. С помощью учебной программы по дисциплине можно получить информацию о тематике лекций и семинарских занятий, перечнях рассматриваемых вопросов и рекомендуемой для их изучения литературе. Для подготовки к семинарским занятиям и промежуточным контрольным мероприятиям необходимо использовать материалы, представленные в теоретическом и практическом разделах, а также материалы для контроля работы обучающихся. В ходе подготовки к аттестации рекомендуется ознакомиться с требованиями к компетенциям по дисциплине, изложенным в учебной программе, структурой рейтинговой системы, а также перечнем вопросов к экзамену.

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси  
«Международный университет «МИТСО»

**УТВЕРЖДАЮ**

Проректор по учебной работе  
учреждения образования  
Федерации профсоюзов Беларуси  
«Международный университет «МИТСО»

Ю.Л. Шевцов

2023 г.

Регистрационный № УД - 093/01-231уч.



**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**Учебная программа учреждения высшего образования  
по учебной дисциплине для специальности:**

6-05-0421-01 Правоведение

2023 г.

Контрольный экземпляр

Учебная программа составлена на основе Образовательного стандарта высшего образования ОСВО 6-05-0421-01-2023, примерного учебного плана специальности 6-05-0421-01 «Правоведение», утвержденного Министерством образования Республики Беларусь 30.01.2023 г., регистрационный № 6-05-04-016/пр., учебного плана учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», типовой учебной программы «Конституционное право зарубежных стран», утвержденной 17.03.2015 регистрационный № ТД-Е.575/тип.

### **СОСТАВИТЕЛЬ**

Кулеш А.В., доцент кафедры международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», кандидат исторических наук, доцент

### **РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

О.В. Ленцевич, доцент кафедры теории и истории государства и права УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат исторических наук, доцент

Л.И. Липень, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин и профсоюзной работы учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», кандидат юридических наук, доцент

### **РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:**

Кафедрой международного права учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (протокол № 18 от 13.06.2023);

Научно-методическим советом Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (протокол № 8 от 14.07.2023)

Юридический факультет  
ведущий специалист  
УМЧ  
Матушова Т.Ф.  
ТФ

Зав. библиотек  
В.В. Вобликова

## I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Конституционное право зарубежных стран» входит составной частью в систему дисциплин, обеспечивающих подготовку специалистов по специальности 6-05-0421-01 Правоведение, относится к историко-правовому модулю и изучается в тесной взаимосвязи с учебными дисциплинами «Конституционное право», «История государства и права зарубежных стран».

Конституционное право зарубежных стран является одной из отраслей правовой системы, занимает среди них особое место. С него начинается формирование всех остальных отраслей права, и в этом - его системообразующая роль. Ни одна отрасль права не может развиваться, если она не находит опоры в конституционных принципах или нормах конституционного законодательства. Конституционное право зарубежных стран отражает процесс становления мирового конституционного развития. Познание конституционного права зарубежных стран дает возможность обогатиться прогрессивными политическими и правовыми знаниями, добытыми на протяжении всей истории цивилизации, содействует повышению политической и правовой культуры личности, а значит и общества в целом.

**Целью преподавания учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран»** является сформировать у студентов комплекс знаний о конституционном праве зарубежных стран, способствовать развитию самостоятельного правового мышления, демократических взглядов, широкого кругозора и профессиональной эрудиции будущих юристов.

### **Задачи учебной дисциплины:**

усвоение содержания действующих конституций, основных институтов конституционного права, своеобразия конституционных норм и институтов в отдельных странах и группах стран различных регионов мира.

Формирование академических, социально-личностных и профессиональных компетенций у обучающихся осуществляется в соответствии с требованиями образовательного стандарта для специальности 6-05-0421-01 Правоведение

В результате изучения дисциплины у обучающихся должна быть сформированы специальные компетенции:

СК-2. Определять вид политического режима, форму правления и политико-территориального устройства любого зарубежного государства, выявлять и оценивать проблемы и преимущества конституционного права в зарубежных странах и в Республике Беларусь.

В результате изучения учебной дисциплины обучающиеся должны:

### **знать:**

основные этапы и особенности конституционно-правового развития ведущих зарубежных стран;

основные теоретические положения учебной дисциплины и ее категориальный аппарат;

современные тенденции в эволюции конституционного права зарубежных стран;

конституционно-правовые акты ведущих зарубежных государств;

**уметь:**

определять форму правления любого зарубежного государства; устанавливать вид политического режима, характеризующий данное государство;

определять форму политико-территориального устройства зарубежных стран;

вести аргументированную дискуссию по проблемам конституционного права зарубежных стран;

**владеть:**

навыками использования и анализа конституционно-правовых актов ведущих зарубежных государств;

способностями определять вид политического режима, форму правления любого зарубежного государства.

Методика изучения учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» основана на оптимальном сочетании теоретического обучения, самостоятельной работы и практического применения полученных знаний, что позволит надлежащим образом организовать изучение конституционного строя зарубежных стран. На семинарских занятиях обучающиеся научатся применять полученные на лекциях теоретические знания, как на уровне принципиальных подходов, так и к конкретным ситуациям на основе предлагаемых преподавателем казусов.

Управляемая самостоятельная работа служит закреплению знаний, а также способствует овладению практическими материалами с учетом их индивидуальных способностей и склонностей. Управляемая самостоятельная работа включает: изучение международных договоров, нормативных правовых актов по темам дисциплины с последующим обсуждением на семинарских занятиях и решением практических задач; решение тестовых заданий; коллоквиумов, выполнение контрольных работ.

При преподавании используются следующие методы обучения: теоретико-информационные (проблемная лекция, лекция-диспут) и практико-ориентированные (дискуссия, учебные дебаты, мозговой штурм, круглые столы, деловые игры), реализуемые на семинарских занятиях. Используются методы контроля, самоконтроля и самооценки. Применяются современные мультимедийные технологии преподавания, обеспечивающие наглядность обучения, тестовая система проверки знаний.

## Распределение аудиторных часов по видам занятий и семестрам.

## Виды и формы аттестации

Семестр	Количество академических часов							Форма текущей аттестации
	Всего	Аудит.	Из них				УСР <sup>1</sup>	
			Лекции	Лабор. занятия	Практ. занятия	Семинары		
Очная (дневная) форма получения высшего образования								
2	160	64	36			14	14	экз.
Всего	160	64	36			14	14	
Заочная форма получения высшего образования								
3	(нач.)	6	6					
4	160	8	4			4		экз.
Всего	160	14	10			4		
Заочная сокращенная форма получения высшего образования								
2	(нач.)	10	10					
3	160	4				4		экз.
Всего	160	14	10			4		

---

<sup>1</sup> Управляемая самостоятельная работа

## **II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА**

### **Тема 1. Понятие, предмет, система и источники конституционного права зарубежных стран**

Конституционное (государственное) право как отрасль национального права. Конституционно-правовые нормы, их особенности и классификация. Конституционно-правовые отношения: субъекты и объекты конституционно-правовых отношений, их виды. Конституционно-правовая ответственность. Источники конституционного права зарубежных стран. Конституционное право зарубежных стран как наука (предмет, методы). Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина.

### **Тема 2. Основы теории конституции**

Понятие и сущность конституции. Юридические свойства конституции. Классификации зарубежных конституций. Форма и структура конституций. Основные структурные части конституции, их логическая и юридическая связь. Способы и порядок принятия и внесения изменений в конституции. Конституционные реформы в постсоветских республиках конца XX – начала XXI вв., их особенности. Конституционные реформы в странах Центральной и Восточной Европы конца XX – начала XXI вв., их особенности. Новейшие конституционные изменения в странах Западной Европы и других регионах мира.

### **Тема 3. Конституционно-правовые основы общественного строя зарубежных стран**

Понятие общественного строя, его структура. Конституционно-правовые основы регулирования экономических отношений (экономической системы). Основные институты экономической системы. Конституционно-правовые основы регулирования политических отношений. Политическая система общества (понятие, субъекты). Государство в политической системе. Конституционные характеристики государства в зарубежных странах. Политические партии (понятие, функции, классификация, организационная структура). Партийные системы, их разновидности. Становление и развитие многопартийности в постсоциалистических государствах. Конституционно-правовое регулирование статуса общественных неполитических объединений. Религиозные общины и церковь. Основные модели взаимоотношений государства с церковью. Конституционные принципы социальной системы и духовно-культурных отношений. Понятие и виды политических режимов в зарубежных странах.

### **Тема 4. Конституционно-правовой статус личности**

Правовой статус личности: понятие и содержание. Современные концепции прав личности в зарубежных странах, их виды. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Понятие гражданства. Основания и порядок

приобретения и прекращения гражданства. Граждане, иностранцы и лица без гражданства (апатриды): различные правовые режимы. Многогражданство. Институт убежища. Понятие основных прав и свобод человека и гражданина, их конституционное закрепление. Международные документы о правах человека. Классификация основных прав и свобод: личные права и свободы, политические права и свободы, социально-экономические права и свободы. Конституционные обязанности. Гарантии конституционных прав и свобод. Законодательно-допускаемые ограничения прав и свобод. Способы защиты прав и свобод человека и гражданина. Институт омбудсмана (парламентского уполномоченного по правам человека, народного защитника и т. п.) и его роль в защите конституционных прав и свобод.

### **Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах**

Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско-парламентарная, парламентарно-президентская). Нетипичные формы правления. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

### **Тема 6. Государственное (территориально-политическое) устройство зарубежных стран**

Понятие государственного (территориально-политического) устройства. Формы государственного устройства. Унитарное государство: понятие, признаки, виды. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовой статус субъектов федерации. Способы разграничения компетенции между федерацией и ее субъектами (исключительная компетенция, совместная, остаточная). Автономия, ее виды и роль в зарубежных странах. Концепция регионального государства. Конфедерация: понятие и основные признаки. Иные виды союзов и сообществ зарубежных стран в современном интеграционном процессе.

### **Тема 7. Избирательное право и избирательные системы в зарубежных странах**

Понятие избирательного права. Источники избирательного права. Конституционные принципы избирательного права. Всеобщность избирательного права, избирательные цензы. Равенство избирательного права. Законодательно допускаемые отступления от принципа равенства в зарубежных странах. Нарушения принципа равенства в практике выборов («джерримендеринг» и др.). Прямые и непрямые выборы. Виды непрямые выборов: косвенные и многостепенные. Свободные выборы – принцип избирательного права. Абсентеизм. Обязательное голосование в некоторых зарубежных странах. Тайное голосование, способы его обеспечения. Избирательный процесс. Организация и порядок проведения выборов.

Избирательные системы: понятие и виды. Мажоритарная избирательная система: относительного большинства, абсолютного большинства, квалифицированного большинства. Достоинства и недостатки различных видов мажоритарной избирательной системы. Пропорциональная избирательная система (понятие). Методы определения избирательной квоты: метод Хэйра, метод Друппа, метод Д'Ондта и др. Избирательная оговорка (заградительный барьер). Распределение мандатов партийных списков. Панаширование, соединение партийных списков, их значение. Достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы. Смешанная избирательная система, ее особенности.

### **Тема 8. Референдум**

Понятие референдума. Референдум и плебисцит. Виды референдума: конституционный и законодательный; обязательный и факультативный; решающий и консультативный; утверждающий и отменяющий; допарламентский, послепарламентский, внепарламентский; общегосударственный и местный. Формула референдума. Вопросы, не подлежащие вынесению на референдум. Организация проведения референдума. Определение итогов референдума, его особенности в отдельных странах. Юридическая сила актов, принятых путем референдума. Практика референдумов в различных странах. Значение референдума.

### **Тема 9. Конституционно-правовой статус главы государства**

Понятие и юридические формы главы государства. Монархический глава государства. Прерогативы монарха. Способы престолонаследия. Абдикация. Фактическая роль монарха в различных странах. Республиканский глава государства – президент. Правовая природа института президента. Порядок выборов президента и его особенности в различных странах (всенародное избрание, парламентским методом избрания, избрание путем референдума, косвенное избрание). Требования, предъявляемые к кандидату на пост президента. Сроки избрания. Акты президента. Компетенция президента. Ответственность президента. Импичмент. Замещение поста президента.

### **Тема 10. Конституционно-правовой статус парламента**

Понятие парламента. Парламент и парламентаризм.

«Рационализированный» парламентаризм. Структура парламента. Порядок формирования верхних и нижних палат парламента. Внутренняя организация палат парламента (руководящие органы палат, комитеты, комиссии, фракции). Компетенция парламента. Функции парламента. Классификация парламентов по объему компетенции. Основные формы работы парламента (сессии, заседания). Законодательный процесс, его стадии. Делегированное законодательство. Контрольные полномочия парламента: формы и механизм реализации. Статус депутатов парламента. Свободный и императивный мандат депутатов. Иммунитет. Индемнитет.

### **Тема 11. Конституционно-правовой статус правительства**

Понятие правительства. Способы формирования правительств. Состав и структура правительств. Глава правительства: правовой статус, способы занятия должности. Виды правительств (однопартийные, коалиционные, правительства парламентского меньшинства, служебные правительства, правительства национального единства). Полномочия правительств (обычные и чрезвычайные). Акты правительств. Ответственность правительства, ее формы и последствия.

### **Тема 12. Органы конституционного контроля (надзора) в зарубежных странах**

Понятие конституционного контроля (надзора). Органы конституционного контроля (надзора). Виды органов конституционного контроля (надзора). Порядок образования органов конституционного контроля и его особенности в отдельных странах. Состав органов конституционного контроля. Требования, предъявляемые к членам органов конституционного контроля. Сроки избрания. Компетенция органов конституционного контроля (надзора). Формы конституционного контроля. Процедуры рассмотрения дел органами конституционного контроля (надзора). Юридическая сила актов органов конституционного контроля (надзора).

### **Тема 13. Конституционные основы судебной системы**

Конституционные принципы организации и деятельности судебных органов. Системы судебных органов. Виды судов в зарубежных странах. Конституционно-правовой статус судей.

### **Тема 14. Конституционные основы местного управления и самоуправления в зарубежных странах**

Понятие управления и самоуправления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Основные конституционные модели управления и самоуправления в зарубежных странах. Органы и должностные лица местного самоуправления, их компетенция, источники доходов.

### **Тема 15. Основы конституционного права Великобритании**

Британская неписаная конституция, ее структура. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс. Особенности реформ Палаты лордов британского парламента. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус. Правовое положение Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии.

**Тема 16. Основы конституционного права США**

История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы. Билль о правах. Другие поправки к Конституции США. Законодательная власть по Конституции США. Исполнительная власть по Конституции США. Судебная власть по Конституции США.

**Тема 17. Конституция и система государственных органов Франции**

Общая характеристика Конституции V Французской Республики 1958 г. Особенности ее структуры. Президент Французской Республики. Центральное место президента в системе государственных органов. Правительство V Французской Республики. Парламент. Правовое положение и полномочия палат. Конституционный Совет. Государственный Совет. Муниципальная система.

**Тема 18. Основной Закон ФРГ 1949 г. и система государственных органов ФРГ**

Основной закон Федеративной Республики Германия 1949 г., общая характеристика. Федеральный канцлер. Федеральное правительство. Правовое положение и полномочия Бундестага и Бундесрата ФРГ. Законодательный процесс. Федеральный президент (конституционно-правовой статус). Федеральный конституционный суд ФРГ.

**Тема 19. Высшие государственные органы Российской Федерации по Конституции 1993 г.**

Конституция Российской Федерации 1993 г., общая характеристика. Основы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации. Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (конституционно-правовой статус). Новейшие изменения в законодательстве о выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Совет Министров (правительство) Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации.

**Тема 20. Конституция и система государственных органов Республики Польша**

Конституционное развитие Польши. Исторические условия и порядок принятия Конституции Польши 1997 г. Сейм и Сенат Республики Польша. Президент Республики Польша. Правовой статус и фактическая роль. Совет Министров Республики Польша (правительство) и правительственная администрация. Конституционный трибунал: конституционно-правовой статус. Муниципальная система.

**Тема 21. Основы конституционного права Китайской Народной Республики**

Конституция КНР 1982 г., ее характеристика. Новейшие изменения.

Экономическая система КНР. Конституционные основы социалистической рыночной экономики. Политическая система КНР. Высшие органы государственной власти и управления (Всеитайское собрание народных представителей (ВСНП), Постоянный комитет, Председатель КНР, Государственный Совет). Административно-территориальное деление. Виды национальной автономии. Местные органы государственной власти и управления.

### **Тема 22. Основы конституционного права Японии**

Конституция Японии 1947 г., ее характерные черты и особенности. Конституционный статус Императора Японии. Палата представителей и Палата советников: порядок формирования и компетенция. Кабинет министров. Премьер-министр Японии: конституционно- правовой статус.

### **Тема 23. Конституция Исламской Республики Иран 1979г.: основные институты**

Конституция Исламской Республики Иран 1979 г.: общая характеристика. Лидер страны и Совет по руководству страной. Президент Исламской Республики Иран: конституционно-правовой статус. Меджлис исламского совета: конституционно-правовой статус.

### III. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

#### Очная (дневная) форма получения высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСР	

1	2	3	4	5	6	7	8
1 курс, 1 семестр							
1	Понятие, предмет, система и источники конституционного права зарубежных стран	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
2	Основы теории конституции	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
3	Конституционно-правовые основы общественного строя зарубежных стран						
4	Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
5	Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах	2		2		2	УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
6	Государственное (территориально-политическое) устройство зарубежных стран	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
7	Избирательное право и избирательные системы в зарубежных странах	2					
8	Референдум						УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
9	Конституционно-правовой статус главы государства	2		2			
10	Конституционно-правовой статус парламента	2				2	УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
11	Конституционно-правовой статус правительства	2				2	УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
12	Органы конституционного контроля (надзора) в зарубежных странах						
13	Конституционные основы судебной системы	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
14	Конституционные основы местного управления и самоуправления в зарубежных странах	2					

1	2	3	4	5	6	7	8
15	Основы конституционного права Великобритании	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
16	Основы конституционного права США	2		2		4	УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
17	Конституция и система государственных органов Франции	2				4	УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
18	Основной Закон ФРГ 1949 г. и система государственных органов ФРГ	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
19	Высшие государственные органы Российской Федерации по Конституции 1993 г.	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
20	Конституция и система государственных органов Республики Польша						
21	Основы конституционного права Китайской Народной Республики	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
22	Основы конституционного права Японии	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
23	Конституция Исламской Республики Иран 1979г.: основные институты						
	<b>Всего</b>	<b>36</b>		<b>14</b>		<b>14</b>	<b>экз.</b>

## Заочная форма получения высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСР	
1	2	3	4	5	6	7	8
3	Конституционно-правовой статус личности	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
5	Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
6	Государственное (территориально-политическое) устройство зарубежных стран	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
15	Основы конституционного права Великобритании.	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
16	Основы конституционного права США	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
	<b>Всего</b>	<b>10</b>		<b>4</b>			<b>экз.</b>

### Заочная сокращенная форма получения высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Количество часов УСП	
1	2	3	4	5	6	7	8
3	Конституционно-правовой статус личности	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
5	Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
6	Государственное (территориально-политическое) устройство зарубежных стран	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
9	Конституционно-правовой статус главы государства	2					УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
15	Основы конституционного права Великобритании.	2		2			УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
16	Основы конституционного права США						УО; ПО; КР; Р; Э; РПЗ, ЗТТ
	<b>Всего</b>	<b>10</b>		<b>4</b>			<b>ЭКЗ.</b>

## IV. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

### ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Чудаков, М. Ф. Конституционное право зарубежных стран : учебник для студентов высшего образования по специальностям «Международное право», «Правоведение», «Политология» / М. Ф. Чудаков. – Минск : МИТСО, 2017. – 457 с.
2. Чудаков, М. Ф. Конституционное право зарубежных стран : учебник для студентов учреждений высшего образования / М. Ф. Чудаков. – Минск : Вышэйшая школа, 2018. – 476 с.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

3. Авакьян, С. А. Конституционное право России : учебный курс; в 2 т. / С. А. Авакьян. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2011. – Т. 1. – 863 с.
4. Авакьян, С. А. Конституционное право России : учебный курс; в 2 т. / С. А. Авакьян. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2011. – Т. 2. – 927 с.
5. Алексеев, Н. А. Палата Лордов Британского Парламента : от Суда Короля Эгберта до революции Премьера Т. Блэра (825–2003 гг.) / Н. А. Алексеев. – М. : Изд-во БЕК, 2003. – 432 с.
6. Артёмчик, В. В. Основы идеологии белорусского государства : методические рекомендации к практическим занятиям для студентов всех специальностей дневной и заочной форм обучения / В. В. Артёмчик. – Могилев : Белорус.-Рос. ун-т, 2019. – 44 с.
7. Афанасьева, О. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / О. В. Афанасьева, Е. В. Колесников, Г. Н. Комкова. – 8-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2023. – 406 с.
8. Белорусский путь развития (вопросы и ответы) : справочник / М. Г. Жилинский [и др.]. – Минск : Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2017. – 184 с.
9. Вашкевич, А. Основы конституционного права Республики Польша : пособие для студентов вузов / А. Вашкевич. – Минск : Тесей, 2007. – 488 с.
10. Витрук, Н. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / Н. Витрук. – М. : Норма, 2012. – 591 с.
11. Голубева, Л. А. Актуальные проблемы конституционного права : учебник для вузов / Л. А. Голубева [и др.] ; под ред. В. П. Журавлева, А. Э. Чернокова. – М. : ИВЭСЭП, 2012. – Ч. 1. – 518 с.
12. Демишель, А. Институты и власть во Франции / А. Демишель, Ф. Демишель, М. Пикемаль. – М. : Прогресс, 1977. – 322 с.
13. Дюги, Леон Конституционное право. Общая теория государства : моногр. / Леон Дюги. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 426 с.
14. Егинбарян, Р. В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции / Р. В. Егинбарян. – М. : Норма, 2010. – 496 с.
15. Избранные конституции стран Европы : учеб. пособие / Б. А. Страшун [и др.] ; под ред. Б. А. Страшуна. – 2-е изд. перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2017. – 448 с.

16. Исаева, П. М. Монархии Аравийского полуострова. Эволюция формы государства : монография / И. М. Исаева. – М : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 191 с.
17. История государства и права зарубежных стран : учебник для студентов учреждений высшего образования / А. В. Вениосов [и др.] ; под ред. А. В. Вениосова и В. В. Сажинной. – Минск : Академия МВД, 2013.
18. Ковачев, Д. А. Национальное Собрание и Сенат Парламента Франции / Д. А. Ковачев. – М., 2002. – 311 с.
19. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2012. – 578 с.
20. Козырин, А. Н. Правительство в зарубежных странах : учеб. пособие / А. Н. Козырин, [и др.] – М. : Ось-89, 2009. – 237 с.
21. Кондратович, Н. М. Конституционное право зарубежных стран: ответы на экзаменам вопр. / Н. М. Кондратович. – 5-е изд., перераб. и доп. – Минск : Тетралит, 2013. – 176 с.
22. Конституционное право России: учебник / А. Е. Постников [и др.] ; под ред. А. Е. Постникова. – М. : Проспект, 2009. – 504 с.
23. Крайнов, В. И. Конституционное правосудие : судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / В. И. Крайнов, Р. А. Сафаров. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 159с.
24. Кутафин, О. Е. Глава государства : моногр. / О. Е. Кутафин. – М. : Проспект, 2014. – 554 с.
25. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2001. – 443 с.
26. Лафитский, В. И. Конституционный строй США / В. И. Лафитский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Статут, 2011. – 351 с.
27. Леже, Раймонд Великие правовые системы современности: сравнительно-правовой подход / Раймонд Леже; [пер. с фр. А. В. Грядов] – 3-е изд. перераб. – М. : Волтерс Клувер, 2011. – 576 с.
28. Маклаков, В. В. Парламент и Президент Франции / В. В. Маклаков. – М., 2006. – 194 с.
29. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства : учебник / В. А. Мельник. – Минск : «Вышэйшая школа», 2017. – 65 с.
30. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А. А. Мишин. – 15-е изд., доп. и перераб. – М. : ЗАО «Юстициформ», 2009. – 506 с.
31. Могунова, М. Государственное право Швеции / М. Могунова. – М. : Норма, 2013. – 383 с.
32. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для бакалавров (ФГОС ВПО 3-го поколения). / Л. А. Нудненко. – М. : Юрайт, 2014. – 616 с.
33. Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. – М. : Юрайт, 2017. – 371 с.

34. Решетников, Ф. М. Правовые системы стран мира : справочник / Ф. М. Решетников. – М. : Юрид. лит., 1993. – 256 с.
35. Сапронова, М. А. Государственный строй и конституции арабских республик / М. А. Сапронова. – М. : Муравей, 2003. – 328 с.
36. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для бакалавров / В. Е. Сафонов. – М. : Юрайт, 2014. – 351 с.
37. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. – М. : Изд-во Юрайт, ИД Юрайт, 2015. – 351 с.
38. Сахаров, Н. А. Институт президентства в современном мире / Н. А. Сахаров. – М. : Юрид. лит., 1994: – 176 с.
39. Фомичев, А. Основы конституционного права Китайской Народной Республики : учебное пособие / А. Фомичев. – М. : ИВЭСЭП, 2012. – 66 с.
40. Хабриева, Т. С. Теория современной конституции / Т. С. Хабриева., В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2005. – 320 с.
41. Хачим, Ф. И. Конституционное право стран Ближнего Востока (Иран, Египет, Израиль, ОАЭ, Ирак) / Ф. И. Хачим. – М. : Изд-во РУДН, 2001. – 138 с.
42. Хессе, К. Основы конституционного права ФРГ / К. Хессе. – М. : Юрид. лит., 1981. – 368 с.
43. Цунэо, Инако Современное право Японии / Инако Цунэо. – М. : Прогресс, 1981. – 269 с.
44. Чехарина, В. И. Основы конституционного строя Республики Польша / В. Л. Чехарина. – М. : Наука, 2004. – 133 с.
45. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран: практикум / В. Е. Чиркин. – 2-е изд., перераб. – М. : НОРМА, 2012. – 367 с.
46. Чиркин, В. Е. Верхняя палата современного парламента : сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2011. – 143 с.
47. Чиркин, В. Е. Глава государства : сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2013. – 239 с.
48. Чиркин, В. Е. Законодательная власть / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2012. – 335 с.
49. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. – 6-е изд. перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М., 2010. – 608 с.
50. Чиркин, В. Е. Конституция в XXI веке : сравнительно-правовое исследование : монография / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2013. – 655 с.
51. Чиркин, В. Е. Сравнительное государствоведение ; учеб. пособие / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2014. – 445 с.
52. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. чиркин. – М. : Норма : ИНФРА-М., 2017. – 526 с.
53. Чудаков, М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учеб. пособие / М. Ф. Чудаков. – Минск : Новое знание, 2001. – 576 с.
54. Чудаков, М. Ф. Конституционное право Соединенных Штатов Америки. Основные институты / М. Ф. Чудаков. – Минск : Тесей, 1999. – 192 с.
55. Хабриева, Т. Я. Конституционная реформа в современном мире :

моногр. / Т. Я. Хабриева. – М. : Норма : ИНФРА-М., 2017. – 320 с

56. Энтин, Л. М. Разделение властей : опыт современных государств / Л. М. Энтин. – М. : Юрид. лит., 1995. – 176 с.

57. Ardant, Ph. Institutions politiques et droit constitutionnel / Ph. Ardant, B. Mathieu. – 24 edition. – Paris : L.G.D.J, 2012. – 662 p.

58. Banaszak, B. Prawo Konstytucyjne / B. Banaszak. – 4 wydanie, zmienione. Wydawnictwo C. H. Beck. – Warszawa, 2008. – 774 s.

59. Barnett Hillary. Constitutional and Administrative Law. Cavendish Publishing Limited. London, 1995. – 836 p.

60. Constantinesco V., Pierre-Caps St. Droit constitutionnel. – 5 Edition. – Paris : PUF, 2011. – 552 p.

61. Gerrit Manssen. Staatsrecht II. Grundrechte. 2 Auflage. Verlag C.H.Beck, Munchen, 2002. – 241 p.

62. Garlicki, L. Polskie Prawo Konstytucyjne. Zarys wykladu. Wyd. 9. – Warszawa, LIBER, 2005. – 463 p.

63. Hamon F., Wiener C. La justice constitutionnelle en France et l'étranger. – Paris : LGDJ, 2011. – 204 p.

64. International Encyclopaedia of laws : Constitutional Law / Blanpain h. (ed). The Hague : London; New York : Kluwer Law International. Vol 5. Constitutional Law. 1998-2000. I. p.

65. Journal officiel de la République Française. Lois et décrets / 1958-2014.

66. Borchardt, Klaus-Dieter. The ABC of Community Law / Klaus-Dieter Borchardt. – 4 ed. Luxembourg: Office for official publications of the European Communities, 1994.

67. Pactet, P. Droit constitutionnel / P. Pactet, F. Melin-Soucramanien. – 31 edition – Paris : Dalloz, 2012. – 638 p.

68. Polish constitutional law : the constitution and selected statutory materials. – Warsaw : Chancellery of the Seim, 2000. – 617 p.

69. Polskie prawo konstytucyjne / pod redakcją Wiesława Skrzydło. – Lublin, VERBA, 2003. – 445 p.

70. Problemy prawa angielskiego i europejskiego oraz reformy w Europie środkowej (Polska, Węgry) – Current Problems of English and European Law and Reforms in Central Europe (Poland, Hungary) / pod. red. K. Nonacri. – Wrocław: WUW, 2000. – 565 p.

71. The Constitution of the United States of America / U. S. Information Agency. – U. S., 1995. – 44 p.

72. The First Amendment. Cases, comments, questions. Fourth Edition. Steven H – Shiffrin, Jesse H. Hopper. Thomson/West, 2006. – 701 p.

73. Verpeaux, M. Manuel de droit constitutionnel / M. Verpeaux. – Paris: Presses Universitaires, 2010. – 428 p.

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

74. Избранные конституции зарубежных стран : учеб пособие / отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : Изд-во Юрайт, 2011. – 795 с.

75. Конституции государств Азии : в 3 т. / Т. Л. Хабриева [и др.]. – М. : Норма, 2010. – 3 т.

76. Конституции государств Америки : в 3 т. / Под ред д ю. н., проф. Т. Я. Хабриевой. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации, 2006. – 3 т.

77. Конституции государств Европы : в 3 т. / Л. А. Окунев [и др.] ; под ред. Л. А. Окунькова. – М. : НОРМА, 2001. – 3 т.

78. Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия учеб. пособие / сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В. В. Маклакова. – 6-е изд. перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 624 с.

79. Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония : учебное пособие / сост. сб., пер., авт. введ и вступ. ст. В. В. Маклакова. – 8-е изд., испр. и доп. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 615 с.

80. Конституции стран СНГ : учеб. пособие / сост. проф. В. В. Маклаков. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во БЕК, 2003. – 584 с.

81. Тихиня, В. Г. Конституции зарубежных государств / В. Г. Тихиня, В. П. Серебренников. – Минск : Право и экономика, 2007. – 474 с.

## ИНТЕРНЕТ-ИСТОЧНИКИ

1. Официальный сайт Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [president.gov.by](http://president.gov.by).

2. Официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [government.gov.by](http://government.gov.by).

3. Официальный сайт Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [belarus.by](http://belarus.by).

## СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Диагностика результатов образовательной деятельности обучающихся осуществляется в ходе проведения всех видов занятий, самостоятельной работы и текущей аттестации по учебной дисциплине.

Основными формами контроля знаний по учебной дисциплине являются:

устный опрос	УО;
письменный опрос (летучка)	ПО;
устный доклад	УД;
контрольная работа	КР;
реферат	Р;
решение практических задач	РПЗ;
тест (задание тестового типа)	ЗТТ;
эссе	Э;
экзамен	ЭКЗ.

## ТЕМЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

### Очная (дневная) форма получения высшего образования

#### Семинарское занятие 1

##### **Тема 4. Конституционно-правовой статус личности (2 часа)**

1. Правовые системы и правовой статус личности в зарубежных странах.
2. Конституционные права и свободы личности в зарубежных странах.
3. Конституционные обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.
4. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Понятие гражданства. Основания и порядок приобретения прекращения гражданства. Граждане, иностранцы и лица без гражданства (апатриды): различные правовые режимы. Много гражданство. Институт убежища.
5. Институт омбудсмана (парламентского уполномоченного по правам человека, народного защитника и т.п.) и его роль в защите конституционных прав и свобод.

##### **Доклады:**

1. Международно-правовые основы статуса личности в государствах – членах ООН.
2. Билль о правах – первооснова правового статуса личности в США.
3. Конституционное утверждение прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
4. Особенности конституционно-правового статуса личности в Китайской Народной Республике.

#### Семинарское занятие 2

##### **Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.
2. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.
3. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско-парламентарная, парламентарно-президентская).
4. Нетипичные формы правления.
5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

##### **Доклады:**

1. Формы правления в странах Европейского Союза.
2. Формы политико-территориального устройства стран Американского континента.
3. Государственно-политические режимы в странах Азиатского континента.
4. Форма правления и политико-территориальное устройства в Российской Федерации.

## Семинарское занятие 3

**Темы 6-7. Государственное (территориально-политическое) устройство зарубежных стран. Избирательное право и избирательные системы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие государственного (территориально-политического) устройства. Формы государственного устройства.
2. Унитарное государство: понятие, признаки, виды.
3. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовой статус субъектов федерации. Способы разграничения компетенции между федерацией и ее субъектами (исключительная компетенция, совместная, остаточная). Автономия, ее виды и роль в зарубежных странах. Концепция регионального государства.
4. Конфедерация: понятие и основные признаки.
5. Понятие избирательного права. Источники избирательного права. Конституционные принципы избирательного права. Прямые и непрямые выборы. Виды непрямых выборов: косвенные и многостепенные.
6. Избирательный процесс. Организация и порядок проведения выборов.
7. Избирательные системы: понятие и виды.

**Доклады:**

1. Становление и эволюция партийно-политических систем в странах Европейского Союза.
2. Формирование и развитие партийно-политической системы в США.
3. Особенности партийно-политической системы Китайской Народной Республики.
4. Формирование и совершенствование партийно-политической системы в Российской Федерации.

## Семинарское занятие 4

**Тема 9. Конституционно-правовой статус главы государства (2 часа)**

1. Понятие и юридические формы главы государства. Монархический глава государства. Прерогативы монарха. Способы престолонаследия. Абдикация. Фактическая роль монарха в различных странах.
2. Республиканский глава государства – президент. Правовая природа института президента. Порядок выборов президента и его особенности в различных странах (всенародное избрание, парламентским методом избрания, избрание путем референдума, косвенное избрание).
3. Требования, предъявляемые к кандидату на пост президента. Сроки избрания.
4. Акты президента. Компетенция президента. Ответственность президента. Импичмент. Замещение поста президента.

**Доклады:**

1. Виды парламентов, их функции и полномочия в странах Европейского Союза.
2. Порядок формирования Конгресса США.

3. Правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Законодательный процесс в Бундестаге ФРГ.

#### Семинарское занятие 5

##### **Тема 15. Основы конституционного права Великобритании (2 часа)**

1. Особенность и характерные черты конституционного права Великобритании. Британская неписаная конституция, ее структура.
2. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.
3. Особенности реформ Палаты лордов британского парламента.
4. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.
5. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.
6. Правовое положение Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии.

##### **Доклады:**

1. Законодательная власть в Великобритании.
2. Исполнительная власть в Великобритании.
3. Судебная власть в Великобритании.

#### Семинарское занятие 6

##### **Тема 16. Основы конституционного права США (2 часа)**

1. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы.
2. Билль о правах. Другие поправки к Конституции США.
3. Законодательная власть по Конституции США.
4. Исполнительная власть по Конституции США.
5. Судебная власть по Конституции США.

##### **Доклады:**

1. Законодательная власть в США.
2. Исполнительная власть в США.
3. Судебная власть и ее органы в США.
4. Федерализм США.

#### Семинарское занятие 7

##### **Тема 16. Основы конституционного права Китайской Народной Республики (2 часа)**

1. Конституция КНР 1982 г., ее характеристика.
2. Экономическая система КНР.
3. Конституционные основы социалистической рыночной экономики.
4. Политическая система КНР.
5. Высшие органы государственной власти и управления (Всеитайское собрание народных представителей (ВСНП), Постоянный комитет,

Председатель КНР, Государственный Совет).

6. Административно-территориальное деление.

7. Местные органы государственной власти и управления.

**Доклады:**

1. Конституция Китайской Народной Республики в процессе исторических перемен и реформ.

2. Характеристика конституционного права КНР. Основные права и обязанности граждан

3. Всекитайское собрание народных представителей: роль, структура, порядок избрания, полномочия, организация работы

4. Конституционные основы организации суда и прокуратура КНР.

**Заочная форма получения высшего образования**  
Семинарское занятие 1

**Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.
2. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.
3. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско-парламентарная, парламентарно-президентская).
4. Нетипичные формы правления.
5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

**Доклады:**

1. Формы правления в странах Европейского Союза.
2. Формы политико-территориального устройства стран Американского континента.
3. Государственно-политические режимы в странах Азиатского континента.
4. Форма правления и политико-территориальное устройство в Российской Федерации.

Семинарское занятие 2

**Темы 15, 16. Основы конституционного права Великобритании. Основы конституционного права США (2 часа)**

1. Особенность и характерные черты конституционного права Великобритании. Британская неписаная конституция, ее структура.
2. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.
3. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.
4. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.
5. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы. Билль о правах. Другие поправки к Конституции США.

6. Законодательная власть, исполнительная власть и судебная власть по Конституции США.

**Доклады:**

1. Законодательная власть в США.
2. Исполнительная власть в США.
3. Судебная власть и ее органы в США.
4. Федерализм США.
5. Законодательная власть в Великобритании.
6. Исполнительная власть в Великобритании.
7. Судебная власть в Великобритании.

## **Заочная сокращённая форма получения высшего образования** Семинарское занятие 1

### **Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.
2. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.
3. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско- парламентарная, парламентарно-президентская).
4. Нетипичные формы правления.
5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

#### **Доклады:**

1. Формы правления в странах Европейского Союза.
2. Формы политико-территориального устройства стран Американского континента.
3. Государственно-политические режимы в странах Азиатского континента.
4. Форма правления и политико-территориальное устройства в Российской Федерации.

## Семинарское занятие 2

### **Темы 15, 16. Основы конституционного права Великобритании. Основы конституционного права США (2 часа)**

1. Особенности и характерные черты конституционного права Великобритании. Британская неписаная конституция, ее структура.
2. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.
3. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.
4. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.
5. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы. Билль о правах. Другие поправки к Конституции США.

6. Законодательная власть, исполнительная власть и судебная власть по Конституции США.

#### **Доклады:**

1. Законодательная власть в США.
2. Исполнительная власть в США.
3. Судебная власть и ее органы в США.
4. Федерализм США.
5. Законодательная власть в Великобритании.
6. Исполнительная власть в Великобритании.
7. Судебная власть в Великобритании.

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ УСР

Целью управляемой самостоятельной работы является повышение конкурентоспособности обучающихся посредством формирования у них компетенций самообразования.

Основными направлениями самостоятельной работы являются: первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины; ознакомление со списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине в целом и ее темам, наличие ее в библиотеке университета и других доступных источниках, изучение основной литературы по теме, подбор дополнительной литературы;

изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;

подготовка к семинарским занятиям по специально разработанным планам семинарским занятий с изучением основной и дополнительной литературы;

подготовка к выполнению диагностических форм контроля (коллоквиум, тесты, контрольные работы и т.п.);

подготовка к зачету, экзамену.

При изучении учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» применяются следующие основные формы и методы организации управляемой самостоятельной работы:

использование теоретических знаний для аргументированного решения конкретных правовых казусов;

формирование навыков самостоятельной ориентации в национальном законодательстве;

умение анализировать правоприменительную практику;

подготовка и участие в активных формах учебно-исследовательской деятельности;

формулирование и обоснование своей точки зрения по спорным вопросам.

При изучении учебной дисциплины рекомендуется использовать следующие формы организации управляемой самостоятельной работы: решение практических задач и заданий тестового типа; выполнение контрольных работ; подготовка рефератов и эссе по индивидуальным темам.

При подготовке самостоятельной контрольной работы обучающимся рекомендуется проводить самостоятельный подбор соответствующих международных документов, нормативных правовых актов, учебной и специальной литературы.

Реферат выполняется студентами с целью углубления и систематизации теоретических знаний, знаний учебного материала выработки умения самостоятельно работать над нормативными актами, научной и учебной литературой. В содержании реферата студент должен представить теоретическую значимость темы, показать знание нормативного материала и умения его анализировать, способность логично излагать проблему, самостоятельно делать логические выводы и обобщения по вопросам, изложенным в оглавлении работы.

Реферат выполняется студентом самостоятельно с использованием литературы, рекомендованной кафедрой для изучения данной дисциплины. Объем работы составляет 15–20 страниц машинописного текста, страницы нумеруются. Структура реферата предусматривает наличие оглавления, введения (1 стр.), основной части (2–3 раздела), заключения (1 стр.) и списка использованной литературы. Каждая часть (реферата) должна быть озаглавлена. Во введении обосновывается выбор темы, определяется ее значение и актуальность, устанавливается цель и задачи работы. В основной части раскрывается тема, определяется авторская позиция, в качестве аргумента и для иллюстраций выдвигаемых положений приводится фактический материал. Реферат завершается заключением. В этой части работы подводятся итоги и излагаются выводы, к которым пришел автор. Выводы должны быть краткими, содержать четкие формулировки, органически вытекать из рассматриваемого конкретного материала, быть логически связанными с основным содержанием работы.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ  
ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ  
МЕРОПРИЯТИЙ УСР

№ темы, (раздела)	Тема УСР	Кол-во часов	Метод. обеспечение	Форма контроля
5.	Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах	2	Интернет-ресурсы	Р
10.	Конституционно-правовой статус парламента	2	Интернет-ресурсы	РПЗ
11.	Конституционно-правовой статус правительства	2	Интернет-ресурсы	ЗТТ
16.	Основы конституционного права США	4	Интернет-ресурсы	РПЗ,ЗТТ
17.	Конституция и система государственных органов Франции	4	Интернет-ресурсы	КР, РПЗ
	<b>Всего</b>	<b>14</b>		

## **Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

*Подготовка доклада и мультимедийной презентации на одну из предложенных тем:*

1. Формы государства и формы правления в зарубежных странах.
2. Монархия как форма государственного правления в зарубежных странах.
3. Республика как форма государственного правления в зарубежных странах.
4. Нетипичные формы правления в зарубежных странах

## **Тема 10. Конституционно-правовой статус парламента (2 часа)**

**Практические задания**

1. Используя тексты конституций и учебную литературу, покажите порядок образования палат парламентов в следующих государствах: Великобритании, ФРГ, США, Франции, Японии. Отметьте, что общего в этом порядке и покажите особенности их формирования в каждой из этих стран.

2. Используя тексты конституций и учебную литературу, покажите, кто является субъектом законодательной инициативы в США, ФРГ, Японии, Франции. И каковы способы ее ограничения? Что общего в этом процессе и каковы особенности в каждой из этих стран? Кто обладает правом утверждения законопроектов и каковы последствия реализации этого права в перечисленных странах.

3. На основе анализа текстов конституций и изучения учебной литературы покажите стадии принятия закона с момента его внесения до опубликования на примере Великобритании, Франции и США. Каким образом в парламентах обеспечивается преимущество правительственным законопроектам? Приведите примеры.

4. Что общего между парламентским вопросом и интерпелляцией, и каково различие между ними? Какие виды вопросов существуют в ФРГ и во Франции? Существует ли интерпелляция в Японии и во Франции?

5. Делегированное законодательство (следует дать понятие делегированного законодательства, раскрыть его сущность, проанализировать аргументы «за» и «против»).

6. Дайте характеристику элементов конституционного статуса членов парламента и приведите статьи конституций Франции и ФРГ, закрепляющих их. Поясните смысл терминов «свободный мандат», «императивный мандат», «индемнитет».

7. Покажите специфику полномочий парламентам стран с различными формами правления на примере Франции, Великобритании и США в процессе формирования органов государственной власти, а также в сфере контроля законодательной власти за правительством

**Тема 11. Конституционно-правовой статус правительства (4 часа)***1. Решите задания тестового типа*

1. Правительство в зарубежных странах, как правило, это:

- а) представительный орган исполнительной власти страны;
- б) партийный коллегиальный орган государственной власти;
- в) центральный коллегиальный орган государственной представительной власти;
- г) коллегиальный орган, осуществляющий исполнительную государственную власть страны;
- д) вертикальный корпоративный орган исполнительной власти.

2. Какие нормативные акты определяют правовой статус правительства в зарубежных странах?

- а) международные конвенции;
- б) законы страны;
- в) народные обычаи;
- г) конституция страны;
- д) регламенты палат парламента.

3. Каким образом формируется правительство в определенных зарубежных странах?

- а) избирается населением страны;
- б) кооптируется делегатами съезда партии;
- в) назначается главой государства;
- г) избирается (назначается) парламентом страны;
- д) делегируется местными органами власти.

4. В состав правительства в зарубежных странах входят:

- а) депутаты правительства;
- б) министры;
- в) государственные секретари;
- г) председатель правительства;
- д) парламентские советники.

5. Правительство в определенных зарубежных странах может называться:

- а) третейский совет;
- б) исполнительный совет;
- в) совет министров;
- г) кабинет министров;
- д) государственный совет.

6. Каковы основные функции правительства в зарубежных странах?

- а) Нормативно-законодательные;
- б) Контрольно-надзорные;
- в) Административно-следственные;
- г) Исполнительно-распорядительные;
- д) Судебно-третейские.

7. К основным полномочиям правительства в зарубежных странах относится:

- а) принятие законов страны;
- б) проведение импичмента в стране;
- в) реализация политики государства;
- г) управление государственной собственностью;
- д) обеспечение обороноспособности страны.

8. Какие нормативные акты может издавать правительство определенных зарубежных стран?

- а) кутюмы;
- б) постановления;
- в) кодексы;
- г) распоряжения;
- д) манципации.

9. Максимальный срок полномочий правительства в определенных зарубежных странах может быть:

- |                    |              |
|--------------------|--------------|
| а) Великобритания; | а) 4(6) лет; |
| б) Россия;         | б) 4 года;   |
| в) США;            | в) 5 лет.    |

10. Главой правительства в определенных зарубежных странах является:

- |                    |                                |
|--------------------|--------------------------------|
| а) Россия;         | а) президент;                  |
| б) Великобритания; | б) канцлер;                    |
| в) ФРГ;            | в) премьер-министр;            |
| г) США;            | г) председатель правительства. |

### **Тема 16. Основы конституционного права США (4 часа)**

*Решите практические задачи:*

1. Президент США по просьбе законодательного собрания штата Аризона для стабилизации управления государством назначил губернатора, а в штат Аризону, в связи с массовыми беспорядками, осуществил федеральное вмешательство – подчинил себе войска штата (Национальную гвардию), отправил в штат федеральные войска, приостановил деятельность местного законодательного собрания, губернатора. Правильно ли поступил Президент США? (пояснить)

2. Может ли на выборах Президента США победить кандидат, набравший путем прямых выборов абсолютное большинство голосов. Опишите порядок избрания Президента США.

*Решите задания тестового типа*

1. Источниками конституционного права США являются:

- а) постановления правительства;
- б) судебные прецеденты;
- в) конституция страны;
- г) федеральные законы;
- д) указы главы государства.

2. Особо значимыми политическими партиями в США являются:

- а) социалистическая партия;
- б) демократическая партия;
- в) лейбористская партия;
- г) республиканская партия;
- д) социал-демократическая партия.

3. Какая форма правления конституционно утверждена в США?

- а) советская республика;
- б) парламентская монархия;
- в) теократическая республика;
- г) президентская республика;
- д) парламентская республика.

4. Какая форма государственного устройства конституционно утверждена в США?

- а) унитарное государство;
- б) конфедеративное государство;
- в) унитарное сложное государство;
- г) федеративное государство;
- д) имперское государство.

5. Какой государственно-политический режим в США?

- а) авторитарный;
- б) эгалитарный;
- в) доктринальный;
- г) демократический;
- д) тоталитарный.

6. Главой государства в США является:

- а) канцлер;
- б) председатель;
- в) король;
- г) президент;
- д) премьер.

7. Из каких палат состоит законодательный орган США? а) палата советников;  
б) палата представителей;  
в) национальное собрание;  
г) сенат;  
д) синклит.
8. Каковы основные полномочия законодательного органа США? а) рассмотрение судебных дел;  
б) формирование и обеспечение армии;  
в) объявление войны;  
г) ратификация международных договоров;  
д) принятие законов.
9. Главой правительства в США является:  
а) премьер-министр;  
б) канцлер;  
в) президент;  
г) председатель правительства;  
д) государственный секретарь.
10. Судебная система США состоит из:  
а) третейских судов;  
б) федеральных судов;  
в) политических судов;  
г) судов штатов;  
д) чрезвычайных судов.

### **Тема 17. Конституция и система государственных органов Франции (4 часа)**

*Составьте глоссарий по следующим терминам:* рационализированный парламентаризм, юридическая конституция, инструментальная конституция, система досье, декрет, ордонанс, смешанная форма правления.

*Решите практические задачи:*

1. Президент Франции заслушал отчет премьер-министра и издал декрет об увольнении правительства в отставку. Нижняя палата парламента возражает против увольнения, 60 сенаторов верхней палаты также обратились в Конституционный совет, заявив о неконституционности действий Президента. Что постановит Конституционный совет?

2. На выборах в нижнюю палату парламента Франции победу одержала (левая) Французская социалистическая партия. Президент, назначающий согласно конституции правительство, принадлежит к (правой) Республиканской партии. Каким образом будет сформировано правительство?

3. Конституционный совет Франции принял к рассмотрению дело о конституционности проекта органического закона «О средствах массовой информации». Президент заявил, что Конституционный совет вправе рассматривать лишь законы, а не их проекты. Кто прав?

## ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ (ЭССЕ)

1. Конституционное право – ведущая отрасль права зарубежных стран.
2. Предмет, источники и система конституционного права.
3. Понятие структура и значение конституции.
4. Сущность и содержание конституции в зарубежных странах.
5. Разработка, принятие и изменение конституции в зарубежных странах.
6. Виды конституций в зарубежных странах.
7. Институт конституционного контроля в зарубежных странах.
8. Правовые системы и правовой статус личности в зарубежных странах.
9. Институт гражданства в зарубежных странах.
10. Конституционный принцип равноправия граждан в зарубежных странах.
11. Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина.
12. Конституционное закрепление политических прав личности в зарубежных странах.
13. Конституционное утверждение экономических социальных и культурных прав личности в зарубежных странах.
14. Конституционные обязанности личности в зарубежных странах.
15. Гарантии конституционных прав личности и способы обеспечения выполнения конституционных обязанностей личности в зарубежных странах.
16. Права, свободы и обязанности граждан в зарубежных странах в условиях чрезвычайного (военного) положения.
17. Правовые основы создания и деятельности политических партий, общественных организаций и общественных движений в зарубежных странах.
18. Государственная власть как институт конституционного права в зарубежных странах.
19. Конституционное разделение властей в зарубежных странах.
20. Конституционное единство государственной власти в зарубежных странах.
21. Формы государства и формы правления в зарубежных странах.
22. Монархия как форма государственного правления в зарубежных странах.
23. Республика как форма государственного правления в зарубежных странах.
24. Формы территориально-политического устройства государства в зарубежных странах (унитарное, федеративное, автономное, конфедеративное устройство).
25. Государственные режимы в зарубежных странах.
26. Понятие и принципы избирательного права в зарубежных странах.
27. Правовые основы голосования и определения итогов выборов в представительные органы в зарубежных странах.
28. Голосование об отзыве избранного в политический орган представителя в зарубежных странах.
29. Законодательные основы проведения референдума в зарубежных странах.
30. Народная законодательная инициатива в зарубежных странах.

31. Понятие парламента, его структура и процесс формирования в зарубежных странах.
32. Правовой статус члена парламента в зарубежных странах.
33. Внутренняя организация парламента и его палат в зарубежных странах.
34. Юридические полномочия парламента в зарубежных странах.
35. Правовая регламентация деятельности парламента в зарубежных странах.
36. Законодательный процесс в зарубежных странах.
37. Непарламентские формы осуществления законодательной власти в зарубежных странах.
38. Правовое положение главы государства в зарубежных странах.
39. Юридический статус и полномочия правительства в зарубежных странах.
40. Судебные органы и судебные системы в зарубежных странах.
41. Осуществление судебной власти в зарубежных странах.
42. Органы регионального самоуправления и управления в зарубежных странах.
43. Система органов местного самоуправления в зарубежных странах.
44. Органы общинного самоуправления и управления в зарубежных странах.
45. Система государственного контроля в отношении местного самоуправления
46. Конституционные основы государственности Великобритании.
47. Правовой статус личности в Великобритании.
48. Законодательное регулирование создания и деятельности общественных объединений в Великобритании.
49. Конституционно-правовой статус главы государства в Великобритании.
50. Законодательная власть в Великобритании.
51. Система исполнительной власти в Великобритании.
52. Судебная власть в Великобритании.
53. Конституционные основы государственности США.
54. Конституционно-правовой статус личности в США.
55. Правовое регулирование создания и деятельности общественных объединений в США.
56. Законодательная власть в США.
57. Исполнительная власть в США.
58. Судебная система США.
59. Американский федерализм.
60. Местное самоуправление и управление в США.
61. Конституционные основы государственности Франции.
62. Правовой статус личности во Франции.
63. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений во Франции.
64. Законодательная власть во Франции.
65. Исполнительная власть во Франции.
66. Судебная власть во Франции.
67. Региональное и местное самоуправление и управление во Франции.

68. Конституционные основы государственности Германии.
69. Правовой статус личности в Германии.
70. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в Германии.
71. Законодательная власть в Германии.
72. Исполнительная власть в Германии.
73. Судебная власть в Германии.
74. Германский федерализм.
75. Местное самоуправление и управление в Германии.
76. Конституционные основы государственности Российской Федерации.
77. Правовой статус личности в Российской Федерации.
78. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в Российской Федерации.
79. Конституционно-правовой статус главы государства в России.
80. Законодательная власть в Российской Федерации.
81. Исполнительная власть в Российской Федерации.
82. Судебная власть в Российской Федерации.
83. Российский федерализм.
84. Конституционные основы государственности Украины.
85. Правовой статус личности в Украине.
86. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в Украине.
87. Конституционно-правовой статус главы государства Украины.
88. Законодательная власть в Украине.
89. Исполнительная власть в Украине.
90. Судебная власть в Украине.
91. Конституционные основы государственности Китайской Народной Республики.
92. Правовой статус личности в КНР.
93. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в КНР.
94. Высшие органы государственной власти в КНР.
95. Высшие органы государственного управления в КНР.
96. Органы суда и прокуратуры в КНР.
97. Национально-территориальная автономия в КНР.
98. Местные органы государственной власти, государственного управления и общественного самоуправления в КНР.
99. Конституционные основы государственности Японии.
100. Политические партии и партийная система в Японии.
101. Правовой статус личности в Японии.
102. Конституционно-правовой статус главы государства в Японии.
103. Законодательная власть в Японии.
104. Исполнительная власть в Японии.
105. Судебная власть в Японии.

## ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Конституционное (государственное) право как отрасль национального права.
2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и классификация.
3. Конституционно-правовые отношения: субъекты и объекты конституционно-правовых отношений, их виды.
4. Конституционно-правовая ответственность: понятие, виды и субъекты.
5. Источники конституционного права зарубежных стран.
6. Конституционное право зарубежных стран как наука и учебная дисциплина (предмет, методы)
7. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства конституции.
8. Классификации зарубежных конституций. Форма и структура конституций. Основные структурные части конституции, их логическая и юридическая связь.
9. Способы и порядок принятия и внесения изменений в конституции.
10. Конституционные реформы в постсоветских республиках конца XX – начала XXI вв., их особенности.
11. Конституционные реформы в странах Центральной и Восточной Европы конца XX – начала XXI вв., их особенности.
12. Новейшие конституционные изменения в странах Западной Европы и других регионах мира.
13. Понятие общественного строя, его структура.
14. Конституционно-правовые основы регулирования экономических отношений (экономической системы). Основные институты экономической системы.
15. Конституционно-правовые основы регулирования политических отношений. Политическая система общества: понятие и субъекты.
16. Государство в политической системе. Конституционные характеристики государства в зарубежных странах.
17. Политические партии (понятие, функции, классификация, организационная структура).
18. Партийные системы, их разновидности. Становление и развитие многопартийности в постсоциалистических государствах.
19. Конституционно-правовое регулирование статуса общественных неполитических объединений.
20. Понятие и виды политических режимов в зарубежных странах.
21. Правовой статус личности: понятие и содержание.
22. Современные концепции прав личности в зарубежных странах, их виды.
23. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Понятие гражданства.
24. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства.
25. Граждане, иностранцы и лица без гражданства (апатриды): различные правовые режимы. Многогражданство.
26. Институт убежища: общая характеристика.

27. Понятие основных прав и свобод человека и гражданина, их конституционное закрепление. Международные документы о правах человека.
28. Классификация основных прав и свобод: личные права и свободы, политические права и свободы, социально-экономические права и свободы. Конституционные обязанности.
29. Гарантии конституционных прав и свобод. Законодательно-допускаемые ограничения прав и свобод.
30. Способы защиты прав и свобод человека и гражданина. Институт омбудсмана (парламентского уполномоченного по правам человека, народного защитника и т.п.) и его роль в защите конституционных прав и свобод.
31. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.
32. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.
33. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско-парламентарная, парламентарно-президентская).
34. Нетипичные формы правления: общая характеристика.
35. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.
36. Понятие государственного (территориально-политического) устройства. Формы государственного устройства.
37. Унитарное государство: понятие, признаки, виды.
38. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовой статус субъектов федерации.
39. Автономия, ее виды и роль в зарубежных странах.
40. Конфедерация: понятие и основные признаки. Иные виды союзов и сообществ зарубежных стран в современном интеграционном процессе.
41. Понятие избирательного права. Источники избирательного права.
42. Конституционные принципы избирательного права. Всеобщность избирательного права, избирательные цензы. Равенство избирательного права.
43. Прямые и непрямые выборы. Виды непрямых выборов: косвенные и многостепенные.
44. Свободные выборы – принцип избирательного права. Абсентеизм. Обязательное голосование в некоторых зарубежных странах.
45. Избирательный процесс. Организация и порядок проведения выборов.
46. Избирательные системы: понятие и виды.
47. Мажоритарная избирательная система: относительного большинства, абсолютного большинства, квалифицированного большинства. Достоинства и недостатки различных видов мажоритарной избирательной системы.
48. Пропорциональная избирательная система (понятие). Методы определения избирательной квоты: метод Хэйра, метод Друппа, метод Д'Ондта и др.
49. Распределение мандатов партийных списков. Панаширование, соединение партийных списков, их значение. Достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы.
50. Смешанная избирательная система, ее особенности.
51. Понятие референдума. Референдум и плебисцит.

52. Виды референдума: конституционный и законодательный; обязательный и факультативный; решающий и консультативный; утверждающий и отменяющий; допарламентский, послепарламентский, внепарламентский; общегосударственный и местный.

53. Формула референдума. Вопросы, не подлежащие вынесению на референдум. Организация проведения референдума.

54. Определение итогов референдума, его особенности в отдельных странах.

55. Понятие и юридические формы главы государства.

56. Монархический глава государства. Прерогативы монарха. Способы престолонаследия. Абдикация. Фактическая роль монарха в различных странах.

57. Республиканский глава государства – президент. Правовая природа института президента.

58. Порядок выборов президента и его особенности в различных странах (всенародное избрание, парламентским методом избрания, избрание путем референдума, косвенное избрание).

59. Требования, предъявляемые к кандидату на пост президента. Сроки избрания.

60. Акты президента. Компетенция президента. Ответственность президента. Импичмент. Замещение поста президента.

61. Понятие парламента. Парламент и парламентаризм.

«Рационализированный» парламентаризм.

62. Структура парламента. Порядок формирования верхних и нижних палат парламента. Внутренняя организация палат парламента (руководящие органы палат, комитеты, комиссии, фракции).

63. Компетенция парламента. Функции парламента. Классификация парламентов по объему компетенции.

64. Основные формы работы парламента (сессии, заседания).

65. Законодательный процесс в парламенте и его стадии.

66. Статус депутатов парламента. Свободный и императивный мандат депутатов. Иммунитет. Индемнитет.

67. Понятие правительства. Способы формирования правительств. Состав и структура правительств.

68. Глава правительства: правовой статус, способы занятия должности.

69. Виды правительств (однопартийные, коалиционные, правительства парламентского меньшинства, служебные правительства, правительства национального единства).

70. Полномочия правительств (обычные и чрезвычайные). Акты правительств. Ответственность правительства, ее формы и последствия.

71. Понятие конституционного контроля (надзора). Органы конституционного контроля (надзора). Виды органов конституционного контроля (надзора).

72. Конституционные принципы организации и деятельности судебных органов. Системы судебных органов. Виды судов в зарубежных странах.

73. Конституционно-правовой статус судей.

74. Понятие управления и самоуправления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Европейская Хартия о местном самоуправлении.

75. Британская неписаная конституция, ее структура.
76. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат.
77. Монарх в Великобритании. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.
78. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.
79. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы.
80. Законодательная, исполнительная и судебная власть по Конституции США.
81. Общая характеристика Конституции V Французской Республики 1958г. Особенности ее структуры.
82. Президент Французской Республики. Центральное место президента в системе государственных органов.
83. Правительство V Французской Республики.
84. Парламент Франции. Правовое положение и полномочия палат.
85. Государственный Совет Франции: общая характеристика.
86. Основной закон Федеративной Республики Германия 1949 г., общая характеристика.
87. Федеральное правительство Германии: общая характеристика.
88. Правовое положение и полномочия Бундестага и Бундесрата ФРГ.
89. Президент Германии: конституционно-правовой статус.
90. Основы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.
91. Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (конституционно-правовой статус).
92. Совет Министров (правительство) Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации.
93. Высшие органы государственной власти и управления (Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП), Постоянный комитет, Председатель КНР, Государственный Совет).
94. Административно-территориальное деление КНР. Виды национальной автономии.
95. Конституция Японии 1947 г., ее характерные черты и особенности. Конституционный статус Императора Японии.
96. Палата представителей и Палата советников Японии: порядок формирования и компетенция.
97. Кабинет министров. Премьер-министр Японии: конституционно-правовой статус.

**V. ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ УВО**

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)

**VI. ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ  
УВО**

на \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ учебный год

№, п/п	Дополнения и изменения	Основание

Учебная программа пересмотрена и одобрена на заседании кафедры

\_\_\_\_\_ (протокол № \_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_  
(ученая степень, ученое звание)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия)

УТВЕРЖДАЮ  
Декан факультета

\_\_\_\_\_  
(ученая степень, ученое звание)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия)

## 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

### 1. 1 Методические рекомендации по организации изучения студентами теоретического материала учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран»

Освоение теоретического материала учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» студентами специальности 6-05-0421-01 «Правоведение» юридического факультета Международного университета «МИТСО» предполагает необходимость использования учебных изданий, которые подготовлены отечественными учеными. Среди них особое внимание следует уделить следующему учебнику: Чудаков, М.Ф. Конституционное право зарубежных стран: учебник / М.Ф. Чудаков. – Минск: Международный университет «МИТСО», 2017. – 458 с.

В данном учебном издании, рекомендованном Министерством образования Республики Беларусь для использования студентами в учебном процессе по специальности «Правоведение», представлен теоретический материал по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран», который рассмотрен в соответствии с типовой учебной программой для высших учебных заведений по данной учебной дисциплине.

Учебники и пособия доступны в библиотеке Международного университета «МИТСО». Учебник, который указан выше, также размещен в электронной форме в электронной библиотеке университета по адресу: <http://elib.mitso.by/handle/edoc/2126>.

Изучение учебников и пособий следует совмещать с работой с иной учебной литературой, в том числе зарубежных авторов, а также научными изданиями монографического характера, статьями и материалами конференций, конституциями зарубежных государств.

## 1.2 Конспект лекций по основным темам учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран»

### **ТЕМА 1 ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

1.1. Понятие, предмет и функции конституционного права в зарубежных странах.

1.2 Источники и система конституционного права в зарубежных странах.

1.3 Предмет, цели, задачи, структура и содержание учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран».

1.1. Понятие, предмет и функции конституционного права в зарубежных странах.

Государства современного мира многообразны. Конституционное право зарубежных стран сформировалось как самостоятельная и автономная отрасль национального права на рубеже XVIII и XIX столетий. Это связано с его спецификой и социальным предназначением.

До недавнего времени отрасль конституционного права зарубежных стран именовалась среди отечественных ученых государственным правом зарубежных стран. Изменение в наименовании курса в определенной степени отражают различия в подходе к соотношению двух главных слагаемых конституционного права — человека, его прав и свобод, с одной стороны, и государства, и осуществления публичной власти, с другой. Исторически сложилось так, что в странах, где ведущую роль в формировании данной отрасли права сыграли конституционно-правовые акты, акцентировавшие внимание на правах и свободах человека и их закреплении в конституции — основном законе страны, или в законах, имеющих конституционное значение, сама отрасль стала именоваться "конституционным правом". Так было в Великобритании, так было во Франции. В странах, в которых конституционно-правовая наука придавала основополагающее значение развитию государства, его институтов и их правовому оформлению, и закреплению, как, например, в Германии, соответствующая отрасль получила наименование «государственное право».

Понятие «конституционное право зарубежных стран» имеет три значения:

- это действующая отрасль права суверенного государства);
- это наука (совокупность теорий, учений, взглядов по данной отрасли права);
- это учебная дисциплина (предмет преподавания и изучения в высших учебных заведениях, факультетах юридического профиля).

Конституционное право как отрасль права – это ведущая, базовая отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, которые регулируют (закрепляют) базовые характеристики государства и общества, основы правового статуса человека и гражданина, организацию и функционирование государственной власти, ее взаимодействие с личностью и гражданским обществом.

Таким образом, конституционное право представляет собой отрасль права конкретного государства, регулирующая основы устройства общества и государства, положения человека в обществе и государстве.

Предметом правового регулирования конституционного права являются общественные отношения, складывающиеся в различных сферах жизнедеятельности общества, имеющие базовый характер. При этом особое внимание уделяется регулированию политических отношений.

Конституционно-правовые отношения представляют собой такую группу общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления государственной власти, которые регулируются нормами государственного права.

В конституционно-правовых отношениях участвуют определенные стороны, называемые субъектами. Субъектами конституционно-правовых отношений являются:

1. Народ, население суверенного государства;
2. Суверенное государство и его составные части (территории) ;
3. Органы государственной власти страны;
4. Органы местного самоуправления;
5. Общественные объединения и другие общественные формирования;
6. Физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства).

В некоторых странах субъектами таких отношений могут быть центральные и местные партийные органы.

Конституционно-правовые отношения складываются между различными субъектами. Прежде всего, следует выделить те отношения, которые возникают между центральными органами государственной власти, например, между главой государства и парламентом в процессе осуществления первым права вето, права роспуска парламента перерыва сессий и т.п.

Сюда же относятся отношения между парламентом и правительством при осуществлении делегированного законодательства и парламентского контроля за деятельностью правительства; отношения между главой государства и правительством - при формировании последнего, в случае контрасигнатуры премьером и министрами актов монарха или президента. Между главой государства, парламентом и правительством, с одной стороны, и органом конституционного надзора – с другой, государственно-правовые отношения складываются в процессе опротестования последним нормативных актов, принятых названными центральными органами власти.

Предметом конституционного права в зарубежных странах являются конституционно-правовые отношения, которые возникают и осуществляются в виде общественных связей субъектов конституционно-правовых отношений в отношении объектов конституционно-правовых отношений при поддержке и принуждении со стороны определённого государства. В свою очередь предметом науки конституционного права зарубежных стран является Конституционное (государственное) право конкретных стран или, иными словами, национальные государственно-правовые системы, изучаемые в различных аспектах.

Отличие конституционного права от иных отраслей права, заключается, прежде всего, в объекте его регулирования. Объекты конституционно-правовых отношений определяются как высшие социально-политические ценности и социально-экономические блага общества, и личные блага человека и гражданина.

Следует отметить, что конституционное право зарубежных стран выполняет ряд функций. Среди них выделяют:

- определение, поощрение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- утверждение и обеспечение конституционного строя;
- быть первоосновой, базой иных отраслей права национально-государственной правовой системы;
- обеспечение стабильности национально-государственной правовой системы

## 1.2 Источники и система конституционного права в зарубежных странах.

Источники конституционного права чрезвычайно разнообразны по форме и по значению в правовом регулировании осуществления государственной власти.

В правовой доктрине под источниками права понимаются внешние формы выражения права. Выделяют три основные группы юридических источников. Это, во-первых, нормативные правовые акты, во-вторых, обычаи и, в-третьих, судебные прецеденты. Эта схема вполне приложима и к конституционному праву зарубежных стран. Однако последнему присущи некоторые специфические особенности, которые становятся особенно заметны в последнее десятилетие. В частности, речь идет, во-первых, о таких явлениях, как признание в качестве источника права общих принципов права, и, во-вторых, о возрастающем значении норм, создаваемых вне пределов национального государства, и даже не всегда с его решающим участием, но тем не менее обязательных для того или иного конкретного государства.

Источники конституционного права зарубежных стран – это нормативные акты суверенных государств, международно-правовые акты и иные источники, которые содержат нормы, регулирующие конституционно-правовые отношения.

Среди источников конституционного права зарубежных стран выделяются:

- конституция (основной закон) суверенного государства;
- законы суверенного государства;
- нормативные акты органов государственной власти;
- акты органов конституционного контроля;
- судебные прецеденты;
- регламенты парламентов государств;
- акты органов местного самоуправления;
- правовые (политические) обычаи;
- религиозные источники;
- правовая доктрина;
- международно-правовые акты.

Основным источником конституционного (государственного) права являются конституции, но они часто содержат лишь общие положения и обходят молчанием ряд важнейших вопросов государственной жизни, тем самым оставляя их решение на усмотрение правительства и администрации. Именно такой характер носит конституция США 1787 года.

Не менее важное значение в качестве источников государственного права имеют органические законы, которые в отличие от конституционных принимаются на основе бланкетных норм, содержащихся в конституциях. Особенно богата такими бланкетными нормами конституция Франции 1958 года.

Важнейшие нормы содержатся и в обычных парламентских законах, которые иногда вступают в противоречие с конституцией.

Источниками конституционного права являются также нормативные акты правительств и глав государств, причем часто эти акты коренным образом изменяют порядок применения конституции.

Таковы указы и декреты о введении чрезвычайного положения, которые, как правило, сопровождаются прекращением действия конституционных прав и свобод, конституционных и процессуальных гарантий неприкосновенности личности и имущества граждан и подданных.

Во многих странах, особенно англосаксонских, а также в странах, воспринявших основы англосаксонской правовой системы, важнейшие вопросы государственной жизни регулируются конституционными обычаями (в литературе они называются конституционными соглашениями или конвенционными нормами).

Конституционные обычаи, а также многочисленные правила, принципы и приемы решения различных государственно-правовых вопросов не закреплены в нормативных актах и не обеспечиваются судебной защитой, но они, тем не менее, регулируют правовое положение многих государственных органов и фактически определяют их роль и значение в механизме государства.

В числе источников государственного права зарубежных стран следует назвать также акты, издаваемые в порядке толкования конституционных норм и законов. В англосаксонских и многих других странах акты толкования законов являются широко распространенными источниками права. Толкование законов осуществляется либо главой государства, либо судами. Предметом толкования могут быть как отдельные статьи конституции, так и положения конституционных, органических и обычных парламентских законов, содержащих в себе нормы государственного права. Толкование законов может серьезно влиять на правовую систему.

Среди источников в англосаксонской правовой системе значительную роль играет судебный прецедент. В странах англосаксонского права именно судебный прецедент является основным источником права вообще и в значительной мере – источником конституционного права.

В доктринальном плане нередко проводятся различия между императивным и индикативным прецедентом. Первый принадлежит безусловно к числу источников права, поскольку подлежит обязательному применению судами. Во втором случае судебное решение признается обязательным только для спорящих сторон, но не является обязательным для третьих лиц. Так, решения Европейского Суда по правам человека обязательны формально только для того государства или государств, в отношении которых они вынесены. Участники Европейской конвенции о защите прав человека, признающие обязательную юрисдикцию Европейского Суда по правам человека, могут формально не считать судебный прецедент источником права. Однако они не могут игнорировать то обстоятельство, что данное судебное учреждение при решении всех аналогичных споров применяет правила, установленные предшествующими решениями, принятыми по аналогичным делам.

Система конституционного права – это внутреннее строение конституционного права, его структура, определяемая дифференциацией и интеграцией конституционно-правовых норм, регулирующих относительно самостоятельные блоки, а именно конституционно-правовые институты общественных отношений.

Конституционно-правовые нормы как общеобязательные правила поведения участников конституционных отношений, выступая в качестве средства их правового регулирования, занимают ключевые позиции в правовом механизме конституционного права. Важнейшим свойством конституционно-правовых норм является их системность, которая подразумевает, что данные нормы органически связаны между собой, взаимно дополняют друг друга и тесно взаимодействуют между собой. Системность предполагает, что в соответствии со своим содержанием конституционно-правовые нормы объединяются в определенные группы. Одна группа норм регулирует вопросы гражданства (принципы, сохранение, приобретение, прекращение), другая – устанавливает правовой статус главы государства (компетенцию, порядок проведения выборов, организации и деятельности, отречения от должности и т.д.); третья – определяет правовой статус политических партий, общественных объединений и др. Подобное объединение близких по своему характеру, содержанию и признакам конституционно-правовых норм называется институтом. Иными словами, конституционно-правовые институты – это совокупность однородных и взаимосвязанных правовых норм, регулирующих определенную сферу общественных отношений, составляющих сравнительно самостоятельную группу.

1.3 Предмет, цели, задачи, структура и содержание учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран».

Конституционное право зарубежных стран – это правовая (юридическая) учебная дисциплина, которая входит в число основных учебных дисциплин и представляет собой неотъемлемую часть, необходимый элемент высшего юридического образования при изучении конституционного права – ведущей, базовой отрасли публичного права суверенных государств.

Целью учебной дисциплины является формирование у студентов системы знаний о конституционном праве зарубежных стран, развитие у них способностей самостоятельного научного правового мышления, демократических взглядов, широкого политического кругозора и профессиональной эрудиции. Исходя из цели выделяются следующие задачи:

- уяснение студентами понятия, предмета, функций, источников и системы конституционного права;
- усвоение обучающимися основ учения о конституции;
- изучение основ конституционного строя, правового статуса личности, формы государства, системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- ознакомление с практикой формирования и применения конституционно – правовых норм;
- приобретение студентами навыков политико-правового анализа, оценки и комментирования норм конституционного права зарубежных стран.

## **ТЕМА 2 ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИИ**

2.1 Понятие, история, сущность, свойства, функции и значение конституции.

2.2 Виды и классификация конституций.

2.3 Принятие, изменение и отмена конституции.

## 2.4 Институт конституционного контроля

### 2.1 Понятие, история, сущность, свойства, функции и значение конституции.

Законодательные акты различаются по своему статусу и юридическому режиму. Они образуют своего рода иерархическую структуру, местом в которой определяется юридическая сила данного закона. Ведущая роль в национальном законодательстве всех стран принадлежит конституции, за ней следуют конституционные и органические законы, и затем — текущее или обычное законодательство. «Конституция» от латинского *constitutio* — установление, утверждение — декрет древнеримского императора Константина, как термин используется с античных времен (с IV века).

Конституция — это основной закон, обладающий высшей юридической силой, принимаемый и изменяемый в особом порядке и регулирующий Конституция» как понятие, название, термин имеет три значения: конституция юридическая, конституция фактическая, конституция фиктивная. Конституция юридическая является основным законом государства, который имеет высшую юридическую силу, принимается и изменяется, как правило, в особом порядке, регулирует основы конституционного строя страны, правовой статус личности, организацию государственной власти и местного самоуправления. Фактическая конституция представляет собой реально существующие основы конституционного строя, действительное положение личности в той или иной стране. Конституции фиктивная («мертвая») связана с несоответствиями, противоречиями между провозглашенными правовыми нормами конституции и фактическим состоянием общества и государства

Конституция обладает характерными только для нее признаками или свойствами. Такими свойствами являются следующие: высшая юридическая сила в государстве; высокая степень ценности по сравнению с иными правовыми актами; комплексный характер как правового акта; высокая степень стабильности (как правило); особое содержание и особый предмет правового регулирования; основополагающая значимость для текущего законодательства страны.

Функции конституция — это различные проявления ее назначения и влияния на жизнь общества и государства. Основными функциями любой конституции являются:

- юридическая функция — заключается в том, что конституция является главным источником права в стране, она обладает высшей юридической силой и является базой для развития текущего законодательства, которое развивается, конкретизирует ее положения и должно ей соответствовать;

- политическая функция — означает, что конституция устанавливает основы организации публичной власти в данной стране, а также основы участия населения в осуществлении управления обществом, в принятии и исполнении управленческих решений;

- учредительная функция — заключается в том, что конституция подтверждает существующий общественный порядок или создает условия для развития новых отношений, которые уже созрели в обществе, но не могут укрепиться без помощи конституции;

- идеологическая функция – состоит в том, что конституция закладывает основы мировоззрения;

- интеграционная функция – заключается в том, что, комплексно регулируя основы устройства общества и государства, конституция устанавливает важнейшие правила взаимодействия их различных элементов и согласования различных социальных интересов, обеспечивает единство экономического пространства, территории и политической власти данной страны.

## 2.2 Виды и классификация конституций.

В науке конституционного (государственного) права неоднократно предпринимались попытки классифицировать конституции зарубежных стран по различным основаниям.

В зависимости от формы государственного устройства предлагалось делить конституции на унитарные и федеративные, в зависимости от предполагаемой продолжительности применения - на постоянные и временные. Соответствующие термины довольно часто встречаются в литературе, когда возникает потребность в дополнительной характеристике того или иного основного закона. Однако проверка временем показала, что наиболее устойчивой оказалась самая старая классификация, предложенная еще в прошлом веке и применяющаяся до сих пор. Несмотря на формализм признаков, положенных в основу этой классификации, она в наибольшей степени отвечает потребностям индивидуализации конституций.

По способу объективирования основного закона, т.е. по тому, как объективно выражена во вне воля учредителя, конституции подразделяются на две группы – писанные, неписанные.

Писанные конституции составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе. Обычно писаная конституция состоит из преамбулы, основного текста и переходных положений или сопроводительных приложений.

Преамбула обычно содержит в себе торжественную формулу провозглашения конституции, цели принятия конституции, отсылки на прежнюю конституцию и некоторые другие документы. По общему правилу преамбула, хотя она и является интегральной частью конституционного текста, не носит нормативного характера. Ее положения считаются чисто декларативными, за исключением тех, которые являются отсылочными нормами (см. преамбулы к конституциям Франции, Республики Кот-Дивуар). Многие современные конституции (Австрия, Бельгия, Дания, Исландия, Италия, большинство стран Латинской Америки) не имеют преамбулы, но общая тенденция все-таки сводится к тому, что новейшие конституции (Бангладеш, большинство стран Африки) предваряются преамбулой.

Основной конституционный текст обычно подразделяется на части, главы, разделы, статьи. Так, например, текст Итальянской конституции состоит из раздела «Основные принципы» и двух частей - «Права и обязанности граждан» и «Государственный строй Республики». Части подразделяются на главы, главы на разделы, разделы на статьи. Схожую структуру имеют конституции ФРГ, Японии, Франции, Индии, Малайзии и некоторых других стран. Обычно наиболее крупные структурные подразделения текста имеют названия, но их может и не быть (США). Некоторые конституции (Индия, Бангладеш) сопровождаются дополнениями, в которых конкретизируются и уточняются общие положения конституции по определенным вопросам. В отдельные конституции включаются переходные

положения конституции по определенным вопросам. В отдельные конституции включаются переходные положения (Италия).

Писаная конституция в принципе представляет собой единый документ, который по образному американскому выражению «можно положить в карман». В некоторых случаях писаная конституция может состоять из нескольких документов, сведенных в определенную систему (Израиль, Саудовская Аравия).

Неписанные конституции представляют собой редкое исключение. В настоящее время они применяются только в Великобритании и Новой Зеландии.

Неписаная конституция имеет тот же объем предметов правового регулирования, что и писаная. Иными словами, неписаная конституция закрепляет форму правления, форму государственного устройства, структуру высших органов государственной власти, правовое положение личности и т.д., но ее предписания содержатся не в едином документе, а в огромном числе источников права.

По способу изменения, внесения поправок и дополнений конституции зарубежных стран также подразделяются на две группы – жёсткие, гибкие.

Жёсткие конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. Гибкие изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные законы.

В зарубежных странах применяются различные способы изменения юридических конституций, которые можно подразделить на три основных стадии.

Во-первых, инициатива изменения конституции, которая обычно предоставляется либо парламенту, либо главе государства.

Во-вторых, одобрение предложенного проекта изменения конституции, что делается, как правило, парламентом квалифицированным большинством голосов. И наконец, окончательное одобрение принятого проекта изменения конституции. Эта функция, если она вообще предусмотрена, осуществляется либо главой государства, либо избирательным корпусом посредством референдума. В некоторых странах (США, Франция, Италия, Индия) предусматривается возможность применения различных процедур изменения конституции.

По структуре конституции делятся на кодифицированные и некодифицированные. Кодифицированные конституции принимаются в виде единого структурированного правового акта с преамбулой, разделами, главами, статьями (параграфами), поправками, приложениями. В свою очередь некодифицированные состоят из нескольких (многих) правовых актов (законов), не сведенных в единую правовую систему.

Также конституции классифицируются по содержанию на оригинальные и заимствованные. Оригинальные содержат необычные принципы регулирования общественных отношений или новые конституционные институты. А заимствованные включают в себя адаптированные к национально-государственным условиям идеи и принципы оригинальных конституций.

Выделение различных видов конституций может происходить в том числе в зависимости от политического режима в стране. По такому основанию выделяются следующие виды конституций: демократические направлены на утверждение и защиту общепризнанных прав и свобод человека, принципы демократии и политический плюрализм; авторитарные устанавливают и защищают основные права и свободы человека, декларируют демократию, но не являются фактической

юридической базой законодательства страны по обеспечению политического плюрализма и демократии; тоталитарные утверждают и защищают права и свободы человека в соответствии с государственной идеологией и не допускают политического плюрализма и реальной демократии.

По порядку издания конституции делятся на:

- а) октроированные значит дарованные народу монархом;
- б) принятые постоянно действующим высшим представительным органом страны типа парламента;
- в) принятые специально созванным (избранным) представительным органом страны;
- г) одобренные в ходе всенародного голосования на референдуме.

### 2.3 Принятие, изменение и отмена конституции

Принятие, изменение и отмена конституций осуществляется, как правило, в ходе конституционных реформ. Под конституционной реформой понимается комплекс мер по пересмотру всего текста или определенных статей конституции путем внесения новых статей, изменения и отмены старых с перестройкой конституционно-правовых институтов. Выделяют полные и частичные конституционные реформы. Полные имеют целью принятие новой конституции суверенного государства. Частичные в свою очередь ставят цель пересмотра лишь определенных статей конституции, принятие поправок и дополнений к конституции.

Принятие конституции осуществляется: постоянно действующим высшим представительным органом государства в виде парламента; специально созываемым (избираемым) представительным органом страны; путем проведения референдума; октроированным способом (монарх); иным способом (ЦК, съезд партии, Совет духовенства).

Жесткие конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. Если парламентские законы принимаются простым (50 кворума + 1) большинством голосов, то для принятия поправок и дополнений к конституции устанавливается в самом основном законе особая процедура. По общему правилу конституция изменяется в том же порядке, в каком она была принята. Иными словами, как принятие конституции, так и изменение ее относится к компетенции учредительной власти, а она функционирует в соответствии с более строгими процедурными правилами, чем власть законодательная. Гибкие изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные законы.

Кроме принятия и внесения изменений в конституцию, ее можно отменить. Отмена конституции может быть легитимной, то есть осуществляется на законной основе: путем принятия обычных законов («гибкая» конституция); путем принятия в особом порядке новой конституции и отмены старой («жесткая» конституция; референдум,  $\frac{3}{5}$ ,  $\frac{2}{3}$ ,  $\frac{3}{4}$ ). И нелегитимной, отмена происходит незаконным образом в нарушение установленного правового порядка путем революции или военно-полицейский переворот.

### 2.4 Институт конституционного контроля.

Конституционный контроль (надзор) представляет собой юридическую и процессуальную деятельность определенных государственных органов по

обеспечению соответствия правовым нормам конституции всех нормативных актов страны. Выделяются следующие виды систем конституционного контроля: американская: конституционный контроль осуществляется всеми судами общей юрисдикции (США, Аргентина); конституционный контроль осуществляется только Верховными судами общей юрисдикции (Индия, Австралия). Европейская: конституционный контроль осуществляется специальными судебными органами: Конституционный суд (Россия); Конституционный трибунал (Испания).

Среди государственных органов, осуществляющих конституционный контроль, выделяются:

- органы, которые осуществляют конституционный контроль наряду с другими функциями и для которых данная деятельность не является основной: глава государства; парламент; правительство; суды общей юрисдикции;

- органы, специализирующиеся на конституционном контроле (надзоре) и для них именно конституционный контроль (надзор) является основным направлением их деятельности: Конституционный суд; Конституционный трибунал; прокуратура страны.

Выделяют следующие виды конституционного контроля: по времени осуществления: предварительный и последующий; по месту осуществления: внутренний и внешний; по правовым последствиям: консультативный и постановляющий; по обязательности проведения: обязательный и факультативный; по форме: абстрактный и конкретный; по объему: полный и частичный; по содержанию: формальный и материальный; с точки зрения придания акту обратной силы: имеющий обратную силу и не имеющий обратной силы и действующий на будущее.

### **ТЕМА 3 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

3.1 Понятие общественного строя, его структура.

3.2 Понятие и виды общественных формирований.

3.3 Политические партии и партийные системы в зарубежных странах.

3.1 Понятие общественного строя, его структура.

*Общественный строй* – организация общества, которая охраняется посредством функционирования государственных институтов и права, обусловленная уровнем экономического развития, особенностями взаимодействия людей в различных сферах жизнедеятельности.

Наряду с понятиями общественного, а также государственного строя используется понятие конституционного строя.

Конституционный строй представляет собой устройство общества и государства в соответствии с демократической Конституцией. Конституционный строй включает в себя все многообразие общественных отношений, которые имеют публичный характер и закреплены Конституцией.

*Структура общественного строя* включает общественные отношения в различных сферах жизни: экономической, социальной, духовно-культурной, политической. Они опосредованы правовым регулированием общественных

отношений, включая установление или санкционирование правовых норм и обеспечение их реализации.

Экономическая система – система общественных отношений, связанных с производством и распределением продукции (товаров, работ, услуг) в обществе. Основные её принципы закрепляются на конституционном уровне и зависят от того какая экономическая система реализуется в государстве: рыночная или командно-административная. Главной составляющей экономических систем современных государств является частная собственность.

Политическая система – система общественных отношений, связанных с формированием и реализацией политической власти в стране.

*Социальная система* – комплекс отношений между гражданами, социальными общностями, классами (стратами) и группами в социальной сфере.

Духовно-культурные отношения присутствуют в таких сферах как образование, наука, культура, религия.

### 3.2 Понятие и виды общественных формирований.

Общественные формирования, как конституционно - правовое явление, выступают в качестве структурно-функциональной основы гражданского общества, имеют сложную конституционно-правовую природу, которая основана на комплексном характере соответствующего категориально - понятийного аппарата, его формирования в пределах правовой регламентации взаимодействия между личностью, обществом и государством, где конституционно - правовые нормы занимают основополагающее место. Общественное формирование в конституционном законодательстве выступает в качестве понятия, которое в обобщенном виде используется для определения широкого круга коллективных субъектов с образованием юридического лица или без такого образования, которые обособляются по наличию общественного участия и целевого назначения.

В зависимости от особенностей конституционно-правового регулирования функционирования таких формирований используются различные понятия для обозначения его тех или иных видов. Для неполитических общественных формирований в зарубежных государствах преимущественно используются понятия ассоциации, союза, неправительственной организации. В Российской Федерации в качестве таковых выступают понятия общественной организации, общественного движения и ряд других. Непосредственно политическую деятельность осуществляют политические партии.

### 3.3 Политические партии и партийные системы в зарубежных странах.

Политические партии в современном понимании этого термина впервые возникли в Европе в непосредственной связи с буржуазными революциями, в ходе которых создавалось народное представительство – система власти народа, осуществляемой через выборных представителей. Первоначально в партии объединялись, с одной стороны, сторонники монарха и феодалов, а с другой – защитники равноправия и политической свободы.

Впоследствии стали появляться партии, отстаивающие интересы отдельных социальных и региональных групп общества. С усилением классовой дифференциации, углублением социальных противоречий, по мере вовлечения в политику все более широких слоев общества роль партий возросла, и они стали основным субъектом политики и необходимым элементом демократического государства. От других общественных объединений, действующих на политической

арене (групп давления, профессиональных и предпринимательских союзов и т.п.), партии отличаются тем, что открыто борются за места в парламенте и правительстве, дающие возможность осуществлять управление государством, а через него – всем обществом.

Политические партии играют важнейшую роль в общественно-политической и государственной жизни, будучи одним из центральных компонентов политической системы. С борьбой между ними связано решение вопроса о политической власти – ее принадлежности, использовании, способах и формах осуществления. Партии активно участвуют в политической жизни на всех стадиях политического процесса: в выборах, формировании органов государства, принятии политических и государственных решений, в их реализации.

Сторонники партии, голосующие за выдвинутых ею кандидатов на выборах в государственные органы, образуют ее электорат (от англ. «elector», франц. «electeur» – «избиратель»). Те социальные слои или региональные общности, к которым принадлежит основная масса электората, составляют социальную базу партии. В странах со стабильными общественными отношениями (например, в Швейцарии, Нидерландах) электорат отдельных партий опирается не столько на специфичность их программ и способов деятельности, сколько на местные и семейные традиции: нынешнее поколение голосует за определенную партию по примеру отцов и дедов.

Политическая партия – это общественное объединение активной и организационной части населения определенной страны, обладающая общими интересами, целями и идеалами и стремящаяся овладеть государственной властью или решающим образом влиять на ее существование (название “партия” происходит от латинского слова “pars”, означающего “часть”).

Значимость политических партий в зарубежных странах:

- играют важнейшую роль в общественно-политической и государственной жизни страны;
- являются одним из центральных компонентов политической системы государства;
- активно участвуют в политической жизни на всех стадиях политического процесса: в выборах и формировании органов власти, в принятии и реализации политических решений.

Признаки политической партии: четкая ориентация на решение политических задач, на борьбу за государственную власть посредством участия в выборах представительных органов власти; свободное образование как общественной организации на основе конституционного права граждан на объединение; наличие четко выраженных целей, закрепленных в программных документах; некоммерческий характер деятельности; наличие определенной структуры, руководящих органов, института членства, норм внутренней жизни, фиксируемых в уставе; устойчивая организация и способность объединять и направлять деятельность своих членов и сторонников; способность содействовать формированию и выражению политической воли народа, используя мирные, конституционные формы и методы; построение на демократических принципах и функционирование на основе гласности, публичности, открытости.

Правовой статус политических партий определяет:

### 1. Конституция страны:

- закрепляет место и роль партий в общественно-политической жизни, определяет их важнейшую функцию в виде участия в подготовке и проведении выборов представительных органов власти, содействия формированию воли избирателей;

- устанавливает принцип свободного образования и деятельности политических партий как важнейшего критерия демократии;

- определяет условия, при которых политические партии могут пользоваться правом на свободную деятельность (фиксирует пределы пользования свободой).

### 2. Органические законы страны:

- регламентируют, как правило, лишь один из аспектов деятельности политических партий, имеющих непосредственное отношение к тому конституционному институту, которому предназначен данный правовой акт, например, закон о парламенте определяет: порядок распределения депутатских мандатов между партиями в парламенте; процедуру создания партийных фракций в парламенте и их роль в формировании руководящих органов палаты; формы участия партийных фракций в законодательном процессе и голосовании по законопроектам.

Специальные законы страны: дают определение политической партии, устанавливают ее функции, задачи и общую роль в политической и государственной жизни; регулируют условия и порядок регистрации политических партий; определяют развернутые требования к организационному строению и порядку деятельности партий; устанавливают правовые нормы, регулирующие предвыборную деятельность партий.

Функции политических партий: разработка политического курса, направленного на решение существующих в обществе проблем; подготовка управленческих кадров, политической элиты; участие в подготовке и проведении выборов органов власти; содействие мирному разрешению социальных конфликтов в обществе; формирование органов власти, контроль их деятельности; критика власти с пользой для общества и государства; пропаганда идей и идеалов своей партии; формирование и выражение воли народа; содействие национальной интеграции.

Правовая регламентация образования политических партий:

- партии создаются на основании законодательства;
- партии могут быть организованы только гражданами страны;
- членами партии могут быть только дееспособные граждане страны;
- проведение учредительного собрания (съезда): избрание руководства партии; принятие программы и устава партии; учреждение названия и символики партии; образование региональных и местных организаций; регистрация партии.

Политические партии классифицируются:

#### 1. По социально-политической ориентации:

Правые консервативные партии: отстаивают интересы крупных финансово-промышленных групп, выступают против существенных социальных реформ, за приватизацию государственной собственности, максимальную передачу финансово-экономической сферы в государстве частному предпринимательству, снижение

налогов и ограничение вмешательства государства в экономику (Республиканцы в США, консерваторы в Великобритании, “голлисты” во Франции, ХДС/ХСС в ФРГ).

#### 1.2. Центристские либеральные партии:

исходят из позиции, что экономика должна основываться на рыночных отношениях при минимальном участии государства, которое не должно вмешиваться в финансово-экономическую сферу;

аналогична позиция либералов и в отношении гражданского общества – никакого вмешательства, никакого насилия со стороны государства, демократия и плюрализм (Либеральные партии Великобритании, Италии, ЛДП Японии, СвДП ФРГ).

#### 1.3. Левые социалистические, социал-демократические партии:

выступают за активное и непосредственное участие государства в экономической деятельности, так как экономика должна иметь два взаимодействующих и взаимодополняющих сектора: частный и государственный, а национализации подлежат в случае банкротства не только отдельные предприятия, но и целые отрасли промышленности; социал-демократы предполагают масштабное участие государства в финансировании социальных программ за счет бюджета (Лейбористская партия Великобритании, СДПГ, Соцпартии Франции, Италии, Австрии).

#### 1.4. Левые радикальные коммунистические партии:

принципиально (де-юре) отрицают частную собственность, выступают за огосударствление экономики и развитие ее на плановой основе, реализацию социальных программ за счет государственного бюджета;

идеал коммунистов: каждый работает по возможностям, а получает по потребностям, это приводит к огосударствлению экономики, что уничтожает мотивацию труда и неизбежным становится принуждение со стороны государства.

2. По социальному признаку: партии рабочих; партии крестьян; партии интеллигенции.

3. По национальному признаку: шотландская национальная партия; уэльская национальная партия; шведская национальная партия в Финляндии.

4. По религиозному признаку: конфессиональные – объединяют граждан на основе общности религии (ХДС/ХСС в ФРГ); клерикальные – стремятся подчинить государство влиянию своей религии (Иран, Пакистан).

#### 5. Экологические: партии зеленых.

Формы и методы общественной деятельности политических партий: собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, наглядная агитация, печатные издания, электронные СМИ, встречи кандидатов в выборные органы с избирателями.

Партийные системы зарубежных стран отличаются значительным разнообразием, что объясняется наличием социальных, национальных, исторических, религиозных и иных особенностей, свойственных каждому государству. Для этих стран при демократическом режиме характерно наличие нескольких политических партий.

Партийная система в зарубежных странах является важнейшим компонентом механизма власти и как политический институт характеризуется отношениями между партиями и взаимоотношениями партий с другими общественными

элементами политической системы и гражданами. Так как партийная система связана с социальной природой власти, методами ее осуществления, политической и правовой культурой определенного государства, то данные факторы порождают специфику и разнообразие партийных систем в разных странах.

Виды партийных систем:

1. Многопартийная система:

- многопартийная система без доминирующей партии (Нидерланды, Бельгия, Дания и др.);

- многопартийная система с одной доминирующей партией (Япония).

- блоковая многопартийная система (ФРГ);

- двухпартийная система (США, Великобритания);

- однопартийная система (Куба, Китай, Вьетнам, Северная Корея).

1.1. Многопартийная система без доминирующей партии

- это классический вариант многопартийности в парламентских монархиях, парламентских и президентско-парламентских республиках, при котором в соперничестве за власть участвуют несколько более или менее равных по политическому потенциалу партий, и ни одна из которых не имеет шансов добиться большинства при выборах в парламент и сформировать правительство – неизбежны союзы партий и коалиционное правительство (Нидерланды, Бельгия, Дания, ...).

1.2. Многопартийная система с доминирующей партией особенность данной системы заключается в том, что одна из партий имеет явное преимущество перед остальными и, занимая лидирующие позиции, она в состоянии контролировать парламентское большинство и формировать однопартийное правительство в парламентских монархиях, парламентских и президентско-парламентских республиках. (ЛДП Японии и др.).

1.2. Многопартийная система с доминирующей партией особенность данной системы заключается в том, что одна из партий имеет явное преимущество перед остальными и, занимая лидирующие позиции, она в состоянии контролировать парламентское большинство и формировать однопартийное правительство в парламентских монархиях, парламентских и президентско-парламентских республиках. (ЛДП Японии и др.).

2. Двухпартийная система: специфика данной системы заключается в устойчивом преобладании на политической арене двух крупных партий, которые попеременно добиваются победы на выборах представительных органов власти и обладают правом доминирования в парламенте и правительстве США, Перу, Чили и др.).

3. Однопартийная система характеризуется наличием в стране одной партии и запретом на образование и деятельность других или фиктивное существование других (КНР); данная система существует в странах с авторитарным и тоталитарным государственно-политическим режимом, где легальный статус и право доминировать в законодательной, исполнительной и судебных ветвях власти предоставлено одной, практически государственной, партии (КНР, Куба, Вьетнам, Северная Корея).

Преимущества многопартийной системы:

1. она наиболее полно раскрывает потенциал развития и саморегуляции гражданского общества и обеспечивает последовательный демократизм политического процесса;

2. она делает политику более открытой, так как включает механизм межпартийной конкуренции и взаимокритики;

3. она повышает эффективность процесса принятия решений, так как всегда предлагает разнообразные, альтернативные идеи и концепции;

4. она обеспечивает гибкость власти в критических ситуациях.

Негативные явления однопартийной системы:

1. выборы представительных органов власти носят фиктивный характер, так как никакой альтернативы не предлагается;

2. происходит сращивание партийного и государственного аппарата при доминировании партийного руководства, которое рассматривает государство, как механизм реализации своих целей;

3. фактически теряется различие между государственным и партийным бюджетом, что обеспечивает господство правящей партии;

4. не существует всеобъемлющего института прав и свобод человека;

5. вводится официальная государственная идеология, обязательная для всех учебных программ и исключающая свободу мысли;

6. общественные организации теряют самостоятельность, огосударствляются, превращаются в инструмент тотального контроля власти над гражданами, как следствие, гражданское общество разрушается;

7. трансформируется понятие законности, так как при жесткой обязанности рядовых граждан, безусловно, исполнять все решения властей, сама власть ставит себя над законом – политическая воля и цели власти являются главными;

8. однопартийная система (реальная или в виде “партии власти”) неизбежно приводит к установлению диктаторского режима при тотальном контроле одной реальной партии над государством, обществом и человеком.

## **ТЕМА 4 КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

4.1 Конституционное утверждение прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах.

4.2 Конституционные обязанности личности в зарубежных странах.

4.3 Ответственность человека и гражданина в зарубежных странах.

4.1 Конституционное утверждение прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах.

Конституционно - правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах представляет собой юридически закрепленное положение индивида в обществе и государстве. Составными компонентами правового статуса личности являются: права человека и гражданина; свободы человека и гражданина; обязанности индивида; ответственность личности.

Основными принципами конституционно-правового статуса личности являются:

- приоритет норм международного права в области прав и свобод человека;
- неотчуждаемость основных прав и свобод;
- непосредственность действия прав и свобод;
- недопустимость произвольного ограничения прав и свобод;
- гарантированность прав и свобод;
- реализация прав и свобод человеком не в ущерб правам и свободам иных лиц;
- равноправие.

В качестве характерного примера подхода к правам человека как к естественным и неотчуждаемым можно процитировать продолжающую действовать поныне французскую Декларацию прав человека и гражданина 1789 года:

1. Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. Общественные отличия могут основываться лишь на общей пользе.

2. Цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению.

3. Свобода состоит в возможности делать все, что не приносит вреда другому.

Таким образом, осуществление естественных прав каждого человека встречается лишь те границы, которые обеспечивают прочим членам общества пользование теми же самыми правами. Границы эти могут быть определены только законом.

Историческое развитие прав и свобод берет свое начало у истоков конституционализма. В первых конституционных актах фиксировались, как правило, две группы прав и свобод, обусловленные дуализмом гражданского и политического общества. Это соответственно гражданские права и свободы, которые у нас принято именовать личными, - прежде всего неприкосновенность личности с ее процессуальными гарантиями (корпус, неприкосновенность жилища и др.), и права и свободы политические - избирательное право, свобода слова, печати и т.п.

Первая четверть и особенно середина XX века характеризуются широким включением в конституции социально-экономических прав и свобод, гарантирующих интересы прежде всего тех, кто работает по найму, - права на труд и связанных с ним гарантий, включая социальное обеспечение трудящихся, а также прав и свобод социально-культурного характера, в конституционном гарантировании которых заинтересованы также преимущественно наемные работники, - права на образование, на доступ к достижениям науки и культуры и т.п. Это вторая волна.

Последующее оформление прав и свобод было обусловлено обострением во второй половине XX века глобальных проблем, среди которых на одно из первых мест выходит экологическая, и вступлением наиболее развитых стран в эпоху информатизации. Отсюда такие права, как право на здоровую окружающую среду, право на информацию и т.п.

Ограничения прав и свобод. Поскольку права и свободы реализуются в обществе, что нередко требует сотрудничества людей, то это обстоятельство обуславливает неизбежность определенных ограничений прав и свобод. Ограничения диктуются прежде всего необходимостью уважения таких же прав и

свобод других людей, а также необходимостью нормального функционирования общества и государства, равно как и любого коллектива. Однако любые ограничения допустимы в том случае и в той мере, в каких они предусмотрены в конституциях,

Формулы конституционных ограничений прав и свобод разнообразны. Есть общие оговорки (генеральные клаузулы). Например, согласно ст. 16 Конституции Республики Хорватии 1990 года «свободы и права могут ограничиваться только законом в целях защиты свобод и прав других людей, правопорядка, общественной морали и здоровья». Законодатель, следовательно, при формулировании необходимых ограничений прав и свобод связан указанными в Конституции целями ограничений. Есть и конкретные оговорки, относящиеся к отдельным правам и свободам. Например, ч. 1 ст. 33 Конституции Болгарии устанавливает: «Жилище неприкосновенно. Без согласия его обитателя никто не может входить в жилище или оставаться в нем, кроме случаев, прямо указанных в законе». Оговорка, таким образом, уполномочивает законодателя определить случаи, в которых неприкосновенность жилища может не соблюдаться.

Наряду с ограничениями прав и свобод, распространяющимися на все население государства, конституции иногда предусматривают индивидуальное лишение прав и свобод как санкцию за злоупотребление ими. Примером может служить опять же германский Основной закон (ст. 18): «Тот, кто злоупотребляет свободой выражения мнений, в особенности свободой печати (ст. 5, часть 1), свободой преподавания (ст. 5, часть 3), свободой собраний (статья 8), свободой объединения (статья 9), тайной переписки, почтовых и телеграфных сообщений (статья 10), собственностью (статья 14) или правом убежища (статья 16–а) против свободного демократического строя, лишается этих основных прав. Лишение и его объем определяются Федеральным конституционным судом».

#### 4.2 Конституционные обязанности личности в зарубежных странах.

Обязанность (юридическая), как известно опять же из общей теории права, представляет собой меру либо правило должного поведения. Человек должен подчиняться определенным правилам, чтобы при использовании своих прав и свобод не наносить неоправданного ущерба другим людям и не делать невозможным нормальное общежитие.

Конституции изначально, основной упор делают на правах и свободах, что вполне объяснимо самим смыслом существования конституций, о чем уже неоднократно говорилось выше.

Большинство демократических конституций ограничиваются установлением минимума конституционных обязанностей, хотя и он с течением времени подвергся определенному расширению.

В некоторых случаях конкретные субъективные права и обязанности имеют один и тот же объект. Например, согласно ч. 1 ст. 35 испанской Конституции, «все испанцы обязаны трудиться, и имеют право на труд...».

Существуют два основных способа конституционного формулирования прав и свобод – позитивный и негативный.

При позитивном способе конституция устанавливает или констатирует, что субъект обладает определенным правом.

Так, согласно, ст. 45 китайской Конституции, «граждане Китайской Народной Республики в старости, в случае болезни или потери трудоспособности, имеют право на получение от государства и общества материальной помощи». Здесь субъект права – граждане КНР – прямо назван. Вместо выражения «имеет право» или равноценного ему «вправе» в некоторых конституциях употребляется выражение «может», как, например, в части II ст. 3 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов 1917 года: «Частные лица могут предоставлять образование всех видов и ступеней».

В принципе позитивный способ может использоваться и без прямого указания субъекта, когда речь идет о правах человека.

В качестве примера можно привести норму, содержащуюся в ч. 1 ст. 24 Конституции Румынии 1991 года: «Право на защиту гарантируется». Из данной формулы ясно, что гарантируется это право каждому человеку, который и является субъектом указанного права.

Негативный способ представляет собой конституционное запрещение любому субъекту нарушать или ограничивать определенное право или определенную свободу.

Характерный пример негативного способа дает Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 года, точнее поправки к ней. Так, согласно поправке IV, «право народа на охрану личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков или арестов не должно нарушаться, и ордера на обыск или арест не будут выдаваться без достаточных оснований, засвидетельствованных присягой или торжественным подтверждением», согласно поправке V, «никто не должен принуждаться свидетельствовать против самого себя в уголовном деле», а согласно поправке VIII, «не должны требоваться непомерно большие залогов, взыскиваться чрезмерные штрафы, налагаться жестокие и необычные наказания». Субъекты прав и свобод – «народ» и «никто». Как мы видим, употреблена безличная форма субъекта – «никто». Конечно, слово «никто» означает буквально отсутствие, какого бы то ни было субъекта, но в законодательном контексте такого рода оно равнозначно выражению «все». Если в утвердительном предложении мы употребляем выражение «все», то в отрицательном, если мы имеем в виду всех вместе и каждого из них в отдельности, для обозначения этого невозможно никакое иное слово, кроме «никто».

Среди конституционных обязанностей человека и гражданина в зарубежных странах можно выделить следующие:

- соблюдать Конституцию и законы страны;
- не нарушать права и свободы иных лиц;
- вести правомерный образ жизнедеятельности;
- заботиться родителям о своих несовершеннолетних детях, содержать их и воспитывать;
- заботиться трудоспособным совершеннолетним детям о своих нетрудоспособных родителях;
- получить основное общего образования;
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- платить налоги и сборы;

- сохранять природу и окружающую среду;
- оборонять, защищать Отечество.

#### 4.3 Ответственность человека и гражданина в зарубежных странах.

Под ответственностью понимается обязанность гражданина отвечать за свои поступки и действия, а также за их последствия. Ответственность, как правило, наступает за совершение какого-либо проступка (правонарушения) или противоправного деяния (преступления). Выделяются следующие виды ответственности:

- уголовная ответственность за совершения преступления: это юридическая ответственность дееспособного индивида за совершение противоправного деяния, запрещенного уголовным законом, и влекущая применение судом по отношению к виновному лицу уголовного наказания;

- ответственность индивида за совершение административного правонарушения: это юридическая ответственность дееспособного индивида за совершение противоправного деяния, запрещенного законодательством об административных правонарушениях, и влекущая применение в отношении виновного лица мер административно – правового воздействия в виде предупреждения или взыскания;

- гражданско-правовая ответственность: это юридическая ответственность индивида, осуществляющаяся на основании норм гражданского права и проявляющаяся в обязанности виновного лица компенсировать имущественные потери, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением договорного или иного обязательства, либо причиненные совершением какого – то противоправного деяния;

- дисциплинарная (административная) ответственность должностного лица за совершение служебно-должностного проступка: это юридическая ответственность дееспособного индивида за совершение служебно-должностного проступка, осуществляющаяся служебной властью должностного лица в соответствии с правилами определенных нормативных актов (Закон, Устав и др.);

- моральная, религиозная. Моральная ответственность представляет собой способность личности самостоятельно управлять своей деятельностью, отвечать за свои поступки. В свою очередь религиозная ответственность – это ответственность, основанная на вере в Бога и убеждении в Его всеведении, справедливости и всемогуществе, добровольная обязанность по соблюдению и исполнению норм и обрядов канонического права, реализующаяся в правомерном, безгрешном поведении верующих, одобряемом и поощряемом Церковью, а в случае ее нарушения – добровольная обязанность согрешившего покаяться в содеянных грехах, претерпеть осуждение, ограничения.

## **ТЕМА 5 ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РЕЖИМЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

### 5.1 Формы правления в зарубежных странах.

5.2 Государственные (государственно-политические) режимы в зарубежных странах.

### 5.1 Формы правления в зарубежных странах.

Под формой государства понимается совокупность внешних признаков государства, определяющих его содержание. Форма государства определяет: на каких принципах построена и как территориально организована государственная власть; структуру и систему взаимоотношений основных органов государства; деление государства на составные части и правовой статус этих частей; государственно-политический режим в стране; методы деятельности государства и характер его прямых и обратных связей с гражданами.

Формы зарубежных государств характеризуются разнообразием и складываются под влиянием:

- природно-географических факторов;
- исторических событий;
- политических обстоятельств;
- социально-экономических процессов;
- культурно-религиозных традиций.

На форму государства могут оказывать влияние: условия образования государства (федерализм США); исторические традиции (монархия в Англии); сложности внутривластной борьбы (Испания); главенствующая в обществе религия (Иран); субъективно-личностные факторы (Куба, КНДР).

Форма государства в зарубежных странах состоит из трех компонентов:

- форма правления;
- форма государственного территориально-политического устройства;
- форма, вид государственно-политического режима.

Форма правления – это выражение содержания государства, определяемое структурой и правовым положением высших органов государственной власти в определенной стране.

Форма правления представляет собой тот элемент формы государства, который:

- определяет организацию верховной государственной власти;
- устанавливает правовой статус высших органов государства;
- утверждает принципы отношений между высшими органами власти;
- предопределяет политический механизм участия граждан в формировании высших органов государства.

В зарубежных странах имеют место две основные формы правления:

монархия и республика. Монархия – это форма правления, при которой верховная государственная власть юридически реально или номинально принадлежит одному лицу – монарху, который занимает должность главы государства в соответствии с установленным порядком престолонаследия (Король, император, султан, эмир).

Виды монархических форм правления в зарубежных странах: абсолютная монархия; дуалистическая монархия; парламентская монархия; теократическая монархия.

Абсолютная монархия как форма правления характеризуется всевластием главы государства (Саудовская Аравия, Оман, Катар, Бруней), который:

- издает нормативные акты, имеющие силу закона;
- назначает правительство и руководит им;

- является высшей судебной инстанцией;
- осуществляет высшее представительство;
- является главнокомандующим армией.

Дуалистическая монархия (сильная, слабая) как форма правления характеризуется разделением власти монарха с парламентом (Кувейт, Иордания, Марокко, Мавритания):

- монарх и парламент обладают законодательной инициативой;
- парламент принимает законопроекты;
- монарх подписывает или отклоняет (“вето”) законопроекты;
- монарх назначает правительство и руководит им;
- парламент утверждает бюджет, устанавливает налоги;
- монарх обладает правом роспуска парламента;
- монарх является главнокомандующим армией.

Парламентская монархия как форма правления характеризуется отсутствием реальных полномочий у монарха по управлению государством (Швеция, Испания, Бельгия, Великобритания, Япония):

- парламент является главным органом власти;
- монарх подписывает законопроекты по системе контрассигнатуры;
- монарх права “вето” в отношении законопроектов не имеет;
- монарх назначает правительство по решению парламента;
- монарх обладает высшими представительными полномочиями;
- международные акты подписывает премьер-министр;
- монарх назначает должностных лиц по представлению премьер-министра.

Теократическая монархия - это форма правления, характеризующаяся соединением должности главы государства с должностью главы религиозной конфессии, при которой монарх (Ватикан, Великобритания де-юре с 1534 г., Саудовская Аравия):

- осуществляет высшую конфессиональную власть;
- обладает законодательной, исполнительной и судебной властью;
- выполняет высшие представительские функции;
- обладает правом подписи международных актов;
- формирует правительство, назначает послов.

Республика - это форма правления, при которой органы государственной власти являются представительными и избираются на определенный срок гражданами страны, обладающими избирательным правом. Виды республиканской формы правления в зарубежных странах: президентская республика; парламентская республика; президентско-парламентская республика; советская республика; теократическая республика.

Президентская республика – это форма правления, которая предполагает совмещение должности главы государства – Президента, избираемого на определенный срок, с должностью главы администрации – правительства страны (США, Мексика, Аргентина, Бразилия, Чили, Перу, ...). Признаки президентской республики:

- глава государства – Президент избирается населением путем прямых (страны Латинской Америки) или косвенных (США) выборов;

- президент является главой государства, главой исполнительной власти и главнокомандующим вооруженными силами;
- правительство (администрация) формируется Президентом;
- существует жесткая система разделения властей и система “сдержек и противовесов” президент-парламент;
- президент не обладает правом роспуска парламента.

Разновидностью президентской республики является суперпрезидентская республика (Сирия, Туркменистан, Узбекистан и др.), которая имеет признаки: выборы президента проводятся, но носят чисто ритуальный характер, так как результаты фальсифицируются; срок полномочий президента не ограничен, а если установлен, то отсутствует ограничение по кратности сроков избрания подряд; президент обладает полномочиями равными полномочиям монарха в сильной дуалистической монархии; президентская власть не подлежит контролю со стороны законодательной и судебной власти; в отношении оппозиции применяются репрессии; президент обладает правом роспуска парламента.

Парламентская республика – это форма правления, предопределяющая парламент в качестве главного государственного органа, обладающего верховенством над правительством, которое он формирует, и перед которым оно несет политическую ответственность (ФРГ, Италия, Греция, Индия и др.).

Признаки парламентской республики: парламент принимает законы страны; парламент утверждает бюджет государства; парламент формирует и контролирует правительство; глава государства – президент избирается парламентом (Италия) или особой избирательной коллегией (ФРГ); президент обязан подписывать нормативные акты парламента и правительства (принцип контрассигнатуры); глава правительства подписывает международные акты.

Президентско-парламентская республика – это такая форма правления, которая предполагает наличие главы государства и парламента, избираемых непосредственно населением, а также формируемого президентом с участием парламента правительства во главе с премьер-министром.

Признаки президентско-парламентской республики:

- президент – глава государства и глава исполнительной власти;
- президент избирается избирателями в ходе прямых выборов;
- президент обладает правом роспуска парламента;
- правительство назначает президент с согласия парламента;
- парламента избирается населением; принимает законы;
- президент и парламента имеют право законодательной инициативы;
- президент обладает отлагательным “вето” на законопроекты.

Советская республика – это такая форма правления, когда верховная государственная власть принадлежит избираемому многочисленному (2000-3000) органу – Совету (съезду, собранию) народных депутатов (представителей), который формирует высшие органы всех ветвей власти.

Признаки советской республики:

- отсутствует система разделения властей: все органы власти формируются Советами депутатов;
- выборы депутатов Советов проходят в условиях однопартийности и, как правило, без альтернативы;

- 90-95% депутатов Советов – члены правящей партии (Китай, КПК 73 млн. чел.);

- подбор кандидатов в органы власти осуществляют партийные комитеты правящей партии.

Теократическая республика – это такая форма правления, когда высшая государственная власть принадлежит высшим религиозным лицам, принимающим важнейшие политические решения и издающим рекомендации по проведению выборов и организации деятельности высших органов власти (парламент, президент), члены которых должны исповедовать государственную религию.

Характерные черты теократической республики Иран: утверждение в качестве государственной религии Ислама (Шиизма) и юридическое закрепление права духовенства по руководству делами государства; наличие должности духовного руководителя, вождя народа – факиха-аятоллы – главы Совета имамов; право замещения государственных должностей и право быть избранным в органы государственной власти принадлежит только лицам образцово исповедующим ислам (шиизм); решения Высшего совета имамов и распоряжения аятоллы-факиха обязательны для органов светской власти; теократический режим обеспечивает “Корпус стражей исламской революции” (СС).

5.2 Государственные (государственно-политические) режимы в зарубежных странах.

Государственный (государственно-политический) режим – это определенный на нормах права порядок функционирования государства, который складывается как результат использования разнообразных приемов, способов, форм и методов осуществления государственной власти.

Виды государственно-политических режимов:

1. демократический государственный режим – характеризуется высоким уровнем политической свободы в обществе, политическим плюрализмом, идеологическим многообразием, обеспечением основных прав и свобод человека и гражданина;

2. авторитарный государственный режим – характеризуется ограничением или полной ликвидацией политических, а в ряде стран многих иных прав и свобод человека и гражданина, утверждением господства одной партии и одной идеологии, широким применением карательных мер против инакомыслящих.

Признаки демократического государственного режима:

- обеспечение и защита прав и свобод человека;
- политический и идеологический плюрализм;
- многопартийная политическая система;
- реализация принципа разделения властей;
- функционирование цивилизованной правовой системы.

Виды демократических государственных режимов:

1. Либеральный демократический режим - предопределяет ограничение роли государства только административно-полицейскими функциями и его невмешательством в экономическую и социальную жизнь общества;

2. Государственный режим социальной демократии - характеризуется стремлением государства руководствоваться интересами всего общества, влиять на распределение экономических благ в духе принципов справедливости.

Признаки авторитарного государственно-политического режима:

- ликвидация или превращение в марионеточные учреждения представительных органов власти;
- отказ от реального принципа разделения властей;
- резкое усиление роли исполнительной власти;
- сосредоточение полномочий по управлению государством в лице главы государства или премьер-министра;
- ограничение прав и свобод человека и гражданина;
- запрет или ограничение оппозиции и многопартийности;
- рост репрессивного аппарата и карательные меры к оппозиции.

Виды и особенности авторитарных режимов:

Тоталитарный государственный режим: (КНР, КНДР, Куба). ограничены права и свободы человека и гражданина; запрещены оппозиционные партии и организации; установлена система однопартийности (КПК-73 миллиона); существует официальная государственная идеология; происходит сращивание партийных и государственных структур; применяется террор и репрессии против оппозиции (фашизм, нацизм, коммунизм, тэнноизм, чучхэизм).

Виды и особенности авторитарных режимов

1. Военно-диктаторский государственный режим:

ликвидирована или приостановлена деятельность представительных органов власти;

государственно-политическое руководство осуществляет военный Совет высших офицеров;

отменена или действует конституция страны;

ограничены права и свободы человека и гражданина;

запрещены, как правило, политические партии;

введена цензура, ограничены все виды информации;

применяется террор против протестующих.

Монокрайтический государственный режим: утвердившийся глава государства – президент, абсолютный монарх, лидер революции, ... является партийным и государственным руководителем, главным идеологом страны; конституция в стране имеет фиктивный характер; права и свободы человека и гражданина ограничены; исполнительная власть – главная, доминирующая власть; оппозиция и инакомыслящие подвергаются репрессиям; отсутствует многопартийность; представительные органы власти отсутствуют или фиктивны.

Клерикальный (религиозный) государственный режим:

- установлена единая государственная религия;

- обеспечено господство в обществе религиозного населения;

- ограничены права и свободы человека и гражданина;

- при наличии светских представительных органов власти реальное руководство государством осуществляет духовенство;

- отсутствует политический плюрализм;

- в отношении оппозиции, инакомыслящих применяется террор (Исламская Республика Иран: факих – духовный вождь).

## **ТЕМА 6 ГОСУДАРСТВЕННОЕ (ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ) УСТРОЙСТВО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

6.1 Понятие государственного (территориально-политического) устройства.

6.2 Основные формы государственного устройства зарубежных стран.

6.1 Понятие государственного (территориально-политического) устройства.

Под государственным (территориально-политическим) устройством понимается внутренняя организация государственной власти, принцип деления государства на отдельные части, юридический статус этих составных частей, а также принципы взаимоотношений между собой центральных, региональных и местных государственных органов.

6.2 Основные формы государственного устройства зарубежных стран.

Основные формы государственного устройства зарубежных стран:

- унитарное государство – это единое, цельное государство, составные части которого не обладают какой-либо политической самостоятельностью (Япония, Польша, Литва, Болгария и др.);
- федерация – это союзное государство, состоящее из государственных образований – субъектов федерации, имеющих особый политико-правовой статус (США, Мексика, ФРГ, Индия, Россия и др.).

Характерные признаки унитарного государства:

1. Правовой статус административно-территориальных образований страны определяется центральной государственной властью, которая:
    - определяет, на какие административно-территориальные единицы делится государство;
    - устанавливает пределы ведения административно-территориальных единиц.
  2. Центральная власть осуществляет прямой или косвенный контроль за деятельностью органов государственной власти в регионах и районах.
- Виды унитарных государств: централизованное унитарное государство; относительно децентрализованное унитарное государство; децентрализованное унитарное государство; сложное унитарное государство.

Централизованное унитарное государство (варианты разных стран):

1. административно-территориальные единицы единолично управляются назначенными из центра чиновниками, а выборные местные органы отсутствуют (Судан, Малави);
2. административно-территориальные единицы управляются чиновниками, назначенными центром из числа кандидатур, предложенных местными выборными представительными органами (Индонезия);
3. административно-территориальные единицы управляются назначенными из центра чиновниками, выборные представительные органы на уровне регионов отсутствуют, а в районах существуют (Польша, Болгария).

Относительно централизованное унитарное государство характеризуется тем, что наряду с назначенными из центра чиновниками (префекты во Франции) существуют избранные муниципальные органы (советы в департаментах, коммунах, мэры во Франции), права которых ограничены в пользу правительственных

чиновников, которые обладают правом вмешательства в дела местных представительных органов.

Децентрализованное унитарное государство:

1. характеризуется отсутствием назначенных правительством глав административно-территориальных образований;
2. обладает выборными представительными органами, (советы графств, мэры в Англии), которые осуществляют местное управление;
3. контроль центрального правительства за деятельностью местных органов управления осуществляется через бюджетное и финансово-кредитное регулирование;
4. имеется четкое разграничение полномочий между центральной властью и властью местных территориальных образований (Англия).

Сложное унитарное государство - это децентрализованное унитарное государство, которое имеет территориальные автономии, обладающие внутренним самоуправлением и в зависимости от объема прав подразделяющиеся на политические автономии, обладающие государственной властью, и на административные автономии с расширенным объемом прав в сфере управления (Шотландия, Ольстер в Великобритании).

Федеративное государство - это союзное государство, составные части которого, именуемые субъектами федерации, обладают определенной политической самостоятельностью и им присущи определенные признаки государства.

Признаки федерации:

1. составляющие федерацию государственные образования имеют статус субъектов федерации с собственным административно-территориальным устройством, собственной организацией власти и собственной компетенцией;
2. территория федерации не представляет собой единого целого, так как она состоит из территорий субъектов федерации;
3. субъекты федерации не являются государствами – субъектами международного права, так как они не обладают суверенитетом;
4. в федерации наряду с общефедеральной конституцией и общефедеральными законами действуют конституции и законы субъектов федерации;
5. в федерации функционирует двухпалатный парламент, в котором первая (нижняя) палата является органом общенационального представительства, а вторая (верхняя) палата обеспечивает представительство субъектов федерации;
6. в федерации наряду с федеральной системой государственной власти существует государственная власть субъектов федерации;
7. в федерации конституционно осуществлено разграничение сфер компетенции союза (центр) и субъектов федерации: исключительная компетенция союза (центра); совместная компетенция союза и его членов; исключительная компетенция субъектов федерации.

## ТЕМА 7 ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

7.1 Выборы и избирательное право.

7.2 Избирательные системы и избирательный процесс.

7.1 Выборы и избирательное право.

Выборы в соответствии с нормами конституционного права – это политическая процедура формирования представительных органов государственной власти и местного самоуправления, осуществляемая посредством голосования граждан, обладающих избирательным правом, при условии, что кандидатов для избрания два и более.

Выборы представительных органов власти регулируются нормами конституционного права, которые определяют: основные принципы избирательного права; требования к избирателям представительных органов; порядок формирования и деятельность органов, осуществляющих организацию и проведение выборов; требования к кандидатам на выборные должности; процедуру избирательной кампании и голосования; порядок установления результатов выборов; способы обжалования нарушений в ходе избирательной кампании и голосования.

Выборы бывают прямые и косвенные, всеобщие (общими) и частичные.

Прямые характеризуются тем, что вопрос об избрании решают граждане. Прямыми выборами избираются нижние или единственные палаты парламентов (иногда и верхние), президенты в президентских и смешанных республиках и др. Косвенные, когда вопрос об избрании решают не граждане, а избранные ими лица – выборщики, депутаты и пр. Косвенными выборами часто избираются верхние палаты парламентов, иногда президенты, правительства, судьи и др. Косвенные выборы могут иметь две, три и более степеней. Всеобщие выборы имеют место в случаях, когда в них призваны участвовать все избиратели страны (например, выборы нижней или единственной, реже – верхней, палаты парламента, выборы президента). Частичные выборы проводятся, когда необходимо пополнить состав палаты парламента из-за досрочного выбытия отдельных депутатов. Иногда такие выборы именуется дополнительными.

В советской литературе иногда можно встретить несколько иную терминологию: различаются выборы прямые и непрямые.

Последние же делятся на косвенные, производимые специально выбранными выборщиками (например, так избирается Президент США), и многостепенные, при которых вышестоящие органы избираются нижестоящими (например, в Австрии Федеральный совет – верхняя палата парламента избирается парламентами земель).

Кроме того, выборы бывают национальными, когда проводятся по всей стране, и региональными, местными (локальными), посредством которых избираются органы местного самоуправления (они иногда называются административными).

В некоторых странах существуют специфические названия выборов в органы местного самоуправления. Например, во Франции выборы в генеральные советы департаментов называются кантональными, так как избирательными округами при

этих выборах служат кантоны – исторические единицы, не имеющие своих органов управления или самоуправления.

Если результат выборов устанавливается после однократного голосования избирателей, считается, что они проводятся в один тур, а если для этого может потребоваться два или более голосования, то соответственно – в два тура или более. Второй и последующие туры иногда называются повторными выборами или повторным голосованием. Если выборы не состоялись или признаны недействительными, то проводятся новые выборы.

Выборы, наконец, бывают очередные и внеочередные. Обычно такое деление относится к парламентским выборам. Очередные выборы проводятся либо в сроки, указанные в конституции или в законе, либо назначаются в связи с истечением срока полномочий парламента. Внеочередные выборы назначаются в случае досрочного роспуска парламента или палаты.

Периодичность выборов – периодичность выборов определяется сроком полномочий выборных органов. Она позволяет избирателям регулярно обновлять состав выборных органов, подтверждая доверие выборным лицам или отказывая в нем. Это побуждает выборных лиц и политические объединения считаться с интересами и настроениями избирателей, поддерживать с ними постоянную связь, убеждать их в правильности своего политического курса или в своей способности должным образом скорректировать его и т.д.

Продолжительность срока полномочий выборного органа имеет важное значение, и определить ее оптимальным образом не всегда легко. Срок полномочий парламента обычно составляет 4–5 лет, президентов – 5–7 лет.

Короткий срок полномочий позволяет точнее отражать в составе выборного органа сиюминутные предпочтения и настроения избирательного корпуса, однако не дает возможности выборным лицам в полной мере проявиться, выполнить все намеченное.

Например, срок полномочий Палаты представителей Конгресса (парламента) США – два года. Он самый короткий или один из самых коротких в мире.

В американской юридической литературе неоднократно указывалось на его недостаточность: новым конгрессменам нужно какое-то время, чтобы освоиться, а там вскоре пора уже готовиться к очередным выборам. Правда, очень многие конгрессмены переизбираются неоднократно, и им времени, чтобы освоиться, почти не нужно.

Что касается продолжительного срока полномочий, то он может приводить к отрыву выборных от избирательного корпуса, его потребностей, желаний.

Короткие сроки полномочий предпочтительны в периоды бурных общественных преобразований, когда настроения избирателей нестабильны, политические силы находятся в процессе формирования и соотношение этих сил меняется часто. Не случайно, например, в некоторых восточноевропейских странах (Румыния, Чехословакия) срок полномочий первых парламента, избранных после падения коммунистических режимов, оказался кратким, не превысив двух лет.

По общему правилу, лишь немногие парламента могут продлевать срок своих полномочий. Что касается досрочного прекращения полномочий, влекущего внеочередные выборы, то в дуалистических и парламентарных монархиях, парламентарных и смешанных республиках допускается роспуск парламента или

нижней палаты главой государства. Возможность самороспуска обычно не предусматривается, хотя бывают и исключения

В президентских республиках парламент не может ни продлевать, ни сокращать срок своих полномочий, он не может быть распущен и президентом, и выборы проводятся регулярно. Например, в 1944 году в США были проведены выборы независимо от того, что страна участвовала во второй мировой войне. Правда, трудно сказать, как бы решалась эта проблема, если бы военные действия велись на территории США.

Принципы избирательного права в зарубежных странах:

- всеобщность голосования – всеобщее избирательное право означает, что избирательное право в субъективном смысле предоставлено всем гражданам страны за исключением, как правило, лиц, не достигших установленного возраста, психически недееспособных, лиц, лишенных избирательного права за фальсификацию результатов выборов, и лиц, лишенных свободы по решению суда;

- равенство при голосовании – равное избирательное право состоит в том, что у каждого избирателя независимо от пола, национальности, расы, возраста, социального и материального положения имеется один голос, как и у других;

- свобода голосования – данный принцип устанавливает правило, что избиратели самостоятельно решают, принимать им или не принимать участие в выборах, голосовать или не голосовать за определенных кандидатов, баллотирующихся на выборах представительных органов власти;

- тайность голосования – тайное голосование предопределяет запрещение какого бы то ни было воздействия (служебного, материального, морально-психологического, религиозного, родственно-семейного, производственного и др.) на волеизъявление избирателя, которому для обеспечения тайности голосования предоставляется специальная кабина на избирательном участке;

- периодичность выборов – данный принцип избирательного права предусматривает, что выборы представительных органов власти должны проходить в соответствии с установленными сроками полномочий органов и должностных лиц публичной власти с обновлением состава персоналий, осуществляющих публичную власть, что обеспечивает возможность отражения в органах власти соотношения политических сил в стране.

Виды выборов в зарубежных странах:

Прямые: предусматривают непосредственное выражение избирателями собственного отношения к выдвинутым кандидатурам (выборы президента Франции);

Косвенные: избиратели путем голосования формируют коллегию выборщиков, которая собирается с единственной целью – определить лиц, которые будут замещать вакантные должности (выборы президента США);

Многостепенные: в качестве выразителя воли избирателей выступает постоянно действующий представительный орган, в компетенцию которого входит избрание другого органа (выборы президента Италии парламентом).

Виды избирательных прав в зарубежных странах: активное – это право дееспособного гражданина определенной страны, достигшего установленного законом возраста (18-20 лет) и не лишенного решением суда избирательного права, участвовать в выборах представительных органов власти; Пассивное – это право

гражданина определенного государства, обладающего избирательным правом, достигшего определенного возраста и имеющего соответствующий ценз оседлости (1-15 лет, рожденный гражданином (США)) быть избранным в представительные органы власти.

#### 6.2 Избирательные системы и избирательный процесс.

Избирательная система – это совокупность правил распределения выборных должностей между кандидатами в результате голосования и определяемые этими правилами особенности иных стадий выборов представительных органов власти.

Виды избирательных систем в зарубежных странах:

- мажоритарная избирательная система: абсолютного большинства; относительного большинства; квалифицированного большинства;
- пропорциональная избирательная система;
- смешанная избирательная система.

Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства: при данной избирательной системе кандидату для избрания необходимо набрать в первом туре 50% + 1 голосов по минимуму в соответствии с законом: а) или от числа зарегистрированных по избирательному округу; б) или от числа голосовавших в избирательном округе; в) или от числа результативно голосовавших (по числу действительных бюллетеней); г) при отсутствии победителя в первом туре проводится второй тур выборов (Франция, Россия - президент).

Мажоритарная избирательная система относительного большинства: при данной избирательной системе кандидату для избрания необходимо набрать просто больше голосов, чем другие кандидаты (Великобритания – палата общин).

Мажоритарная система квалифицированного большинства: при данной избирательной системе кандидату для избрания необходимо набрать большинство голосов значительно превышающее абсолютное большинство ( $\frac{2}{3}$ ,  $\frac{3}{4}$ ).

Пропорциональная избирательная система: эта избирательная система предусматривает распределение мест в парламенте или органах местного самоуправления между партиями в пропорциональной зависимости от числа поданных за нее голосов избирателей (Госдума России).

Смешанная избирательная система: при данной избирательной системе часть коллективного представительного органа власти избирается по мажоритарной системе, а вторая часть избирается по пропорциональной избирательной системе (Бундестаг ФРГ).

Избирательный процесс в зарубежных странах.

Избирательный процесс по выборам представительных органов власти состоит из нескольких этапов, характеризующихся временными рамками и рядом определенных действий:

- подготовительная стадия;
- голосование;
- подсчет голосов и определение результатов.

1. Подготовительная стадия избирательного процесса включает в себя: принятие решения о назначении выборов; формирование и организация деятельности избирательных органов; определение границ избирательных округов и участков; регистрация и составление списков избирателей; выдвижение и регистрация кандидатов; избирательная кампания.

2. Голосование: как решающая стадия избирательного процесса и представляющая собой непосредственное волеизъявление избирателей проходит на избирательных участках в день выборов в отведенный период времени (обычно с 8.00 до 22.00 часов) с использованием системы официальных бюллетеней, в которых избиратель должен сделать установленные законом отметки.

3. Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто, гласно членами избирательных комиссий сразу же после окончания голосования в присутствии партийных наблюдателей, общественности, журналистов, а также международных наблюдателей и в зависимости от вида избирательной системы определяются результаты выборов.

## **ТЕМА 8 РЕФЕРЕНДУМ**

8.1 Понятие референдума.

8.2 Виды референдумов в зарубежных странах.

8.1 Понятие референдума.

Референдум – это голосование избирателей-граждан определенной страны, посредством которого принимается решение государственного или самоуправленческого характера, имеющее общегосударственное или местное значение.

8.2 Виды референдумов в зарубежных странах.

Виды референдумов в зарубежных странах:

- общегосударственный референдум – это референдум, который проводится по общезначимому для всего государства вопросу, и в котором могут принимать участие граждане-избиратели всей страны;

- региональный референдум – это референдум, который проводится по общезначимому для региона (субъект федерации, область, провинция) вопросу, и в котором могут принимать участие избиратели, проживающие в регионе;

- местный референдум – это референдум, который проводится по общезначимому для местности (района, графства, кантона, ...) вопросу, и в котором могут принимать участие избиратели, проживающие в данной местности;

- конституционный референдум – предполагает внесение проектов нового основного закона (Конституции) либо предложений по частичному изменению действующего; институт референдума часто используется как способ принятия Конституции (Россия 1993 г.);

- законодательный референдум – проводится в отношении проекта закона или действующих законов; бывают две разновидности данного референдума: отклоняющий – предлагает полную или частичную отмену текста определенного закона или утверждающий–ратифицирующий законопроект;

- международно-правовой референдум – это голосование по международно-правовым вопросам: об объединении двух государств в одно; о делении одного государства (федерации) на два; о вступлении в международный союз; о принятии общесоюзного нормативного акта;

- административный референдум – это голосование “за” или “против” по вопросам административно-территориального деления или границ субъекта

федерации, объединения субъектов федерации, досрочного прекращения полномочий представительного органа.

Референдум в зарубежных странах складывается из нескольких этапов-стадий его проведения:

1. Инициирование референдума: главой государства; парламентом страны; органами местного самоуправления; гражданами-избирателями;
2. Назначение референдума;
3. Организация референдума;
4. Голосование избирателей (50%+1(минимум));
5. Установление итогов голосования по мажоритарной системе абсолютного большинства.

По своей юридической силе референдум бывает:

Решающим – решения данного референдума обладают высшей юридической силой и не могут быть отменены или изменены иначе как путем проведения нового референдума.

Консультативным – решения данного референдума не порождают юридических последствий и проводятся с целью выявить мнение граждан-избирателей.

## **ТЕМА 9 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА**

9.1 Понятие, виды, порядок замещения должности и прекращение полномочий главы государства.

9.2 Функции и полномочия главы государства.

9.1 Понятие, виды, порядок замещения должности и прекращение полномочий главы государства.

Глава государства – институт современной демократии, но своим появлением на свет он обязан абсолютной монархии, т.е. позднефеодальному политическому учреждению.

В период создания буржуазной государственности мышление новой господствующей элиты было ограничено историческими рамками эпохи, что нашло свое выражение в весьма сильном воздействии на общественное сознание политических и иных учреждений абсолютизма. Правящая элита не могла, даже вводя самую прогрессивную буржуазную форму правления – демократическую республику, полностью уничтожить все монархическое. Она создала институт главы государства, что было данью преклонения перед Коронай.

Повсеместно в зарубежных странах существует индивидуальный глава государства, но есть отдельные исключения, когда функции главы государства осуществляются коллегиальным органом.

Так, в Швейцарской конфедерации функции главы государства и правительства осуществляет федеральный совет, состоящий из 7 членов, избираемых на 4 года федеральным собранием (парламентом). Председательствует в федеральном совете президент конфедерации, который избирается сроком на один

год федеральным собранием из числа членов федерального совета. Традиционные функции главы государства исполняются как федеральным советом, так и президентом, которые (совместно) являются правительством Союза. В Швейцарии, таким образом, функции главы государства и правительства сосредоточены в одном органе, который формируется так же, как избирается обычно президент парламентской республики.

В чистом виде функции главы государства осуществляются коллегией очень редко и притом временно. Обычно это регентский совет, который назначается в парламентских монархиях при вакантном престоле или до достижения установленного возраста малолетним монархом.

В подавляющем большинстве стран существует единоличный глава государства, правовое положение которого зависит от формы правления страны.

В странах с монархической формой правления главой государства является монарх, правовое положение которого отличается двумя основными особенностями. Во-первых, власть монарха юридически считается производной от какой-либо другой власти, органа или избирательного корпуса. Монарх властвует (ограниченно или абсолютно) по собственному праву и считается источником всей государственной власти. Монаршая прерогатива даже в парламентских монархиях пронизывает всю государственную систему; все государственное управление осуществляется от имени монарха.

Глава государства в зарубежных странах – это официальное высшее должностное лицо государства, осуществляющее верховное представительство страны и, в зависимости от формы правления, имеющее определенное конституцией правовое положение и обладающее определенной государственной властью.

Конституционно-правовой статус главы государства устанавливается конституцией, которая определяет: место и роль главы государства в системе власти; порядок замещения должности главы государства; функции и полномочия главы государства; отношения главы государства с другими органами власти; порядок прекращения полномочий главы государства.

Виды глав государств:

1. Единоличный глава государства: монарх при монархической форме правления; президент в республиках.

2. Коллегиальный орган: государственный совет Кубы; федеральный совет Швейцарии; постоянный комитет ВСНП и председатель КНР; аятолла – факих – духовный лидер – вождь народа и Президент Исламской Республики Иран.

1. Монарх: король Испании, королева Великобритании, император Японии, султан Брунея, князь Монако – это единоличный глава государства, использующий власть по собственному праву, получающий свои полномочия по наследству, осуществляющий их бессрочно (пожизненно) и в зависимости от формы правления (абсолютная, дуалистическая, парламентская или теократическая монархия), обладающий определенными полномочиями в сфере государственной власти.

2. Президент: (от латинского PRAESIDENS – сидящий впереди, во главе) – это единоличный глава государства, высшее должностное лицо в государстве, избираемое на определенный срок (4 - 7 лет) и, в зависимости от формы правления (президентская, парламентская или президентско-парламентская республика), обладающее определенными полномочиями в сфере государственной власти.

3. Коллегиальный орган – глава (главенство) государства:

3.1. Государственный совет на Кубе, где нет ни президента, ни монарха, а по конституции глава государства – Председатель Государственного Совета.

3.2. В Швейцарии полномочия главы государства осуществляет Федеральный совет, выполняющий одновременно функции правительства; председатель Федерального совета называется президентом, избирается Федеральным советом из числа своих членов сроком на один год и существенных полномочий не имеет.

3.3. В КНР по конституции главой государства является избираемый ВСНП Председатель республики, но многие функции и полномочия он выполняет совместно с Постоянным комитетом ВСНП или в соответствии с его решениями.

3.4. В Исламской Республике Иран полномочиями главы государства обладает избираемый гражданами-мусульманами президент республики и духовный руководитель, вождь иранского народа факих – аятолла – Председатель Высшего совета имамов-шиитов.

Монарх является главой государства и одновременно главой ветвей власти: При абсолютной монархии монарх – глава государства и реально возглавляет законодательную, исполнительную и судебную власть. В дуалистической монархии монарх – глава государства и реально возглавляет исполнительную власть. В парламентской монархии монарх – глава государства и номинально возглавляет ветви государственной власти, так как действует принцип контрассигнатуры.

Монарх должность главы государства (трон) приобретает, как правило, по системе престолонаследования:

Салическая система престолонаследования: престол наследуют только мужчины (прежде всего старший сын), а женщины, в том числе дочери, исключаются из числа наследников престола (Бельгия, Япония).

2. Кастильская система престолонаследования: престол наследуют и сыновья и дочери, но сыновья, независимо от возраста, имеют преимущество – если есть младший сын и его старшая сестра, то трон наследует сын (Великобритания, Дания).

3. Скандинавская система престолонаследования: престол наследуют женщины на равных с мужчинами основаниях (в Нидерландах с 1890 г. на престоле только женщины (Швеция, Норвегия)).

4. Мусульманская система престолонаследования: трон наследует не определенное лицо, а благородная правящая семья (часть) династии, которая решает, кто именно из ближайших родственников покойного монарха займет освободившуюся должность главы государства (Катар, Кувейт, Саудовская Аравия).

5. Племенная система престолонаследования: монарх рассматривается как главный вождь племени, а его наследника определяет племенной совет из числа сыновей во главе с королевой-матерью (Свазиленд - Африка).

6. Выборная система престолонаследования: должность главы государства замещается путем голосования коллегии избирателей: избрание главы теократического государства Ватикан Папы Римского осуществляет многочисленный ( $\approx 70$ ) совет кардиналов.

Особые права, льготы и привилегии монарха: право на титул (король, султан и др.); право на ритуалы и символы власти; право на почетную встречу и обращение;

право на неподсудность; право на освобождение от налогов; право на резиденцию, бюджетные ассигнования.

Президент – глава государства в зарубежных странах.

1. Президентская республика.

- Президент избирается в ходе прямых или косвенных выборов.

- Президент совмещает в одном лице полномочия главы государства и главы правительства.

2. Парламентская республика.

- Президент избирается парламентом или иным представительным органом страны.

- Президент не обладает реальной властью в сфере политики, так как действует принцип контрассигнатуры.

3. Президентско-парламентская республика.

- Президент избирается в ходе прямых выборов.

- Президент обладает значительными полномочиями.

Конституционные требования к кандидату в президенты:

1. Наличие гражданства страны, президентом которой он избирается.

2. Постоянное проживание в стране в течение определенного срока: 5 лет в Болгарии, 10 лет в Украине, 14 лет в США, 15 лет в Грузии.

3. Возраст кандидата: с 25 лет в Никарагуа, с 30 лет в Венесуэле, с 35 лет в США, России, с 40 лет в Болгарии, с 50 лет в Италии.

4. Обладание активным избирательным правом (с 18-20 лет).

5. Дополнительные требования:

- Принадлежность к коренной нации (Туркменистан).

- Знание государственного языка (Украина).

- Наличие высшего образования (Азербайджан).

Способы выдвижения кандидатов в президенты:

1. Кандидат может быть выдвинут группой граждан-избирателей определенной страны:

- Во Франции это не менее 500 граждан из состава представительных органов страны: депутатов парламента, советов департаментов, мэров городов.

- Во многих странах необходимо учреждение инициативной группы и сбор значительного числа (100 000 и более) подписей избирателей (Польша, Украина).

2. Кандидаты выдвигаются парламентом (Сирия, Египет).

3. Кандидаты выдвигаются партиями, имеющими партийные фракции в парламенте (США, Россия).

Способы избрания президента:

- Парламентом (Чехия, Венгрия).

- Коллегией выборщиков (США).

- Депутатами федерального парламента и представителями субъектов федерации (ФРГ).

- Депутатами парламента и делегатами от областей (Италия).

- Всенародное голосование избирателей.

Голосование в парламенте (Албания, Чехия, Венгрия, Турция и др.): проводится, как правило, на совместном заседании палат (если парламент двухпалатный); для победы в первом туре выборов обычно требуется

квалифицированное ( $\frac{2}{3}$  - в Венгрии, Турции,  $\frac{3}{5}$  - в Албании) или абсолютное ( $50\% + 1$ ) большинство голосов депутатов при наличии кворума (присутствия) конституционно обозначенного числа депутатов ( $50\% + 1$ ; не менее  $\frac{2}{3}$ , не менее  $\frac{3}{4}$ ); отсутствие победителя в первом туре приводит к перебаллотировке – второму туру с участием двух кандидатов с лучшими результатами.

Голосование выборщиков (США): данная система предопределяет, что граждане – избиратели голосуют за выборщиков, которые, не собираясь вместе, избирают президента из числа кандидатов, выдвинутых партиями; при этом способе результаты выборов (имя будущего президента) обычно известны до голосования выборщиков, как только подсчитана и стала известна их партийная принадлежность: президентом будет тот, кто имеет за собой большинство выборщиков.

Избрание президента специальной избирательной коллегией:

- федеральное собрание ФРГ, состоящее из депутатов федерального парламента – бундестага ( $\approx 600$ ) и представителей субъектов федерации – земель ( $\approx 600$ ).

- депутаты обеих палат общенационального парламента и делегаты представительных органов – Советов административно-территориальных единиц – областей (Италия).

- коллегия из избранных членов обеих палат федерального собрания и избранных депутатов законодательных собраний штатов – субъектов федерации (Индия). при голосовании коллегия собирается вместе (ФРГ, Италия) или её члены голосуют раздельно (Индия); для избрания кандидату необходимо не менее  $50\% + 1$  голосов.

Избрание президента непосредственно избирателями (Франция, Мексика, Украина, Россия, Бразилия и др.): в большинстве стран применяется в первом туре голосования мажоритарная избирательная система абсолютного большинства: чтобы выборы были признаны состоявшимися, в них должны принять участие не менее  $50\% + 1$  избирателей, а чтобы кандидат был избран, за него должны проголосовать не менее  $50\% + 1$  в первом туре; при отсутствии победителя в первом туре проводится второй тур с участием двух лучших результатов.

Прекращение полномочий главы государства:

1. Президент:

- Добровольная досрочная отставка. (США, Никсон 1974 г.)
- Истечение срока полномочий.
- Отрешение от должности (импичмент).
- Физическая недееспособность, смерть.

2. Монарх:

- Добровольное отречение от трона (в 1936 г. король Эдуард).
- Отстранение от должности решением парламента.
- Физическая недееспособность, смерть.

9.2 Функции и полномочия главы государства.

Функции главы государства, которые наиболее часто встречаются в конституционном законодательстве зарубежных государств: гарант конституции страны; гарант прав и свобод человека и гражданина; гарант суверенитета и территориальной целостности страны; высшее представительство государства;

обеспечение консенсуса и согласованности действий высших органов страны. Перечень функций и полномочия главы государства зависит от установленной формы правления.

## ТЕМА 10 КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВОЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА

10.1 Понятие парламента и парламентаризма, функции и полномочия парламента.

10.2 Классификация, способы формирования, характерные черты и структура парламентав.

10.3 Формы работы парламента и законодательный процесс.

10.4 Правовой статус депутатов парламента.

10.1 Понятие парламента и парламентаризма, функции и полномочия парламента.

Парламент – это высший коллегиальный орган государственной власти определенной страны, состоящий из широкого круга избранных народом лиц, обладающий в силу этого свойством народного представительства и выполняющий вытекающие из его представительной природы социальные функции законотворчества (parlare – лат., parler – франц.» - говорить).

Признаки парламента: государственность; представительность; законотворчество.

Парламент является выразителем интересов и воли народа суверенного государства и, обладая общенациональным представительством, функционирует на основании принципов:

- народное представительство учреждается конституцией;
- народ, как носитель суверенитета, уполномочивает парламент, который он избрал, осуществлять от его имени законодательную власть;
- депутат парламента – это представитель нации, а не тех, кто его избрал;
- фактический парламент должен обладать парламентаризмом.

Парламентаризм – это система организации государственной власти, основанная на признании верховенства парламента в законодательной сфере, определяющей роли парламента в формировании правительства и в четком разграничении законодательной, исполнительной и судебной функций органов власти.

В зарубежных странах существуют три основные модели организации государственной власти с разным статусом парламента:

1. парламентская – имеет место в странах, где существует принцип парламентского правления через формируемое парламентом правительство, которое несет политическую ответственность перед ним;

2. президентская – представлена в странах, где нет института парламентской ответственности правительства, вотума недоверия ему и нет процедуры роспуска парламента;

3. президентско-парламентская – существует в странах, где провозглашается институт парламентской ответственности правительства, но президенту принадлежит право назначения правительства, его отставка и роспуск парламента.

Правовые основы деятельности парламента:

- Конституция страны;
- Конституционные законы;
- Органические законы;
- Специальные законы;
- Регламенты палат;
- Положения о комитетах парламента.

Функции парламента в зарубежных странах:

1. представительная: избранные депутаты парламента являются представителями народа;
2. законодательная: парламента принимает законы страны;
3. учредительная: парламента формирует правительство;
4. контрольная: парламента контролирует правительство.

Полномочия парламента:

1. Законодательные: принятие законов.
2. Финансовые: утверждение бюджета; утверждение отчета правительства об исполнении предыдущего бюджета; установление налогов, сборов.
3. В области внешней политики: ратификация и денонсация международных договоров и соглашений; обсуждение основных направлений внешней политики правительства; объявление войны и заключение мира;
4. По формированию органов государства: избрание (Италия) и участие в выборах (ФРГ) главы государства – президента; назначение или избрание должностных лиц: министров, судей, омбудсмена (УПЧ).
5. Контроль за деятельностью правительства: речь-отчет премьер-министра на заседании палаты; ежегодное послание президента парламента; контрольная работа депутатов в министерствах; объявление вотума недоверия правительству; интерпелляция: парламентский запрос должностному лицу, прения по ответу, резолюция одобрения или критики (отставка).
6. Судебные полномочия: объявление амнистии; отстранение от должности высших должностных лиц (импичмент); делегирование полномочий (передача части своих прав правительству (делегированное законотворчество)), осуществление контроля за делегированным законодательством.

10.2 Классификация, способы формирования, характерные черты и структура парламентав.

Парламенты классифицируются:

1. По структуре: однопалатные, двухпалатные.
2. По объему компетенции (полномочий): с неограниченной компетенцией (Англия), с ограниченной компетенцией (США, Россия), с определенной компетенцией.
3. По сущности: реальные – цивилизованные (де-факто), маргинальные: фиктивные (де-юре).

*Способы формирования однопалатных парламентав.*

В большинстве стран все депутаты парламента избираются путем прямых выборов (Украина). В отдельных странах большая часть парламента избирается в ходе прямых выборов и часть депутатов назначается (Великобритания: палата общин, палата лордов). В некоторых странах большая часть парламента избирается

в ходе прямых выборов и частично депутаты избираются путем косвенных выборов (Россия).

*Способы формирования двухпалатных парламентов.*

1. Первая (нижняя) палата: депутаты избираются прямыми выборами.

2. Вторая (верхняя) палата: депутаты избираются прямыми выборами (США), депутаты избираются представительными органами регионов (Франция: сенат), большая часть депутатов избирается представительными органами регионов, а остальные назначаются президентом страны (Казахстан), 50% членов палаты избираются представительными органами субъектов федерации, а вторая половина назначается главами субъектов федерации (Россия).

*Характерные черты однопалатных парламентов:*

1. Как правило полностью избираются непосредственно гражданами страны в ходе прямых выборов и представляют прямой суверенитет народа.

2. Обладают полной сферой компетенции как высший законодательный орган страны.

3. Законодательный процесс и принятие решений осуществляются оперативно.

4. В зависимости от формы правления формирует правительство и контролирует его.

*Характерные черты двухпалатных парламентов:*

1. Первая (нижняя) палата формируется в ходе прямых выборов и является представительным органом всего народа.

2. Депутаты второй (верхней) палаты в федерациях являются представителями суверенитета народа субъектов федерации (США).

3. Депутаты второй палаты в унитарном государстве разделяют с первой палатой народный суверенитет в высшем представительном законодательном органе страны (Франция, Италия).

4. В унитарных государствах, как правило, вторая (верхняя) палата усложняет законодательный процесс, так как находится не в прямой зависимости от народа, а зависит от органов власти ее сформировавших.

*Структура парламентов:*

1. Палаты: первая (нижняя) – палата представительства всего народа; вторая (верхняя) – палата представительства субъектов федерации, регионов страны.

2. Руководящие органы палаты парламента.

3. Партийные фракции.

4. Комитеты (комиссии) парламента.

Ведущую роль в деятельности парламента (палат парламента) играют руководящие органы в виде председателя палаты и его заместителей, которые в первой (нижней) и единственных палатах избираются самой палатой на весь срок полномочий – по традиции председателем становится представитель самой крупной партийной фракции, но он, как правило, приостанавливает членство в своей партии (департизируется!).

Должность председателя второй – верхней палаты двухпалатного парламента замещается различными способами:

1. Председательствует в палате вице-президент (США, Индия).

2. Председатель палаты избирается из своего состава (Франция, Италия).

3. Председатель палаты лордов назначается премьер-министром (Англия).

4. Председатель палаты назначается генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра (Канада).

Полномочия председателя палаты парламента: представляет палату в отношениях с другими органами власти, определяет повестку дня заседаний палаты, руководит прениями и дебатами в зале заседаний, предоставляет слово депутатам для выступления, руководит голосованием депутатов и объявляет результаты, вместе с заместителями координирует деятельность палаты, назначает служащих аппарата и руководит финансами, представляет парламент в международных отношениях.

Партийные фракции парламента – это депутатские партийные объединения в палате парламента, которые занимают важное место в парламентском механизме, так как по согласованию с лидерами фракций подбираются кандидатуры в руководящие органы палаты, подготавливаются списки председателей и членов комитетов (комиссий) палаты.

Способы образования партийных фракций в парламенте:

- один депутат может объявить себя фракцией, если представляет какую-либо партию.

- устанавливается количественный состав фракции.

- существует правило, что во фракцию входят только депутаты – члены одной партии.

- определяется, что фракция может присоединить к себе “гостей” – депутатов, сочувствующих данной партии.

Руководство партийной фракции: председатель и заместители председателя фракции; парламентские организаторы (“кнуты”).

Партийные фракции в парламенте оказывают влияние: на формирование руководящих органов палаты и комитетов; на распределение депутатов по парламентским комитетам; на выработку повестки дня пленарных заседаний; на направление хода прений и дебатов на заседаниях; на формирование правительства и контроля за ним; на голосование депутатов по законопроекту.

В парламенте по определенным направлениям деятельности создаются комитеты (комиссии), которые состоят из депутатов парламента:

1. Постоянные комитеты (комиссии): специализированные (отраслевые) и неспециализированные (комплексные).

2. Временные комитеты (комиссии): следственные, ревизионные, специальные редакционные, согласительные.

Формы формирования парламентских комитетов: назначаются председателем палаты; избираются на пленарном заседании палаты; утверждаются общим голосованием; создаются особой (отборочной) комиссией.

Способы замещения должности председателя комитета:

1. Избирается всем составом депутатов палаты парламента на сессии.

2. Члены парламентского комитета избирают председателя комитета.

3. Председатели парламентских комитетов назначаются председателем палаты.

Функции парламентских комитетов:

1. Предварительное рассмотрение законопроектов.

2. Составление законопроектов.
3. Проявление законодательной инициативы.
4. Контроль за исполнительной властью.
5. Проверка отчетов министров, глав ведомств.

### 10.3 Формы работы парламента и законодательный процесс.

Формами работы парламента являются: парламентские сессии, пленарные заседания, работа комитетов и комиссий, работа аппарата парламента, работа отдельных депутатов.

Формы работы парламента: парламентские сессии; пленарные заседания; работа комитетов и комиссий; работа аппарата парламента; работа отдельных депутатов.

1. Парламентские сессии – это период времени, в течение которого палаты парламента могут проводить пленарные заседания и принимать свои решения.

Виды сессий парламента:

Очередные – созываются один или два раза в год в соответствии с нормами конституционного права.

Чрезвычайные – созываются либо в силу закона (введение чрезвычайного положения в стране - Франция), либо по требованию  $\frac{1}{3}$ ,  $\frac{1}{2}$  части депутатов парламента.

2'. Пленарные заседания – это собрания членов палаты, созванные и проводимые в установленном порядке, на которых палата (парламент) принимают решения.

Виды пленарных заседаний:

1. Организационно-учредительные – на них избирается руководство палаты, формируются комитеты.

2. Рабочие (текущие):

- организуются прения по законопроектам;
- проводится голосование по законопроекту;
- заслушивают доклады должностных лиц государства;
- обсуждается вопрос и принимается решение об импичменте.

Законодательный процесс – это правовой порядок деятельности органов государственной власти по принятию законов, который состоит из нескольких этапов:

1. Проявление законодательной инициативы.
2. Обсуждение законопроекта в парламенте.
3. Принятие законопроекта парламента.
4. Санкционирование (президент), промульгация (монарх) и опубликование закона.

1. Законодательная инициатива – это официальное внесение законопроекта в законодательное учреждение уполномоченным на то субъектом конституционного права в соответствии с установленной процедурой. Правом законодательной инициативы обладают: члены парламента (США, Польша), правительство (Франция, Россия, Япония), избиратели (1-2%, США, Италия, Испания), высшие суды (Бразилия, Перу, субъекты федерации в федерациях).

2. Обсуждение законопроекта осуществляется на заседаниях парламентских комитетов, а также пленарных заседаниях палаты и состоит из трёх чтений:

1. Первое чтение: решается вопрос о необходимости и своевременности принятия данного закона.

2. Второе чтение: обсуждение законопроекта в виде рассмотрения каждой статьи с поправками.

3. Третье чтение: обсуждение законопроекта в целом без внесения поправок (Гильотина, “Кенгуру”).

Если парламент двухпалатный, то, как правило, обсуждение повторяется во второй палате.

3. Принятие законопроекта парламентом предопределяет необходимые условия:

Наличие кворума – установленного минимального числа депутатов парламента, при котором они могут принимать имеющие законную силу решения:

- Кворум может определяться цифрой (40- Англия).

- Кворум определяется % от конституционного числа депутатов: не менее 75% для принятия конституции, не менее  $\frac{2}{3}$  для принятия конституционного закона, не менее 50% для принятия органического закона, не менее  $\frac{2}{3}$  ( $\frac{3}{4}$ ) для решения об импичменте.

Голосование:

Виды – системы голосования: открытое – поднятием руки; открытое – вставанием; открытое – электронное; закрытое – бюллетени.

Голосование осуществляется лично депутатом (палец!!).

Принятие решения: законопроект “принят”:

- Конституция страны: 75% голосов “за”.

- Конституционный закон  $\frac{2}{3}$  ( $\frac{3}{4}$ ) голосов “за”.

- Органический закон 50% + 1 голосов “за”.

- Решение об импичменте  $\frac{2}{3}$  ( $\frac{3}{4}$ ) голосов “за”.

В двухпалатном парламенте во второй палате процедуры повторяются.

4. Санкционирование, промульгация законопроекта и опубликование закона.

1. Санкционирование законопроекта осуществляет глава государства путем подписания его официального текста (может быть “вето”, которое преодолевается  $\frac{2}{3}$  депутатов).

2. Промульгация – это издание специального акта главой государства, содержащего распоряжение об официальном опубликовании закона (в парламентских монархиях и республиках “вето” не применяется).

3. Опубликование закона – доведение его содержания до всеобщего сведения.

10.4 Правовой статус депутатов парламента.

Правовой статус депутата парламента – это комплекс прав, свобод, обязанностей и ответственности депутата, который определяется конституцией, конституционными законами, органическими законами, регламентами палат и правовыми политическими обычаями.

Формы депутатской деятельности:

1. Работа в округах – встречи с избирателями, выявление и решение их проблем и проблем округа.

2. Участие в работе сессий парламента.

3. Работа в комитетах (комиссиях) парламента.

4. Участие в деятельности партийных фракций.

### 5. Направление запросов правительству.

Права и свободы депутата парламента: работа в парламентских комитетах, право выступлений в прениях, внесение законопроектов и поправок к ним, обращение с запросами к органам власти, право на иммунитет: депутат не может быть задержан или арестован, кроме задержания на месте преступления, а возбуждение уголовного дела только с согласия палаты, право на индемнитет: депутат получает денежное содержание за свою деятельность, ему оплачиваются расходы в связи с его деятельностью (помощники, референты, офис, транспорт, почта).

Обязанности депутата парламента: присутствовать на сессиях парламента, участвовать в пленарных заседаниях, работать в комитете парламента, не состоять на государственной службе, не участвовать в бизнесе, подавать декларацию о доходах, работать в округе: встречаться с избирателями, выявлять и решать их проблемы и проблемы округа, соблюдать требования правовых норм.

Ответственность депутата парламента наступает за несоблюдение обязанностей в виде: временного отстранения от работы в парламенте, выражения порицания, вычетов из депутатского вознаграждения, лишения депутатского мандата, административной ответственности, уголовной ответственности.

Полномочия депутата парламента прекращаются:

- в связи с истечением срока, на который его избрали.
- по истечении срока парламента или его роспуска.
- по решению парламента или суда о лишении депутата полномочий.
- в связи с отказом депутата от своего мандата.
- в результате наступившей недееспособности или смерти депутата.
- в следствие признания выборов недействительными.

## **ТЕМА 11 КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРАВИТЕЛЬСТВА**

11.1 Понятие, способы формирования, виды и структура правительства.

11.2 Правовой порядок осуществления правительственной власти.

11.3 Функции, полномочия и ответственность правительства.

11.1 Понятие, способы формирования, виды и структура правительства.

Правительство – это главный коллегиальный государственный орган исполнительной власти страны, осуществляющий на основании Конституции и законодательства административно-управленческую деятельность, распорядившийся государственной собственностью, руководящий государственным аппаратом, вооруженными силами, финансами и иностранными делами государства.

Правовые основы организации и деятельности правительства:

- конституция суверенного государства.
- конституционные законы страны.
- органические законы страны.
- специальные законы страны.
- нормативные акты главы государства.

*Способы формирования правительства.*

1. Внепарламентский способ: Применяется в абсолютных монархиях, где глава государства – монарх назначает правительство, как правило, из числа своих ближайших родственников (Бахрейн, Катар, Саудовская Аравия). Используется в дуалистических монархиях, где монарх, являясь главой государства и главой исполнительной власти, формирует правительство самостоятельно, но с учетом ситуации в парламенте. (Иордания, Марокко) Имеет место в президентских республиках, где глава государства – президент, возглавляя исполнительную ветвь власти, назначает правительство, как правило, из представителей своей партии.

2. Полупарламентский способ: применяется в президентско-парламентских республиках и имеет два варианта: Президент страны назначает премьер-министра с согласия абсолютного большинства депутатов парламента, а остальных членов правительства по представлению премьер-министра (Франция). Президент назначает председателя правительства с согласия парламента, но, в случае отказа в третий раз, президент распускает палату парламента и назначает правительство (Россия).

3. Парламентский способ: применяется в парламентских монархиях и парламентских республиках и имеет три варианта:

- Глава государства – монарх назначает премьер-министром лидера победившей на парламентских выборах политической партии, который формирует правительство (Великобритания).
- Премьер-министр избирается парламентом из числа лидеров победившей на парламентских выборах партии, в последующем премьер формирует правительство (Япония, ФРГ).

При отсутствии монопартийного абсолютного большинства в парламенте глава государства проводит консультации с лидерами партийных фракций с целью образования коалиции большинства – при достижении консенсуса глава государства назначает премьер-министра, который формирует многопартийное правительство (Дания, Норвегия, Бельгия).

Конституционные требования к членам правительства:

1. Общие требования: Дееспособность и гражданство страны. Высокий уровень компетенции. Допуск к государственным секретам. Возраст: с 21 г. – в Бразилии, с 30 – Мексика, с 35 – Египет.

2. Специальные требования: Министром может быть только депутат парламента (Великобритания). Большинство министров должны быть депутатами парламента (Япония). Министры не обязаны быть депутатами парламента (Испания). Министры не могут быть депутатами парламента (США, Франция, Россия). Министрам нельзя заниматься иной деятельностью (ФРГ, США, Дания).

3. Особые требования: Исповедание государственной религии (Иран, Ватикан). Принадлежность к монопартии (КНР, Куба, С.Корея). Рождение в гражданстве страны (США - президент).

Виды правительства.

Однопартийное правительство: может быть образовано в парламентских монархиях, президентских, парламентских и президентско-парламентских республиках, когда на выборах президента или парламента победила одна определенная партия и в соответствии с конституцией ей принадлежит право

сформировать главную исполнительную власть; однопартийное правительство создается в странах с однопартийной системой (Куба, КНР, С.Корея)

Коалиционное правительство: двухпартийное (ФРГ, Англия); многопартийное (Бельгия, Нидерланды). Может быть образовано в парламентских монархиях и парламентских республиках в ситуации, когда ни одна политическая партия не добилась единолично на парламентских выборах абсолютного большинства и как выход из политического кризиса, не разрешение которого предопределяет назначение и проведение новых парламентских выборов.

Беспартийное правительство образуется: Главой государства в странах с формой правления абсолютная монархия, где нет политических партий. Главой государства в странах с президентской (вождистской) формой правления и авторитарным (диктаторским) государственно-политическим режимом. Главой государства в странах с парламентской формой правления, когда нет партии-победителя на выборах, и партийные фракции не могут договориться об образовании коалиционного правительства – беспартийное временное правительство имеет своей целью временное управление страной и организацию выборов нового состава парламента.

Коалиционное правительство национального единства: создается в кризисных ситуациях (война, послевоенный восстановительный период, тяжелый экономический кризис, природные, биологические, социальные катастрофы) и состоит из представителей разных партийных фракций парламента, включая оппозиционные.

Правительство парламентского большинства: однопартийное или многопартийное правительство, имеющее поддержку абсолютного большинства (50% + 1) депутатов парламента.

Правительство парламентского меньшинства: однопартийное, как правило, правительство, не имеющее поддержки абсолютного большинства (50% + 1) депутатов парламента – как правило президентские республики.

Состав (структура) правительства:

Глава правительства (премьер-министр, канцлер).

Заместители главы правительства (вице-премьеры).

Министры и государственные секретари.

Министры без портфеля (помощники премьера).

Статс-секретари и парламентские секретари.

11.2 Правовой порядок осуществления правительственной власти.

Исполнительная власть – правительство с главой государства.

Президентская республика: глава государства - президент сам (США, Бразилия) или через правительство во главе с премьер-министром (Перу, Египет) осуществляет исполнительную власть: президент лично возглавляет правительство (США); должность премьер-министра либо отсутствует вообще, либо номинальная (административный премьер); президент, как правило, сам назначает министров; правительство несет ответственность перед президентом; парламент не имеет права вынести вотум недоверия правительству (т.е. отправить правительство в отставку); правительство устойчиво и неподконтрольно парламенту.

Абсолютная монархия: глава государства - монарх сам или через правительство во главе с премьер-министром осуществляет исполнительную власть:

монарх лично возглавляет правительство; должность премьер-министра либо отсутствует вообще, либо носит административный характер (номинальная); назначение и освобождение от должности министров осуществляет лично глава государства; правительство устойчиво и несет ответственность только перед монархом – главой государства; парламент, если он имеется в стране, выполняет совещательные функции (Катар, Бахрейн, ОАЭ, С. Аравия).

Дуалистическая монархия: глава государства - монарх, возглавляя исполнительную ветвь власти, через премьер-министра и министров осуществляет управление государством: назначение и освобождение от должности премьер-министра, министров и иных высших должностных лиц осуществляет монарх; правительство устойчиво и несет ответственность, как правило, только перед монархом; парламент может пригласить премьер-министра или определенных министров для доклада об исполнении законодательства и бюджета страны – в случае неудовлетворенности докладом парламент вправе обратиться к монарху на предмет соответствия министра занимаемой должности (Иордания, Марокко, Таиланд).

Президентско-парламентская республика: высшая исполнительная власть поделена между президентом – главой государства и правительством при доминирующем положении президента: назначение премьер-министра осуществляется президентом с согласия парламента (50% + 1), а министры назначаются президентом по представлению премьер-министра; правительство в первую очередь ответственно перед президентом, который обладает правом отставки правительства; парламент обладает правом заслушивания докладов премьер-министра и министров, а также правом выражения вотума недоверия правительству, за которым может последовать одно из двух решений президента: или отставка правительства, или роспуск парламента.

Главная исполнительная власть – правительство страны.

Парламентская монархия и парламентская республика: главная исполнительная власть фактически в стране осуществляется правительством во главе с премьер-министром: глава государства – монарх, назначивший премьер-министром лидера победившей на парламентских выборах партии, издает правительственные акты по системе контрассигнатуры (предварительно на акте необходима подпись премьер-министра); в парламентских республиках премьер-министр избирается парламентом из числа лидеров победившей на парламентских выборах партии, а глава государства – президент издает акты исполнительной власти только по системе контрассигнатуры; правительство при парламентской форме правления несет ответственность только перед парламентом.

### 11.3 Функции, полномочия и ответственность правительства.

Функции правительства:

1. Административно-управленческая.
2. Административно-распорядительная.
3. Финансово-экономическая.
4. Внешнеполитическая.
5. Правообеспечивающая: обеспечение прав и свобод человека.

Полномочия по руководству министерствами и иными центральными органами исполнительной власти: Правительство руководит работой центральных

министерств и иных центральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность. Правительство утверждает положения о центральных министерствах и иных центральных органах исполнительной власти. Правительство для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. Правительство назначает и освобождает от должности заместителей министров, руководителей органов и организаций при правительстве.

Полномочия правительства в сфере экономики: Осуществляет регулирование экономических процессов. Обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности. Прогнозирует экономическое развитие страны. Управляет государственной собственностью. Разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического сотрудничества. Осуществляет общее руководство таможенным делом. Формирует мобилизационный план экономики. Обеспечивает оборонное производство в стране.

Полномочия правительства в финансовой сфере: Проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики. Разработка и представление в парламент проекта государственного бюджета и обеспечение его исполнения. Предоставление отчета парламенту об исполнении бюджета. Разработка и реализация налоговой политики. Обеспечение совершенствования бюджетной системы. Принятие мер по регулированию рынка ценных бумаг. Управление государственным внешним долгом страны. Валютное регулирование и валютный контроль. Международная валютно-финансовая деятельность.

Полномочия правительства в социальной сфере: Правительство обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения. Способствует развитию социального обеспечения и благотворительности. Принимает меры по реализации трудовых прав граждан. Разрабатывает программы сокращения безработицы и обеспечивает реализацию этих программ.

Полномочия правительства в сфере природопользования и охраны окружающей среды: Правительство обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Принимает меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду. Организует деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов. Координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий, катастроф, уменьшению их опасности и ликвидации их последствий.

Полномочия правительства в сфере обеспечения законности и правопорядка: Правительство участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. Осуществляет меры по обеспечению законности прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Разрабатывает и реализует меры по подготовке кадров, материально-техническому обеспечению правоохранительных органов.

Полномочия правительства в сфере науки, культуры и образования: Правительство разрабатывает и реализует государственные программы в сфере науки, культуры и образования. Осуществляет меры по обеспечению прав граждан

на получение образования, творчество и культурное развитие. Организует и обеспечивает деятельность учреждений образования, науки и культуры. Принимает меры по охране историко-культурных памятников архитектуры, живописи, скульптуры и литературы.

Полномочия правительства по обеспечению обороны и безопасности страны: Правительство осуществляет меры по обеспечению обороны и безопасности страны. Организует обеспечение вооружением, военной техникой, материальными средствами и ресурсами вооруженные силы страны. Координирует выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения. Несет ответственность за выполнение программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям. Руководит гражданской обороной страны.

Полномочия правительства в сфере внешней политики: Правительство осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики страны. Обеспечивает представительство страны в иностранных государствах и международных организациях (послы, ...). Заключает международные соглашения и обеспечивает выполнение обязательств страны по ним. Защищает граждан страны за её пределами. Осуществляет регулирование и контроль внешнеэкономической деятельности, международного научно-технического и культурного сотрудничества.

Полномочия правительства в законодательной сфере: Правительство обладает законодательной инициативой. Издаёт акты нормативного характера. Разрабатывает проект закона о бюджете. Вносит проекты законов о ратификации или денонсации международных договоров.

Полномочия правительства в сфере гражданского общества: Правительство взаимодействует с религиозными конфессиями, общественными объединениями и политическими партиями, регистрирует их. Курирует издательства, средства массовой информации и телекоммуникации. Способствует сотрудничеству национальных общественных объединений с международными общественными организациями.

Чрезвычайные полномочия правительства: Санкционирование вопросов войны и мира. Введение военного положения в ситуации вооруженного конфликта или войны. Использование вооруженных сил и иных воинских формирований страны для отражения агрессии. Проведение частичной или полной мобилизации. Введение на определенных территориях страны режима чрезвычайного положения в ситуации природных или техногенных катастроф и принятие мер по ликвидации последствий.

Полномочия главы правительства (зависят от формы правления):

1. Подбирает, назначает, перемещает и отзывает министров.
2. Определяет компетенцию министров и руководит их деятельностью.
3. Обладает широкой распорядительной властью.
4. Издаёт и подписывает нормативные акты.
5. Осуществляет реально большинство полномочий главы государства в странах с парламентской формой правления.

Ответственность правительства

1. Политическая ответственность: Коллективная ответственность правительства может иметь место в странах с парламентской и президентско-парламентской формой правления и, она означает, что в случае вынесения

парламентом вотума недоверия правительству оно в странах с парламентской формой правления обязано уйти в отставку, а в президентско-парламентских республиках решение принимает президент. Индивидуальная ответственность министров может быть (отставка) в связи с злоупотреблениями служебным положением.

2. Юридическая ответственность министров: уголовная; гражданско-правовая и др.

## **ТЕМА 13 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ**

13.1 Судебная власть и судебные системы в зарубежных странах.

13.2 Принципы правосудия в зарубежных странах.

13.3 Конституционный статус судей в зарубежных странах.

13.1 Судебная власть и судебные системы в зарубежных странах.

Судебная власть в зарубежных странах – это самостоятельная сфера публичной власти, которая осуществляется в соответствии с законодательством суверенного государства судами (судьями, судебными коллегиями) посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Признаки судебной власти:

1. судебная власть осуществляется особыми государственными органами – судами.

2. судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

3. судебная власть осуществляется в соответствии с четко определенной законом процессуальной формой.

4. органы судебной власти обладают правом принятия законных решений, лишаящих или ограничивающих права и свободы как физических лиц, так и юридических лиц, общественных объединений и органов власти.

5. решения органов судебной власти не могут быть пересмотрены государственными органами иных ветвей власти.

Функции судебной власти:

- защита общественного строя, государственно-политического режима и системы правоотношений в стране.

- защита государственного строя, формы правления, системы власти и управления.

- разрешение споров и конфликтов как между физическими лицами, так и юридическими лицами, общественными объединениями и органами власти.

- рассмотрение конфликтов между государственными структурами и органами местного самоуправления различного уровня.

- привлечение к ответственности виновных лиц за совершение преступлений и иные правонарушения.

Конституционными основами судебной власти являются: принципы организации и деятельности судебной системы, общепризнанные принципы правосудия, судебные гарантии прав, свобод и законных интересов граждан,

определение судебной власти как одной из составляющих триединой системы ветвей властей.

Законодательная и исполнительная власть, как правило, находятся у истоков судебной власти, так как они её формируют, а в последующем взаимодействие судебной власти с другими ветвями государственной власти осуществляется на основе сдержек и противовесов.

Судебная власть в системе властей: взаимодействие

1. Органы законодательной власти:

1.1. Принимают законы, определяющие судебную систему и правовой статус судей.

1.2. Создают нормативно-правовую базу, на основании которой суды осуществляют правосудие.

1.3. Устанавливают правовые нормы, регламентирующие процесс судопроизводства.

1.4. Утверждают бюджетные ассигнования, предназначенные для функционирования судов.

1.5. Участвуют в формировании высших судебных органов (США - сенат; РФ – Совет Федерации,..).

2. Органы исполнительной власти:

2.1. Участвуют в формировании судебного корпуса (Президент РФ представляет РФ кандидатуры председателей высших судов, а по их представлению назначает всех иных).

2.2. Создают необходимые условия принимаемых ими решений:

- судебные приставы, входящие, как правило, в систему министерства юстиции, обеспечивают порядок в судах и являются судебными исполнителями (РФ);

- структуры МВД (МЮ) обеспечивают охрану, конвоирование в суды лиц, содержащихся под стражей, а также исполнение приговоров судов, связанных с ограничением прав и свобод осужденных лиц;

- предоставляют судебным учреждениям технические, коммуникационные и коммунальные услуги.

3. Судебная власть:

3.1. Может признать нормативный акт законодательного органа власти не соответствующим конституции страны и аннулировать его юридическую значимость.

3.2. Имеет право признать нормативный акт исполнительного органа власти не соответствующим законодательству страны и прекратить его действие.

3.3. Контролирует работу правоохранительных органов, оценивает их выводы и таким образом участвует в профилактике и сдерживании преступности.

3.4. В странах англо-саксонской правовой системы судебные решения в виде прецедентов являются нормативными актами – источниками права.

Особенности судебной системы:

1. Судебная власть применяет нормы права, созданные законодательной и исполнительной властью.

2. Судебная власть реализуется в строго процессуальной форме.

3. Судебную власть осуществляют, как правило, специально подготовленные юристы – граждане страны.

4. Судьи в своих должностях без особых причин несменяемы.

5. Судебная власть имеет вторичный характер, так как она обеспечивает функционирование законодательной и исполнительной власти.

6. Судебная власть осуществляется исключительно государственными органами – судами, которые финансируются из государственного бюджета и образуют судебную систему.

Судебная система представляет собой совокупность судебных органов и характеризуется единством, которое обеспечивается: установлением структуры судебной системы законодательством страны; соблюдением судами установленных законом правил судопроизводства; применение судьями исключительно правовых норм конституции и законов; признанием обязанности исполнения на всей территории страны судебных постановлений, вступивших в законную силу; законодательным закреплением единства общегосударственного статуса судей страны. финансированием судебных органов из бюджета страны.

Виды судебных органов в зарубежных странах;

1. Органы досудебного разбирательства:

1.1. Медиаторы: посредники (Франция).

1.2. Консилиаторы: примирители (Италия).

1.3. Народные примирители (Китай).

1.4. Товарищеские суды (Куба).

2. Суды общей юрисдикции:

2.1. Мировые судьи.

2.2. Районные суды.

2.3. Окружные – апелляционные суды.

2.4. Кассационные – верховные суды.

3. Специализированные суды:

3.1. По делам несовершеннолетних.

3.2. По трудовым, торговым делам.

3.3. Военные суды.

4. Мусульманские суды: рассматривают в теократических государствах дела мусульман, связанные с исламом и шариатом.

5. Конституционные суды: рассматривают дела, связанные с нарушением норм конституционного права страны.

6. Религиозные суды: рассматривают дела священников и прихожан, связанные с вероотступничеством.

Виды судебных систем в зарубежных странах:

*Унитарная судебная система:* это единая система общих судов, которые рассматривают все основные виды судебных дел, осуществляют уголовное, гражданское и административное судопроизводство и имеют, как правило, трехступенчатую структуру: районные суды – суды первой инстанции, окружные: апелляционные суды – суды второй инстанции, кассационный суд: верховный суд страны – суд третьей инстанции (Болгария, Япония, Румыния, Финляндия).

*Федеративная судебная система:* эта судебная система имеет место в федерациях и состоит из двух подсистем: федеральных судов, рассматривающих все

виды судебных дел и осуществляющих любое судопроизводство в соответствии с федеральным законодательством, и судов субъектов федерации, рассматривающих все виды судебных дел и осуществляющих любое судопроизводство в соответствии с законодательством субъекта; обе подсистемы, как правило, имеют трехступенчатую структуру (районные, апелляционные, кассационный) (США).

*Комплексная судебная система:* эта судебная система состоит из двух общенациональных, федеральных подсистем: системы общих судов, которые осуществляют уголовное, гражданское и административное судопроизводство, и нескольких самостоятельных специализированных судов (по трудовым, социальным, финансовым, административным делам), осуществляющих судопроизводство по нормам общенационального законодательства, а также подсистемы судов субъектов федерации, осуществляющих судопроизводство по нормам права субъекта федерации (ФРГ)

*Смешанная судебная система:* это судебная система федеративного государства, которая состоит из конституционного суда страны, осуществляющего конституционное судопроизводство, общих судов, осуществляющих уголовное, гражданское и административное судопроизводство, арбитражных судов, осуществляющих гражданское судопроизводство в соответствии с общенациональным законодательством, а также конституционных (уставных) судов субъектов федерации, осуществляющих только конституционное (уставное) судопроизводство в соответствии с нормами права субъекта федерации (Россия)

Существенное значение в формировании и функционировании органов судебной власти в определенных зарубежных странах имеет судейское сообщество, состоящее из судей судов всех видов и уровней, которые формируют органы судейского сообщества в виде: съезда судей страны, совета судей страны, конференций судей регионов страны, советов судей регионов страны, общих собраний судей судов, высшей квалификационной коллегии судей, квалификационных коллегий судей регионов.

Полномочия квалификационных коллегий судей:

1. Рассматривают заявления кандидатов на должности судей судов различных инстанций и представляют органам государственной власти, осуществляющим назначение на должности судей, свои заключения по кандидатурам.

2. Приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия судей судов разных инстанций.

3. Осуществляют квалификационную аттестацию судей.

4. Присваивают судьям квалификационные классы.

5. Налагают дисциплинарные взыскания на судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

Задачи органов судейского сообщества:

1. Содействие совершенствованию судебной власти, судоустройства и судопроизводства в стране.

2. Защита прав и законных интересов судей.

3. Участие в организационном кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности.

4. Поддержание высокого авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований судейской этики.

### 13.2 Принципы правосудия в зарубежных странах.

Специфической формой деятельности судебной власти в зарубежных странах является правосудие: разрешение на основе действующих норм права экономических, политических и иных (уголовно-правовых) конфликтов и споров, участниками которых являются граждане, общественные объединения, юридические лица, государственные и муниципальные органы, а также само государство.

Независимость суда и судей: означает невмешательство кого-либо в принятие решений судей, независимость которых обеспечивается: предусмотренной законом процедурой судопроизводства; запретом под угрозой ответственности вмешательства в деятельность судей по осуществлению правосудия; сложной правовой процедурой приостановления или прекращения полномочий судьи; правом судьи на отставку (пенсия за 20 лет службы); иммунитетом (неприкосновенностью) судьи; государственным обеспечением судьи.

#### Принцип законности:

- предопределяет осуществление судопроизводства только в соответствии с нормами конституционного, уголовного, гражданского или административного процессуального права.

- означает, что предъявление обвинения и назначение наказания виновному лицу должно осуществляться только на законном основании и с учетом всех обстоятельств совершенного преступления.

- устанавливает, что спорные и конфликтные ситуации истцов и ответчиков разрешаются только на основании норм права.

- предопределяет национальный язык судопроизводства (если есть необходимость должен быть переводчик).

#### Принцип объективности правосудия:

- предопределяет, что судебный процесс и решение судебного органа по делу не должны иметь элементов субъективности и исключительной расположенности судей по отношению к одной из сторон процесса.

- означает, что в составе как стороны обвинения, так и в составе судебного органа, рассматривающего дело, не должно быть родственников и близких друзей сторон участвующих и противостоящих в процессе.

#### Принцип презумпции невиновности:

- предопределяет, что обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу постановлением приговора суда.

- означает, что подозреваемый или обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, так как обязанность обвинения и опровержение доводов, приводимых в защиту подозреваемого или обвиняемого, возлагается на сторону обвинения.

#### Принцип равенства всех перед законом и судом:

- предопределяет, что суды не отдают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в процессе сторонами по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности, либо в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии,

убеждений, принадлежности к общественным объединениям и другим обстоятельствам.

- является универсальным и распространяется на все органы власти, на всех должностных лиц, на любого человека и гражданина.

Принцип состязательности и равноправия сторон в процессе:

- означает отделение обвинения от суда: прокурор, передавший дело в суд, доказывает виновность обвиняемого, настаивает на применении наказания, но сам не решает дела, так как дело решает суд.

- предопределяет процессуальное равноправие сторон по делу: стороны пользуются равными процессуальными правами для отстаивания перед судом своих утверждений и требований и для оспаривания утверждений и требований противной стороны.

- устанавливает, что, если на стороне обвинения выступает прокурор – профессиональный юрист, то обвиняемому гарантируется юридическая помощь в виде адвоката.

Принцип гласности:

- предопределяет, что разбирательство дел во всех судах открытое; слушание дела в закрытом заседании только по закону (тайна).

- означает, что гласность – это форма контроля общества за работой судебных органов, так как гражданам важно знать не только итог судебного дела, но и как действовал суд на пути к приговору или иному решению.

- устанавливает устный характер судебного процесса с возможностью привлечения переводчика иностранного языка, сурдопереводчика.

Принцип гарантии подсудности:

- означает, что уголовное или гражданское дело должно разбираться в суде, который заранее определен правовыми нормами по подсудности.

- устанавливает запрет на специально образуемые суды для рассмотрения какого-либо конкретного дела.

- обеспечивает и облегчает доступ людей к правосудию.

Принцип ответственности государства за судебную ошибку: означает, что государство возмещает физическому или юридическому лицу ущерб, который был причинен ему ошибочным судебным решением или неправильным осуществлением правосудия.

Основные этапы судебного процесса по уголовным делам в зарубежных странах:

1. Определение подсудности дела суду определенной инстанции.
2. Назначение и подготовка судебного заседания.
3. Открытие судебного заседания и проведение судебного следствия.
4. Проведение судебных прений в ходе судебного заседания.
5. Последнее слово обвиняемого-подсудимого.
6. Тайное совещание судей.
7. Оглашение постановления приговора суда.
8. Апелляционное и кассационное судопроизводство.
9. Исполнение постановления приговора суда.
10. Производство по делу в связи с вновь открывшимися обстоятельствами.

13.3 Правовой статус судей в зарубежных странах

Правовой статус судей состоит из компонентов:

1. Права судей:

- Общегражданские: личные, политические, экономические и др.
- Право замещения должности судьи. Право осуществления законного правосудия.

- Право на неприкосновенность и независимость.

2. Свободы судей:

- Общегражданские: по реализации общегражданских прав.
- Свобода в выборе места должности судьи.
- Свобода в принятии объективного законного судебного решения.
- Свобода отставки от должности судьи.

3. Обязанности судей:

- Общегражданские (налоги, экология, оборона,...).
- Служебно-должностные (объективность, законность судебного решения).

4. Ответственность:

- Уголовная.
- Гражданская.
- Административная.
- Дисциплинарная.

Конституционные принципы статуса судей:

1. Несменяемость судей: Предопределяет, что судьи сохраняют свою должность до тех пор, пока их поведение безупречно (США). Устанавливает, что полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе, как в порядке и по основаниям установленным законом (РФ). Означает, что судьи не могут быть отстранены от должности, уволены в отставку или на пенсию кроме как в случаях и при соблюдении норм предусмотренных законом (Испания). Устанавливает возможные законные основания прекращения полномочий судьи: письменное заявление судьи об отставке, переходе на другую работу; недееспособность судьи по состоянию здоровья; занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи; прекращение гражданства страны; осуждение за совершенное преступление; достижение предельного возраста нахождения на должности.

2. Независимость судей: Означает, что при осуществлении своих полномочий судьи руководствуются только законом, и никто не вправе давать им какие-либо указания, а тем более оказывать прямое или косвенное давление. Предопределяет, что судья не обязан давать кому-либо официальное разъяснение по существу уже рассмотренного им или находящегося в его производстве дела. Предусматривает привлечение виновных лиц к юридической ответственности за вмешательство в деятельность судьи при осуществлении им своих полномочий.

3. Несовместимость судебной деятельности с иными видами деятельности: Предусматривает запрет судьям участвовать в деятельности иных органов власти. Предопределяет департизацию судей: судьи не могут состоять в политических партиях, участвовать в политических акциях и забастовках. Устанавливает запрет на любую предпринимательскую деятельность судей. Разрешает заниматься не во ущерб и не во время служебной деятельности различными видами творчества и преподавания и получать даже за это денежный гонорар.

4. Неприкосновенность судей: Включает в себя неприкосновенность личности, жилых и служебных помещений, личного и служебного транспорта, документов, багажа и корреспонденции судьи. Означает, что судья не может быть привлечен к ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если не будет установлена виновность судьи. Устанавливает, что решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи принимается, как правило, генеральным прокурором страны. Предопределяет, что проведение следствия, содержание под стражей и осуждение судьи осуществляется, как правило, по решению Верховного суда страны.

## **ТЕМА 15 ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

15.1 Понятие и источники конституционного права.

15.2 Конституционно-правовой статус личности.

15.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

15.4 Государственная власть и ее органы.

15.1 Понятие и источники конституционного права.

Королевство Великобритания (Британия, Англия) образовалось как единое государство в 827 г. На Британских островах в 1706 г. произошло объединение Англии и Шотландии в единое королевство Великобритания.

*Форма государства в Великобритании*

Форма правления: парламентская монархия

Форма государственного устройства: сложное унитарное государство

Форма-вид государственного режима: западноевропейская демократия

Конституционное право Великобритании представляет собой совокупность писанных – текстуальных и неписанных – обычаи, соглашения, традиции правил, регулирующих конституционно-правовые отношения, при отсутствии единого консолидированного конституционного акта – Конституции страны.

Источники конституционного права Великобритании.

1. Статуты, акты, законы: Великая Хартия Вольностей 1215 г., Habeas corpus акт 1679 г., Билль о правах 1689 г., Акт о престолонаследии (устроении) 1701 г., Законы о Парламенте 1911, 1949 г.г., Закон о Палате общин 1978 г., Закон о народном представительстве 1974, 1983, 1989 г.г., Законы о гражданстве 1964, 1981 г.г., Закон о правах человека 1998 г.

2. Судебные прецеденты, содержащие принципы конституционного права, создавались в ходе судебной практики, когда при рассмотрении конкретных дел высшие суды - палата лордов, апелляционный суд, высокий суд, суд короны выносили решение, которое составило правило прецедента.

3. Конституционные соглашения и обычаи: монарх назначает премьер-министром лидера партии или блока партий или блока партий, победивших на выборах в Палату общин парламента, монарх назначает министров по рекомендации премьер-министра, монарх обязан следовать советам Премьер-министра, монарх обязан подписать законопроект, принятый парламентом – право «вето» с 1707 г. не применяется, монарх на заседаниях правительства – кабинета с

1714 г. не присутствует, правительство осуществляет полномочия до тех пор, пока имеет поддержку не менее 50 % +1 депутатов Палаты общин.

### 15.2 Конституционно-правовой статус личности в Великобритании.

Конституционно-правовой статус личности в Великобритании – это юридически закрепленное положение индивида в обществе и государстве.

Составные компоненты конституционно-правового статуса личности в Великобритании: права личности; свободы личности; обязанности личности; ответственность человека.

Принципы конституционно-правового статуса личности в Великобритании:

- неотчуждаемость основных прав и свобод;
- непосредственность действия прав и свобод;
- недопустимость произвольного ограничения прав и свобод;
- гарантированность прав и свобод;
- равноправие;
- приоритет норм международного права в области прав и свобод человека.

#### Структура прав и свобод личности в Великобритании

Личные и гражданские права и свободы: право на жизнь, право на свободу и безопасность, право на честь и достоинство, право на мнение, убеждение, вероисповедание, право на определение и указание национальности, право на семью, детей, материнство, право на неприкосновенность частой жизни и жилища, право на юридическую помощь со стороны государства, право «молчать», право на суд, право на презумпцию невиновности, право на восстановление нарушенного права, право и свобода выезда – въезда в страну, право выбора места жительства в стране, право на гражданство (подданство) страны

Политические права и свободы: право убеждения, слова, печати, право на получение и распространение политической информации, право и свобода массовой информации, право на общественное объединение, право на демонстрации, пикеты, митинги, право избирать и быть избранным в представительные органы власти, право участия в управлении делами государства, право обращения-петиций в органы власти.

Экономические права и свободы: право на собственность, право и свобода труда, выбора профессии, право на благоприятные условия труда, право на вознаграждение (оплату) за труд, службу, право на отдых: ежедневный, еженедельный, право на создание профсоюза, право на трудовые споры, забастовку.

Социальные права и свободы: право на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей, право на социальную защиту от безработицы, право на медицинскую помощь, право на благоприятную экологию, право на государственную поддержку семьи, детства, материнства.

Культурные права и свободы: право на образование, право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям, право и свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.

#### Конституционные обязанности личности в Великобритании:

- Соблюдать Конституцию и законы страны
- Не нарушать права и свободы иных лиц
- Вести правомерный образ жизнедеятельности

- Заботиться родителям о своих несовершеннолетних детях, содержать их и воспитывать
- Платить налоги и сборы
- Сохранять природу, окружающую среду
- Защита, оборона страны

#### Ответственность личности в Великобритании:

Уголовная ответственность (смертная казнь отменена в 1987 г.).  
 Ответственность за совершение административного правонарушения. Гражданско-правовая ответственность. Административно-дисциплинарная ответственность.

15.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система в Великобритании.

*Консервативная партия Великобритании.* Образовалась в начале XVIII в. как партия «ТОРИ», с XIX в партия «КОНСЕРВАТОРОВ». Численный состав – около 2 млн. активных членов и сторонников.

Постоянной программы и устава не имеет, функцию партийной программы выполняют предвыборные манифесты, принимаемые на общенациональной конференции накануне выборов депутатов в Палату общин.

Структурно партия состоит из центральных органов, региональных и местных организаций: Ежегодная партийная конференция; Центральный совет и исполнительный комитет; 11 региональных организаций; 650 местных ассоциаций. Социальную основу партий составляют: крупные финансовые, земельные и промышленные собственники; государственные служащие, интеллигенция; рабочая аристократия (начальник цеха, смены завода,...).

*Лейбористская партия Великобритании.* Образовалась в 1906 на базе общественных организаций социалистической и социал-демократической ориентации, фабианского общества, независимой партии труда и британских профессиональных союзов-тренд-юнионов. В партии около 7,3 млн. членов, существует индивидуальное и коллективное членство. Партия имеет Устав, постоянная политическая программа отсутствует. Программное положение партии формулируется партийной конференцией в период предвыборных кампаний исходя из социальной цели – построение справедливого демократического общества с динамичной экономикой. Организационно партия состоит из центральных органов и местных партийных ассоциаций: Ежегодная партийная конференция. Национальный исполнительный комитет. Партийные ассоциации в избирательных округах. Социальная основа партии - лица наемного труда.

*Либерально-демократическая партия.* Образовалась в 1988 г. на базе либеральной партии (ранее Партия «ВИГИ»), одной из двух ведущих партий до XX века являлась наравне с Консервативной. Социальную базу партии составляют средние и мелкие предприниматели, часть интеллигенции и государственных служащих. В партии существует индивидуальное членство. Постоянной программы нет, программные цели определяются на предвыборной конференции (либеральная демократия). Организационно состоит из центральных органов и ≈ 650 местных организаций

Малозначимые политические партии Великобритании. Социал-демократическая лейбористская партия. Партия «Зеленых». Шотландская

национальная партия. Уэльская национальная партия. Юнионистская партия Ольстера. Народная национальная партия Ольстера

#### Активное избирательное право в Великобритании

- это право избрания депутатов палаты общин и органов местного самоуправления принадлежит дееспособным гражданам, достигшим 18 лет за исключением: Судей королевских судов (кроме мировых судей). Членов Палаты лордов парламента. Государственных служащих, назначенных монархом. Лиц, осужденных к лишению свободы. Лиц осужденных к лишению избирательных прав за мошенничество на выборах

#### Пассивное избирательное право в Великобритании:

- это право быть избранным депутатом Палаты общин или членом органа местного самоуправления принадлежит дееспособным гражданам в возрасте с 21 года за исключением: Судей судов (кроме мировых судей). Членов Палаты лордов парламента. Государственных служащих, назначенных монархом. Лиц, осужденных к лишению свободы. Лиц осужденных к лишению избирательных прав за мошенничество на выборах.

Избирательная система в Великобритании: представляет собой совокупность избирательных органов, а также процедур общественных отношений и нормативных правил, которыми в соответствии с законодательством регулируются выборы представительных органов власти, определяются результаты голосования и устанавливается лучший результат – результат избирательного кандидата по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

#### 15.4 Государственная власть и ее органы в Великобритании.

Форма правления: парламентская династическая монархия, монарх – король или королева занимают трон и должность главы государства по Кастильской системе престолонаследия: при вакантности трона на него претендуют в первую очередь по старшинству сыновья, а при их отсутствии дочери.

#### Характерные черты парламентской монархии в Великобритании

- Парламент является главным органом власти.
- Монарх подписывает законопроекты и акты исполнительной власти по системе контрассигнатуры.
- Монарх право «вето» в отношении законопроекта не имеет.
- Монарх назначает премьер-министра по решению парламента.
- Монарх назначает членов правительства и иных должностных лиц по представлению премьер-министра.
- Монарх обладает высшим представительством.
- Международные акты подписывает премьер-министр.

Законодательная власть - парламента Великобритании.

Функции парламента: Представительная: избранные депутаты Палаты общин являются представителями народа. Законодательная: парламента принимает законы. Учредительная: парламента формирует правительство. Контрольная: парламента контролирует правительство.

#### Полномочия парламента Великобритании

- По формированию органов власти: Определение премьер-министра и иных членов правительства. Премьер министр и министр юстиции назначают судей
- Контроль за деятельностью правительства: Речь-отчет премьер-

министра в палате общин. Интерпелляция: парламентский запрос министру, прения по ответу, резолюция одобрения или критики. Контрольная работа депутатов в министерствах. Объявление вотума недоверия правительству.

Судебные полномочия: объявление амнистии, отстранение от должности высших должностных лиц (импичмент). Делегирование полномочий, передача части своих прав правительству (делегированное законодательство), осуществление контроля за делегированным законодательством.

#### Структура парламента Великобритании.

Палата общин: состоит  $\approx$  из 650 депутатов, избирается по мажоритарной системе относительного большинства сроком на 5 лет, руководит палатой общин спикер, который департизирован и не голосует, структурно палата состоит из трех видов комитетов: специализированные, неспециализированные, сессионные, в палате создаются партийные фракции (консерваторы, лейбористы, либералы).

Палата лордов: до 1999 формировалась в основном (2/3) по наследственному признаку:  $\approx$  1200 членов, с 1999 формируется из числа пожизненных пэров и духовных лордов (2 архиепископа и 24 епископа):  $\approx$  550 членов, руководит работой палаты лорд-канцлер, который избирается членами палаты лордов, в палате создаются партийные фракции (консерваторы, лейбористы, либералы), структурно палата лордов состоит из парламентских комитетов.

#### Формы работы парламента Великобритании.

Палата общин: Парламентские сессии: 1 раз в год. Пленарные заседания: ежедневно кроме субботы и воскресенья (кворум заседания -40 депутатов, кворум для принятия решения – не менее 50%+1). Работа комитетов. Работа аппарата парламента. Работа отдельных депутатов

Палата лордов: заседания происходят на основе саморегулирования (кворум-3 лорда).

Законодательный процесс – это правовой порядок деятельности органов государственной власти Великобритании по принятию законов, который состоит из нескольких этапов: Проявление законодательной инициативы (правительство  $\approx$  95%+, члены парламента). Обсуждение законопроекта в парламенте (3 чтения). Принятие законопроекта парламентом (50%+1). Промульгация (подписание монархом) и опубликование закона. Монарх право «вето» с 1707 не применяет. «Вето» палаты лордов преодолевается палатой общин.

Теоретически высшая исполнительная власть в Великобритании принадлежит главе государства – королю или королеве (Акт о супрематии 1534 г., Генрих 8), но в соответствии с конституционно-правовыми обычаями монарх издает правовые акты исполнительного характера по системе контрассигнатуры (без предварительной подписи премьер-министра или ответственного министра акт только с подписью монарха недействителен).

Правительство Великобритании во главе с премьер-министром – это фактически главный коллегиальный государственный орган исполнительной власти, осуществляющий на основании законодательства страны административно-распорядительную деятельность, руководящий государственным аппаратом, финансами, военными и иностранными делами государства.

В Великобритании применяется парламентский способ формирования правительства, имеющий два варианта:

- Глава государства – монарх назначает премьер-министром лидера, победившей на выборах в Палату общин политической партии (консервативной, лейбористской) который формирует правительство;

- При отсутствии монопартийного абсолютного большинства в палате общин глава государства проводит консультации с лидерами партийных фракций с целью образования коалиции большинства – при достижении консенсуса глава государства назначает премьер-министра, который формирует коалиционное правительство.

#### Состав (структура) правительства:

- Премьер-министр – председатель правительства.

- Вице-премьеры - заместители премьер-министра.

- Министры и государственные секретари – главы министерств и центральных ведомств: Министерство финансов. Министерство иностранных дел. Министерство внутренних дел. Министерство экономики. Министерство здравоохранения. Министерства имеют в городах и графствах отделения (делегатуры), с которыми сотрудничают местные органы самоуправления.

#### Функции правительства Великобритании

- Административно-управленческая.

- Административно-распорядительная.

- Финансово-экономическая.

- Внешнеполитическая.

- Правообеспечивающая (обеспечение прав и свобод человека).

Судебная власть в Великобритании – это самостоятельная сфера публичной власти, которая осуществляется в соответствии с законодательством страны судьями и судебными коллегиями посредством гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

#### Функции судебной власти в Великобритании

- Защита конституционного строя и системы правоотношений в стране.
- Разрешение споров и конфликтов между физическими и юридическими лицами, общественными объединениями, органами власти.
- Привлечение к юридической ответственности виновных лиц за совершение правонарушений.

Судебная система Великобритании представляет собой единую систему общих судов, которые рассматривают все виды судебных дел, осуществляют уголовное, гражданское, административное судопроизводство и имеют четырехступенчатую структуру:

Суды первой инстанции: Суды графств по гражданским делам (~350). Мировые судьи (магистраты) по малозначительным уголовным делам. Суд короны. Суд короны в графстве. Центральный суд короны

#### Судебная система Великобритании

Высшие королевские суды:

– Высокий королевский суд

– Высший апелляционный суд

Верховный суд Великобритании

#### Специализированные судебные органы:

– Военные суды

– Церковные суды (внутрицерковные дела)

- Промышленные суды (трибуналы)
- Административные суды (трибуналы)

По особым делам – суды присяжных

*Принципы правосудия в Великобритании:* Независимость суда и судей. Принципы законности. Принципы объективности. Принципы презумпции невиновности. Равенство сторон перед законом и судом. Состязательность сторон в судебном процессе. Принципы гласности суда. Принципы гарантии подсудности. Принципы ответственности государства за судебную ошибку.

## **ТЕМА 16 ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА США**

16.1 Понятие и источники конституционного права.

16.2 Конституционно-правовой статус личности.

16.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

16.4 Федеральная государственная власть и ее органы.

16.5 Федерализм США.

16.1 Понятие и источники конституционного права.

Конституционное право – это ведущая, базовая отрасль права в США, представляющая собой совокупность закрепленных в Конституции и конституционном законодательстве юридических норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

Источниками конституционного права США являются: Декларация независимости США 1776 г.; Конституция США 1787 г.; Конституционные законы-поправки (27); Федеральные законы и судебные прецеденты; Нормативные акты исполнительной власти; Конституции штатов – субъектов федерации; Законы штатов – субъектов федерации; Акты органов местного самоуправления; Международно-правовые акты.

Декларация независимости США: принята 04.07.1776 г. третьим континентальным конгрессом США; провозгласила независимость от Британии; утвердила право человека на жизнь, свободу и на стремление к счастью; впервые в истории цивилизации провозгласила право народа на сопротивление угнетению; утвердила принцип: правительство для народа, а не народ для Правительства.

Конституция США: принята в 1787 г. Учредительным Конвентом (55); вступила в 1789 г. в силу после ратификации (3/4 штатов).

16.2. Конституционно-правовой статус личности в США

Конституционно-правовой статус личности в США – это юридически закрепленное положение человека и гражданина в обществе и государстве.

Составные компоненты конституционно-правового статуса личности в США: права человека и гражданина; свободы человека и гражданина; обязанности человека и гражданина; ответственность человека и гражданина.

Структура прав и свобод человека и гражданина в США:

- личные и гражданские права и свободы: право на жизнь; право на свободу и безопасность; право на честь и достоинство; право на семью, детей, материнство, отцовство; право на неприкосновенность жилища; право «молчать», презумпцию

невиновности; право и свобода выезда из страны; право на гражданство страны; право на личное оружие (II поправка);

- политические права и свободы: право убеждения, слова, печати; право на получение и распространение политической информации; право и свобода массовой информации; право на общественное объединение; право на демонстрации, пикеты, митинги; право избирать (с 18 лет) и быть избранным (23-конгрессмены, 30 – сенаторы, 35 – президент) в представительные органы власти; право участия в управлении делами государства; право обращения-петиций в органы власти;

- экономические права и свободы: право на собственность; право и свобода труда, выбора профессии; право на благоприятные условия труда; право на вознаграждение (оплату) за труд; право на отдых: ежедневный, еженедельный; право на создание профсоюза; право на трудовые споры;

- социальные права и свободы: право на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей; право на социальную защиту от безработицы; право на медицинскую помощь; право на благоприятную экологию; право на государственную поддержку семьи, детства, материнства;

- культурные права и свободы: право на образование; право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям; право и свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.

Конституционные обязанности человека и гражданина в США: соблюдать Конституцию и законы страны; вести правомерный образ жизни; не нарушать права и свободы иных лиц; заботиться родителям о своих несовершеннолетних детях, содержать их и воспитывать; платить налоги, сборы; сохранять природу, окружающую среду; защита, оборона страны.

Ответственность личности в США: уголовная ответственность (смертная казнь на федеральном уровне отсутствует, но 33 из 50 штатов она имеется): ответственность за совершение административного правонарушения; гражданско-правовая ответственность; административно-дисциплинарная ответственность.

### 16.3. Политические партии, избирательное право и избирательная система в США.

Партийно-политическая система в США является многопартийной при лидирующей роли Демократической и Республиканской партий первично образовавшихся в 1789 – 1786 гг. и после Гражданской войны 1861 – 1865 г.г. получивших последующее динамичное развитие.

#### Демократическая партия США

- представляет собой разновидность политической партии либерально-демократического типа:

- постоянной политической программы не имеет – функцию предвыборной программы выполняет предвыборный манифест, принимаемый на предвыборном партийном съезде 1 раз в 2-4 года.

- отстаивает конституционные основы государственности США.

- стремится обеспечить достаточный уровень государственной поддержки социальной сферы (образование, экология, здравоохранение, безработица, семья, дети).

- постоянное членство в партии не обязательно.

- обязательных членских взносов нет, но есть добровольные пожертвования.
- организационно партия состоит из национального (центрального) партийного комитета, партийных комитетов в штатах, партийных структур в избирательных округах и избирательных участках.
- партия имеет постоянные партийные фракции в Палате Представителей и Сенате Конгресса США и обладает правом выдвижения кандидатов в федеральные и иные представительные органы власти страны по партийному признаку.

#### Республиканская партия

- представляет собой разновидность политической партии либерально-консервативного типа.
- постоянной политической программы не имеет – функцию партийной программы выполняет предвыборный манифест, принимаемый на предвыборном партийном съезде 1 раз в 2-4 года.
- отстаивает конституционные основы государственности США.
- в экономической и социальной сфере стремится предоставить максимальную возможность для развития частного бизнеса и частной инициативы.
- в партии может быть индивидуальное членство с выдачей партийных билетов и ассоциированное членство сторонников.
- обязательных членских взносов нет, но принимаются добровольные пожертвования.
- организационно партия состоит из общенационального партийного комитета партийных комитетов штатов, партийных структур в избирательных округах и избирательных участках.

- партия имеет партийные фракции в палатах Конгресса США и обладает правом выдвижения кандидатов для избрания в представительные органы власти.

Малозначимые политические партии в США: социалистическая партия труда, экологическая партия – «Партия зеленых», американская независимая партия, коммунистическая партия, либертарианская (свободная) партия, прохибиционистская (антиалкогольная) партия: данные партии не имеют партийных фракций в Конгрессе США.

Принципы избирательного права в США: всеобщность голосования; равенство при голосовании; свобода голосования; тайность голосования. Периодичность выборов: президента США – 4 года, сенаторов США – 6 лет, конгрессменов США – 2 года, губернаторов штатов – 2-4 года, депутатов парламентов штатов – 2-4 года.

Активное всеобщее избирательное право – это право избрания представительных органов государственной власти и местного самоуправления принадлежит дееспособным гражданам США достигшим возраста 18 лет не лишенным свободы и избирательного права по постановлению приговора суда.

Пассивное всеобщее избирательное право – это право быть избранным в представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления принадлежит гражданам США, обладающим активным избирательным правом и достигшим возраста: 35 лет для избрания Президентом США (рожденный в гражданстве США!!!); 30 лет для избрания Сенатором Конгресса США; 25 лет для избрания Конгрессменом Конгресса США; 30 лет для

избрания Губернатором штата; 25 лет для избрания депутатом парламента штата; 20 лет для избрания в местные органы самоуправления.

Избирательная система в США представляет собой совокупность избирательных органов, а также процедур общественных отношений, и нормативных правил, которыми в соответствии с законодательством регулируются выборы представительных органов власти, определяются результаты голосования и устанавливается факт избрания кандидата.

#### Виды избирательных систем в США

*Мажоритарная избирательная система:* Абсолютного большинства: применяется при выборах Президента и Вице-президента США; применяется при выборах губернаторов штатов; Относительного большинства: применяется при выборах депутатов Конгресса США и парламента штатов – субъектов федерации. Пропорциональная избирательная система: применяется в некоторых штатах при выборах депутатов парламента штата.

Основные этапы избирательного процесса в США:

- принятие решения о дате выборов;
- формирование и работа избирательных органов;
- определение границ избирательных округов и участков;
- регистрация и составление списков избирателей;
- выдвижение и регистрация кандидатов (партийные съезды и фракции в Конгрессе, сбор 5% подписей);
- избирательная агитационная кампания;
- голосование избирателей;
- подсчет голосов – бюллетеней избирателей и определение итогов голосования.

16.4 Федеральная государственная власть и ее органы.

Форма правления в США: президентская республика. Глава государства – Президент избирается гражданами США сроком на 4 года (не более двух сроков подряд), является высшим должностным лицом в государстве и возглавляет федеральную исполнительную власть.

Характерные черты президентской республики в США:

- баллотироваться и быть избранным президентом может только кандидат «рожденный в гражданстве США»;
- президент является главой государства и главой администрации – правительства США;
- президент может реализовывать законодательную инициативу только через парламентскую фракцию своей партии;
- президент правом роспуска палат Конгресса не обладает;
- конгресс обладает правом импичмента Президента США;
- президент обладает отлагательным «Вето» в отношении законопроектов (2/3 Конгресса «вето» преодолевает).

Законодательная власть – Конгресс США.

Структура Конгресса: Палата представителей: первая (нижняя): состоит из 435 депутатов (конгрессменов); депутаты избираются по мажоритарной системе относительного большинства с 25 лет сроком на 2 года; руководит работой палаты

Спикер; структурно палата состоит из комитетов (22); в палате функционируют партийные фракции демократов и республиканцев.

Структура Конгресса США. Сенат: вторая(верхняя) палата: состоит из 100 сенаторов (по 2 от 50 штатов); сенаторы избираются по мажоритарной системе относительного большинства с 30 лет сроком на 6 лет; руководит работой Сената Вице-президент США, но не голосует по законопроектам); структурно Сенат состоит из комитетов (17); в сенате функционируют партийные фракции демократов и республиканцев.

#### Функции Конгресса США:

Представительная: избранные избирателями депутаты палаты представителей (конгрессмены) и сенаторы являются представителями народа.

Законодательная: Конгресс принимает законы.

Учредительная: Сенат участвует в процессе формирования администрации (Правительства) президента США и Верховного Суда США.

Контрольная: конгресс контролирует федеральную исполнительную власть.

Полномочия Конгресса США (статья 1 раздел 8). Законодательные: принятие конституционных законов – поправок (дополнений) к Конституции, принятие законов и кодексов Финансовые: утверждение бюджета страны, установление налогов и сборов. В области внешней политики: ратификация (денонсация) международных договоров, объявление войны, заключение мира. Судебные (предсудебные) полномочия: объявление амнистии осужденным, отстранение от должности высших должностных лиц (импичмент).

Исполнительная федеральная власть США. Конституция США (статья 2, раздел 1) устанавливает, что высшая федеральная исполнительная власть предоставляется Президенту США – главе государства: Президент лично возглавляет Администрацию, состоящую из министров и госсекретарей, которые реализуют правительственную власть, должность Премьер-министра отсутствует, президент назначает министров и увольняет их. Конгресс не имеет права вынести вотум недоверия правительству. Администрация Президента США (правительство) 17-20 министров.

#### Функции Президента США:

- Обеспечение выполнения Конституции, законов и международных обязательств страны;
- Определение полномочий должностных лиц федеральной исполнительной власти;
- Обеспечение обороны, безопасности и территориальной целостности страны;
- Осуществление мероприятий, направленных на согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- Высшее представительство США на международном и внутригосударственном уровне.

#### Полномочия Президента США (статья 2);

- Полномочия по руководству министерствами и иными органами исполнительной власти.

– Руководство деятельностью федеральных министерств и иных ведомств, контроль за их деятельностью.

- Утверждение положений о федеральных министерствах и ведомствах.
- Полномочия в сфере экономики:
  - Осуществляет регулирование экономических процессов
  - Обеспечивает единство экономического пространства
  - Управляет федеральной собственностью
  - Формирует мобилизационный план экономики
  - Организует оборонное производство в стране
- 3. Полномочия в финансовой сфере: проведение единой финансовой и денежной политики, представление в Конгресс проекта бюджета страны, управление государственным долгом страны, международная валютно-финансовая деятельность.
  - Полномочия в сфере природопользования.
  - Полномочия в сфере законности и правопорядка.
  - Полномочия в сфере обороны и безопасности.
  - Полномочия в сфере внешней политики.
  - Полномочия в законодательной сфере.
  - Награждает государственными наградами.
  - Осуществляет помилование, назначает судей.
  - Издает указы, исполнительные приказы, декреты.

Судебная власть в США - это самостоятельная сфера публичной власти, которая осуществляется в соответствии с федеральными законами и законодательством штатов - субъектов федерации судьями и судебными коллегиями посредством конституционного гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Функции судебной власти в США: защита конституционного строя и системы правоотношений в стране; разрешение споров и конфликтов между физическими, юридическими лицами, общественными объединениями, органами власти; привлечение к юридической ответственности виновных лиц за совершение правонарушений.

Судебная система США - представляет собой комплексную систему федеральных и региональных (в штатах) судов, которые рассматривают все виды судебных дел, осуществляют конституционное, гражданское, административное, уголовное судопроизводство и имеют двухкомпонентную структуру: федеральная судебная система; судебные системы штатов.

#### Судебная система США:

Федеральная судебная система: Верховный суд США; Апелляционные федеральные суды (12); Окружные федеральные суды (94); Специализированные федеральные суды: Военные суды и военные трибуналы(террористы); Налоговые, таможенные суды.

Судебные системы штатов: Верховный суд штата; Суды графств, городов; Мировые судьи; Специализированные суды (дети, трудовые споры); По особым делам – суды присяжных.

#### Принципы правосудия в США

- Независимость суда и судей
- Принцип законности
- Принцип объективности

- Принцип презумпции невиновности
- Равенство сторон перед законом и судом
- Состязательность сторон в судебном процессе
- Принцип открытости, гласности суда
- Принцип ответственности государства за судебную ошибку.

#### 16.5 Федерализм США.

По форме государственного устройства США - это федерация, союзное государство, составные части которого штаты (50), именуемые субъектами федерации, обладают определенной политической самостоятельностью и полномочиями в рамках разграничения предметов ведения между федерацией (центр) и субъектами федерации (штатами).

##### Штаты – субъекты федерации:

- Это государственные образования
- Не обладают государственным суверенитетом
- Не имеют право выхода из США
- Принимают свои Конституции и законы
- Имеют собственное гражданство
- Граждане штатов равноправны на территории США
- С разрешения федеральных органов могут заключать с другими государствами экономические соглашения (торговля, экология,...)
- Устанавливают административно-территориальное устройство и систему органов власти
- Обладают определенной компетенцией предметов ведения (кроме сфер центра: Раздел 8 статья 1)

Сферы и предметы ведения США и штатов. Сферы и предметы ведения федерации:

- Пересмотр и внесение поправок в Конституцию США
- Принятие федеральных законов и кодексов
- Установление федеральных налогов, сборов, пошлин
- Обеспечение совместной обороны
- Международные отношения (политика, экономика)
- Денежная эмиссия, система мер, весов, стандартов
- Установление системы федеральных органов власти
- Объявление войны и заключение мира
- Содействие развитию науки, образования, культуры
- Формирование и обеспечение армии и военного флота
- Создание и обеспечение полиции и федеральных служб безопасности и

т.д... Раздел 8 статья 1)

2. Сферы и предметы ведения штатов в США: пересмотр и внесение изменений в Конституцию штата; принятие законов и кодексов штата; определение административно-территориального устройства штата; установление системы органов власти в штате; установление налогов штата; регулирование внутриштатной торговли; архитектура, строительство, энергетика, штата; обеспечение правопорядка в штате; проведение выборов представительных органов власти штата; судебная система и судопроизводство.

3. Сферы и предметы совместного ведения США и штатов: унификация федерального законодательства и законодательства штатов: организация и проведение выборов в федеральные представительные органы власти; система образования; здравоохранение и эпидемиология; обеспечение федеральных объектов в штате; природопользование и защита окружающей среды; осуществление мер по ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф (ураган Королина Новый Орлеан – 2006 г. Нефтеплатформа Мексиканский залив – 2010 г.).

#### *Органы государственной власти штатов*

##### 1. Законодательная власть: легислатуры (парламенты):

- Избирается населением в ходе прямых выборов.
- Срок полномочия палат 2-4 года.
- Структурно в 49 штатах состоят из двух палат: палата представителей и сенат.

##### Функции:

- представительная, законодательная, контрольная, судебная (импичмент), учредительная ( в суд штата)

##### Полномочия:

- пересмотр и внесение изменений в Конституцию штата
- принятие законов и кодексов штата
- утверждение бюджета штата
- установление налогов штата
- импичмент должностных лиц штата

##### 2. Исполнительная власть в штатах

- Главой исполнительной власти в штате является губернатор, который избирается населением в ходе прямых выборов на 4 года (не более двух сроков)

– Функции губернатора: обеспечение выполнения законодательства; обеспечение правопорядка в штате; согласование деятельности органов власти; высшее представительство штата

– Полномочия губернатора: назначает и управляет администрацией штата; обладает законодательной инициативой и правом «вето»; командует национальной гвардией штата (ВВ); объявляет помилование осужденных; назначает судей штата.

##### Судебная власть в штатах

- Суды штатов в зависимости от законодательства определенного штата формируются по разному:
- Судьи избираются населением
- Судьи назначаются губернаторами, мэрами городов, органами местного самоуправления
- Судьи назначаются председателем Верховного Суда
- Срок полномочий судьи: 6-10 лет (иногда до 70 лет)
- Коллегия присяжных по делу определяется жребием
- Структура судебных органов штата: Верховный суд штата; Суды графств, городов; Мировые судьи.

## ТЕМА 17 КОНСТИТУЦИЯ И СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ФРАНЦИИ

17.1 Понятие и источники конституционного права. Конституция Франции.

17.2 Конституционно-правовой статус личности.

17.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

17.4 Государственная власть и ее органы.

17.1 Понятие и источники конституционного права. Конституция Франции.

Франция – государство в Западной Европе со столицей г. Париж образовалось в 987 г. и прошло в своем развитии периоды: средневековья, нового и новейшего времени.

Форма государства во Франции.

1. Форма правления: президентско-парламентская республика.

2. Форма государственного устройства: сложное унитарное государство.

3. Форма – вид государственно-политического режима: западноевропейская демократия.

Конституционное право – это ведущая, базовая отрасль права Франции, представляющая собой совокупность закрепленных в Конституции и конституционном законодательстве юридических норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

Источники конституционного права Франции:

1. Декларация прав человека и гражданина 1789г.

2. Конституция V французской республики 1958г.

3. Конституционные законы

4. Органические и специальные законы

5. Нормативные акты государственной исполнительной власти

6. Акты органов местного самоуправления

7. Международные правовые акты

Конституция V французской республики: принята на референдуме 28.09.1958 г.; является 17 по счету конституционным актом (с 1789 г.); состоит из преамбулы, 15 разделов, 92 статей; подтверждает права и свободы, провозглашенные декларацией прав и свобод человека и гражданина 1789 г.; утверждает равные права граждан независимо от пола; провозглашает гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы; указывает на обязанности и ответственность личности; определяет форму государства; является правовой основой организации и деятельности органов государственной власти; устанавливает систему местного самоуправления.

*Изменение Конституции во Франции:*

Конституция «жесткая»: право предлагать поправки к Конституции принадлежит Президенту и членам парламента; проект поправки-изменения Конституции сначала принимается раздельно обеими палатами большинством голосов депутатов; конституционный закон о внесении поправок в конституцию окончательно принимается на референдуме абсолютным большинством (50% + 1) голосов избирателей или квалифицированным большинством (3/5) депутатов обеих палат парламента.

Конституционный контроль нормативных актов во Франции осуществляет Конституционный совет по запросам: Президента Республики; Председателя правительства; Председателя национального собрания парламента; Председателя сената-2й палаты парламента; Группы не менее 60 депутатов от палат парламента; Кассационного (верховного) суда.

#### 17.2 Конституционно-правовой статус личности.

Конституционно-правовой статус личности во Франции – это юридически закрепленное положение человека и гражданина во французском обществе и государстве.

Составные компоненты конституционно-правового статуса личности во Франции: права человека и гражданина; свободы человека и гражданина; обязанности человека и гражданина; ответственность человека и гражданина.

Структура прав и свобод человека и гражданина во Франции:

1. Личные и гражданские права и свободы человека: право на жизнь и безопасность; право на свободу действий; право на честь и достоинство; право на семью, детей, материнство, отцовство; право на неприкосновенность жилища; право «молчать», презумпцию невиновности; право на выбор места жительства; право и свобода выезда из страны; право на гражданство страны.

2. Политические права и свободы: право убеждения, слова, печати; право на получение и распространение политической информации; право и свобода массовой информации; право на общественное объединение; право на демонстрации, митинги, пикеты; право избирать (с 18 лет) и быть избранным в представительные органы власти; право участия в управлении делами государства; право обращения – петиций в органы власти.

3. Экономические права и свободы: право на собственность; право и свобода труда, выбора профессии; право на благоприятные условия труда; право на вознаграждение (оплату) за труд; право на отдых: ежедневный, еженедельный; право на профессиональный союз; право на трудовые споры, забастовку.

4. Социальные права и свободы: право на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей; право на социальную защиту от безработицы; право на медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на государственную поддержку семьи, детства, материнства.

5. Культурные права и свободы: право на образование: основное общее (бесплатно) и профессиональное; право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям; право и свобода литературного, научного, художественного, технического и других видов творчества.

*Конституционные обязанности человека и гражданина во Франции:* соблюдать Конституцию и законы страны, вести правомерный образ жизни, не нарушать права и свободы иных лиц, заботиться родителям о своих несовершеннолетних детях, содержать их и воспитывать, платить налоги, сборы, сохранять природу и окружающую среду, защита, оборона страны.

*Ответственность человека и гражданина во Франции:*

1. Уголовная ответственность за совершение преступления (смертная казнь отсутствует с 1981 г.);

2. Юридическая ответственность за совершение административного правонарушения;
3. Гражданско-правовая ответственность;
4. Административно-дисциплинарная ответственность;

### 13.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

Партийно-политическая система Франции является многопартийной при лидирующей позиции Социалистической партии – образовалась в 1905 г. и Республиканской партии («голлисты») – образовалась в 1958 г.

Французская социалистическая партия: представляет собой классическую партию западноевропейской социал-демократии:

- имеет политическую программу и устав;
- отстаивает конституционные основы государственности Франции;
- стремится обеспечить достаточный уровень государственной поддержки социальной сферы (образование, здравоохранение, экология, семья, дети);
- социальную основу составляют лица наемного труда: рабочие, фермеры, мелкие бизнесмены, интеллигенция;
- имеет центральный и региональные комитеты, а также местные партийные организации.

Республиканская партия – объединение в поддержку V республики («голлисты») представляет собой правоконсервативную партию, отстаивающую в экономической и социальной сферах принципы неоконсерватизма, сочетающего либеральные свободы с активной деятельностью государства по регулированию всех сфер общественной жизни.

Имеет политическую программу и устав партии. Социальную основу составляют представители крупного и среднего бизнеса, государственные чиновники, крупные землевладельцы. Партия отстаивает идею политической стабильности как условия успешного экономического и социального развития. Партия имеет центральный комитет, региональные и местные организации

#### *Малозначимые политические партии Франции:*

1. Союз за французскую демократию – правоцентристское политическое объединение
2. Партия радикалов и радикал-социалистов
3. Партия социал-демократов
4. Французская коммунистическая партия
5. Национально-демократическая партия «Народный фронт»

Принципы избирательного права во Франции: всеобщность голосования; равенство при голосовании; свобода голосования; тайность голосования. Периодичность выборов: Президента Франции – 5 лет (не более 2х сроков); Депутатов Национального собрания – 5 лет; Сенаторов Сената парламента – 6 лет; Депутатов региональных и местных органов управления – 5-6 лет.

Активное избирательное право во Франции: право избрания президента, депутатов общенационального парламента и органов местного самоуправления принадлежит гражданам, достигшим 18летнего возраста за исключением: лиц, признанных судом недееспособными; лиц, осужденных к лишению свободы; лиц, осужденных к лишению избирательных прав за мошенничество на выборах.

Пассивное избирательное право во Франции: Это право быть избранным в представительные органы государственной власти, органы регионального и местного самоуправления принадлежит гражданам страны, обладающим активным избирательным правом и достигшим возраста: 35 лет для избрания президентом Франции; 35 лет для избрания сенатором Франции; 23 года для избрания депутатом Национального собрания; 21 год для избрания депутатом регионального или местного органа самоуправления.

Избирательная система во Франции представляет собой совокупность избирательных органов, а также процедур общественных отношений и нормативных правил, которыми в соответствии с законодательством регулируются выборы представительных органов власти, определяются результаты голосования и устанавливается факт избрания кандидатов.

Виды избирательных систем во Франции:

1. Мажоритарная избирательная система:

1.1 Абсолютного большинства (50% + 1)

- применяется при выборах Президента Франции
- применяется при выборах депутатов Национального собрания в первом туре

1.2. Относительного большинства

- применяется при выборах депутатов Национального собрания во втором туре

2. Пропорциональная избирательная система

- применяется при выборах депутатов Европейского парламента, ПАСЕ, а также депутатов региональных и местных органов самоуправления

Сенаторы парламента избираются косвенными выборами.

*Основные этапы избирательного процесса во Франции:*

1. Принятие решения о дате выборов

2. Формирование и работа избирательных органов

3. Определение границ избирательных округов и участков

4. Регистрация и составление списков избирателей

5. Выдвижение и регистрация кандидатов

6. Предвыборная агитационная кампания

7. Голосование избирателей

8. Подсчёт голосов (бюллетеней) избирателей и определение итогов

голосования

17.4 Государственная власть и её органы во Франции.

Форма правления во Франции: президентско-парламентская республика; глава государства – Президент избирается гражданами Франции сроком на 5 лет, является высшим должностным лицом в государстве и возглавляет исполнительную власть в стране.

Законодательская власть – парламент Франции.

Структура парламента:

1. Национальное собрание: первая (нижняя) палата: состоит из 580 депутатов; депутаты избираются по мажоритарной системе абсолютного большинства (первый тур голосования) и относительного большинства (второй тур голосования) с 23 лет сроком на 5 лет; руководит работой палаты председатель; структурно палата состоит из 8 комитетов; в палате функционируют партийные фракции.

2. Сенат: вторая (верхняя) палата: состоит из 320 сенаторов; сенаторы избираются путём косвенных выборов специальными избирательными коллегиями (депутаты Национального собрания, депутаты региональных и местных советов) в департаментах страны по смешанной избирательной системе (2/3 – по мажоритарной абсолютного большинства, 1/3 – по пропорциональной) с 35 лет сроком на 6 лет; структурно состоит из 8 комитетов; руководит работой палаты председатель палаты; в палате функционируют партийные фракции.

Функции парламента Франции:

1. Представительная: избранные избирателями депутаты Национального собрания и сенаторы являются представителями народа;
2. Законодательная: парламент принимает законы;
3. Учредительная: парламент участвует в процессе формирования правительства;
4. Контрольная: парламент контролирует государственную исполнительную власть.

Полномочия парламента Франции:

1. Законодательные:

- 1.1. Принятие конституционных законов;
- 1.2. Принятие органических законов и кодексов;

2. Финансовые:

- 2.1. Утверждение бюджета страны;
- 2.2. Установление налогов, сборов;

3. В области внешней политики:

- 3.1. Ратификация (денонсация) международных договоров;
- 3.2. Объявление войны, заключение мира;

4. Судебные (предсудебные) полномочия:

- 4.1. Объявление амнистии осужденным;
- 4.2. Отстранение от должности высших должностных лиц (импичмент).

Во Франции существует дуализм исполнительной власти, так как её осуществляет Президент и Правительство - Совет министров. Правительство в качестве Совета министров заседает под председательством Президента, а в качестве Кабинета – под председательством Премьер-министра.

Президент Франции – глава государства - избирается в ходе прямых выборов сроком на 5 лет, но не более двух сроков подряд.

Функции президента: гарант конституции страны; гарант прав и свобод человека и гражданина; гарант национальной независимости; гарант территориальной целостности страны; гарант международных договоров Франции; консолидация органов государственной власти.

Полномочия президента Франции:

1. Высшее представительство страны.
2. Право подписи международных договоров.
3. Право законодательной инициативы.
4. Право подписи законопроектов и право «ВЕТО».
5. Право назначения членов правительства и иных высших должностных лиц государства.
6. Право председательства в Совете министров.

7. Высшее военное командование.
8. Право введения военного (чрезвычайного) положения.
9. Право объявления мобилизации.
10. Право награждения государственными наградами.
11. Право назначения референдума.

*Исполнительная власть* – правительство Франции.

Совет министров состоит из премьер-министра и министров (15-20) и назначается Президентом исходя из партийного большинства депутатов Национального собрания парламента

Функции правительства: административно-управленческие; административно-распорядительные; финансово-экономические; внешнеполитические; правоохранительные.

Полномочия правительства Франции: полномочия по руководству министерствами и иными органами исполнительной власти; полномочия в сфере экономики; полномочия в финансовой сфере; полномочия в социальной сфере; полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды; полномочия в сфере обеспечения законности; полномочия в сфере науки, культуры, образования; полномочия в сфере обороны и безопасности; полномочия в сфере внешней политики; право законодательной инициативы.

*Судебная власть во Франции* - это самостоятельная сфера публичной власти, которая осуществляется в соответствии с законодательством страны, судьями и судебными коллегиями, посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Функции судебной власти во Франции: защита конституционного строя и системы правоотношений в стране; разрешение споров и конфликтов между физическими, юридическими лицами, общественными объединениями, органами власти; привлечение к юридической ответственности виновных лиц за совершение правонарушений.

Система правосудия во Франции включает пять различных структур судов:

1. Общественные суды посредников-примирителей медиаторов (отставные судьи, чиновники, имеющие юридическую подготовку) – назначаются местными советами – муниципалитетами и рассматривают мелкие споры.

2. Суды общей юрисдикции по гражданским и уголовным делам:

- 2.1. Трибуналы малой инстанции – один судья (коммуна, кантон);

- 2.2. Трибуналы большой инстанции – 3 судьи (департамент);

- 2.3. Апелляционные суды (34) – судебные коллегии;

- 2.4. Кассационный – Верховный суд – судебные коллегии.

3. Специализированные суды

- 3.1. По делам несовершеннолетних

- 3.2. По делам военнослужащих

- 3.3. По торговым, таможенным делам

4. Суды судебных заседателей – присяжных: являются особым звеном в системе общих судов; создаются в каждом департаменте; рассматривают уголовные дела, где наказание более 5 лет; состав: 3 судьи и 11-15 присяжных

5. Административные суды: рассматривают жалобы на органы власти

Особые суды: Высокий суд правосудия (ответственность Президента); Суд республики (ответственность министров).

Принципы правосудия во Франции: законность; объективность; состязательность; гласность; национальный язык судопроизводства.

## **ТЕМА 18 ОСНОВНОЙ ЗАКОН ФРГ 1949 Г. И СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ФРГ**

18.1 Понятие и источники конституционного права ФРГ. Конституция ФРГ.

18.2 Конституционно-правовой статус личности.

18.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

18.4 Федеральная государственная власть и ее органы.

18.5 Германский федерализм

18.1 Понятие и источники конституционного права.

Конституционное право – это ведущая, базовая отрасль права в Германии, представляющая собой совокупность закрепленных в Конституции и конституционном законодательстве юридических норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

Источники конституционного права ФРГ:

- Основной закон – Конституция 1949г.
- Федеральные конституционные законы.
- Федеральные законы и кодексы.
- Нормативные акты федеральной исполнительной власти.
- Конституции земель-субъектов федерации.
- Законы земель-субъектов федерации.
- Акты органов местного самоуправления.
- Международные правовые акты.

Конституция ФРГ: принята 8.05.1949 г. Парламентским советом (Учредительное собрание), в состав которого входили 65 депутатов; избранных ландтагами земель и 5 депутатов от г.Берлина\_структурно. состоит из преамбулы и разделов:

Преамбула: гласит о том, что учредителем Основного закона является немецкий народ, который стремится к установлению всеобщего мира; констатирует, что немцы в землях (Бавария, Вюртенберг, Гессен, Саар, Пфальц, Саксония...) на основе свободного самоопределения окончательно утвердили единство и свободу Германии.

Конституция ФРГ: основная часть

Раздел первый: «Основные права»

утверждает конституционные права и свободы немцев;

Раздел второй: «Федерация и земли»

содержит закрепление основ конституционного строя;

определяет конституционную характеристику государства;

утверждает принципы взаимоотношений федерации и земель;

закрепляет право населения и на местное самоуправление;

Раздел третий: «Бундестаг»

определяет конституционный статус Бундестага – первой (общенационального представительства) палаты парламента Германии;

Раздел четвертый: «Бундесрат»

определяет конституционный статус Бундесрата – второй (представительства земель-субъектов федерации) палаты парламента Германии;

Раздел пятый: «Федеральный президент»

определяет конституционный статус Президента ФРГ;

Раздел шестой: «Федеральное правительство»

определяет конституционный статус правительства Федеральной Республики Германии;

Раздел седьмой: регламентирует законодательную и исполнительную деятельность Федерации;

Раздел восьмой: определяет общие задачи и Федерации и земель-субъектов федерации;

Раздел девятый: устанавливает конституционные основы судостроительства и судопроизводства в Германии;

Раздел десятый: содержит конституционные основы финансовых отношений между Федерацией и землями, а также доходов и расходов Федерации;

Раздел одиннадцатый: устанавливает общие правила приобретения гражданства Федеративной Республики Германии; определяет порядок изменения территориального деления Федеративной Республики Германии

Конституция «жесткая»: поправки и изменения Конституции могут быть осуществлены путем принятия Федерального конституционного закона за который проголосовали: а) не менее 2/3 депутатов Бундестага; б) не менее 2/3 членов Бундесрата; в) не менее 2/3 ландтагов-парламентов земель.

Конституционный контроль в ФРГ осуществляет:

Федеральный конституционный суд, который: осуществляет предварительный и последующий контроль; состоит из двух палат по 8 судей (50% судей избираются Бундестагом и 50% Бундесратом в возрасте с 40 лет и сроком на 12 лет; может принять решение об Антиконституционности нормативного акта и прекратить его юридическую значимость.

Конституционные суды земель: осуществляют конституционный контроль нормативных актов земель на предмет их соответствия нормам Конституции земли.

18.2 Конституционно-правовой статус личности.

Конституционно-правовой статус личности в Германии – это юридически закрепленное положение человека и гражданина в германском обществе и государстве.

Составные компоненты конституционно-правового статуса личности в Германии: права человека и гражданина; свободы человека и гражданина; обязанности человека и гражданина; ответственность человека и гражданина.

Структура прав и свобод человека и гражданина в ФРГ:

Личные и гражданские права и свободы человека: право на жизнь и безопасность; право на честь и достоинство; право на семью, детей, материнство, отцовство; право на неприкосновенность жилища; право «молчать», презумпцию невиновности; право на гласный суд и адвоката; право на выбор места жительства; право и свобода выезда из страны; право на гражданство страны.

Политические права и свободы: право убеждения, слова, печати; право на получение и распространение политической информации; право и свобода массовой информации; право на общественное объединение; право на демонстрации, митинги, пикеты; право избирать и быть избранным в представительные органы власти; право участия в управлении делами государства; право обращения – петиций в органы власти.

Экономические права и свободы: право на собственность; право и свобода труда, выбора профессии; право на благоприятные условия труда; право на вознаграждение (оплату) за труд; право на отдых: ежедневный, еженедельный; право на создание профсоюзов; право на трудовые споры, забастовку.

Социальные права и свободы: право на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей; право на социальную защиту от безработицы; право на медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на государственную поддержку семьи, детства, материнства.

Культурные права и свободы: право на образование: основное общее и профессиональное; право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям; право и свобода литературного, научного, художественного, технического и других видов творчества.

Конституционные обязанности человека и гражданина в ФРГ: соблюдать Конституцию и законы страны; вести правопорядный образ жизни; не нарушать права и свободы иных лиц; заботиться родителям о своих несовершеннолетних детях, содержать их и воспитывать; платить налоги, сборы; сохранять природу, окружающую среду; защита, оборона страны.

Ответственность личности в ФРГ: уголовная ответственность за совершение преступления (смертная казнь отменена Конституцией с 1949 г.); ответственность за совершение административного правонарушения; гражданско-правовая ответственность; административно-дисциплинарная ответственность.

### 18.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

Партийно-политическая система Германии является многопартийной при лидирующей роли Социал-Демократической партии и Христианско-Демократического Союза в союзе с Христианско-Социальным Союзом Боварии (ХДС/ХСС).

Социал-демократическая партия Германии: образовалась в 1875г. и представляет собой классическую партию европейской социал-демократии: численный состав  $\approx$  1 млн. членов; партия имеет Устав и Программу; руководящие органы партии: съезд партии, правление и президиум; социальная база: средний класс; стремится к ограничению экономической власти крупного капитала и достижению большего социального равенства и справедливости, развитию социальных программ.

Христианско-демократический союз (ХДС): образован в 1945г. и представляет собой разновидность партии либерального типа, реализующую экономическую доктрину социально-ориентированного рыночного хозяйства: численный состав  $\approx$  1 млн. членов; партия имеет Устав и Программу; руководящие органы партии: съезд партии, Федеральное правление и комитет.

ХДС считает себя народной партией, её электорат составляют представители всех социальных слоев общества, но главной опорой являются представители крупного и среднего бизнеса.

Малозначимые партии Германии: свободная демократическая партия; экологическая партия «Зеленые-Союз 90»; партия демократического социализма; национально-демократическая партия; республиканская партия.

Принципы избирательного права в Германии: всеобщность голосования; равенство при голосовании; свобода голосования; тайность голосования  
Периодичность выборов: Федерального Президента – 5 лет (2 срока маж); Депутатов Бундестага – 4 года; Депутатов ландтагов 14 земель – 4 года; Депутатов ландтагов земель Северный Рейн-Вестфалия и Саар - 5 лет.

Активное избирательное право в ФРГ - это право избрания депутатов Бундестага, депутатов ландтагов и органов местного самоуправления принадлежит гражданам, достигшим 18летнего возраста за исключением: лиц, признанных судом недееспособными; лиц, осужденных к лишению свободы; лиц, осужденных к лишению избирательных прав за мошенничество на выборах.

Пассивное избирательное право в ФРГ: это право быть избранным в представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления принадлежит гражданам Германии, обладающим активным избирательным правом и достигшим возраста: 40 лет для избрания Федеральным президентом; 18 лет для избрания депутатом Бундестага; 18 лет для избрания депутатом Ландтага; 18 лет для избрания в органы местного самоуправления.

Избирательная система в Германии представляет собой совокупность избирательных органов, а также процедур общественных отношений и нормативных правил, которыми в соответствии с законодательством регулируются выборы представительных органов власти, определяются результаты голосования и устанавливается факт избрания кандидатов.

Виды избирательных систем в ФРГ:

Мажоритарная избирательная система

- Абсолютного большинства: применяется при избрании Федеральным Собранием Федерального Президента

- Относительного большинства: применяется при избрании 50% депутатов Бундестага; применяется при избрании ландтагов земель

- Пропорциональная избирательная система: применяется при избрании 50% депутатов Бундестага; применяется при избрании Ландтагов земель.

Основные этапы избирательного процесса в ФРГ:

1. Принятие решения о дате выборов;
2. Формирование и работа избирательных органов;
3. Определение границ избирательных округов и участков;
4. Регистрация и составление списков избирателей;
5. Выдвижение и регистрация кандидатов;
6. Предвыборная агитационная кампания;
7. Голосование избирателей;
8. Подсчёт голосов-бюллетеней избирателей и определение итогов голосования.

14.4 Федеральная государственная власть и ее органы.

Форма правления в Германии - парламентская республика, так как главным органом государственной власти является высший законодательный представительный орган страны Бундестаг.

Характерные признаки парламентской Республики в Германии:

1. Бундестаг принимает законы страны;
2. Бундестаг утверждает бюджет государства;
3. Глава государства – президент избирается Федеральным собранием с участием депутатов Бундестага;
4. Президент обязан подписывать законопроекты и нормативные акты правительства по системе контрассигнатуры;
5. Глава правительства – канцлер подписывает международные акты.

Законодательская власть – Бундестаг ФРГ:

Структура Бундестага

1. Бундестаг: первая, главная палата:
  - состоит из 624 депутатов (с 2009г.);
  - депутаты избираются на 4 года по смешанной избирательной системе: 50% по мажоритарной относительного большинства и 50% по пропорциональной системе;
  - руководит работой палаты председатель-президент;
  - создается президиум и совет старейшин палаты;
  - структурно палата состоит из комитетов (26);
  - в палате функционируют партийные фракции.
2. Бундесрат: союзный совет – вторая палата
  - состоит из 69 членов: каждая земля (всего 16) располагает не менее чем тремя мандатами, земли с населением более 2 млн. имеют 4 мандата, свыше 6 млн. – 5 мандатов, свыше 7 млн. – 6 мандатов (Бавария, Саксония, Баден-Вюртенберг); члены Бундесрата назначаются правительствами земель; руководит работой палаты председатель; структурно палата состоит из комитетов.

Функции Бундестага ФРГ:

1. Представительная: избранные избирателями депутаты Бундестага являются представителями народа;
2. Законодательная: Бундестаг принимает законы;
3. Учредительная: Бундестаг партийно-парламентским большинством формирует правительство и участвует в выборах Федерального Президента;
4. Контрольная: Бундестаг контролирует федеральную исполнительную власть.

Полномочия Бундестага ФРГ:

1. Законодательные:
  - 1.1. Принятие федеральных конституционных законов – изменений, дополнений Конституции
  - 1.2. Принятие законов и кодексов
2. Финансовые:
  - 2.1. Утверждение бюджета страны
  - 2.2. Установление налогов, сборов
3. В области внешней политики
  - 3.1. Ратификация (денонсация) международных договоров

3.2. Объявление войны, установление мира

4. Судебные: амнистия, импичмент

*Исполнительная власть в ФРГ.*

Главой государства в Германии является Федеральный Президент, который обладает производной от Федерального правительства Федеральной исполнительной властью. Президент избирается на 5 лет косвенными выборами – Федеральным собранием, которое состоит из членов Бундестага ( $\approx 700$ ) и такого же числа избранных ландтагами представителей земель.

Функции Президента ФРГ:

1. Осуществляет высшее представительство Федеративной Республики Германии.

2. Аккредитует иностранных послов.

3. Осуществляет мероприятия, направленные на согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

4. Назначает временное правительство и новые выборы Бундестага в случае политического кризиса и невозможности избранного состава Бундестага сформировать правительство.

Полномочия президента ФРГ:

1. Право подписи и обнародования законов.

2. Право подписи актов высшей исполнительной власти по системе контрассигнатура.

3. Право подписи международных договоров по рекомендации правительства.

4. Право предложения кандидатуры для избрания Бундестагом Канцлера – председателя правительства

5. Право назначения по представлению канцлера министров, судей, послов и консулов.

Исполнительная власть – правительство ФРГ: Правительство Германии состоит из Канцлера, вице-канцлера и министров; Канцлер избирается Бундестагом, вице-канцлер и министры назначаются Президентом по представлению Канцлера исходя из партийного большинства депутатов Бундестага.

Функции правительства: административно-управленческие; административно-распорядительные; финансово-экономические; внешнеполитические; оборонные и правообеспечивающие.

Полномочия правительства ФРГ: полномочия по руководству министерствами и иными органами исполнительной власти; полномочия в сфере экономики; полномочия в финансовой сфере; полномочия в социальной сфере; полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды; полномочия по обеспечению правопорядка; полномочия в сфере образования, науки, культуры; полномочия в сфере обороны и безопасности; полномочия в сфере внешней политики; право законодательной инициативы.

Судебная власть в Германии - это самостоятельная сфера публичной власти, которая осуществляется в соответствии с законодательством страны, судьями и судебными коллегиями, посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Функции судебной власти в ФРГ: защита конституционного строя и системы правоотношений в стране; разрешение споров и конфликтов между физическими, юридическими лицами, общественными объединениями, органами власти; привлечение к юридической ответственности виновных лиц за совершение правонарушений.

Судебная система ФРГ: представляет собой комплексную систему федеральных и региональных (в землях) судебных органов, которые рассматривают все виды судебных дел и осуществляют конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство.

Судебная система ФРГ:

Конституционные суды

- 1.1. Федеральный конституционный суд (1);
- 1.2. Конституционные суды в землях (16);
2. Общенациональная система общих судов
  - 2.1. Верховный федеральный суд (формирует федерация);
  - 2.2. Высшие суды земель (формируются землями) (16);
  - 2.3. Окружные земельные суды (формируются землями);
  - 2.4. Участковые земельные суды (формируются землями);
3. Общенациональная система административных судов
  - 3.1. Федеральный административный суд (1);
  - 3.2. Высшие административные суды земель (16);
  - 3.3. Окружные административные суды в землях.
4. Общенациональная система судов по трудовым делам:
  - 4.1. Федеральный суд по трудовым делам (1)
  - 4.2. Высшие суды земель по трудовым делам (16)
  - 4.3. Окружные суды по трудовым делам в землях
5. Общенациональная система судов по социальным делам:
  - 5.1. Федеральный суд по социальным делам (1)
  - 5.2. Высшие суды земель по социальным делам (16)
  - 5.3. Окружные суды по социальным делам в землях
6. Общенациональная система финансовых судов:
  - 6.1. Федеральный финансовый суд (1)
  - 6.2. Высшие финансовые суды земель (16)

Принципы правосудия в ФРГ: независимость суда и судей; принцип законности; объективность судей; презумпция невиновности; равенство сторон перед законом и судом; состязательность сторон в процессе; принцип открытости и гласности суда; ответственность государства за судебную ошибку.

18.5 Германский федерализм.

По форме государственного устройства Германия – это федерация, союзное государство, составные части которого земли (16), именуемые также субъектами федерации, обладают определенной политической самостоятельностью и полномочиями в рамках разграничения предметов ведения между федерацией (центр) и субъектами федерации (землями).

Земли - субъекты федерации: это государственные образования; земли не обладают государственным суверенитетом; земли не имеют права выхода из ФРГ; принимают свои конституции и законы; имеют свои государственные символы;

обладают правом определять; административно-территориальное устройство земли; обладают определенной компетенцией предметов ведения.

Сферы и предметы ведения Федерации (центр) и земель:

Сферы и предметы ведения федерации: пересмотр и внесение изменений в Конституцию ФРГ; принятие федеральных законов и кодексов; установление федеральных налогов, сборов, пошлин; оборона и безопасность страны; международные отношения (политика, экономика); установление системы федеральных органов власти; объявление войны, заключение мира; денежная эмиссия, финансовое и валютное регулирование; авторское и издательское право; паспортизация и иммиграция; федеральный транспорт, информация и связь.

Сферы и предметы совместного ведения ФРГ и земель: гражданское, уголовное и процессуальное право; хозяйственное и трудовое право; законодательство о промышленных корпорациях; земельное и жилищное законодательство; правила уличного движения и речного судоходства; опросы общественных объединений; выборы федеральных представительных органов власти.

Сферы и предметы ведения земель в ФРГ: законодательство земель; административно-территориальное устройство земель; образование, культура, СМИ; система местного самоуправления; вопросы социального обеспечения населения.

Органы государственной власти земель:

1. Законодательная власть: ландтаги (парламенты)

Избираются населением в ходе прямых выборов

Срок полномочия ландтагов 4-5 лет

Структура ландтагов: одна палата (в Баварии две)

Функции: представительная, законодательная, учредительная

Полномочия: внесение изменений в Конституцию земли; принятие законов и кодексов земли; утверждение бюджета и налогов земли; формирование правительства земли.

2. Исполнительная власть – правительство земли во главе с премьер-министром: формируется ландтагом земли; срок полномочий правительства 4-5 лет.

Функции правительства: административно-управленческая; административно-распорядительная; финансово-экономическая

Полномочия правительства: в сфере управления органами исполнительной власти; в сфере экономики и финансов; в сфере образования, культуры, здравоохранения; в сфере обеспечения законности; в социальной сфере и сфере природопользования.

3. Судебная власть.

Конституционный суд земли.

Общие суды земли: Высший суд земли, окружные и участковые суды.

Административные суды земель: Высший административный суд и окружные земельные суды.

Суды по трудовым делам: Высший суд по трудовым делам и окружные суды земли.

Суды по социальным делам: Высший суд по социальным делам и окружные суды земли.

Высший финансовый суд земли.

## **ТЕМА 21 ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

21.1 Понятие и источники конституционного права.

21.2 Конституционно-правовой статус личности.

21.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

21.4 Государственная власть и ее органы.

21.1 Понятие и источники конституционного права.

Конституционное право – это ведущая, базовая отрасль права КНР, представляющая собой совокупность закрепленных в Конституции и конституционном законодательстве юридических норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

Характерные черты конституционного права КНР:

1. Многие принципиальные общественные отношения регулируются не нормами конституционного права, а актами правящей КПК.

2. Конституционное право КНР имеет отчетливо выраженный идеологический характер, так как в его основе лежат догмы марксистско-ленинской идеологии с национальной спецификой.

3. Конституционное право отчетливо отражает современное противоречие между экономической и политической системами Китайского общества (рыночная капитализированная экономика и тоталитарная политическая система одной КПК).

Конституция КНР – основной источник конституционного права:

- проект действующей Конституции Китая, разработанный под руководством и по указанию ЦКПК и одобренный им, был принят в 1982г. Высшим государственным органом страны – Всекитайским собранием (съездом) народных представителей, состоявшим на 96% из членов КПК.

- Конституция КНР консолидированная и состоит из преамбулы, разделов и статей.

Основные положения Конституции КНР:

1. Современный период Китая определяется в Конституции, как начальная стадия строительства социализма, а китайское общество как социалистический строй.

2. Конституция провозглашает социализм с китайской спецификой в модернизированном виде (Поправки 1993г.).

3. В Конституции определено, что эксплуататоры как класс ликвидированы, но вместе с тем упоминается о внутренних и внешних вражеских силах и элементах.

4. В Конституции содержится много демократических положений о правах граждан, но реализация этих прав возможна только в рамках государственной идеологии КПК.

5. Конституция определяет Коммунистическую Партию Китая руководящую и направляющую силу китайского общества, ядро его политической системы, государственных и общественных организаций.

6. Конституция устанавливает систему государственных органов исходя из марксистско-ленинских положений отрицающих разделение властей и предусматривающих сосредоточение государственной власти в представительных органах типа советов (собраний) снизу доверху

7. Конституция определяет социалистический характер экономической системы, который проявляется в ведущей роли государственного (социалистического) сектора экономики и в распределении по труду в соответствии с принципом «от каждого – по способностям, каждому по труду».

8. Конституция устанавливает, что основой экономики является социалистическая собственность, существующая в форме государственной собственности и коллективной собственности трудящихся масс (колхозы).

9. Конституция определяет, что земля (территория) находится в исключительной собственности государства, а сельские хозяйства функционируют на основе наследственного семейного подряда по обработке земли и использования результатов земледелия.

10. Конституция имеет положения о социальной структуре общества, выстраивая по рангам различные классы и слои населения: «рабочий класс», «крестьянство», «интеллигенция», «враги народа – преступные элементы»; рабочий класс в союзе с трудовым крестьянством определяется как руководящий.

11. Конституция определяет, что все важные решения принимаются руководящими органами КПК, а затем передаются государственным органам для правового оформления юридическими актами.

12. Конституция определяет характер государственной власти как диктатура народа, руководимая рабочим классом.

13. Конституция устанавливает форму государства:

- Форма правления: советская партократическая республика;

- Форма государственного устройства: сложное (есть автономии) унитарное государство;

- Форма – вид государственного режима: партократический (КПК) тоталитаризм.

Конституция может быть изменена по предложению: постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) или 20% (от  $\approx 3000$ ) депутатов ВСНП.

Изменения и дополнения должны быть приняты большинством не менее 2/3 всего состава ВСНП. Поправки в Конституцию 1982г. вносились четыре раза: в 1988, 1993, 1999, 2000гг. и все они относятся к либерализации в сфере экономики (частная собственность, бизнес).

В Китайской Народной Республике не существует специальных органов конституционного контроля, так как соблюдение конституционной законности – важнейшая функция (обязанность) Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) и постоянного комитета ВСНП. Контроль за законностью осуществляет специальная система органов – Прокуратура.

21.2 Конституционно-правовой статус личности.

Конституционно-правовой статус личности в Китайской Народной Республике – это юридически закрепленное Конституцией положение человека и гражданина в китайском обществе и государстве.

Составные компоненты конституционно-правового статуса личности: права человека и гражданина, свободы человека и гражданина, обязанности человека и гражданина, ответственность человека и гражданина.

Структура прав и свобод человека и гражданина в ФРГ:

Личные и гражданские права и свободы человека: право на жизнь и безопасность; право на честь и достоинство; право на семью, детей; право на неприкосновенность жилища; право на суд, презумпцию невиновности; право на выбор места жительства; право и свобода выезда из страны; право на гражданство страны.

Политические права и свободы: право на убеждение, свободу слова, печати, в соответствии с государственной идеологией и политикой КПК; право на получение и распространение политической информации, СМИ в соответствии с политикой КПК; Право на общественное объединение в КПК и созданные под ее руководством общественные организации (оппозиция запрещена!!); право на митинги, демонстрации КПК; право избирать в органы власти типа советов; право членом КПК (73млн.) участвовать в управлении делами государства.

Экономические права и свободы: право на собственность; право и свобода труда, право на вознаграждение (оплату) за труд; право на отдых: ежедневный, еженедельный; право на профессиональный союз.

Социальные права и свободы: право на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей; право на социальную защиту от безработицы; право на медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на государственную поддержку семьи, детства, материнства.

Культурные права и свободы: право на образование: основное общее и профессиональное; право на участие в культурной жизни; право и свобода литературного, художественного и других видов творчества.

Конституционные обязанности человека и гражданина в КНР: каждый обязан соблюдать Конституцию и законы; каждый обязан вести правомерный образ жизни; каждый обязан платить налоги; гражданин обязан трудиться; гражданин обязан учиться в школе; гражданин обязан беречь собственность государства; гражданин обязан охранять честь КНР; гражданин обязан защищать, оборонять КНР.

Ответственность человека и гражданина в КНР:

- Уголовная ответственность за совершение преступления.
- Ответственность за совершение административного правонарушения.
- Гражданско-правовая ответственность.
- Административно-дисциплинарная ответственность.

Принципиальные особенности правового статуса личности в КНР:

1. Права и свободы предоставляются гражданам в соответствии с целями государственной идеологии КПК, а инакомыслящие, оппозиция, занимающие иные идеологические позиции, могут рассматриваться как «враги народа» и подлежать суду.

2. Право политического слова, печати ограничено цензурой

3. Осуществление прав и свобод связывается с регулирующей ролью государства и КПК, которая направляет деятельность граждан, общества и органов власти.

21.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

В Китайской Народной Республике после событий гражданской войны 1946-1949гг. и победы Народно-освободительной армии Китая КПК над вооруженными силами Гоминдана сложилась однопартийная политическая система в виде Коммунистической партии.

Коммунистическая Партия Китая:

- в соответствии с Конституцией КПК является руководящей силой в обществе и государстве (73 млн. членов);
- КПК не может быть отстранена от власти без изменения конституции и при сохранении существующей политической системы;
- КПК по существу выполняет властные функции, так как все важнейшие мероприятия в стране осуществляются по её директивам;
- КПК организационно оформлена по территориально-производственному признаку (предприятия, учреждения – райком, ...);
- идеология КПК – марксизм-ленинизм, идеи Мао Цзэдуна, Дэн Сяопина;
- КПК имеет Устав и Программу партии;
- руководящими органами КПК является съезд партии, Центральный Комитет, партийные комитеты провинций, городов, районов и уездов;
- Устав КПК определяет, что партия представляет интересы не только рабочего класса и крестьянства, но и всех передовых производительных сил в том числе и бизнесменов.

Избирательно право и избирательная система в КНР.

Правовые основы:

- Конституция КНР 1982г.;
- Закон «О народном представительстве» 1996г.;
- Нормативные акты органов государственной власти;
- Решения провинциальных, городских, районных и уездных собраний народных представителей.

Принципы избирательного права в КНР: всеобщность голосования; равенство при голосовании; свобода голосования; тайность голосования; альтернативность выборов; периодичность выборов: ВСНП (Всеитайское собрание народных представителей) – 5 лет; Председателя КНР – 5 лет; Собраний народных представителей – провинций, городов, районов (АО), уездов – 5 лет.

Активное избирательное право в КНР - это право избрания депутатов Всеитайского собрания народных представителей, депутатов провинциальных, городских, районных и уездных собраний (советов) народных представителей принадлежит гражданам КНР достигшим 18-летнего возраста за исключением: лиц признанных судом недееспособными; лиц осуждённых к лишению свободы; лиц лишённых избирательных прав.

Пассивное избирательное право в КНР - это право быть избранным в представительные органы власти КНР принадлежит гражданам страны, обладающим активным избирательным правом и достигшим возраста: 45 лет для избрания Председателем КНР; 18 лет для избрания депутатом Всеитайского собрания народных представителей, депутатом провинциальных, городских, районных и уездных собраний (советов) народных представителей. Кандидаты для избрания рекомендуются органами КПК (Коммунистическая партия Китая).

Избирательная система в КНР:

- Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства применяется при выборах Всекитайским собранием народных представителей Председателя КНР (Председатель КПК).

- Мажоритарная избирательная система относительного большинства применяется при выборах депутатов Всекитайского собрания народных представителей и собраний (советов) народных представителей провинций, городов, районов, уездов.

Основные этапы избирательного процесса в КНР:

- принятие решения о дате выборов.
- формирование и работа избирательных органов.
- определение границ избирательных округов и участков.
- регистрация и оставление списков избирателей.
- выдвижение и регистрация кандидатов (2-3-4).
- предвыборная агитационная кампания.
- голосование избирателей.
- подсчет голосов-бюллетеней избирателей и определение итогов голосования.

21.4 Государственная власть и её органы в КНР.

Всекитайское собрание народных представителей - высший орган власти: численный состав  $\approx 3000$  депутатов; депутаты избираются от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и вооруженных сил путем многоступенчатых выборов на конкурсной основе сроком на 5 лет; депутаты должны совмещать депутатскую работу с трудом на производстве, в учреждении; проводится 1-2 сессии по 10 дней в году.

Полномочия:

- Вносит изменения в Конституцию.
- Принимает законы и кодексы.
- Избирает главу государства – Председателя КНР.
- Избирает Председателя Постоянного комитета ВСНП и его состав.
- Учреждает Премьера и состав Госсовета (правительства) КНР.
- Избирает Председателя Центрального военного совета КНР и утверждает его состав.
- Избирает Председателя Верховного народного суда.
- Избирает Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры.
- Утверждает планы экономического и социального развития.
- Утверждает государственный бюджет страны.

Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП): численный состав  $\approx 300$  депутатов; избирается ВСНП и ему подотчетен; срок полномочия депутатов – 5 лет; руководит работой комитета председатель; регламент работы комитета предполагает проведение заседаний один раз в два месяца; депутаты совмещают свою депутатскую деятельность с трудом на производстве.

Полномочия:

1. Толкование Конституции.
2. Принятие и толкование законов.
3. Контроль за работой:
  - Государственного совета КНР.

- Центрального Военного совета.
- Верховного народного суда.
- Верховной народной прокуратуры.
- 4. Принятие решения о проведении мобилизации.
- 5. Ратификация и денонсация международных договоров.
- 6. Назначение и отзыв послов в иностранных государствах
- 7. Награждение государственными наградами.
- 8. Присвоение специальных и почетных званий.
- 9. Принятие решения об амнистии и помиловании.

Председатель Китайской Народной Республики:

- глава государства;
- избирается на должность Всекитайским собранием народных представителей;
- срок полномочий пять лет;
- Председатель КНР является Председателем Центрального Комитета КПК.

Полномочия:

1. Подписывает и обнародует законы страны.
2. Назначает членов Госсовета (правительство) и иных высших должностных лиц государства.
3. Присваивает почётные и специальные звания.
4. Награждает государственными наградами.
5. Назначает и отзывает послов в иностранных государствах.
6. Объявляет чрезвычайное или военное положение.
7. Объявляет частичную или полную мобилизацию.
8. Подписывает указ о помиловании.

Государственный совет КНР:

- это «центральное народное правительство, исполнительный орган государственной власти, высший государственный административный орган» (ст. 85 Конституции КНР);
- состоит из премьера, заместителей премьера, членов Государственного совета, министров, председателей комитетов, главного ревизора и начальника секретариата, которые назначаются на должности на сессии ВСНП сроком до 5 лет;
- премьер, заместители премьера, члены Госсовета и начальник секретариата образуют Постоянный комитет Госсовета.

Полномочия: полномочия по руководству министерствами и иными органами исполнительной власти; полномочия в сфере экономики; полномочия в финансовой сфере; полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды; полномочия по обеспечению правопорядка; полномочия в сфере обороны и безопасности; полномочия в сфере образования, науки, культуры, полномочия в социальной сфере; полномочия в сфере внешней политики; право законодательной инициативы.

Судебная власть: осуществляется Верховным народным судом и судебными органами провинций, автономных районов, округов и уездов.

- правовой основой организации и деятельности судов является Конституция (КНР (ст. 123-128) и закон «Об организации народных судов» 1979г.;

- судьи Верховного суда избираются Всекитайским собранием народных представителей сроком на 5 лет (не более двух сроков) и несут ответственность перед ВСНП;

- судьи провинциальных, районных и уездных судов избираются народными собраниями (советами);

- народные заседатели избираются населением или советами.

Функции судебной власти в Китае:

- Защита конституционного строя и системы правоотношений в стране.

- Разрешение споров и конфликтов между физическими, юридическими лицами, общественными организациями.

- Привлечение к юридической ответственности виновных лиц за совершение правонарушений.

Судебная система Китая: представляет собой совокупность судебных органов четырех инстанций:

- Верховный народный суд.

- Народные суды провинций, городов и автономных районов.

- Народные суды автономных уездов.

- Народные суды уездов.

Судопроизводство и правосудие в КНР: осуществляется по гражданским, уголовным и административным делам на основании Конституции и законов страны.

Принципы правосудия: законность; объективность; состязательность; равенство; гласность.

## **ТЕМА 22 ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЯПОНИИ**

22.1 Понятие и источники конституционного права.

22.2 Конституционно-правовой статус личности.

22.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

22.4 Государственная власть и ее органы.

22.1 Понятие и источники конституционного права.

Япония – государство в Восточной Азии. Образовалось в VII в. в результате объединения японских племен и прошло в своем развитии периоды раннефеодальной императорской монархии (до 1192г.) сёгуната (до 1868г.) дуалистической конституционной императорской монархии (до 1946г.).

Конституционное право – это ведущая, базовая отрасль права Японии, представляющая собой совокупность закрепленных в Конституции и конституционном законодательстве юридических норм, регулирующих конституционно-правовые отношения.

Конституция Японии: принята парламентом 20.10.1946г., вступила в юридическую силу в 3.5.1947г.

Структурно состоит из преамбулы, 11 глав, содержащих 103 статьи:

1 глава «Император» определяет статус императора.

2 глава «Отказ от войны».

3 глава «Права и обязанности народа».

4 глава «Парламент».

5 глава «Кабинет министров» - правительство.

6 глава «Судебная власть».

7 глава «Финансы» - бюджет, налоги.

8 глава «Местное самоуправление».

9 глава «Поправки и Конституции».

10 глава «Верховный закон» - статус Конституции.

11 глава «Дополнительные (переходные) положения».

Конституция «жесткая»: инициатива для внесения изменения принадлежит парламенту; для внесения изменения в текст конституции необходимо положительное голосование не менее 2/3 депутатов палат парламента и последующее проведение референдума. С момента принятия в 1946 г. изменений, дополнений и поправок к конституции не было.

Конституционный контроль в Японии: осуществляется судебными органами общей юрисдикции от первой инстанции до Верховного суда, который принимает окончательное решение о признании нормативного акта – закона, указа, постановления неконституционным и не имеющем юридическую значимость. С момента принятия было признано неконституционным только одно положение одного из законов.

## 22.2 Конституционно-правовой статус личности.

Конституционно-правовой статус личности в Японии – это юридически закрепленное Конституцией (глава III) положение человека и гражданина в японском обществе и государстве

Составные компоненты конституционно-правового статуса личности:

1. Права человека и гражданина;
2. Свободы человека и гражданина;
3. Обязанности человека и гражданина;
4. Ответственность человека и гражданина.

Структура прав и свобод человека и гражданина в ФРГ:

Личные и гражданские права и свободы человека: право на жизнь и безопасность; право на честь и достоинство; право на семью, детей, материнство, отцовство; право на неприкосновенность жилища; право «молчать», презумпцию невиновности; право на гласный суд, восстановление нарушенного права; право на выбор места жительства; право и свобода выезда из страны; право на гражданство страны.

Политические права и свободы: право убеждения, слова, печати; право на получение и распространение политической информации; право и свобода массовой информации; право на общественное объединение; право на демонстрации, митинги, пикеты; право избирать и быть избранным в представительные органы власти; право участия в управлении делами государства; право обращения – петиций в органы власти.

Экономические права и свободы: право на собственность; право и свобода труда, выбора профессии; право на благоприятные условия труда; право на вознаграждение (оплату) за труд; право на отдых: ежедневный, еженедельный; право на профессиональный союз; право на трудовые споры, стачку и забастовку.

Социальные права и свободы: право на социальное обеспечение по возрасту, инвалидности, для воспитания детей; право на социальную защиту от безработицы; право на медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на государственную поддержку семьи, детства, материнства.

Культурные права и свободы: право на образование: основное общее и профессиональное; право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям; право и свобода литературного, научного, художественного, технического и других видов творчества.

Конституционные обязанности человека и гражданина в Японии: соблюдать Конституцию и законы страны; вести правомерный образ жизнедеятельности; не нарушать права и свободы иных лиц; заботиться родителям о своих несовершеннолетних детях, содержать их и воспитывать; платить налоги и сборы; защита, оборона страны.

Ответственность человека и гражданина в Японии: уголовная ответственность за совершение преступления (смертная казнь не отменена); юридическая ответственность за совершение административного правонарушения; гражданско-правовая ответственность; административно-дисциплинарная ответственность.

### 22.3 Политические партии, избирательное право и избирательная система.

Партийно-политическая система Японии является многопартийной. Правовой основой организации и деятельности политических партий является Конституция и законы Японии

Демократическая партия Японии:

- имеет политическую программу и устав;
- отстаивает конституционные основы страны;
- стремится обеспечить достаточный уровень государственной поддержки социальной сферы;
- выступает за административные реформы и ликвидацию бюрократизма;
- социальную основу партии составляют лица наёмного труда, рабочие, фермеры;
- имеет центральный и региональные (в префектурах) партийные комитеты, а также местные партийные организации.

Либерально-демократическая партия Японии:

- представляет собой консервативную партию, отстаивающую в экономической и социальной сферах принципы неоконсерватизма, сочетающего либеральные свободы в экономике и социальной сфере;
- имеет политическую программу и устав;
- отстаивает конституционные основы страны;
- социальную основу партии составляют представители крупного и среднего бизнеса, государственные чиновники, интеллигенция;
- партия имеет центральный и региональные партийные комитеты, местные партийные организации.

Принципы избирательного права в Японии:

1. Всеобщность голосования
2. Равенство при голосовании
3. Свобода голосования

4. Тайность голосования
5. Альтернативность выборов
6. Периодичность выборов: палата представителей – 4 года; палата советников – 6 лет; префектурные, городские, поселковые и деревенские советы – 4 года.

Активное избирательное право в Японии - это право избрания депутатов парламента, органов префектурного и местного самоуправления принадлежит гражданам Японии, достигшим 20-летнего возраста за исключением: лиц, признанных судом недееспособными; лиц, осужденных к лишению свободы; лиц, осужденных к лишению избирательных прав за мошенничество на выборах.

Пассивное избирательное право в Японии - это право быть избранным в представительные органы государственной власти, органы префектурального и местного самоуправления принадлежит гражданам страны, обладающим активным избирательным правом достигшим возраста: 30 лет для избрания в Палату советников парламента; 25 лет для избрания в Палату представителей парламента; 30 лет для избрания Губернатором префектуры; 25 лет для избрания в собрание (совет) префектуры; 25 лет для избрания мэром города, старостой поселения; 23 года для избрания в собрание (совет) города, поселка.

Избирательная система в Японии:

1. Мажоритарная избирательная система относительного большинства применяется:

- при выборах 300 (из 480) депутатов Палаты представителей парламента страны;
- при выборах 152 (из 252) депутатов Палаты советников парламента страны;
- при выборах 70% депутатов собраний (советов) префектур, городов и посёлков;
- при выборах губернаторов префектур, мэров городов.

2. Пропорциональная избирательная система применяется:

- При выборах 180 (из 480) депутатов Палаты представителей;
- При выборах 100 (из 252) депутатов Палаты советников;
- При выборах 30% депутатов собраний префектур, городов, сёл.

Основные этапы избирательного процесса в Японии:

1. Принятие решения о дате выборов;
2. Формирование и работа избирательных органов;
3. Определение границ избирательных округов и участков;
4. Регистрация и составление списков избирателей;
5. Выдвижение и регистрация кандидатов;
6. Предвыборная агитационная кампания;
7. Голосование избирателей;
8. Подсчет голосов – бюллетеней избирателей и определение итогов голосования.

22.4 Государственная власть и её органы в Японии.

Форма правления в Японии – парламентская монархия; глава государства – император (с 1989 г. Акихито), наследственный династический монарх,

занимающий трон по Салической (исключительно мужской) системе престолонаследия.

Конституционно-правовой статус императора:

- Император является символом государства и единства народа, его статус определяется волей народа, которому принадлежит власть (ст.1).

- Император не наделен полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти (ст.4).

- Император назначает премьер-министра по представлению Парламента, а также главного судью Верховного суда по представлению Кабинета (ст.6).

- Император по совету и с одобрения Кабинета министров (правительства): осуществляет обнародование законов; объявляет всеобщие парламентские выборы; осуществляет созыв Парламента; присутствует на церемонии открытия сессии Парламента; выступает с речью на заседаниях Парламента.

Законодательная власть – парламент Японии.

Структура парламента:

Палата представителей: первая палата: состоит из 480 депутатов. Депутаты избираются по смешанной мажоритарно (300) – пропорциональной (180) избирательной системе с 25 лет сроком на 4 года. Руководит работой палаты председатель палаты. Структурно палата состоит из 18 комиссий. В палате функционируют фракции ведущих политических партий (ДПЯ, ЛДПЯ).

Палата советников: вторая палата, состоит из 252 депутатов. Депутаты избираются по смешанной мажоритарно (152) – пропорциональной (100) избирательной системе с 30 лет сроком на 6 лет. Структурно состоит из 16 комиссий. Руководит работой палаты председатель. В палате функционируют фракции ведущих политических партий (ДПЯ, ЛДПЯ).

Функции парламента Японии:

1. Представительная: избранные избирателями депутаты палаты представителей и советники являются представителями народа.

2. Законодательные: парламент принимает законы.

3. Учредительные: парламент формирует правительство – кабинет министров.

4. Контрольная: парламент контролирует деятельность органов исполнительной власти.

Полномочия парламента Японии:

1. Законодательные:

1.1. Внесение изменений в конституцию;

1.2. Принятие законов и кодексов;

2. Финансовые:

- утверждение бюджета страны

- установление налогов и сборов

3. В области внешней политики:

- ратификация (денонсация) международных договоров

- объявление войны, заключение мира

4. Учредительные: формирование правительства

5. Контрольные: контроль исполнительной власти

6. Судебные: объявление амнистии, импичмент.

Высшая исполнительная власть в Японии принадлежит избираемому парламентом премьер-министру и назначенным им министрам, которые возглавляют 12 министерств: Иностранных дел; Юстиции; Финансов; Просвещения; Внешней торговли и промышленности; Транспорта; Здравоохранения и социального обеспечения; Сельского, лесного и рыбного хозяйства; Связи; Труда; Строительства; Местного самоуправления.

Функции кабинета министров-правительства Японии:

1. Административно-управленческие;
2. Административно-распорядительные;
3. Финансово-экономические;
4. Внешнеполитические;
5. Нормотворческие (законодательная инициатива).

Полномочия кабинета министров Японии:

1. Полномочия по руководству министерствами и иными органами исполнительной власти;
2. Полномочия в сфере экономики;
3. Полномочия в финансовой сфере;
4. Полномочия в социальной сфере;
5. Полномочия в сфере природопользования и охраны окружающей среды;
6. Полномочия по обеспечению правопорядка;
7. Полномочия в сфере науки, культуры, образования;
8. Полномочия в сфере обороны и безопасности;
9. Полномочия в сфере внешней политики;
10. Право законодательной инициативы.

Судебная власть Японии - это самостоятельная сфера публичной власти, которая осуществляется в соответствии с законодательством страны судьями и судебными коллегиями посредством конституционного гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Функции судебной власти в Японии:

1. Защита конституционного строя и системы правоотношений в стране;
2. Разрешение споров и конфликтов между физическими, юридическими лицами, общественными объединениями, органами власти;
3. Привлечение к юридической ответственности виновных лиц за совершение правонарушений.
4. Верховный суд Японии: высшая судебная инстанция.

Судебная система Японии представляет собой совокупность судебных органов четырех инстанций:

1. Первичные (районные) суды:  $\approx 600$  – рассматривают малозначимые дела (ГК, УК);
2. Территориальные (префектурные) суды: 47 – рассматривают большинство дел (ГК, УК)
3. Высшие окружные апелляционные суды – 8 – выступают в качестве судов апелляционной инстанции. Специализированные суды: семейные, военные.

Судебная власть в Японии:

1. Главный судья Верховного суда Японии назначается Императором по представлению Кабинета министров сроком на 10 лет (до 70 лет).

2. Судьи Верховного суда (14) назначаются Кабинетом министров сроком на 10 лет (до 70 лет) и утверждаются всенародным референдумом во время ближайших выборов депутатов Палаты представителей.

3. Судьи нижестоящих судов назначаются Кабинетом министров по представлению Верховного Суда сроком на 10 лет (до 70 лет).

Принципы правосудия в Японии: законность; объективность; состязательность; гласность; национальный язык судопроизводства.

## 2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

### 2.1. Темы семинарских занятий по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»

#### Очная (дневная) форма получения высшего образования

##### Семинарское занятие 1

#### Тема 4. Конституционно-правовой статус личности (2 часа)

1. Правовые системы и правовой статус личности в зарубежных странах.
2. Конституционные права и свободы личности в зарубежных странах.
3. Конституционные обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.
4. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах. Понятие гражданства. Основания и порядок приобретения прекращения гражданства. Граждане, иностранцы и лица без гражданства (апатриды): различные правовые режимы. Много гражданства. Институт убежища.
5. Институт омбудсмана (парламентского уполномоченного по правам человека, народного защитника и т.п.) и его роль в защите конституционных прав и свобод.

#### Доклады:

1. Международно-правовые основы статуса личности в государствах – членах ООН.
2. Билль о правах – первооснова правового статуса личности в США.
3. Конституционное утверждение прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
4. Особенности конституционно-правового статуса личности в Китайской Народной Республики.

##### Семинарское занятие 2

#### Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)

1. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.
2. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.
3. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско- парламентарная, парламентарно-президентская).
4. Нетипичные формы правления.
5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

#### Доклады:

1. Формы правления в странах Европейского Союза.
2. Формы политико-территориального устройства стран Американского континента.
3. Государственно-политические режимы в странах Азиатского континента.
4. Форма правления и политико-территориальное устройство в Российской Федерации.

Федерации.

### Семинарское занятие 3

#### **Темы 6-7. Государственное (территориально-политическое) устройство зарубежных стран. Избирательное право и избирательные системы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие государственного (территориально-политического) устройства. Формы государственного устройства.
2. Унитарное государство: понятие, признаки, виды.
3. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовой статус субъектов федерации. Способы разграничения компетенции между федерацией и ее субъектами (исключительная компетенция, совместная, остаточная). Автономия, ее виды и роль в зарубежных странах. Концепция регионального государства.
4. Конфедерация: понятие и основные признаки.
5. Понятие избирательного права. Источники избирательного права. Конституционные принципы избирательного права. Прямые и не прямые выборы. Виды не прямых выборов: косвенные и многостепенные.
6. Избирательный процесс. Организация и порядок проведения выборов.
7. Избирательные системы: понятие и виды.

#### **Доклады:**

1. Становление и эволюция партийно-политических систем в странах Европейского Союза.
2. Формирование и развитие партийно-политической системы в США.
3. Особенности партийно-политической системы Китайской Народной Республики.
4. Формирование и совершенствование партийно-политической системы в Российской Федерации.

### Семинарское занятие 4

#### **Тема 9. Конституционно-правовой статус главы государства (2 часа)**

1. Понятие и юридические формы главы государства. Монархический глава государства. Прерогативы монарха. Способы престолонаследия. Абдикация. Фактическая роль монарха в различных странах.
2. Республиканский глава государства – президент. Правовая природа института президента. Порядок выборов президента и его особенности в различных странах (всенародное избрание, парламентским методом избрания, избрание путем референдума, косвенное избрание).
3. Требования, предъявляемые к кандидату на пост президента. Сроки избрания.
4. Акты президента. Компетенция президента. Ответственность президента. Импичмент. Замещение поста президента.

#### **Доклады:**

1. Виды парламентов, их функции и полномочия в странах Европейского Союза.
2. Порядок формирования Конгресса США.

3. Правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Законодательный процесс в Бундестаге ФРГ.

#### Семинарское занятие 5

##### **Тема 15. Основы конституционного права Великобритании (2 часа)**

1. Особенности и характерные черты конституционного права Великобритании. Британская неписаная конституция, ее структура.
2. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.
3. Особенности реформ Палаты лордов британского парламента.
4. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.
5. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.
6. Правовое положение Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии.

##### **Доклады:**

1. Законодательная власть в Великобритании.
2. Исполнительная власть в Великобритании.
3. Судебная власть в Великобритании.

#### Семинарское занятие 6

##### **Тема 16. Основы конституционного права США (2 часа)**

1. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы.
2. Билль о правах. Другие поправки к Конституции США.
3. Законодательная власть по Конституции США.
4. Исполнительная власть по Конституции США.
5. Судебная власть по Конституции США.

##### **Доклады:**

1. Законодательная власть в США.
2. Исполнительная власть в США.
3. Судебная власть и ее органы в США.
4. Федерализм США.

#### Семинарское занятие 7

##### **Тема 16. Основы конституционного права Китайской Народной Республики (2 часа)**

1. Конституция КНР 1982 г., ее характеристика.
2. Экономическая система КНР.
3. Конституционные основы социалистической рыночной экономики.
4. Политическая система КНР.
5. Высшие органы государственной власти и управления (Всеитайское собрание народных представителей (ВСНП), Постоянный комитет, Председатель

КНР, Государственный Совет).

6. Административно-территориальное деление.

7. Местные органы государственной власти и управления.

**Доклады:**

1. Конституция Китайской Народной Республики в процессе исторических перемен и реформ.

2. Характеристика конституционного права КНР. Основные права и обязанности граждан

3. Всекитайское собрание народных представителей: роль, структура, порядок избрания, полномочия, организация работы

4. Конституционные основы организации суда и прокуратура КНР.

**Заочная форма получения высшего образования**

Семинарское занятие 1

**Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.

2. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.

3. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско-парламентарная, парламентарно-президентская).

4. Нетипичные формы правления.

5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

**Доклады:**

1. Формы правления в странах Европейского Союза.

2. Формы политико-территориального устройства стран Американского континента.

3. Государственно-политические режимы в странах Азиатского континента.

4. Форма правления и политико-территориальное устройства в Российской Федерации.

Семинарское занятие 2

**Темы 15, 16. Основы конституционного права Великобритании. Основы конституционного права США (2 часа)**

1. Особенность и характерные черты конституционного права Великобритании. Британская неписаная конституция, ее структура.

2. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.

3. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.

4. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.

5. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы. Билль о правах. Другие поправки к Конституции США.

6. Законодательная власть, исполнительная власть и судебная власть по Конституции США.

**Доклады:**

1. Законодательная власть в США.
2. Исполнительная власть в США.
3. Судебная власть и ее органы в США.
4. Федерализм США.
5. Законодательная власть в Великобритании.
6. Исполнительная власть в Великобритании.
7. Судебная власть в Великобритании.

**Заочная сокращённая форма получения высшего образования**

Семинарское занятие 1

**Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

1. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.
2. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.
3. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско- парламентарная, парламентарно-президентская).
4. Нетипичные формы правления.
5. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

**Доклады:**

1. Формы правления в странах Европейского Союза.
2. Формы политико-территориального устройства стран Американского континента.
3. Государственно-политические режимы в странах Азиатского континента.
4. Форма правления и политико-территориальное устройства в Российской Федерации.

Семинарское занятие 2

**Темы 15, 16. Основы конституционного права Великобритании.**

**Основы конституционного права США (2 часа)**

1. Особенность и характерные черты конституционного права Великобритании. Британская неписаная конституция, ее структура.
2. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.
3. Монарх. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.
4. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.
5. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы. Билль о правах. Другие поправки к Конституции

США.

6. Законодательная власть, исполнительная власть и судебная власть по Конституции США.

**Доклады:**

1. Законодательная власть в США.
2. Исполнительная власть в США.
3. Судебная власть и ее органы в США.
4. Федерализм США.
5. Законодательная власть в Великобритании.
6. Исполнительная власть в Великобритании.
7. Судебная власть в Великобритании.

## 2.2. Методические рекомендации по организации и выполнению управляемой самостоятельной работы по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»

УСР представляет собой форму самостоятельной работы студентов под руководством преподавателя по освоению учебного материала по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран».

Целью управляемой самостоятельной работы является повышение конкурентоспособности обучающихся посредством формирования у них компетенций самообразования.

Основными направлениями самостоятельной работы являются: первоначально подробное ознакомление с программой учебной дисциплины; ознакомление со списком рекомендуемой литературы по учебной дисциплине в целом и ее темам, наличие ее в библиотеке университета и других доступных источниках, изучение основной литературы по теме, подбор дополнительной литературы;

изучение и расширение лекционного материала преподавателя за счет специальной литературы, консультаций;

подготовка к семинарским занятиям по специально разработанным планам семинарским занятиям с изучением основной и дополнительной литературы;

подготовка к выполнению диагностических форм контроля (коллоквиум, тесты, контрольные работы и т.п.);

подготовка к экзамену.

При изучении учебной дисциплины «Конституционное право зарубежных стран» применяются следующие основные формы и методы организации управляемой самостоятельной работы:

использование теоретических знаний для аргументированного решения конкретных правовых казусов;

формирование навыков самостоятельной ориентации в национальном законодательстве;

умение анализировать правоприменительную практику;

подготовка и участие в активных формах учебно-исследовательской деятельности;

формулирование и обоснование своей точки зрения по спорным вопросам.

При изучении учебной дисциплины рекомендуется использовать следующие формы организации управляемой самостоятельной работы: решение практических задач и заданий тестового типа; выполнение контрольных работ; подготовка рефератов и эссе по индивидуальным темам.

При подготовке самостоятельной контрольной работы обучающимся рекомендуется проводить самостоятельный подбор соответствующих международных документов, нормативных правовых актов, учебной и специальной литературы.

Реферат выполняется студентами с целью углубления и систематизации теоретических знаний, знаний учебного материала выработки умения

самостоятельно работать над нормативными актами, научной и учебной литературой. В содержании реферата студент должен представить теоретическую значимость темы, показать знание нормативного материала и умения его анализировать, способность логично излагать проблему, самостоятельно делать логические выводы и обобщения по вопросам, изложенным в оглавлении работы.

Реферат выполняется студентом самостоятельно с использованием литературы, рекомендованной кафедрой для изучения данной дисциплины. Объем работы составляет 15–20 страниц машинописного текста, страницы нумеруются. Структура реферата предусматривает наличие оглавления, введения (1 стр.), основной части (2–3 раздела), заключения (1 стр.) и списка использованной литературы. Каждая часть (реферата) должна быть озаглавлена. Во введении обосновывается выбор темы, определяется ее значение и актуальность, устанавливается цель и задачи работы. В основной части раскрывается тема, определяется авторская позиция, в качестве аргумента и для иллюстраций выдвигаемых положений приводится фактический материал. Реферат завершается заключением. В этой части работы подводятся итоги и излагаются выводы, к которым пришел автор. Выводы должны быть краткими, содержать четкие формулировки, органически вытекать из рассматриваемого конкретного материала, быть логически связанными с основным содержанием работы.

#### ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ УСП

№ темы, (раздела)	Тема УСП	Кол-во часов	Метод. обеспечение	Форма контроля
5.	Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах	2	Интернет-ресурсы	Р
10.	Конституционно-правовой статус парламента	2	Интернет-ресурсы	РПЗ
11.	Конституционно-правовой статус правительства	2	Интернет-ресурсы	ЗТТ
16.	Основы конституционного права США	4	Интернет-ресурсы	РПЗ,ЗТТ
17.	Конституция и система государственных органов Франции	4	Интернет-ресурсы	КР, РПЗ
	<b>Всего</b>	<b>14</b>		

#### **Тема 5. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах (2 часа)**

*Подготовка доклада и мультимедийной презентации на одну из предложенных тем:*

1. Формы государства и формы правления в зарубежных странах.
2. Монархия как форма государственного правления в зарубежных странах.
3. Республика как форма государственного правления в зарубежных

странах.

#### 4. Нетипичные формы правления в зарубежных странах

### **Тема 10. Конституционно-правовой статус парламента (2 часа)**

#### Практические задания

1. Используя тексты конституций и учебную литературу, покажите порядок образования палат парламентов в следующих государствах: Великобритании, ФРГ, США, Франции, Японии. Отметьте, что общего в этом порядке и покажите особенности их формирования в каждой из этих стран.

2. Используя тексты конституций и учебную литературу, покажите, кто является субъектом законодательной инициативы в США, ФРГ, Японии, Франции. И каковы способы ее ограничения? Что общего в этом процессе и каковы особенности в каждой из этих стран? Кто обладает правом утверждения законопроектов и каковы последствия реализации этого права в перечисленных странах.

3. На основе анализа текстов конституций и изучения учебной литературы покажите стадии принятия закона с момента его внесения до опубликования на примере Великобритании, Франции и США. Каким образом в парламентах обеспечивается преимущество правительственным законопроектам? Приведите примеры.

4. Что общего между парламентским вопросом и интерпелляцией, и каково различие между ними? Какие виды вопросов существуют в ФРГ и во Франции? Существует ли интерпелляция в Японии и во Франции?

5. Делегированное законодательство (следует дать понятие делегированного законодательства, раскрыть его сущность, проанализировать аргументы «за» и «против»).

6. Дайте характеристику элементов конституционного статуса членов парламента и приведите статьи конституций Франции и ФРГ, закрепляющих их. Поясните смысл терминов «свободный мандат», «императивный мандат», «индемнитет».

7. Покажите специфику полномочий парламентов стран с различными формами правления на примере Франции, Великобритании и США в процессе формирования органов государственной власти, а также в сфере контроля законодательной власти за правительством.

### **Тема 11. Конституционно-правовой статус правительства (4 часа)**

#### *Решите задания тестового типа*

1. Правительство в зарубежных странах, как правило, это:  
 а) представительный орган исполнительной власти страны; б) партийный коллегиальный орган государственной власти;

- в) центральный коллегияльный орган государственной представительной власти;
- г) коллегияльный орган, осуществляющий исполнительную государственную власть страны;
- д) вертикальный корпоративный орган исполнительной власти.

2. Какие нормативные акты определяют правовой статус правительства в зарубежных странах?

- а) международные конвенции; б) законы страны;
- в) народные обычаи;
- г) конституция страны;
- д) регламенты палат парламента.

3. Каким образом формируется правительство в определенных зарубежных странах?

- а) избирается населением страны;
- б) кооптируется делегатами съезда партии;
- в) назначается главой государства;
- г) избирается (назначается) парламентом страны;
- д) делегируется местными органами власти.

4. В состав правительства в зарубежных странах входят:

- а) депутаты правительства;
- б) министры;
- в) государственные секретари;
- г) председатель правительства;
- д) парламентские советники.

5. Правительство в определенных зарубежных странах может называться:

- а) третейский совет;
- б) исполнительный совет; в) совет министров;

- г) кабинет министров;
- д) государственный совет.

5. Каковы основные функции правительства в зарубежных странах?

- а) Нормативно-законодательные;
- б) Контрольно-надзорные;
- в) Административно-следственные;
- г) Исполнительно-распорядительные;
- д) Судебно-третейские.

6. К основным полномочиям правительства в зарубежных странах относится:

- а) принятие законов страны;
- б) проведение импичмента в стране;
- в) реализация политики государства;
- г) управление государственной собственностью;
- д) обеспечение обороноспособности страны.

7. Какие нормативные акты может издавать правительство определенных зарубежных стран?

- а) кутюмы;
- б) постановления;
- в) кодексы;
- г) распоряжения;
- д) манципации.

8. Максимальный срок полномочий правительства в определенных зарубежных странах может быть:

- |                 |              |
|-----------------|--------------|
| Великобритания; | а) 4(6) лет; |
| Россия;         | б) 4 года;   |
| США;            | в) 5 лет.    |

9. Главой правительства в определенных зарубежных странах является:

- |         |               |
|---------|---------------|
| Россия; | а) президент; |
|---------|---------------|

Великобритания;	б) канцлер;
ФРГ;	в) премьер-министр;
США;	г) председатель правительства.

### **Тема 16. Основы конституционного права США (4 часа)**

*Решите практические задачи:*

Президент США по просьбе законодательного собрания штата Аризона для стабилизации управления государством назначил губернатора, а в штат Аризону, в связи с массовыми беспорядками, осуществил федеральное вмешательство – подчинил себе войска штата (Национальную гвардию), отправил в штат федеральные войска, приостановил деятельность местного законодательного собрания, губернатора. Правильно ли поступил Президент США? (пояснить) Может ли на выборах Президента США победить кандидат, набравший путем прямых выборов абсолютное большинство голосов. Опишите порядок избрания Президента США.

*Решите задания тестового типа*

1. Источниками конституционного права США являются:
  - а) постановления правительства;
  - б) судебные прецеденты;
  - в) конституция страны;
  - г) федеральные законы;
  - д) указы главы государства.
2. Особо значимыми политическими партиями в США являются:
  - а) социалистическая партия;
  - б) демократическая партия;
  - в) лейбористская партия;
  - г) республиканская партия;
  - д) социал-демократическая партия.
3. Какая форма правления конституционно утверждена в США?

- а) советская республика;
- б) парламентская монархия;
- в) теократическая республика;
- г) президентская республика;
- д) парламентская республика.

4. Какая форма государственного устройства конституционно утверждена в США?

- а) унитарное государство;
- б) конфедеративное государство;
- в) унитарное сложное государство;
- г) федеративное государство;
- д) имперское государство.

5. Какой государственно-политический режим в США?

- а) авторитарный;
- б) эгалитарный;
- в) доктринальный;
- г) демократический;
- д) тоталитарный.

6. Главой государства в США является:

- а) канцлер;
- б) председатель;
- в) король;
- г) президент;
- д) премьер.

7. Из каких палат состоит законодательный орган США?

- а) палата советников;
- б) палата представителей;
- в) национальное собрание;
- г) сенат;

д) синклит.

8. Каковы основные полномочия законодательного органа США?

- а) рассмотрение судебных дел;
- б) формирование и обеспечение армии;
- в) объявление войны;
- г) ратификация международных договоров;
- д) принятие законов.

9. Главой правительства в США является:

- а) премьер-министр;
- б) канцлер;
- в) президент;
- г) председатель правительства;
- д) государственный секретарь.

10. Судебная система США состоит из:

- а) третейских судов;
- б) федеральных судов;
- в) политических судов;
- г) судов штатов;
- д) чрезвычайных судов.

### **Тема 17. Конституция и система государственных органов Франции (4 часа)**

*Составьте глоссарий по следующим терминам:* рационализированный парламентаризм, юридическая конституция, инструментальная конституция, система досье, декрет, ордонанс, смешанная форма правления.

*Решите практические задачи:*

1. Президент Франции заслушал отчет премьер-министра и издал декрет об увольнении правительства в отставку. Нижняя палата парламента возражает против увольнения, 60 сенаторов верхней палаты также обратились в Конституционный совет, заявив о неконституционности действий Президента. Что постановит

Конституционный совет?

2. На выборах в нижнюю палату парламента Франции победу одержала (левая) Французская социалистическая партия. Президент, назначающий согласно конституции правительство, принадлежит к (правой) Республиканской партии. Каким образом будет сформировано правительство?

3. Конституционный совет Франции принял к рассмотрению дело о конституционности проекта органического закона «О средствах массовой информации». Президент заявил, что Конституционный совет вправе рассматривать лишь законы, а не их проекты. Кто прав?

### ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ (ЭССЕ)

1. Конституционное право – ведущая отрасль права зарубежных стран.
2. Предмет, источники и система конституционного права.
3. Понятие структура и значение конституции.
4. Сущность и содержание конституции в зарубежных странах.
5. Разработка, принятие и изменение конституции в зарубежных странах.
6. Виды конституций в зарубежных странах.
7. Институт конституционного контроля в зарубежных странах.
8. Правовые системы и правовой статус личности в зарубежных странах.
9. Институт гражданства в зарубежных странах.
10. Конституционный принцип равноправия граждан в зарубежных странах.
11. Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина.
12. Конституционное закрепление политических прав личности в зарубежных странах.
13. Конституционное утверждение экономических социальных и культурных прав личности в зарубежных странах.
14. Конституционные обязанности личности в зарубежных странах.
15. Гарантии конституционных прав личности и способы обеспечения выполнения конституционных обязанностей личности в зарубежных странах.
16. Права, свободы и обязанности граждан в зарубежных странах в условиях чрезвычайного (военного) положения.
17. Правовые основы создания и деятельности политических партий, общественных организаций и общественных движений в зарубежных странах.
18. Государственная власть как институт конституционного права в зарубежных странах.
19. Конституционное разделение властей в зарубежных странах.
20. Конституционное единство государственной власти в зарубежных странах.
21. Формы государства и формы правления в зарубежных странах.
22. Монархия как форма государственного правления в зарубежных странах.

23. Республика как форма государственного правления в зарубежных странах.
24. Формы территориально-политического устройства государства в зарубежных странах (унитарное, федеративное, автономное, конфедеративное устройство).
25. Государственные режимы в зарубежных странах.
26. Понятие и принципы избирательного права в зарубежных странах.
27. Правовые основы голосования и определения итогов выборов в представительные органы в зарубежных странах.
28. Голосование об отзыве избранного в политический орган представителя в зарубежных странах.
29. Законодательные основы проведения референдума в зарубежных странах.
30. Народная законодательная инициатива в зарубежных странах. Понятие парламента, его структура и процесс формирования в зарубежных странах.
31. Правовой статус члена парламента в зарубежных странах.
32. Внутренняя организация парламента и его палат в зарубежных странах.
33. Юридические полномочия парламента в зарубежных странах.
34. Правовая регламентация деятельности парламента в зарубежных странах.
35. Законодательный процесс в зарубежных странах.
36. Непарламентские формы осуществления законодательной власти в зарубежных странах.
37. Правовое положение главы государства в зарубежных странах.
38. Юридический статус и полномочия правительства в зарубежных странах.
39. Судебные органы и судебные системы в зарубежных странах.
40. Осуществление судебной власти в зарубежных странах.
41. Органы регионального самоуправления и управления в зарубежных странах.
42. Система органов местного самоуправления в зарубежных странах.
43. Органы общинного самоуправления и управления в зарубежных странах.
44. Система государственного контроля в отношении местного самоуправления
45. Конституционные основы государственности Великобритании.
46. Правовой статус личности в Великобритании.
47. Законодательное регулирование создания и деятельности общественных объединений в Великобритании.
48. Конституционно-правовой статус главы государства в Великобритании.
49. Законодательная власть в Великобритании.
50. Система исполнительной власти в Великобритании.
51. Судебная власть в Великобритании.

52. Конституционные основы государственности США.
53. Конституционно-правовой статус личности в США.
54. Правовое регулирование создания и деятельности общественных объединений в США.
55. Законодательная власть в США.
56. Исполнительная власть в США.
57. Судебная система США.
58. Американский федерализм.
59. Местное самоуправление и управление в США.
60. Конституционные основы государственности Франции.
61. Правовой статус личности во Франции.
62. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений во Франции.
63. Законодательная власть во Франции.
64. Исполнительная власть во Франции.
65. Судебная власть во Франции.
66. Региональное и местное самоуправление и управление во Франции.
67. Конституционные основы государственности Германии.
68. Правовой статус личности в Германии.
69. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в Германии.
70. Законодательная власть в Германии.
71. Исполнительная власть в Германии.
72. Судебная власть в Германии.
73. Германский федерализм.
74. Местное самоуправление и управление в Германии.
75. Конституционные основы государственности Российской Федерации.
76. Правовой статус личности в Российской Федерации.
77. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в Российской Федерации.
78. Конституционно-правовой статус главы государства в России.
79. Законодательная власть в Российской Федерации.
80. Исполнительная власть в Российской Федерации.
81. Судебная власть в Российской Федерации.
82. Российский федерализм.
83. Конституционные основы государственности Украины.
84. Правовой статус личности в Украине.
85. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в Украине.
86. Конституционно-правовой статус главы государства Украины.
87. Законодательная власть в Украине.
88. Исполнительная власть в Украине.
89. Судебная власть в Украине.

90. Конституционные основы государственности Китайской Народной Республики.
91. Правовой статус личности в КНР.
92. Юридическая регламентация создания и деятельности общественных объединений в КНР.
93. Высшие органы государственной власти в КНР.
94. Высшие органы государственного управления в КНР.
95. Органы суда и прокуратуры в КНР.
96. Национально-территориальная автономия в КНР.
97. Местные органы государственной власти, государственного управления и общественного самоуправления в КНР.
98. Конституционные основы государственности Японии.
99. Политические партии и партийная система в Японии.
100. Правовой статус личности в Японии.
101. Конституционно-правовой статус главы государства в Японии.
102. Законодательная власть в Японии.
103. Исполнительная власть в Японии.
104. Судебная власть в Японии.

### 3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

#### 3.1. Примерные варианты тестовых заданий по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»

##### **Тема 10. Конституционно-правовой статус Правительства в зарубежных странах**

1. Правительство в зарубежных странах, как правило, это:
  - а) представительный орган исполнительной власти страны;
  - б) партийный коллегиальный орган государственной власти;
  - в) центральный коллегиальный орган государственной представительной власти;
  - г) коллегиальный орган, осуществляющий исполнительную государственную власть страны;
  - д) вертикальный корпоративный орган исполнительной власти.
  
2. Какие нормативные акты определяют правовой статус правительства в зарубежных странах?
  - а) международные конвенции;
  - б) законы страны;
  - в) народные обычаи;
  - г) конституция страны;
  - д) регламенты палат парламента.
  
3. Каким образом формируется правительство в определенных зарубежных странах?
  - а) избирается населением страны;
  - б) кооптируется делегатами съезда партии;
  - в) назначается главой государства;
  - г) избирается (назначается) парламентом страны;
  - д) делегируется местными органами власти.
  
4. В состав правительства в зарубежных странах входят:
  - а) депутаты правительства;
  - б) министры;
  - в) государственные секретари;
  - г) председатель правительства;
  - д) парламентские советники.
  
5. Правительство в определенных зарубежных странах может называться:
  - а) третейский совет;
  - б) исполнительный совет;
  - в) совет министров;
  - г) кабинет министров;
  - д) государственный совет.

6. Каковы основные функции правительства в зарубежных странах?

- а) Нормативно-законодательные;
- б) Контрольно-надзорные;
- в) Административно-следственные;
- г) Исполнительно-распорядительные;
- д) Судебно-третейские.

7. К основным полномочиям правительства в зарубежных странах относится:

- а) принятие законов страны;
- б) проведение импичмента в стране;
- в) реализация политики государства;
- г) управление государственной собственностью;
- д) обеспечение обороноспособности страны.

8. Какие нормативные акты может издавать правительство определенных зарубежных стран?

- а) кутюмы;
- б) постановления;
- в) кодексы;
- г) распоряжения;
- д) манципации.

9. Максимальный срок полномочий правительства в определенных зарубежных странах может быть:

- |                    |              |
|--------------------|--------------|
| а) Великобритания; | а) 4(6) лет; |
| б) Россия;         | б) 4 года;   |
| в) США;            | в) 5 лет.    |

10. Главой правительства в определенных зарубежных странах является:

- |                    |                                |
|--------------------|--------------------------------|
| а) Россия;         | а) президент;                  |
| б) Великобритания; | б) канцлер;                    |
| в) ФРГ;            | в) премьер-министр;            |
| г) США;            | г) председатель правительства. |

### **Тема 16. Основы конституционного права США**

1. Источниками конституционного права США являются:

- а) постановления правительства;
- б) судебные прецеденты;
- в) конституция страны;
- г) федеральные законы;
- д) указы главы государства.

2. Особо значимыми политическими партиями в США являются:
- а) социалистическая партия;
  - б) демократическая партия; в) лейбористская партия;
  - г) республиканская партия;
  - д) социал-демократическая партия.
3. Какая форма правления конституционно утверждена в США?
- а) советская республика;
  - б) парламентская монархия;
  - в) теократическая республика;
  - г) президентская республика;
  - д) парламентская республика.
4. Какая форма государственного устройства конституционно утверждена в США?
- а) унитарное государство;
  - б) конфедеративное государство;
  - в) унитарное сложное государство;
  - г) федеративное государство;
  - д) имперское государство.
5. Какой государственно-политический режим в США?
- а) авторитарный;
  - б) эгалитарный;
  - в) доктринальный;
  - г) демократический;
  - д) тоталитарный.
6. Главой государства в США является:
- а) канцлер;
  - б) председатель;
  - в) король;
  - г) президент;
  - д) премьер.
7. Из каких палат состоит законодательный орган США?
- а) палата советников;
  - б) палата представителей;
  - в) национальное собрание;
  - г) сенат;
  - д) синклит.
8. Каковы основные полномочия законодательного органа США?
- а) рассмотрение судебных дел;

- б) формирование и обеспечение армии;
- в) объявление войны;
- г) ратификация международных договоров;
- д) принятие законов.

9. Главой правительства в США является:

- а) премьер-министр;
- б) канцлер;
- в) президент;
- г) председатель правительства;
- д) государственный секретарь.

10. Судебная система США состоит из:

- а) третейских судов;
- б) федеральных судов;
- в) политических судов;
- г) судов штатов;
- д) чрезвычайных судов

### 3.2. Примерный перечень вопросов к экзамену по учебной дисциплине «Конституционное право зарубежных стран»

1. Конституционное (государственное) право как отрасль национального права.
2. Конституционно-правовые нормы, их особенности и классификация.
3. Конституционно-правовые отношения: субъекты и объекты конституционно-правовых отношений, их виды.
4. Конституционно-правовая ответственность: понятие, виды и субъекты.
5. Источники конституционного права зарубежных стран.
6. Конституционное право зарубежных стран как наука и учебная дисциплина (предмет, методы)
7. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства конституции.
8. Классификации зарубежных конституций. Форма и структура конституций. Основные структурные части конституции, их логическая и юридическая связь.
9. Способы и порядок принятия и внесения изменений в конституции.
10. Конституционные реформы в постсоветских республиках конца XX – начала XXI вв., их особенности.
11. Конституционные реформы в странах Центральной и Восточной Европы конца XX – начала XXI вв., их особенности.
12. Новейшие конституционные изменения в странах Западной Европы и других регионах мира.
13. Понятие общественного строя, его структура.
14. Конституционно-правовые основы регулирования экономических отношений (экономической системы). Основные институты экономической системы.
15. Конституционно-правовые основы регулирования политических отношений. Политическая система общества: понятие и субъекты.
16. Государство в политической системе. Конституционные характеристики государства в зарубежных странах.
17. Политические партии (понятие, функции, классификация, организационная структура).
18. Партийные системы, их разновидности. Становление и развитие многопартийности в постсоциалистических государствах.
19. Конституционно-правовое регулирование статуса общественных неполитических объединений.
20. Понятие и виды политических режимов в зарубежных странах.
21. Правовой статус личности: понятие и содержание.
22. Современные концепции прав личности в зарубежных странах, их виды.
23. Институт гражданства (подданства) в зарубежных странах.

Понятие гражданства.

24. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства.

25. Граждане, иностранцы и лица без гражданства (апатриды): различные правовые режимы. Многогражданство.

26. Институт убежища: общая характеристика.

27. Понятие основных прав и свобод человека и гражданина, их конституционное закрепление. Международные документы о правах человека.

28. Классификация основных прав и свобод: личные права и свободы, политические права и свободы, социально-экономические права и свободы. Конституционные обязанности.

29. Гарантии конституционных прав и свобод. Законодательно-допускаемые ограничения прав и свобод.

30. Способы защиты прав и свобод человека и гражданина. Институт омбудсмена (парламентского уполномоченного по правам человека, народного защитника и т.п.) и его роль в защите конституционных прав и свобод.

31. Понятие формы правления. Современные формы правления, их виды.

32. Монархия: абсолютная, дуалистическая, парламентарная.

33. Республика: президентская, парламентарная, смешанная (президентско-парламентарная, парламентарно-президентская).

34. Нетипичные формы правления: общая характеристика.

35. Государственный режим: понятие, виды в различных формах правления.

36. Понятие государственного (территориально-политического) устройства. Формы государственного устройства.

37. Унитарное государство: понятие, признаки, виды.

38. Федеративное государство: понятие, признаки, виды. Конституционно-правовой статус субъектов федерации.

39. Автономия, ее виды и роль в зарубежных странах.

40. Конфедерация: понятие и основные признаки. Иные виды союзов и сообществ зарубежных стран в современном интеграционном процессе.

41. Понятие избирательного права. Источники избирательного права.

42. Конституционные принципы избирательного права.

Всеобщность избирательного права, избирательные цензы. Равенство избирательного права.

43. Прямые и непрямые выборы. Виды непрямых выборов: косвенные и многостепенные.

44. Свободные выборы – принцип избирательного права. Абсентеизм. Обязательное голосование в некоторых зарубежных странах.

45. Избирательный процесс. Организация и порядок проведения выборов.

46. Избирательные системы: понятие и виды.

47. Мажоритарная избирательная система: относительного большинства, абсолютного большинства, квалифицированного большинства. Достоинства

и недостатки различных видов мажоритарной избирательной системы.

48. Пропорциональная избирательная система (понятие). Методы определения избирательной квоты: метод Хэйра, метод Друппа, метод Д'Ондта и др.

49. Распределение мандатов партийных списков. Панаширование, соединение партийных списков, их значение. Достоинства и недостатки пропорциональной избирательной системы.

50. Смешанная избирательная система, ее особенности.

51. Понятие референдума. Референдум и плебисцит.

52. Виды референдума: конституционный и законодательный; обязательный и факультативный; решающий и консультативный; утверждающий и отменяющий; допарламентский, послепарламентский, внепарламентский; общегосударственный и местный.

53. Формула референдума. Вопросы, не подлежащие вынесению на референдум. Организация проведения референдума.

54. Определение итогов референдума, его особенности в отдельных странах.

55. Понятие и юридические формы главы государства.

56. Монархический глава государства. Прерогативы монарха. Способы престолонаследия. Абдикация. Фактическая роль монарха в различных странах.

57. Республиканский глава государства – президент. Правовая природа института президента.

58. Порядок выборов президента и его особенности в различных странах (всенародное избрание, парламентским методом избрания, избрание путем референдума, косвенное избрание).

59. Требования, предъявляемые к кандидату на пост президента. Сроки избрания.

60. Акты президента. Компетенция президента. Ответственность президента. Импичмент. Замещение поста президента.

61. Понятие парламента. Парламент и парламентаризм.

«Рационализированный» парламентаризм.

62. Структура парламента. Порядок формирования верхних и нижних палат парламента. Внутренняя организация палат парламента (руководящие органы палат, комитеты, комиссии, фракции).

63. Компетенция парламента. Функции парламента. Классификация парламентов по объему компетенции.

64. Основные формы работы парламента (сессии, заседания).

65. Законодательный процесс в парламенте и его стадии.

66. Статус депутатов парламента. Свободный и императивный мандат депутатов. Иммунитет. Индемнитет.

67. Понятие правительства. Способы формирования правительств. Состав и структура правительств.

68. Глава правительства: правовой статус, способы занятия должности.

69. Виды правительств (однопартийные, коалиционные, правительства

парламентского меньшинства, служебные правительства, правительства национального единства).

70. Полномочия правительств (обычные и чрезвычайные). Акты правительств. Ответственность правительства, ее формы и последствия.

71. Понятие конституционного контроля (надзора). Органы конституционного контроля (надзора). Виды органов конституционного контроля (надзора).

72. Конституционные принципы организации и деятельности судебных органов. Системы судебных органов. Виды судов в зарубежных странах.

73. Конституционно-правовой статус судей.

74. Понятие управления и самоуправления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Европейская Хартия о местном самоуправлении.

75. Британская неписаная конституция, ее структура.

76. Парламент Великобритании. Правовое положение и полномочия палат.

77. Монарх в Великобритании. Королевские прерогативы. Способы престолонаследия. Фактическая роль монарха.

78. Тайный Совет. Правительство Великобритании: порядок формирования и правовой статус.

79. История разработки и принятия Конституции США 1787 г., ее концептуальные основы.

80. Законодательная, исполнительная и судебная власть по Конституции США.

81. Общая характеристика Конституции V Французской Республики 1958г. Особенности ее структуры.

82. Президент Французской Республики. Центральное место президента в системе государственных органов.

83. Правительство V Французской Республики.

84. Парламент Франции. Правовое положение и полномочия палат.

85. Государственный Совет Франции: общая характеристика.

86. Основной закон Федеративной Республики Германия 1949 г., общая характеристика.

87. Федеральное правительство Германии: общая характеристика.

88. Правовое положение и полномочия Бундестага и Бундесрата ФРГ.

89. Президент Германии: конституционно-правовой статус.

90. Основы конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.

91. Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (конституционно-правовой статус).

92. Совет Министров (правительство) Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации.

93. Высшие органы государственной власти и управления (Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП), Постоянный комитет,

Председатель КНР, Государственный Совет).

94. Административно-территориальное деление КНР. Виды национальной автономии.

95. Конституция Японии 1947 г., ее характерные черты и особенности. Конституционный статус Императора Японии.

96. Палата представителей и Палата советников Японии: порядок формирования и компетенция.

97. Кабинет министров. Премьер-министр Японии: конституционно-правовой статус.

## 4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

### 4.1. Список рекомендуемой литературы

#### ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Чудаков, М.Ф. Конституционное право зарубежных стран: учебник / М.Ф. Чудаков. – Минск: Международный университет «МИТСО», 2017. – 458 с.
2. Чудаков, М. Ф. Конституционное право зарубежных стран : учебник для студентов учреждений высшего образования / М. Ф. Чудаков. – Минск : Вышэйшая школа, 2018. – 476 с.

#### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

3. Авакьян, С. А. Конституционное право России: учебный курс, /С. А. Авакьян. – 4-е изд., перераб. и доп. : в 2 т.– М. : Норма, 2011. – Т. 1. – 863 с. ; Конституционное право России : учебный курс. В 2 т. Т. 2 / С. А. Авакьян. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2011. – 927 с.
4. Алексеев, Н. А. Палата Лордов Британского Парламента : от Суда Короля Эгберта до революции Премьера Т. Блэра (825-2003 гг.) / Н. А. Алексеев. – М. : Изд-во БЕК, 2003. – 432 с.
5. Артёмчик, В. В. Основы идеологии белорусского государства : методические рекомендации к практическим занятиям для студентов всех специальностей дневной и заочной форм обучения / В. В. Артёмчик. – Могилев : Белорусско-Российский университет, 2019. – 44 с.
6. Афанасьева, О.В. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / О.В. Афанасьева, Е.В. Колесников, Г.Н. Комкова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 406 с.
7. Белорусский путь развития (вопросы и ответы) : справочник / М. Г. Жилинский [и др.]. – Минск : Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2017. – 184 с.
8. Вашкевич, А. Основы конституционного права Республики Польша : пособие для студентов вузов / А. Вашкевич. – Минск : Тесей, 2007. – 488 с.
9. Витрук, Н. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс : учеб. пособие / Н. Витрук. – М. : Норма, 2012. – 591 с.
10. Голубева, Л. А. Актуальные проблемы конституционного права : учебник для вузов / Л. А. Голубева [и др.] ; под ред. В. П. Журавлева, А. Э. Чернокова. – М. : ИВЭСЭП, 2012. – Ч. 1. – 518 с.
11. Дашкевіч, А.Л. Узаемадзеянне асобы, грамадства і дзяржавы: канстытуцыйнае рэфармаванне і стымуляванне сацыяльнага раскадавання / А.Л. Дашкевіч // Вести Института предпринимательской деятельности. – 2022. - №1. – С. 18 - 25.
12. Дашкевіч, А.Л. Вызначэнне канстытуцыйна – прававых прынцыпаў стварэння і дзейнасці грамадскіх фарміраванняў: тэарэтычныя і фармальна –

юрыдычныя аспекты / А.Л. Дашкевіч // Проблемы управления. – 2022. - №3. – С. 70-76.

13. Дашкевіч, А.Л. Вызначэнне канстытуцыйна-прававой прыроды грамадскіх фарміраванняў ва ўмовах трансфармацыі канстытуцыйных норм і пабудовы інфармацыйнага грамадства / А.Л. Дашкевіч // Труд. Профсоюзы. Общества. – 2022. - № 4. – С. 33 - 38.

14. Дашкевіч, А.Л. Канстытуцыйна-прававое рэгуляванне стварэння і дзейнасці грамадскіх фарміраванняў: асобныя тэарэтыка-метадалагічныя аспекты / А.Л. Дашкевіч // Подготовка научных кадров: опыт, проблемы, перспективы: материалы IV Республиканской научно-практической конференции. Минск, 9 декабря 2022 г. / Университет Национальной академии наук Беларуси. — Минск : ИВЦ Минфина, 2023. — Подготовка научных кадров: опыт, проблемы, перспективы: материалы IV Республиканской научно-практической конференции. Минск, 9 декабря 2022 г. / Университет Национальной академии наук Беларуси. — Минск : ИВЦ Минфина, 2023. – С. 64-67.

15. Демишель, А. Институты и власть во Франции / А. Демишель, Ф. Демишель, М. Пикемаль. – М : Прогресс, 1977. – 322 с.

16. Дюги, Леон Конституционное право. Общая теория государства : моногр. / Леон Дюги. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 426 с.

17. Егинбарян, Р. В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции / Р. В. Егинбарян. – М. : Норма, 2010. – 496 с.

18. Исаева, П. М. Монархии Аравийского полуострова. Эволюция формы государства : монография / И. М. Исаева. – М : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 191 с.

19. Ковачев, Д. А. Национальное Собрание и Сенат Парламента Франции / Д. А. Ковачев. – М., 2002. – 311 с.

20. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2012. – 578 с.

21. Козырин, А. Н. Правительство в зарубежных странах : учеб. пособие / А. Н. Козырин, [и др.] – М. : Ось-89, 2009. – 237 с.

22. Кондратович, Н.М. Конституционное право зарубежных стран: ответы на экзаменац. вопр. / Н.М. Кондратович. – 6-е изд., перераб. и доп. – Минск: Тетралит, 2017. – 176 с.

23. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для бакалавров / И.А. Алебастрова, А.Ш. Будагова, А.С. Ермоленко [и др.]; отв. ред. Б.А. Страшун. – М: Проспект, 2023. – 296 с.

24. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. – 5-е изд., доп. и перераб. – М.: НОРМА, НИЦИНФРА-М, 2023. – 864 с.

25. Конституционное право России: учебник / А. Е. Постников [и др.] ; подред. А. Е. Постникова. – М. : Проспект, 2009. – 504 с.

26. Крайнов, В. И. Конституционное правосудие : судебно- конституционное право и процесс : учеб. пособие / В. И. Крайнов, Р. А. Сафаров. –

- М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 159с.
27. Кутафин, О. Е. Глава государства : моногр. / О. Е. Кутафин. – М. : Проспект, 2014. – 554 с.
28. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. – М. : Юристъ, 2001. – 443 с.
29. Лафитский, В. И. Конституционный строй США / В. И. Лафитский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Статут, 2011. – 351 с.
30. Леже, Раймонд Великие правовые системы современности: сравнительно-правовой подход / Раймонд Леже; [пер. с фр. А. В. Грядов] – 3-е изд. перераб. – М. : Волтерс Клувер, 2011. – 576 с.
31. Маклаков, В. В. Парламент и Президент Франции / В. В. Маклаков. – М., 2006. – 194 с.
32. Мишин, А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А. А. Мишин. – 15-е изд., доп. и перераб. – М. : ЗАО «Юстициоформ», 2009. – 506 с.
33. Могунова, М. Государственное право Швеции / М. Могунова. – М. : Норма, 2013. – 383 с.
34. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для бакалавров (ФГОС ВПО 3-го поколения). / Л. А. Нудненко. – М. : Юрайт, 2014. – 616 с.
35. Попова, А. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник и практикум для академического бакалавриата / А. В. Попова, М. Г. Абрамова. – М. : Юрайт, 2017. – 371 с.
36. Решетников, Ф. М. Правовые системы стран мира : справочник / Ф. М. Решетников. – М. : Юрид. лит., 1993. – 256 с.
37. Сапронова, М. А. Государственный строй и конституции арабских республик / М. А. Сапронова. – М. : Муравей, 2003. – 328 с.
38. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для бакалавров / В. Е. Сафонов. – М. : Юрайт, 2014. – 351 с.
39. Сафонов, В. Е. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть : учебник для академического бакалавриата / В. Е. Сафонов, Е. В. Миряшева. – М. : Изд-во Юрайт, ИД Юрайт, 2015. – 351 с.
40. Сахаров, Н. А. Институт президентства в современном мире / Н. А. Сахаров. – М. : Юрид. лит., 1994: – 176 с.
41. Фомичев, А. Основы конституционного права Китайской Народной Республики : учебное пособие / А. Фомичев. – М. : ИВЭСЭП, 2012. – 66 с.
42. Хабриева, Т. Я. Конституционная реформа в современном мире : моногр. / Т. Я. Хабриева. – М. : Норма : ИНФРА-М., 2017. – 320 с.
43. Хабриева, Т. С. Теория современной конституции / Т. С. Хабриева., В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2005. – 320 с.
44. Хачим, Ф. И. Конституционное право стран Ближнего Востока (Иран, Египет, Израиль, ОАЭ, Ирак) / Ф. И. Хачим. – М. : Изд-во РУДН, 2001. – 138 с.
45. Хессе, К. Основы конституционного права ФРГ / К. Хессе. – М. : Юрид. лит., 1981. – 368 с.
46. Цунэо, Инако Современное право Японии / Инако Цунэо. – М. : Прогресс,

1981. – 269 с.

47. Чехарина, В. И. Основы конституционного строя Республики Польша / В. Л. Чехарина. – М. : Наука, 2004. – 133 с.
48. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран: практикум / В. Е. Чиркин. – 2-е изд., перераб. – М. : НОРМА, 2012. – 367 с.
49. Чиркин, В. Е. Верхняя палата современного парламента : сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2011. – 143 с.
50. Чиркин, В. Е. Глава государства : сравнительно-правовое исследование / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2013. – 239 с.
51. Чиркин, В. Е. Законодательная власть / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2012. – 335 с.
52. Чиркин, В. Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В. Е. Чиркин. – 6-е изд. перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М., 2010. – 608 с.
53. Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран: учебник / В.Е. Чиркин. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – 528 с.
54. Чиркин, В. Е. Конституция в XXI веке : сравнительно-правовое исследование : монография / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2013. – 655 с.
55. Чиркин, В. Е. Сравнительное государствоведение ; учеб. пособие / В. Е. Чиркин. – М. : Норма, 2014. – 445 с.
56. Чудаков, М. Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран : учеб. пособие / М. Ф. Чудаков. – Минск : Новое знание, 2001. – 576 с.
57. Чудаков, М. Ф. Конституционное право Соединенных Штатов Америки. Основные институты / М. Ф. Чудаков. – Минск : Тесей, 1999. – 192 с.
58. Энтин, Л. М. Разделение властей : опыт современных государств / Л. М. Энтин. – М. : Юрид. лит., 1995. – 176 с.
59. Ardant, Ph. Institutions politiques et droit constitutionnel / Ph. Ardant, V. Mathieu. – 24 edition. – Paris : L.G.D.J, 2012. – 662 p.
60. Banaszak, B. Prawo Konstytucyjne / B. Banaszak. – 4 wydanie, zmienione. Wydawnictwo C. H. Beck. – Warszawa, 2008. – 774 s.
61. Barnett Hillary. Constitutional and Administrative Law. Cavendish Publishing Limited. London, 1995. – 836 p.
62. Constantinesco V., Pierre-Caps St. Droit constitutionnel. – 5 Edition. –Paris : PUF, 2011. – 552 p.
63. Gerrit Manssen. Staatsrecht II. Grundrechte. 2 Auflage. Verlag C.H.Beck, Munchen, 2002. – 241 p.
64. Garlicki, L. Polskie Prawo Konstytucyjne. Zarys wykladu. Wyd. 9. – Warszawa, LIBER, 2005. – 463 p.
65. Hamon F., Wiener C. La justice constitutionnelle en France eta l’etranger. –Paris : LGDJ, 2011. – 204 p.
66. International Encyclopaedia of laws : Constitutional Law / Blanpain h. (ed). The Hagua : London; New York : Kluwer Law International. Vol 5. Constitutional Law. 1998-2000. I. p.
67. Journal officiel de la Republique Francaise. Lois et decrets / 1958-2014.

68. Borchardt, Klaus-Dieter. The ABC of Community Law / Klaus-Dieter Borchardt. – 4 ed. Luxembourg: Office for official publications of the European Communities, 1994.
69. Pactet, P. Droit constitutionnel / P. Pactet, F. Melin-Soucramanien. – 31 edition – Paris : Dalloz, 2012. – 638 p.
70. Polish constitutional law : the constitution and selected statutory materials. – Warsaw : Chancellery of the Seim, 2000. – 617 p.
71. Polskie prawo konstytucyjne / pod redakcją Wiesława Skrzydło. – Lublin, VERBA, 2003. – 445 p.
72. Problemy prawa angielskiego i europejskiego oraz reformy w Europie środkowej (Polska, Węgry) – Current Problems of English and European Law and Reforms in Central Europe (Poland, Hungary) / pod. red. K. Nonacri. – Wrocław: WUW, 2000. – 565 p.
73. The Constitution of the United States of America / U. S. Information Agency. – U. S., 1995. – 44 p.
74. The First Amendment. Cases, comments, questions. Fourth Edition. Steven H – Shiffrin, Jesse H. Hopper. Thomson/West, 2006. – 701 p.
75. Verpeaux, M. Manuel de droit constitutionnel / M. Verpeaux. – Paris: Presses Universitaires, 2010. – 428 p.

#### НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

76. Избранные конституции зарубежных стран : учеб пособие / отв. ред. Б. А. Страшун. – М. : Изд-во Юрайт, 2011. – 795 с.
77. Конституции государств Азии : в 3 т. / Т. Л. Хабриева [и др.]. – М. : Норма, 2010. – 3 т.
78. Конституции государств Америки : в 3 т. / Под ред д ю. н., проф. Т. Я. Хабриевой. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации, 2006. – 3 т.
79. Конституции государств Европы : в 3 т. / Л. А. Окунев [и др.] ; под ред. Л. А. Окунькова. – М. : НОРМА, 2001. – 3 т.
80. Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия учеб, пособие / сост. сб., пер., авт. введ. и вступ. ст. В. В. Маклакова. – 6-е изд. перераб. и доп. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 624 с.
81. Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония : учебное пособие / сост. сб., пер., авт. введ и вступ. ст. В. В. Маклакова. – 8-е изд., испр. и доп. – М. : Инфотропик Медиа, 2012. – 615 с.
82. Конституции стран СНГ : учеб, пособие / сост. проф. В. В. Маклаков. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во БЕК, 2003. – 584 с.
83. Тихиня, В. Г. Конституции зарубежных государств / В. Г. Тихиня, В. П. Серебренников. – Минск : Право и экономика, 2007. – 474 с.

## 4.2. Интернет-ресурсы

1. Электронная библиотека учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.mitso.by/> – Дата доступа: 20.01.2024.
2. Электронная библиотека правовой литературы [Электронный ресурс] / Bookfi. – Режим доступа: <http://en.bookfi.org/>. – Дата доступа : 20.01.2024.
3. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by.> – Дата доступа: 20.01.2024.
4. Парламент Великобритании [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.parliament.uk.> – Дата доступа: 20.01.2024.
5. Президент Соединенных Штатов Америки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.whitehouse.gov/about-the-white-house/presidents/>. – Дата доступа: 20.01.2024.
6. Конгресс Соединенных Штатов Америки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.congress.gov/>. – Дата доступа: 20.01.2024.
7. Верховный Суд Соединенных Штатов Америки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.supremecourtus.gov.> – Дата доступа: 20.01.2024.
8. Президент Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.elysee.fr.> – Дата доступа: 20.01.2024.
9. Правительство Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gouvernement.fr.> – Дата доступа: 20.01.2024.
10. Национальное собрание Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.assemblee-nationale.fr.> – Дата доступа: 20.01.2024.
11. Сенат Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.senat.fr.> – Дата доступа: 20.01.2024.
12. Конституционный Совет Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.conseil-constitutionnel.fr.> – Дата доступа: 20.01.2024.
13. Государственный Совет Французской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.conseil-etat.fr.> – Дата доступа: 20.01.2024.
14. Федеральный Конституционный Суд Федеративной Республики Германия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bundesverfassungsgericht.de.> – Дата доступа: 20.01.2024.
15. Президент Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru.> – Дата доступа: 20.01.2024.
16. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru.> – Дата доступа: 20.01.2024.
17. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru.> – Дата доступа: 20.01.2024.
18. Правительство Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: <http://government.ru>. – Дата доступа: 20.01.2024.

19. Конституционный Суд Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ksrf.ru>. – Дата доступа: 20.01.2024.

20. Конституционный Трибунал Республики Польша [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.trybunal.gov.pl>. – Дата доступа: 20.01.2024.

21. Верховный Суд Японии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.courts.go.jp/english>. – Дата доступа: 20.01.2024.