

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»
Витебский филиал

Факультет гуманитарный
Кафедра экономики и информационных технологий

СОГЛАСОВАНО
Заведующий кафедры
экономики и информационных
технологий
17 марта 2023 г.

СОГЛАСОВАНО
Декан гуманитарного факультета

17 марта 2023 г.

**ЭЛЕКТРОННЫЙ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

для специальности 1-24 01 02 Правоведение

Составитель: И. Ф. Гребенщикова, старший преподаватель кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»

Рассмотрено и рекомендовано к утверждению на заседании кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»
17 марта 2023 г., протокол № 11.

Утверждено на заседании научно-методического совета учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»
20.04.2023 г., протокол № 6

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

кафедра гражданского права и гражданского процесса юридического факультета учреждения образования Витебского государственного университета им. П. М. Машерова;

Пусенкова Д.В., начальник сектора кадровой и юридической работы Витебского филиала учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет МИТСО»

Регистрационный № УД-064-23/э

Регистрационное свидетельство № 1162334205 от 12.05.2023

АКТУАЛИЗИРОВАН

заседание кафедры _____ учреждения образования
_____ Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет МИТСО»
_____ 20_____, протокол № _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	5
УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА.....	7
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	37
Тема 1. Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях.	37
Тема 2. История возникновения и развития международного права. Наука международного права	40
Тема 3. Нормативная система международного права. Кодификация и прогрессивное развитие международного права	48
Тема 4. Источники международного права	52
Тема 5. Основные принципы международного права.....	58
Тема 6. Субъекты международного права.....	75
Тема 7. Соотношение международного и внутригосударственного права.....	87
Тема 8. Имплементация международного права	97
Тема 9. Территория в международном праве.....	114
Тема 10. Население в международном праве.....	123
Тема 11. Институт признания в международном праве. Признание и правопреемство	129
Тема 12. Институт правопреемства в международном праве	133
Тема 13. Международно-правовая ответственность	138
Тема 14. Механизм разрешения споров в международном праве	143
Тема 15. Право международных договоров	152
Тема 16. Право международных организаций и международных конференций	164
Тема 17. Правовой и институциональный механизм организации объединенных наций.....	179
Тема 18. Право международной безопасности	185
Тема 19. Право внешних сношений	194
Тема 20. Международное право прав человека	209
Тема 21. Международное гуманитарное право.....	228
Тема 22. Международное уголовное право	247
Тема 23. Международное морское право	260
Тема 24. Международное воздушное право	275
Тема 25. Международное космическое право.....	286
Тема 26. Международное экономическое право.....	296
Тема 27. Международное экологическое право.....	308
Глоссарий по дисциплине «Международное право»	325
IV. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	373
Планы семинарских занятий	373

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов	407
V. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	412
Примерный перечень вопросов к экзамену	412
Тесты для самопроверки.....	416

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Понимание сущности и значения международного права необходимо в наше время все более широкому кругу лиц, поскольку международное право оказывает воздействие практически на все сферы современной жизни. Уважение, соблюдение и применение международного права – важная сторона деятельности всех тех, кто так или иначе связан с международными отношениями.

Международное право занимает особое место среди правовых дисциплин. Оно представляет собой самостоятельную правовую систему, выходящую за рамки национальных правовых систем, в том числе правовой системы Республики Беларусь. Вместе с тем следует принимать во внимание то обстоятельство, что международное право и национальные правовые системы взаимозависимы и активно взаимодействуют друг с другом, особенно в современную эпоху глобализации международных отношений, требующей тесной координации и унифицированного поведения государств на международной арене. В связи с этим, изучение международного права должно осуществляться на основе и в контексте полученных студентами фундаментальных знаний в области общей теории права, истории государства и права Республики Беларусь, истории государства и права зарубежных стран, конституционного права Республики Беларусь, конституционного права зарубежных стран, административного, уголовного и гражданского права.

Овладение курсом международного права необходимо для подготовки профессионального юриста. Настоящий электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК) призван дать необходимое представление об основных понятиях международного права, категориях, институтах и отраслях этой особой системы права, а в сочетании с самостоятельным изучением студентами специальной литературы по международному праву, его основных и вспомогательных источников – способствовать приобретению ими комплекса профессиональных знаний и умений, необходимых для эффективного участия в правотворческой, правоприменительной и иных видах деятельности в сфере международных отношений.

Целью ЭУМК по дисциплине «Международное право» является информационное и методическое обеспечение процессов управления учебной деятельностью студентов на этапе, обеспечивающем подготовку студента по специальности «Правоведение», формирование соответствующих специальности знаний, умений и навыков.

Задачами ЭУМК являются:

- разработать систему методических требований к содержанию дисциплины «Международное право»;
- обеспечить эффективное усвоение учебного материала студентами по дисциплине «Международное право»;
- обеспечить процессы управляемой самостоятельной работы обучающихся.

ЭУМК по курсу «Международное право» подготовлено в соответствии с Учебной программой дисциплины; включает 4 раздела: вспомогательный (учебная программа по дисциплине), теоретический (лекционный материал), практический (материалы для проведения семинарских занятий и самостоятельной управляемой работы студентов), контроля знаний (вопросы для подготовки к зачёту, набор тестовых заданий).

Данный ЭУМК ориентирует студентов на определенный объем знаний курса международного права, определяет круг вопросов, подлежащих изучению. В ЭУМК даются единые перечни нормативных материалов и литературы, которые рекомендуются в целом для изучения вопросов программы курса, а также для подготовки к практическим занятиям, выполнения контролируемой самостоятельной работы. Одновременно по каждой теме предлагаются учебные материалы, изучение которых позволит студентам глубже понять предмет. Вопросы, включенные в планы проведения семинарских занятий и задачи, предложенные для решения, определяют содержание занятий, нацеливают студентов на изучение необходимого нормативного и теоретического материала по определенной теме. Приведенный в пособии перечень вопросов, является сжатым повторением учебной программы и ориентирует студентов на необходимый объем изучаемого материала при подготовке к экзамену, для самопроверки студентам предлагаются тестовые задания.

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет МИТСО»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе
учреждения образования
Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО»

Ю.Л.Шевцов

17. 2022 г.

Регистрационный № УД- 095-22 /уч.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

**Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности**

1-24 01 02 Правоведение

2022 г.

Контрольный экземпляр

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта высшего образования I ступени ОСВО 1-24 01 02-2021 специальности «Правоведение», утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 07.07.2022 № 180, учебного плана учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» по специальности 1-24 01 02 «Правоведение»

СОСТАВИТЕЛЬ:

И.Ф.Гребенщикова, старший преподаватель кафедры правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО»

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой правоведения и социально-гуманитарных дисциплин Витебского филиала Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (протокол № 16 от 26.04.2022);

Научно-методическим советом учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО» (протокол № 7 от 12.07.2022)

*Нормоконтроль
ведущий специалист УМЧ
Матунович Т.В. [подпись]*

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная дисциплина «Международное право» входит составной частью в систему дисциплин, обеспечивающих подготовку специалистов по специальности 1-24 01 02 «Правоведение», относится к дисциплинам компонента учреждения высшего образования, модуля «Международно-правовой».

Изучение дисциплины «Международное право» базируется на знаниях и умениях, полученных студентами при освоении дисциплин «Общая теория права», «Конституционное право зарубежных стран», «Гражданское право».

Целью изучения учебной дисциплины «Международное право» является формирование компетенций специалиста с квалификацией «юрист-правовед», направленных на решение важнейших профессиональных задач, а именно: правовое обеспечение деятельности государственных органов и организаций в области международного права, применение национальных и международно-правовых норм в области межгосударственных отношений, юридическое представление и защита интересов одной стороны, выступающей против другой стороны в национальных и международных судах, других органах и организациях, управление деятельностью юридических подразделений государственных органов, коммерческих фирм и организаций, юридических подразделений общественных организаций; ведение международных правовых проектов как внутри страны, так и за рубежом.

Задачи курса:

изучение базовых понятий и категорий, усвоение основополагающих принципов, важнейших институтов и отраслей современного международного права;

формирование у студентов научных представлений о существующем международном правопорядке, призванном обеспечить мир и безопасность в универсальном масштабе на основе равноправного сотрудничества суверенных государств;

развитие умения логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по международно-правовой проблематике, свободно оперировать юридической терминологией;

обучение студентов современным методам анализа и решения правовых проблем, возникающих в межгосударственных отношениях, привитие им навыков исследовательской и аналитической работы;

приобретение студентами практических навыков профессионального и грамотного толкования, а также использования важнейших международно-правовых актов применительно к конкретным практическим ситуациям.

Освоение учебной дисциплины «Международное право» должно обеспечить у обучающихся формирование универсальных компетенций (УК), базовых профессиональных компетенций (БПК) и специализированных компетенций (СК):

УК-1. Владеть основами исследовательской деятельности, осуществлять поиск, анализ и синтез информации;

УК-2. Решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе применения информационно-коммуникационных технологий;

УК-4. Работать в команде, толерантно воспринимать социальные, этнические, конфессиональные, культурные и иные различия;

УК-5. Быть способным к саморазвитию и совершенствованию в профессиональной деятельности;

УК-7. Обладать гуманистическим мировоззрением, качествами гражданственности и патриотизма;

УК-10. Анализировать социально-значимые явления, события и процессы, использовать социологическую и экономическую информацию, проявлять предпринимательскую инициативу;

БПК-1. Выявлять наиболее общие закономерности возникновения, функционирования и развития государственно-правовых явлений, использовать юридический категориальный аппарат в правоприменительной деятельности, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством;

БПК-3. Использовать знания о системе правоохранительных и судебных органов для решения задач, связанных с определением статуса, организацией и деятельностью суда и органов, содействующих правосудию, в целях защиты прав и законных интересов граждан, конституционного строя государства;

СК-9. Уметь использовать в профессиональной деятельности знания о механизмах реализации норм международного права, решать теоретические и практические задачи, связанные с правовым регулированием международных отношений, защищать гарантированные нормами международного права интересы Республики Беларусь, ее граждан, учреждений и организаций.

В результате изучения учебной дисциплины выпускник должен:

знать:

основные понятия и категории, основополагающие принципы международного публичного права;

важнейшие институты и отрасли современного международного публичного права;

актуальные проблемы международного публичного права, современные тенденции в его развитии, а также существующие доктринальные подходы к анализу его сущности и содержания;

уметь:

анализировать учебно-методическую и справочную литературу по дисциплине, нормативные документы международно-правового характера, монографии и научные статьи;

логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по международно-правовой проблематике, свободно оперировать международно-правовой терминологией;

профессионально и грамотно толковать, а также использовать существующие международные правовые акты применительно к конкретным практическим ситуациям;

владеть:

основными способами применения норм международных правовых актов;
 навыками разрешения коллизий норм международного права;
 методами правовой квалификации фактов, событий и действий;
 правовой терминологией в соответствующей отрасли международного права;
 знаниями о порядке разработки, принятия и ратификации международных соглашений.

Распределение аудиторных часов по видам занятий и семестрам.

Виды и формы аттестации

Семестр	Количество академических часов							Форма текущей аттестации
	Всего	Аудит.	Из них				УСР ¹	
			Лекции	Лабор. занятия	Практ. занятия	Семинары		
Очная (дневная) форма получения высшего образования								
4	120	70	32	-	-	22	16	Экз.
Всего	120	70	32	-	-	22	16	
Заочная форма получения высшего образования								
2	нач.	8	8					Экз.
3	120	8	2			6		
Всего	120	14	8	-	-	6	-	

¹ Управляемая самостоятельная работа.

I. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях

Понятие международной системы. Международное право и международные отношения как составные части международной системы. Доктринальные концепции относительно понятия и сущности международного права. Международное право, как особая система права. Специфика объекта регулирования. Особенности субъектов, процесса нормообразования и методов обеспечения соблюдения международных обязательств. Международное публичное и международное частное право. Функции международного права. Основные черты современного международного права. Эволюция международного права в условиях глобализации и приоритета общечеловеческих ценностей. Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. «Декларация тысячелетия ООН». Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г. Новые тенденции в развитии международного права на современном этапе. Обеспечение верховенства права в международных отношениях. Декларация Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи ООН о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 г. Соотношение международного права, внешней политики и дипломатии. Идеология и современное международное право. Мораль и международное право. Религия и международное право.

Тема 2. История возникновения и развития международного права. Наука международного права

Возникновение международного права и периодизация его истории. Международное право в период рабовладельческого строя (до V в. н.э.). *Jus civile* и *jus gentium*. Международное право средних веков (V–XVI вв.). Развитие международного права в эпоху буржуазных революций (XVII–XIX вв.). Эволюция международного права в первой половине XX столетия. «Классический» период в развитии международного права. Вестфальский мир 1648 г. Международные конгрессы (Венский 1815 г., Парижский 1856 г., Берлинский 1878 г.). Гаагские конференции мира 1899 и 1907 гг. Создание и деятельность Лиги Наций. Основные черты «классического» международного права. Изменения, произошедшие в международном праве после Второй мировой войны. «Современное» международное право. Предмет и система науки международного права. Ф. де Витория, Ф. Суарец, А. Джентили, Г. Гроций, Р. Зуке, С. Пуфендорф, К. ван Бейнкерсхук, Э. де Ваттель, Й. Мозер, И. Бентам и их вклад развитие международно-правовой науки. Эволюция зарубежной и отечественной доктрины в XX и XXI веках.

Тема 3. Нормативная система международного права. Кодификация и прогрессивное развитие международного права

Понятие системы международного права и ее структура. Международное право в международной нормативной системе. Понятие и классификация норм международного права. Структура международно-правовой нормы. Иерархия норм международного права и ее особенности. Императивные нормы общего международного права (*jus cogens*). Обязательства *erga omnes*. Фрагментация международного права. «Твердое» и «мягкое» право. Процесс создания норм международного права. Новые тенденции в процессе нормообразования на современном этапе. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. Особенности кодификационного процесса. Официальная и неофициальная кодификация. Роль Комиссии международного права ООН, Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, временных органов Генеральной Ассамблеи ООН в кодификации и прогрессивном развитии международного права.

Тема 4. Источники международного права

Понятие источников международного права и их классификация. Источники международного права и источники международных обязательств. Договор как основной источник международного права. Особенности договорной формы закрепления норм международного права. Международный обычай: понятие, условия формирования, основные элементы. Взаимодействие договора и обычая в процессе нормообразования. Роль актов международных конференций и международных организаций в создании норм международного права. Односторонние акты государств и их роль в создании международных обязательств. Вспомогательные средства в определении норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права. Общие принципы права и их международно-правовое значение.

Тема 5. Основные принципы международного права

Понятие основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка. Развитие принципов международного права, их закрепление и трактовка в международных документах: Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., Хельсинкском Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и др. Система принципов международного права и их классификация. Принципы, непосредственно относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, их эволюция и нормативное содержание (принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип невмешательства во внутренние дела государств, принцип мирного разрешения международных споров, принцип территориальной целостности, принцип нерушимости границ). Общие

принципы международного сотрудничества, их эволюция и нормативное содержание (принцип суверенного равенства государств, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип сотрудничества между государствами, принцип уважения прав и свобод человека, принцип добросовестного выполнения международных обязательств).

Тема 6. Субъекты международного права

Понятие и содержание международной правосубъектности. Понятие и виды субъектов международного права. Государство как основной субъект международного права. Признаки государства как субъекта международного права. Государственный суверенитет. Иммунитет как неотъемлемый элемент государства. Основные права и обязанности государств. Виды государств (унитарное и федеративное) и специфика реализации их правосубъектности. Международная правосубъектность народов, борющихся за самоопределение. Методы и формы реализации их правосубъектности. Межправительственные организации как субъекты международного права. Производный характер их международной правосубъектности. Основные отличия от правосубъектности государств. Международная правосубъектность государственно-подобных образований (вольные города (Данциг, Триест), Западный Берлин, Ватикан (Святой Престол), Мальтийский орден). Проблема международной правосубъектности межгосударственных объединений (Британское Содружество наций, Союзное государство Беларуси и России). Вопрос о международной правосубъектности индивидов (физических лиц), транснациональных корпораций, международных неправительственных организаций. Правосубъектность международного сообщества как новая концепция в современном международном праве.

Тема 7. Соотношение международного и внутригосударственного права

Доктринальные подходы к соотношению международного и национального права: дуалистическая и монистическая теории. Влияние национального права на процесс становления и развития международного права. Определяющее воздействие международного права на внутригосударственное право в современных условиях. Концепция примата международного права в международных отношениях и ее эволюция. Понятие и формы реализации международного права: соблюдение, исполнение, использование, применение. Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь. Соотношение юридической силы норм международного и национального права Республики Беларусь.

Тема 8. Имплементация международного права

Понятие и особенности имплементации норм международного права. Международный механизм имплементации. Международно-правовые формы обеспечения выполнения международных обязательств (международные

гарантии, международный контроль, деятельность специальных органов, взаимные инспекции). Способы имплементации норм международного права в национальное законодательство. Формы имплементации норм международного права в конституциях и законодательстве государств: отсылка, инкорпорация, трансформация, рецепция. Самоисполнимые и несамоисполнимые нормы международного права, их реализация в правоприменительной практике государств. Конституционный и законодательный механизм имплементации норм международного права в законодательство Республики Беларусь. Внутригосударственные нормативные и организационно-правовые меры по обеспечению реализации норм международного права в Республике Беларусь. Выполнение международных обязательств Республикой Беларусь. Компетенция Совета Министров, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции и других органов государственного управления Республики Беларусь в данной сфере.

Тема 9. Территория в международном праве

Понятие и виды территорий с точки зрения их правового режима: государственная, территория с международным режимом, территории со смешанным режимом. Государственная территория: состав и юридическая природа. Суверенитет, территориальное верховенство и юрисдикция. Территориальная и экстерриториальная юрисдикция государства. Международно-правовая аренда территории. Правовые основания и способы изменения государственной территории. Правовой статус и виды государственных границ. Способы установления государственной границы: демаркация, делимитация, ректификация. Международные договоры о режиме границ. Правовой статус государственной границы Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь». Международные водотоки: понятие и правовой режим. Правовой статус пограничной реки. Международно-правовой режим Антарктики и Арктики. Договор об Антарктике 1959 г. и Протокол к нему 1991 г. Арктический совет. Мандат программы устойчивого развития 1998 г.

Тема 10. Население в международном праве

Международно-правовая регламентация населения. Способы воздействия международного права на внутригосударственное регулирование положения населения. Международно-правовые вопросы гражданства. Способы приобретения и утраты гражданства. Безгражданство и множественное гражданство. Региональные соглашения государств по вопросам гражданства. Правовое регулирование вопросов гражданства в Республике Беларусь. Виды правового режима иностранцев: национальный режим, специальный режим, режим наибольшего благоприятствования. Специфика правового статуса трудящихся-мигрантов. Институт дипломатической защиты граждан. Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь. Понятие беженцев и их правовое положение. Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол,

касающийся статуса беженцев 1967 г. Правовое положение беженцев в Республике Беларусь. Понятие и виды убежища в международном праве. Основания и правовые последствия предоставления убежища.

Тема 11. Институт признания в международном праве

Понятие и виды признания в международном праве. Способы международно-правового признания. Признание государств. Декларативная и конститутивная теории признания государств. Критерии признания государств. Коллективное признание и непризнание. Правовые особенности взаимоотношений с непризнанными государствами. Признание правительств. Основные доктрины по вопросу о признании правительств (доктрина Тобара, доктрина Эстрада). Критерии признания правительств. Признание органов национального сопротивления (освобождения), восставшей (воюющей) стороны: понятие и правовые особенности. Формы признания и их юридические последствия. Официальное и неофициальное признание. Признание де-юре и де-факто. Признание ad hoc.

Тема 12. Институт правопреемства в международном праве

Понятие и сущность правопреемства в международном праве. Фактическое и юридическое правопреемство. Субъекты и объекты правопреемства. Кодификация института правопреемства. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г. Правопреемство государств в отношении двусторонних, многосторонних и территориальных договоров. Правопреемство международных договоров в различных случаях территориально-политических изменений (объединение и разделение государств, отделение территории, передача территории, деколонизация). Правопреемство государств в отношении государственной собственности, государственных догов и государственных архивов. Правопреемство в отношении гражданства. Правопреемство в отношении членства в международных организациях. Практика правопреемства. Особенности осуществления правопреемства на постсоветском пространстве.

Тема 13. Международно-правовая ответственность

Понятие и субъекты международно-правовой ответственности. Кодификация международно-правовой ответственности. Статьи Комиссии международного права ООН «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» 2001 г. Проект статей об ответственности международных организаций 2011 г. КМП ООН. Принципы и основания международно-правовой ответственности. Обстоятельства, исключаящие международно-правовую ответственность. Понятие и классификация международных правонарушений: международные преступления, уголовные преступления международного характера, международные деликты. Понятие и

состав международно-противоправного деяния. Виды и формы реализации международно-правовой ответственности государств. Формы реализации материальной и нематериальной ответственности. Механизм принуждения в международном праве. Контрмеры и санкции. Специфика ответственности субъектов международного права за серьезные нарушения обязательств, вытекающих из императивных норм общего международного права. Понятие, основания и основные принципы ответственности за ущерб, причиненный при осуществлении правомерной деятельности. Специфика ответственности государства за причинение космического ущерба. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. Специфика ответственности государства за ядерный ущерб. Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960 г. Брюссельская дополнительная конвенция 1963 г., Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. и Протокол к ней 1997 г. Ответственность за ущерб, причиненный при правомерной деятельности, осуществляемой в иных сферах (перевозки опасных грузов различными видами транспорта, промышленные аварии и т.д.). Распределение убытков в случае трансграничного ущерба, возникшего в результате опасной деятельности.

Тема 14. Механизм разрешения споров в международном праве

Понятие и классификация международных споров. Международный спор и международная ситуация. Понятие мирных средств разрешения международных споров и их закрепление в международном праве. Согласительные (дипломатические) средства разрешения международных споров и их общая характеристика (переговоры, консультации, добрые услуги, посредничество, следственные и согласительные комиссии). Декларация об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности 1991 г. Общая характеристика правовых средств разрешения международных споров. Международное арбитражное разбирательство и его специфика. Институциональный арбитраж и арбитраж ad hoc. Гагская конвенция 1899 г. о мирном разрешении международных столкновений и Факультативные протоколы к ней. Арбитражная процедура разрешения споров, предусмотренная Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Международная судебное разбирательство и его специфика. Универсальные и региональные международные судебные учреждения. Рассмотрение споров в Международном Суде ООН. Рассмотрение споров в рамках региональных международных организаций (ОБСЕ, ЕС, Совет Европы, СНГ, ЕАЭС и др.).

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 15. Право международных договоров

Понятие, источники и принципы права международных договоров. Кодификационный процесс. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. Форма, структура, язык и наименование договора. Классификация международных договоров. Разработка и заключение международных договоров: основные стадии. Договорная инициатива. Правила разработки и принятия текста международного договора. Разработка текста многосторонних договоров в рамках и под эгидой международных организаций. Установление аутентичности текста международного договора. Способы выражения согласия на обязательность международного договора. Регистрация международных договоров в международных организациях. Институты оговорок и поправок к международным договорам. Опубликование и регистрация договоров. Функции депозитария международных договоров. Действительность международного договора. Основания, формы и правовые последствия недействительности международных договоров. Делимость международного договора. Вступление международных договоров в силу. Действие договоров во времени и пространстве, а также в отношении третьих государств. Толкование международных договоров. Виды, способы и средства толкования международных договоров. Основные подходы к толкованию международных договоров. Прекращение и приостановление действия международных договоров. Основные способы прекращения договоров. Правовые последствия прекращения и приостановления действия договоров. Международный контроль за выполнением договорных обязательств: понятие, основные принципы, формы. Обеспечение международного договора (гарантии, конференции, комиссии, консультации). Контроль за выполнением договоров, осуществляемый межправительственными организациями. Международный контроль за выполнением договоров, осуществляемый специально создаваемыми контрольными органами. Реализация норм права международных договоров в законодательстве Республики Беларусь.

Тема 16. Право международных организаций и международных конференций

Понятие международного органа и его разновидности. Понятие, история создания и эволюция международных организаций, их роль и значение в системе международных отношений. Понятие, виды и правовой статус международных комиссий и комитетов. Юридическая природа международных организаций. Межправительственные и неправительственные международные организации. Эволюция понятия «международная организация». Правовые основания учреждения межправительственных организаций. Международная правосубъектность межправительственных организаций и ее специфика. Классификация международных организаций по различным основаниям.

Международные организации с элементами наднациональности. Функции современных международных организаций. Организационная структура и компетенция межправительственных организаций. Статус служащих межправительственных организаций. Внутреннее и внешнее право международной организации. Привилегии и иммунитеты межправительственных организаций. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г. Понятие и виды членства в межправительственных организациях, прекращение и приостановление членства. Правопреемство межправительственных организаций. Понятие, виды и общая характеристика региональных международных организаций. Субрегиональные межправительственные организации. Структура, задачи и функции Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, Шанхайской организации сотрудничества. Понятие, становление и правовой статус международных конференций. Порядок созыва, правила процедуры и акты международных конференций. Основные компоненты конференциальной системы.

Тема 17. Правовой и институциональный механизм Организации Объединенных Наций

История создания Организации Объединенных Наций: основные этапы. Конференции стран-союзниц антигитлеровской коалиции в Москве (1943 г.), Думбартон-Оксе (1944 г.), Ялте и Сан-Франциско (1945 г.) и их результаты. Правовой статус, цели и принципы деятельности, роль ООН в современных международных отношениях. Устав Организации Объединенных Наций и его общая характеристика. Организационная структура ООН: главные и вспомогательные органы. Система ООН: специализированные учреждения, программы и фонды, институты, управления, комитеты и др. Основные направления деятельности ООН: поддержание международного мира и безопасности, экономическое и социальное развитие, права человека, гуманитарное сотрудничество, защита окружающей среды. Проблема повышения эффективности деятельности ООН. Реформирование системы ООН. Создание и деятельность Специального комитета по Уставу ООН и усилению роли Организации. Реформирование системы административного правосудия в ООН. Понятие, история создания и эволюция специализированных учреждений ООН, специфика их правового статуса. Правовые основы взаимоотношений ООН и ее специализированных учреждений.

Тема 18. Право международной безопасности

Понятие, принципы и источники права международной безопасности. Кодификационный процесс. Концепция всеобъемлющей международной безопасности и ее эволюция. Коллективная безопасность. Универсальный и региональный механизмы системы коллективной безопасности. Универсальный (в рамках ООН) механизм коллективной безопасности. Полномочия Совета

Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии (глава VI и глава VII Устава ООН). Способы преодоления кризисов и конфликтов нового поколения, средства и механизмы их раннего обнаружения и мирного урегулирования в рамках ООН. Превентивная дипломатия. Правовые основы миротворчества. Операции ООН по поддержанию мира: сущность, основные принципы и эволюция. Многонациональные силы вне рамок ООН, их правовой статус. Смешанные операции. Операции по принуждению к миру, их особенности. Постконфликтное миростроительство. Региональный механизм коллективной безопасности. Правовые основы создания и деятельности организаций региональной безопасности (глава VIII Устава ООН). Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ, НАТО, ОДКБ и др. Разоружение и ограничение вооружений как гарантия коллективной безопасности. Договорно-правовой механизм сотрудничества государств по вопросам сокращения вооруженных сил и вооружений. Меры укрепления доверия и международный контроль в сфере разоружения.

Тема 19. Право внешних сношений

Понятие, структура и источники права внешних сношений. Кодификационный процесс. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. Конвенция о специальных миссиях 1969 г. Понятие и виды органов внешних сношений государств. Функции и полномочия внутригосударственных органов внешних сношений (глава государства, правительство, парламент, ведомство иностранных дел). Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств. Персонал дипломатического представительства. Дипломатические классы и ранги. Дипломатический корпус. Начало и прекращение деятельности дипломатического представительства (его главы). Процедурные вопросы осуществления дипломатическим представителем своих официальных функций. Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств. Персонал консульского представительства. Почетные консулы. Консульские классы. Начало и прекращение деятельности отдельного консульства (его главы). Процедурные вопросы осуществления консульским должностным лицом своих официальных функций. Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты: общая характеристика и сравнительный анализ. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г. Специальные миссии: понятие, виды, правовой статус, состав, основные функции. Привилегии и иммунитеты специальной миссии и входящих в ее состав лиц. Правовой статус, структура и функции постоянного представительства государства при международной организации. Процедурные вопросы осуществления постоянным представителем государства при международной организации своих

официальных функций. Правовой статус представительств международных организаций на территории государств-участников. Представительство ПРООН в Республике Беларусь. Реализация норм права внешних сношений в законодательстве Республики Беларусь.

Тема 20. Международное право прав человека

Природа и происхождение прав человека. Классификация прав и свобод человека. Современная концепция прав человека. Понятие и принципы международного права прав человека. Понятие, структура и функции международной защиты прав и свобод человека. Международные стандарты в сфере прав человека. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. Универсальные международные соглашения: Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция против пыток 1984 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др. Механизм контроля за их соблюдением (порядок формирования и деятельность соответствующих конвенционных органов). Региональные международные документы: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколы к ней, Межамериканская конвенция по правам человека 1969 г. и протоколы к ней, Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. и протоколы к ней, Арабская хартия прав человека 1994 г., Конвенция СНГ о правах человека и основных свободах 1995 г., Хартия Европейского Союза об основных правах 2000 г. Порядок формирования и деятельность региональных контрольных органов по правам человека. Деятельность специальных международных органов по соблюдению и защите прав человека в рамках ООН (Верховный комиссар по правам человека, Совет по правам человека, Комиссия по положению женщин и др.).

Тема 21. Международное гуманитарное право

Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права. «Право Женевы» и «право Гааги». Кодификационный процесс. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных на поле боя 1864 г., соглашения, принятые на Гаагских мирных конференциях 1899 и 1907 гг., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г., Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. и Протокол к ней 1999 г. Виды вооруженных конфликтов и правовой статус их участников. Комбатанты, добровольцы, наемники, шпионы (лазутчики), парламентареры. Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников 1989 г. Правовой статус и защита жертв войны в ходе вооруженного конфликта (раненые, больные, лица, потерпевшие кораблекрушение, гражданское население). Защита гражданских объектов в условиях вооруженного конфликта. Правовой режим военной оккупации. Защита культурных ценностей в ходе

военных действий. Ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г. Специфика ответственности государств и индивидов в международном гуманитарном праве. Органы международной юстиции и их уставы в международном гуманитарном праве. Международный Комитет Красного Креста и его роль в развитии и реализации международного гуманитарного права.

Тема 22. Международное уголовное право

Понятие, принципы и источники международного уголовного права. Кодификационный процесс. Соотношение международного и национального уголовного права. Международные преступления и уголовные преступления международного характера. Сотрудничество государств в области борьбы с международными преступлениями. Договорно-правовой механизм. Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества КМП ООН. Институт уголовной ответственности физических лиц за совершение международных преступлений. Истоки: уставы и приговоры Нюрнбергского и Токийского международных военных трибуналов. Резолюция 95(1) Генеральной Ассамблеи ООН 1946 г. «Подтверждение принципов международного права, признанных Статутом Нюрнбергского трибунала». Соотношение норм об индивидуальной уголовной ответственности и норм об ответственности за нарушение МГП. Правовые основы создания и деятельности Международного уголовного суда. Юрисдикция Международного уголовного суда. Смешанные международные уголовные суды. Основные направления сотрудничества государств в борьбе с уголовными преступлениями международного характера. Договорно-правовой механизм борьбы с международной преступностью. Универсальные конвенции по борьбе с отдельными видами уголовных преступлений. Соглашения о правовой помощи. Соглашения о выдаче преступников (экстрадиции). Сотрудничество государств в области борьбы с международным терроризмом. Сотрудничество государств в области борьбы с преступностью в рамках международных организаций. Конгрессы ООН по борьбе с преступностью и обращению с правонарушителями. Комиссия ООН по борьбе с преступностью и уголовному правосудию. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и борьба с международной преступностью. Правовой статус Национальных центральных бюро Интерпола. Международные стандарты в области предотвращения преступности общего характера, уголовного правосудия и охраны порядка, исполнения наказания и обращения с осужденными, борьбы с отдельными видами уголовных преступлений. Понятие, эволюция и место института экстрадиции в международном уголовном праве. Правовые основания, принципы и условия выдачи преступников в международном праве. Участие Республики Беларусь в международном сотрудничестве в области борьбы с преступностью.

Тема 23. Международное морское право

Понятие, принципы и источники международного морского права.

Кодификационный процесс. Женевские конвенции по морскому праву 1958 г., Универсальная конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Классификация морских пространств в зависимости от их правового режима.

Понятие, виды и правовой режим внутренних морских вод. Правовой режим судов, находящихся в портах иностранных государств.

Понятие территориального моря и определение его границ. Правовой статус территориального моря согласно Женевской конвенции о территориальном море и прилегающей зоне 1958 г. Изменения, внесенные Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Право мирного прохода через территориальное море. Правовой режим архипелажных вод.

Понятие открытого моря. Правовой статус открытого моря согласно Женевской конвенции об открытом море 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Правовой режим судов в открытом море. Права внутриконтинентальных государств в открытом море.

Исключительная экономическая зона и континентальный шельф: понятие и определение границ. Правовой статус исключительной экономической зоны согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Правовой режим континентального шельфа согласно Конвенции о континентальном шельфе 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Правовое регулирование использования дна Мирового океана согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. и Соглашения 1994 г. об осуществлении Части XI указанной Конвенции. Правовой статус международного района морского дна (Района) как «общего наследия человечества». Компетенция Международного органа по морскому дну в разработке и транспортировке ресурсов Района.

Правовой режим международных проливов и каналов. Конвенция о режиме Черноморских проливов 1936 г. Конвенция относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г. Договор о Панамском канале 1977 г.

Механизм разрешения споров в международном морском праве. Международный трибунал по морскому праву. Общий и специальный арбитраж.

Тема 24. Международное воздушное право

Понятие, принципы и источники международного воздушного права. Кодификационный процесс. Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. и Протокол к ней 1984 г. Монреальская конвенция об унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г.

Либерализация международного воздушного транспорта: основные тенденции. Декларация глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта 2003 г.

Правовой режим воздушного пространства над территорией государства. Порядок и условия предоставления права полетов иностранным воздушным судам, пользования аэропортами, радиосветотехническим оборудованием.

Правовое регулирование полетов в международном воздушном пространстве. Коммерческие права в сфере международной гражданской авиации («свободы воздуха»). Регулярные и нерегулярные воздушные сообщения. Правила полетов над международными проливами и каналами, государствами-архипелагами и Антарктикой.

Обеспечение безопасности международных воздушных полетов. Международные стандарты ИКАО. Международно-правовое регулирование борьбы с правонарушениями в сфере международной гражданской авиации. Реализация норм международного воздушного права в законодательстве Республики Беларусь. Воздушный кодекс Республики Беларусь.

Тема 25. Международное космическое право

Понятие, принципы и источники международного космического права. Кодификационный процесс. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. Правовой режим космического пространства и небесных тел. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. Проблема делимитации космического пространства.

Правовой режим космических объектов и статус космонавтов. Осуществление юрисдикции и контроля над международными орбитальными космическими полетами. Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство

1968 г. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство 1975 г. Кодекс поведения экипажа международной космической станции 2000 г.

Правовое регулирование прикладных видов использования космического пространства: дистанционное зондирование Земли из космоса, непосредственное телевизионное вещание. Использование ядерных источников энергии в космосе.

Международные космические организации.

Тема 26. Международное экономическое право

Понятие, принципы и источники международного экономического права. Кодификационный процесс. Специфика международного экономического права как отрасли международного публичного права. Понятие и виды международных экономических соглашений (торговые, контингентные, кредитные, о расчетах, в сфере налогообложения, инвестиционные, о научно-техническом сотрудничестве и др.). Многосторонние товарные соглашения и их особенности. Международные экономические организации универсального характера. Правосубъектность международных валютных и кредитных организаций (МВФ, МБРР, МФК, МАР и др.). Правовой статус Всемирной

торговой организации (ВТО). Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Правовое регулирование экономического сотрудничества государств на региональном уровне. Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА). Соглашение о создании европейского экономического пространства (ЕЭП). Региональные соглашения о таможенном сотрудничестве. Правовой статус региональных экономических организаций и объединений (ЕС, ЕАСТ, ЕАЭС и др.).

Тема 27. Международное экологическое право

Понятие, принципы и источники международного экологического права. Кодификационный процесс. Стокгольмская декларация по окружающей среде 1972 г. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 г. Копенгагенская декларация по защите окружающей среды 2009 г. Концепция устойчивого развития и ее особенности. Международно-правовая охрана атмосферного пространства. Международно-правовая защита морской среды. Региональные соглашения по защите и сохранению морских пространств. Международно-правовая защита животного и растительного мира. Соглашения об охране и защите отдельных видов животных и растений. Международно-правовая ответственность за ущерб окружающей среде. Борьба с международными экологическими преступлениями (экоцид, биоцид). Контроль за соблюдением обязательств, вытекающих из международных договоров в области охраны окружающей среды. Механизмы разрешения экологических споров. Специфика деятельности судов и арбитражей в области охраны окружающей среды. Организационно-правовой механизм сотрудничества государств в сфере охраны окружающей среды. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Международные неправительственные экологические организации (Международный союз охраны природы и природных ресурсов, Всемирный фонд диких животных и др.).

III. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ

Очная (дневная) форма получения высшего образования

Но- мер раздел а, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов УСР	Форма контроля
		Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Лабораторные занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8
	ОБЩАЯ ЧАСТЬ						
1,2	Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях. История возникновения и развития международного права. Наука международного права	2	2				С, КО, Р, СП, УО
3,4	Нормативная система международного права. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. Источники международного права	2	2				С, КО, Р, СП, УО
5	Основные принципы международного права	2				2	С, КО, Р, СП, УО
6	Субъекты международного права	2	2				С, КО, Р, СП, УО, Т
7,8	Соотношение международного и внутригосударственного права. Имплементация международного права	2	2				С, КО, Р, СП, УО
9,10	Территория в международном праве. Население в международном праве	2	2			2	С, КО, Р, СП, УО
11,12	Институт признания в международном праве. Институт правопреемства в международном праве	2	2				С, КО, Р, СП, УО
13	Международно-правовая ответственность	2	2			2	С, КО, Р, СП, УО, Т
14	Механизм разрешения споров в международном праве	2		С, КО, Р, СП, УО, КР			
	ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ						
15	Право международных договоров	22	2				С, КО, Р, СП, УО
16,17	Право международных организаций и международных конференций. Правовой и институциональный механизм Организации Объединенных Наций	2	2				С, КО, Р, СП, УО, Т
18	Право международной безопасности		2			2	С, КО, Р, СП, УО
19	Право внешних сношений	2	2				С, КО, Р, СП, УО

1	2	3	4	5	6	7	8
20	Международное право прав человека	2				2	С, КО, Р, СП, УО, Т
21	Международное гуманитарное право	2				2	С, КО, Р, СП, УО
22	Международное уголовное право	2				2	С, КО, Р, СП, УО
23-25	Международное морское право. Международное воздушное право. Международное космическое право	2				2	С, КО, Р, СП, УО, Т
26-27	Международное экономическое право. Международное экологическое право					2	С, КО, Р, СП, УО, КР
	Всего	32	22			16	экз.

Заочная форма получения высшего образования

Номер раздела, темы	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов				Количество часов УСП	Форма контроля
		Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Лабораторные занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8
	ОБЩАЯ ЧАСТЬ						
1	Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях						Т, Р, СП, КО, УО
2	История возникновения и развития международного права. Наука международного права	2	2				
3	Нормативная система международного права. Кодификация и прогрессивное развитие международного права						
4	Источники международного права						Т, Р, СП, КО, УО
5	Основные принципы международного права	2	2				
8	Имплементация международного права						
9,10	Территория в международном праве. Население в международном праве	2					Т, Р, СП
	ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ						
20	Международное право прав человека	2	2				Т, Р, СП, КО, УО
	Всего	8	6				экз.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Барышев, В. А. Международное частное право : учеб. пособие / В. А. Барышев. – Минск : Выш. шк., 2019. – 486 с.
2. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Акад. МВД, 2020. – 462 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

3. Вабищевич, С. С. Внешнеэкономическая деятельность в Республике Беларусь: правовые перспективы : моногр. / С. С. Вабищевич. – Минск : МНО, 2005. – 232 с.
4. Бекашев, К. А. Международное публичное право в вопросах и ответах : учеб. пособие / К. А. Бекашев, Е. Г. Моисеев; отв. ред. К. А. Бекашев. – М. : Проспект, 2014. – 224 с.
5. Гетман-Павлова, И. В. Международный гражданский процесс: учебник для бакалавриата и магистратуры / И. В. Гетман-Павлова, А. С. Касаткина. – М. : Юрайт, 2017. – 271 с.
6. Дмитриева, Г. К. Международное частное право : учеб. / отв. ред. Г. К. Дмитриева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2010. – 656 с.
7. Елисеев, Н. Г. Гражданское процессуальное право зарубежных стран : учебник / Н. Г. Елисеев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ТК Велби, 2004. – 624 с.
8. Козлов, В. С. Гражданское и торговое право зарубежных стран : курс лекций / В. С. Козлов. – Минск : Амалфея, 2016. – 186 с.
9. Кудашкин, В. В. Актуальные вопросы международного частного права / В. В. Кудашкин. – М. : Волтерс Клувер, 2004. – 160 с.
10. Лунц, Л. А. Курс международного частного права : в 3 т.: учеб. пособие / Л. А. Лунц. – М. : Спарк, 2002. – 1007 с.
11. Международное частное право: сборник международных актов / авт.-сост. В. Г. Тихиня. – Минск : Право и экономика, 2000. – 208 с.
12. Международное публичное право: особенная часть / под ред. Ю. П. Бровки, Ю. А. Лепешкова, Л. В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2011. – 459 с.
13. Международные расчеты. – Ереван : Изд-во «Мухтар», 1997. – 224 с.
14. Пастухов, И. И. Право Европейского Союза: ответы на экзаменационные вопросы / М. И. Пастухов. – М. : ТетраСистемс, 2011. – 144 с.
15. Познякова, Л. М. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности российское гражданское и международное частное право: учеб. пособ. / Л. М. Познякова. – 2-е изд., перераб. – М. : Норма, 201. – 192 с.
16. Тихиня, В. Г. Международное частное право / В. Г. Тихиня. – Минск : Книжный дом, 2007. – 324 с.
17. Тихиня, В. Г. Международное частное право: ответы на экзаменационные вопросы / В. Г. Тихиня, М. Ю. Макарова. – 7-е изд. – Минск : ТетраСистемс, 2012. – 144 с.

18. Тихиня, В. Г. Основы международного права : учеб. пособие / В. Г. Тихиня, Л. В. Павлова. – Минск : Книжный дом, 2006. – 320 с.
19. Толочко, О. Н. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности : учеб. пособие / О. Н. Толочко. – Минск : Амалфея, 2012. – 232 с.
20. Толстых, В. Л. Международное право: практикум : учеб. пособие / В. Л. Толстых. – М. : Юрист, 2002. – 256 с.
21. Функ, Я. Международный арбитраж в Республике Беларусь: справочник / Я. Функ. – Минск : Дикта, 2005. – 216 с.
22. Шумилов, В. М. Международное экономическое право: учебник для магистр. / В. М. Шумилов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 612 с.
23. Черниченко, С. В. Теория международного права : в 2 т. / С. В. Черниченко. – М. : Изд-во «НИМП», 1999. – Т. 1: Современные теоретические проблемы. – 336 с.
24. Черниченко, С. В. Теория международного права : в 2 т. / С. В. Черниченко. – М. : Изд-во «НИМП», 1999. – Т. 2: Старые и новые теоретические проблемы. – 531 с.
25. Шимко, П. Д. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / П. Д. Шимко ; под ред. проф. И. А. Максимцева. – М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 392 с.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

26. Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <http://www.un.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.
27. Комиссия международного права Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <http://www.un.org/law/ilc/>. – Дата доступа : 28.05.2022.
28. Аудиовизуальная библиотека материалов по международному праву [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <http://www.un.org/law/avl/>. – Дата доступа : 28.05.2022.
29. Международный Суд Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] / Международный Суд ООН. – Режим доступа : <http://www.icj-cij.org/>. – Дата доступа : 28.09.2022.
30. Постоянная Палата третейского суда [Электронный ресурс] / Постоянная Палата третейского суда. – Режим доступа : <http://www.pca-cpa.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.
31. Европейский суд по правам человека [Электронный ресурс] / Совет Европы. – Режим доступа : <http://www.echr.coe.int/>. – Дата доступа : 28.05.2022.
32. Международные суды [Электронный ресурс] / Международные суды. – Режим доступа : <http://www.worldcourts.com/>. – Дата доступа : 28.05.2022.
33. Договоры, принятые в рамках Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <http://treaties.un.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

34. Договоры, принятые в рамках Совета Европы [Электронный ресурс] / Совет Европы. – Режим доступа : <http://conventions.coe.int/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

35. Международное право [Электронный ресурс] / Международное право. – Режим доступа : <http://www.worldlii.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

36. Океаны и морское право [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <http://www.un.org/Depts/los/index.htm>. – Дата доступа : 28.05.2022.

37. Европейский журнал международного права [Электронный ресурс] / Европейский журнал международного права. – Режим доступа : <http://www.ejil.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

38. Материалы Международного уголовного суда [Электронный ресурс] / Международный уголовный суд. – Режим доступа : <http://www.iccnw.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

39. Европейский Союз [Электронный ресурс] / Европейский Союз. – Режим доступа : <http://www.europa.eu.int/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

40. Международный Комитет Красного Креста [Электронный ресурс] / Европейский Союз. – Режим доступа : <http://www.icrc.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

41. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://www.pravo.by>. – Дата доступа : 28.05.2022.

42. Электронная библиотека правовой литературы [Электронный ресурс] / Bookfi. – Режим доступа : <http://en.bookfi.org/>. – Дата доступа : 28.05.2022.

СРЕДСТВА ДИАГНОСТИКИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Диагностика результатов образовательной деятельности обучающихся осуществляется в ходе проведения всех видов занятий, самостоятельной работы и текущей аттестации по учебной дисциплине.

Основными формами контроля знаний по учебной дисциплине являются:

собеседование	С;
тест	Т;
контрольный опрос	КО;
контрольная работа	КР;
реферат	Р;
составление и представление презентаций	СП;
устный опрос	УО.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа по изучению учебной дисциплины является объективно необходимым компонентом комплексного метода подготовки и обучения в образовательном процессе студентов, в равной степени важным и логически связанным с иными элементами и формами. Самостоятельная работа предполагает автономное, дистанционное освоение студентом поставленных целей и задач в пределах учебного материала. Данная форма подготовки должна носить логически последовательный, системный, комплексный характер и предполагает использование всех доступных рекомендуемых форм и методов подготовки.

Важным этапом формирования первичных навыков самостоятельной работы является ознакомление с содержанием учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине, ее темами и информационно-методической частью. Непременным условием усвоения содержания учебной дисциплины является изучение правовых источников и рекомендуемой учебной литературы. Рекомендованные нормативные источники необходимо изучать в их последней редакции.

Более глубокое изучение материала предполагает проведение студентом теоретико-правового анализа научной литературы, в том числе республиканских и зарубежных политико-правовых научно-практических изданий по теме либо отдельным ее аспектам. Всестороннему освоению материала также будет способствовать регулярный обзор юридической практики.

Самостоятельная работа предусмотрена учебными планами учреждения высшего образования по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для развития способностей студентов к самостоятельной исследовательской деятельности.

Такая форма приобретения студентами знаний, навыков, умений служит: углубленному изучению определенной темы, отдельных вопросов, теоретико-правовых проблем и, тем самым, росту знаний студента;

формированию умений использования литературных источников – поиска, отбора и изучения информации; критического обзора литературы, полноты и последовательности анализа;

овладению методами анализа правовых актов, относящихся к используемым источникам;

выработке навыков изложения изученного материала;

развитию мышления, формированию собственной позиции студента по правовым вопросам и возможности ее выражения, в том числе изложения собственных теоретических и экспериментальных результатов, оценка достоверности полученных данных.

С учетом содержания, цели и задач дисциплины целесообразно осуществлять следующие основные виды самостоятельной работы по дисциплине:

самостоятельная работа, которая обеспечивает подготовку к аудиторным занятиям по курсу;

изучение базовой и дополнительной литературы (учебники, монографии, периодические издания, специализированные книги);
 конспектирование изученных источников;
 подготовка сообщений, докладов и рефератов;
 подготовка практических заданий, в т.ч. тестов и презентаций.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ УСР

№ темы, (раздела)	Тема УСР	Кол-во час.	Метод. обеспеч.	Форма контроля
2 курс, 4 семестр (16 часов)				
5	Основные принципы международного права	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
9-10	Территория в международном праве. Население в международном праве	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
13	Международно-правовая ответственность	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
14	Механизм разрешения споров в международном праве		Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
20	Международное право прав человека	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
21	Международное гуманитарное право	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
22	Международное уголовное право	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
23-25	Международное морское право. Международное воздушное право. Международное космическое право	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
26-27	Международное экономическое право. Международное экологическое право	2	Интернет-ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Международное право и международные отношения как составные части международной системы.
2. Понятие нормативной системы международного права и ее структура.
3. Понятие, структура и классификация норм международного права.
4. Договор как основной источник международного права.
5. Международный обычай как источник международного права.
6. Вспомогательные средства для определения норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права.
7. Резолюции международных организаций и их роль в процессе нормообразования.
8. Решения международных судебных учреждений и их роль в процессе нормообразования.
9. Понятие основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка.
10. Система принципов международного права и их классификация.
11. Общие принципы международного сотрудничества.
12. Понятие и виды государств как субъектов международного права.
13. Правосубъектность народов (наций), борющихся за независимость.
14. Специфика правосубъектности международных организаций.
15. Государственно-подобные образования как субъекты международного права.
16. Влияние национального права на процесс становления и развития международного права.
17. Понятие и формы реализации норм международного права: соблюдение, исполнение, использование, применение.
18. Место норм международного права в правовой системе Республики Беларусь.
19. Основные формы имплементации норм международного права в правовую систему Республики Беларусь.
20. Понятие и виды территорий.
21. Государственная территория: состав и юридическая природа.
22. Правовые основания и способы изменения государственной территории.
23. Правовой статус и виды государственных границ.
24. Способы установления государственной границы: демаркация, делимитация, ректификация.
25. Правовой статус государственной границы Республики Беларусь.
26. Международно-правовая регламентация населения.
27. Способы приобретения и утраты гражданства.
28. Безгражданство и множественное гражданство.
29. Гражданство в условиях правопреимства.

30. Виды правового режима иностранцев: национальный режим, специальный режим, режим наибольшего благоприятствования.
31. Понятие беженцев и их правовое положение.
32. Понятие и виды убежища в международном праве.
33. Основания и правовые последствия предоставления убежища.
34. Понятие и виды признания в международном праве.
35. Формы признания и их юридические последствия.
36. Понятие и сущность правопреемства в международном праве.
37. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.
38. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.
39. Правопреемство в отношении членства в международных организациях.
40. Виды и формы реализации международно-правовой ответственности государств.
41. Понятие и основания ответственности за ущерб, причиненный при осуществлении правомерной деятельности.
42. Понятие и классификация международных споров.
43. Понятие мирных средств разрешения международных споров и их виды.
44. Международный арбитраж как средство разрешения споров.
45. Рассмотрение международных споров в Международном суде ООН.
46. Рассмотрение споров в рамках региональных международных организаций (ОБСЕ, Совет Европы, СНГ, ЕАЭС и др.).
47. Понятие, источники и принципы права международных договоров.
48. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.
49. Правила разработки и принятия текста международного договора.
50. Способы выражения согласия на обязательность международного договора.
51. Институты оговорок и поправок к международным договорам.
52. Вступление международных договоров в силу.
53. Действие договоров во времени и пространстве, а также в отношении третьих государств.
54. Закон Республики Беларусь 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» о подготовке и подписании международных договоров.
55. Международная правосубъектность межправительственных организаций.
56. Организационная структура и компетенция межправительственных организаций.
57. Международные конференции и их роль в современном международном праве.

58. Правовой статус, цели и принципы деятельности, роль ООН в современных международных отношениях.
59. Организационная структура ООН: главные и вспомогательные органы.
60. Основные направления деятельности ООН.
61. Понятие, принципы и источники права международной безопасности.
62. Универсальный (в рамках ООН) механизм коллективной безопасности.
63. Региональный механизм коллективной безопасности.
64. Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ, Совета Европы, СНГ, ОДКБ и др.
65. Понятие, структура и источники права внешних сношений.
66. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
67. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
68. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.
69. Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств.
70. Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств.
71. Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты.
72. Правовой статус, структура и функции постоянного представительства государства при международной организации.
73. Понятие и принципы международного права прав человека.
74. Универсальные международные соглашения по правам человека.
75. Региональные международные соглашения по правам человека.
76. Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права.
77. Виды вооруженных конфликтов и правовой статус их участников.
78. Международный Комитет Красного Креста и его роль в развитии и реализации международного гуманитарного права.
79. Понятие, принципы и источники международного уголовного права.
80. Международные преступления и преступления международного характера.
81. Правовые основы создания и деятельности Международного уголовного суда. Юрисдикция международного уголовного суда.
82. Правовой статус, структура и основные направления деятельности Интерпола.
83. Международное сотрудничество в оказании правовой помощи по уголовным делам.
84. Международное сотрудничество Республики Беларусь в борьбе с преступностью.
85. Понятие, виды и правовой режим внутренних морских вод.
86. Правовой статус территориального моря, открытого моря и континентального шельфа.
87. Правовой режим международных проливов и каналов.

88. Понятие, принципы и источники международного воздушного права.
89. Правовой режим воздушного пространства над территорией государства.
90. Понятие, принципы и источники международного космического права.
91. Понятие, принципы и источники международного экономического права.
92. Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).
93. Правовой статус и основные направления деятельности региональных интеграционных организаций (СНГ, ЕАЭС, ШОС и др.).
94. Понятие, принципы и источники международного экологического права.
95. Международно-правовая охрана атмосферного пространства.
96. Международно-правовая защита животного и растительного мира.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ.

План

1. Понятие, объект, предмет, особенности метода, структура международного права.

2. Функции и роль международного права.

1. Понятие, объект, предмет, особенности метода международного права

В доктрине выделяют классический и современный этап развития международного права. Граница между этапами проходит по дате принятия **Устав ООН в 1945 году**. Основные отличия классического международного права от современного проявляются как в содержательном плане, так и в субъектной сфере. В классическом международном праве война являлась законным, хотя и нежелательным способом разрешения международных споров. В современном международном праве первое применение вооруженной силы одним государством против территориальной целостности и политической независимости признается неправомерным и квалифицируется как международное преступление – агрессия.

Сущность современного международного права выражается в его общедемократичности, универсальности, антидискриминационности. *Международное право является общим правом. Оно не имеет национальной окраски, не входит в правовую систему какого-либо государства.* Его нормы обязательны для любого государства, независимо от политической или экономической системы либо географической принадлежности. Международное право выражает интересы всего мирового сообщества.

Международное право – это система юридических принципов и норм, регулирующих межгосударственные отношения в целях обеспечения мира и сотрудничества.

Международное право – это особая правовая система, регулирующая международные отношения его субъектов посредством юридических норм, создаваемых путем фиксированного (договор) или молчаливо выраженного (обычай) соглашения между ними и обеспечиваемых принуждением, формы, характер и пределы которого определяются в межгосударственных соглашениях.

Объектом данной отрасли права является регулирование системы международных отношений, которые выступают как совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических, военных и иных связей между государствами, основными социальными,

экономическими и общественными движениями, действующими на международной арене, т.е. между народами в широком смысле этого слова.

Субъект международного права – это самостоятельное образование, которое благодаря своим возможностям и юридическим свойствам способно обладать правами и обязанностями по международному праву, участвовать в создании и реализации его норм. К субъектам международного публичного права относятся *государства, нации и народы*, борющиеся за свое освобождение, государство-подобные образования, международные учреждения.

Метод международного права – согласование воли субъектов международного права – основан на принципе персонифицированно-обязательной нормативности. Любой международный договор и его нормы приобретают обязательность для субъектов международного права только при условии формально выраженного согласия (ратификация, вступление в договор, подписание, присоединение и др.). Исключением являются основные принципы международного права, которые имеют императивный характер и несоблюдение которых субъектами международного права порождает международно-правовую ответственность.

Общепризнанные принципы международного права и нормы признанных государством международных договоров по общему правилу (в том числе и по законодательству Республики Беларусь) становятся частью национальной правовой системы и имеют приоритет по отношению к нормам национального законодательства.

Существует две основных формы сотрудничества государств: конвенционная (договорно-правовая) и институциональная (в рамках международных организаций).

Международное право отличается от внутригосударственного права по целому ряду признаков: субъектному составу, объекту, способам формирования норм и их обеспечения. Можно также провести разграничение по источникам, т.е. по форме существования норм международного и национального права.

В основе разграничения международного и национального права лежит, прежде всего, метод правового регулирования: внутригосударственное право создается в результате властных решений компетентных органов государства. В международном праве – в результате согласования позиций государств (метод координации).

Международное право отличается от национального права и по субъектному составу. Субъектами национального права выступают физические и юридические лица. Субъекты международного права – пока главным образом юридические лица публичного характера (государства, народы (нации), борющиеся за создание самостоятельных государств, международные межправительственные организации, государственно-подобные образования).

Международное право отличается от национального по способу обеспечения норм. В национальном праве существуют органы, которые осуществляют правообеспечительную и правоприменительную деятельность. В международном праве централизованные механизмы отсутствуют.

Выполнение норм международного права обеспечивается самими субъектами международного права.

Исторически сложилось разграничение двух категорий – международного публичного права и международного частного права. К сфере регулирования международного частного права традиционно относят гражданско-правовые и родственные им отношения негосударственного характера с иностранным (международным) элементом.

2. Функции и роль международного права

Главной функцией международного права является регулирование международных отношений, поскольку в роли главных его субъектов выступают государства. Следовательно, механизм формирования и действия норм международного права носит межгосударственный, а не надгосударственный характер. В международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. При необходимости государства сами обеспечивают поддержание международного правопорядка с помощью созданных ими международно-правовых институтов. *Следует помнить, что международное право выполняет следующие функции: регулирующую, поскольку устанавливает твердые правила взаимоотношений государств; обеспечительную, потому что побуждает государства следовать определенным правилам поведения; охранительную, так как обеспечивает их законные права и интересы.*

Необходимо отметить, что международные отношения также не ограничиваются межгосударственными, межвластными. Происходят постоянные контакты между физическими и юридическими лицами различных государств, на уровне международных неправительственных организаций. Они регулируются либо национальным правом соответствующего государства, либо нормами международного частного права. Вместе с тем наблюдается тесная взаимосвязь международного публичного и частного права. И то и другое в широком смысле регулируют международные отношения. Международное частное право как совокупность норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер, не должно противоречить общепризнанным принципам международного публичного права. Международные соглашения, регулирующие гражданско-правовые отношения, во многих случаях заключаются в развитии межгосударственных договоров

Характеризуя основные изменения, происходящие ныне в международном праве, а также его роль в современных условиях, следует отметить значительное расширение объекта международно-правового регулирования, постепенное ослабление принципа абсолютного суверенитета государств, утрату международным правом своего сугубо «межгосударственного», «межправительственного» характера.

Основным направлением развития международного права является становление права международного сообщества. Это право характеризуется, прежде всего, тем, что приоритетной в нем является функция обеспечения интересов международного сообщества в целом.

Одна из наиболее важных особенностей права международного сообщества является утверждение в нем концепции общего наследия человечества. Она относится к пространствам и ресурсам, которые по самой своей природе не могут находиться под суверенитетом того или иного государства. Концепция охватывает Мировой океан, глубоководное дно, Антарктику, космос, атмосферу, окружающую среду в целом. Эта концепция нацелена на обеспечение интересов не только нынешнего, но и будущего поколений.

Другая концепция, характерная для права международного сообщества, – *концепция устойчивого (sustainable) развития*. Она заключается в установлении нового международного правопорядка, который обеспечит социальную справедливость всем народам. Должны учитываться интересы прогресса как развитых, так и развивающихся стран. Показательно, что эта концепция также нацелена на защиту интересов не только нынешнего, но и будущего поколений.

Происходит совершенствование механизма реализации норм международного права, как на интернациональном, так и на национальном уровне. Существенно углубилось взаимодействие международного и национального права, без чего невозможно нормальное функционирование, как того, так и другого. Знание международного права становится все более важным не только для тех, кто непосредственно связан с международными отношениями, но и для тех, кто хочет ориентироваться в мировой политике и экономике, предпринимателей, граждан и туристов. Нормы международного права становятся частью национальной правовой системы, и знание его основ необходимо для защиты физическими и юридическими лицами своих прав внутри страны.

Вместе с тем следует учитывать, что в качестве острейшей глобальной проблемы в современных международных отношениях продолжает сохраняться существующая громадная диспропорция в экономическом развитии развитых и слаборазвитых государств, что неизбежно является источником локальных вооруженных конфликтов, международного терроризма, транснациональной организованной преступности.

ТЕМА 2. ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. НАУКА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 1. История возникновения и развития международного права.**
- 2. Наука международного права.**

1. История возникновения и развития международного права

Выделяется 5 основных этапов развития международного права:

- 1) международное право в эпоху рабовладельческого строя (до V в.н.э.);
- 2) международное право средних веков (V-XVI вв.);
- 3) международное право буржуазного времени (XVII-XIX вв.);

- 4) международное право первой половины XX столетия;
- 5) современное международное право (с момента принятия Устава ООН в 1945

Международное право как отрасль права классически оформилась лишь в XVIII в. До этого ее именовали «правом народов», «общенародным правом», используя существовавший в юриспруденции Древнего Рима термин *jus gentium*.

Действительно, если исходить из первоначального смысла понятия международного права как права именно в отношениях между народами (*jus inter gentes*), то можно предположить, что первые обычные нормы зародились еще в период первобытно-общинного строя, до становления государственности. Данные археологии показывают, что уже в то время союзнические связи племен не сводились лишь к заботе о внешней защите, а включали в себя множество других норм поведения, которые, закрепляясь с течением времени, привели к появлению права в форме обычая.

Если же понятие «международное право» толковать как право межгосударственное, то придется признать, что оно возникает одновременно с процессом становления государственности и безусловно оказывает на нее влияние. Межплеменные отношения не только предшествовали межгосударственным, но и сопутствовали им, являлись их составной частью. Рабовладельческие государства на протяжении двух с лишним тысячелетий, то есть периода большего, чем «возраст» современного международного права, сосуществовали с окружающим их первобытно-общинным миром.

Таким образом, международное право – это результат общественной практики. Возникнув как способ осознания людьми (личностями, группами, классами) своего материального интереса, особенно в связи с постоянно изменяющимися международными отношениями, оно оказало и продолжает оказывать огромное влияние на развитие государств и народов. В течение всей истории человечества оно не только развивалось вместе со сменой способов производства, но и определенным образом влияло на них.

Основными характерными чертами международного права в эпоху рабовладельческого строя являлись:

- неразвитость международного права, межгосударственные отношения отсутствовали в их современном понимании и не занимали существенного места в жизни народов и государств, главными проявлениями международных отношений были торговля и война;
- международные отношения и регулировавшие их правовые нормы складывались и поддерживались в основных центрах международной жизни древности: Индии, Китае, Вавилоне, Греции, Риме, Египте;
- в отношениях между государствами отсутствовало постоянство, они, как правило, устанавливались и поддерживались в связи с текущей потребностью и носили непродолжительный характер;
- преобладание обычных норм над договорными, обусловленное недостаточной развитостью международно-правовых отношений;
- отношения между государствами строились исключительно с позиции силы, война была основным средством внешней политики древних государств и

определяла характер международных отношений – неравноправных отношений господства и подчинения, территориальных завоеваний, превращения побежденных в рабов и работорговли.

Особенностью регулирования международных отношений феодальных государств явилась преемственность ими многих международно-правовых правил рабовладельческого периода.

Международные связи развивались главным образом внутри регионов, поэтому не было общего для всех государств международного права и применение международно-правовых норм связывалось с существованием указанных регионов в Западной Европе, Византии, арабских халифатах, на территории Индии и Китая, в Киевской, а позднее – Московской Руси.

В феодальный период по сравнению с периодом рабовладельческого строя наблюдался значительный рост правового массива, главным образом за счет появления множества новых обычно-правовых норм, регламентировавших взаимоотношения между государствами и даже отдельными феодалами в самых различных областях.

Предметом соглашений были договоры о мире и союзе, покровительстве, территориальных изменениях, плавании по рекам и морям, торговле.

Другой особенностью феодального международного права в Западной Европе явилось влияние на него католической церкви.

Международное право в эпоху буржуазных революций (XVII–XIX вв.) отличалось развитием идеи суверенного равенства государств, закрепленного в Вестфальском трактате 1648 года, а также с утверждением новых принципов и норм международного права, основанных на концепциях естественной школы права.

В XIX в. происходят существенные изменения в сфере права международных договоров. Растет количество заключаемых соглашений.

Заметный вклад в развитие международного права внесли Гаагские конференции мира 1899 и 1907 гг. Документы, принятые на них, явились результатом первой в истории международного права крупной кодификации правил ведения войны и мирного разрешения международных споров. Вместе с тем необходимо отметить, что XIX и начало XX вв. характеризовались противоречивостью содержания действовавшего в тот период международного права.

По-прежнему признавалось право государства на войну, в которой победитель получал «законное» право определять положение побежденного. Продолжались колониальные захваты, посредством неравноправных договоров происходило «закабаление» отдельных стран.

По-прежнему господствовала доктрина о «цивилизованных» и «нецивилизованных» народах, нередко имела место аннексия (насильственный захват) территории.

После окончания Первой Мировой войны государства-победители – страны Антанты – на основе серии международных договоров с Германией и ее союзниками создали правовой режим, получивший название Версальско-Вашингтонской системы (Версальский мирный договор 1919 года и связанные с

ним договоры). Важным звеном Версальской системы и ее гарантом была призвана стать новая международная организация – Лига Наций. Содержание Статута Лиги Наций, с одной стороны, свидетельствовало о существенном шаге вперед в деле ограничения войн. С другой, четко, определенно и ясно Статут Лиги агрессию, все же, не запрещал, хотя и ограничивал ее применение.

Развязавшие Вторую Мировую войну фашистская Германия и ее союзники грубо нарушили нормы международного права. Сложившаяся в ходе войны антигитлеровская коалиция государств пришла к убеждению о том, что послевоенное устройство мира должно быть построено на таких началах, которые бы обеспечили государствам международно-правовые гарантии их безопасности.

Принятый 24 октября 1945 г. Устав ООН, а также результаты ее деятельности, несмотря на имевшие место периоды конфронтации в ее стенах, свидетельствуют об огромном вкладе Организации в развитие современного международного права.

Принципиально новым моментом стало закрепление в Уставе ООН положений, запрещающих агрессию и устанавливающих механизм санкций в отношении государства, допустившего подобные действия. Согласно п. 4 ст. 2 Устава все члены ООН взяли обязательство воздерживаться в международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями ООН.

Классификация развития международного права, связанная с отражением глобальных процессов в мировой геополитике:

1. Этап континентального и морского противостояния государств (146 г. до н. э. – вторая половина XVII в.). Данный этап был связан с формированием основ международного права в рамках римского права, развивавшегося и отражающего противостояние «континентального» Рима и «морского» Карфагена, сотрясавшее мир более двух тысячелетий тому назад. Его история закончилась в 146 г. до н. э., когда римская армия штурмом взяла непокорный город.

2. Вестфальский этап (1648–1814). Этап, начало которого положила вестфальская система международных отношений, отражавшая новые геополитические реалии. Главными действующими лицами становятся «национальные государства» или нации-государства. Появление такого рода государств – важнейший признак, ознаменовавший наступление Нового времени, с приходом которого мир вступил на путь индустриального развития. Возникшие национальные государства утверждали новый принцип границ, которые начинали проводиться по естественно-географическому и языковому признакам. Все эти процессы требовали новых норм правового регулирования отношений между странами. Франция, Англия, Испания, Швеция и стали главными центрами силы в Европе, их бурное развитие способствует развитию европейской системы международного права, основаниями которой до сих пор являются принципы и нормы римского права.

3. Венский этап (1814–1815). Венская система положила начало формированию континентальной системы международного права, основу которой составил имперский принцип контроля географического пространства и границ между государствами. Сложившаяся в результате всех этих катаклизмов новую расстановку сил в межгосударственных отношениях оформил Венский конгресс (1814–1815), состоявшийся после окончательной победы России над Наполеоном. Главными мировыми центрами силы при этом стали Российская и Австро-Венгерская империи, а также Британская колониальная империя (формально Великобритания), которая была провозглашена империей в 1876 г.

4. Версальский этап (1915/1918–1945). Версальская эпоха, начавшаяся после поражения Тройственного союза в Первой мировой войне (1914–1918), кардинальным образом изменила геополитический расклад сил. Рухнули Германская, Австро-Венгерская, Российская и Турецкая империи, ранее бывшие мощными политическими центрами. На развалинах этих могучих государств появилось несколько небольших, их авторы версальской системы полагали включить в сферу своего влияния. Версальский мирный договор 1919 г. назвал первой среди континентальных держав Францию, а среди морских – Англию. Для России у политиков стран-победительниц даже не оказалось места в Европе. По их мнению, она вообще не должна была существовать как могучая держава. От имени Лиги Наций – неотъемлемой части Версальского договора – были поделены колонии Германии и Турции. Согласно плану президента США В. Вильсона Россию, в которой в 1917 г. произошла Октябрьская революция, предполагалось разделить на сферы влияния: Кавказ следовало рассматривать как часть Турецкой империи, Среднюю Азию отдать под протекторат какой-нибудь европейской державе, на европейской части России и в Сибири создать достаточно представительные правительства. Для достижения этой цели 15 государств мира высадили войска в различных точках России, принесся ей огромные страдания, человеческие, материальные и духовные потери.

В Первой мировой войне больше всех приобрела буржуазия США. Соединенные Штаты на Вашингтонской конференции в 1922 г. добились права иметь равный с Англией военно-морской флот, который давал возможность контролировать не только важнейшие морские коммуникации, но и морское пространство. При помощи «карманной» Лиги Наций страны-победительницы создали между Германией и Советской Россией «санитарный кордон» из государств, ориентированных на Францию и Англию. Таким образом, две великие континентальные державы – Германия и Советская Россия – были лишены прямых тесных контактов, изолированы друг от друга. Установленный мировой порядок был направлен против Советской России, Германии и Китая. Но без учета геополитических интересов этих мощных стран любая мировая политическая система не будет жизнеспособной. Соответственно данный этап развития международного права был связан с доминированием англосаксонской правовой системы и формированием международных норм и организаций с существенным ориентиром на защиту международного развития США как государства типа мировой державы.

5. Потсдамский этап (1945–1992). Потсдамская эпоха начинается в 1945 г. в небольшом зале маленького городка, неподалеку от Берлина, где за круглым столом была подписана Потсдамская система договоров, зафиксировавшая новый баланс сил, сложившийся в Европе после победы над Германией и ее союзниками. Эта система определила новые границы, расстановку новых межгосударственных сил. В Потсдаме было констатировано, что мир из многополюсного стал биполярным: с одной стороны – СССР и его союзники, представлявшие континентальную силу; с другой – США и их союзники, представлявшие в большинстве морскую силу. Противоборство этих полюсов и определило содержание Потсдамского этапа международных отношений и международного права.

Вторая мировая война похоронила Версальский мир. Советский Союз принял на себя основную тяжесть этой войны, понеся огромные человеческие и материальные потери, но вышел из нее военно-стратегически гораздо более крепким, чем был до войны. Впервые в своей истории Россия создала вокруг себя мощный геополитический блок (Варшавский договор и СЭВ). В дальнейшем на его разрушение с помощью идеологического и информационного оружия США ушло почти полвека.

6. Беловежский этап (1992–2014). Этот этап в развитии международного права характеризуется появлением новых государств, возникших после распада СССР. Новые властители мира – США – стали формировать новый мировой порядок, опираясь в основном на идеи версальской системы, в которой не находится достойного места для России. По-прежнему усилия этой системы будут направляться на создание правовых норм и организаций, сдерживающих развитие современной России, постсоветских государств, Китая, исламского мира, Индии. Однако Россия, преодолевая тяжелые политические, экономические, социальные и иные последствия распада СССР, в последние годы все увереннее заявляет о себе как о важном субъекте современного международного права, проводящем гибкую и разумную внешнюю политику с учетом своих национальных интересов (Абхазия, Украина).

7. Крымский этап (2014 – по настоящее время) как формирование нового этапа развития международного права. Связан с распадом Украины, началом возвращения России статуса мировой державы, формированием новой системы взаимоотношений как между Европой и США, так и между государствами внутри самой Европы. Все эти международные процессы вызывают потребность правового регулирования, прежде всего проблем безопасности личности и дальнейшего правового оформления ее статусов: беженцы, перемещенные лица, вынужденные переселенцы, иностранцы, лица без гражданства, граждане. Данный этап, очевидно, будет характеризоваться развитием норм гуманитарного права, права военных действий, права информационной безопасности государств.

2. Наука международного права

Начало формирования научных представлений о правилах поведения, призванных регулировать взаимоотношения субъектов не в рамках отдельно взятого государства, а между различными участниками международного общения чаще всего связывают с периодом конца Средневековья – началом Нового времени. В этой связи можно отметить, что «возраст» науки международного права, объединяющей множество самых разнообразных по своей природе и предметной направленности учений, теорий, концепций, подходов, идей насчитывает, по меньшей мере, несколько столетий.

Франсиско де Витория (ок. 1483 – 12 августа 1546; также известен как Франсиско де Виктория) – испанский римско-католический философ, богослов и юрист эпохи Возрождения в Испании. Он является основателем традиции в философии, известной как школа Саламанки, особенно известной своей концепцией справедливой войны и международного права.

«Отцом» международно-правовой науки принято считать известного голландского юриста, философа и общественного деятеля Г. Гроция (1583-1645), являвшегося одним из основоположников теории естественного права. Помимо проблем морского права, а также вопросов войны и мира, в трудах Г. Гроция значительное внимание было уделено международным договорам, дипломатической практике государств, институту нейтралитета.

Именно в период жизни и творчества Г. Гроция были заложены основы формирования двух научных школ (направлений), представители которых расходились во взглядах на природу и сущность «права народов»: школы естественного международного права (естественно-правовое направление) и школы позитивного международного права (юридический позитивизм). Вместе с тем в это же самое время начало формироваться третье, компромиссное научное направление (т.н. «гроцианская» школа), представители которого заняли промежуточную позицию между «естественниками» и «позитивистами».

Естественно-правовой подход (*jus naturale*) из всех вышеупомянутых является наиболее древним, имеет давние исторические корни. Его сторонники (С. фон Пуфендорф, К. Томазий, Ж. Барбейрак, Р. Филлимор, Д. Лоример, Л. Брайерли, А. Фердросс), отрицая самостоятельный характер «права народов», рассматривали последнее в качестве составной части естественного (высшего) права, тесно связанного с религией. Источником «права народов» они считали законы природы (на более раннем этапе), а также человеческий разум (в более позднее время).

Представители позитивистской школы международного права (Р. Зеч, Корнелис ван Бейнкерсхук, С. Рахель, И. Текстор, И. Мозер, Г. фон Мартенс, И. Бентам, И. Блюнчли, Ф. фон Лист, Г. Трипель, Л. Оппенгейм, Д. Анцилотти, Г. Кельзен), оппонировав приверженцам естественно-правового подхода, считали, что любое позитивное (т.е. действующее, существующее) право, в т.ч. «право народов», проистекает (имеет свои корни) из обычая или договоров. По их мнению, международное право есть результат соглашения между государствами, и именно воля последних, зафиксированная в таком соглашении, является

источником обязательной силы «права народов». Некоторые наиболее радикальные представители данного направления вообще отрицали существование естественного права как такового.

Представители «гроцианской» школы международного права (Г. Гроций, Э. де Ваттель, Х. Вольф, Ж.-Ж. Бурламаки, А. Бонфис, Х. Лаутерпахт), как уже было отмечено выше, заняли промежуточную позицию между «естественниками» и «позитивистами». Их подход можно назвать компромиссным: они утверждали, что «право народов» проистекает как из природы, так и из воли государств, следовательно, и естественное, и позитивное (обычное и договорное) право одинаково важны и должны быть включены в международное право.

Помимо рассмотренных выше научных школ можно выделить еще одно направление в международно-правовой доктрине, сформировавшееся преимущественно в XIX столетии, представители которого занимали особую позицию, придерживались специфических взглядов на природу и сущность международного права. Речь идет о т.н. «нигилистах», которые отрицали юридическую силу международного права, признавая за последним лишь моральный авторитет (Дж. Остин, А. Лассон, братья Цорн). По их мнению, обязательная сила международного права абсолютно исключена по причине того, что является несовместимой с государственным суверенитетом.

Значительный вклад в развитие науки международного права внесли российские ученые-юристы дореволюционной эпохи. В их числе В. Ф. Малиновский, Д. И. Каченовский, В. А. Незабитовский, А. Н. Стоянов, Ф. Ф. Мартенс, Л. А. Камаровский, В. П. Даневский, П. Е. Казанский, М. А. Таубе, Н. Н. Голубев и др.

Среди представителей советской школы международного права наибольшую известность благодаря своим трудам получили такие авторитетные юристы-международники, как С. Б. Крылов, Е. Б. Пашуканис, Е. А. Коровин, В. М. Корецкий, Ф. И. Кожевников, Г. И. Тункин, А. Н. Талалаев, И. И. Лукашук и др. Многие из них в разное время являлись судьями Международного Суда ООН, членами Постоянной палаты Третейского суда, а также Комиссии международного права ООН.

ТЕМА 3. НОРМАТИВНАЯ СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА. КОДИФИКАЦИЯ И ПРОГРЕССИВНОЕ РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

1. **Нормативная система международного права.**
2. **Кодификация и прогрессивное развитие международного права.**

1. **Нормативная система международного права**

Нормативная система международного права представляет собой комплекс юридических норм, характеризующийся единством и одновременно упорядоченным подразделением на относительно самостоятельные части (отрасли, подотрасли, институты).

К отраслям современного международного права относятся: право международных договоров, право прав человека, международное уголовное право, международное экологическое право, право международной безопасности и т.д.

Международно-правовые нормы – созданные соглашением субъектов формально определенные правила, регулирующие межгосударственные отношения путем установления прав и обязанностей для субъектов и обеспечиваемые юридическим механизмом охраны.

Приняв за основу лишь наиболее важные критерии, можно предложить следующую классификацию норм международного права:

- 1) по содержанию и месту в системе – цели, принципы, нормы;
- 2) по сфере действия – универсальные (образующие общее международное право), региональные, партикулярные (локальные);
- 3) по юридической силе – императивные и диспозитивные;
- 4) по функциям в механизме международно-правового регулирования – материальные и процессуальные;
- 5) в зависимости от способа осуществления – самоисполнимые и несамоисполнимые;
- 6) по способу создания и форме закрепления – обычные, договорные (конвенционные), нормы решений международных организаций.

Универсальные нормы адресованы всему мировому сообществу, не ограничены пространством и сферой действия (например, содержатся в многосторонних договорах, заключенных в рамках ООН).

Региональные нормы – содержатся в международных договорах, заключенных между государствами, принадлежащими к определенному географическому региону

Партикулярные нормы – закреплены в двусторонних международных договорах.

Императивные нормы международного права – это норма, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо, и которая может быть изменена

только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер. Императивные нормы международного права имеют обратную силу.

Диспозитивные нормы международного права допускают отклонение от них по взаимному согласию субъектов. При этом такие изменения не должны затрагивать интересы третьих государств.

Охранительные нормы регулируют режим ответственности субъектов международного права в результате нарушения ими международных обязательств, вытекающих из договоров или обычных норм международного права.

Все нормы международного права также можно классифицировать на нормы, относящиеся к «твердому праву» (hard law) и «мягкому праву» (soft law). «Твердое право» включает договорные и обычные нормы, устанавливающие конкретные права и обязанности субъектов международного права. Термин «мягкое право» используется для обозначения двух различных нормативных явлений: особого вида норм международного права, которые в отличие от «твердого права» не создают четких, конкретных прав и обязанностей, а дают лишь общую установку, которой, тем не менее, субъекты обязаны следовать; и неправовых международных норм – их обязательная сила и механизм действия носят морально-политический характер.

Выделяют также **самоисполнимые и несамоисполнимые нормы международного права**.

Самоисполнимые нормы права не требуют для их реализации на национальном уровне принятия дополнительных мер по реформированию национального законодательства; ориентированы на их непосредственное применение субъектами национального права.

Взаимосвязь и взаимодействие международно-правовых норм обуславливаются существованием определенной иерархии в рамках единой системы.

Основные виды иерархии международно-правовых норм: общая (генеральная) и договорная (специальная).

Согласно генеральной иерархии норм международного права высший иерархический ранг принадлежит комплексу императивных норм (jus cogens – «неоспоримое право»), т.е. общепризнанных норм, от которых государства не вправе отступать в своих отношениях даже по взаимному согласию.

Договорная иерархия норм международного права подразумевает закрепление высшего иерархического ранга за Уставом ООН.

Существуют также критерии системности норм международного права, такие, как непротиворечивость норм, взаимосвязь генеральных и специальных норм, уточняющих генеральную, взаимосвязь предшествующих и последующих норм с аналогичным предметом регулирования, неретроактивность норм.

2. Кодификация и прогрессивное развитие международного права.

Под кодификацией в международном праве понимается сложный правотворческий процесс, включающий несколько стадий:

- 1) выявление действующих, обычных и договорных норм по вопросу, подлежащему кодификации;
- 2) ревизия и пересмотр устаревших норм;
- 3) разработка новых норм и принципов с учетом реалий потребностей международных отношений;
- 4) закрепление всего комплекса норм и принципов в согласованном государствами международно-правовом документе: договоре (конвенции) либо в декларации, общем акте, руководстве по практике. Таким образом, кодификация сопровождается прогрессивным развитием международного права.

Кодификация может быть официальной и неофициальной. Официальная кодификация осуществляется в форме договоров. Она началась во второй половине прошлого века и целиком была вначале посвящена законам и праву войны. Важную роль в кодификационном процессе сыграли две созванные по инициативе России Гаагские конференции мира (1899 и 1907 гг.), Лига Наций. Однако реальные достижения на этом пути были получены только с созданием ООН, которая создала механизм для кодификации международного права. Центральное место в нем занимает Комиссия международного права, состоящая из 34 членов, избираемых генеральной ассамблеей ООН на 5-летний срок. Кодификационной работой занимаются также другие структурные подразделения ООН (например, Комиссия по правам человека).

Официальная кодификация в настоящее время осуществляется в рамках международных межправительственных конференций и организаций, обладающих нормотворческой функцией (например, ООН, ИКАО, МОТ, ИМО, ЮНЕСКО, Совет Европы, СНГ, Африканский союз, ОАГ и др.).

Органом ООН, уполномоченным осуществлять деятельность в целях кодификации и прогрессивного развития международного права, является Комиссия международного права ООН.

Кодификационный механизм ООН включает: главные органы ООН, специальные кодификационные органы, временные кодификационные органы **ad hoc**.

Комитет по правовым вопросам (Шестой комитет) является одним из шести главных комитетов Генеральной Ассамблеи ООН, который исследует и готовит рекомендации для прогрессивного развития международного права и его кодификации. По итогам рассмотрения вопросов Шестым комитетом Генеральной Ассамблее рекомендуются для принятия проекты резолюции

Неофициальная проводится в рамках неправительственных организаций и научных учреждений (например, Институт международного права, Ассоциация международного права), неправительственными правозащитными организациями.

Среди международных межправительственных организаций, занимающихся кодификационной деятельностью, первостепенная роль

в кодификации норм общего международного права принадлежит ООН. Кодификационный механизм ООН включает главные органы ООН (Генеральная Ассамблея, ЭКОСОС), специальные кодификационные органы, действующие на постоянной основе (Комиссия международного права, Комитет по мирному использованию атомной энергии), временные кодификационные органы *ad hoc*, учрежденные для разработки проекта конкретной конвенции (например, Специальный комитет по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности).

Неофициальная кодификация осуществляется общественными организациями в соответствующих отраслях и учеными-правоведами в частном порядке. Примером первого типа неофициальной кодификации может служить подготовка проектов кодификации гуманитарного права вооруженных конфликтов Международным Красным Крестом, на основе которых были приняты четыре Женевских конвенции 1949 г. о защите жертв войны и два дополнительных протокола к ним 1977 г. Доктринальная кодификация впервые была предпринята австрийским юристом А. Домин-Петрушевичем в 1861 г.

Под прогрессивным развитием норм международного права понимается процесс подготовки проектов конвенций по вопросам, которые еще не регулируются международным правом, либо не имеют достаточной практики государств.

Фрагментация международного права. Универсализация правового регулирования на основе международного права характеризуется, с одной стороны, расширением сферы международно-правового регулирования, с другой стороны, функциональной дифференциацией международного права: появлением новых отраслей, институтов, межгосударственных образований с автономным правовым режимом.

Проблемность фрагментации, возможность появления взаимоисключающих норм, различная применения специализированных правовых институтов и правовых режимов обусловили обращение Комиссии международного права, которая в 2006 г. сформулировала в своем докладе следующие основные выводы:

а) международное право как правовая система состоит из взаимосвязанных, взаимодействующих норм различного иерархического уровня, с разной степенью конкретизации и разными сроками вступления в силу.

б) среди общепризнанных принципов, которые необходимо применять для избежания коллизий норм:

1) принцип гармонизации, суть которого состоит в том, что при совпадении у нескольких норм объекта регулирования они должны толковаться таким образом, чтобы устанавливать единые совместимые обязательства;

2) принцип *lex specialis derogat generalis* (специальная норма отменяет общую);

3) принцип *lex posteriori derogat legi priori* (последующий закон отменяет предыдущий);

4) принцип иерархии (*jus cogens, erga omnes*, ст. 103). Такими, в соответствии со статьей 53 Венской конвенции, являются императивные нормы

(*jus cogens*). Обязательства *erga omnes* – обязательства государств в пользу международного сообщества, когда все государства имеют юридический интерес в защите прав, вытекающих из таких обязательств.

Общепризнанно, что нормы *jus cogens* имеют статус обязательств *erga omnes*, но не все обязательства *erga omnes* устанавливаются императивными нормами международного права.

Иерархия обязательств в силу статьи 103 Устава ООН имеет договорное закрепление и означает, что обязательства государств по Уставу ООН имеет приоритет над всеми иными договорными обязательствами государств. Статья 103 Устава применяется и в отношении решений Совета Безопасности ООН. ("Раздел I. Понятие международного права, его сущность и роль в международных отношениях, политике и дипломатии. 1. Устав Организации Объединенных Наций" (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971))

ТЕМА 4. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

1. Понятие источников международного права.
2. Основные виды источников международного права.

1. Понятие источников международного права

Источником международного права принято считать форму выражения его нормы и соответственно – форму нормотворчества.

Несмотря на различие теоретических концепций относительно источников международного права, по этому вопросу существует соглашение, участниками которого является большинство государств мира. Это – Статут Международного суда, ст.38 которого, сформулированная еще после первой мировой войны для Постоянной палаты международного правосудия, гласит: “Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

в) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

г) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм”.

Тем не менее, приходится признать, что источники сформулированы довольно туманно, поэтому необходимо их более четко классифицировать. Все источники международного права разделяются на две основные группы: основные и вспомогательные средства создания международно-правовых норм.

В первую группу вошли международный обычай и международный договор, а также некоторые относят общие принципы права. Ко второй относятся резолюции и решения международных организаций, внутрисударственное законодательство, судебные решения, доктрины ученых в области международного права.

2. Основные виды источников международного права

Международный обычай – сложившееся в международной практике правило поведения, за которым субъекты МП признают (по большей части молчаливо) юридически обязательный характер. Статут Международного Суда ООН (пп. “b” п.1 ст.38) определил обычай как доказательство “общей практики, принятой в качестве правовой нормы”.

Следовательно, составными частями обычая, согласно Статуту, являются:

- 1) практика, иначе говоря, существование сложившегося в практике государств правила поведения, которое образовалось в результате повторяющихся однородных действий;
- 2) признание этого правила в качестве международно-правовой нормы (*opinio juris*), т.е. признание этой практики в качестве юридически обязательной.

Природу международного обычая характеризуют три основных элемента: постоянство, всеобщность, длительность. Речь в данном случае идет о том, что та или иная практика, применяемая субъектами международного права, способствует формированию обычая лишь тогда, когда она носит всеобщий характер и применяется в течение продолжительного времени.

В современном МП существует два вида обычных норм. Первый, традиционный представляет собой сложившееся в практике неписаное правило, за которым признается юридическая сила. При этом практика должна быть достаточно определенной, единообразной и продолжительной, чтобы из нее можно было вывести общее правило. Правда, с развитием систем информатизации требование длительности практики теряет свое былое значение из-за возросшей интенсивности употребления становящейся обычной нормой отдельного проявления практики.

Второй, новый, вид обычной нормы представляет собой нормы, создаваемые не длительной практикой, а признанием в качестве таковых правил, содержащихся в нескольких или даже в одном акте. Данные нормы сначала формулируются либо в договорах, либо в резолюциях международных организаций и конференций, а в дальнейшем за ними признается статус норм общего международного права. Примером, в частности, могут служить резолюции Генеральной Ассамблеи ООН или Заключительный акт СБСЕ. Важное значение в определении практики, в становлении обычных норм принадлежит Международному Суду ООН. Акты международных организаций, являющиеся выражением согласованных позиций нескольких государств не только формируют и фиксируют, но также толкуют и проводят в жизнь обычные нормы.

Совокупность обычных норм обеих видов принято называть общим международным правом, которое является ядром всей международно-правовой системы, поскольку распространяет свое действие на всех субъектов. При формировании норм общего права в данном случае основную роль играет в настоящее время протест. Если нет протеста на возникшее правило поведения, значит государство согласно с ним, и оно переходит в разряд обычной международно-правовой нормы. О возрастании роли общего международного права говорит тот факт, что Международный Суд ООН в последние годы почти во всех решениях опирается преимущественно на обычное право. Более того, он дает обычным нормам четкие юридические формулировки.

Соотношение и взаимодействие международного договора и обычая в процессе нормообразования. Международный договор закрепляет существующие обычные нормы. Заключение договора (прежде всего, универсальных конвенций) – это закрепление обычая. Но это не ведет к уничтожению последнего, так как для государств – неучастников международного договора его положения продолжают действовать в качестве обычных норм. Международный договор, в свою очередь, может служить отправным моментом для формирования обычного права. Государство, не выразившее своего согласия на обязательность для него международного договора, может пользоваться им в своей практике и закреплять в законодательстве отдельные положения этого договора. Тогда эти положения имеют характер обычно-правовых норм. Прекращение договора не дает оснований для отказа соблюдать обычную норму, которая была зафиксирована таким договором. Поэтому новый договор может быть источником обычного права. Нормы договора применяются наряду с обычными нормами. Следовательно, одна и та же норма может быть для одних государств договорной, для других обычной.

Международный договор.

Договор является формой, воплощающей соглашение участников относительно содержания и обязательной силы содержащихся в нем постановлений. **Международный договор определяется Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года как «международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом».**

Особенности международного договора как источника международного права:

1) Основная особенность договора заключается в его форме. Он обладает преимуществами писаного права.

2) Важным качеством договора является стабильность его содержания. Потому они обеспечивают достаточно высокий уровень предсказуемости поведения участников, что чрезвычайно важно для международного правопорядка.

3) В процессе разработки договора на равной основе участвуют все заинтересованные государства, отстранение от участия любого из них

незаконно. Каждое государство самостоятельно решает вопрос о принятии договора, в случае непринятия оно не будет связано его постановлениями.

4) В современных условиях существенное значение в создании международных норм приобретает фактор времени, и договорный процесс нередко имеет в этом плане заметные преимущества перед формированием обычных норм.

5) Многие важнейшие области сотрудничества носят сугубо договорной характер, например, вопросы безопасности, разоружения. Кроме того, развитие специализированного сотрудничества требует специализированного права (воздушного, космического, транспортного и др.), которое является преимущественно договорным.

6) Определенность договорных норм облегчает их применение, а также контроль за их осуществлением.

Особая государственная процедура оформления согласия на обязательность договора (ратификация и др. способы) придает договорным нормам дополнительный авторитет во внутригосударственной сфере, облегчает их взаимодействие с национальным правом.

Международные договоры *разделяются на общие международные конвенции, в которых участвуют или могут участвовать все государства и которые содержат такие нормы, которые обязательны для всего мирового сообщества, т.е. нормы общего права; и специальные договоры, к которым относятся договоры с ограниченным числом участников, для которых обязательны положения этих договоров.*

Поэтому любой международный договор независимо от количества участников (**многосторонний и двусторонний**) является источником международного права. Разница между этими двумя видами договоров состоит в том, что одни (договоры-законы) призваны создавать нормы общего международного права, а другие (договоры-сделки) – нормы с ограниченной сферой действия. **Многосторонние международные договоры** могут быть источниками как норм общего права (опосредованно), так и непосредственно содержать материальные нормы международного публичного права. Однако, как справедливо отмечают исследователи, даже договор, рассчитанный на всеобщее участие, обязателен лишь для его сторон, в отличие от обычая, который не требует специального активного утверждения (молчание – знак согласия). В меньшей мере можно считать в качестве источников общего права двусторонние договоры. Они влияют на общее международное право лишь как разновидность практики, при этом весьма авторитетной.

Формы участия международных организаций в правотворческом процессе весьма разнообразны. В процессе работы международных организаций происходит процесс согласования воли государств, выяснения потребностей и возможностей создания новых норм, в том числе и путем заключения многосторонних договоров. Подготавливается почва для начала процесса нормотворчества. Нередко в своих резолюциях организации определяют также принципы и нормы, подлежащие воплощению в договорах.

Международный договор является источником международного права (правотворческим) если он создает право, устанавливает норму, применимую к неопределенному числу случаев. Такими актами могут быть и двусторонние договоры. В отличие от вышеупомянутых договоров **договор-контракт прекращается сразу же после его исполнения.** Такой договор не является источником международного публичного права, но является источником международного частного права. Т.е. для определения договора как источника международного права имеет значение его содержание.

Характерной чертой современного международного права является рост числа и роли многосторонних договоров. Только в рамках ООН их было заключено свыше 200.

Вспомогательные источники международного не могут рассматриваться как формы нормотворчества в области общего права.

Резолюции международных организаций подразделяются с точки зрения процесса нормотворчества на юридически обязательные и рекомендательные. Ряд специализированных учреждений принимают имеющие различные названия нормативные регламенты, которые устанавливают нормы поведения, обязательные для государств в области, входящей в компетенцию данной международной организации (Всемирный почтовый союз, Международный союз электросвязи, Всемирная организация здравоохранения и т.д.). Регламенты принимаются двумя основными способами – молчаливым согласием (например, санитарные регламенты ВОЗ) или явно выраженным одобрением, например, ратификацией (Всемирный почтовый союз).

Рекомендательные резолюции становятся часто первоначальными правилами, которые в итоге превращаются в обычные нормы общего права, о чем говорилось выше. Кроме того, декларируемые положения рекомендательных резолюций входят в международное право, трансформировавшись в договорные нормы. Например, резолюции ГА ООН сыграли первостепенную роль в создании комплекса договоров по правам человека, Договора о нераспространении ядерного оружия и т.д. Сказанное относится и к специализированным учреждениям ООН – Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и т.д.

К международному правотворчеству в качестве вспомогательного источника привлекается внутригосударственное право. Достаточно вспомнить хотя бы тот факт, что права человека впервые были сформулированы в национальных документах, а в последствии, как один из самых ценных институтов перекочевал в общее международное право. В данном случае национальное право выступило в качестве первичного источника. В дальнейшем институт прав человека трансформировался в практике ООН. Особая роль принадлежит односторонним актам государства (заявлениям, нотам, выступлениям и т.д.), которые, не являясь источником международного права (не создают норм), тем не менее могут порождать для государства юридические обязательства.

Судебные решения в качестве самостоятельного источника международного права признаются в англоязычных государствах. Однако, как вспомогательный источник права, решения Международного Суда ООН, имеют важное значение прежде всего по причине вышеупомянутой конкретизации обычных норм. Кроме того, его решения сами могут быть первоначальным шагом на пути создания обычных международных норм, поскольку в них формулируются или уточняются важные принципы, регулирующие международные отношения.

Особое место в международно-правовой системе принадлежит доктрины международного права. Теория всегда играла существенную роль в юриспруденции. Достаточно хотя бы вспомнить, что Дигесты Юстиниана представляли собой свод выдержек из трудов римских юристов. В формировании международного права труды юристов имели очень большое значение. Именно в этих трудах была высказана сама идея его создания. Тем не менее исторически доктрины международного права всегда страдали национализмом и только в последнее время усиливается процесс интернационализации международно-правовой теории. Особое значение при этом имеет коллективное мнение юристов разных стран, которое находит выражение в документах таких организаций, как Ассоциация международного права, созданная в 1873 г. (штаб-квартира в Лондоне), Института международного права (учрежден в 1873 г. в Брюсселе) и т.д. Тем не менее, доктрина, согласно российской теории права, – только вспомогательное средство для определения норм.

Новые тенденции в международном нормотворчестве.

Большинство международных организаций по вопросам, входящим в их предметную компетенцию, принимают резолюции-рекомендации. Но отдельные решения некоторых международных организаций, принимаемые в пределах своей предметной компетенции, могут носить иной характер. Так, например, некоторые специализированные международные организации могут вырабатывать регламенты (правила), стандарты в пределах своей компетенции (ИКАО, ВОЗ). *В отличие от резолюций эти административные правила, стандарты носят обязательный характер для государств-членов международной организации.* Предусмотрен и различный порядок принятия таких актов: резолюции принимаются путем голосования (простым или квалифицированным большинством), для стандартов, правил голосование не является окончательным этапом, далее необходимо подтверждение согласия государств на их обязательность, что характерно для заключения договоров. Поэтому существуют мнения о том, что деятельность международных организаций приближается к нормотворчеству государств. А такого рода акты международных организаций многие ученые рассматривают в качестве **специальных источников международного права.**

В развитии международной нормативной системы проявляется тенденция к росту роли политических, моральных и организационных норм. Это ни в коей мере не означает вытеснения правовых норм, без усиления позиций которых система в целом не может нормально функционировать.

Политические нормы существуют в ясно выраженной форме, например, в декларациях, совместных заявлениях, коммюнике, резолюциях международных совещаний, организаций, конференций, а также в форме неписаных норм, политических обыкновений. Сегодня удельный вес и значение такого рода норм возрастает, особенно политических норм, принимаемых в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

По своей природе политические нормы также представляют собой согласованную волю государств и в этом смысле имеют ту же природу, что и нормы международного права. Но от последних они отличаются тем, что, согласовав значение правила, государства придали ему не юридическую, а политически обязательную силу. Сегодня большинство ученых считает, что документы ОБСЕ являются разновидностью международных обязательств, носят нормативный характер, но не являются международно-правовыми, т.е. источниками международного права. Эти обязательства имеют морально-политический характер. В случае нарушения международно-правовой нормы приводится в действие международно-правовой механизм защиты, хотя может быть задействован и политический. А при нарушении политической нормы действует лишь политический механизм (отрицательная реакция государств и международных организаций, реторсии). Таким образом, новой тенденцией в развитии международного нормотворчества является то, что государства берут на себя международные обязательства, не придавая им силы международного договора, а исходя из политических соображений.

ТЕМА 5. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 1. Понятие и классификации принципов международного права.**
- 2. Общая характеристика принципов международного права.**

1. Понятие и классификации принципов международного права

«Конституцию» международного права образуют его основные принципы.

В теории права под принципом права понимаются – общие правила или определенные идеи, закрепленные в правовых нормах, выражающие содержание права, взаимодействие его с другими явлениями (культура, политика, мораль, экономика).

Принципы современного международного права определяются как общепризнанные нормы международного права и руководящие правила поведения субъектов, обладающие высшей юридической силой и имеющие значение для регулирования международных отношений.

Принципы современного международного права возникли как результат международной практики государств и иных субъектов международного права.

Таким образом, **принципы современного международного права** являются нормой международного права, имеющей обязательный характер для всех участников международных отношений.

Принципы международного права отличаются следующими особенностями:

- принципы международного права являются критерием законности всей системы международно-правовых норм. Действие принципов распространяется даже на те области отношений субъектов, которые по каким-либо причинам не урегулированы конкретными нормами. Принципы, таким образом, являются фундаментом международного правопорядка.
- носят универсальный характер (понимается как обязанность всех субъектов МПП соблюдать их (принципы – фундамент международного правопорядка);
- общепризнанный и основополагающий характер;
- наличие принципов-идеалов или опережающий характер содержания некоторых из принципов (например, пока остающиеся не реализованными принципы мира и сотрудничества);
- обладают высшей юридической силой и имеют императивный характер (*jus cogens*) и занимают главное место в системе современного международного права. Они не могут быть изменены или отменены государствами;
- могут быть правовой основой для регулирования межгосударственных отношений при отсутствии прямого регулирования
 - действуют во всех сферах международных отношений;
 - иерархичность, имеют высшую юридическую силу в отношении иных норм международного права;
 - имеют обратную силу во времени
 - только деяния, нарушающие основные принципы международного права, рассматриваются как международные преступления
 - взаимообусловлены и взаимосвязаны, их нельзя рассматривать по отдельности, и каждый из них должен рассматриваться в контексте других принципов. Данное положение закреплено в Декларации о принципах международного права;
 - закреплены в Уставе ООН; в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН и в Заключительном акте Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. (далее – Заключительный акт СБСЕ 1975 г.) и др.

Принципы международного права формируются обычным и договорным путем. Комплексу международно-правовых принципов присущи две основные функции: стабилизирующая, которая заключается в определении основ взаимодействия субъектов МПП путем создания нормативных рамок; и развивающая, суть которой состоит в закреплении всего нового, что появляется в практике международных отношений.

Соблюдение принципов международного права является строго обязательным. Отменить принцип международного права можно, только отменив общественную практику, что не под силу отдельным государствам или группе государств. Поэтому любое государство обязано реагировать на попытки

в одностороннем порядке «поправить» общественную практику с помощью нарушения принципов.

Первоначально принципы международного права выступали в форме международно-правовых обычаев, однако с принятием Устава ООН основные принципы международного права приобретают договорно-правовую форму. Так, семь принципов международного права (суверенное равенство государств, добросовестное выполнение взятых на себя международных обязательств, мирное разрешение международных споров, отказ от угрозы силой или ее применения и др.) содержатся в Уставе ООН, носят характер *jus cogens*, то есть являются обязательствами высшего порядка, которые не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по соглашению между собой.

При этом ст. 103 Устава предусматривает, что в случае, если обязательства членов ООН по Уставу ООН окажутся в противоречии с обязательствами по какому-либо международному договору, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу.

Содержание основных принципов международного права было подробно раскрыто в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 г., в других документах ООН (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли Организации Объединенных Наций в этой области» 1988 г., резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Развитие и укрепление добрососедских отношений между государствами» 1991 г.). Применительно к европейским условиям содержание основных принципов международного права было конкретизировано актами СБСЕ, в частности Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 г., Итоговым документом Венской встречи 1989 г. и др.

Классификация основных принципов имеет скорее доктринальный, чем прикладной, характер, однако она является важнейшим методом их исследования, установления периодов развития, соотношения друг с другом, выявления нормативной базы, ее достаточности.

Принципы различаются:

1. **По форме их закрепления** – писанные и обычные, что не означает, естественно, различия в их юридической силе. Некоторые традиционно признанные и находящиеся в стадии становления принципы с успехом реализуются именно в форме обычая. К первым относятся принципы территориальной целостности, нерушимости границ государств, ко вторым – принципы разоружения, защиты окружающей среды.

2. **По признаку историческому** принято различать принципы, возникшие в период рабовладения, феодализма, становления капиталистического способа производства, так называемые «доуставные принципы», «уставные принципы», пришедшие в систему международного права после второй мировой войны, «послеуставные» – новейшие принципы международного права, такие, как

принцип всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, принцип сотрудничества государств по охране окружающей среды .

3. По степени важности, значимости защищаемых принципами отношений можно выстроить систему, во главе которой будут принципы, обеспечивающие общечеловеческие ценности, такие, как уважение прав и основных свобод человека, сотрудничество государств по охране окружающей среды.

Во второй группе должны следовать принципы, более связанные именно с интересами государств, – такие, как невмешательство во внутренние дела, неприменение силы или угрозы силой, всеобщее и полное разоружение и др.

4. Особую роль в системе основных принципов играют так называемые функциональные принципы: они пронизывают всю систему международного права, тесно связаны с каждым правоотношением и с каждой нормой международного права, являются неотъемлемой частью их действия. Это принципы добросовестного соблюдения международных обязательств, мирного разрешения международных споров, сотрудничества, равноправия (равенства).

5. По объекту сотрудничества выделяют три группы принципов:

- 1) защищающие мир и безопасность;
- 2) обеспечивающие мирное сотрудничество государств;
- 3) защищающие права человека, народов и наций.

В последней четверти XX в. утвердились новые, послеуставные принципы, заставляющие переосмыслить взаимосвязи между самими принципами, в частности, выделить такие, которые являются важнейшими в системе принципов. В связи с этим в первую группу, по сути, возглавляющую все принципы, должны быть включены принципы уважения прав и основных свобод человека, равноправия и самоопределения народов и наций, международной защиты окружающей среды, наиболее тесно связанные с системообразующими факторами нашей цивилизации. Принципы второй и третьей групп, различаясь между собой, по существу, являются служебными относительно принципов первой группы. Принципы второй группы включают принцип запрещения применения силы и угрозы силой, территориальной целостности государства, нерушимости государственных границ, всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, обеспечивая сотрудничество государств по поддержанию мира и безопасности; принципы третьей группы включают собственно принципы сотрудничества государств, суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела государств, мирного разрешения международных споров, добросовестного выполнения международных обязательств.

Перечисленные классификации не исключают друг друга; каждая из них свидетельствует о многогранности такого явления, как основные принципы международного права, и о необходимости учета всех его сторон в процессе нормотворчества – кодификации и прогрессивного развития принципов. Классификация основных принципов условна, ибо все они взаимосвязаны, и каждый принцип имеет значение для всей межгосударственной системы.

Основные принципы:

1. Принцип суверенного равенства государств
2. Принцип неприменения силы и угрозы силой
3. Принцип невмешательства во внутренние дела
4. Принцип мирного разрешения международных споров.
5. Принцип нерушимости государственных границ и территориальной целостности государств
6. Принцип всеобщего уважения прав человека
7. Принцип равноправия и самоопределения народов.
8. Принцип сотрудничества
9. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств

2. Общая характеристика принципов международного права

1. Принцип суверенного равенства государств и уважения прав, присущих суверенитету.

Согласно этому принципу все государства в международных отношениях пользуются суверенным равенством, имеют равные права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Понятие равенства означает, что:

- все государства юридически равны;
- все государства должны уважать правосубъектность других государств;
- все государства пользуются правами, присущими полному суверенитету.

Они вправе самостоятельно решать вопросы об участии в международных конференциях и организациях, международных договорах и др.;

- территориальная целостность и политическая независимость государств неприкосновенны, государственные границы могут меняться лишь на основании договоренности и в соответствии с международным правом;

- государства свободно выбирают свои политические, экономические, социальные и культурные системы;

- государства обязаны добросовестно выполнять свои международные обязательства.

Государства должны уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, включая, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, территориальную целостность, свободу и политическую независимость. Они обязаны также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные нормы.

В рамках международного права все государства-члены имеют равные права и обязанности. Они должны уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами, международными и региональными организациями, а также имеют право на нейтралитет. Государства-члены строят, таким образом, свои отношения на основе взаимной выгоды и уважения.

2. Принцип неприменения силы и угрозы силой

Демократизация международных отношений с неизбежностью приводит к ограничению применения силы и угрозы силой. Впервые эта объективная закономерность была закреплена в качестве принципа международного права в Уставе ООН, выработанном в период освободительной борьбы против фашизма и отразившем демократические устремления и надежды народов на справедливое послевоенное устройство международных отношений.

Согласно п. 4 ст. 2 Устава, «все Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций».

Впоследствии приведенная формула Устава была конкретизирована в документах, принятых в форме резолюций ООН. В их числе упомянутая Декларация о принципах международного права 1970 года, Определение агрессии 1974 года, Заключительный акт СБСЕ 1975 года и ряд других документов хельсинкского процесса, а также Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях 1987 года. В последнем документе нормативное содержание принципа выражено наиболее полно.

Обязанность неприменения силы распространяется на все государства, поскольку необходимость поддержания международного мира и безопасности требует, чтобы все государства, а не только члены ООН, придерживались в отношениях друг с другом указанного принципа. Однако ни в ст. 2, ни в других статьях Устава ООН не указывается, какие конкретные действия государств и при каких условиях должны рассматриваться как запрещенные. В частности, государства прибегают к использованию силы, тенденциозно толкуя нормативное содержание самого понятия «сила», содержащегося в Уставе.

Согласно Уставу ООН, запрещается не только применение вооруженной силы, но и невооруженное насилие, которое носит характер противоправного применения силы. Термин «сила», содержащийся в п. 4 ст. 2 Устава, как и сам принцип, не может рассматриваться изолированно, а должен толковаться во всей совокупности прав и обязанностей государств, определенных Уставом. Следует признать, что применение вооруженной силы представляет собой наибольшую опасность для дела мира, и в п. 4 ст. 2 Устава речь идет прежде всего о запрещении применения вооруженной силы.

В Заключительном акте СБСЕ (раздел, касающийся претворения в жизнь согласованных принципов) прямо указывается, что государства-участники будут «воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника», «воздерживаться от любого акта экономического принуждения». Все это бесспорно свидетельствует о том, что современное международное право запрещает противоправное применение силы в любом ее проявлении.

В ст. 42-47 и 51 Устава ООН говорится также о случаях законного применения вооруженной силы, а в ст. 41 и 50 – о законном применении невооруженной силы. В них перечисляются, например, такие меры, как «полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений». Устав ООН предусматривает лишь два случая правомерного применения вооруженной силы: в целях самообороны (ст. 51) и по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии (ст. 39 и 42).

Применение вооруженной силы в порядке самообороны правомерно только в том случае, если произойдет вооруженное нападение на государство. Статья 51 Устава ООН прямо исключает применение вооруженной силы одним государством против другого в случае принятия последним мер экономического или политического порядка. В подобных ситуациях или даже если налицо угроза нападения страна может прибегнуть к ответным мерам лишь при соблюдении принципа соразмерности.

Что касается Совета Безопасности, то он в случае, если рекомендованные для разрешения конфликтов меры невооруженного характера считает недостаточными, «уполномочивается принять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации» (ст. 42).

Принцип неприменения силы предусматривает прежде всего запрещение агрессивных войн. Согласно Определению агрессии 1974 года, применение государством вооруженной силы первым может быть квалифицировано как агрессивная война, которая является международным преступлением и порождает международно-правовую ответственность государства и международную уголовную ответственность виновных индивидов. Еще в Уставах Нюрнбергского • и Токийского международных военных трибуналов была дана юридическая квалификация действий агрессоров как международных преступлений. В послевоенные годы в содержание принципа была включена и обязанность государств воздерживаться от пропаганды агрессивной войны.

Кроме понятия агрессии международное право знает понятие «вооруженное нападение». При всем сходстве действий государств в обоих случаях юридические последствия при их совершении могут быть различными. Например, Совет Безопасности может квалифицировать в качестве агрессии действия, не связанные с непосредственным вооруженным нападением.

В нормативное содержание принципа неприменения силы включаются: запрещение оккупации территории другого государства в нарушение норм международного права, запрещение актов репрессалий, связанных с применением силы, предоставление государством своей территории другому государству, которое использует ее для совершения агрессии против третьего государства, организация, подстрекательство, оказание помощи или участие в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве,

организация или поощрение организации вооруженных банд, иррегулярных сил, в частности наемников, для вторжения на территорию другого государства.

Нарушением принципа неприменения силы следует также считать насильственные действия в отношении международных демаркационных линий и линий перемирия, блокаду портов или берегов государства, любые насильственные действия, препятствующие народам осуществить законное право на самоопределение, а также ряд других насильственных действий.

3. Принцип невмешательства во внутренние дела в качестве общего принципа межгосударственных отношений формировался в процессе борьбы наций за свою государственность, то есть в эпоху буржуазно-демократических революций. Следует, однако, подчеркнуть, что в прошлом указанный принцип имел ограниченное применение, поскольку международное право во многих случаях допускало различные формы вмешательства во внутренние дела государств, включая вооруженное вмешательство.

Современное понимание принципа невмешательства в общей форме зафиксировано в п. 7 ст. 2 Устава ООН и конкретизировано в авторитетных международных документах: Декларации о принципах международного права 1970 года, Заключительном акте СБСЕ, Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета от 21 декабря 1965 г. и др.

Так, в соответствии с п. 7 ст. 2 Устава ООН Организация не имеет права «на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства». Указанное запрещение распространяется на действия любых других участников международного общения, а не только на действия Организации Объединенных Наций.

Международное право в принципе не регулирует вопросы внутрисполитического положения государств, поэтому вмешательством должны считаться любые меры государств или международных организаций, с помощью которых последние попытаются препятствовать субъекту международного права решать дела, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию.

Из этого общего правила есть одно исключение, касающееся применения принудительных мер на основании главы VII Устава ООН, то есть действий, которые могут быть предприняты в случаях угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Отсюда следует сделать вывод, что понятие «дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства» не относится к чисто территориальным проблемам.

Это означает, что какие-то события, хотя они и происходят в пределах территории государства, могут рассматриваться как не относящиеся исключительно к внутренней компетенции последнего. Так, например, если Совет Безопасности ООН констатирует, что события, происходящие в пределах территории какого-либо государства, угрожают международному миру и безопасности, такие события перестают быть внутренним делом данного государства и действия Объединенных Наций в отношении этих событий не будут вмешательством во внутренние дела государства.

С другой стороны, определенные общественные отношения, происходящие за пределами государственной территории (например, отношения, возникающие из действующего международного договора), продолжают оставаться внутренним делом государств – участников таких отношений.

Концепция невмешательства не означает, что государства могут произвольно относить к своей внутренней компетенции любые вопросы. Международные обязательства государств, в том числе и их обязательства по Уставу ООН, являются критерием, который позволяет правильно подходить к решению этого вопроса.

4. Принцип мирного разрешения международных споров

Согласно п. 3 ст. 2 Устава ООН, «все Члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, и безопасность, и справедливость». Эволюция принципа мирного разрешения международных споров отмечена серией международных договоров и соглашений, которые, по мере того как они ограничивали право обращаться к войне, постепенно развивали средства мирного разрешения международных споров и устанавливали юридическую обязанность государств использовать такие средства.

В соответствии со ст. 33 Устава ООН стороны, участвующие в споре, «должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору».

Устав ООН предоставляет сторонам, участвующим в споре, свободу выбора таких мирных средств, которые они считают наиболее подходящими для разрешения данного спора.

Непосредственные переговоры наилучшим образом отвечают задаче быстрого разрешения международного спора, гарантируют равенство сторон, могут быть использованы для разрешения как политических, так и юридических споров, наилучшим образом способствуют достижению компромисса, дают возможность приступить к улаживанию конфликта сразу же по его возникновению, позволяют не допускать разрастания спора до таких масштабов, когда он может угрожать международному миру и безопасности.

Вместе с тем развитие международных отношений, особенно в последние годы, отмечено стремлением государств выйти за пределы переговоров и создать иные приемлемые средства разрешения споров, которые основывались бы на обращении к третьим сторонам или международным органам.

Нормативное содержание принципа мирного разрешения международных споров в последние годы стало предметом тщательного анализа на совещаниях экспертов СБСЕ по мирному урегулированию споров. Так, Совещание в Валлетте (Мальта, 1991 г.) рекомендовало параметры общеевропейской системы мирного урегулирования международных споров. Итоговым документом Совещания предусмотрено создание в Европе специального органа –

«Механизма СБСЕ по урегулированию споров», который может быть использован по требованию любой из спорящих сторон и действует в качестве примирительного органа. Кроме того, документ рекомендует широкий комплекс обязательных и факультативных процедур, из которых спорящие стороны свободно выбирают те, которые они считают наиболее подходящими для разрешения конкретного спора.

Обязательные процедуры, рекомендованные Совещанием, не применяются, если одна из спорящих сторон считает, что спор затрагивает вопросы «территориальной целостности или национальной обороны, права на суверенитет над территорией суши или одновременных притязаний на юрисдикцию над другими районами...»

В целом можно считать, что последние годы отмечены, с одной стороны, возрастанием удельного веса мирных средств разрешения международных споров, а с другой – постоянным стремлением государств приводить нормативное содержание принципа в соответствие с потребностями общественной практики.

5. Принцип нерушимости государственных границ составляет одну из важнейших основ безопасности государств.

Принцип нерушимости границ был впервые сформулирован в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года: «Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы».

Посягательство на государственные границы – это односторонние действия или требования, направленные на изменение положения линии границы, ее юридического оформления или фактического положения линии границы на местности. Поэтому признание этого принципа означает также и отказ от каких-либо территориальных притязаний, то есть, как говорится далее в тексте принципа, государства «будут соответственно воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват или узурпацию части или всей территории любого государства-участника».

Таким образом, основное содержание принципа нерушимости границ можно свести к трем элементам: 1) признание существующих границ в качестве юридически установленных в соответствии с международным правом; 2) отказ от каких-либо территориальных притязаний на данный момент или в будущем; 3) отказ от любых иных посягательств на эти границы, включая угрозу силой или ее применение.

Принцип нерушимости границ имеет много общего с традиционным принципом международного права – неприкосновенности государственных границ. Содержание последнего включает обязанность государств соблюдать существующую линию границы на местности: не допускать произвольного перемещения линии границы на местности и ее пересечения без соответствующего разрешения или вне установленных правил. Оно включает также право каждого суверенного государства контролировать пересечение его границы людьми и транспортными средствами.

Принцип нерушимости границ и принцип неприкосновенности границ различаются по географической сфере своего действия. Принцип нерушимости границ, согласно Заключительному акту 1975 года, действует только в отношениях государств – участников этого акта, то есть европейских государств, а также США и Канады. Принцип неприкосновенности границ имеет более широкую сферу действия, поскольку является принципом общего международного права и действует на всех континентах, независимо от того, существуют или нет специальные соглашения по этому вопросу.

6. Принцип территориальной целостности государств утвердился с принятием Устава ООН в 1945 году. Процесс его развития продолжается. Само наименование принципа окончательно не установилось: можно встретить упоминание как территориальной целостности, так и территориальной неприкосновенности. Значение этого принципа весьма велико с точки зрения стабильности в межгосударственных отношениях. Его назначение – защита территории государства от любых посягательств.

Устав ООН запретил угрозу силой или ее применение против территориальной целостности (неприкосновенности) и политической независимости любого государства. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970 года при раскрытии содержания формулировки п. 4 ст. 2 Устава ООН были отражены многие элементы принципа территориальной целостности (неприкосновенности), хотя сам этот принцип отдельно не упоминался. В частности, устанавливалось, что каждое государство «должно воздерживаться от любых действий, направленных на нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны». Отмечалось также, что «территория государства не должна быть объектом военной оккупации, явившейся результатом применения силы в нарушение положений Устава», и что «территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения». В связи с этим, отмечалось далее, не должны признаваться законными какие-либо территориальные приобретения, явившиеся результатом угрозы силой или ее применения. Однако, как известно, закон не имеет обратной силы. Поэтому в декларации оговаривалось, что вышеприведенные положения не должны толковаться как нарушающие положения Устава ООН или любые международные соглашения, заключенные до принятия Устава и имеющие юридическую силу в соответствии с международным правом.

Следующим этапом в развитии данного принципа явился Заключительный акт Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года, который содержит отдельную и наиболее полную формулировку принципа территориальной целостности государств: «Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников. В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или

единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой. Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превратить территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной».

Содержание данного принципа в Заключительном акте СБСЕ выходит за рамки положений о запрещении использования силы или угрозы силой либо превращения территории в объект военной оккупации, либо приобретения с использованием силы или ее угрозы. Напомним, что, согласно Заключительному акту, государства, обязываясь уважать территориальную целостность друг друга, должны «воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН». Таким образом, речь идет о любых действиях против территориальной целостности или неприкосновенности. Например, транзит любых транспортных средств через иностранную территорию без разрешения территориального суверена является нарушением не только неприкосновенности границ, но и неприкосновенности государственной территории, поскольку именно она используется для транзита.

Использование государством своей территории не должно наносить ущерб естественным условиям территории другого государства.

7. Принцип всеобщего уважения прав человека

Становление принципа всеобщего уважения прав человека и основных свобод для всех в качестве одного из основных международно-правовых принципов относится к послевоенному времени и связано непосредственно с принятием Устава ООН, хотя само понятие прав человека появилось в политико-правовой терминологии с конца XVIII века и связано с эпохой буржуазных революций.

В преамбуле Устава члены ООН подтвердили «веру в основные права человека... в равноправии мужчин и женщин...» В ст. 1 в качестве цели членов Организации говорится о сотрудничестве между ними «в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Важнейшее значение имеет ст. 55 Устава, согласно которой «Организация Объединенных Наций содействует: а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;... с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех...» В ст. 56 предусматривается, что «все Члены Организации обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в ст. 55».

Нетрудно заметить, что обязательства государств изложены здесь в самой общей форме, поэтому с момента принятия Устава и до настоящего времени государства стремятся конкретизировать нормативное содержание принципа всеобщего уважения прав человека. С наибольшей полнотой и

универсальностью это сделано во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и двух пактах, принятых в 1966 году: Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах.

Анализ многочисленных международных документов по правам человека показывает, что в современном международном праве имеется универсальная норма, в соответствии с которой государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Отмеченная обязанность носит всеобщий характер. Это значит, что права и свободы человека подлежат соблюдению во всех государствах и действуют в отношении всех лиц без какой-либо дискриминации. При этом целью международного сотрудничества в этой области является не унификация национальных законодательств, а разработка стандартов (моделей), которые служат для государств своеобразной отправной точкой для выработки собственного национального законодательства.

Таким образом, непосредственная регламентация и защита прав и свобод человека по-прежнему остаются внутренним делом каждого государства. Международные нормы в области прав человека в подавляющем большинстве не могут применяться непосредственно на территории государства и требуют от него определенных шагов по своей имплементации. Положения, например, Пактов о правах человека прямо требуют от государства принятия мер, в том числе законодательных, по обеспечению индивидам прав, предусмотренных Пактами.

Как правило, международные документы не определяют, каким образом государство будет выполнять принятые на себя обязательства. Вместе с тем стандарты поведения, содержащиеся в международных документах, в определенной мере связывают свободу поведения государств в сфере национального законодательства. Более того, анализ развития нормативного содержания принципа всеобщего уважения прав человека показывает, что индивид постепенно становится непосредственным субъектом международного права.

Речь прежде всего идет о грубых и массовых нарушениях прав человека, когда сложившаяся в конкретной стране внутриполитическая ситуация позволяет говорить о «систематических, достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека и основных свобод» (рез. ЭКОСОС 1503 от 27 мая 1970 г.). Такие явления, как геноцид, апартеид, расовая дискриминация и т. п., уже квалифицированы международным сообществом как международные преступления и в силу этого не могут рассматриваться в качестве дел, входящих во внутреннюю компетенцию государства.

Современное международное право поощряет индивида все более активно участвовать в борьбе за соблюдение международных стандартов в области прав человека. Например, Итоговый документ встречи государств – участников СБСЕ в Вене предписывает государствам «уважать право своих граждан, самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в развитие и защиту прав человека и основных свобод», предусматривает «право лиц

наблюдать за осуществлением и способствовать выполнению положений документов СБСЕ и присоединяться к другим с этой целью».

Документ Копенгагенского совещания СБСЕ обязывает государство «обеспечивать, чтобы отдельным лицам было разрешено осуществлять право на ассоциацию, включая право создавать, присоединяться и эффективно участвовать в деятельности неправительственных организаций, которые стремятся поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая профсоюзы и группы по наблюдению за соблюдением прав человека».

8. Принцип самоопределения народов и наций

Безусловное уважение права каждого народа свободно выбирать пути и формы своего развития является одной из принципиальных основ международных отношений. Это право отражено в принципе самоопределения народов и наций.

Принцип самоопределения народов и наций в качестве обязательной нормы получил свое развитие после принятия Устава ООН. Одна из важнейших целей ООН – «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов...» (п. 2 ст. 1 Устава). Указанная цель конкретизируется во многих положениях Устава. В ст. 55, например, она теснейшим образом связывается с задачей повышения уровня жизни, решением международных проблем в экономической и социальной областях, в сферах здравоохранения, образования, культуры, соблюдения прав человека и т. п.

Принцип самоопределения неоднократно получал свое подтверждение в документах ООН, в частности в Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 года, Пактах о правах человека 1966 года, Декларации о принципах международного права 1970 года. В Декларации принципов Заключительного акта СБСЕ особо подчеркнуто право народов распоряжаться своей судьбой. После развала колониальных империй вопрос о самоопределении наций в смысле образования самостоятельных национальных государств в основном решен.

Вместе с тем и сегодня принцип самоопределения является основным при решении проблем колониальных и зависимых народов, о которых говорится в главах XI–XIII Устава ООН, поскольку субъектом самоопределения являются не государства, а народы и нации.

В резолюции 1514 (XV) от 14 декабря 1960 г. Генеральная Ассамблея прямо указала, что «дальнейшее существование колониализма препятствует развитию международного экономического сотрудничества, задерживает социальное, культурное и экономическое развитие зависимых народов и идет вразрез с идеалом Организации Объединенных Наций, заключающимся во всеобщем мире». Согласно этой же резолюции и многим другим документам ООН, недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования не должны использоваться в качестве предлога для отказа в предоставлении независимости.

В документах ООН выражено главное в нормативном содержании принципа самоопределения. Так, в Декларации о принципах международного права 1970 года подчеркивается: «Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления этим народом права на самоопределение».

Право национального самоопределения не исчезает, если нация образовала самостоятельное государство или вошла в состав федерации государств. Субъектом права на самоопределение являются не только зависимые, но и суверенные нации и народы. С достижением национальной самостоятельности право на самоопределение лишь меняет свое содержание, что находит отражение в соответствующей международно-правовой норме.

В содержании права на самоопределение все чаще выделяют экономические аспекты, например право каждого народа свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами, осуществлять культурное развитие и т. п.

Современное нормативное содержание самоопределения включает в себя как права народов, так и соответствующие им обязанности государств. Так, праву народов свободно, без какого бы то ни было вмешательства извне определять свой политический статус и осуществлять экономическое, социальное и культурное развитие соответствует обязанность государств не только уважать это право, но и содействовать ему путем совместных и индивидуальных действий.

Каждое государство в соответствии с Декларацией 1970 года обязано воздерживаться от любых насильственных действий, которые могли бы помешать народам осуществлять их право на самоопределение. Важным элементом принципа является право народов испрашивать и получать поддержку в соответствии с целями и принципами Устава ООН в случае, если их лишают права на самоопределение насильственным путем.

Принцип самоопределения народов и наций – это право народов и наций, но не обязанность, и осуществление этого права может быть многовариантным. Самоопределение не должно осуществляться с сепаратистских позиций в ущерб территориальной целостности и политическому единству суверенных государств. С другой стороны, если народ создает орган, который его официально представляет и выполняет публично-правовые функции, то всякие насильственные действия, препятствующие извне процессу самоопределения, могут рассматриваться как нарушающие принципы невмешательства и суверенного равенства государств.

9. Принцип сотрудничества

Идея международного сотрудничества государств независимо от различий в их политическом, экономическом и социальном строе в различных сферах международных отношений в целях поддержания международного мира и безопасности является основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН.

После принятия Устава ООН принцип сотрудничества был зафиксирован в уставах многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях.

Принцип сотрудничества как правовая категория вытекает и из других положений Устава, в частности из положений ст. 55 и 56. Например, содержание ст. 55 свидетельствует о двух видах обязанностей членов ООН: обязанности государств сотрудничать друг с другом в достижении целей, предусмотренных Уставом, и их обязанности сотрудничать с ООН для достижения тех же целей.

Разумеется, конкретные формы сотрудничества и его объем зависят от самих государств, их потребностей и материальных ресурсов, внутреннего законодательства и принятых на себя международных обязательств. Однако анализ политико-правовых документов, отражающих намерения государств (таких, как Декларация 1970 года и Декларация принципов Заключительного акта СБСЕ), показывает стремление государств придать принципу сотрудничества универсальный характер.

Обязанность всех государств действовать в соответствии с принципами ООН со всей очевидностью предполагает их обязанность сотрудничать в решении различных международных проблем, «поскольку это может оказаться необходимым для поддержания международного мира и безопасности».

Обязанность государств сотрудничать друг с другом, естественно, предполагает добросовестное соблюдение государствами норм международного права и Устава ООН. Если же какое-либо государство игнорирует свои обязательства, вытекающие из общепризнанных принципов и норм международного права, то тем самым это государство подрывает основу сотрудничества.

10. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств возник в форме международно-правового обычая *paeta sunt servanda* на ранних стадиях развития государственности, а в настоящее время находит отражение в многочисленных двусторонних и многосторонних международных соглашениях.

В качестве общепризнанной нормы поведения субъектов указанный принцип закреплен в Уставе ООН, преамбула которого подчеркивает решимость членов ООН «создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права». Согласно п. 2 ст. 2 Устава, «все Члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства, чтобы обеспечить им всем в совокупности права и преимущества, вытекающие из принадлежности к составу Членов Организации».

Сфера действия рассматриваемого принципа заметно расширилась в последние годы, что получило отражение в формулировках соответствующих международно-правовых документов. Так, согласно Декларации о принципах международного права 1970 года, каждое государство обязано добросовестно выполнять обязательства, принятые им в соответствии с Уставом ООН, обязательства, вытекающие из общепризнанных норм и принципов

международного права, а также обязательства, вытекающие из международных договоров, действительных согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

В Декларации принципов Заключительного акта СБСЕ 1975 года государства-участники согласились «добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются».

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств распространяется только на действительные соглашения. Это значит, что рассматриваемый принцип применяется только к международным договорам, заключенным добровольно и на основе равноправия.

Любой неравноправный международный договор прежде всего нарушает суверенитет государства и как таковой нарушает Устав ООН, поскольку Организация Объединенных Наций «основана на принципе суверенного равенства всех ее Членов», которые, в свою очередь, приняли на себя обязательство «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов».

Следует считать общепризнанным, что любой договор, противоречащий Уставу ООН, является недействительным, и ни одно государство не может ссылаться на такой договор или пользоваться его преимуществами. Такое положение соответствует ст. 103 Устава. Кроме того, любой договор не может противоречить императивной норме международного права, как она определяется в ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров.

В правовых и политико-правовых документах последнего времени все чаще указывается на связь между обязанностью добросовестного соблюдения международных договоров и внутренним нормотворчеством государств. В частности, участники Венской встречи в Итоговом документе 1989 года согласились «обеспечивать, чтобы их законы, административные правила, практика и политика соотношались с их обязательствами по международному праву и были гармонизированы с положениями Декларации принципов и другими обязательствами по СБСЕ».

ТЕМА 6. СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

1. Общие вопросы международной правосубъектности.
2. Государство и «народ» как первичные субъекты международного права.
3. «Производные» субъекты международного права.

1. Общие вопросы международной правосубъектности

Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей, возникающих в соответствии с общими нормами международного права либо предписаниями международно-правовых актов; или лицо (в собирательном смысле), поведение которого прямо регулируется международным правом и которое вступает (может вступать) в международные публичные (междувластные) отношения.

Субъекты международного права – это участники международно-правовых отношений, обладающие правами и обязанностями, осуществляющие их в соответствии с нормами международного права и несущие международную ответственность.

В. А. Карташкин предлагает следующее определение субъекта международного права: «...это носитель международных прав и обязанностей, который участвует в международных правоотношениях, в создании норм международного права и контроле над их исполнением, а также несет ответственность за нарушение таких норм».

В качестве субъекта международного права выступают государства, международные организации, народы, борющиеся за независимость, и индивид.

Долгое время в истории международного права считалось, что **государство является единственным субъектом международного права вплоть до начала XX в.** Однако после появления международных организаций их начали рассматривать как субъекты международного права. **Особенно после того, как Международный Суд ООН в своем консультативном заключении 1949 г. предоставил международным организациям право на возмещение ущерба ее сотрудникам, тем самым признав международную правосубъектность международной организации.**

Международная правосубъектность по своему происхождению делится на фактическую и юридическую. Существуют поэтому две категории субъектов МП: основные, первичные (суверенные) и производные (несуверенные, вторичные).

К основным или первичным субъектам относятся *государства и народы, борющиеся за независимость.* К производным или вторичным субъектам относятся *международные межправительственные организации.*

Первичные субъекты МП не создаются никем в качестве таковых. Их появление – объективная реальность, результат исторического процесса. Это прежде всего государства и, в некоторых случаях, нации и народы. По причине

присущего первым государственного, а вторым – национального суверенитета, они *ipso facto* (лишь в результате факта своего существования) признаются в качестве носителей международных прав и обязанностей. В МПП не существуют нормы, наделявших бы первичные субъекты правосубъектностью; имеются лишь нормы, подтверждающие наличие у них правосубъектности с момента образования. Иными словами, правосубъектность первичных субъектов не зависит от чьей-либо воли и имеет по своей природе объективный характер. К первичным субъектам международного права относят государства, обладающие таким юридико-политическим свойством как государственный суверенитет и «народы, стремящиеся к самоопределению», обладающие по международному праву таким атрибутом, как народный суверенитет.

Производные субъекты МПП создаются государствами, а юридическими источниками для их учреждения является международный договор и, как разновидность его – учредительные документы в форме уставов. Производные субъектов имеют ограниченную правосубъектность, которая обусловлена признанием этих участников международных отношений со стороны первичных субъектов. Кроме того, объем их международной правосубъектности зависит от намерения и желания их создателей. К производным субъектам МПП относятся государствовподобные образования, межправительственные организации.

Помимо этого, существуют *участники отдельных видов международно-правовых отношений* (своего рода единовременные субъекты). К ним относятся правительства в изгнании, восставшая сторона, воюющая сторона. Однако вопрос об их международной правосубъектности решается исключительно по согласию государств. Их единичная правосубъектность чрезвычайно ограничена.

Субъект МПП является коллективным образованием. Каждый субъект имеет элементы организации:

государство – власть и аппарат управления;

борющаяся нация – политический орган, представляющий ее внутри страны и в международных отношениях;

международная организация – постоянно действующие нормы и т.д. *Каждый из них имеет самостоятельный правовой статус, выступает на внешней арене от собственного имени. Некоторые ученые считают, что только наличие трех элементов (обладание правами и обязанностями, вытекающими из международно-правовых норм; существование в виде коллективного образования; непосредственное участие в создании международно-правовых норм) дает основания “считать то или иное образование полноценным субъектом МП”.*

В связи с развитием экономических и торговых отношений между государствами появились новые участники международных отношений, такие как **транснациональные корпорации (ТНК) и международные неправительственные организации (МНПО)**, играющие важную роль в международной жизни. Участие этих новых субъектов в международных отношениях привело к **формированию нового понимания международной правосубъектности, которое признает определенные права и налагает на**

них определенные обязанности, но их международная правосубъектность является ограниченной.

Под международной правосубъектностью понимается способность субъекта международного права приобретать и осуществлять права, нести обязанности, возникающие из норм международного права. В понятие международной правосубъектности также входит способность субъекта создавать и принимать нормы международного права.

Международная правосубъектность состоит:

- из международной правоспособности и дееспособности;
- нормотворческой способности;
- международной деликтоспособности.

Международная правоспособность – это способность субъекта международного права иметь права и обязанности.

Государства обладают такой способностью с момента их образования (*ipso facto*); а народы и народы, борющиеся за независимость с момента их признания; международные организации с момента вступления в силу их учредительного документа (устав).

Венская конвенция о праве международных договоров

Принята 23 мая 1969 года

Статья 6. Правоспособность государств заключать договоры

Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры.

Международная дееспособность – это способность лица самостоятельно осуществлять свои международные права и нести международные обязанности.

Например, оккупированные в период второй мировой войны Германией государства сохраняли свою правоспособность, потеряв дееспособность.

Нормотворческая способность – это способность субъекта принимать участие в разработке и принятии норм международного права.

Международная деликтоспособность – это способность лица самостоятельно нести международную ответственность за совершение им международных преступлений и иных международных правонарушений.

Условия признания международной правосубъектности:

способность субъекта выражать своеволие в области межгосударственных и международных отношений, в разработке и принятии норм международного права совместно с другими аналогичными субъектами международного права, придерживаясь права выражать своеволие в области международных отношений;

способность осуществлять определенные международные права и компетенции в соответствии с положениями международного права.

2. Государство и «народ» как первичные субъекты международного права

Государство – первичный и основной субъект международного права. Государство является субъектом международного права по *ipso facto*, т.е. с момента его образования или возникновения. Их международная правосубъектность является полной и возникает у государства с момента его образования и независимо от воли других государств или других субъектов международного права.

В международно-правовой литературе издавна используется понятие государства, включающее в себя три основных компонента – **суверенную власть, население, определенную территорию**. Если абстрагироваться от остальных функций и характеристик государства и сосредоточиться только исключительно на его международной правосубъектности, может получиться следующее определение: **“Государство – необходимая организация населения для участия в международном сообществе, для представительства и защиты его интересов”**. Государство сосредоточивает под своим контролем основную массу связей между иными участниками международных отношений, национальными образованиями, физическими и юридическими лицами.

Основополагающей чертой государства является его **суверенитет – верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность в международных делах**. Абсолютного государственного суверенитета не существует, поскольку все государства взаимозависимы и как, правило государство как бы уступает часть своего суверенитета для развития взаимовыгодных отношений на внешней арене. Это проявляется в ограничении свободы действия государства в международных делах. Все государства, несмотря на различную экономическую мощь, различный вес на политической арене, являются, как носители суверенитета, юридически равными. Это составляет суть одного из основных принципов МПП – принципа суверенного равенства.

Юрисдикция – проистекающие из сущности суверенитета конкретное право государства распространять свою власть на объекты и лиц не только в пределах своей национальной территории, но и за ее пределами. По действию в пространстве – территориальная и экстратерриториальная Юрисдикция государства распространяется на всю его территорию, а в установленных случаях и за пределы его территории, например, на континентальный шельф и исключительную экономическую зону государства.

Законодательная, исполнительная, судебная юрисдикция.

Из суверенного равенства государств в международных делах вытекает **иммунитет государств, который предполагает неподсудность чиновников (дипломатов), государственной собственности и т.д. одного государства органам другого как на своей территории, так и за рубежом**. Иммунитет может существовать в двух формах – абсолютный (неограниченный) и ограниченный. Ограниченный иммунитет определяется по принципу выяснения

характера правоотношений, в которое вступило государство. Так, например, в решении Федерального конституционного суда ФРГ 1963 г. говорилось, что предоставление иммунитета зависит от того, “действует ли иностранное государство в порядке осуществления своей суверенной власти или как частное лицо, т.е. в рамках частного права”.

Оставаясь по юридической форме равноправными государства на внешней арене тем не менее по своим политическим, экономическим, военным и другим характеристикам распадаются на две группы – *великие и малые державы*. Статус великой державы не определен до конца. Преобладавший ранее военно-политический критерий уходит в прошлое. Постоянное членство в Совете Безопасности ООН уже постепенно перестает рассматриваться в качестве критерия по причине утраты этого органа в последнее время былых позиций, а также в связи с возросшей ролью в мировой жизни государств, которые не являются его членами. Тем не менее, статус великой державы тесно связан с возможностью более интенсивно влиять на процесс международного нормотворчества, что в конечном счете расширяет и объем правоспособности.

С точки зрения международной правосубъектности государств важен вопрос об их территориальном устройстве. Государства по этому критерию делятся на простые (унитарные) и сложные.

Унитарное государство считается субъектом МПП в целом. Такого рода государства могут предоставлять своим частям некоторую долю автономии и в международных контактах (например, в развитии связей между городами-побратимами, между органами самоуправления и т.д.).

Сложные государства могут существовать в форме федераций или уний.

Федерация – государственное объединение территориальных единиц, пользующихся политико-правовой самостоятельностью. Степень их самостоятельности определяется федеративным договором и законодательством федерации, в первую очередь конституцией. В качестве субъектов международного права члены федерации могут выступать только в том случае, если законодательство признает за ними такое качество (право от собственного имени заключать международные договоры, обмениваться делегациями, представительствами и т.д.). В большинстве своем члены федераций не выступают самостоятельно на внешней арене, что отразилось в Межамериканской конвенции о правах и обязанностях государств 1933 г.: “Федеративное государство составляет только одно лицо перед международным правом”. В то же время существует несколько федераций, субъекты которых обладают правом заключать международные соглашения по весьма ограниченному кругу вопросов (пограничные, культурные, полицейские, экономические связи) под контролем федерального правительства. К ним относятся ФРГ, Швейцария, Австрия.

К сложным государствам относят также *унии*. Реальная уния – это результат слияния двух (иногда трех) государств в одно: возникает новое государство и соответственно новый субъект международного права, а сливающиеся государства вместе со своим суверенитетом теряют и международную правосубъектность. Один из примеров реальной унии –

сирийско-египетская уния 50-х гг. По мере развития реальная уния может быть как унитарным, так и федеративным государством. Личная уния – не сложное государство, а союз двух и более государств под властью одного монарха. При этом сохраняется правосубъектность каждого из участников личной унии.

Конфедерация – международно-правовое объединение государств, предполагающее тесную координацию их действий прежде всего во внешнеполитической и военной областях. Классическая конфедерация не является субъектом международного права. Международной правосубъектностью обладают ее члены. История показала, что конфедерация, как правило, сравнительно недолговечная или переходная модель международно-правового образования. Она или распадается или постепенно трансформируется в федерацию с единой международной правосубъектностью, примером чего могут служить США 1776-1787 гг., Германский союз 1815-1866, Швейцарская Конфедерация 1818-1848 гг.

Как субъект МПП государство обладает следующими правами:

- право на независимость и свободное осуществление всех своих законных прав, на осуществление юрисдикции над своей территорией и над всеми лицами и вещами, находящимися в ее пределах, с соблюдением признанных международным правом иммунитетов;
- равноправие с другими государствами;
- право на коллективную и индивидуальную самооборону против вооруженного нападения.

К основным международно-правовым обязанностям государства относятся:

- воздерживаться от вмешательства во внутренние и внешние дела других государств;
- воздерживаться от разжигания междоусобицы на территории другого государства;
- уважать права человека;
- устанавливать на своей территории такие условия, которые не угрожали бы международному миру;
- решать все свои споры с другими субъектами МПП только мирными средствами;
- воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности и политической независимости или иным образом, несовместимым с МПП;
- воздерживаться от оказания помощи другому государству, нарушающую предыдущую обязанность или против которого ООН принимает меры предупреждения или принуждения;
- воздерживаться от признания территориальных приобретений другого государства, действующего в нарушение обязательства неприменения силы;
- добросовестно выполнять свои обязательства.

Международная правосубъектность наций и народов. Хотя право на самоопределение признается международным сообществом за всеми нациями и

народами, не каждая нация или народ могут рассматриваться как субъект международного права. Лишь нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способным выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооруженные отряды, но не разрозненные, а имеющие единое командование, которое чаще всего одновременно выступает и как политическое руководство.

Вместе с тем высказывается и точка зрения, согласно которой основным носителем суверенитета является народ, который соответственно выступает в качестве субъекта международного права.

В начале 70-х годов появились теоретические обоснования правосубъектности «всего человечества». Такие взгляды характерны для ряда юристов развивающихся стран.

Понятие «народ» в термине «самоопределение народов», используемом в ст. 1 Устава ООН, является более точным, чем понятие «нация», поскольку население территории может быть многонациональным либо еще не сложившимся в нацию.

Народ, в отношении которого возникает проблема признания его международной правосубъектности, – не просто население той или иной территории, некая сумма индивидов, на ней проживающих, а как минимум определенная экономическая и культурно-историческая целостность, осознающая свое единство. Если речь идет о нации, сюда добавляется и языковая общность.

3. Производные субъекты международного права обладают ошутимыми отличительными чертами в правосубъектности

Государство-подобные образования. К ним в первую очередь относят

Так называемые «вольные города». Это – обобщенное понятие. Данный термин применяется не только к городам, но и к определенным районам. В одном случае соответствующее образование называли вольным городом, в другом – свободной территорией или зоной (например, Вольный город Данциг, Свободная территория Триест). В принципе вольные города создавались как один из способов замораживания территориальных притязаний, смягчения в межгосударственных отношениях напряженности, возникающей по поводу принадлежности какой-либо территории. Вольный город создавался на основе международного договора или решения международной организации и представлял собой своеобразное государство с ограниченной правоспособностью

В старом международном праве существовало довольно большое количество вольных городов с особым международным статусом: Венеция, Новгород, Псков, Гамбург, Краков. Современное международное право демонстрирует тенденцию к сужению круга подобных субъектов. В 1918–1945 гг. статус ГПО имел вольный город Данциг (ныне – Гданьск) – спорная

территория между Польшей и Германией. Данциг получил статус ГПО в целях замораживания территориальных претензий в соответствии с положениями Версальско-Вашингтонской договорной системы. В 1945 г. по итогам Второй мировой войны отошел к Польше.

В 1947–1954 гг. статус ГПО имела свободная территория Триест – предмет территориальных споров между Италией и Югославией. Создана на основе Мирного договора с Италией 1947 г. Находилась под защитой СБ ООН. В 1954 г. мирным путем была поделена между Италией и Югославией.

В 1945–1990 гг. единственный в своем роде особый международно-правовой статус имел Западный Берлин (на основе Соглашения между Великобританией, СССР, США и Францией 1971 г.). Эти государства имели особые права и несли особую ответственность относительно статуса Западного Берлина. Правительство ФРГ представляло интересы Западного Берлина в международных организациях и на международных конференциях, осуществляло консульское обслуживание его граждан. В 1990 г. после объединения Германии действие Соглашения 1971 г. было прекращено, поскольку Западный Берлин стал частью территории ФРГ.

В 1947 г. была принята резолюция ГА ООН, предусматривавшая режим вольного города для Иерусалима, однако это решение не выполнено по сей день. В 2005 г. Ватикан призвал мировое сообщество наделить Иерусалим специальным статусом города, находящегося под международной защитой.

В настоящее время основным ГПО со специфическим международно-правовым статусом **является Ватикан (Святейший Престол)**. **Ватикан** – это город-государство, резиденция, административный центр католической церкви. В качестве города-государства и субъекта международного права признан с 1929 г. (на основе Договора с Италией). Имеет специфическую международную правосубъектность – это правосубъектность именно Святейшего Престола, а не католической церкви в целом.

Ватикан обладает почти всеми внешними атрибутами государства – территорией, населением, гражданством, имеет собственные органы власти и управления. Однако это не государство в смысле социального механизма управления обществом. Это именно административный центр католической церкви. Ватикан поддерживает дипломатические отношения более чем с 80 государствами мира (в том числе и с Российской Федерацией). В ООН Ватикан имеет статус наблюдателя, является членом многих специализированных учреждений ООН (МАГАТЭ, МОТ, ВПС, ФАО, ЮНЕСКО). Участвует во многих универсальных многосторонних конвенциях и в двусторонних договорах с государствами (конкордаты – соглашения о статусе католической церкви в каком-либо государстве).

Ватиканский паспорт приравнивается к дипломатическому. Чтобы получить его, нужно стать кардиналом или легатом Папы Римского. Граждане Ватикана либо постоянно живут и работают в самом Ватикане, или находятся за границей с дипломатической миссией по делам католической церкви. Привилегия быть гражданином Ватикана зависит от прямых и постоянных отношений с папским престолом. Когда связь прерывается, ватиканское

гражданство утрачивается. Только один человек не может прервать эту связь до самой смерти: Папа Римский. У него паспорт с номером один, он абсолютный правитель в государстве Ватикан и единовластный авторитет католической церкви.

Святой Престол активно участвует в международной жизни, в борьбе за права человека. В 1965 г. была принята *Nostra Aetate* – Декларация Ватикана об отказе от обвинения евреев в ответственности за распятие Христа. В 2005 г. состоялся визит главы Израиля в Ватикан, в 2006 г. – ответный визит Папы Римского в Израиль. На VII конференции по пересмотру Договора о нераспространении ядерного оружия (2005 г.) Постоянный представитель Ватикана при ООН отметил, что страны, обладающие ядерным оружием, не соблюдают своих обязательств о полном разоружении; растет подпольное производство ядерного оружия, которое рискует попасть в руки террористов.

Мальтийский орден является еще одним действующим ГПО в современном мире. Это официальное историко-религиозное формирование с международно-признанными благотворительными функциями. Мальтийский орден, сначала носивший название ордена Сан-Хуана, был создан в 1050 г. в Палестине для оказания помощи странникам, посещавшим Святую Землю. После изгнания крестоносцев в 1187 г. мальтийские рыцари вынуждены были скитаться по странам Средиземноморья, пока испанский монарх не подарил им остров Мальту. Мальтийский орден был признан субъектом международного права и сувереном на международных конгрессах в Аахене в 1818 г., в Вероне в 1822 г., на переговорах с Грецией в 1823–1828 гг. и с Италией в 1912–1922 гг. Официальная цель Мальтийского ордена – благотворительная и историко-архивная деятельность. Имеет дипломатические отношения более чем с 80 государствами мира (в том числе с Россией). Папа Римский Бенедикт XVI является членом Мальтийского ордена.

В настоящее время Орден состоит из шести Великих приорств: в Риме, Венеции, Сицилии, Австрии, Богемии и Англии; трех субприорств (объединенного Силезии и Рейна-Вестфалии, Ирландии и Испании) и 54 национальных ассоциаций и орденских организаций (в том числе в России). Орден насчитывает более 10 тыс. членов и осуществляет более 150 проектов в 35 странах мира. При Великом магистре Ордена создана Вспомогательная комиссия по оказанию медицинской и гуманитарной помощи. Несколько сотен больниц и госпиталей Ордена размещены по всему миру (Орден является одной из крупнейших госпитальерских организаций). В ООН имеет статус наблюдателя. Представители Ордена участвуют в работе Комиссии ЕС, Совета Европы, ЮНЕСКО, ФАО, ИАТА, ЮНИДО и других международных организаций.

В 2004 г. состоялось подписание договора между правительством республики Мальта и Суверенным Мальтийским орденом о предоставлении Ордену одной из крепостей на территории Мальты в качестве экстерриториальной штаб-квартиры. Получив свою собственную территорию, Мальтийский орден стал самым маленьким в мире городом-государством (после Ватикана).

Международные учреждения в качестве субъектов МП подразделяются на международные организации и международные конференции. В настоящее время функционирует более **500 различных международных организаций. Они включают как классические межправительственные организации (ООН, ЕС и т. д.),** состоящие из создавших их государств, так и межгосударственные механизмы и органы, члены которых действуют в личном качестве (международные арбитражи, комитеты, группы экспертов и т. п.). **Временным международным учреждением можно считать межправительственную конференцию.**

Международное учреждение приобретает свою правосубъектность с принятием учредительного документа, в котором излагаются цели его создания, основные принципы построения и, соответственно, – тот объем прав и обязанностей, который ему намерены сообщить учреждающие государства.

Первые международные организации стали появляться еще со второй половины XIX в., а международные межправительственные организации (ММПО) появились после Первой мировой войны. Так, в 1919 г. были созданы Лига Наций и Международная организация труда (МОТ), которые положили основу считать международные межправительственные организации субъектом международного права. После Второй мировой войны были созданы ООН, ее специализированные учреждения, региональные межправительственные организации и другие международные организации. Данные организации стали принимать активное участие в международных отношениях.

Международные межправительственные организации – это добровольные объединения государств, созданные на основе международного договора (устава) и в соответствии с международным правом для осуществления сотрудничества в политической, экономической и иных областях. Они имеют органы, права и обязанности, автономную волю, объем которой определяется волей государств-членов.

Международные межправительственные организации являются субъектами международного права, а международные неправительственные организации не выступают в качестве субъекта международного права.

Правосубъектность международных организаций была впервые признана в 1949 г., когда Международным Судом ООН было вынесено консультативное заключение по делу об убийстве израильскими террористами 17 сентября 1948 г. в результате взрыва бомбы посредника ООН в Палестине, графа Фолка Бернадота. Все члены Суда утвердительно признавали, что ООН является субъектом международного права, обладает соответствующими правами и обязанностями и может предъявлять международные претензии в рамках защиты своих прав вне зависимости от того, является ли причинившее ущерб ООН государство членом ООН или нет. Таким образом, был решен вопрос об правосубъектности международных организаций.

Правосубъектность международных организаций может проявляться: в их связи с другими субъектами международного права. Международные организации могут в пределах, необходимых для достижения своих целей,

участвовать в формировании международных обычаев, заключать договорные отношения с государствами и другими организациями, давать согласие на арбитраж и судебное разбирательство и быть стороной судебном процессе;

в их связи с каким-либо государством. Международные организации могут в соответствии со своими внутренними правилами заключать с государством договор о покупке или аренде необходимой недвижимости, инструментов, транспортных средств или оборудования.

Правовой основой правосубъектности международных организаций является их учредительный договор (устав), который наделяет их правом участвовать в международных отношениях и принимать решения от своего имени, а также заключать международные договоры с различными субъектами международного права.

Правосубъектность международных организаций носит функциональный и ограниченный характер в отличие от государств. Они могут участвовать в тех международных отношениях, которые закреплены их уставом и соответствуют его функциям.

Правосубъектность международных организаций является производной от правосубъектности государств-членов. Соглашение государств является основой правосубъектности международных организаций, предоставляющей им определенные функции и компетенции, необходимые для реализации этих функций.

Правосубъектность международных организаций начинается с момента вступления их устава в силу и создания главных органов.

Правосубъектность прекращается в случае ликвидации, которая может быть осуществлена по соглашению членов либо в результате их выхода.

Правосубъектность международных организаций реализуется через их главные органы.

Правосубъектность международных организаций носит самостоятельный характер. Они могут вступать в отношения с различными субъектами международного права.

Правосубъектность международных организаций состоит из двух основных элементов: 1) ответственность международных организаций; 2) способность международных организаций заключать международные соглашения.

Правосубъектность международных неправительственных организаций (МНПО). В данное время возрастает не только число МНПО, осуществляющих свою деятельность в различных областях международного сотрудничества, но и их роль в международном общении. Так, они участвуют в международных конференциях и заседаниях, в обсуждении различных положений на Генеральной Ассамблее ООН, обладают статусом наблюдателя во многих международных межправительственных организациях (например, ЭКОСОС ООН, многие из МНПО сотрудничают с МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, ФАО (продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (Food and Agriculture Organization) и Совет по правам человека при ООН). Их деятельность

весьма различна, она может проявляться в информационной, консультативной, правотворческой, контрольной, следственной формах. В последнее время их активность в сфере решения проблем, связанных с защитой прав человека, внешнеполитической безопасностью, охраной среды, стала закономерной.

Правосубъектность МНПО обычно устанавливается в соответствии с правом тех государств, на территории которых они созданы, т.е. личным законом МНПО является право того государства, где они были учреждены.

МНПО не являются субъектами международного права, но являются участниками международных правоотношений, поскольку именно их деятельность зачастую оказывает решающее влияние на сложившуюся проблему на международной арене. Они обладают некоторыми чертами международной правосубъектности, в том числе возможностью иметь определенные права и исполнять обязанности, установленные международным правом.

Международная правосубъектность транснациональных корпораций (ТНК). Правосубъектность ТНК – это ее способность иметь права и обязанности частногоправового и публично-правового характера, приобретать и осуществлять эти права и исполнять обязанности своими действиями.

Правосубъектность ТНК определяется не только и не столько тем, какими правами и обязанностями наделяется, но и тем, как в реальности ТНК эти права приобретают и реализуют.

Основные признаки правосубъектности ТНК:

участие в международных экономических отношениях;

наличие автономной воли;

наличие комплекса частногоправовых и публично-правовых обязанностей.

Международная правосубъектность физических лиц. В доктрине существуют различные мнения о том, может ли индивид быть субъектом международного права. В принципе они зависят от взглядов того или иного автора на проблему соотношения международного и внутригосударственного права.

Широко распространена точка зрения, согласно которой в международном праве нет запретов наделять индивидов международной правосубъектностью и решение этого вопроса определяется намерением договаривающихся государств. Обычно наличие у индивидов международной правосубъектности связывают с предоставлением им возможности прямого доступа в международные органы в качестве петиционеров, истцов, ответчиков и т. д.

В отечественной доктрине серьезных последователей имеет и другая точка зрения, суть которой сводится к тому, что индивиды объективно не могут быть участниками межгосударственных отношений и тем самым субъектами международного права. Наблюдающаяся в настоящее время тенденция к расширению прямого доступа индивидов в международные органы связана с растущим стремлением к защите прав человека с помощью международных механизмов. Сам по себе такой доступ не превращает их в субъектов международного права, а означает лишь то, что участники соответствующего договора берут на себя взаимное обязательство обеспечить этот доступ имеющимися в их распоряжении правовыми и организационными средствами.

Современное международное право предоставляет индивиду права обращаться в международные органы для защиты их прав, а также регулирует вопросы уголовной ответственности индивида за совершение международных преступлений.

Право индивида на обращение в международные органы для защиты своих прав, право на подачу жалобы против государства, нарушившего его права, являются основой для существования международной процессуальной правосубъектности индивида, предполагающей возможность приобретения им процессуальных прав и обязанностей в соответствии с международным правом.

Наделение индивида правами и обязанностями, возложение на него ответственности свидетельствует о том, что индивид обладает ограниченной международной правосубъектностью, следовательно, является особым субъектом международного права. Единственное свойство, которым не обладает индивид, – участие в создании принципов и норм международного права. По мнению В. А. Карташкина: «индивид является субъектом международного права с ограниченной правосубъектностью». Причем это не означает, что индивид не может расширить объем прав и свобод в дальнейшем, по мере развития международного права. Давая прогноз на будущее, профессор В. А. Карташкин указывает на усиление роли индивида на международной арене в качестве субъекта международного права.

Индивид обладает ограниченной международной правосубъектностью в связи с тем, что он не обладает международной договорной правоспособностью и не может принимать участие в создании норм международного права.

ТЕМА 7. СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА

План

1. Теории соотношения международного и внутригосударственного права и практические трудности в этой области.

2. Сущность и механизм взаимодействия международного и внутригосударственного права.

1. Теории соотношения международного и внутригосударственного права и практические трудности в этой области

Существуют две теории соотношения международного и государственного права, которые оказывают влияние на правотворческую и правоприменительную практику государств: **монистическая и дуалистическая**. Согласно монистической теории международное и внутригосударственное право образуют одну (единую) систему. Согласно дуалистической теории международное и внутригосударственное право – две различные правовые системы, лежащие в различных плоскостях и не подчиненные друг другу.

Каждая из этих теорий имеет разновидности. В ряде случаев граница между ними практически исчезает.

Основное положение монистической теории заключается в том, что международное право в принципе может регулировать непосредственно внутригосударственные отношения и применяться национальными судами, другими государственными органами и должностными лицами, если таково было намерение создателей соответствующих международно-правовых норм или если это допускается внутригосударственным правом того или иного государства, находя отражение в его законодательстве.

В отечественной доктрине одним из вариантов монистической теории считали концепцию примата внутригосударственного права над международным, выдвигавшуюся некоторыми немецкими авторами до Первой мировой войны и в период между двумя мировыми войнами, подчеркивая, что она своими корнями восходит к философии Гегеля. Если тезис о примате внутригосударственного права понимать буквально, то тогда он означает, что в случае расхождения норм международного права, обязывающих данное государство, с нормами его внутреннего права приоритет имеют последние, т.е. должны выполняться именно нормы внутреннего права. На практике германские суды последовательно такого подхода не придерживались. В сущности, этот тезис представляет собой отрицание международного права. Для гитлеровской Германии он был удобен, но, нарушая повсеместно международное право, Германия в этот период в лице своих руководителей не слишком заботилась о теоретическом обосновании таких нарушений. Логика сторонников примата внутригосударственного права сводилась к тому, что государство, принимая международно-правовые обязательства, себя добровольно ограничивает и поэтому, если считает их не соответствующими своим высшим интересам, имеет право их не соблюдать. Сторонников этой концепции интересовало не столько то, образуют международное и внутригосударственное право единую правовую систему или нет, сколько то, что преимущественную силу якобы имеет внутригосударственное право, поэтому она вряд ли может рассматриваться в качестве чисто монистической. В настоящее время концепция примата внутригосударственного права практически ушла в прошлое.

Монистическая теория обычно связывается с концепцией примата международного права над внутригосударственным. Последняя заключается в том, что международное право в известном смысле рассматривается как имеющее приоритет по отношению к внутригосударственному. Этот приоритет интерпретируется как признание того, что в случае расхождения между внутригосударственным и международным правом преимущество имеет международное право, т.е. должны применяться именно нормы международного права. Указанная концепция зародилась в рамках англосаксонской правовой школы еще в XVIII в. и обычно связывалась с доктриной Блэкстона, сформулированной в 1765 г. Согласно этой доктрине международное право в полной мере воспринимается общим правом и является частью права страны или, по выражению современных авторов, инкорпорируется во внутригосударственное право. В качестве примера практического применения

монистической теории ее сторонники часто приводят законодательство США, согласно которому договоры, ратифицированные в соответствии с Конституцией США, являются частью внутреннего права США. Данное положение на практике толковалось в более широком плане и распространялось также на обычаи, признанные США. Следует отметить, что на родине доктрины Блэкстона, в Соединенном Королевстве, она не применялась последовательно. Британские авторы свидетельствуют о том, что даже традиционное правило, согласно которому обычные нормы международного права автоматически составляют часть британского права, не всегда воспринимается буквально. Во всяком случае они подчеркивают, что при расхождении между законом, принятым парламентом, и международным обычным правом преимущество имеет закон. Что касается международных договоров Соединенного Королевства, то они приобретают силу в британском праве только на основании закона, принятого парламентом.

Сторонники монистической теории (по крайней мере умеренные) не отрицают того, что международное и внутригосударственное право в принципе действуют в разных областях. Просто они допускают возможность с санкции законодателя автоматического прямого действия и применения в тех или иных границах во внутригосударственной сфере международного права.

Дуалистическая теория, основанная на признании международного права и внутригосударственного права двумя различными системами, как и монистическая, имеет разновидности. Широкое распространение, особенно в западной доктрине, получил ее вариант, согласно которому для придания международному праву силы во внутригосударственной сфере необходимо в каждом конкретном случае (идет ли речь о международном праве или об определенном международном обычае) принятие на внутригосударственном уровне соответствующего закона или акта, часто называемого трансформационным актом. Сторонники этой точки зрения допускали прямое регулирование международным правом внутригосударственных отношений, но лишь в результате принятия трансформационного акта. Позднее, в советский период, указанная точка зрения в том или ином виде находила отражение в отечественной международно-правовой литературе. Утверждалось, например, что, для того чтобы международное право непосредственно действовало и применялось во внутригосударственной сфере, необходимо санкционирование государством. Высказывалось также мнение, что в результате отсылки во внутригосударственном праве к положениям международного договора его положения могут непосредственно регулировать внутригосударственные отношения. Последняя точка зрения близка к монизму.

Некоторые авторы предпочитают говорить не о монистической и дуалистической теориях, а о **доктрине инкорпорации и доктрине трансформации**, считая, что в практическом плане решение вопроса о соотношении международного и внутригосударственного права зависит в первую очередь от законодателя, а в странах общего права – от судов. Таким образом, различие между монистической и дуалистической теориями они видят в том, включает законодатель в той или иной степени международное право

автоматически во внутригосударственное или же требует для такого включения государственного санкционирования (принятия трансформационного акта). Следовательно, соотношение международного и внутригосударственного права, согласно таким взглядам, определяется волеизъявлением законодателя.

Традиционно считалось, что автоматическое включение международного права во внутригосударственное в той или иной степени свойственно странам общего права, а для так называемых континентальных стран (речь шла прежде всего о романо-германской семье правовых систем) характерно положение, которое предусматривает необходимость принятия трансформационных актов для обеспечения действия и применения международного права во внутригосударственной сфере. Тогда и при одном и при другом подходе законодателя к данной проблеме пришлось бы признать, что как только международное право, какая-то категория его норм и какой-либо конкретный международно-правовой акт начинают рассматриваться в качестве части внутреннего права страны, в соответствующих рамках международное право непосредственно начинает регулировать внутригосударственные отношения. Следовательно, различие между взглядами дуалистов и монистов становилось бы чисто теоретическим.

Для практики важно не то, образуют международное и внутригосударственное право единую правовую систему или же являются двумя самостоятельными правовыми системами, а то, может ли какой-либо государственный орган, включая суд, или должностное лицо при решении конкретного дела, относящегося к его компетенции, для обоснования своего решения сослаться непосредственно на международный договор или международный обычай. Еще более важно для практики выяснить, имеет ли в каких-либо случаях то или иное положение международного права, на которое можно сослаться при решении конкретного дела непосредственно, приоритет по отношению к тому или иному положению внутригосударственного права в случае коллизии между ними.

Следует отметить, что в отечественной доктрине серьезную поддержку находит разновидность дуалистической теории, которую предлагают иногда называть диалектическим, или объективным, дуализмом. Согласно этому варианту дуалистической теории, международное и внутригосударственное право разделяют объективные границы, которые не зависят ни от законодателя, ни от намерений сторон, заключающих международный договор. Международное право создается участниками межгосударственных отношений для регулирования этих отношений и объективно поэтому не может регулировать внутригосударственные отношения. Внутригосударственное право в состоянии регулировать только внутригосударственные и международные не-межгосударственные отношения (внутригосударственные отношения с иностранным элементом).

Как монистическая, так и дуалистическая теория имеют определенные недостатки. Монистическая теория гипертрофирует субъективную сторону решения вопроса о соотношении международного и внутригосударственного права и в той или иной степени отрицает наличие

особого объекта международно-правового регулирования межгосударственных отношений. Дуалистическая теория может привести к преувеличению различия между международным и внутригосударственным правом и тем самым к уменьшению связи между ними и фактически ориентировать на несоблюдение международного права.

Чрезмерное подчеркивание роли субъективного фактора при освещении вопроса о соотношении международного и внутригосударственного права имеет не только теоретическое значение. Оно способно дезориентировать законодателя либо стороны, заключающие международный договор. Если считать, что международное право по желанию законодателя или договаривающихся сторон может регулировать внутригосударственные отношения непосредственно, то теряется объект международно-правового регулирования. Тогда таким объектом в принципе могут быть любые внутригосударственные отношения, не говоря уже о международных негосударственных отношениях. Но в этом случае можно поставить вопрос и по-другому, доведя рассуждения до абсурда. Если субъективный фактор играет такую роль, можно представить гипотетическую ситуацию, когда законодатель попытается регулировать межгосударственные отношения. На первый взгляд вряд ли можно ожидать чего-либо подобного. Однако иногда наблюдаются попытки делать оговорки к международным двусторонним договорам под предлогом необходимости сделать интерпретационные заявления. Такого рода оговорки, как бы внешне они ни выглядели, являются, в сущности, попытками с помощью внутреннего права регулировать межгосударственные отношения.

В международно-правовой литературе СССР иногда высказывалась мысль о том, что монистическая теория может использоваться для вмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств (имелась в виду концепция примата международного права над внутригосударственным). Сомнительно, что это действительно так. Если законодательство строится на основании того, что все или какая-то часть международных договоров, обязывающих государство, имеют прямое действие во внутригосударственной сфере, становятся частью его внутреннего права или договаривающиеся государства считают (с учетом положений своего внутреннего права), что заключаемый ими договор будет прямо регулировать внутригосударственные отношения в пределах их территории, то ни о каком вмешательстве в сферу их внутренней компетенции говорить нельзя. Все происходит с их согласия. Вопрос, который следует задать в этом случае, сводится к тому, осуществляется ли прямое регулирование внутригосударственных отношений на самом деле.

Дуалистическая теория (если с ее помощью обосновывать в каждом конкретном случае необходимость принятия трансформационного акта) легко может быть использована в качестве если не оправдания, то во всяком случае объяснения того, почему внутригосударственное право в определенных ситуациях не соответствует каким-то положениям международного права, обязывающим данное государство, и тем не менее подлежит осуществлению, как если бы отсутствовали упомянутые положения международного права. На практике это может использоваться как обоснование действительности законов,

которые должны были бы быть признаны недействительными на основании международных договоров.

Совместима ли с дуалистической теорией концепция примата международного права над внутригосударственным? Обычно эту концепцию, как отмечалось, связывают с монистической теорией. Встречается точка зрения, согласно которой теория примата международного права над внутригосударственным не соответствует дуалистической концепции. Однако о примате (приоритете) международного права над внутригосударственным можно говорить, оставаясь и на позициях дуалистической концепции. Просто под приматом следует понимать не старшинство в иерархическом отношении, а необходимость привести внутригосударственное право в соответствие с международно-правовыми обязательствами государства.

Дуалистическая теория выглядит предпочтительнее, поскольку основана на объективных критериях, позволяющих видеть разницу между внутригосударственным и международным правом в характере регулируемых отношений. Вместе с тем и она не исключает, как указывалось, преувеличения роли субъективного фактора. Лишь упоминавшийся выше объективный дуализм позволяет избежать такого преувеличения. Однако он дает возможность представить только принципиальную схему соотношения международного и внутригосударственного права, но сам по себе не может устранить всех практических трудностей, связанных с решением вопросов, касающихся такого соотношения.

Практические трудности в области соотношения международного и внутригосударственного права заключаются в том, что идеального согласования того и другого добиться не удастся, международное право так или иначе осуществляется во взаимодействии с внутригосударственным, но внутригосударственное право далеко не всегда оказывается готовым обеспечить осуществление международного.

Как правило, в законодательстве различных государств нет актов, предусматривающих, что все без исключения нормы международного права, обязывающие данное государство, становятся частью его внутреннего права или как-нибудь иначе автоматически приобретают силу во внутригосударственной сфере (например, путем отсылки к ним). Нет подобного рода положений и в праве тех государств, где прецеденты рассматриваются в качестве самостоятельного источника права.

Получила определенное распространение практика принятия законов о включении общепризнанных норм международного права и (или) положений международных договоров во внутреннее право государств. Формулировки, которые при этом используются, различны.

Российские авторы обращали внимание на то, что нормы Конституции РФ 1993 г. и даже федеральных конституционных законов имеют приоритет перед нормами международных договоров. Но ст. 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. предусматривает, что ее участник не вправе ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора. Это правило, как и другие, получившие закрепление

в Конвенции, отражает обычную норму. Следовательно, одно то обстоятельство, что есть расхождения между положениями договора и конституции, не оправдывает невыполнения договора.

Существуют еще некоторые проблемы, которые могут быть замечены при простом сопоставлении ряда норм международного права. Даже если каким-либо нормам международного права (как показывает практика, чаще всего нормам, содержащимся в договорах) придается сила во внутригосударственной сфере и они получают приоритет в случае их расхождения с нормами внутригосударственного права, нередко четко не решается вопрос об уровне этих норм. Так, нормы договоров, не требующих ратификации, в случае включения таких договоров в законодательство того или иного государства не могут иметь приоритет по отношению к нормам законов, принятых парламентом, а имеют приоритет лишь в отношении норм, содержащихся в актах правительства.

В качестве примера нечеткости законодательства такого рода можно сослаться на ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, в которой просто провозглашается приоритет правил договоров перед правилами, установленными законом.

Включение положений международных договоров и обычаев во внутригосударственное право и признание их приоритета перед положениями внутригосударственного права, с ними расходящимися, не всегда автоматически устраняет трудности при применении норм международного права. Последние могут иметь слишком общий характер. В первую очередь это относится к общепризнанным принципам. Они ориентированы в основном на межгосударственные отношения, как, например, принцип неприменения силы.

Дополнительные сложности, связанные с соотношением международного и внутригосударственного права, могут возникнуть в федеративных государствах, если согласно конституции члены федерации вправе принимать законы по вопросам, отнесенным к их компетенции. Заключив, например, договор по таким вопросам без согласования с законами члена федерации, федерация создаст для себя непреодолимые трудности. Но и члены федерации могут создать для федерации подобного рода трудности, если будут заключать договоры с другими государствами, выходя за рамки своей компетенции. Такая тенденция была заметна в практике некоторых субъектов России в 1990-е годы. США долго не решались ратифицировать Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., ссылаясь на то, что реализация обязательств, предусмотренных Пактом, в той или мере относится к компетенции штатов.

Остается открытым, как правило, вопрос о том, каким образом обеспечивать осуществление во внутригосударственной сфере юридически обязательных решений международных организаций, особенно нормативного характера (например, резолюций Совета Безопасности о применении принудительных или превентивных мер, определяющих мандат вооруженных сил ООН). Придание им силы во внутригосударственной сфере предусматривается в соответствующих международно-правовых и внутригосударственных актах, относящихся к функционированию так называемых наднациональных организаций. Наиболее характерным примером таких организаций является Европейский союз.

Можно констатировать, что в настоящее время нет норм международного права, которые устанавливали бы, каким образом должны решаться противоречия между внутригосударственным и международным правом (например, путем признания приоритета положений международного права по отношению к положениям внутригосударственного права (с учетом их уровня) в случае расхождения между ними либо как-то иначе). Вопрос оставлен на усмотрение законодателя и правоприменительных органов каждого государства. В любом случае, однако, принцип добросовестного выполнения международных обязательств должен соблюдаться.

2. Сущность и механизм взаимодействия международного и внутригосударственного права

В свете концепции объективного дуализма взаимодействие международного и внутригосударственного права выглядит следующим образом. Внутригосударственное право должно быть согласовано с международным так, чтобы обеспечивать осуществление последнего. Если для выполнения положений международного права необходимо внутригосударственное правотворчество, происходит "переадресовка" положений международного права субъектам внутригосударственного права. Наименование этого процесса в юридической литературе вызывает значительные разногласия. Наиболее распространенным термином для его обозначения является "**трансформация**", хотя иногда этот термин употребляется в качестве наименования лишь одного из способов согласования международного и внутригосударственного права. Предлагаются также такие варианты, как "**рецепция**", "**национально-правовая имплементация**".

Трансформация в указанном выше смысле происходит во всех случаях, когда внутригосударственное право приводится в соответствие с международным, даже и тогда, когда формулировки международного договора могут породить иллюзию непосредственного применения его положений для регулирования внутригосударственных отношений.

Данный термин обозначает суть процесса, "переадресовку" независимо от того, как она осуществляется. Реально переадресуются не нормы международного права как таковые. На межгосударственном уровне они продолжают существовать и действовать. Просто во внутригосударственной сфере в результате "переадресовки" появляются правила, внешне повторяющие гипотезы международно-правовых норм, но уже применительно к субъектам внутригосударственного права. К санкциям международно-правовых норм, которые не находят отражения в международных актах и не переадресуются, относятся субъекты ответственности, и характер санкций во внутригосударственной сфере резко отличается от субъектов ответственности и характера санкций в межгосударственной сфере.

С точки зрения формы следует различать **официальную трансформацию**, юридически оформленную, происходящую в порядке, установленном законодательством соответствующего государства, и **неофициальную**, ad hoc,

т.е. не оформленную юридически, происходящую не в силу того или иного правила либо комплекса правил, предусмотренных законодательством государства, а, так сказать, явочным порядком, по усмотрению каких-либо государственных органов. В последнем случае трансформация имеет место, если государство (т.е. само государство с международно-правовой точки зрения) хочет действовать согласно обязывающим это государство положениям международного права и внутригосударственное право ему в этом не препятствует, но никакого их осуществления не предусматривает.

С точки зрения способа осуществления можно различать **автоматическую** трансформацию и **неавтоматическую**, требующую принятия специального решения. Так, если законодательство предусматривает, что все международные договоры, в которых участвует государство, являются частью его внутреннего права, то нормы международного договора, как только он вступает для данного государства в силу, автоматически трансформируются. Если законодательство требует для придания договору силы закона, например принятия специального парламентского акта, это будет уже неавтоматическая трансформация.

С точки зрения масштабов процесса можно выделить **общую, частичную и индивидуальную трансформацию**. Так, трансформация на основании нормы внутригосударственного права, которая предусматривает, что все или большая часть положений международного права, обязывающих данное государство, являются частью его внутреннего права или его правовой системы, – это общая трансформация. Трансформация, которая осуществляется на основании нормы, предусматривающей необходимость в каждом случае вступления в силу для данного государства конкретного договора принятия специального парламентского акта, чтобы превратить его положения в нормы внутригосударственного характера, – это индивидуальная трансформация.

Трансформация на основе положения о том, что правила соответствующих договоров имеют приоритет перед правилами какого-либо отраслевого закона, может рассматриваться как частичная.

Наконец, с точки зрения юридической техники можно выделить следующие виды трансформации, представляющие собой механизмы взаимодействия международного и внутригосударственного права: инкорпорация, легитимация и отсылка.

Рецепция – это восприятие национальным правом норм международного права без внесения изменения в их содержание.

В практике государств сложились два вида рецепции: общая и специальная рецепция. Общая рецепция – это восприятие всех международных договоров, вступивших в силу для данного государства (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, ст. 6 Конституции США, ст. 55 Конституции Франции, ст. 25 Основного закона ФРГ). Общая рецепция не требует принятия специального закона для применения норм международного права, они действуют автоматически. Специальная рецепция применяется в государствах, национальное законодательство которых придает нормам международного договора силу норм внутригосударственного права.

Инкорпорация – формальное включение норм международного договора во внутреннее право государства посредством включения самого договора в его

законодательство. Конечно, ни сам международный договор, ни нормы, которые он содержит, не включаются соответственно ни в законодательство, ни в право данного государства. Международный договор продолжает оставаться международным договором, обязывающим это государство, а нормы, которые он содержит, остаются нормами международного права, распространяющимися на указанное государство свое действие. По сути, принимается новый закон или подзаконный акт, полностью внешне идентичный международному договору, повторяющий его наименование, структуру, формулировки и т.д. При этом не важно, происходит это автоматически на основе трансформационной нормы, согласно которой все договоры, обязывающие данное государство, или определенная их часть начинают рассматриваться и как внутригосударственные правовые акты, либо на основе специального решения компетентного органа государства (трансформационного акта), придающего конкретному договору или договорам характер внутригосударственных правовых актов, – сути процесса это не меняет. В практическом плане результат будет один: в том или ином порядке, предусмотриваемом внутренним правом данного государства, текст международного договора воспроизводится в официальных изданиях как текст закона или подзаконного акта соответствующего уровня. Разумеется, опубликование текста договора в официальных сборниках, бюллетенях и т.п. того или иного государства само по себе не свидетельствует о том, что этот договор начинает рассматриваться как внутригосударственный правовой акт. Так, опубликование обычно свидетельствует прежде всего о том, что договор вступил для данного государства в силу. Однако при наличии упомянутой трансформационной нормы или специального трансформационного акта оно может свидетельствовать и о трансформации.

Легитимация – принятие особого внутригосударственного акта с целью обеспечения выполнения государством норм международных или индивидуальных международно-правовых актов. Такой внутригосударственный акт не повторяет все внешние признаки соответствующего международно-правового акта. Трансформация международного обычая не может осуществляться в виде инкорпорации, так как отсутствует международно-правовой акт.

Легитимация (термин не общепризнанный) в отличие от инкорпорации – копирования в особом порядке внутригосударственным законодательством международно-правового акта – представляет собой нормальный процесс принятия внутригосударственного акта того или иного уровня. Соответствующий внутригосударственный правовой акт, принятый в порядке легитимации, нормативный или индивидуальный, выступает одновременно и как трансформационный акт.

Отсылка – использование для урегулирования каких-либо внутригосударственных отношений правил, установленных международными договорами или обычаями.

При отсылке внутригосударственного права к международному особенно заметно различие между правом какого-либо государства и его законодательством.

Отсылка составляет содержание трансформационной нормы, согласно которой правила и установки, являющиеся международно-правовыми, в определенных случаях начинают рассматриваться и как внутригосударственные. Внешне те же самые предписания, дозволения и запреты адресуются уже участникам других по своей природе отношений, становятся частью внутригосударственного права без инкорпорации в законодательство данного государства международно-правового акта, в котором они зафиксированы (если они содержатся в таком акте). Внутреннее право государства с помощью такого приема, как отсылка, обогащается

ТЕМА 8. ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

План

- 1. Понятие, основные формы имплементации международного права.**
- 2. Международный механизм имплементации международного права.**
- 3. Внутригосударственный механизм имплементации международного права.**

1. Понятие, основные формы имплементации международного права

Как и другие правовые регуляторы, международное право в реальной жизни выступает в качестве *системы международных договорных и обычных норм, создаваемых государствами и другими субъектами международного права, и позволяющая им избирать общеприемлемые стандарты поведения в различных областях взаимоотношений*. Однако сами по себе правовые нормы являются лишь выражением абстрактной возможности и долженствования к действительному поведению субъектов, а поэтому реальное содержание их регулятивных свойств может проявиться лишь через процесс реализации. Только реализация правовых предписаний в практической деятельности позволяет достигнуть того результата, к которому стремятся создатели международно-правовых норм.

Реализация – это воплощение норм международного права в поведении, деятельности государств и других субъектов, это практическое осуществление нормативных предписаний. В официальных документах ООН, в различных изданиях получил распространение термин "имплементация" (англ. "implementation" – осуществление, проведение в жизнь).

Имплементация норм международного права – это деятельность государств по всестороннему, своевременному, полному воплощению в жизнь предписаний, содержащихся в нормах международного права, а также правовое и иное обеспечение этой деятельности, предпринимаемые ими на внутригосударственном уровне самостоятельно, или на международном уровне индивидуально или совместно с другими государствами, в том числе и в рамках международных организаций.

Как и во внутреннем праве, нормы международного права в зависимости от характера действий его субъектов реализуются в **различных формах, к которым относятся соблюдение, исполнение, использование и применение.**

Соблюдение является формой, с помощью которой реализуются нормы-запреты. Субъекты международного права воздерживаются от совершения действий, которые запрещены нормами международного права.

Например, при соблюдении Договора о нераспространении ядерного оружия 1968 г. одни государства (ядерные) не передают кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием, а другие (неядерные) государства не производят и не приобретают ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. В таких ситуациях пассивность субъектов свидетельствует о том, что нормы права реализуются.

Исполнение как форма имплементации международного гуманитарного права предполагает активную деятельность субъектов по осуществлению норм.

В таком виде сформулированы, например, нормы Пактов о правах человека 1966 г. Статья 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, в частности, гласит: "Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте...".

При такой форме имплементации, как **использование**, происходит воплощение в жизнь так называемых уполномочивающих норм. В отличие от первых двух форм имплементации в этом случае нет жесткого предписания конкретного поведения (действия или бездействия).

Так, в ст. 90 Конвенции ООН по морскому праву сказано: "Каждое государство независимо от того, является ли оно прибрежным или не имеющим выхода к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море".

Особой формой имплементации международного права является **применение**. При применении субъекты международного права организуют, с одной стороны, выполнение предписаний международно-правовых норм посредством принятия их органами индивидуальных актов, а с другой – охрану и защиту права от нарушения.

Реализация норм международного права основывается прежде всего на таких принципах, как суверенное равенство, невмешательство во внутренние дела, мирное урегулирование споров, сотрудничество государств. Особое значение для процесса реализации норм имеет принцип добросовестного выполнения международных обязательств (*pacta sunt servanda*). Принцип распространяет свое действие на все нормы, независимо от функций, назначения, формы выражения. Каждое государство обязано добросовестно осуществлять свою деятельность, что предполагает возможность максимального приближения и в конечном счете достижения результата, на который рассчитывали создатели норм.

Принцип обязателен не только во взаимоотношениях между государствами, но распространяется также на сферу внутригосударственных отношений по реализации норм международного права. Государства должны обеспечить согласование их законов и практики с обязательствами по международному праву. В коллизионных ситуациях применению подлежат нормы международного права.

Процесс реализации международного права в целом, т. е. с учетом тех особенностей, которые присущи реализации отдельных договоров (иных международно-правовых актов) и норм, включает два вида деятельности:

1) **непосредственную фактическую деятельность** (соответствующую требованиям норм) по достижению социально значимого результата (например, перемещение ракет, пусковых установок, оборудования из районов развертывания и их ликвидация в соответствии с Договором между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности 1987 г., 2 августа 2019 года Договор окончательно прекратил свое действие). В результате такой деятельности субъекты достигают определенного состояния, приобретения, сохранения или уничтожения предмета;

2) **правовое и организационное обеспечение фактической деятельности**. Оно представляет собой деятельность определенных органов с целью создания правовой базы для осуществления фактической деятельности, соответствующей нормам международного права, в том числе в тех случаях, когда в этой деятельности необходимо "навести порядок", т. е. если обнаружится нарушение (несоответствие деятельности нормам или отказ от такой деятельности) либо угроза нарушения. Правовое и организационное обеспечение включает в себя правотворчество, контрольную и правоприменительную (правоохранительную) деятельность и ее результатом является правовой акт – нормативный или иной (например, в ст. 24 Договора между Россией и Францией от 7 февраля 1992 г. говорится, что "Российская Федерация и Французская Республика будут заключать по мере надобности отдельные соглашения и договоренности в целях реализации положений настоящего Договора").

2. Международный механизм имплементации международного права

Правовые средства реализации международного права существуют в определенных правовых и организационных формах, являющихся внешним выражением их сущности, и которые в своей совокупности составляют специфический юридический «канал», соединяющий интересы субъектов международного права к определяемым ими ценностям. Правовая форма выражает во вне юридические свойства, присущие внутреннему содержанию правовых средств реализации международного права. Организационная форма характеризует свойства, присущие характеру, внутренней структуре правового средства или совокупности средств, их соподчиненность, устойчивость по отношению друг к другу.

Под механизмом имплементации норм международного права понимается совокупность правовых средств, существующих в определенных

правовых и организационных формах, которые используются субъектами международного права как на международном уровне, так и государствами в пределах их внутригосударственной юрисдикции для обеспечения достижения целей международно-правового регулирования различных сфер международного сотрудничества.

Международный механизм имплементации норм международного права можно определить как совокупность правовых средств, существующих в определенных правовых и организационных формах, которые используются как индивидуально государством, так и совместно несколькими государствами, для всесторонней, своевременной и полной реализации принятых в соответствии с международным правом обязательств.

Анализ международных договоров и иных международно-правовых актов позволяет **классифицировать правовые и организационные формы, в которых существуют правовые средства обеспечения реализации международного права на международном уровне на три группы:**

международные процедурные правовые средства реализации международного права (международные процедуры);

международные институциональные правовые средства реализации международного права;

международные правовые средства реализации международного права, применяемые государством индивидуально или совместно с другими государствами-участниками международных договоров в тех или иных сферах международного сотрудничества, в том числе и в рамках международных организаций.

В настоящее время к числу международных процедурных правовых средств реализации международного права можно отнести, например, расследования в соответствии с Женевскими конвенциями о защите жертв вооруженных конфликтов 1949 года (вступила в силу для Белорусской ССР 3 февраля 1955 года).

Статья 3

В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте сторон будет обязана применять как минимум следующие положения:

1. Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

a) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания,

b) взятие заложников,

c) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение,

d) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

2. Раненых и больных будут подбирать, и им будет оказана помощь.

Процесс осуществления международного права становится все более многогранным, что приводит к все большей институционализации межгосударственных отношений, т. е. наблюдается устойчивая тенденция возрастания роли правовых средств реализации международного права и перехода к их существованию в определенных сравнительно устойчивых правовых и организационных формах.

Основанием для учреждения международных институциональных правовых средств реализации международного права являются международные договора или иные международно-правовые акты.

Кроме того, для обсуждения хода реализации международного права, для осуществления дополнительного нормотворчества и реагирования на нарушения государства могут использовать как *двусторонние, так многосторонние переговоры, международные конференции, которые являются наиболее распространенной формой обсуждения и решения международных проблем, в том числе и возникающих в правореализационном процессе.*

В случаях, когда совершаются нарушения международного права, государства могут как совместно, так и индивидуально, с использованием возможностей отдельных институциональных правовых средств, а также в сотрудничестве с ООН и другими международными организациями осуществлять мероприятия, связанные с оказанием дипломатического давления на нарушителя и меры международно-правового принуждения.

Причем, это могут быть только допустимые с точки зрения международного права меры, которые могут предпринять государства в отношении нарушителя международного права.

Одним из важнейших инструментов, имеющихся у государств для обеспечения имплементации положений международного права, являются международные межправительственные организации, и, прежде всего ООН.

На практике меры по обеспечению реализации международного права санкционируются органами ООН в различных формах: принятие специальных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, назначение специальных докладчиков, обращение к Международному суду с просьбой дать консультативное заключение о том, действительно ли установленный факт нарушения международного права государством, находящимся в конфликте, является нарушением его международного обязательства и т.п.

Международный механизм как комплекс средств и институтов, используемых государствами для обеспечения реализации международно-правовых норм, состоит из двух взаимосвязанных компонентов – международного правового (прежде всего конвенционного) механизма и международного организационно-правового (институционального) механизма.

Международный правовой механизм реализации включает правообеспечительное нормотворчество, толкование, международный контроль, правоприменение.

Правообеспечительное нормотворчество. Здесь можно выделить следующие разновидности:

1) **предварительное нормотворчество** (в том числе создание "пробных" норм права), предшествующее созданию основных норм, реализацию которых призвано обеспечить. "Экспериментальные" нормы позволяют определить уровень эффективности будущих норм, обнаружить их недостатки с целью совершенствования будущего договора;

2) **конкретизация**, осуществляемая или одновременно с созданием первичных, основных норм, или в процессе их реализации. Например, одновременно с Договором между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности 1987 г. был подписан ряд договоров в целях его исполнения:

Меморандум о договоренности об установлении исходных данных в связи с этим Договором, Протокол о процедурах, регулирующих ликвидацию ракетных средств, подпадающих под действие Договора, а также договоры СССР и США с рядом государств о проведении инспекций на их территории.

В международно-правовом регулировании конкретизация имеет исключительно важное значение. Высокая степень обобщенности первичных норм может затруднить реализацию, в связи с чем необходимо их развитие. Так, ст. 2 Устава ООН лишь перечисляет принципы, которыми должны руководствоваться государства во взаимных отношениях. Конкретное же содержание их раскрывается в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г., в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. и др. В них указывается, что развитие содержания принципов будет способствовать обеспечению более эффективного их применения.

Конкретизация необходима, чтобы учесть особенности определенных государств, их интересы. Пример. Статья VIII Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов от 29 декабря 1972 г.: "Для содействия достижению целей настоящей Конвенции Договаривающиеся Стороны, имеющие общие интересы по защите морской среды в определенных географических районах, принимают усилия, принимая во внимание специфические региональные особенности, для вступления в региональные соглашения... в целях предотвращения загрязнения, в особенности в результате сбросов".

Дополнительные договоры могут быть посвящены гарантиям. По ним государство берет на себя обязательство поддерживать конкретное положение международного характера. Правообеспечительные нормы содержатся, как правило, в тех же договорах, что и основные нормы – регулятивные. Однако в некоторых случаях государства могут заключать дополнительные (специальные) соглашения во исполнение основных. Например, соглашения о гарантиях предусматривают, что государство может выступать гарантом какого-либо договора, в связи с чем берет на себя обязательства поддерживать конкретное положение международно-правового характера. Гарантии являются средством поддержания определенного статуса территорий (например, нейтралитета). Другим примером гарантий может служить заявление трех ядерных держав (СССР, США и Англии), которым они гарантировали обеспечение безопасности неядерных государств – участников Договора о нераспространении ядерного оружия и обязались принять немедленные действия в случае ядерной агрессии против такого государства.

Толкование. Оно также является средством обеспечения реализации и может осуществляться как в процессе нормотворчества, так и правоприменения. Конкретизация и толкование тесно взаимосвязаны. Конкретизация немыслима без толкования, а последнее нередко переходит в конкретизацию. В Совместном заявлении СССР и США от 23 сентября 1989 г. было признано целесообразным выступить с "Единым толкованием норм международного права, регулирующих мирный проход". Судя по названию, это акт толкования, анализ же его содержания позволяет сделать вывод, что это в то же время и акт конкретизации. В документе уточняется, что право мирного прохода через территориальное море распространяется на все суда, включая военные корабли, вне зависимости от груза, вооружения или двигательной установки. Для осуществления права не требуется предварительного уведомления или разрешения (п. 2). Отмечается также, что закрепленный в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. перечень видов деятельности, при осуществлении которых проход не считается мирным, является исчерпывающим (п. 3), следовательно, не допускает расширительного толкования и ограничения права мирного прохода. В п. 4 документа конкретизируются права прибрежного государства, если у него возникают сомнения относительно характера прохода. Документ содержит ряд других дополняющих и разъясняющих Конвенцию положений.

Международный контроль. Главное в контрольной деятельности – установление фактических обстоятельств и их оценка с точки зрения соответствия требованиям норм права, т. е. проверка. Она осуществляется путем сопоставления информации о деятельности государства (или иных субъектов) либо путем сравнения деятельности с требованиями норм права. Основой любого метода контроля являются сбор и оценка информации.

Сбор информации – это получение сведений о реализации международно-правовых норм всеми законными средствами: наблюдением; аэрофотосъемкой (если она разрешена договором); использованием искусственных спутников Земли, сейсмического оборудования и других

технических средств; инспектированием; обменом информацией и специальными докладами; участием в работе совещаний и т. д.

Оценка информации – это сопоставление деятельности с требованиями норм.

Контроль может осуществляться либо индивидуально, т. е. с помощью национальных средств, либо совместно, посредством использования международного институционального механизма: международных органов, организаций, комиссий, комитетов и др. (Комитет по правам человека, Комитет экспертов МОТ, Комиссия по наркотическим средствам ЭКОСОС, Международный комитет по контролю над наркотиками, МАГАТЭ и др.). Значительная часть международных договоров содержит специальные нормы о контроле в действительном положении в области реализации обязательств. Не случайно в таких договорах особое внимание уделяется правилам процедуры органов, их функциям и полномочиям.

Государства рассматривают контроль как одно из основных средств обеспечения соблюдения договоров. Практика идет по сути усиления роли контроля, и это закономерно: когда на повестке дня стоит решение глобальных вопросов, расширение согласия и сотрудничества невозможно без надлежащих мер проверки. Выдвинута идея создания общей многонациональной системы контроля под эгидой ООН. Она поддерживается многими государствами.

Результатом контрольной деятельности являются доклады, сообщения, другие материалы проверки, имеющие правовое значение. На их основе государствами, международными органами и организациями могут быть приняты соответствующие решения – правоприменительные акты.

Правоприменение. В международно-правовом механизме реализации правоприменение представляет основанную на нормах международного права индивидуальную или коллективную деятельность государств или иных субъектов по обеспечению реализации норм в конкретных ситуациях.

Правоприменительная деятельность необходима, как правило, в случаях, когда происходят "сбои" нормального процесса реализации и требуются дополнительные усилия со стороны правоприменительных органов.

Правоприменительная деятельность начинается с **выяснения фактических обстоятельств.** Государства или иные субъекты правоприменения выбирают способы и процедуру выяснения обстоятельств, которые считают наиболее подходящими для данного случая, если такие способы специально не оговорены в договоре. Любая процедура в конечном счете сводится к получению информации об обстоятельствах реализации норм, от ее полноты и достоверности зависит правильность оценки и принятия решения. Закономерно в этой связи все большее внимание различным специальным миссиям по установлению фактов.

Так, Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ предоставляет государствам – участникам СБСЕ право воспользоваться помощью миссий экспертов или докладчиков СБСЕ для решения вопросов, относящихся к человеческому измерению.

Можно выделить следующие каналы получения информации о фактических обстоятельствах: а) использование данных контрольной деятельности; б) получение информации на переговорах, консультациях, в международных органах и организациях, из докладов государств; в) проведение расследования; г) судебное или арбитражное разбирательство.

Правоприменительные органы не осуществляют контроль (если не являются одновременно контролирующими), а используют информацию, полученную в ходе контрольной деятельности специальными органами. Расследование также предполагает сбор информации о конкретных фактах уполномоченными органами. Договоры, предусматривающие возможность проведения расследования, могут определять порядок и условия его проведения.

Например, в ст. 20 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. говорится, что если Комитет против пыток сочтет целесообразным провести расследование, он назначает одного или нескольких своих членов для проведения расследования и срочного предоставления Комитету соответствующего доклада. Расследование может включать, с согласия государства-участника, посещение его территории.

Полномочия по проведению расследований возлагаются на Совет Безопасности ООН. Об этом говорится в Уставе ООН, а также в ряде договоров (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г., Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. и др.). В частности, ст. 34 Устава ООН гласит: "Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызывать спор, для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности".

Достаточно полную и разнообразную информацию может получать Международный Суд ООН. Во-первых, факты, имеющие отношение к делу, сообщают Суду сами участники спора. Он может обращаться непосредственно к государствам в целях получения доказательств на месте, требовать от представителей сторон предъявления любого документа или объяснений. Во-вторых, Суд заслушивает свидетелей и экспертов. В-третьих, он может поручить производство расследования или экспертизы всякому лицу, коллегии, бюро, комиссии или другой организации по своему выбору.

Юридическая квалификация и принятие решения – следующие стадии международного правоприменительного процесса. Когда деятельность государств несовместима с нормами, реакция государств и юридическая оценка этого облекаются в соответствующую форму – соглашение (коллективное решение), решение (индивидуальное решение государства, решение организации, органа, в том числе судебного). Обосновывая решение, правоприменитель дает юридическую оценку действиям государства-исполнителя (нарушителя), ссылаясь на нормы международного права.

Таким образом, правоприменительная деятельность завершается принятием правоприменительного акта – решения по конкретному делу (вопросу). Поскольку основным назначением правоприменения является обеспечение реализации норм международного права, то правоприменительные акты – это акты, предусматривающие меры обеспечения: меры содействия реализации (оказание помощи в разработке национального законодательства, предложения и рекомендации по совершенствованию правореализационного процесса и др.) и меры воздействия (прекращение договора, возмещение ущерба, исключение из международного общения, экономические и другие санкции).

Государства выбирают меры обеспечения, подходящие для данного случая. Они должны быть адекватны содеянному и применяться в соответствии с принципами и нормами международного права.

Иногда прямо в договоре указываются меры, которые могут быть предусмотрены решением, в случае его нарушения. Статья 25 Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г. гласит: "В случае нарушения любой из Договаривающихся Сторон положений настоящего Соглашения, наносящего серьезный ущерб достижению его целей, другие Договаривающиеся Стороны вправе принять решение о приостановлении действия Соглашения или его отдельных положений в отношении этой Договаривающейся Стороны либо принять решение об исключении ее из числа участников Соглашения". В зависимости от ситуации правоприменительные органы могут принимать несколько решений, предусматривающих различные меры.

Примером может служить деятельность Совета Безопасности ООН в отношении Ирака в связи с его агрессией против Кувейта в 1991 г. Резолюции СБ свидетельствовали о постепенном ужесточении мер воздействия на Ирак: от осуждения вторжения и требования незамедлительного вывода войск с территории Кувейта (резолюция 660) до санкционирования радикальных мер, включая использование силы (резолюция 678).

Акты применения могут иметь рекомендательный характер (комитеты, комиссии принимают, как правило, рекомендации) либо содержать обязательные предписания (некоторые решения Совета Безопасности ООН, Международного Суда, арбитражных судов, индивидуальные решения государств).

Международный организационно-правовой (институционный) механизм реализации международного права включает: государства, организации и органы (комитеты, комиссии, судебные органы). Они осуществляют свою деятельность посредством переговоров, консультаций, встреч, конференций, рассмотрения вопросов в согласительных комиссиях, судебного разбирательства. В своей основе они представляют собой совокупность средств мирного разрешения споров (в том числе возникающих в процессе реализации).

В соответствии с **Декларацией о принципах международного права 1970 г.** принцип мирного разрешения споров обязывает государства стремиться "к скорейшему и справедливому разрешению своих международных споров путем переговоров, обследования, посредничества, арбитража, судебного

разбирательства, обращения к региональным органам и соглашениям или иными средствами по своему выбору". Названные и иные мирные средства могут использоваться государствами не только для разрешения споров, но и в целях решения иных проблем – международного нормотворчества (включая правообеспечительное), осуществления правоприменительной деятельности, т. е. для обеспечения реализации норм международного права.

Государства. Для осуществления нормотворчества, обсуждения хода реализации действующих норм и совместного реагирования на их нарушения государства используют **прежде всего переговоры**. Они являются наиболее распространенной формой обсуждения и решения международных проблем. Непосредственный контакт представителей государств позволяет быстро и детально ознакомиться с позициями друг друга, взаимными претензиями, выяснить возможность и пределы уступок и компромиссов, на которые могут пойти государства.

По числу участвующих государств переговоры делятся на двусторонние и многосторонние.

Переговоры могут проводиться на различных уровнях в зависимости от статуса участвующих в них должностных лиц: на уровне специально уполномоченных, послов, министров иностранных дел. Особое значение имеют переговоры на высшем уровне – с участием глав государств и правительств.

Как правило, организация и проведение переговоров – дело самих государств. Однако в определенных ситуациях они могут воспользоваться помощью третьих государств (одного или нескольких), международных органов или организаций и даже частных лиц.

В зависимости от роли третьих государств различают переговоры, организованные посредством добрых услуг, и переговоры с помощью посредничества третьего государства.

Ни добрые услуги, ни посредничество не являются самостоятельными формами решения проблем. Основная цель добрых услуг и посредничества – содействие мирному урегулированию споров путем переговоров.

Многосторонние переговоры по особо важным и сложным проблемам в определенных случаях требуют юридически оформленной процедуры их проведения и создания временных органов. Такие переговоры имеют статус конференции.

Добрые услуги. Это – деятельность третьих государств по организации проведения переговоров между спорящими сторонами. Добрые услуги могут быть оказаны либо по просьбе спорящих сторон, либо по инициативе самих третьих государств. Роль третьего государства заключается в том, что оно создает благоприятные условия для установления контактов между спорящими сторонами, содействует вступлению их в переговоры посредством выяснения и передачи условий переговоров, предлагаемых одной стороной другой стороне, предоставления территории для встречи представителей спорящих сторон, выполняет различные просьбы спорящих сторон.

С началом переговоров полномочия третьего государства обычно заканчиваются, хотя оно может с согласия сторон присутствовать на

переговорах. На решение спора третье государство не может повлиять. Его услугами государства воспользовались лишь для установления контакта, встречи.

Посредничество – это деятельность третьих государств или международных организаций с целью не только организации переговоров, но и оказания помощи в решении спора по существу.

Посредник является активным участником переговоров и имеет возможность влиять на процесс переговоров, а также на их результат. Он обязан глубоко изучить суть спора и ситуацию, возникшую в связи с ним. На основе анализа и оценки ситуации он может давать советы, рекомендации участникам переговоров, предлагать проекты такого решения.

Посредничество осуществляется в интересах спорящих сторон, какие-либо попытки навязывать решение должны быть исключены. В ст. 6 Конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г. подчеркивается, что "добрые услуги или посредничество, будут ли они применяться по просьбе спорящих сторон или по почину непричастных столкновению держав, имеют исключительное значение совета и отнюдь не могут почитаться обязательными".

Международное право не содержит специальных процессуальных норм, регламентирующих процедуру переговоров. Стороны сами могут определять правила и руководствоваться общими принципами международного права – суверенного равенства, сотрудничества государств друг с другом, невмешательства во внутренние дела другого государства и др.

Результатом переговоров может быть выяснение позиций государств, обмен мнениями по тому или иному вопросу, подписание соглашения или принятие иного решения (например, о применении мер в отношении государства-нарушителя, о передаче дела в судебные или арбитражные органы и др.).

Консультации. В договорах нередко предусматривается, что наряду с переговорами государства проводят консультации, встречи, причем иногда в одном договоре речь идет и о переговорах, и о консультациях, и о встречах.

На консультациях чаще всего государства обсуждают вопросы, уже урегулированные правом, дают по ним друг другу советы.

Для встречи характерным является непосредственный характер, тогда как переговоры и консультации могут проводиться и путем переписки, а также по телефону. Встречи и консультации, предусмотренные в одном договоре, не противопоставляются друг другу, подчеркиваются лишь необходимость более тщательной подготовки, авторитетность одной (встречи) и оперативность, рабочий характер другой (консультации).

Международные конференции. В рассматриваемом контексте международная конференция – это временный форум государств – участников договора для определения мер по обеспечению его выполнения. Основные цели конференций: обсуждение информации по исполнению договора, разработка рекомендаций, учреждение специальных органов для обеспечения выполнения обязательств по договору, рассмотрение и принятие поправок. Этот перечень не

является исчерпывающим, каждая конференция может иметь свои цели и задачи в зависимости от сферы сотрудничества, намерения участников и т. д.

В силу специфики международного права проведение конференций призвано оказать действенную помощь в реализации его норм и является важным условием повышения их эффективности.

Международные органы. Расширение и углубление сотрудничества государств неизбежно ведут к усложнению организационных форм его обеспечения. Государства все чаще создают специальные международные органы – комитеты, комиссии, рабочие группы. Они могут создаваться на постоянной основе (комитеты по защите прав человека, комиссии по экономическому, торговому, научно-техническому сотрудничеству и др.) либо для решения какого-либо конкретного вопроса или спора (следственные и согласительные комиссии, миссии экспертов и докладчиков по выяснению фактов и др.).

Конкретные функции и порядок действия международных органов определяются договорами, на основе которых они учреждаются специальными соглашениями, резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН. Так, Генеральная Ассамблея в 1977 г. учредила Специальный комитет по усилению эффективности принципа неприменения силы в международных отношениях. Во исполнение Декларации 1960 г. о предоставлении независимости колониальным странам и народам в 1961 г. был создан Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации. В соответствии со ст. 8 Конвенции об охране всемирного культурного наследия 1972 г. учрежден межправительственный Комитет всемирного наследия.

Задача подобных международных органов – изучение и оценка действия конкретных принципов и норм, а также разработка мер по более успешному их осуществлению. В докладах комитетов о своей работе, в резолюциях Генеральной Ассамблеи четко прослеживается мысль о том, что их деятельность служит необходимым условием и вместе с тем значительным средством усиления действенности норм международного права.

Международные организации. В процессе реализации норм международного права особое место занимает непосредственная оперативная деятельность международных межправительственных организаций. Они создаются для координации сотрудничества государств в определенной сфере и по возможности оказывают необходимую помощь государствам в реализации договоров в той же сфере сотрудничества. В свою очередь государства содействуют в достижении международными организациями их уставных целей. Так, согласно Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970 г., государства-участники могут обращаться за содействием к Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры относительно информации, консультаций и услуг экспертов и добрых услуг, а Организация по своей инициативе может проводить исследования по вопросам незаконного перемещения культурных ценностей, делать государствам предложения по выполнению Конвенции. Если возникнут

разногласия относительно ее применения, ЮНЕСКО может предложить добрые услуги для достижения соглашения между государствами.

Региональные структуры. Международные споры могут рассматриваться также в региональных организациях (например, ОБСЕ, ОАЕ, ЛАГ, ОАГ) и в рамках иных форм постоянного сотрудничества. Устав ООН рекомендует использовать возможности региональных соглашений и органов для разрешения споров до передачи их в Совет Безопасности. Последний же должен поощрять мирное разрешение местных споров при помощи таких организаций. В частности, Организация африканского единства и Лига арабских стран сыграли позитивную роль в решении ряда спорных территориальных проблем. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (прежде СБСЕ) оказывает позитивное воздействие на урегулирование сложных, конфликтных ситуаций в ряде районов бывшего Союза ССР. В ОБСЕ складывается для этого надлежащая правовая основа. В рамках ОБСЕ принята Конвенция по примирению и арбитражу. Предусматривается создание примирительного арбитражного суда.

Следственные комиссии. Деятельность следственных и согласительных комиссий обычно связана с нарушением норм международного права или угрозой такого нарушения. Они выясняют фактические обстоятельства нарушения норм или угрозы нарушения (в том числе посредством использования данных контрольной деятельности) и дают им юридическую оценку. Согласно Конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г. следственные комиссии обязаны облегчать разрешение споров выяснением вопросов факта посредством беспристрастного и добросовестного расследования. Они учреждаются на основе особого соглашения между спорящими сторонами, в котором точно определяются факты, подлежащие расследованию, порядок образования комиссии, объем полномочий, а также место пребывания комиссии, язык, которым она будет пользоваться (ст. 10).

Согласительные комиссии. В отличие от следственных согласительные комиссии не ограничиваются выяснением фактов; они оценивают факты и могут вырабатывать условия урегулирования вопроса (или спора), хотя предложения согласительной комиссии также не являются обязательными для сторон.

3. Внутригосударственный механизм имплементации международного права

Главная ответственность за обеспечение эффективной имплементации международного права ложится на государства. Однако сам факт участия того или иного государства в международных соглашениях вовсе не означает, что все их положения будут автоматически применяться и эффективно действовать. Необходимо приведение в действие системы правовых и иных мер в национальных правовых порядках, позволяющих обеспечить реализацию предписаний международных договоров.

Внутригосударственные правоотношения, возникающие вследствие принятия государством международных обязательств, регулируются не

договорными, а национальными нормами права. Международный договор в этом случае выступает лишь в качестве юридического факта, вызывающего необходимость внутригосударственного правотворчества и установления соответственно внутригосударственных правоотношений.

Внутригосударственный механизм имплементации норм международного права – это совокупность национальных правовых средств, используемых для имплементации международного права в той или иной сфере международного сотрудничества, и государственных органов, уполномоченных на реализацию международных обязательств государства, и осуществляющих правообеспечительную деятельность, формирование национальной правоприменительной практики, соответствующих требованиям международно-правовых норм.

К национальным правовым средствам, используемым для реализации международного права, относятся:

нормативные правовые акты общего характера, регулирующие вопросы соотношения международного и внутригосударственного права, заключения, исполнения и прекращения действия международных договоров, нормотворческой деятельности, а также определяющие компетенцию государственных органов в области имплементации международного права;

национальные правовые акты, принимаемые в целях обеспечения реализации международных обязательств, вытекающих из конкретных международных договоров (имплементационные правовые акты);

правообеспечительная деятельность государственных органов, связанная с имплементацией на внутригосударственном уровне предписаний, содержащихся в нормах международного права;

национальная правоприменительная практика.

Правовое содержание этих средств зависит от решения в национальном законодательстве вопроса о соотношении международного и внутригосударственного права, прежде всего, в части характера влияния международного права на функционирование национальной правовой системы в процессе реализации международно-правовых норм. Это влияние международного права на национальную правовую систему весьма многопланово, и оно распространяется на все элементы системы – от правосознания до правоприменения.

Государства в своих Конституциях или иных нормативных правовых актах закрепляют положения, которые определяют юридическую силу международных договоров и их внутригосударственную применимость, регулируют порядок заключения, исполнения и денонсации международных договоров. Так, Конституция Республики Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст.8 Конституции). Что касается договорных норм, то в Конституции закрепляется принцип недопустимости заключения международных договоров, противоречащих Конституции (ч. 3 ст. 8 Конституции).

Статьей 33 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» установлено, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного акта, и имеют силу того правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Непосредственная имплементация норм международного права на национальном уровне не может быть достигнута только усилиями государства. Это обеспечивается за счет совокупной, организованной властными актами соответствующих органов государства деятельности субъектов внутреннего права. Совокупность правовых мер государства по принятию нормативных правовых актов в целях выполнения международных обязательств и представляет собой процесс восприятия (рецепции) национальным правом правил международных договоров.

Место норм международного права в системе права Беларуси:

- общепризнанные принципы международного права,
- Конституция,
- международно-правовые акты, ратифицированные Республикой Беларусь,
- декреты, указы, законы, международные договоры, не подлежащие ратификации,
- акты межгосударственных образований, подзаконные нормативно правовые акты

Способы имплементации:

Инкорпорация (введение в действие международного договора или обычая на территории государства специальным законом),

Трансформация (национальный нормативно-правовой акт уточняет и конкретизирует положения международного договора),

Отсылка (генеральная, частичная) – в тексте закона содержится отсылка на международное право в целом, конкретный документ или норму международного договора, подлежащую применению.

Рецепция (национальный нормативно-правовой акт воспроизводит содержание международного договора без изменений).

Следует отметить, международное право не регламентирует вопрос о видах имплементационных правовых актов. Государства самостоятельно определяют каким образом на внутригосударственном уровне формально обеспечить исполнение международных обязательств, вытекающих из договоров. Как правило, для этих целей используются традиционные нормативные правовые акты – законы, решения глав государств, правительств и тому подобное, а также иные правовые акты, в том числе и акты применения права.

Имплементационные правовые акты призваны обеспечивать либо непосредственное применение самоисполнимых норм международного договора или выступать в качестве регулятора на национальном уровне отношений, возникающих в связи с наличием у государства международных обязательств.

Правообеспечительная деятельность государственных органов, связанная с имплементацией на внутригосударственном уровне предписаний, содержащихся в нормах международного права, по содержанию представляет собой:

реализацию полномочий в нормотворческой области по принятию новых, отмене или изменению национальных нормативных правовых актов, которая осуществляется в целях выполнения положений международного права;

осуществление исполнительно-распорядительной деятельности, направленной на реализацию предписаний, вытекающих из самоисполнимых норм международных договоров и национальных имплементационных нормативных правовых актов;

обеспечение предупреждения, пресечения и наказания за совершение нарушений международного права и национального имплементационного законодательства в той или иной данной сфере (правоохранительная деятельность);

проведение организационной, материально-технической и иной деятельности в пределах национальной юрисдикции, необходимой для выполнения международных обязательств.

Механизм имплементации норм международного права на внутригосударственном уровне включает в себя и государственные органы, уполномоченные на реализацию обязательств, вытекающих из международного права.

В отдельных случаях, для обеспечения исполнения договора на внутригосударственном уровне, Президент Республики Беларусь, Национальное собрание Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь могут принять в соответствии с частью первой статьи 34 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» решение об определении «государственного органа (должностного лица), ответственного за исполнение международного договора или координирующего исполнение международного договора».

ТЕМА 9. ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

1. Понятие и виды территорий в международном праве.
2. Правовой статус государственной территории. Правовой статус государственных границ.
3. Правовой режим международных рек и озер.
4. Правовой режим Арктики и Антарктики.

1. Понятие и виды территорий в международном праве

Институт правового регулирования территории в международном праве – один из древнейших и до сих пор имеющих большое значение в поддержании международного мира и безопасности, развитии международного сотрудничества и прогресса всего человечества.

В отличие от обыденного языка, в международном праве под «**территорией**» (лат. territorium) понимается часть географической среды, включающей сухопутную и водную поверхность, недра, воздушное и космическое пространство. В качестве синонима часто используется термин «пространство».

Помимо классификации с точки зрения географической принадлежности, в доктрине принято различать территории исходя из их правового режима (государственная территория, международная территория, территория со смешанным правовым режимом).

На **государственную** территорию распространяется территориальное верховенство какого-либо государства. Иногда выделяют государственную территорию международного пользования, к которой относят международные реки, международные проливы и каналы, некоторые сухопутные территории.

Международные территории или международные пространства (terrae communis) – это географические пространства, на которые не распространяется суверенитет ни одного государства, и чей правовой статус определяется договорным и обычным международным правом. Международная территория не подлежит национальному присвоению, но при этом все государства имеют равные права по его исследованию и использованию в своих интересах. Особый правовой режим некоторых международных пространств получил название режима «общего наследия человечества». Такой режим устанавливается на договорной основе в отношении объектов, представляющих особую ценность для всего человечества. В действующем международном праве, он закреплен в ст.136 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. за Районом (дном морей и океанов и их недрами за пределами национальной юрисдикции); в ст.XI Договора о Луне 1979 г. за Луной и иными небесными телами (но не за всем космическим пространством). Сходный режим возник в отношении Антарктики на основе системы Договора об Антарктике 1959 г. Несмотря на конвенционное закрепление, данный принцип неоднозначно воспринимается мировым сообществом. Так, наиболее развитые страны, чьи возможности по

эксплуатации ресурсов объектов общего наследия человечества ограничиваются этим режимом, не ратифицировали ни договор по Луне, ни Конвенцию ООН 1982 г. в ее первоначальной редакции.

К территориям со **смешанным правовым режимом** относят морские пространства, чей режим определяется как международным, так и национальным правом прибрежного государства.

2. Правовой статус государственной территории

Под **государственной территорией** в доктрине международного права понимают географические пространства, на которые распространяется суверенитет государства, ограниченные государственной границей.

Состав государственной территории сложен. В нее входит сухопутная государственная территория, т.е. поверхность земли, включая материковую часть, островные образования и анклав, как часть территории государства, полностью охваченную территорией другого государства или государств. Водная государственная территория – это часть гидросферы, включающая внутренние воды рек, озер, искусственных водных объектов, внутренние морские воды портов, бухт, внутренних заливов, лиманов, эстуариев, проливов и территориальное море. Недра – важнейшая составляющая государственной территории. Глубинного предела распространения территориального верховенства государства в современном международном праве не существует. Воздушная государственная территория (государственное воздушное пространство) – это часть атмосферы до высоты 100-110 км. над уровнем моря, расположенная над сухопутной и водной территорией. Однако четкой нормы о границе раздела воздушного и космического пространства в действующем договорном праве не содержится.

В законодательстве иногда выделяют таможенную территорию государства. Кроме того, применительно к юрисдикции, и, в частности, при определении действия норм права данного государства в пространстве, говорят о т.н. **условной территории государства или квазитерритории**, к которой относятся территории дипломатических и консульских представительств государства за рубежом; курсирующие под флагом государства гражданские речные, морские и воздушные суда, если они находятся в водах и воздушном пространстве своего государства либо в открытом море и воздушном пространстве над ним; военные корабли и военные воздушные суда государства независимо от их местонахождения; космические корабли, станции и другие космические объекты государства; кабели и трубопроводы, проложенные в открытом море; технические сооружения на континентальном шельфе и в открытом море и некоторые другие объекты.

Применительно к государственной территории следует различать несколько важных юридических категорий, касающихся осуществления государственной власти: суверенитет, территориальное верховенство и юрисдикция государства.

Суверенитет – наиболее широкое понятие, охватывающее полноту и независимость власти данного государства как внутри страны, так и во внешних сношениях.

Одна из составляющих суверенитета – **территориальное верховенство**, предполагает приоритетность, господство власти государства в отношении своей территории. Территориальное верховенство проявляется в двух аспектах: осуществлении суверенной власти в отношении всех лиц и объектов на данной территории (*impregium*) и верховном публично-правовом владении данной территорией (*dominium*).

Юрисдикция, как действие власти государственных органов, подразделяется на законодательную, исполнительную и судебную.

Режим общего пользования означает предоставление государствам-участникам договора равных прав на использование части государственной территории. Например, на основании Парижского договора о Шпицбергене 1920 г., закрепившего сложившийся международный обычай, признается полный и абсолютный суверенитет Норвегии в отношении данного архипелага, включающего более тысячи малых островов и остров Медвежий, на условиях его мирного экономического и научного освоения со стороны всех государств-участников включая суверена при полной демилитаризации и нейтрализации архипелага.

В настоящее время правомерными основаниями и способами приобретения и изменения государственной территории признаются осуществление права на самоопределение народов, эффективная оккупация ничейной территории, цессия, аккреция, адьюдикация и др.

Послевоенная практика показывает возможность изменения (отторжения) части территории государства, совершившего международные преступления (в частности агрессию), как чрезвычайной формы ответственности.

Правовой статус государственных границ.

Территории государств разделяются государственными границами. Линии государственных границ могут быть действительными или воображаемыми, но в любом случае они осуществляют свою основную функцию – определяют пределы территориального верховенства государства и отделяют территорию одного государства от территории другого.

Современное международное право в качестве одного из основополагающих принципов закрепляет принцип нерушимости границ, как запрет одностороннего или, тем более, насильственного изменения границ. Помимо принципа нерушимости границ, при определении их прохождения в случае осуществления народом права на самоопределение в форме образования нового государства, применяется принцип *uti possidetis [juris]* (сохраняешь то, чем владеешь), согласно которому вновь возникшие государства уважают колониальные и административные границы.

Установление границ – сложный процесс, предполагающий несколько стадий, среди основных – **делимитация и демаркация**. Делимитация, то есть договорное закрепление линии прохождения границы, осуществляется на крупномасштабных картах с приложением подробного словесного описания

границы. На основании договора, специально создаваемая паритетная комиссия производит демаркацию, т.е. установление на местности отличительных пограничных знаков (столбы, буи), с их подробным описанием в протоколах (на каждый знак) и отражением на карте, которые также являются неотъемлемой частью договора о границе. Периодически может возникать необходимость обновлять и восстанавливать поврежденные и утраченные знаки, т.е. осуществить редемаркацию, которая также производится паритетной комиссией.

В международно-правовой доктрине выделяют различные виды государственных границ: по географическому признаку различают сухопутные, водные и воздушные. Водные границы, в свою очередь, делятся на речные, озерные, морские, границы других водоемов. Воздушные границы – это воображаемые плоскости, восстановленные вертикально к сухопутной и водной границам до высоты 100-110 км., определяющие пределы государственного воздушного пространства.

Границы проводятся различными способами, в зависимости от географических и исторических факторов. Старейшими являются орографические границы, проходящие по наиболее заметным точкам рельефа местности (реки, горы). Геометрические границы проводятся по прямым линиям, соединяющим определенные точки, не взирая на особенности рельефа. Редко используют разновидность геометрических границ, т.н. астрономические границы, проходящие по меридианам или параллелям.

Государственная граница, как предел государственной территории, подлежит особой охране. Режим государственной границы устанавливается национальным законодательством и определяет правила содержания границы, ее пересечения лицами и транспортными средствами, перемещения грузов, товаров и животных, плавания и пребывания невоенных и военных плавсредств в части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов.

Частью режима государственной границы является определение пограничной зоны, которая устанавливается, как правило, в пределах прилегающей к государственной границе территории района, города, поселка, сельсовета. Созданию необходимых условий для ее охраны способствует пограничный режим (его следует отличать от режима государственной границы), который включает правила:

- въезда, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне;
- производства работ в пограничной зоне;
- учета и содержания плавсредств в портах и иных пунктах базирования, их плавания и нахождения во внутренних водах Беларуси в пределах пограничной зоны и в принадлежащей Республике Беларусь части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов.

Пограничная полоса – это полоса местности, непосредственно прилегающая к государственной границе на ее сухопутных участках или вдоль берегов пограничных рек, озер и иных водных объектов. В пограничную полосу не включаются населенные пункты и места массового отдыха местного населения.

Для решения вопросов, связанных с поддержанием режима государственной границы и урегулирования пограничных инцидентов, из числа офицеров пограничных войск назначаются пограничные уполномоченные, если инциденты не урегулированы пограничными уполномоченными, они разрешаются по дипломатическим каналам.

После распада СССР и провозглашения независимости, Беларусь обрела границы с пятью государствами: Польшей, Латвией, Литвой, Россией и Украиной. Закон «О государственной границе» предполагает, что, исходя из характера отношений Республики Беларусь с сопредельным государством, на отдельных участках государственной границы пограничная зона и пограничная полоса могут не устанавливаться. Соответственно, режим границ современной Беларуси отличается на разных участках. Так, на границе с Россией нет пограничного контроля, то есть действует принцип беспрепятственного перемещения людей и грузов между странами. На белорусско-украинской границе действует пограничный и таможенный контроль, но ограничений по ее пересечению (например, визовых) нет. Полноценная граница существует между Беларусью и Латвией, Беларусью и Литвой на основании Договора об установлении государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой 1995 г. и Договора о белорусско-литовской государственной границе

1996 г. Белорусско-польская граница, как наследница советско-польской границы также включает все аспекты режима государственной границы.

3. Правовой режим международных рек и озер

Международная река – это река, протекающая по территории двух или более государств. Различают трансграничную реку, пересекающую государственную территорию нескольких государств, и пограничную реку, разделяющую территории государств, т.е. по ней проходит государственная граница двух государств. Исторически, международное право регулировало в основном судоходство на реках, поэтому международная река в узком смысле – это река, судоходная на всем своем протяжении, протекающая по территории нескольких государств и впадающая в море. Таких международных рек в классическом понимании на Земном шаре около 200: Дунай, Амазонка, Вольта, Замбези, Конго, Нигер, Нил, Ганг, Меконг и др.

Наиболее крупные судоходные международные реки, как важные транспортные артерии, становились объектом отдельных многосторонних договоров. Так, Белградская конвенция о режиме судоходства на Дунае 1948 г., дополненная Будапештским Дополнительным протоколом 1998 г., закрепила, что навигация на Дунае должна быть свободной и открытой для граждан, торговых судов и товаров всех государств на основе равенства в отношении портовых и навигационных сборов и условий торгового судоходства. Конвенцией учреждается Дунайская комиссия, в состав которой входит по одному представителю стран-участниц Конвенции. Судоходство на Дунае осуществляется согласно правилам, установленным соответствующими

придунайскими странами, по территории которых протекает Дунай, а в тех районах, где берега Дуная принадлежат двум разным государствам, – согласно правилам, установленным по соглашению между этими государствами. Суда, плавающие по Дунаю, имеют право с соблюдением правил, установленных соответствующими придунайскими государствами, заходить в порты, производить в них погрузочные и разгрузочные операции, посадку и высадку пассажиров, а также пополнять запасы топлива, предметов снабжения и т.д.

Государства должны исходить из принципов разумного и справедливого использования вод и непричинения существенного трансграничного ущерба иным прибрежным государствам.

После распада СССР, международными стали многие реки, протекающие по территории Беларуси, например, Неман, Днепр, Буг, Западная Двина. Однако пока специальных международных соглашений по данным рекам Беларусь не заключено. В 2008 г. Республика Беларусь присоединилась к Европейскому соглашению о важнейших внутренних водных путях международного значения 1996 г., направленному на облегчение и развитие в Европе международных перевозок внутренним водным транспортом. 21 апреля 2003 г. Беларусь присоединилась к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принятой 17 марта 1992 г. в г. Хельсинки. Согласно Конвенции трансграничные воды – это любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах; в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах. Основной задачей Конвенции является предотвращение и минимизация последствий трансграничного воздействия, под которым понимаются любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией того или иного государства-участника, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другого государства-участника. К числу таких последствий для окружающей среды относятся последствия для здоровья и безопасности человека, флоры, фауны, почвы, воздуха, вод, климата, ландшафта и исторических памятников или других материальных объектов. Государства берут на себя обязанность принимать все меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия, включая ограничение загрязнения вод, использование трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым учетом их трансграничного характера, сохранение и, когда это необходимо, восстановление экосистем.

4. Правовой режим Арктики и Антарктики

Арктика. В наиболее общем плане Арктика [от греч. arktikos- северный] – северная полярная область Земли, включающая окраины материков Евразия и Северная Америка, почти весь Северный Ледовитый океан с островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов.

Арктика – место соприкосновения интересов Европы, Азии и Америки. Со времен «холодной» войны и до сих пор Северный Ледовитый океан является наиболее милитаризованным пространством, где активно задействованы военные суда и подводные лодки, в том числе атомные. Кроме того, Арктика характеризуется большими запасами нефти, природного газа, каменного угля, никеля, меди, кобальта, платины и других природных ресурсов. Северный Ледовитый океан омывает берега только пяти т.н. «приарктических» государств: России, Канады, США (Аляска), Дании (Гренландия), Норвегии.

Исходя из географического критерия, на Арктику должны распространяться режимы, закрепленные в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. В частности, должны быть применимы свободы открытого моря, включая свободу судоходства, рыболовства, исследований. Ст.234 Конвенции 1982 г. предусматривает возможность особого регулирования районов, большую часть времени покрытых льдом, для обеспечения охраны окружающей среды. Именно защитой окружающей среды арктических районов приарктические государства часто объясняют распространение своей юрисдикции по «секторальному принципу».

Секторальная теория, которой придерживаются Россия и Канада, не разделяется США и другими европейскими государствами. Попыткой компромисса и явилась ст.234 Конвенции 1982 г., которая наделила прибрежные государства правами принимать законы и правила по предотвращению загрязнения и сохранению морской среды в покрытых льдами районах шириной не более 200 морских миль. То есть, с точки зрения современного международного права линии, обозначающие боковые пределы полярных секторов, не признаются государственными границами. Это значит, что все государства мира имеют равные права на использование природных ресурсов Северного Ледовитого океана в этих секторах. В тоже время, все более актуальным является вопрос делимитации арктического континентального шельфа.

Таким образом, правовой режим Арктики достаточно сложен. С одной стороны, как на часть мирового океана, на Северный Ледовитый океан распространяются соответствующие международно-правовые положения, включая Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г., Чикагскую конвенцию о гражданской авиации 1944 г., Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в трех средах 1963 г. и пр. С другой стороны, важное значение имеют особенности практики приполярных государств, которые оставляют за собой право придерживаться традиций, сложившихся в процессе освоения Арктики каждой из этих стран, нашедших отражение в национальных правовых нормах.

В отсутствие универсального или регионального договора, определяющего международно-правовой режим Арктики, несмотря на существование большого количества иных международных договоров, имеющих непосредственное отношение, в том числе к предотвращению загрязнения морской среды (их около 80), о сложившейся системе международно-правового регулирования Арктического региона говорить рано.

Антарктика – южная полярная область земного шара, включающая помимо материка Антарктиды, прилегающие к ней участки Атлантического, Индийского и Тихого океанов с морями, а также лежащие в субантарктических водах острова: Юж. Георгия, Юж. Сандвичевы, Юж. Оркнейские, Юж. Шетлендские и др. Граница Антарктики проходит в пределах 48-60 ю.ш.

Антарктида – единственный земной материк, на котором отсутствует постоянное население, что объясняется климатическими особенностями: в восточной Антарктиде находится полюс холода Земли, где была зарегистрирована самая низкая на планете температура: $-89,2^{\circ}\text{C}$.

Особый вклад в процесс изучения Антарктики внес Международный геофизический год (1957-1958 гг.), когда на побережье, ледниковом щите и островах были основаны около 60 баз и станций, принадлежащих 11-ти государствам. На 1991 г. в Антарктике работало 48 станций. На круглогодичных антарктических станциях живут и работают от 1000 до 4000 человек. На континенте действуют свои радио – и телестанция для американских полярников. В последние годы континент стал объектом туризма.

Территориальные притязания на Антарктиду начали выдвигаться различными государствами параллельно с исследовательской деятельностью. Претензии были выдвинуты Австралией, Аргентиной, Великобританией, Новой Зеландией, Норвегией, Францией, Чили.

Конференция по принятию договора об Антарктике прошла в Вашингтоне в 1959 г. и закончилась подписанием бессрочного Договора об Антарктике, который вступил в силу в 1961 г. Данный договор первоначально подписали 12 государств: Аргентина, Австралия, Бельгия, Чили, Франция, Япония, Новая Зеландия, Норвегия, Южно – Африканский Союз, СССР, Великобритания и США. На 1 января 2008 г. в нем участвовали 46 государств, включая соседей Беларуси: Россию, Украину и Польшу. Беларусь присоединилась к Договору об Антарктике 27 декабря 2006 г.

Согласно Договору, Антарктика демилитаризируется, т.е. используется только в мирных целях. Запрещаются, в частности, любые мероприятия военного характера, такие как создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, а также испытания любых видов оружия, включая ядерное. При этом для невоенных целей допускается использование военного персонала или оснащения. Помимо демилитаризации и нейтрализации Антарктики, она объявлена безъядерной зоной, т.е. в Антарктике запрещены любые ядерные взрывы и уничтожение в этом районе радиоактивных материалов.

Режим Антарктики базируется на принципе свободы научных исследований и сотрудничестве в этих целях. В сущности, договор объявляет Антарктику международной научной лабораторией.

Достаточно оригинально была решена проблема территориальных претензий. Согласно ст. IV Договора, его положения не должны толковаться как:

«а) отказ любой из Договаривающихся Сторон от ранее заявленных прав или претензий на территориальный суверенитет в Антарктике;

б) отказ любой из Договаривающихся Сторон от любой основы для претензии на территориальный суверенитет в Антарктике или сокращение этой основы, которую она может иметь в результате ее деятельности или деятельности ее граждан в Антарктике или по другим причинам;

с) наносящее ущерб позиции любой из Договаривающихся Сторон в отношении признания или непризнания ею права или претензии, или основы для претензии любого другого государства на территориальный суверенитет в Антарктике.

2. Никакие действия или деятельность, имеющие место, пока настоящий Договор находится в силе, не образуют основы для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на территориальный суверенитет в Антарктике и не создают никаких прав суверенитета в Антарктике. Никакая новая претензия или расширение существующей претензии на территориальный суверенитет в Антарктике не заявляются, пока настоящий Договор находится в силе».

То есть, существовавшие на 1959 г. территориальные претензии «замораживаются», а вся последующая деятельность на основе данного договора не может быть основанием для новых претензий.

Для контроля соблюдения положений Договора предусматривается возможность инспекций.

На основании договора действуют т.н. Консультативные совещания, предназначенные для обмена информацией, взаимных консультаций по вопросам Антарктики, а также разработки, рассмотрения и рекомендации своим правительствам мер, содействующих осуществлению принципов и целей Договора. С 1 сентября 2004 г. в Буэнос-Айресе (Аргентина) начал действовать Секретариат Договора по Антарктике.

В рамках совещаний были разработаны и приняты Конвенция о сохранении тюленей Антарктики 1972 г. и Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г. Попытка развитых государств в 1988 г. изменить режим освоения недр Антарктики принятием Конвенции по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики, вызвала мощную волну протестов и в 1991 г. был принят Протокол об охране окружающей среды, который ввел 50-летний мораторий на любую практическую деятельность, связанную с разработкой минеральных ресурсов в Антарктике. Соответственно, сегодня действует т.н. система Договора об Антарктике, куда входят все соглашения и обусловленные ими механизмы сотрудничества, регулирующие правовой режим Антарктики.

ТЕМА 10. НАСЕЛЕНИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

1. Понятие и международно-правовое регулирование положения населения. Международно-правовые вопросы гражданства.

2. Правовой статус иностранцев. Право убежища. Международная защита прав беженцев.

1. Понятие и международно-правовое регулирование положения населения. Международно-правовые вопросы гражданства

Под населением в международном праве понимается совокупность всех физических лиц, проживающих на территории государства и подпадающих под его юрисдикцию. В состав населения входят несколько групп лиц, существенно различающихся по своему правовому статусу. Это, во-первых, **граждане** данного государства, составляющие подавляющее большинство населения любой страны. Во-вторых, это **иностранцы**, небольшая часть которых обладает дипломатическими иммунитетом и в силу этого изъята из-под административной, уголовной и гражданской юрисдикции государства пребывания. В-третьих, это **лица без гражданства**, в-четвертых – **лица, обладающие двойным гражданством**, а в крайне редких случаях – и **множественным гражданством**. Наконец, в составе населения обычно имеются **лица, получившие право политического убежища на территории данной страны, беженцы, вынужденные переселенцы, а также трудящиеся мигранты**. Правовой статус каждой из вышперечисленных категорий лиц обладает определенной спецификой.

Правовое регулирование положения различных категорий населения относится к компетенции государства, на территории которого они проживают. Вместе с тем, государства являются участниками универсальных и региональных международных договоров, в которых регламентируется статус различных групп населения. В силу этого, их правовой статус определяется как национальным законодательством, так и нормами международного права.

Международно-правовые вопросы гражданства.

Под термином **«гражданство»** в науке международного и конституционного права понимается устойчивая правовая связь между физическим лицом и государством, влекущая за собой их взаимные права и обязанности. В консультативном заключении Постоянной палаты международного правосудия, принятом в 1923 г. по делу, касавшемуся декретов о гражданстве в Тунисе и Марокко, подчеркивалось, что вопросы гражданства в принципе относятся к исключительной юрисдикции каждого государства.

Двумя основными способами приобретения гражданства, признаваемыми международным правом и закрепляемыми в национальных законодательствах, являются происхождение от граждан данной страны – так называемое **«право крови»** (jussanguinis) и факт рождения в пределах государственной территории – так называемое **«право почвы»** (jussoli). Государства, стремящиеся ужесточить

порядок приобретения своего гражданства, чаще применяют принцип «права крови» (большинство европейских стран). Государства, заинтересованные в притоке иммигрантов, шире применяют приобретение гражданства по «праву почвы» (страны Латинской Америки). Во многих странах законодательство сочетает оба принципа. Международно-правовые нормы исключают применение «права почвы» в отношении детей сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений, а также членов их семей, не являющихся гражданами страны пребывания (ст.2 Факультативного протокола о приобретении гражданства к Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. и ст.2 Факультативного протокола о приобретении гражданства к Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г.).

Другим способом приобретения гражданства является **натурализация**, то есть получение гражданства на основе акта компетентного органа государства. В качестве условий натурализации законодательство большинства государств предусматривает проживание на своей территории в течение определенного времени, владение официальным языком, наличие законных средств к существованию, отсутствие фактов нарушения законодательства и др.

Наиболее распространенными способами прекращения гражданства являются: экспатриация, утрата.

Двойное гражданство (бипатризм) представляет собой одновременное состояние лица в гражданстве двух или нескольких государств. Правовое положение лица с двойным гражданством характеризуется тем, что каждое из государств, считающих его своим гражданином, может потребовать от него выполнения конституционных обязанностей, например, воинской повинности, уплаты налогов и т.п. Поэтому большинство государств отрицательно относятся к явлению бипатризма, что повлекло за собой принятие многочисленных двусторонних и многосторонних международных договоров в целях устранения либо предотвращения двойного гражданства. Так, согласно Европейской конвенции о сокращении случаев многогражданства и о воинской повинности в случаях многогражданства 1963 г. совершеннолетние граждане, которые приобрели гражданство путем натурализации, оптации или реинтеграции, теряют предыдущее гражданство. Лицо, обладающее гражданством двух или более государств, может отказаться от одного из них. Ст. 5 Конвенции предусматривает, что лица, обладающие гражданством двух или более договаривающихся государств, выполняют воинскую обязанность только в одном из них. Аналогичная норма содержится в ст.21 Европейской конвенции о гражданстве 1997 г.

Под **безгражданством** понимается правовое положение лица, при котором оно не имеет никакого гражданства. Состояние апатризма возникает, например, в результате выхода из гражданства или его утраты, если лицо не приобрело гражданство другой страны. Апатриды пользуются ограниченной правоспособностью по сравнению с гражданами государства, на территории которого они находятся. Они не обладают многими политическими правами (избирательным, правом участвовать в референдумах и др.), не могут занимать большинства должностей, не пользуются правом на дипломатическую защиту со

стороны какого-либо государства. Поэтому в международных договорах предусматриваются меры, направленные на ликвидацию негативных последствий безгражданства.

В 2006 г. была открыта для подписания Конвенция СЕ об избежании безгражданства при правопреемстве государств. Этот документ, основанный на Европейской Конвенции о гражданстве 1997 г., содержит более детальные правила, имеющие своей целью предотвратить либо свести к минимуму случаи безгражданства, связанные с правопреемством.

2. Правовой статус иностранцев. Право убежища. Международная защита прав беженцев

Правовой статус иностранцев.

Лица, которые находятся на территории государства и не имеют его гражданства, в доктрине именуется обобщенным термином «иностранцы». Под иностранцами обычно понимают как иностранных граждан, т.е. лиц имеющих гражданство иностранного государства, так и лиц без гражданства (апатридов), т.е. тех, кто не имеет доказательства наличия у них гражданства какой-либо страны.

Правовой статус иностранцев определяется как внутренним законодательством каждого государства, так и международно-правовыми нормами. Правовой режим иностранцев – это правовой статус, определяющий объем их прав и обязанностей на территории государства пребывания.

В литературе обычно выделяют следующие виды правового режима иностранцев.

1) Национальный режим, означающий уравнивание иностранцев в правах с гражданами данного государства. Он может быть предусмотрен как внутригосударственным законодательством, так и международными договорами. Обычно такое уравнивание устанавливается лишь на условиях взаимности, причем на практике невозможно полностью приравнять иностранцев к собственным гражданам.

2) Режим наибольшего благоприятствования означает, что иностранцам предоставляются в какой-либо области права и свободы, либо устанавливаются такие обязанности, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства. Таким образом, этот режим должен быть не менее благоприятным, чем режим, который распространяется на любое третье государство. Его природа носит исключительно договорный характер. Он может предоставляться, например, в сфере международной торговли, транспорта, отправления правосудия.

3) Специальный режим в литературе понимается по-разному. Существует точка зрения, в соответствии с которой это более жесткий режим по сравнению с двумя вышеназванными, означающий ограничение прав иностранцев по сравнению со статусом граждан данного государства, а также возложение на них дополнительных обязанностей (Е.Г. Моисеев, В.П. Басик).

Другие авторы (Л.Н. Анисимов, Г.В. Игнатенко) считают, что указанный режим характеризуется предоставлением определенных привилегий и преимуществ. Например, в сфере приграничного общения населения (с соседними странами) либо для военнослужащих, расквартированных на территории иностранных государств.

Представляется, что в обоих случаях речь идет о различных чертах специального режима, главной особенностью которого является неравное положение иностранцев, которое может выражаться и в ограничении их прав, и в предоставлении неких льгот и преимуществ.

Право убежища.

Под правом убежища понимается суверенное право любого государства предоставить возможность въезда и безопасного проживания на своей территории по просьбе иностранного гражданина либо лица без гражданства, преследуемого в другом государстве по политическим, религиозным, научным и иным подобным мотивам. Институт права убежища известен на всех этапах существования государств. Он был известен в древнейших государствах Востока, в Греции, Риме.

В зависимости от места предоставления убежища, оно называется **религиозным** – на территории храма, **дипломатическим** – на территории дипломатического представительства, военного судна или военного самолета, **территориальным** – на территории иностранного государства.

Право убежища регулируется **Декларацией о территориальном убежище, принятой ГА ООН 14 декабря 1967 г.**

Лица, получившие убежище, обладают особым правовым статусом, основные черты которого таковы:

- 1) они не должны выдаваться и высылаться в страну, где смогут подвергнуться преследованию;
- 2) они должны пользоваться основными правами и свободами человека в объеме не меньшем, чем другие иностранцы, проживающие в данной стране;
- 3) им может быть разрешена политическая деятельность, однако они не вправе заниматься деятельностью, противоречащей целям и принципам ООН.

Международная защита прав беженцев.

Международно-правовой механизм защиты прав беженцев является частью механизма международной защиты прав человека и функционирует в **двух направлениях**: разработка конвенций и деклараций, закрепляющих международные обязательства в области прав беженцев, и контрольная деятельность международных органов за соблюдением государствами международных обязательств по правам человека.

Вместе с тем, Международная защита прав беженцев имеет ряд особенностей в силу специфики статуса беженца. Во-первых, в признании и объеме статуса беженца определяющую роль играет государство. Международные документы лишь ориентируют государство на разработку законодательства в соответствии с конвенционными положениями либо конкретизируют критерии и принципы, которыми государства должны руководствоваться (заклучения, руководства Исполкома УВКБ ООН).

Во-вторых, беженцы лишены защиты со стороны своего государства, что усиливает важность международной защиты их прав и обуславливает широту функций международных органов, оказывающих содействие и помощь беженцам в решении социальных и экономических проблем, в отличие от полномочий международных контрольных органов, ограничивающихся надзором за соблюдением государствами международных обязательств.

Решающую роль в формировании современной системы защиты прав беженцев сыграла Организация Объединенных Наций, на которую ее уставом была возложена функция по осуществлению международного сотрудничества государств в «поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религий». В 1946 г. на основании резолюции Генеральной Ассамблеи ООН был разработан и принят Устав Международной организации по делам беженцев, ставшей специализированным учреждением ООН.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи 319 (IV) от 3 декабря 1949 г. было создано Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. (Далее УВКБ). Согласно Уставу, одобренному резолюцией ГА ООН от 16 декабря 1950 г., УВКБ является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи и находится в подчиненном положении как Генеральной Ассамблее ООН, так и Экономического и Социального совета ООН (ЭКОСОС).

Обязанности Верховного комиссара по международной защите беженцев реализуются в рамках функций (компетенции) УВКБ ООН, детально регламентируемых Уставом, которые условно можно объединить в пять групп:

- участие в правотворческом процессе по защите беженцев: содействие заключению и ратификации международных конвенций, заключение специальных соглашений с государствами, направленных на облегчение положения беженцев и сокращение их числа (п. 8 a, b);

- оказание помощи беженцам: содействие допуску беженцев на территории различных государств, получение ими разрешения для перевоза имущества, особенно необходимого для их расселения, содействие правительственным и частным лицам и организациям в добровольной репатриации беженцев, ассимиляции их в странах убежища, а также непосредственная деятельность по репатриации и расселению по определению Генеральной Ассамблеи (п. 8 с– е, п. 9);

- надзорная функция: получение от правительства информации относительно беженцев на территории государства и законодательства в этой области (п. 8 f);

- финансовые функции: получение добровольных общественных и частных средств для оказания помощи беженцам и распределение их между частными и, если это необходимо, государственными учреждениями, которые, по мнению Верховного комиссара, «являются наиболее квалифицированными для оказания такой помощи» (п. 10);

- установление и развитие сотрудничества с заинтересованными государствами и межправительственными организациями, а также с частными организациями по вопросам беженцев и координации "усилии тех из них,

которые занимаются попечительством в отношении беженцев. Причем в Уставе подчеркивается, что деятельность Верховного комиссара аполитична и носит «гуманитарный и социальный характер».

В настоящее время в сфере деятельности УВКБ ООН помимо беженцев находятся несколько категорий вынужденных переселенцев.

- 1) Лица, перемещенные внутри страны (внутренне перемещенные лица).
- 2) Преселенные лица – переселенные из страны первого убежища в третьи безопасные страны; другие лица, чье положение сравнимо с беженцами, с положением беженцев, но они не подпадают под критерии беженца, закрепленные в Уставе УВКБ ООН (например, жертвы вооруженных конфликтов, беспорядков в стране проживания, лица, которым угрожают пытки или смертная казнь в стране проживания, жертвы экологических катастроф).

Таким образом, в современных условиях мандат УВКБ ООН распространяется на широкий круг лиц, определяющих состав вынужденной миграции.

Существенную помощь беженцам оказывают и такие органы и организации, как Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) – социальное обеспечение детей-беженцев; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – медицинская помощь при чрезвычайных обстоятельствах; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) – образовательные программы; Международная организация труда (МОТ) – профессиональное обучение; Всемирная продовольственная программа (ВПП) – обеспечение беженцев продовольствием.

Однако механизм международной защиты прав беженцев был бы неэффективным без разработки универсальной конвенции, детально регламентирующей статус беженца. Такая конвенция была принята 2 июня 1951 г. на международной конференции в Женеве.

В определении понятия «беженец», по Конвенции, подчеркивалась преемственность с предшествующими соглашениями и Уставами МОБ и УВКБ. Идентичность выражалась во временных ограничениях, традиционных критериях. В соответствии со статьей 1 А 2) под беженцами понимались те лица, которые в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г. в Европе, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений.

Конвенция 1951 г. не только дала развернутое определение понятия «беженец», но и впервые в полном объеме регламентировала права и обязанности беженцев на территории страны убежища.

Конвенция устанавливает четыре правовых режима для беженцев:

- 1) национальный режим;

2) режим, аналогичный режиму для граждан государства обычного места проживания беженца;

3) наиболее благоприятный режим в отношении права работы по найму, права на создание и участие в ассоциациях неполитического характера;

4) наиболее благоприятный режим или, во всяком случае, не менее благоприятный, чем тот, которым при тех же обстоятельствах пользуются иностранцы.

Наряду с закреплением общих прав беженцев, соответствующих общепризнанным стандартам прав человека, Конвенция устанавливает специальные права, обусловленные особым положением беженцев как лиц, которые в большинстве случаев утрачивают фактическую и правовую связь с государством либо не имеют документов, устанавливающих их личность, или прибывают страну убежища незаконным путем. В частности, Конвенция налагает обязательства на государство предоставить беженцам, прибывшим на территорию государства законным путем, свободу передвижения и свободу выбора места жительства в пределах территории страны убежища и выдавать беженцам удостоверение личности, если они не обладают проездными документами (ст. 21). Закрепляя принцип невысылки беженцев, законно проживающих на территории государства, за исключением соображений государственной безопасности, Конвенция предписывает государству предоставить таким беженцам достаточный срок для выезда в другую безопасную страну.

Отдавая предпочтение правам беженцев, Конвенция закрепляет их обязанности в отношении страны проживания, заключающиеся в подчинении ее законам и распоряжениям, а также мерам в отношении общественного порядка.

ТЕМА 11. ИНСТИТУТ ПРИЗНАНИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ. ПРИЗНАНИЕ И ПРАВОПРЕЕМСТВО

План

- 1. Понятие и сущность признания в международном праве.**
- 2. Конститутивная и декларативная теории признания.**
- 3. Формы и виды признания.**

1. Понятие и сущность признания в международном праве

Признание – это односторонний акт государства в отношении признания нового государства. Признание – это односторонний правовой акт, согласно которому государство или группа государств признают существование народа, который имеет политическую организацию в определенном регионе, независимую от всех других государств и способен выполнять международные обязательства.

В ст. 13 Устава Организации американских государств дано определение признания, согласно этой статье *«Признание означает, что признающее государство признает новое государство в качестве субъекта международного*

права со всеми правами и обязанностями, которые как для одного, так и для другого вытекают из международного права».

Признание является формальным правовым актом, констатирующим какой-либо факт или действие, имеющие определенные юридические последствия для признающих государств и для признаваемых субъектов.

Из приведенных выше определений видно, что признание решает вопрос об участии нового государства в международных отношениях с уже признанными государствами.

Институт признания в международной практике регулируется на основе обычно-правовых норм.

2. Конститутивная и декларативная теории признания

В международном праве сложились две теории признания: конститутивная и декларативная.

Сторонники **конститутивной** теории считают, что государство не приобретает свою международную правосубъектность благодаря наличию трех ее элементов: народа, территории и суверенитета, но и должно быть признано другими государствами. Признание – это четвертый элемент, который создает государство. Сторонники данной теории утверждают, что государство становится субъектом международного права только после его признания. Данная теория не получила широкого признания из-за того, что она отрицает тот факт, что государство становится субъектом международного права не с момента его признания, а с момента его образования (*ipso facto*). Данная теория, как справедливо отмечает В. Л. Толстых: «в определенном смысле противоречит принципу суверенного равенства, так как в соответствии с ней существование одних государств ставится в зависимость от волеизъявления других государств».

Согласно **декларативной** теории государство становится субъектом международного права с момента его образования, оно обладает международной правосубъектностью. Признание в этом случае свидетельствует лишь о намерении признающего субъекта установить отношения с новым субъектом.

Декларативная теория широко применяется и признана во многих международных актах. В ст. 12 Устава Организации американских государств говорится, что «политическое существование государства не зависит от признания его другими государствами. Даже до своего признания государство имеет право на защиту своей целостности и независимости, на обеспечение своей безопасности и процветания и, исходя из этого, право организовываться, как сочтет необходимым, издавать законы по касающимся его вопросам и руководить различными органами, а также определять юрисдикцию и компетенцию своих судов. Осуществление этих прав не имеет никаких ограничений, кроме уважения прав других государств в соответствии с международным правом». На 40-й сессии Института международного права в Брюсселе в апреле 1936 г. была вынесена резолюция по вопросу о признании новых государств и правительств, в которой сказано: «Признание имеет декларативное значение. Существование нового государства со всеми

юридическими последствиями, которое влечет за собой это существование, не затрагивается отказом в признании со стороны одного или нескольких государств».

В Заключении Арбитражной комиссии Европейской мирной конференции по Югославии 1991 г. № 1 отмечается, что «существование или исчезновение государств является вопросом факта; признание со стороны других государств имеет исключительно декларативные эффекты».

3. Формы и виды признания

В международной практике сложились три формы признания: признание de facto (де-факто); признание de jure (де-юре); признание ad hoc.

Признание де-факто – это неполное, временное признание нового субъекта; временное признание, так как такое признание может быть отозвано, в случае если обстоятельства, которые привели к данному признанию, изменились. Это признание дает государствам возможность подождать, пока факты не станут ясными. При признании де-факто возможно устанавливать с новым государством консульские, торговые, финансовые и иные отношения. Реализация данной формы признания осуществляется путем участия признаваемых субъектов в принятии многосторонних договоров, в международных конференциях, международных организациях.

Признание де-юре – это окончательное и официальное признание. Когда признающее государство принимает решение, что происхождение признаваемого государства или правительства является законным и необходимо вступить в дипломатические отношения и сотрудничать с признаваемым государством в различных областях. Основанием для признания де-юре считается обмен дипломатическими представительствами, и такое признание будет считаться полным признанием.

Признание ad hoc носит разовый, временный и вынужденный характер. Такое признание применяется для того, чтобы разрешить конкретные вопросы между государствами, которые официально не желают признавать друг друга. Как правило, такое признание используется для обозначения решения, предназначенного для конкретной проблемы или задачи и не предназначенного для какого-либо обобщения или адаптации для других целей.

Признание осуществляется с помощью таких способов, как: заявления, ноты, договоры, в которых прямо говорится о предоставлении признания. Признание оформляется актом со стороны признающего государства.

Существуют следующие виды признания.

Признание правительства. Обычно предоставляется вновь возникшему государству. Но признание также предоставляется правительству, которое приходит к власти в результате гражданской войны, военного переворота. Признание правительства имеет значение для определения органов, полномочных представлять интересы государства на международной арене. Признание правительства должно быть обоснованным: осуществление контроля

над значительной частью территории государства, соблюдение прав и свобод человека, заявление о готовности соблюдать международные обязательства.

Основанием для признания правительства является его эффективность.

Отказ в признании правительства не затрагивает международную правосубъектность государства.

В 1930 г. министр иностранных дел Мексики Эстрада сформулировал доктрину, получившую его имя, в соответствии с ней правительство не нуждается в признании со стороны иностранных государств, поскольку такие акты равнозначны вмешательству во внутренние дела.

В 1907 г. была сформулирована доктрина Тобара (министр иностранных дел Эквадора), согласно этой доктрине правительство, возникшее в результате государственного переворота и революции, не должно признаваться, пока оно не будет признано народом своей страны.

В настоящее время не практикуется признание правительства, отдельное от признания государства.

Признание повстанцев имеет место в случаях возникновения внутри страны гражданской войны или войны за отделение от данной страны какой-либо ее части. Например: признание правительством США, восставшей против испанского владычества Кубы в 1898 г., Англией – Греции в 1823 г. Признание повстанцев означает, что государство признает факт восстания против правительства и не будет рассматривать повстанцев как вооруженных преступников. Государства нередко заявляли о признании за повстанцами определенных прав, например, право на убежища, право на получение гуманитарной помощи. Иногда такое признание использовалось в интересах собственных граждан, а также для выражения поддержки повстанцам. В случае такого признания на восставших распространяется действие норм права вооруженных конфликтов в таком же объеме, что и на государства.

Условием такого признания является контроль над значительной частью территории государства повстанцами, и эффективное руководство вооруженными силами, обеспечивающее соблюдение правил и обычаев войны и норм международного гуманитарного права.

Признание национально-освободительных движений, например, ООП, СВАПО (Организация народов Юго-Западной Африки) и др., имеет сходство с признанием повстанцев.

Признание нации выступает в качестве переходного этапа к признанию государства. Признание нации имеет значение, когда нация находится в подчинении иностранного государства; подвергается иностранному господству; имеет свою территорию, исторически принадлежавшей ей; у нации, борющейся за свою независимость, есть орган, координирующий ее и выступающий от имени всей нации.

Признания по критерию времени разделяются:

- на преждевременное – это признание какого-то образования до формирования признаков государства (население, территория, суверенитет). Большинство ученых это воспринимается как вмешательство во внутренние дела государства;

- запоздалое – признание, которое наступает через некоторое время после формирования государством основных признаков субъекта международного права.

По критерию субъекта, который совершает акт признания в отношении дестинатора, выделяются:

- индивидуальное – признание одним государством другого государства либо правительства. Например, признание Соединенными Штатами Косово в 2008 г. как независимого от Сербии;
- коллективное – одновременное признание государства (правительства) группой государств в рамках международной конференции.

ТЕМА 12. ИНСТИТУТ ПРАВОПРЕЕМСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

- 1. Понятие и сущность правопреемства в международном праве.**
- 2. Особенности правопреемства государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов.**

1. Понятие и сущность правопреемства в международном праве

Правопреемство государств обычно осуществляется при изменении государственной принадлежности территории: при разделении, выделении, объединении, присоединении государств, образовании нового независимого государства.

До Второй мировой войны институт правопреемства в международном праве регулировался международными обычаями. Но институт правопреемства известен еще с древнейших времен, он использовался как институт внутреннего права. Во второй половине XX в., в результате кодификации правопреемства были приняты две конвенции о правопреемстве – Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

Согласно Конвенциям правопреемство государств означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории.

В реализации правопреемства всегда участвуют две стороны: государство-предшественник – государство, которое было сменено другим государством в случае правопреемства государств, и государство-преемник, которое сменило другое государство в случае правопреемства государств.

Момент правопреемства государств означает дату смены государством-преемником государства-предшественника в несении ответственности за международные отношения применительно к территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Объектом правопреемства являются международные обязательства государства, его договоры, собственность, государственные долги, государственные архивы, членство в различных международных организациях, гражданство, государственная территория.

Основаниями возникновения правопреемства являются: образование нового государства (бывшая колония); объединение двух и более государств; разделение государства (распад государства); отделение части или частей территории от государства; передача части территории другому государству.

Нормы международного права о правопреемстве государств в отношении договоров были закреплены в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров в 1978 г. В качестве международного договора рассматривается только международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме.

Регулируется международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Венская конвенция 1978 г. устанавливает, что новое государство может отказаться быть участником международных договоров своего предшественника. Участие в них полностью зависит от суверенной воли государства-преемника.

Если новое государство возникает в результате деколонизации, то в соответствии с Венской конвенцией 1978 г. действует принцип *tabularasa* («чистой доски»). В соответствии со ст. 16 Конвенции «новое независимое государство не обязано сохранять в силе какой-либо договор или становиться его участником в силу исключительно того факта, что в момент правопреемства государств этот договор был в силе в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств». Однако такое государство путем уведомления о правопреемстве устанавливает свой статус в качестве участника любого многостороннего договора, который в момент правопреемства государств находился в силе в отношении территории, являвшейся объектом правопреемства государств (ст. 17).

При объединении двух и более государств создают одно новое государство-преемник, все договоры, находящиеся в силе в момент правопреемства, продолжают действовать в отношении государства-преемника и переходят к государству-преемнику. Из этого правила есть исключения: а) если стороны установили иное; б) если новое положение противоречит объектам и целям договора.

Яркий пример объединения двух и более государств – это объединение Народной Демократической Республики Йемен и Йеменской Арабской Республики в единое государство – Йеменскую Республику в 1990 г.

При разделении государства и создании нескольких государств-преемников любой его договор, находившийся в силе в отношении его территории, продолжает действовать в отношении каждого нового государства-преемника (например, распад СССР в декабре 1991 г.). Если договор действует в отношении лишь той части территории, которая стала государством-

приемником, то данный договор продолжает действовать в отношении только этого государства.

При присоединении к другому государству – это вхождение одного государства в состав другого, договоры государства-предшественника утрачивают силу. Договоры государства-приемника приобретает силу, кроме случаев, когда применение этих договоров было бы несовместимо с их объектами и целями. Например: вхождения ГДР в ФРГ.

При присоединении части территории одного государства к другому государству в случае цессии к государству-приемнику переходят все договоры государства-предшественника, действие которых распространялось на территорию, изменяющую свою государственную принадлежность (например, передача Великобританией Китаю района Гонконга, завершившаяся в 1997 г.).

При отделении части территории государства и возникновении на ее место одного или нескольких государств, если государство-предшественник продолжает существовать, его договоры также продолжают действовать в отношении его сохранившейся территории.

2. Особенности правопреемства государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов

Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1978 г. в ст. 8 определяет государственную собственность как имущество, права и интересы, которые на момент правопреемства государств принадлежали согласно внутреннему праву государства-предшественника этому государству. Переход права собственности государства-предшественника к государству-приемнику происходит без компенсации (ст. 11).

Переход государственной собственности от государства-предшественника к государству-приемнику регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения:

- недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-приемнику;
- движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-приемнику.

При объединении двух или нескольких государств образуют одно государство-приемник. Государственная собственность государств-предшественников переходит к государству-приемнику.

При отделении части или частей территории государства часть или части территории государства отделяются от него и образуют государство-приемник, если государство-предшественник и государство-приемник не условились иначе:

а) недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся на территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику; б) движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территории, являющейся объектом правопреемства государств, переходит к государству-преемнику; в) движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подп. «б», переходит к государству-преемнику в справедливой доле.

При разделении государства государство разделяется и прекращает свое существование, части территории государства-предшественника образуют два или несколько государств-преемников. При этом:

- недвижимая государственная собственность государства-предшественника переходит к государству-преемнику, на территории которого она находится;
- недвижимая государственная собственность государства-предшественника, находящаяся за пределами его территории, переходит к государствам-преемникам в справедливых долях;
- движимая государственная собственность государства-предшественника, связанная с деятельностью государства-предшественника в отношении территорий, являющихся объектом правопреемства государств, переходит к соответствующему государству-преемнику;
- движимая государственная собственность государства-предшественника, иная, чем собственность, указанная в подп. «в», переходит к государствам-преемникам в справедливых долях (ст. 18).

В Венской конвенции 1983 г. государственные архивы определяются как совокупность документов любой давности и рода, произведенных или приобретенных этим государством в ходе его деятельности, которые на момент правопреемства принадлежали ему согласно его внутреннему праву и хранились под его контролем в качестве архивов для различных целей.

При объединении государств и образовании одного государства-преемника к нему переходят государственные архивы государств-предшественников.

При разделении государства, когда на его месте возникают несколько государств-преемников:

– часть архивов государства-предшественника, которая должна находиться на территории государства-преемника в целях нормального управления этой территорией, переходит этому государству.

– часть архивов государства-предшественника, иная, чем указанная в предыдущем пункте, имеющая непосредственное отношение к территории данного государства-преемника, переходит этому государству. Соответствующие государства-преемники могут договориться об ином. Другие архивы государства-предшественника переходят к государствам-преемникам, как сказано в Венской конвенции 1983 г., «справедливым образом, с учетом всех соответствующих обстоятельств».

При отделении от государства части его территории, на которой образуется самостоятельное государство:

- часть архивов государства-предшественника, которая для целей нормального управления отделившейся территорией должна находиться на этой территории, переходит к государству-преемнику.
- к нему же переходит и другая часть архивов, имеющая непосредственное отношение к отделившейся территории. Аналогичные правила применяются и тогда, когда отделившаяся часть государства объединяется с другим государством.

По договоренности между государством-предшественником и государством-преемником могут быть установлены иные правила перехода архивов.

В случае, когда происходит передача части территории одной страны другому государству, переход государственных архивов регулируется соглашением между этими государствами. При отсутствии такого соглашения:

- часть архивов государства-предшественника, которая в целях нормального управления этой территорией должна находиться в распоряжении приобретающего ее государства, переходит к нему.
- другие архивы, имеющие отношение исключительно или главным образом к передаваемой территории, переходят к государству-преемнику.

Согласно Венской конвенции 1983 г. государственный долг означает любое финансовое обязательство государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или иного субъекта международного права, возникшее в соответствии с международным правом.

При объединении государств и образовании одного государства-преемника к нему переходят государственные долги государств-предшественников.

При разделении государства, если государство-приемник не условились иначе, государственный долг переходит к ним в справедливых долях с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к ним в связи с государственным долгом.

При передаче части территории государства переход государственного долга государства-предшественника к государству-преемнику регулируется соглашением между ними. В случае отсутствия такого соглашения государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом.

При отделении части или частей территории государства, если государство-предшественник и государство-преемник не условились иначе, государственный долг государства-предшественника переходит к государству-преемнику в справедливой доле с учетом, в частности, имущества, прав и интересов, которые переходят к государству-преемнику в связи с данным государственным долгом. Данная норма применяется, когда часть территории государства отделяется от него и объединяется с другим государством (ст. 40).

ТЕМА 13. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

План

1. Понятие международно-правовой ответственности.
2. Основания международно-правовой ответственности.
3. Виды и формы международно-правовой ответственности.
4. Ответственность международных организаций.
5. Международная уголовная ответственность физических лиц за международные преступления и преступления международного характера.

1. Понятие международно-правовой ответственности

Понятие международно-правовой ответственности вызывает широкую дискуссию среди ученых международников. Институт международной ответственности еще не достиг уровня развития и ясности как во внутреннем праве. Процесс кодификации международной ответственности находится в начальной стадии. Генеральная Ассамблея ООН еще 1953 г. обратилась к Комиссии международного права с просьбой о разработке проекта статьи об ответственности государств.

В 2001 г. Комиссия международного права завершила подготовку проекта, и в том же году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию № 56/83 «**Ответственность государств за международно-противоправные деяния**». Этот документ не обладает юридической силой и носит рекомендательный характер.

В доктрине международного права существует различные определения международной ответственности.

Институт международного права определил международную ответственность следующим образом: государство будет отвечать за любое действие или бездействие, несовместимое с его международными обязательствами, независимо от органа государственной власти или должностного лица, совершившего противоправного деяния.

Арбитражная Комиссия по делу между США и Мексикой (Паулин Нир, 1926 г.) определил международную ответственность следующим образом: «Государство несет международную ответственность, если один из его органов не выполняет международные обязательства государства и причиняет вред иностранным лицам и их имуществом на его территории; международная ответственность означает обязанность государства компенсировать причиненный вред в результате невыполнения международных обязательств.; государство обязано возместить в пользу другого государства за ущерб, понесенный последним в результате ущерба, понесенного одним из его граждан».

Международная ответственность – это обязанность государства и иных субъектов-правонарушителей устранить или ликвидировать последствия вреда,

причиненного другому государству или иному субъекту международного права в результате совершенного международно-противоправного деяния. Международная ответственность – это неблагоприятные юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязательства.

В ст. 3 Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г. содержится специальное положение о международной ответственности: «Воюющая сторона, которая нарушит постановления сказанного Положения, должна будет возместить убытки, если к тому есть основание. Она будет ответственна за все действия, совершенные лицами, входящими в состав ее военных сил».

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 56/83: «Каждое международно-противоправное деяние государства влечет за собой международную ответственность этого государства».

Содержание международной ответственности выражается в осуждении государства-правонарушителя и в его обязанности понести неприятные последствия в результате совершения международно-противоправного деяния.

2. Основания международно-правовой ответственности

В доктрине международного права сформировались два основания международной ответственности.

1. Юридическое основание – это нарушение норм международного права. Юридические основания могут быть закреплены в источниках международного права: договорах, международных обычаях, решениях международных судов, актах международных конференции, а также в односторонних актах государств.

2. Фактическое основание – это нарушение международного обязательства со стороны субъекта международного права путем совершения им международного правонарушения. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 56/83 выделяет два элемента международно-противоправного деяния государства, когда какое-либо поведение, состоящее в действии и бездействии: 1) присваивается государству по международному праву; и 2) представляет собой нарушение международно-правового обязательства этого государства.

При причинении вреда другому субъекту международного права ущерб является важным элементом для наступления международной ответственности.

Вред в международном праве имеет два типа: материальный и моральный вред. Материальный вред – это полное или частичное уничтожение какого-либо имущества. Моральный вред – это физические и моральные страдания, которые были перенесены потерпевшим вследствие противоправных международных действий.

3. Виды и формы международно-правовой ответственности

Виды международной ответственности бывают материальные и нематериальные. У каждого вида ответственности свои формы.

Материальная ответственность выражается в таких формах, как **реституция, компенсация и субституция.**

Реституция – это когда государство, ответственное за международно-противоправное деяние, обязано осуществить реституцию, т.е. восстановить положение, которое существовало до совершения противоправного деяния.

Компенсация (репарация) – это возмещение вреда субъектом, совершившим международное правонарушение: деньгами, товарами, услугами, когда ущерб не покрывается реституцией. Компенсация также включает в себя упущенную выгоду и проценты.

Субституция – это передача потерпевшей стороне вещей, равных по стоимости и значению тем, которые были уничтожены или повреждены.

Нематериальная ответственность может выражаться в сатисфакции.

Сатисфакция – это возмещение причиненного вреда нематериальными средствами. Она осуществляется в форме официального извинения, признания неправомерности своих действий, соболезновании. Сатисфакция имеет место, когда причиненному вреду невозможно дать финансовую оценку или нарушенные права невозможно восстановить материально.

Одним из видов нематериальной ответственности является ограничение суверенитета государства-нарушителя. Ограничение суверенитета государства выражается в следующих формах: лишение правонарушителя части территории; роспуск вооруженных сил; ликвидация некоторых государственных институтов; упразднение некоторых нормативных актов; привлечение к уголовной ответственности должностных лиц. Примером такой формы стала ответственность фашистской Германии после Второй мировой войны.

Репрессалии – это когда пострадавшее государство осуществляет ответные насильственные действия по отношению к правонарушителю, с помощью которых устраняются последствия причиненного ущерба.

Санкция – это новая форма международной ответственности, означающая меры, применяемые к нарушителю. Санкции могут выражаться в разрыве дипломатических отношениях, в приостановлении торговых и экономических отношений и т.д. Такие санкции закреплены в ст. 41, 42 Устава ООН.

4. Ответственность международных организаций

Международное право долгое время признавало международную ответственность только за государствами. После Второй мировой войны международное сообщество стало признавать международную правосубъектность международных организаций. Это привело к тому, что ученые международного права стали обсуждать вопрос об ответственности международных организаций как субъекта международного права.

Ответственность международных организаций была отражена в некоторых международных договорах, таких как Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., Устав МАГАТЭ также предусматривал ответственность агентства за осуществление гарантий МАГАТЭ.

Процесс кодификации ответственности международных организаций начался в 2002 г. Комиссия международного права приступила к работе над проектом статьи об ответственности международных организаций, и в 2008 г. был подготовлен данный проект.

Ответственность международных организаций возникает в результате нарушения международных обязательств, закрепленных в своих учредительных и иных международных договорах и в других источниках международного права. Международные организации несут ответственность за деятельность своих должностных лиц и органов и за причинение ущерба другим субъектам международного права и другим международным организациям.

Ответственность международных организаций бывает двух видов: материальная и нематериальная.

Формами ответственности международных организаций являются возмещение ущерба в форме реституции, компенсации и сатисфакции.

5. Международная уголовная ответственность физических лиц за международные преступления и преступления международного характера

Международная уголовная ответственность физических лиц наступает за совершение ими международных преступлений: преступления против человечности, геноцида, военных преступлений, агрессии и преступления международного характера, к ним относятся незаконный захват воздушных судов, захват заложников, посягательства на лиц, пользующихся международной защитой, незаконные операции с радиоактивными веществами и др.

Основанием для привлечения физического лица к международной ответственности является наличие международного акта, закрепляющего преступление и порядок создания международного судебного органа, совершение международно-противоправного деяния, нарушение норм международного права и национального законодательства.

В доктрине международного права появились разные точки зрения на международную уголовную ответственность физических лиц:

Первая утверждает, что только государство несет ответственность за международные преступления, поскольку традиционная концепция международного права заключается в том, что государство является единственным субъектом международного права.

Вторая считает, что уголовная ответственность двойная как для государства, так и для физического лица. Государство и отдельные лица, действующие от его имени, несут уголовную ответственность за нарушение

международного права, а международная уголовная ответственность по международному праву может возникнуть в результате совершения преступления непосредственно или в результате подстрекательства к совершению преступления или преступлений, совершенных лицами, находящимися под его руководством.

Третья полагает, что международные преступления могут совершаться только физическим лицом и, следовательно, являться единственным субъектом международной уголовной ответственности. В международных договорах закреплён принцип индивидуальной уголовной ответственности. В международных договорах закреплён принцип индивидуальной уголовной ответственности. Например, Версальский мирный договор между союзными и объединившимися державами и Германией 1919 г. являлся первым шагом в направлении к установлению индивидуальной уголовной ответственности по международному праву. В соответствии со ст. 227 Вильгельму II Гогенцоллерну, бывшему Германскому императору, предъявлялось публичное обвинение «в высшем оскорблении международной морали и священной силы договоров». Данный принцип нашел свое отражение в Уставах Международных военных трибуналов: ст. 6 и 8 Нюрнбергского трибунала и ст. 5 и 7 Токийского трибунала предусматривают, что физические лица несут ответственность за преступления, указанные в этих двух Уставах. Согласно решению Нюрнбергского трибунала «только физические лица могут совершать международные преступления, осуществление уважения к положениям международного права может быть обеспечено только путем наказания физических лиц, совершивших такие преступления». В ст. 25 Римского статута Международного Суда говорится об индивидуальной уголовной ответственности: «Суд обладает юрисдикцией в отношении физических лиц в соответствии с настоящим Статутом. Лицо, которое совершило преступление, подпадающее под юрисдикцию Суда, несет индивидуальную ответственность и подлежит наказанию в соответствии с настоящим Статутом». В современном международном праве признана третья точка зрения.

ТЕМА 14. МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

План

- 1. Основные виды международно-правовых средств разрешения споров.**
- 2. Разрешение международных споров с помощью международного арбитражного и судебного разбирательства.**
- 3. Разрешение международных споров в рамках международных организаций.**

1. Основные виды международно-правовых средств разрешения споров

Международное право на протяжении всей своей истории остается обеспокоенным разрешением международных споров, что является естественным и логичным, поскольку рассмотрение споров является одним из основных направлений любой отрасли права и на любом уровне. Международное право следует одному из двух способов: либо препятствовать возникновению спора, либо урегулировать его после его возникновения.

Ученые в области международного права определили классификацию споров по двум основным типам: политическим спорам и юридическим спорам. Политический спор – это спор, который не связан с правовыми соображениями, поскольку он возникает в результате снисхождения между интересами двух или более государств и предъявления различных претензий на изменение существующего положения и выявление новых ситуаций в интересах той или иной стороны. В этом случае прибегают к различным дипломатическим и политическим средствам (переговоры и т.д.) для урегулирования спора. Юридический спор – это спор, который связан с правовыми соображениями. Эти споры должны быть урегулированы правовыми средствами с помощью судебных процедур, таких как Международный Суд или международные арбитражные суды.

Однако Устав ООН в ст. 33–35 называет следующие виды международных споров: спор, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности; любой спор и любая ситуация, которая может привести к международным трениям.

В ст. 36 Статута Международного Суда ООН содержатся следующие виды юридического спора: касающихся толкования договора; любого вопроса международного права; наличие факта, который, если он будет установлен, представляет собой нарушение международного обязательства; характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

Мирное урегулирование международных споров означает разрешение существующих споров без применения насилия и силы, а с помощью мирных средств разрешения международного спора.

Принцип мирного разрешения споров является одним из принципов современного международного права. Данный принцип был закреплен в Уставе ООН и в различных международных договорах.

Однако термин мирного урегулирования международных споров впервые был закреплен в Гаагских конвенциях 1899 и 1907 гг.

Под мирными средствами разрешения международных споров понимаются международно-правовые методы урегулирования споров между субъектами международного права в соответствии с нормами и принципами международного права.

Основные виды международно-правовых средств разрешения международных споров закреплены в ст. 33 Устава ООН. К ним относятся: *переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам, соглашения или иные мирные средства по своему выбору.*

Ученые международного права разделили средства разрешения международных споров на два типа: дружественные средства и недружественные. В свою очередь, дружественные средства разделены на политические средства и юридические. К политическим средствам относятся переговоры, обследование, посредничество, добрые услуги, примирение. К юридическим средствам относятся арбитраж, судебное разбирательство.

Переговоры и консультации – это самое древнее средство урегулирования споров, наиболее распространенное и наименее сложное.

Государства с древнейших времен признали, что на них возлагается юридическое обязательство вести переговоры, прежде чем прибегать к применению силы для урегулирования своих споров.

Переговоры определяются как обмен мнениями между субъектами международного права с тем, чтобы достичь соглашения между ними по конкретному вопросу. Объектом переговоров в соответствии с международным правом могут быть любые проблемы, вопросы, интересующие спорящие стороны.

Преимущество переговоров заключается в том, что они являются первым важным каналом, который государства обязаны предпринять, чтобы устранить любой спор или напряженность, которая может возникнуть между ними, они характеризуются гибкостью и легкостью в урегулировании споров, прямом и дружественном урегулировании политического или юридического характера.

Многие международные договоры о мирном разрешении споров часто требуют от спорящих сторон исчерпать средства переговоров, прежде чем прибегать к юридическим средствам урегулирования спора путем арбитражного и судебного разбирательства. Переговоры являются дипломатическим способом мирного разрешения споров путем обмена мнениями и идеями между спорящими сторонами с целью достижения решения существующего спора. Переговоры могут осуществляться на территории спорящих сторон или на территории третьего государства.

Переговоры бывают прямые и косвенные. Прямые переговоры осуществляются дипломатами и заключаются в обмене мнениями между

переговорщиками в устной форме или в обмене нотами (письмами). Такие переговоры завершаются принятием совместной декларации или заключением соответствующего международного соглашения. Переговоры, проводимые в устной форме, не имеют юридической силы для сторон, но если они проведены путем обмена нотами или письмами, то они являются обязательными для сторон. Непрямые переговоры – это вмешательство третьей стороны в урегулировании конфликта между спорящими сторонами.

Для достижения успеха в проведении переговоров они должны вестись на равноправной основе.

Консультации – это разновидность переговоров. Консультация осуществляется на основе международного договора или по договоренности между спорящими сторонами. Она помогает в разъяснении позиций сторон, оказывает влияние на преодоление возникших недоразумений и на создание основы для проведения переговоров. Цель проведения консультации заключается в поиске компромиссных решений между спорящими сторонами.

Консультации бывают обязательные и факультативные. Обязательные консультации предусматриваются при заключении международных договоров в случае возникновения споров. Факультативные консультации проводятся по конкретной проблеме на основе взаимного согласия сторон.

Посредничество – это альтернативный способ разрешения международных споров на основе предоставления места сторонам для встречи, диалога и сближения взглядов с помощью третьей стороны, чтобы найти приемлемое для спорящих сторон решение.

Это дружественная деятельность третьего государства или международной организации, направленная на урегулирование спора между заинтересованными государствами путем предоставления компромиссных решений или предложений по сближению взглядов.

Третья сторона должна пользоваться доверием соответствующих государств. Стороны спора не обязаны принимать предложения по урегулированию спора.

Многие международные соглашения предусматривают посредничество как одно из мирных средств разрешения спора: Гаагская конвенция о мирном разрешении международных споров, Устав ООН, Устав Лиги арабских государств, Устав Африканского союза и др.

В настоящее время государства стремятся расширить посредничество и полагаться на известных, способных и компетентных личностей, а не на государства.

В 1938 г. Германия и бывшая Чехословакия выбрали бывшего британского министра в качестве посредника для урегулирования своего территориального спора по Судетской области; в 1948 г. Совет Безопасности ООН назначил графа Бернадотте в качестве посредника в Палестине и т.д.

Существуют следующие виды посредничества.

1. Индивидуальное посредничество – означает, что один человек выступает посредником между конфликтующими сторонами, будь то физическое лицо, юридическое лицо или группа лиц (к примеру, посредничество

лидера Нельсона Манделы в мирном процессе по прекращению гражданской войны).

2. Коллективное посредничество – выполняется группой видных деятелей, таких как комитеты мудрецов, два или более государства в рамках международной или региональной организации.

3. Двойное посредничество – это особая форма посредничества, к которой прибегают в случае серьезных споров, которые угрожают миру, и конфликтующие стороны выбирают третье государство, обязавшееся провести переговоры по спору. Выбранное государство, в первую очередь, должно обеспечить, чтобы мирные отношения между сторонами не прекращались.

Добрые услуги – это дружественные политические действия государства, группы государств или высокопоставленных лиц (например, Генеральный секретарь ООН в попытке собрать спорящие стороны и настоятельно призвать их начать или возобновить переговоры без участия третьей стороны). Оказывающие добрые услуги, во внесении предложения или установлении условий между спорящими сторонами или иным образом являются лишь советами, которые не являются обязательными и могут быть приняты или отвергнуты сторонами, не нарушая нормы международного права.

Третья сторона, оказывающая добрые услуги, не принимает участие в переговорах или в рассмотрении спора, а только создает условия для осуществления контакта между ними. Этим отличаются добрые услуги от посредничества.

В качестве примера можно привести добрые услуги, оказанные США в 1946 г. в связи с территориальным спором между Францией и Таиландом; Швейцарией в связи с франко-алжирским конфликтом 1960–1962 гг.; СССР в связи с индо-пакистанским конфликтом, успешно завершившимся в 1966 г. подписанием Ташкентской декларации; Францией в связи с вьетнамским конфликтом в начале 1970-х гг.

Следственные комиссии впервые были предложены Россией на Гаагской конференции 1899 г. и нашли отражение в Гаагской конвенции о мирном решении международных столкновений 1907 г., где в ст. 9 предусмотрено, что целью таких комиссий является «выяснение вопросов факта посредством беспристрастного и добросовестного их расследования». Задачей таких комиссий является оценка фактических обстоятельств дела, а также причины возникновения разногласий между спорящими сторонами. Следственные комиссии учреждаются на основании соглашения между спорящими сторонами.

Обращение к следственным комиссиям зафиксировано в Декларации об определении фактов ООН в сфере поддержания международного мира и безопасности 1991 г.

В целом задача следственных комиссий заключается в сообщении фактов, никоим образом не выражая никакого мнения при этом.

Стороны в конфликте могут принимать или отклонять отчет.

Согласительная процедура. Примирение является относительно новой процедурой мирного урегулирования международных споров.

Комиссию можно характеризовать постоянством. Она возникает в соответствии с международными соглашениями. Любая сторона может обращаться к ней для урегулирования международного спора.

Комиссия может быть создана после возникновения спора. Она прекращает свое существование после разрешения спора.

Многие двусторонние и многосторонние соглашения предусматривают создание постоянных комиссий, некоторые из которых имеют право предлагать свои услуги сторонам в конфликте, не спрашивая об этом их. Некоторые соглашения предусматривают создание комиссий после возникновения спора. Данная процедура была применена в урегулировании спора о делимитации континентального шельфа между Норвегией и Исландией в 1981 г.

Задачи таких комиссий заключаются в определении фактов, установлении вопросов права и в составлении доклада комиссии с предложением о разрешении спора.

Основным международным правовым актом согласительной процедуры является Общий акт о мирном разрешении международных споров 1928 г., пересмотренный Генеральной Ассамблеей ООН в 1949 г.

2. Разрешение международных споров с помощью международного арбитражного и судебного разбирательства

Судебные средства мирного разрешения споров. Юридические средства разрешения международных споров являются попыткой сделать судебное разбирательство основанием для разрешения международных споров юридического характера. Использование юридических средств является основой международного правосудия. Юридическими средствами являются международный арбитраж и международный суд.

Международный арбитраж является одним из юридических средств разрешения международных споров.

Международный арбитраж представляет собой средство разрешения спора между двумя или более субъектами международного права по решению арбитра или группы арбитров, выбранных спорящими сторонами.

Международный арбитраж является одним из лучших мирных способов разрешения споров, поскольку решение, принятое арбитром, является обязательным и должно выполняться каждой из спорящих сторон в отличие от посредничества и примирения, где их решение не является обязательным для сторон.

Арбитраж был известен еще в древнем мире и в средних веках, к нему прибегали государства Древней Индии, Китая. Но и в современной эпохе арбитраж получил широкое признание, особенно когда был заключен договор между США и Великобританией в 1794 г. о дружбе, торговле. Впервые в договор было включено положение об арбитраже в качестве мирного средства разрешения международных споров. Наиболее важным прецедентом, оказавшим влияние на развитие арбитража, явилось дело Алабамы между Великобританией и США 1872 г. Для рассмотрения этого дела был учрежден арбитражный суд,

который обязал Великобританию выплатить в пользу США 15,5 млн. Правительство Великобритании выплатило полную сумму в качестве возмещения ущерба.

Арбитраж получил дальнейшее развитие на Гаагских мирных конференциях 1899 и 1907 гг. На первой конференции была принята

Конвенция о мирном разрешении международных столкновений, где раздел IV посвящен арбитражному разбирательству. Данный раздел состоит из трех глав: гл. 1 «О третейском разбирательстве», гл. 2 «О

Постоянной Палате третейского суда», и гл. 3 «О порядке третейского разбирательства». На второй конференции в 1907 г. было внесено изменение в тексте Конвенции, действующей в таком виде до настоящего времени.

В международной практике сложилось два типа международных арбитражных судов, первые – временные арбитражные суды (*ad hoc*), которые являются судами, созданными для разрешения конкретного спора, а затем, после его разрешения и вынесения решения, данный суд прекращает свое существование. Второй – это постоянный арбитраж, который создается и функционирует на постоянной основе.

Спор передается по соглашению сторон в международный арбитраж либо на основе отдельного арбитражного соглашения, которое заключается после возникновения спора, либо на основе арбитражной оговорки, т.е. это соглашение сторон до возникновения спора о включении в текст международного договора пункта о передаче спора в случае его возникновения конкретному арбитражу, либо на основе заключения общих договоров об арбитраже, в силу которых стороны определяют передачу на арбитражное разбирательство всех споров или отдельных видов споров, которые возникнут между ними. В арбитражном соглашении спорящие стороны должны определять предмет спора, сроки назначения третейских судей, форму, полномочия суда, язык разбирательства и т. д.

Процедура арбитражного разбирательства устанавливается в самом соглашении или в регламенте суда. Она состоит из двух частей: устная (слушание аргументов адвокатов, советников сторон) и письменная, заключающаяся в подаче меморандума, реплики, ответной реплики и представлении всех документов. Совещание суда проходит в закрытом режиме, а его решение должно быть мотивировано и выносится большинством голосов. Решение оглашается публично и является окончательным и обжалованию не подлежит.

Международные суды. Судебное разбирательство закреплено в ст. 33 Устава ООН наряду с арбитражем как самостоятельное средство разрешения международных споров.

Судебные средства разрешения международных споров делятся на две части: 1) универсальные, к которым относятся: Международный Суд, Международный трибунал по морскому праву, Международный уголовный суд и Орган по разрешению споров в системе ВТО; 2) региональные, такие как Суд Европейского Союза, Экономический суд СНГ, Суд справедливости Африканского союза, Европейский Суд по правам человека, Американский суд

по правам человека, Африканский суд по правам человека и Арабский суд по правам человека.

Международный Суд ООН является одним из основных органов ООН и главным ее судебным органом, созданным в 1945 г. Его местонахождение во Дворце мира в Гааге (Нидерланды).

Суд регулируется Статутом Международного Суда ООН, прилагается к Уставу ООН и считается его неотъемлемой частью.

Суд состоит из 15 судей, избранных из лиц с высоким моральным статусом, удовлетворяющих требованиям для назначения на высшие судебные должности в их стране или являющиеся специалистами с признанным авторитетом в области международного права.

Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной Палаты Третейского Суда. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов и в Генеральной Ассамблее, и в Совете Безопасности. Члены Суда избираются на девять лет и могут быть переизбраны с тем, однако, что срок полномочий пяти судей первого состава Суда истекает через три года, а срок полномочий еще пяти судей – через шесть лет.

Суд обладает юрисдикцией в отношении любого спора, переданного ему спорящими сторонами и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями. Суд вправе принять спор к рассмотрению только с согласия всех спорящих сторон. Любое государство может в любое время заявить, что оно признает юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся:

- a. толкования договора;
- b. любого вопроса международного права;
- c. наличия факта, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства;
- d. характера и размера возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

Официальными языками Суда являются французский и английский.

Судопроизводство состоит из двух частей: устного и письменного судопроизводства. Устное судопроизводство состоит из слушания свидетельских показаний, экспертов и адвокатов. Письменное судопроизводство состоит из сообщения Суду меморандумов, контр меморандумов, и, если потребуется, ответов на них.

Решение Международного Суда должно быть представлено публично и обосновано. Решение принимается большинством присутствующих судей и достаточным большинством голосов. Решение имеет обязательную силу для сторон в споре, решение окончательное и не подлежит обжалованию.

Международный суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого органа ООН и специализированных учреждений ООН.

Создание Международного трибунала по морскому праву предусмотрено Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Правовое положение определяется Конвенцией и Статутом Международного трибунала по морскому праву, являющимся приложением VI к Конвенции.

Число судей Трибунала составляет 21. Они избираются путем голосования государствами – участниками Конвенции ООН по морскому праву. Избирается тот, кто получает большинство в две трети голосов присутствующих государств. Кандидаты должны пользоваться высокой репутацией беспристрастности и являться признанными специалистами по морскому праву. Судьи избираются на девять лет и могут быть переизбраны.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву и со Статутом Трибунала образуются камеры (палаты): камера по спорам по морскому дну состоит из 11 судей, избираемых на три года; специальные камеры рассматривают специальные категории споров; камеры *ad hoc* для разрешения конкретных споров.

Трибунал рассматривает любые споры, касающиеся толкования или применения положений Конвенции 1982 г. или любого другого договора, который предусматривает компетенцию Трибунала.

Применимое право в Международном трибунале по морскому праву являются положениями Конвенции по морскому праву, положениями международного права, не противоречащие Конвенции, правилами справедливости.

Решение его является окончательным и выполняется всеми сторонами в споре. Трибунал имеет обязательную силу только для сторон спора.

3. Разрешение международных споров в рамках международных организаций

Международное право отводит международным организациям роль в разрешении международных споров мирными средствами.

Разрешение споров в международных организациях осуществляется с участием их должностных лиц и органов. В каждой международной организации в соответствии с их учредительными договорами есть свои процедуры разрешения споров. На региональном уровне были созданы региональные организации. Их уставы предусматривают различные процедуры разрешения споров.

В качестве примера можем рассматривать процедуры мирного разрешения споров в ООН. Статья 2 п. 3 Устава ООН требует, чтобы государства-члены разрешали свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы это не угрожало международному миру, безопасности и справедливости. Глава VI Устава ООН также предусматривает, что стороны, участвующие в споре, должны стараться разрешить свои споры с помощью дипломатических и судебных средств. Устав ООН в ст. 10 уполномочил Генеральную Ассамблею рассматривать любые вопросы или дела в пределах Устава. Из текста указанной статьи следует, что Генеральная Ассамблея имеет право обсуждать любой

международный спор, когда это представляет угрозу международному миру и безопасности. Генеральная Ассамблея принимает все необходимые меры для сдерживания этого спора.

Подтверждая роль Генеральной Ассамблеи в разрешении международных споров, п. 2 ст. 11 Устава подтверждает, что Генеральная Ассамблея обсуждает любые вопросы, имеющие отношение к поддержанию международного мира и безопасности, предоставляемые ей любым членом ООН, Советом Безопасности или государством, которое не является членом и делать в отношении этих споров соответствующие рекомендации. В соответствии со ст. 14 Устава Генеральная Ассамблея может рекомендовать принять меры для урегулирования любой ситуации, независимо от ее происхождения, которая может нарушить дружественные отношения между странами, включая ситуации, связанные с нарушением положений Устава.

В Манильской декларации ООН о мирном разрешении международных споров 1982 г. содержится призыв к государствам выполнять все свои обязательства по Уставу и выполнять рекомендации Генеральной Ассамблеи. В случае, когда Совету Безопасности ООН не удастся урегулировать какой-либо спор, Генеральная Ассамблея имеет право рассматривать данный спор даже после рассмотрения Советом Безопасности. В связи с этим Генеральная Ассамблея приняла резолюцию от 3 ноября 1950 г. № 377 «Единство в пользу мира», которая дала Генеральной Ассамблее право продолжить рассмотрение любого вопроса, по которому Совет Безопасности не может принять решение, поскольку один из его членов прибегнул к праву вето. В соответствии с п. 1 резолюции «Если Совет Безопасности, в результате разногласия постоянных членов, оказывается не в состоянии выполнить свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности во всех случаях, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, Генеральная Ассамблея немедленно рассматривает этот вопрос с целью сделать членам Организации необходимые рекомендации относительно коллективных мер, включая – в случае нарушения мира или акта агрессии – применение, когда это необходимо, вооруженных сил для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

Резолюция была применена во многих случаях с момента ее выхода. Например: тройственная агрессия против Египта в 1956 г. конфликт между Индией и Пакистаном в 1971 г. В обоих случаях Генеральная Ассамблея заменила Совет Безопасности ООН из-за неспособности его провести совещание или принять соответствующее решение.

Генеральная Ассамблея также может принимать решение о расследовании какой-либо ситуации в мире.

Совет Безопасности ООН является одним из органов Организации Объединенных Наций и в соответствии с Уставом имеет важные полномочия для достижения основополагающей цели, ради которой была создана ООН, а именно поддержание международного мира и безопасности. В гл. VI Устава ООН содержатся положения, касающиеся полномочий Совета в отношении мирного разрешения споров.

Если Совет считает, что спор, представляет собой угрозу международному миру и безопасности, требует от сторон разрешения их спора при помощи мирных средств. Устав предоставляет Совету два вида компетенций: 1) профилактическое вмешательство, косвенно в целях сдерживания конфликта и предотвращения обострений; 2) репрессивные меры после исчерпания мирных средств.

Глава VII Устава ООН включает в себя множество мер, которые могут быть приняты Советом Безопасности ООН, если существует угроза международному миру и безопасности. Прежде чем предпринимать какие-либо действия, Совет должен решить, содержит ли этот вопрос угрозу безопасности или миру. В случае любой угрозы миру

Совет делает рекомендации или решает, какие меры должен предпринять в соответствии со ст. 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Согласно ст. 41 Устава ООН Совет Безопасности может предпринять такие меры, как полный или частичный разрыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Если он считает, что эти меры оказались недостаточными, то он предпринимает такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил членов ООН.

ТЕМА 15. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

План

- 1. Понятие и источники права международных договоров.**
- 2. Понятие и юридическая природа международного договора.**
- 3. Заключение договора.**
- 4. Действие, действительность и толкование международных договоров**

1. Понятие и источники права международных договоров

Право международных договоров является отраслью общего международного права и представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения государств и других субъектов международного права по поводу заключения, действия и прекращения международных договоров.

Договоры заключаются для конкретного и четкого определения взаимных прав и обязанностей сторон договора. Договорная форма закрепления международных отношений обуславливает стабильность международного правопорядка. Значение договоров определяется также и тем, что нет ни одной

отрасли международного права, становление и развитие которой не связаны с договорами.

Субъектами права международных договоров являются субъекты международного права.

Длительное время единственным источником права международных договоров являлись обычаи.

Первый кодификационный акт в области права международных договоров был принят в 1928 году на конференции американских государств. Им явилась Гаванская конвенция о договорах, которая носила региональный характер, так как действовала лишь в Латинской Америке.

С появлением Организации Объединенных Наций и созданием в ее рамках Комиссии международного права кодификация права международных договоров стала одной из главных задач, поставленных перед комиссией. Комиссия разработала проект статей о праве международных договоров, и на созванной под эгидой ООН конференции, состоявшейся в 1968–1969 годах, была принята Венская конвенция о праве международных договоров. Эта конвенция, вступившая в силу в 1980 году, касается договоров, заключенных между государствами.

В 1978 году на основе проекта статей, подготовленного Комиссией международного права, была принята Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров.

Появление межправительственных международных организаций и возрастание их роли в международных отношениях повлекли договорное оформление их отношений как с государствами, так и между собой. В результате не только появилось большое число таких договоров, но была выработана определенная международная практика, касающаяся заключения, действия и прекращения данной категории договоров. Это вызвало, в свою очередь, необходимость подготовки и принятия специальной конвенции. В этих целях в 1986 году на созванной в Вене под эгидой ООН конференции была принята Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, которая, являясь результатом кодификации и прогрессивного развития международного права, содержит положения, учитывающие специфику договоров с участием международных организаций.

Хотя Венские конвенции 1978 и 1986 годов и не вступили в силу, многие их положения действуют в качестве обычных норм.

Названные конвенции кодифицировали не все действующие обычные нормы в области права международных договоров. В частности, не подверглись кодификации обычные нормы, касающиеся влияния войны на международные договоры. Поэтому наравне с договорными продолжают действовать и обычные нормы.

2. Понятие и юридическая природа международного договора

В соответствии со статьями 2 Венской конвенции о праве международных договоров (далее – Венская конвенция 1969 г.) и Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями (далее – Венская конвенция 1986 г.) **международный договор** – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Хотя в определении не говорится о договорах в устной форме, государства и другие субъекты международного права могут по взаимному согласию распространить на устные договоры действия положений Венских конвенций 1969 и 1986 годов.

В международной практике применяются и другие письменные акты, в которых находят отражение согласованные позиции государств по различным вопросам международных отношений.

Так, в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе действуют такие документы в письменной форме, как Заключительный акт 1975 года и Парижская хартия для новой Европы 1989 года. Эти документы внешне напоминают договоры, однако государства – участники СБСЕ не желали придать им форму договоров. Это подтверждается, в частности, тем, что документы не подлежали регистрации в Секретариате ООН. Между тем такое требование содержится в ст. 102 Устава ООН. Объект и цель международного договора. Объектом международного договора являются отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и воздержаний от действий. Любой объект международного права может быть объектом международного договора.

Сами государства определяют, что должно быть объектом международного договора. Как следует из международной практики, любой вопрос, как относящийся к международным делам, так и входящий во внутренние дела государства, может стать объектом международного договора. Однако государства воздерживаются от того, чтобы объектом договоров становились вопросы, составляющие исключительно внутреннюю компетенцию государств.

Как правило, объект договора отражается в наименовании договора.

Под целью международного договора понимается то, что стремятся осуществить или достигнуть субъекты международного права, заключая договор. Договор является тем средством, с помощью которого государства и другие субъекты международного права осуществляют поставленную перед собой цель. Цель обычно определяется в преамбуле либо в первых статьях договора. Так, в преамбуле и в ст. 1 Устава ООН сформулированы цели принятия Устава и создания ООН. Стороны в договоре. Сторонами или субъектами международных договоров выступают только субъекты международного права.

Как следует из ст. 6 Венской конвенции 1969 года, «каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры». В свою очередь, правоспособность международной организации заключать договоры «регулируется правилами этой организации» (ст. 6 Венской конвенции 1986 г.). Под правилами понимаются, в частности, «учредительные акты организации, принятые в соответствии с ними решения и резолюции, а также установившаяся практика этой организации» (п. 1 ст. 1 Венской конвенции 1986 г.). Другими словами, если правоспособность государств относительно договоров ничем не ограничена, и они могут заключать договоры по любым вопросам, то правоспособность международных организаций заключать договоры определяется в первую очередь их учредительными актами.

Исходя из практики, в статьях 1 Венских конвенций 1969 и 1986 годов используются такие понятия, как «участвующее в переговорах государство», «участвующая в переговорах организация», «договаривающееся государство», «договаривающаяся организация», «участник», «третье государство» и «третья организация».

Участвующее в переговорах государство – это государство, которое принимало участие в составлении и принятии текста договора; договаривающееся – государство, которое согласилось на обязательность для него договора, независимо от того, вступил ли договор в силу. К участникам договора относятся государства, которые согласились на обязательность для них договора и для которых договор находится в силе. Государства, которые не являются участниками договора, называются третьими государствами. Все сказанное относительно государств применяется и к международным организациям. Классификация международных договоров. Договоры могут классифицироваться по различным основаниям. По кругу участников договоры подразделяются на двусторонние и многосторонние.

Двусторонними являются договоры, в которых участвуют два государства. Двусторонними могут быть и такие договоры, когда с одной стороны выступает одно государство, а с другой – несколько (например, мирные договоры 1947 г.).

К многосторонним договорам относятся универсальные (общие) договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры с ограниченным числом участников. К первому виду договоров относятся, например, Венские конвенции 1969 и 1986 годов, а ко второму – Римский договор о создании ЕЭС 1957 года.

Договоры могут быть **открытыми и закрытыми**. К открытым относятся такие договоры, участниками которых могут быть любые государства, независимо от того, имеется ли согласие или нет других участвующих в них государств. Закрытыми являются договоры, участие в которых зависит от согласия их участников. Открытым договором является, например, Венская конвенция 1986 года, а закрытым – названный выше Римский договор 1957 года.

По объектам регулирования договоры могут подразделяться на **политические, экономические, научно-технические** и т. д. Однако такое деление носит условный характер, поскольку государства являются

политическими образованиями. В то же время классификация договоров по объектам облегчает учет и систематизацию договоров.

Форма, структура и наименование договоров. Договор может заключаться в **письменной или устной** форме (т. н. «джентльменское соглашение»). Договоры в устной форме заключаются очень редко, поэтому наиболее распространенной формой является письменная, поскольку только договор в письменной форме четко и конкретно фиксирует права и обязанности сторон,

К структуре договора относятся его составные части, такие как название договора, преамбула, основная и заключительная части, подписи сторон.

Преамбула является важной частью договора, поскольку в ней часто формулируется цель договора. Кроме того, преамбула используется при толковании договора.

Основная часть договора делится на статьи, которые могут быть сгруппированы в разделы (Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.), главы (Устав ООН) или части (Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г.). В некоторых договорах статьям, а также разделам (главам, частям) могут даваться наименования.

В заключительной части излагаются такие положения, как условия вступления в силу и прекращения договоров, язык, на котором составлен текст договора, и т. д.

Международные договоры часто имеют приложения в виде протоколов, дополнительных протоколов, правил, обменных писем и т. д. Приложения могут являться неотъемлемой частью договора, если об этом прямо указывается в самом тексте договора.

Договоры могут носить различные наименования (например, соглашение, конвенция, собственно договор, протокол, декларация, устав, хартия и т. д.) либо быть без названия. Какого-либо юридического значения наименование договора не имеет, поскольку соглашение под любым наименованием является договором, создающим права и обязанности для его участников. Поэтому понятие «договор» рассматривается в качестве родового понятия.

Язык, на котором составляется текст договора, определяется самими договаривающимися сторонами. Двусторонний договор составляется, как правило, на языках обеих договаривающихся сторон, хотя в то же время они могут выбрать и какой-либо другой язык. Иногда помимо двух языков договаривающихся сторон они составляют текст и на третьем (нейтральном) языке. Этот текст лежит в основе толкования текста договора. Многосторонние договоры составляются на языках, которые определяются договаривающимися сторонами. Установилась практика составления договоров, заключаемых под эгидой ООН, специализированных учреждений ООН или других международных организаций, на официальных языках этих организаций.

Тексты договора на разных языках являются аутентичными и имеют одинаковую юридическую силу.

3. Заключение договора

Процесс заключения международных договоров может быть подразделен на ряд стадий. **К ним относятся составление и принятие текста договора, установление аутентичности текстов договора и выражение согласия на обязательность договора.**

Договоры заключают, как правило, специально уполномоченные на то лица, которым выдается специальный документ, называемый полномочиями.

Выдача полномочий осуществляется в соответствии с внутренним законодательством, которым определяется, какие государственные органы обладают таким правом. Международная организация представляется лицом, имеющим специальные полномочия, либо лицом, которое на основании правил международной организации представляет ее без предъявления полномочий (ст. 7 Венской конвенции 1986 г.).

Подготовка текста договора осуществляется путем переговоров через обычные дипломатические каналы, на международных конференциях и в международных организациях. Путем дипломатических переговоров подготавливаются, как правило, тексты двусторонних договоров. В международных организациях проекты текстов договоров разрабатываются их главными органами либо специально созданными для этих целей вспомогательными органами.

Переговоры между государствами относительно подготовки этого текста заканчиваются *принятием текста договора*. Согласно п. 1 ст. 9 Венской конвенции 1969 года, «текст договора принимается по согласию всех государств, участвующих в его составлении...» Формами принятия текста договора могут быть подписание или парафирование. На международных конференциях текст договора принимается в соответствии с их правилами процедуры. Однако в том случае, если не была установлена процедура принятия, текст принимается, как это предусмотрено в п. 2 ст. 9 Венской конвенции 1969 года, «путем голосования за него двух третей представителей государств, присутствующих и участвующих в голосовании». Аналогичное положение содержится и в ст. 9 Венской конвенции 1986 года.

В международных организациях, например в ООН, тексты договоров принимаются согласно правилам, существующим в этих организациях. Как правило, текст договора принимается путем принятия соответствующей резолюции.

Международная практика выработала новую форму принятия текста договора на международных конференциях и в международных организациях – принятие текста договора без голосования, путем согласования позиций участников и при отсутствии официальных возражений со стороны любого из участников. Такая форма принятия текста договора получила название консенсуса.

Установление аутентичности текста договора. Аутентичность текста договора означает, что данный текст является подлинным и достоверным.

Как указывается в ст. 10 Венской конвенции 1969 года, аутентичность может устанавливаться путем подписания, подписания *ad referendum* или парафирования самого текста договора либо заключительного акта конференции, содержащего этот текст. При этом необходимо иметь в виду, что сами договаривающиеся государства устанавливают, каким образом они будут определять аутентичность текста.

Подписание *ad referendum* (условное подписание) означает, что такое подписание нуждается в последующем подтверждении соответствующим государством или соответствующей международной организацией.

Под парафированием понимается, как правило, постраничное подписание текста договора инициалами представителей государств или международных организаций.

Последней стадией заключения договора является *выражение согласия* государств и других субъектов международного права на обязательность договора. Статьи 11 Венских конвенций 1969 и 1986 годов установили следующие способы выражения согласия на обязательность договора: подписание договора, обмен документами, образующими договор, ратификация договора, его принятие, утверждение, присоединение к нему или любой другой способ, о котором условились стороны.

Наиболее распространенным способом выражения согласия на обязательность договора является его *подписание*.

Следующим способом выражения согласия на обязательность договора является *ратификация*. В соответствии с Венскими конвенциями ратификация – это международный акт. Однако ратификация одновременно является институтом внутреннего права государств, поскольку только внутреннее право определяет, какие органы государств уполномочены ратифицировать договоры. Такими органами являются обычно главы государств и парламенты. Как международный акт ратификация означает, в сущности, ту процедуру, которую международное право признает необходимой для того, чтобы договоры стали обязательными. Это предполагает обмен ратификационными грамотами в случае двусторонних договоров и их сдачу на хранение депозитарию в случае многосторонних договоров.

К ратификации приравнивается *акт официального подтверждения*, который осуществляется международной организацией в целях выражения согласия на обязательность договора.

Ратификация требуется, как это следует из Венских конвенций, когда она предусмотрена самим договором либо когда представитель государства подписал договор под условием ратификации. Законодательство многих государств устанавливает, какие договоры подлежат обязательной ратификации.

Все сказанное относится также к актам принятия и утверждения. Необходимо лишь отметить, что принятие и утверждение – это акты, которые совершаются, как правило, иными органами государств, чем главы государств и парламенты.

Согласие на обязательность договора может быть выражено *путем обмена документами*, например нотами или письмами идентичного содержания.

Необходимо отличать эту процедуру от заключения договора в форме обмена письмами или нотами, в которых содержится сам предмет договора. Согласие на обязательность договора может быть выражено *путем присоединения к договору* (ст. 15 Венских конвенций).

Ратификация, принятие, утверждение и присоединение как международные акты означают необходимость обмена соответствующими документами, их депонирования или уведомления о принятии таких актов. При этом ратификация оформляется в виде ратификационной грамоты, а принятие, утверждение и присоединение – в виде нот, писем и других документов.

Заключение многостороннего договора обуславливает необходимость назначения *депозитария* для хранения подлинника договора и всех связанных с ним документов. В соответствии со ст. 76 Венской конвенции 1969 года и ст. 77 Венской конвенции 1986 года в качестве депозитария могут быть назначены одно или несколько государств, международная организация или главное исполнительное должностное лицо такой организации. Например, депозитарием Венских конвенций 1969 и 1986 годов является Генеральный секретарь ООН.

В соответствии со ст. 77 Венской конвенции 1969 года и ст. 78 Венской конвенции 1986 года в функции депозитария входят: хранение таких документов, как полномочия, ратификационные грамоты, документы о присоединении; подготовка заверенных копий с подлинника договора для рассылки их участникам, а также государствам и международным организациям, имеющим право стать участниками договора; информирование о документах, уведомлениях и сообщениях, относящихся к договору; изучение вопроса о том, находятся ли подписи, документы, уведомления и сообщения, относящиеся к договору, в полном порядке и надлежащей форме; сообщение государствам или международным организациям, имеющим право стать участниками договора, о том, когда было получено необходимое для вступления договора в силу число подписей, ратификационных грамот или документов, касающихся акта официального подтверждения, или документов о принятии, утверждении или присоединении; информация участников договора об оговорках, возражениях против них и о снятии оговорок; регистрация договора в Секретариате ООН.

Государства, являющиеся членами ООН, обязаны в соответствии со ст. 102 Устава регистрировать свои договоры в Секретариате ООН. Если договор не зарегистрирован, то государства не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН. В свою очередь, Секретариат ООН при первой возможности публикует зарегистрированные договоры в специальной серии сборников. Включение этой статьи в Устав ООН преследовало цель ограничить тайную дипломатию и довести до сведения международного сообщества содержание договоров.

Кроме Секретариата ООН регистрацией договоров занимаются и другие международные организации, например ИКАО, МАГАТЭ, МОТ. Даже если договор зарегистрирован в международной организации, он подлежит, как следует из Венских конвенций, обязательной регистрации в Секретариате ООН.

Многими государствами предусматривается порядок публикации договоров, заключенных с их участием. Внутригосударственная публикация носит наименование *промульгации*.

Оговорки. Венские конвенции определяют оговорку как одностороннее заявление, сделанное государством или международной организацией в любой формулировке и под любым наименованием при подписании, ратификации, акте официального подтверждения, принятии, утверждении или присоединении, посредством которого названные субъекты желают исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству или данной организации. Однако Венские конвенции ограничивают право делать оговорки. Так, государство или другой субъект не имеет права делать оговорку, если она запрещена самим договором, несовместима с объектом и целями договора либо не входит в число разрешенных договором.

Если допустимость оговорки к той или иной статье прямо предусмотрена в самом договоре, она не требует какого-либо специального принятия договаривающимися сторонами. В отношении других случаев Венские конвенции устанавливают двенадцатимесячный срок для возражений против оговорок. Если такого возражения не было высказано, то оговорка считается принятой.

Оговорки, возражения или согласие с оговорками должны быть сделаны в письменной форме и доведены до сведения договаривающихся сторон. Согласие с оговоркой может быть и молчаливым. Если оговорка была сделана при подписании договора, который подлежал ратификации, акту официального подтверждения, принятию или подтверждению, то она должна быть подтверждена участником при выражении согласия на обязательность для него договора. Участник, сделавший оговорку, имеет право снять ее в любое время. В этом случае согласия участников, признавших оговорку, не требуется. Возражение против оговорки также может быть снято в любое время. Снятие оговорки и возражения против нее должны быть оформлены в письменном виде.

4. Действие, толкование и действительность международных договоров

Основным принципом права международных договоров является принцип добросовестного выполнения международных обязательств, вытекающих из договоров, *pacta sunt servanda*.

Юридические последствия вызывает только договор, вступивший в силу. Это означает, что он становится юридически обязательным для участников. В соответствии с Венскими конвенциями порядок и дата вступления договора в силу устанавливаются в самом договоре или согласуются его участниками. Иногда договоры не предусматривают дату их вступления в силу. Это относится главным образом к двусторонним договорам, юридическую силу которым придают подписи договаривающихся сторон. Предполагается, что они начинают действовать с момента подписания.

Вступление договора в силу связано со сроком действия, который, как правило, устанавливается в договоре. Договоры могут заключаться на определенный срок (срочные договоры), на неопределенный срок, без указания срока действия либо с указанием на бессрочность действия.

Некоторые двусторонние договоры содержат условие, что по истечении определенного срока действия они будут оставаться в силе до тех пор, пока один из участников не заявит о своем выходе из договора. Другие договоры предусматривают автоматическое продление действия договора на определенные сроки, например на 3 года, 5 лет или же больший срок. Продление договора называется *продлонгацией*. Кроме приведенных случаев продлонгация может быть осуществлена на основании специального соглашения в отношении договора, срок действия которого истекает.

Если договор прекратил свое действие и стороны специально договорились о продлении его действия, то такое продление называется *восстановлением или возобновлением (реновация) действия договора*.

Бессрочным являются договоры, в которых не указан срок их действия и не содержится условий их прекращения либо которые прямо предусматривают бессрочность их действия.

Каждый договор имеет территориальную или пространственную сферу действия. Если иное намерение не указано в договоре или не установлено иным образом, то договор обязателен для каждого участника в отношении всей его территории.

Ряд многосторонних договоров предусматривает пространственную сферу иную, чем территория государств. В качестве примера можно назвать Договор об Антарктике 1959 года, Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 года. Сложная территориальная сфера действия предусмотрена в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, которая охватывает пространства, начиная от внутренних морских вод и кончая воздушным пространством над открытым морем.

Толкование международных договоров – это выяснение действительного смысла и содержания договора. Применение договора невозможно без уяснения действительного содержания его положений применительно к конкретным условиям.

Прежде всего договор должен толковаться добросовестно. Терминам, используемым в договоре, следует придавать обычное значение в их контексте и в свете объекта и целей договора. Толковаться текст договора должен в сочетании с преамбулой и приложениями, а также с любым соглашением, относящимся к договору. При этом во внимание принимается любой документ, составленный одним или несколькими участниками в качестве документа, относящегося к договору. При толковании учитываются любое последующее соглашение относительно толкования применения договора, последующая практика применения договора и любые нормы международного права, которые применяются между участниками. Используемому в договоре термину может придаваться специальное значение, если участники имели такое намерение.

Если толкование осуществляется самими участниками договора, то такое толкование называется *аутентичным*. Этот вид толкования основывается на соглашении участников и поэтому обладает наивысшей юридической силой. Аутентичное толкование осуществляется в форме обмена нотами, протокола и т. д.

Наряду с аутентичным толкованием широко используется так называемое международное толкование, которое осуществляется международными органами. В качестве таких органов могут выступать Международный Суд ООН, различные комиссии и т. д.

Толкование осуществляется при помощи специальных способов (приемов), к которым относятся грамматическое (словесное), логическое, историческое и систематическое толкования договоров.

Грамматическое (словесное) толкование означает уяснение значения отдельных слов и смысла договора на основе грамматических и иных правил.

Под логическим толкованием понимается толкование той или иной статьи договора на основе других статей или сопоставления их друг с другом. Текст договора при этом должен использоваться в качестве единого, целостного документа.

Толкование договора может осуществляться путем сравнения его положений с другими договорами. Этот вид толкования называется систематическим.

Иногда с момента заключения договора проходит значительное время, в связи с чем возникают трудности в уяснении его действительного содержания, например целей договора, отдельных его положений и терминов. Для толкования таких договоров приходится прибегать к изучению исторической обстановки заключения договора, исследованию различных подготовительных материалов, дипломатической переписки и т. д. Такое толкование называется историческим.

Венские конвенции 1969 и 1986 годов исходят из презумпции *действительности международных договоров*, поскольку действительность договора или согласие участника на обязательность для него договора может оспариваться лишь на основе международного права. Только действительный договор создает права и обязанности, которые в нем предусматриваются.

Венская конвенция 1969 года содержит исчерпывающий перечень оснований недействительности договоров.

Основаниями недействительности являются принуждение государства, обман, ошибка, противоречие договора норме *jus cogens* и др.

Если договор был заключен в результате принуждения государства посредством угрозы силой или ее применения в нарушение принципов Устава ООН, он является ничтожным. Ничтожным считается также договор, который заключен в результате принуждения представителя государства действиями или угрозами, направленными против него.

Недействительными являются договоры, которые заключены в результате подкупа представителя государства, обмана контрагента либо ошибки, которая касается факта или ситуации, представляющих существенную основу согласия на участие в договоре.

Если согласие государства на обязательность договора было выражено в нарушение какого-либо положения внутреннего права, то оно не может ссылаться на это как на основание недействительности договора. Такая ссылка возможна лишь в том случае, когда это касалось нормы внутреннего права особо важного значения и было явным.

Прекращение договора, то есть утрата им юридической силы, или выход из него участника могут иметь место в соответствии с положениями договора или в любое время с согласия его участников.

Прекращение договора может происходить в результате истечения срока его действия, исполнения договора, возникновения новой нормы *jus cogens*, денонсации на условиях, предусмотренных договором, и т. д.

Если произошло существенное нарушение двустороннего договора одним из его участников, другой участник имеет право прекратить или приостановить действие этого договора. Существенное нарушение многостороннего договора одним из его участников дает право другим участникам приостановить действие договора в отношении с государством, нарушившим договор, либо со всеми участниками.

Для прекращения договора чаще всего используется *денонсация*, то есть уведомление о расторжении договора. Денонсация может осуществляться лишь на условиях, предусмотренных самим договором. Если договор не предусматривает денонсации и не установлено намерение его участников допустить такую возможность, то договор не может быть денонсирован.

Известны и такие способы прекращения договоров, как их ***отмена и аннулирование***. Под отменой понимают утрату договором юридической силы по соглашению участников. Аннулирование означает односторонний отказ государства от договора, например, в случае существенного нарушения договора другим участником.

Государство может также прекратить действие договора, если произошло коренное изменение обстоятельств. На коренные изменения обстоятельств можно ссылаться, когда наличие таких обстоятельств составляло существенное основание соглашения участников и когда изменение обстоятельств коренным образом изменяет сферу действия обязательств.

Однако данное положение не может применяться в отношении договоров, устанавливающих границу, а также в случаях, когда коренное изменение обстоятельств произошло в результате нарушения своих обязательств государством.

ТЕМА 16. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ

План

1. Понятие международной организации. Классификация международных организаций.
2. Юридические основы деятельности международных организаций.
3. Региональные организации

1. Понятие и классификация международных организаций

В современных международных отношениях международные организации играют существенную роль как форма сотрудничества государств и многосторонней дипломатии.

Взаимные связи и сотрудничество между существующими в настоящее время международными организациями (а их насчитывается более 4 тыс., из них более 300—межправительственные) позволяют говорить о системе международных организаций, в центре которой находится ООН.

Термин «международные организации» употребляется, как правило, применительно и к межгосударственным (межправительственным), и к неправительственным организациям. Однако их юридическая природа различна.

Для *межгосударственной организации* характерны следующие признаки: членство государств; наличие учредительного международного договора; постоянные органы; уважение суверенитета государств-членов. С учетом этих признаков можно констатировать, что международная межправительственная организация – это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета. Такие организации являются субъектами международного права.

Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что они созданы не на основе межгосударственного договора и объединяют физических и/или юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига обществ Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др.).

По *кругу участников* международные межгосударственные организации подразделяются на универсальные, открытые для участия всех государств мира (ООН, ее специализированные учреждения), и региональные, членами которых могут быть государства одного региона (Организация африканского единства, Организация американских государств).

Межгосударственные организации подразделяются также на организации *общей и специальной компетенции*. Деятельность организаций общей компетенции затрагивает все сферы отношений между государствами-членами: политическую, экономическую, социальную, культурную и др. (например, ООН, ОАЕ, ОАГ). Организации специальной компетенции ограничиваются сотрудничеством в одной специальной области (например, Всемирный почтовый

союз, Международная организация труда и др.) и могут подразделяться на политические, экономические, социальные, культурные, научные, религиозные и т. д.

Классификация по *характеру полномочий* позволяет выделить межгосударственные и наднациональные или, точнее, надгосударственные организации. К первой группе относится подавляющее большинство международных организаций, целью которых является организация межгосударственного сотрудничества и решения которых адресуются государствам-членам. Целью надгосударственных организаций является интеграция. Их решения распространяются непосредственно на граждан и юридические лица государств-членов. Некоторые элементы надгосударственности в таком понимании присущи Европейскому Союзу (ЕС).

С точки зрения порядка вступления в них организации подразделяются на *открытые* (любое государство может стать членом по своему усмотрению) и *закрытые* (прием в члены производится с согласия первоначальных учредителей).

2. Юридические основы деятельности международных организаций

Международные организации как вторичные, производные субъекты международного права создаются (учреждаются) государствами.

Согласованное волеизъявление государств на создание международной организации может быть зафиксировано двумя способами: в международном договоре; в решении уже существующей международной организации.

Наиболее распространенным способом является заключение международного договора. Это предполагает созыв международной конференции для выработки и принятия текста договора, который и будет учредительным актом организации. Наименования такого акта могут быть различными: статут, устав (ООН, ОАГ, ОАЕ), конвенция (ВПС, ВОИС) и др. Дата его вступления в силу считается датой создания организации.

Органы международных организаций учреждаются на основе отдельного международного договора или приложения к уставу создаваемой организации либо на основе резолюции другой международной организации. В этих документах определяются состав органа, его компетенция и функции.

Государства, не являющиеся членами международных организаций, могут посылать своих наблюдателей для участия в работе органов международных организаций, если это установлено правилами организации. В некоторых организациях государствам-нечленам разрешается аккредитовать миссии постоянных наблюдателей. Так, например, при ООН такую миссию имеет Ватикан.

Созыв главных органов и начало их функционирования завершают мероприятия по созданию международной организации.

Прекращение существования организации также происходит путем согласованного волеизъявления государств-членов. Чаще всего ликвидация организации осуществляется путем подписания протокола о роспуске.

В основе правовой природы международных организаций лежит наличие общих целей и интересов государств-членов.

Принцип суверенного равенства государств является руководящим в построении международных организаций. Его проявление характеризуется в основном следующими чертами: договорная основа международной организации; добровольность членства; в основном рекомендательный характер решений организации; ее межгосударственный характер; сохранение суверенности и равноправия государств как внутри организации, так и вне ее.

Для правовой природы международной организации существенным является то, что ее цели и принципы, компетенция, структура и т.п. имеют согласованную договорную основу.

Государства, создавая международные организации, наделяют их определенной право- и дееспособностью, признавая за ними способность: иметь права и обязанности; участвовать в создании и применении норм международного права; стоять на страже соблюдения норм международного права. Этим признанием государства создают новый субъект международного права, который наряду с ними осуществляет правотворческие, правоприменительные и правоохранительные функции в сфере международного сотрудничества.

Объем их правосубъектности значительно меньше объема правосубъектности государств и носит целевой и функциональный характер.

Чтобы выполнять свои функции, международные организации должны обладать необходимыми юридическими средствами. В ст. 104 Устава ООН предусмотрено в этих целях, что «Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих Членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей». Аналогичные положения содержатся в большинстве учредительных актов.

Международные организации наделяются договорной правоспособностью, то есть вправе заключать самые разнообразные соглашения в рамках своей компетенции.

Международные организации обладают способностью участвовать в дипломатических сношениях. При них аккредитуются представительства государств, они сами имеют представительства в государствах (например, информационные центры ООН) и обмениваются представителями между собой.

Для того чтобы международная организация могла нормально функционировать, она должна пользоваться определенными привилегиями и иммунитетами. Представители государств – членов международной организации и ее должностные лица также должны пользоваться привилегиями и иммунитетами, необходимыми для выполнения ими своих функций.

Эти положения, нашедшие отражение в ст. 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и в уставных документах ряда других международных организаций, являются в настоящее время общепризнанными.

В развитие положений ст. 105 Устава Генеральная Ассамблея ООН 13 февраля 1946 г. приняла Конвенцию о привилегиях и иммунитетах ООН, в

которой данные вопросы регламентируются более конкретно. 21 ноября 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН утвердила Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений. Данная конвенция применима ко всем специализированным учреждениям системы ООН с учетом некоторых изменений, предусматриваемых в особых приложениях, разрабатываемых самими этими учреждениями с целью отражения их специфики.

К этому следует добавить, что ООН заключила соглашения с США и Швейцарией о штаб-квартирах Организации на территориях этих двух стран (соответственно соглашения от 19 апреля 1946 г. и от 26 июня 1947 г.), а специализированные учреждения, в свою очередь, имеют соглашения с государствами, на территории которых расположены их штаб-квартиры (ЮНЕСКО – с Францией, ФАО – с Италией и т. д.). В этих соглашениях содержатся положения о привилегиях и иммунитетах представителей государств и должностных лиц соответствующих организаций.

Необходимо подчеркнуть, что иммунитет представителей государств в международных организациях значительно шире, полнее, чем иммунитет должностных лиц. По существу, он аналогичен дипломатическому, что имеет под собой серьезные основания. Вместе с тем необходимо отметить, что, в отличие от дипломатических представителей, эти представители не аккредитованы при государствах пребывания и реализуют свои права на международное представительство не перед ними, хотя в них и находятся, а в рамках международной организации. Никто, разумеется, не может обязать государство стать страной пребывания. Но коль скоро государство взяло на себя такую роль, оно обязано обеспечить представителям государств в международных организациях соответствующие привилегии и иммунитеты, которыми, конечно, они должны пользоваться добросовестно.

Из того факта, что эти представители не аккредитованы в государстве пребывания, а представляют свои государства в международной организации (органе, на конференции), вытекают по меньшей мере три правовых последствия: а) их назначение не обуславливается получением агремана от организации или государства пребывания; б) такие представители не могут быть объявлены *persona non grata* по правилам, применяемым в двусторонней дипломатии; в) по отношению к ним государство пребывания не может применять принцип взаимности.

Согласно ст. IV Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН от 13 февраля 1946 г., представители государств-членов в главных и вспомогательных органах ООН (делегаты, их заместители, советники, эксперты и секретари делегаций) обладают практически всеми привилегиями, иммунитетами и льготами, какими пользуются дипломатические представители.

Двусторонние соглашения о штаб-квартирах ООН и ряда других международных организаций универсального характера предусматривают для постоянных представителей государств при международных организациях привилегии и иммунитеты, аналогичные дипломатическим, однако в некоторых соглашениях они несколько сужены.

Так, соглашение ООН с США о штаб-квартире ООН, признавая в принципе за представителями государств в ООН и в специализированных учреждениях ООН право на дипломатические привилегии и иммунитеты, в то же время позволяет властям США возбуждать с согласия государственного секретаря дела против сотрудников представительств и должностных лиц ООН с целью предъявления им требования о выезде из Соединенных Штатов «при злоупотреблении своими привилегиями». Правда, в соглашении оговорено, что такое согласие может быть дано государственным секретарем США лишь после консультации с соответствующим государством – членом ООН (когда дело касается представителя такого государства или члена его семьи) или после консультации с Генеральным секретарем или главным должностным лицом специализированного учреждения, когда речь идет о его должностных лицах.

Кроме того, в соглашении говорится, что лицам, пользующимся дипломатическими привилегиями и иммунитетами, то есть представителям государств при международных организациях, может быть предъявлено требование о выезде из США «с соблюдением обычного порядка, установленного в отношении дипломатических представителей, аккредитованных при правительстве Соединенных Штатов». Иными словами, здесь предпринята попытка распространить на эту категорию представителей норму о *persona non grata*, что противоречит статусу представителей государств при международной организации.

14 марта 1975 г. на конференции ООН, созванной в Вене по решению Генеральной Ассамблеи ООН, была принята Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера.

Конвенция предусматривает свободу назначения посылающими государствами сотрудников постоянных представительств. В ней закреплены принципы полной неприкосновенности личности представителей государств в международных организациях и на международных конференциях, помещений постоянных представительств, жилых помещений делегаций, а также почты представительств и делегаций; четко очерчен правовой статус, привилегии и иммунитеты постоянных представителей, постоянных наблюдателей, делегаций, а также наблюдателей в органах и на международных конференциях. Объем предоставляемых всем этим категориям представителей государств привилегий и иммунитетов приближается к дипломатическому. Конвенция не содержит положения о *persona non grata* в том его виде, который характерен для двусторонней дипломатии.

Конвенция также регулирует вопрос о привилегиях и иммунитетах административно-технического персонала постоянных представительств и делегаций, приравнивая его в основном к административно-техническому персоналу дипломатических представительств.

Эксперты ООН, выезжающие в командировки по поручению Объединенных Наций, пользуются во время командировок более широкими привилегиями и иммунитетами, чем должностные лица ООН в ее штаб-квартире. Им, в частности, предоставляются: иммунитет от личного ареста или задержания

и от наложения ареста на их личный багаж; всякого рода судебнопроцессуальный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей; неприкосновенность всех бумаг и документов; право пользоваться шифром и получать корреспонденцию посредством курьеров или вализ для сношений с Объединенными Нациями; те же льготы в отношении ограничений на обмен денег, какие предоставляются сотрудникам дипломатических представительств, находящимся во временных служебных командировках; те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям.

В целом же их привилегии и иммунитеты значительно уже по объему в сравнении с дипломатическими.

В конвенции отмечено, что привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам ООН и экспертам в интересах Объединенных Наций, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь ООН не только имеет право, но и обязан отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу или эксперту, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него можно отказаться без ущерба для интересов Объединенных Наций. В отношении Генерального секретаря право отказа от иммунитета принадлежит Совету Безопасности ООН.

Как субъекты международного права международные организации несут ответственность за правонарушения и нанесение ущерба своей деятельностью и могут выступать с претензиями об ответственности.

Международные организации наделяются также правом набирать персонал на контрактной основе. Это не представители государств, а международные должностные лица, подчиняющиеся исключительно международной организации и действующие от ее имени и в ее интересах. Как отмечено в ст. 100 Устава ООН, Генеральный секретарь и персонал Секретариата «не должны запрашивать или получать указания от какого бы то ни было правительства или власти, посторонней для Организации. Они должны воздерживаться от любых действий, которые могли бы отразиться на их положении как международных должностных лиц, ответственных только перед Организацией».

Каждая международная организация располагает финансовыми средствами, которые хотя и складываются в большей части из взносов государств-членов, но расходуются исключительно в общих интересах организации.

Международные организации действуют также со всеми правами юридического лица по внутреннему праву государств. Так, ст. 39 Устава Международной организации труда устанавливает, что МОТ имеет все права юридического лица, в частности право заключать договоры, право приобретать движимое и недвижимое имущество и распоряжаться им, право возбуждать судебные дела.

Международная организация, создаваемая государствами для выполнения конкретных целей и задач, наделяется ими зафиксированной в учредительном

акте определенной *компетенцией*. В компетенцию международной организации включается как круг проблем, которыми ей надлежит заниматься, так и предоставленные ей для этого полномочия. Компетенция международной организации, так же как и ее правосубъектность, имеет договорную основу и ограничена договорными рамками.

Решения международных организаций принимаются ее органами. Решение международной организации можно определить как волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации. Процесс формирования решений зависит от многих факторов: положений учредительного акта, правил процедуры, состава органа, расстановки политических сил внутри него.

В правилах процедуры каждого органа устанавливается кворум, необходимый для принятия решений и составляющий чаще всего простое большинство членов органа.

Решения могут приниматься единогласно, простым или квалифицированным большинством.

В некоторых случаях решения в органах международной организации могут приниматься без голосования, путем аккламации или без возражений. Такие методы принятия решений применяются чаще всего в отношении процедурных вопросов.

В практике деятельности международных организаций все большее распространение находит процедура принятия решений на основе консенсуса. Для консенсуса характерен путь согласования позиций государств – членов органа на основе учета мнений и интересов всех и при общем согласии. Согласованный текст решения объявляется председателем органа без проведения голосования и при отсутствии возражений против принятия решения в целом.

3. Региональные международные организации

Наряду с универсальными международными организациями существуют региональные, членами которых являются государства определенного географического района. Объектом деятельности таких организаций могут быть вопросы в рамках регионального сотрудничества: совместная безопасность, экономическая, социальная, культурная и другие сферы.

В главах VIII- IX Устава ООН предусмотрены условия правомерности создания и деятельности региональных организаций. В частности, их создание и деятельность должны отвечать целям и принципам Устава ООН, они должны содействовать ООН в решении экономических, социальных, культурных и иных проблем.

Среди значительного числа разнообразных региональных организаций выделяются организации общей компетенции, такие как Организация африканского единства, Организация американских государств, Содружество Независимых Государств и др.

Организация африканского единства (ОАЕ). Это самая крупная международная региональная организация, членами которой являются более 50 государств Африки. Она была создана на Конференции глав государств и правительств независимых стран Африки в Аддис-Абебе, где 25 мая 1963 г. была подписана Хартия Организации африканского единства, являющаяся ее уставом.

Согласно ст. 2 Хартии, целями ОАЕ являются: укрепление единства и солидарности африканских государств; координация и укрепление сотрудничества между ними в таких областях, как политика и дипломатия, экономика, транспорт и связь, просвещение и культура, оборона и безопасность и др.; защита их суверенитета, территориальной целостности и независимости; уничтожение всех видов колониализма на Африканском континенте; поощрение международного сотрудничества в соответствии с Уставом ООН и Всеобщей декларацией прав человека.

Членство в ОАЕ открыто для любого независимого и суверенного африканского государства (ст. 4).

Основными органами ОАЕ являются Конференция глав государств и правительств, Совет министров, Генеральный секретариат, Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу.

Высшим органом ОАЕ является Конференция глав государств и правительств, состоящая из глав государств и правительств или их надлежащим образом аккредитованных представителей. Конференция собирается на очередные сессии не реже одного раза в год и, с согласия 2/3 ее членов, на чрезвычайные сессии. Каждое государство имеет один голос.

Совет министров состоит из министров иностранных дел или любых других министров, назначенных правительствами государств-членов. Он является органом, ответственным перед Конференцией, уполномочен выполнять все ее решения, а также заниматься решением всех вопросов, переданных ему Конференцией.

Секретариат во главе с генеральным секретарем является постоянным административным органом ОАЕ (местонахождение – Аддис-Абеба, Эфиопия). Он ведет всю текущую работу Организации. Под его руководством действует Исполнительный секретариат ОАЕ при ООН в Нью-Йорке. ОАЕ имеет статус постоянного наблюдателя при ООН.

Лига арабских государств (ЛАГ). Создана в 1945 году на конференции арабских государств в Каире. Ее Пакт (так называется ее устав) был подписан 22 марта 1945 г. и вступил в силу 10 мая 1945 г.

Согласно Пакту, целями ЛАГ являются: обеспечение более тесных отношений между государствами-членами; координация их политических действий и организация сотрудничества в экономической, финансовой, торговой, культурной, социальной и других областях; обеспечение их независимости и суверенитета; рассмотрение вообще всех вопросов, затрагивающих арабские страны и их интересы. Пакт Лиги предусмотрел условия урегулирования споров между членами Лиги и меры для устранения агрессии.

В настоящее время ее членами являются более 20 арабских государств и неарабское государство Сомали.

Высшим органом Лиги является Совет, состоящий из представителей государств-членов. Он собирается на сессии два раза в год. Решения Совета, принятые единогласно, обязательны для всех государств – членов Лиги; решения, принятые большинством голосов, обязательны только для тех государств, которые с ними соглашаются.

Помимо Совета с 1964 года в рамках ЛАГ стала созываться Конференция глав государств и правительств для обсуждения наиболее срочных и важных общеарабских проблем.

Для обеспечения текущей работы Лиги имеется постоянный Генеральный секретариат во главе с генеральным секретарем (местопребывание – Каир).

Созданы также Экономический совет, Совет совместной обороны, ряд постоянных специализированных комитетов (военный, правовой, нефти и др.).

Лига имеет статус постоянного наблюдателя при ООН.

Организация американских государств (ОАГ). В нее входят более 30 государств Латинской Америки и Карибского бассейна и США (вне ОАГ находятся Канада и исключенная под нажимом США в 1962 г. Куба).

Учредительными документами ОАГ являются три акта: 1) Межамериканский договор о взаимной помощи 1947 года; 2) Устав ОАГ (принят 30 апреля 1948 г., вступил в силу 13 декабря 1951 г.); 3) Межамериканский договор о мирном разрешении споров 1948 года (Боготинский пакт).

В соответствии с Уставом целями Организации являются поддержание мира и безопасности в Западном полушарии, урегулирование споров между государствами-членами, организация совместных действий против агрессии, развитие сотрудничества в политической, экономической, социальной, научно-технической и культурной областях (ст. 4). Для достижения этих целей Организация должна действовать в соответствии с принципами суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, мирного разрешения споров, уважения основных прав человека и др.

Высшим органом ОАГ является Генеральная ассамблея (местонахождение – Вашингтон, США), в которой представлены все государства-члены. Очередные ее сессии проводятся раз в год. Консультативное совещание министров иностранных дел уполномочено рассматривать проблемы срочного характера, в том числе связанные с вооруженным нападением на государства – члены ОАГ. При нем учрежден Консультативный комитет обороны.

Под руководством Генеральной ассамблеи работают три совета: Постоянный совет, Межамериканский экономический и социальный совет, Межамериканский совет по образованию, науке и культуре, – представляющие собой исполнительные органы, наделенные весьма широкими полномочиями. Из них наиболее важную роль играет Постоянный совет, состоящий из представителей всех государств-членов. В его функции входит решение всех вопросов, переданных ему Генеральной ассамблеей и Консультативным совещанием.

Административным органом ОАГ является Генеральный секретариат во главе с генеральным секретарем.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Создана в 1967 году на конференции министров иностранных дел пяти стран: Индонезии, Малайзии, Сингапура, Таиланда и Филиппин. В 1984 году в нее вошел Бруней. Договорное оформление Ассоциации произошло лишь в 1976 году в подписанных на острове Бали Договоре о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии и Декларации согласия АСЕАН.

В соответствии с этими документами целями Ассоциации являются организация сотрудничества в экономической, социальной и других областях, содействие установлению мира и стабильности в Юго-Восточной Азии.

Руководящими органами АСЕАН являются Сопровождающие главы государств и правительств (с 1976 г.) и Сопровождающие министров иностранных дел. Оба органа проводят ежегодные заседания. Имеются также Постоянный комитет, находящийся в Бангкоке, и Секретариат с местопребыванием в Джакарте, 11 отраслевых комитетов (по торговле, промышленности, сельскому хозяйству, транспорту, финансам и др.).

Содружество Независимых Государств (СНГ). Эта региональная организация была создана рядом государств из числа бывших республик СССР. Его учредительными документами являются Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г., подписанное в Минске Беларусью, Россией и Украиной, Протокол к соглашению, подписанный 21 декабря 1991 г. в Алма-Ате 11 государствами (всеми бывшими республиками СССР, кроме Прибалтийских и Грузии), и Алма-Атинская декларация от 21 декабря 1991 г. На заседании Совета глав государств СНГ в Минске 22 января 1993 г. был принят Устав Содружества (от имени Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана).

Целями Содружества являются: осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях; создание общего экономического пространства; обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами международного права и документами СБСЕ; сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности и осуществлении разоружения; содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве; взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений; мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества (ст. 2 Устава СНГ).

Для понимания правовой природы СНГ важное значение имеют положения Алма-Атинской декларации и Устава о том, что Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями. Это – объединение государств, основанное на началах суверенного равенства всех его членов, являющихся самостоятельными и равноправными субъектами международного права. В Уставе признается наличие интересов Содружества в целом и определяются сферы совместной деятельности государств-членов,

сформулированные с учетом Минского соглашения от 8 декабря 1991 г. К ним относятся: обеспечение прав и основных свобод человека; координация внешнеполитической деятельности; сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков; таможенная политика; сотрудничество в развитии систем транспорта и связи; охрана здоровья и окружающей среды; вопросы социальной и миграционной политики; борьба с организованной преступностью; сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ. Этот перечень может быть дополнен по взаимному согласию государств-членов.

Наличие у Содружества общих целей, общих интересов и общих сфер деятельности при уважении суверенитета государств-членов позволяет говорить о нем как о международной межгосударственной организации, основанной на договоре, определяющем его правосубъектность и компетенцию.

На основании Устава СНГ различаются государства-учредители и государства – члены Содружества. К первой категории отнесены те государства, которые подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г. и Протокол к нему от 21 декабря 1991 г. к моменту принятия Устава СНГ, а именно Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина (подписали, но не ратифицировали учредительные соглашения Азербайджан и Молдова).

Прием в СНГ открыт для всех государств, которые разделяют его цели и принципы и принимают на себя обязательства, содержащиеся в Уставе, путем присоединения к нему с согласия всех государств-членов. Предусматривается также возможность участия государств в отдельных видах деятельности Содружества на правах ассоциированных членов.

Высшим органом Содружества является Совет глав государств, который уполномочен обсуждать и решать принципиальные вопросы, связанные с деятельностью членов СНГ в сфере их общих интересов. Совет собирается на заседания два раза в год и может проводить внеочередные заседания по инициативе одного из государств-членов.

Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти членов СНГ в экономической, социальной и иных сферах общих интересов. Он собирается на заседания четыре раза в год и может проводить внеочередные заседания по инициативе правительства одного из государств-членов.

Решения обоих советов принимаются консенсусом. Любое государство может заявить о своей незаинтересованности в том или ином вопросе, что не должно препятствовать принятию решения.

Созданы координационные органы СНГ: в области внешнеполитической деятельности – Совет министров иностранных дел; в области коллективной безопасности и военно-политического сотрудничества – Совет министров обороны, Главное командование Объединенных вооруженных сил, Совет командующих пограничными войсками. Предусмотрены также координационные органы отраслевого сотрудничества. Например, уже созданы Совет по железнодорожному транспорту, Межгосударственный совет по

космосу, Электроэнергетический совет, Межгосударственный экологический совет.

В рамках Содружества должны действовать Экономический суд в целях разрешения споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, а также толкования соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам, Комиссия по правам человека, призванная наблюдать за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя членами СНГ.

Постоянно действующим исполнительным и координирующим органом Содружества является Координационно-консультативный комитет, созданный в апреле 1993 года на заседании Совета глав государств в Минске. Он состоит из постоянных полномочных представителей, по два от каждого государства – члена СНГ, и Координатора Комитета, назначаемого Советом глав государств. Комитет вырабатывает и вносит предложения по всем вопросам деятельности Содружества, способствует реализации договоренностей по конкретным направлениям экономических взаимоотношений, содействует работе всех органов Содружества. При нем имеется Секретариат. Место пребывания Комитета и Секретариата – Минск (Беларусь).

В апреле 1996 года была образована т.н. *Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)* в составе КНР, РФ, Казахстана, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан.

За время функционирования организации был подписан целый ряд стратегически важных документов, способствовавших налаживанию тесных и дружеских взаимоотношений между ее участниками. Наиболее значительными из них являются: «Соглашение об укреплении мер доверия в военной области в районе границы», «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы», «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

ШОС не является военно-политическим союзом, направленным против других государств и регионов, придерживается принципа открытости и готова развивать контакты с другими государствами, международными и региональными организациями в политической, торгово-экономической, культурной, научно-технической областях.

Совет Европы. Это – международная региональная организация, объединяющая страны Европы. Устав Совета был подписан в Лондоне 5 мая 1949 г., вступил в силу 3 августа 1949 г. Совет Европы является межправительственной политической организацией, в которую входят 43 европейских государства, в том числе 18 государств Центральной и Восточной Европы. Штаб-квартира – Дворец Европы в Страсбурге (Франция).

Уставные цели Совета Европы – защита прав человека и плюралистической демократии; содействие осознанию и развитию европейской культурной самобытности; поиск совместных решений социальных проблем (национальные меньшинства, ксенофобия, нетерпимость, защита окружающей среды, биоэтика, СПИД, наркомания и т.д.); развитие политического партнерства с новыми демократическими странами Европы; помощь странам

Центральной и Восточной Европы в проведении политических, законодательных и конституциональных реформ.

Совет Европы имеет три рабочих органа: – Комитет Министров – исполнительно-распорядительный орган, заседающий в Страсбурге, в состав которого входят министры иностранных дел 43 государств-членов или их заместители; – Парламентская Ассамблея – совещательный представительный орган, который состоит из 292 членов (и их 292 заместителей), представляющих 43 национальных парламентов, и делегаций парламентов ряда стран Центральной и Восточной Европы, имеющих статус "специально приглашенных"; – Международный Секретариат, состоящий из 1200 сотрудников, возглавляемый Генеральным Секретарем, избираемым на пятилетний срок.

В рамках Совета Европы приняты сотни рекомендаций для стран-членов по важнейшим вопросам жизни общества и заключено более 170 европейских конвенций и договоров, эквивалентных 80 000 двусторонним соглашениям

В рамках Совета Европы функционируют Европейская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека, Европейский центр молодежи, Постоянная конференция местных и региональных органов власти Европы, Фонд социального развития.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). ОБСЕ представляет собой международную региональную организацию. Ее учредительными документами являются Заключительный акт, принятый в Хельсинки в 1975 году, Хартия для новой Европы и Дополнительный документ к ней, принятые в Париже в 1990 году, Декларация «Вызов времени перемен» и пакет решений по структуре и основным направлениям деятельности ОБСЕ, принятые в Хельсинки в 1992 году и др. Эти документы определяют основные цели ОБСЕ – сотрудничество в области безопасности, разоружения, предотвращения конфликтных ситуаций, экономики, культуры, прав и свобод человека и др.

Высший орган – Совещания глав государств и правительств. Должны проводиться регулярно раз в два года. На них устанавливаются приоритеты и даются ориентиры на высшем политическом уровне. Центральным директивным и руководящим органом ОБСЕ. Совет ОБСЕ является Он состоит из министров иностранных дел, должен собираться не реже одного раза в год для рассмотрения вопросов, имеющих отношение к ОБСЕ, и принятия соответствующих решений. Председателем каждого заседания Совета ОБСЕ должен быть представитель принимающей страны.

Основным рабочим органом ОБСЕ является Комитет старших должностных лиц (КСДЛ). На него наряду с принятием оперативных решений возлагаются функции управления и координации. Руководство текущей деятельностью ОБСЕ возлагается на действующего Председателя. Для обслуживания Совета и Комитета в Праге был создан Секретариат ОБСЕ.

Созданное на основании Парижской хартии для новой Европы Бюро по свободным выборам было переименовано на Пражском совещании 1992 года в Бюро по демократическим институтам и правам человека (находится в Варшаве).

Оно должно содействовать обмену информацией и расширению практического сотрудничества между государствами в области человеческого измерения и становления демократических институтов.

Важным органом является Центр по предотвращению конфликтов (находится в Вене) для оказания помощи Совету СБСЕ в деле уменьшения опасности возникновения конфликтов. В Центр входят Консультативный комитет, состоящий из представителей всех государств-членов, и Секретариат.

Не менее важная роль отводится Верховному комиссару по делам национальных меньшинств и Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. Из других органов следует отметить Парламентскую ассамблею, состоящую из представителей всех стран – членов ОБСЕ, и Экономический форум.

Европейский Союз (ЕС). Принципиально новой правовой формой экономического сотрудничества стали Европейские Сообщества, состоящие из трех формально самостоятельных, но взаимосвязанных организаций: Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), созданного в 1951 году, Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС), созданных в 1957 году. В ЕС сочетаются черты как международной организации, так и федерации государств.

Членами ЕС являются 15 государств Западной Европы. В 2003 году ЕС пополнилась государствами из восточной и южной Европы (Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чехия, Словакия, Словения, Венгрия, а также Мальта и Кипр). Три другие страны – Болгария, Румыния и Турция – также являются кандидатами на вступление в ЕС. Полноправными членами ЕС они станут в 2004 году.

Основные документы учредительного и институционального характера:

- учредительный договор о создании ЕОУС 1951 года;
- учредительный договор о создании Евратома 1957 года;
- Римский договор об учреждении ЕЭС 1957 года;
- Брюссельский договор 1965 года (созданы единые органы трех сообществ);
- Люксембургский договор 1971 года (достигнута договоренность о принятии решений по жизненно важным вопросам на основе общего согласия);
- Единый Европейский Акт 1986 года (поставлены цели создания единого внутреннего рынка до 1993 г. и продвижения к политическому сотрудничеству; Европейскому парламенту предоставлено право отлагательного вето на решения Совета Сообществ);
- Шенгенское соглашение 1990 года о беспрепятственном перемещении с 1993 года через границы большинства стран ЕС грузов, капиталов и людей;
- Маастрихтские соглашения 1992 года о создании политического союза, включая общую оборону, и валютно-экономического союза. Маастрихтские соглашения, представляющие собой развернутые правовые программы действий, вступили в силу в 1993 году, в связи с чем Европейские Сообщества стали именоваться Европейским Союзом.

На указанных правовых актах зиждется в основном организационно-правовая структура ЕС. Эти соглашения вместе с огромной массой нормативных

актов, принимаемых органами ЕС, образуют массив особой правовой системы, квалифицируемой как право ЕС.

Главными органами ЕС являются Совет, Комиссия, Европейский парламент, Европейский суд.

Совет – высший исполнительный орган ЕС. Заседания его в зависимости от характера обсуждаемых вопросов проводятся на уровне глав государств и правительств (в этом случае говорится о Европейском совете) или на уровне соответствующих министров (Совет министров). При Совете образован Комитет постоянных представителей стран-членов на уровне послов в качестве консультативного органа для оперативного предварительного согласования подготавливаемых на рассмотрение Совета вопросов.

Комиссия ЕС (КЕС) – основной исполнительный, постоянно действующий орган с правом принятия обязывающих актов – состоит из 17 комиссаров (по два от пяти крупных стран и по одному от остальных стран), включая председателя и трех вице-председателей, назначенных с общего согласия правительствами стран. Комиссия рассматривается как орган, не зависимый от стран-членов. Комиссии подчинены 23 директората и большое количество других вспомогательных рабочих органов. Персонал ее составляет свыше 23 тыс. служащих. Местопробывание – Брюссель.

Европейский парламент (местопробывание – Страсбург) – однопалатный орган, формируемый посредством прямых выборов гражданами стран-членов; при этом установлены квоты для депутатов от стран. Депутаты группируются не по национальному признаку, а по партийной принадлежности. Парламент обладает консультативными, контрольными и бюджетными полномочиями в отношении органов ЕС. Сессии Европарламента проводятся ежемесячно. Парламент наделен отлагательным вето в отношении актов Совета – они могут быть приостановлены по решению абсолютного большинства голосов депутатов. В этом случае Совет может принять свой акт во втором чтении только единогласно. Общей тенденцией является расширение прерогатив Парламента.

Европейский суд (местопробывание – г. Люксембург) состоит из 13 назначаемых правительствами государств-членов на 6-летний срок судей и генеральных адвокатов. Основной задачей Суда является обеспечение правомерности действий органов Сообществ и правительств государств-членов. Суд является верховной судебной властью в области юрисдикции ЕС. Суд может выносить решения лишь по конкретным делам, представленным на его рассмотрение как органами стран и Сообществ, так и индивидами. Решения его окончательны. Суд обладает функциями международного, конституционного и административного судов. Его практика способствует формированию особого права ЕС.

Основные органы ЕС по идее должны уравновешивать друг друга, причем предполагается, что Совет обеспечивает национальные интересы, Комиссия – общерегиональные, Парламент – контроль со стороны общественности, а Суд – соблюдение прав ЕС и защиту прав индивидов.

Наряду с основными органами в рамках ЕС создано большое число различных вспомогательных органов, а также ряд специальных фондов.

ТЕМА 17. ПРАВОВОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

План

- 1. Главные органы ООН.**
- 2. Специализированные учреждения ООН.**

1. Главные органы ООН

ООН – универсальная международная организация, созданная в целях поддержания мира и международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Устав ООН был подписан 26 июня 1945 г. на конференции в Сан-Франциско и вступил в силу 24 октября 1945 г.

Устав ООН является единственным международным документом, положения которого обязательны для всех государств. Значение Устава ООН состоит в том, что он не только является конституционным документом, регулирующим жизнедеятельность международной организации безопасности, но и призван играть исключительную роль в качестве фундамента формирования системы коллективной безопасности, равной для всех государств, и выработки своеобразного кодекса поведения государств в военной, политической, экономической, экологической и гуманитарной областях. На основе Устава ООН возникла разветвленная система многосторонних договоров и соглашений, заключенных в рамках ООН.

Главными органами ООН являются Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Совет по Опеке, Секретариат и Международный Суд.

Важную роль в выполнении многообразных функций ООН играет Генеральная Ассамблея – совещательный представительный орган, в котором представлены все государства – члены ООН.

Общая компетенция Генеральной Ассамблеи излагается в ст. 10 Устава, в соответствии с которой Генеральная Ассамблея уполномочивается обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава ООН или относящиеся к полномочиям и функциям любого из органов ООН и делать рекомендации государствам – членам ООН или Совету Безопасности по любым таким вопросам или делам. Генеральная Ассамблея наделена также полномочиями рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, а также обсуждать широкий круг проблем сотрудничества государств в политической, экономической, социальной, экологической, научно-технической и иных областях и выносить рекомендации по ним.

Генеральная Ассамблея проводит ежегодные регулярные сессии, которые открываются в третий вторник сентября, а также специальные сессии.

В ходе регулярной сессии Генеральной Ассамблеи проводятся заседания пленума Генеральной Ассамблеи, Генерального комитета, Комитета по проверке полномочий и семи главных комитетов: Первого (вопросы разоружения и безопасности), Специального политического (политические вопросы), Второго (экономические и финансовые вопросы), Третьего (социальные и гуманитарные вопросы), Четвертого (вопросы деколонизации), Пятого (административные и бюджетные вопросы) и Шестого (правовые вопросы). Предварительная повестка дня очередной сессии составляется Генеральным секретарем и сообщается членам ООН не менее чем за 60 дней до открытия сессии.

Каждый член Генеральной Ассамблеи независимо от размеров территории, численности населения, экономической и военной мощи имеет один голос. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в 2/3 голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании.

По некоторым важным вопросам, таким как выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов ЭКОСОС, Совета по Опеке, прием новых членов в ООН, назначение Генерального секретаря ООН, приостановление прав и привилегий членов Организации, исключение из Организации ее членов, бюджетные вопросы и другие административно-технические вопросы, Генеральная Ассамблея принимает *обязательные решения*. По остальным, в том числе связанным с поддержанием международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея принимает резолюции и декларации, имеющие *рекомендательный характер*.

В работе Генеральной Ассамблеи могут принимать участие государства – не члены ООН, имеющие постоянных наблюдателей при ООН (Ватикан) и не имеющие их. Кроме того, получили право участвовать в качестве наблюдателей представители ряда международных организаций (специализированных учреждений ООН, ОАГ, ЛАГ, ОАЕ, ЕС и др.).

Совет Безопасности – орган, состоящий из 15 членов: пять членов Совета – постоянные (Россия, США, Великобритания, Франция и Китай), остальные десять членов (по терминологии Устава – «непостоянные») избираются в Совет в соответствии с процедурой, предусмотренной Уставом (п. 2 ст. 23).

Решения по процедурным вопросам в Совете Безопасности считаются принятыми, если за них поданы голоса любых девяти членов Совета. Для принятия решений по всем другим вопросам требуется не менее девяти голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. Это означает, что достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета проголосовать против какого-либо решения – и оно считается отклоненным – т.н. *принцип вето*.

В силу сложившегося на практике «понимания» ст. 27 Устава ООН воздержание постоянного члена Совета Безопасности не рассматривается как

вето. Кроме того, начиная с 1971 года, когда Китай не принимал участия в голосовании по резолюции 305 от 19 декабря 1971 г. по кипрскому вопросу, в практике Совета Безопасности стала применяться процедура «неучастия» постоянных членов Совета в голосовании, которая также не расценивается как вето.

В соответствии с Уставом ООН Совет Безопасности обладает исключительно большими полномочиями в деле предотвращения войны и создания условий для мирного и плодотворного сотрудничества государств. За послевоенный период не было практически ни одного важного международного события, ставившего под угрозу мир и безопасность народов или вызывавшего споры и разногласия между государствами, на которое не обращалось бы внимание Совета Безопасности, причем значительное число их (свыше 150 за послевоенные годы) стало предметом рассмотрения на заседаниях Совета Безопасности.

Совет Безопасности может принимать, согласно Уставу ООН, юридические акты двоякого рода. Как и другие главные органы ООН, Совет может принимать *рекомендации*, то есть юридические акты, предусматривающие определенные методы и процедуры, с которыми тому или иному государству предлагается соотносить свои действия. Рекомендации не налагают на государства юридических обязательств. Совет Безопасности может также принимать юридически обязательные *решения*, выполнение которых обеспечивается принудительной силой всех государств – членов ООН. При этом структура ООН исключает возможность обжалования или пересмотра принятых Советом Безопасности решений в каком-либо другом органе. Такие решения являются окончательными и не подлежат ревизии.

Основной формой принимаемых Советом Безопасности рекомендаций и обязательных решений на протяжении всей его деятельности являются *резолюции*, которых принято свыше 700.

Согласно Уставу ООН, Совет Безопасности должен функционировать непрерывно и осуществлять «быстрые и эффективные действия» от имени членов ООН. С этой целью каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания ООН. Согласно правилам процедуры, промежуток между заседаниями Совета Безопасности не должен превышать 14 дней, хотя на практике это правило не всегда соблюдалось.

Важное место в структуре ООН занимает *Международный Суд*. Он состоит из 15 независимых судей, избранных вне зависимости от их гражданства, из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права. Судьи избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности на срок девять лет с правом переизбрания (голосов). Кандидатуры для избрания в Суд выдвигаются национальными группами членов Постоянной палаты третейского суда (по 4 члена в каждой группе). Местопребывание Суда – Гаага. Все государства – члены ООН являются участниками Статута Суда, являющегося неотъемлемой составной частью Устава ООН.

Устав ООН проводит строгое разграничение компетенции важнейшего политического органа – Совета Безопасности и Международного Суда. Как подчеркивается в п. 3 ст. 36 Устава ООН, Совет Безопасности принимает во внимание, что «споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда».

Только государства могут быть сторонами по делам, разбираемым Судом. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями.

Государства могут, согласно ст. 36 Статута, в любое время заявить, что они признают без особого о том соглашения, в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся: толкования договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства и характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства. К настоящему времени менее 1/3 государств – членов ООН заявили о своем согласии с обязательной юрисдикцией Суда в соответствии с п. 2 ст. 36 его Статута, причем многие заявления сопровождаются такими оговорками, которые делают их по существу иллюзорными.

За время существования Суда на его рассмотрение государствами было вынесено более 60 споров. Решения Суда считаются обязательными для государств – сторон в споре. В случае невыполнения какой-либо стороной в деле обязательства, возложенного на нее решением Суда, Совет Безопасности по просьбе другой стороны «может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии мер для приведения решения в исполнение» (п. 2 ст. 94 Устава ООН).

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) - состоит из 54 членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей сроком на три года в соответствии с процедурой, предусмотренной Уставом (ст. 61), причем ежегодно избираются 18 членов на трехлетний срок для замены тех 18 членов, трехлетний срок деятельности которых истек. Решения в ЭКОСОС принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании.

ЭКОСОС осуществляет координацию экономической и социальной деятельности ООН и ее 16 специализированных учреждений, а также других институтов системы ООН. Он служит центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем глобального и межотраслевого характера и для выработки рекомендаций в отношении политики по этим проблемам для государств и для системы ООН в целом.

ЭКОСОС обычно проводит ежегодно одну организационную и две регулярные сессии. Начиная с 1992 года Совет собирается на одну 4- или 5-недельную регулярную сессию поочередно в Нью-Йорке и Женеве. В течение года работа Совета проводится в его вспомогательных органах, которые регулярно собираются и представляют доклады Совету. ЭКОСОС работает в

тесном контакте с международными неправительственными организациями. Свыше 600 неправительственных организаций имеют консультативный статус при ЭКОСОС.

Совет по Опеке. Состоит в настоящее время из 5 членов (Россия, США, Англия, Франция и КНР). Совет проводит одну сессию в год в Нью-Йорке. Из первоначальных 11 подопечных территорий десять в ходе работы Совета получили независимость: Гана, Сомали, Камерун, Того, Руанда, Бурунди, Объединенная Республика Танзания, Самоа, Науру и Папуа-Новая Гвинея. Тихоокеанские острова (Микронезия), – находящиеся под управлением США также выведены из под опеки, поскольку осуществили свое самоопределение, и в настоящее время на рассмотрении Совета по Опеке и, следовательно, Совета Безопасности осталась лишь Республика Палау – одна из четырех частей подопечной стратегической территории Тихоокеанские острова, народ которой еще не осуществил своего права на самоопределение и в отношении которой сохраняется опека ООН.

Одним из главных органов ООН является *Секретариат*. Он состоит из Генерального секретаря и такого персонала, который может потребоваться для Организации. Он обслуживает другие органы ООН и проводит практическую работу по претворению в жизнь программ деятельности и решений, одобренных этими органами, обеспечивает конференционное обслуживание всех главных и вспомогательных органов ООН. Работа Секретариата включает в себя осуществление операций по поддержанию мира с санкции Совета Безопасности, организацию и проведение международных конференций по проблемам мирового значения (например, Конференции по морскому праву), составление обзоров мировых экономических и социальных тенденций и проблем, подготовку исследований по таким вопросам, как разоружение, развитие, права человека. В функции Секретариата входят также устный и письменный перевод выступлений и документов и распространение документации.

Секретариат размещен в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, имеются также подразделения Секретариата в Женеве, Вене, Найроби, Бангкоке и других городах.

В соответствии с Уставом ООН и решениями Генеральной Ассамблеи сотрудники Секретариата должны иметь высокий уровень компетентности, работоспособности и добросовестности. При их найме должно обеспечиваться справедливое географическое распределение постов между государствами – членами ООН. Общая численность сотрудников Секретариата составляет более 16 тысяч человек, являющихся гражданами свыше 150 стран.

Возглавляет Секретариат и является главным административным должностным лицом *Генеральный секретарь*, назначаемый Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок, по истечении которого может быть назначен вновь. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации, а также доводит до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности.

Первым Генеральным секретарем был Трюгве Ли (Норвегия), его сменил в 1953 году Даг Хаммаршельд (Швеция). В 1961 году Генеральным секретарем стал У Тан (Бирма), которого в 1971 году сменил Курт Вальдхайм (Австрия). Затем Генеральным секретарем ООН был Хавьер Перес де Куэльяр (Перу), который вступил в должность 1 января 1982 г., а в 1991 году Генеральным секретарем ООН был назначен гражданин Египта Бутрос Бутрос Гали. С 1998 года Генеральным секретарем является Коффи Аннан (Гана).

2. Специализированные учреждения ООН

Специализированные учреждения ООН – это межправительственные организации универсального характера, осуществляющие сотрудничество в специальных областях и связанные с ООН. Статья 57 Устава ООН перечисляет их характерные черты: 1) межправительственный характер соглашений о создании таких организаций; 2) широкая международная ответственность в рамках их учредительных актов; 3) осуществление сотрудничества в специальных областях: экономической, социальной, культурной, гуманитарной и др.; 4) связь с ООН. Последняя устанавливается и оформляется соглашением, которое заключается ЭКОСОС с организацией и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН. Такое соглашение составляет правовую основу сотрудничества ООН со специализированным учреждением.

В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН.

Специализированные учреждения можно разделить на следующие группы: организации социального характера (МОТ, ВОЗ), организации культурного и гуманитарного характера (ЮНЕСКО, ВОИС), экономические организации (ЮНИДО), финансовые организации (МБРР, МВФ, МАР, МФК), организации в области сельского хозяйства (ФАО, ИФАД), организации в области транспорта и связи (ИКАО, ИМО, ВПС, МСЭ), организация в области метеорологии (ВМО).

Существуют и другие международные организации, связанные с ООН, но не являющиеся ее специализированными учреждениями -Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД, Программа развития ООН (ПРООН), Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

ТЕМА 18. ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

План

1. Понятие, принципы и источники права международной безопасности.
2. Система коллективной безопасности: универсальная и региональная.
3. Разоружение и ограничение вооружений.

1. Понятие, принципы и источники права международной безопасности

Угрозы миру и безопасности в XXI в. включают в себя не только войны и конфликты в международном масштабе, но и проявления насилия, организованной преступности, терроризма, оружие массового уничтожения, бедность, смертельные инфекционные заболевания и ухудшение состояния окружающей среды. Все эти угрозы могут иметь те же разрушительные последствия, что и вооруженные конфликты.

«Международная безопасность» требует преобразований в международных отношениях, обеспечивающих уверенность всех государств в нерушимости мира, или, по крайней мере, что любое нарушение должно иметь ограниченное влияние. Объективная необходимость сотрудничества государств и иных субъектов международного права в вопросах мира и международной безопасности обусловила процесс формирования новой отрасли международного права – права международной безопасности. Так, в **понятие международной безопасности включают** военную, политическую, безопасность человека, экологическую, продовольственную, информационную и другие виды безопасности.

Современные вызовы международной безопасности, такие как международный терроризм, киберпреступления и порядок обеспечения информационной безопасности, требуют от государств максимального усилия для обеспечения международной безопасности.

Таким образом, **право международной безопасности** – это отрасль международного права, представляющая собой систему принципов и норм, регулирующих отношения между субъектами международного права в целях обеспечения различных видов безопасности.

Основу права международной безопасности составляют общепризнанные принципы международного права, которые создают необходимые условия для реализации концепции международной безопасности. Среди этих принципов особое значение имеют принципы неприменения силы или угрозы силой, принцип мирного разрешения споров и др. В праве международной безопасности сформировались свои принципы.

Принцип неделимости международной безопасности означает что современный мир очень тесно взаимосвязан и взаимозависим, поэтому международная безопасность должна быть единой и одинаковой для всех

государств. Происходящие в одних государствах природные катастрофы, вооруженные конфликты, террористические акты моментально негативно сказываются на других государствах.

Принцип сотрудничества государств по поддержанию международной безопасности и ненанесения ущерба безопасности других государств подразумевает, что государства при поддержании своей национальной и региональной безопасности должны всегда учитывать безопасности мирового сообщества в целом. Государства обязуются сотрудничать в рамках международных организаций, а также на уровне двухсторонних отношений для поддержания международной безопасности и мира.

Принцип разоружения означает принятие государствами мер по уменьшению или ликвидации материальных средств ведения войны.

Основными источниками права международной безопасности являются международные соглашения, международно-правовые обычаи, международные судебные решения, резолюции международных организаций и доктрина международного права.

К международным соглашениям как основному источнику права международной безопасности относится Устав ООН. В соответствии со ст. 1 ООН преследует следующие цели: «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». В ст. 2 Устава ООН закреплен принцип неприменения силы и угрозы силой. Кроме того, Устав ООН предусматривает способы и средства обеспечения мира и международной безопасности и закрепляет полномочия Совета Безопасности в этой области. Совет Безопасности несет основную ответственность за сохранение международного мира и безопасности. По Уставу ООН (ст. 11) Генеральная Ассамблея может выдать рекомендации Совету Безопасности для уделения более серьезного внимания ситуации, препятствующей международному миру и безопасности.

В рамках ООН принимаются различные декларации и резолюции по международной безопасности: Резолюция о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия 1972 г., Резолюция об определении агрессии 1974 г., Декларация о предотвращении споров и ситуаций, направленных против международного мира и безопасности, 1988 г. и др.

К договорам, сдерживающим гонку ядерных вооружений в пространственном отношении, относятся Договор об Антарктике 1959 г.,

Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве под водой 1963 г., Договор по космосу 1967 г., Договор о запрещении разрешения на дне морей и океанов и его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. и др.

Договорами, ограничивающими наращивание вооружений, являются Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г., Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г. и др.

Договоры, запрещающие производство определенных видов оружия, – это Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении 1993 г. и др.

Договоры, направленные на борьбу с международным терроризмом – это Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г., Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г., Международная конвенция о борьбе с атаками ядерного терроризма 2005 г., и др.

2. Система коллективной безопасности: универсальная и региональная

Концепция коллективной безопасности заключается в существовании системы совместных действий, регулируемой высокими дисциплинарными правилами среди группы государств, направленной на поддержание международного мира и безопасности путем сдерживания различных угроз, затрагивающих эти государства. Эта концепция была официально представлена президентом США Вудром Вильсоном на Версальской конференции 1919 г. и была эффективно воплощена в попытках Лиги Наций установить международный мир и безопасность, а затем принята в ст. 43 Устава ООН.

Коллективная безопасность определяется как установление коллективных правил и обязательств, в соответствии с которыми каждое государство обязуется присоединиться к совместным усилиям против тех, кто угрожает территориальной целостности и политической независимости других государств.

Коллективная безопасность – это «система, управляемая государствами – членами ООН с целью обеспечения международного мира и безопасности и мирного урегулирования споров на основе того, что безопасность и территориальная целостность каждого государства гарантируются всеми государствами».

Кроме того, применение и реализация коллективной безопасности требует наличия определенных условий, которые можно обобщить следующим образом:

- наличие политической воли, чтобы воплотить идею коллективной безопасности;
- необходимость наличия совместной силы между государствами, желающими применять коллективную безопасность в международной системе;
- способность сдерживать и своевременно реагировать в случае нарушения безопасности государства-члена;
- необходимость обеспечения международной легитимности для применения коллективной безопасности;

- должны быть четкие общие правила для организации коллективной безопасности, согласованные всеми сторонами;
- необходимость наличия органа, ответственного за определение уровня нарушения этих правил;
- предоставление в распоряжение данного органа необходимых для поддержания международного мира и безопасности вооруженных сил, помощь и соответствующих средств обслуживания и др.

В международном праве выделяются два вида коллективной безопасности: универсальная и региональная.

Универсальная система коллективной безопасности основана на Уставе ООН и действует в ее рамках, а Совета Безопасности ООН возглавляет эту систему. Начало этой системы было положено союзом государств антигитлеровской коалиции с принятием Декларации от 1 января 1942 г. Направленная против блока агрессивных государств, коалиция к моменту разгрома гитлеровской Германии (1945 г.) объединяла 47 государств.

Универсальная система коллективной безопасности, предусмотренная Уставом ООН, охватывает: меры по запрещению угрозы силой или ее применения; меры мирного разрешения споров; меры разоружения; меры по использованию региональных организаций безопасности; временные меры по пресечению нарушения мира; принудительные меры безопасности.

Универсальная система коллективной безопасности осуществляется Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Международным Судом. Генеральная Ассамблея – единственный орган, который обладает общей компетенцией в том смысле, что в ее полномочия входит право обсуждать любые вопросы, входящие в компетенцию ООН, и соответственно, некоторые вопросы, связанные с поддержанием мира и международной безопасности.

Главным органом обеспечения универсальной системы коллективной безопасности является Совет Безопасности ООН, на которой мировое сообщество возложило главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Особое значение для осуществления универсальной системы коллективной безопасности имеют операции ООН по поддержанию международного мира и безопасности.

Основы системы универсальной коллективной безопасности в соответствии с Уставом ООН содержатся в гл. VII «Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии». Согласно ст. 39 Устава «Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации или решает о том, какие меры следует предпринять в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания или восстановления международного мира и безопасности».

Для предотвращения ухудшения ситуации Совет Безопасности уполномочивается, прежде чем сделать рекомендации потребовать от заинтересованных сторон выполнения временных мер. Такие временные меры не должны наносить ущерба правам, притязаниям или положению заинтересованных сторон.

Статья 41 Устава включает в себя ряд действий и мер, которые не требуют использования вооруженных сил для выполнения резолюций Совета Безопасности. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Статья 42 уполномочивает Совет Безопасности в случае, если он сочтет, что меры, предусмотренные в ст. 41, не достаточны, он может предпринимать такие действия воздушными, морскими, и сухопутными силами, необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Статья 43 регулирует порядок формирования вооруженных сил ООН и соответствующие соглашения с государствами-членами.

Статья 44 определяет отношения между ООН и не являющимися членами Совета Безопасности, если некоторым из них будет поручено предоставить вооруженные силы в ее распоряжение. Статьи 45 и 46 регулируют формирование этих сил и военно-штабного комитета для составления планов использования вооруженных сил.

Все члены или некоторые из них предпринимает действия, которые требуются для выполнения решений Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности и должны объединяться для оказания взаимной помощи в проведении мер, о которых принято решение Советом Безопасности.

Ничто в Уставе ООН не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на члена организации, до тех пор пока Совет

Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые членами организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности.

Региональная система коллективной безопасности создается и действует по отдельным регионам. Устав ООН устанавливает, что он не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами ООН. Совет Безопасности ООН может использовать, где это уместно, такие региональные соглашения или органы для принудительных действий под его руководством.

Однако эти организации не могут предпринимать принудительные действия без согласия Совета Безопасности ООН.

На региональном уровне были созданы региональные организации для обеспечения региональной системы коллективной безопасности. Уставы региональных организаций, таких как ЛАГ, ОАГ, СНГ, НАТО Африканский Союз, ШОС, ОДКБ и др., включают в себя приверженность требованиям

международной коллективной безопасности, созданию собственной региональной системы коллективной безопасности и положения об использовании коллективных мер в случае вооруженного нападения на кого-либо из их членов. Например, в Уставе Лиги арабских государств содержатся положения о коллективной безопасности. Статья 5 запрещает применение силы и рассматривает необходимость разрешать споры мирными средствами. В ст. 6 установлен принцип совместной обороны и полномочия Совета Лиги принимать политические, экономические или военные меры, которые он сочтет необходимыми для предотвращения агрессии на одного из членов.

Устав ОАГ включает в себя комплекс принципов, касающихся системы коллективной безопасности, включая запрещение агрессивных войн и мирное урегулирование споров, любая агрессия против одного из американских государств рассматривается как агрессия против всех остальных.

Согласно положениям Североатлантического договора (ст. 5 и 7) вооруженное нападение против одного или нескольких государств-участников будет рассматриваться как нападение против всех них, если такое нападение произойдет, каждый участник будет помогать стороне, подвергшейся нападению, всеми средствами, включая применение вооруженной силы. Нападение включает в себя вооруженное нападение как на территорию государств-членов, так и на их суда и самолеты в определенном районе.

Организация североатлантического договора (НАТО) была создана в 1949 г. для обеспечения коллективной безопасности государств-членов.

Целью НАТО является «укрепление стабильности и повышение благосостояния в Североатлантическом регионе» и «Страны-участники объединили свои усилия с целью создания коллективной обороны и сохранения мира и безопасности».

Главными органами НАТО являются Североатлантический совет, он наделен полномочия по созданию других органов, в которых нуждается НАТО в целях выполнения Договора, Группа ядерного планирования и Военный комитет. Существует ряд комитетов, подчиняющихся Совету, призванных способствовать работе Североатлантического союза и решать все вопросы, стоящие на повестке дня. В состав НАТО входит 29 государств. Штаб-квартира НАТО находится в Брюсселе.

В рамках ШОС важное место занимают проблемы региональной безопасности. В плане обеспечения региональной безопасности ШОС приоритетным направлением является совместная борьба с новыми для региона угрозами и вызовами – терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, наркотрафиком и т.п. Главную роль в сфере региональной безопасности сыграла развернувшаяся в последнее время деятельность Региональной антитеррористической структуры (РАТС) в составе ШОС. Это особый орган, созданный в соответствии с Конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.

Наряду с ШОС в сфере обеспечения национальной и военной безопасности наиболее перспективным представляется сотрудничество России с государствами – членами Организации договора о коллективной безопасности

(ОДКБ). Эта организация представляет собой военно-политический союз, созданный в 2002 г. на основе Договора о коллективной безопасности, подписанного в Ташкенте в 1992 г. и вступившего в силу.

В настоящее время в ОДКБ входят семь государств: Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

ОДКБ решает задачи по обеспечению безопасности воздушных границ, предупреждению угроз терроризма, борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В конце 2003 г. ОДКБ получила статус наблюдателя при ООН.

Данный статус означает, что ОДКБ является полноправной международной организацией и в соответствии с гл. 8 Устава ООН признана в качестве регионального объединения по безопасности. Для согласования вопросов в области военной безопасности и решаемых ОДКБ задач осуществляется сотрудничество с международными организациями. Важнейшим партнером ОДКБ в деятельности по обеспечению безопасности в евразийском регионе является ШОС. Рабочим органом по согласованию вопросов международного сотрудничества служит Межпарламентская ассамблея (МПА) ОДКБ, штаб которой находится в Санкт-Петербурге. К важным направлениям функционирования этой организации относятся формирование системы коллективной безопасности государств ? участников СНГ; оказание эффективной помощи государствам Содружества в строительстве и подготовке национальных вооруженных сил, в том числе национальных военных кадров и технического персонала; проведение совместных учений оперативного и оперативно-тактического масштабов.

ОДКБ сегодня предоставляет полную гарантию защиты внешних границ стран-участниц и защиту региона от террористических угроз.

3. Разоружение и ограничение вооружений

Одним из наиболее эффективных средств установления и укрепления международной безопасности являются разоружение и ограничение вооружений.

Применение ядерного оружия впервые в истории во время Второй мировой войны открыло новые горизонты в области разоружения, и создание ООН дало возможность в рамках Устава ООН государствам-членам создать новую платформу, новые методы и международные органы сотрудничества для достижения международного мира и безопасности. Устав возложил на Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности ответственность за решение вопросов ограничения вооружений и разоружения.

Статья 11 Устава уполномочивает Генеральную Ассамблею ООН рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений и делать рекомендаций в отношении этих принципов. В ст. 26 Устава говорится о стремлении установить и укрепить международный мир и безопасность с наименьшим отвлечением мировых

людских сил и экономических ресурсов на вооружения ; данная статья возлагает на Совет Безопасности при содействии Военно-штабного комитета ответственность за формулирование планов создания системы регулирования вооружений для представления их членам организации.

Через несколько месяцев после того, как первые бомбы были сброшены на японские города Хиросиму и Нагасаки, Генеральная

Ассамблея приняла свою первую резолюцию по разоружению и, в частности, об учреждении Комиссии для рассмотрения проблем, возникших в связи с открытием атомной энергии, мандат которого заключался в обеспечении ликвидации атомного оружия и всех видов оружия массового уничтожения. Однако в 1950 г. Генеральная Ассамблея постановила объединить Комиссию по атомной энергии и Комиссию по обычному оружию в одну комиссию, известную как Комиссия по разоружению, что и было сделано в 1952 г.

Комиссия по разоружению является совещательным органом, подчиненным Генеральной Ассамблее, и в ее функции входит рассмотрение и вынесение рекомендаций по различным проблемам в области разоружения и наблюдение за положением дел в связи с решениями и рекомендациями специальной сессии, посвященной разоружению. Однако эта комиссия созывалась лишь несколько раз, вслед за ней создавались другие органы по разоружению: Комитет десяти государств по разоружению (1960), Комитет восемнадцати государств по разоружению (1962–1968), Конференция Комитета по разоружению (1969–1978) и, наконец, Конференция по разоружению (1979), которая функционирует по сей день. В 1978 г. Генеральная Ассамблея учредила Консультативный совет и Институт ООН по исследованиям в области разоружения. Кроме этого, существует еще специальный комитет Всемирной конференции по разоружению.

В 1986–1988 гг. Генеральная Ассамблея учредила три региональных центра по контролю над вооружениями и разоружению, к ним относятся Региональный центр ООН по вопросам мира, развития и разоружения в Африке, Региональный центр ООН по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Региональный центр ООН по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В настоящее время существует ряд международных договоров и соглашений по разоружению и ограничению вооружений:

– Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, который подписали и одобрили в 1963 г. Великобритания, США и Советский Союз. Договор запрещает испытания ядерного оружия в атмосфере, космосе или под водой;

– Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г., где предусматриваются обязательства государств, обладающих ядерным оружием, и обязательства государств, не обладающих им.

Государство, обладающее ядерным оружием, обязуется:

- не передавать кому бы то ни было это оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над ними ни прямо, ни косвенно;

- никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними.

Государство, не обладающее ядерным оружием, обязуется:

- не принимать от кого бы то ни было ядерного оружия и/или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними ни прямо, ни косвенно;
- не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и не принимать какой-либо помощи в их производстве.

Договор также закрепляет неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором. Договор обязывает его участников обмениваться в этих целях оборудованием, материалами, научной и технической информацией, содействовать получению неядерными государствами благ от любого мирного применения ядерных взрывов;

– Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г., согласно которому государства-участники обязуются не производить любых испытательных взрывов ядерного оружия, а также воздерживаться от поощрения или какого-либо участия в проведении подобных ядерных взрывов. В соответствии с данным Договором была учреждена Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

К договорам о демилитаризации отдельных регионов относятся: Договор об Антарктике 1959 г., Договор по космосу 1967 г., Договор о запрещении разрешения на дне морей и океанов и его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. и др.

К договорам об ограничении стратегических вооружений относятся: Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности 1986 г. (ДРСМД), Договор между Россией и США о сокращении стратегических наступательных вооружений 2010 г. (СНВ-3) и др.

ТЕМА 19. ПРАВО ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ

План

1. Понятие, источники и принципы права внешних сношений.
2. Понятие и источники дипломатического права.
3. Понятие, источники консульского права.
4. Специальные миссии и представительства государств при международных организациях

1. Понятие, источники и принципы права внешних сношений

Право внешних сношений – это отрасль международного права, состоящая из системы норм и принципов, регулирующих отношения между государствами, а также между государствами и другими субъектами международного права по поводу осуществления дипломатической деятельности.

Дипломатическая деятельность – это официальная деятельность государства, его органов и должностных лиц по защите прав и интересов данного государства, его физических и юридических лиц, поддержанию режима международного порядка и законности.

Дипломатическая деятельность регулируется нормами национального и международного права, определяющими органы внешних сношений государств, регламентирующими их полномочия и формы дипломатической деятельности.

Дипломатическая деятельность осуществляется через органы внешних сношений.

Органами внешних сношений являются органы, которые осуществляют представительство, а также защиту интересов государства и его граждан и юридических лиц на официальном уровне в отношениях с другими государствами.

Органы внешних сношений делятся на внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений.

К внутригосударственным органам внешних сношений относятся глава государства, парламент, глава правительства, министерство иностранных дел, другие ведомства и службы, осуществляющие внешние сношения по отдельным вопросам.

Глава государства осуществляет политическое руководство внешними сношениями и представительство государства на международной арене без специального полномочия.

Полномочия главы государства в сфере внешних сношений:

- назначение и увольнение с должности послов и посланников данного государства в других странах;
- прием верительных грамот аккредитованных послов и посланников иностранных государств;
- ведение встреч, переговоров с главами других государств.

Парламент осуществляет общее руководство внешней политикой.

Полномочиями парламента являются:

- ратификация и денонсация международных договоров;
- рассмотрение вступления государства в межгосударственные союзы и организации;
- решение вопросов войны и мира;
- определение затрат на внешнеполитические мероприятия.

Основные полномочия правительства:

- определяет направления внешней политики государства и представляет предложения главе государства и парламенту;
- организует исполнение и контроль над принятыми внешнеполитическими решениями.

Министерство иностранных дел осуществляет следующие функции:

- обеспечение дипломатических и консульских сношений с иностранными государствами и международными организациями;
- представительство и защита прав и интересов данного государства и интересов граждан и юридических лиц за рубежом;
- осуществление наблюдения и контроль над деятельностью дипломатических и консульских и других представительств данного государства за рубежом;
- разработка проектов международных соглашений.

Зарубежные органы внешних сношений подразделяются на постоянные зарубежные органы внешних сношений (дипломатические и консульские представительства, представительства государств при международных организациях, торговые представительства) и временные зарубежные органы внешних сношений (специальные миссии, делегации на международных конференциях, группы наблюдателей на международных форумах, делегации для участия в работе сессий международных организаций и их органов).

К органам внешних сношений также относятся:

- командиры военных кораблей и военных частей, которые находятся за рубежом, имеют право действовать от имени своего государства в плане отношений с иностранным государством;
- пограничные представители, которые назначаются из числа офицеров пограничных войск для регулирования пограничных инцидентов и при этом осуществляют определенную часть внешних сношений своего государства.

Основными источниками права внешних сношений являются

Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.

Система права внешних сношений как отрасль международного права содержит следующие подотрасли:

1. дипломатическое право;
2. консульское право;
3. право специальных миссий;
4. дипломатическое право международных организаций.

2. Понятие и источники дипломатического права

Дипломатическое право представляет собой совокупность юридических норм и принципов, регулирующих правовой статус и деятельность дипломатических представительств.

Дипломатическое право основывалось на международно-правовых обычаях. Первая попытка кодификации дипломатического права была предпринята на региональном уровне в Латинской Америке, и в 1928 г. была принята Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках.

К настоящему времени дипломатическое право уже кодифицировано. Основным источником дипломатического права является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. в соответствии со ст. 2 Конвенции «Установление дипломатических отношений между государствами и учреждение постоянных дипломатических представительств осуществляются по взаимному согласию».

Дипломатическое представительство

Дипломатическое представительство – это зарубежный орган внешних сношений аккредитующего государства, учрежденный в государстве пребывания для поддержания дипломатических отношений с данным государством.

Существует два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Большинство государств предпочитают обмениваться посольствами. Посольством считается представительство более высокого ранга, и его возглавляет посол. Миссия относится к представительству второго класса, и ее возглавляет посланник либо поверенный в делах. Принципиальной разницы между посольством и миссией не существует.

Персонал дипломатического представительства состоит из дипломатического, административно-технического, обслуживающего персонала.

Членам дипломатического представительства присваиваются дипломатические ранги – это служебные звания, присваиваемые дипломатическим работникам. Существуют следующие дипломатические ранги: посол, посланник, советник, секретарь (первый, второй, третий). В состав дипломатического персонала входят также торговые представители, военные атташе. В Российской Федерации существуют следующие ранги: чрезвычайный и полномочный посол, чрезвычайный и полномочный посланник 1-го (2-го) класса, советник 1-го (2-го) класса, первый секретарь 1-го (2-го) класса, второй секретарь 1-го (2-го) класса, третий секретарь, дипломатический атташе.

Члены дипломатического персонала не могут назначаться из лиц, являющихся гражданами государства пребывания.

Административно-технический персонал включает заведующего канцелярией, финансовых работников, переводчиков, делопроизводителей, представителей внутренней охраны посольства,

Обслуживающий персонал включает в себя врачей, курьеров, водителей, садовников, уборщиков и т.д.

Последние две группы могут быть из граждан государства пребывания. Численность персонала дипломатического представительства определяется по соглашению между сторонами, а в случае его отсутствия – аккредитуемым государством. При этом при отсутствии конкретного соглашения о численности персонала представительства государство пребывания может предложить аккредитуемому государству, чтобы численность персонала представительства сохранялась в пределах, которые оно считает разумными и нормальными, учитывая обстоятельства и условия, существующие в государстве пребывания, и потребности данного представительства. По этим основаниям в соответствии со ст. 11 Венской конвенции 1961 г. страна пребывания может отказаться принять должностных лиц какой-либо определенной категории.

Понятие дипломатический корпус используется как в широком, так и в узком значении. В широком значении это все сотрудники дипломатического представительства всех зарубежных посольств и миссий, а также их семей. В узком смысле это все главы дипломатических представительств, аккредитованных в государстве пребывания.

Дипломатический корпус не является организацией. Он участвует лишь в определенных протокольно-церемониальных мероприятиях, таких как поздравление по случаю национального праздника; инаугурация нового главы государства; посещение исторических мест; промышленных объектов, научных центров и т.д.

Возглавляет дипломатический корпус дуайен (декан, старшина).

Дуайеном может стать лицо, которое является старшим по классу, первым по длительности своей службы в государстве пребывания глава дипломатического представительства, а также им становится наиболее старший по возрасту среди представителей дипломатического корпуса.

В соответствии со ст. 14 Венской конвенции 1961 г. главы представительств подразделяются на три класса: а) класс послов и нунциев, аккредитуемых при главах государств; б) класс посланников и интернунциев, аккредитуемых также при главах государств; в) класс поверенных в делах, аккредитуемых при министрах иностранных дел.

Класс, к которому принадлежит глава представительства, определяется соглашением между государствами.

Функции дипломатического представительства закреплены в ст. 3 Венской конвенции 1961 г.: а) представительство аккредитуемого государства в государстве пребывания; б) защита в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан; в) ведение переговоров с правительством государства пребывания; г) выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитуемого государства; д) поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и государством пребывания и развитие их взаимоотношений в области экономики, культуры, науки.

Для открытия дипломатического представительства и назначения главы дипломатического представительства существует так называемый порядок аккредитации: подбор кандидатуры посла; запрос агремана у государства пребывания; выдача акта внутреннего права, которым оформляется назначение; выдачи верительных грамот назначенному лицу; вручение верительных грамот на официальной церемонии главе государства пребывания; официальное сообщение в средствах массовых информационных о факте вручения верительных грамот.

При открытии и назначении главы дипломатического представительства аккредитующее государство запрашивает агреман, т.е. делает запрос аккредитующего государства у государства пребывания на согласие на назначение конкретного лица главой дипломатического представительства. Однако государство пребывания может отказать в агремане и не обязано сообщать аккредитующему государству мотивы отказа в агремане (п. 2 ст. 4 Венской конвенции 1961 г.). В случае отказа в агремане аккредитующее государство подбирает другую кандидатуру. При согласии государства пребывания относительно назначения главы дипломатического представительства открывается возможность его прибытия в государство пребывания. При приезде определяется дата вручения им верительных грамот главе государства пребывания.

Верительная грамота – это документ, официально удостоверяющий статус главы дипломатического представительства, который аккредитующее государство выдает своему послу или посланнику для вручения главе государства пребывания.

Послы и посланники аккредитуются при главах государств пребывания, а верительные грамоты подписываются главами аккредитующих государств. Поверенные в делах аккредитуются при министрах иностранных дел, а вместо верительных грамот вручают письма от министров иностранных дел своего государства.

Глава дипломатического представительства считается приступившим к своим обязательствам в государстве пребывания в зависимости от существующей практики в этом государстве: либо с момента вручения своих верительных грамот, либо с момента его прибытия и представления заверенных копий грамот министерству иностранных дел государства пребывания.

Функции дипломатического представительства могут быть приостановлены или прекращены по следующим причинам: приостановление государствами поддержания официальных отношений без их разрыва; вооруженный конфликт; разрыв дипломатических отношений; прекращение существования одного из государств; неконституционная смена правительства и социальная революция.

Функции члена дипломатического персонала могут быть прекращены по причинам его отзыва по каким-либо причинам; объявления его *persona non grata* – нежелательным лицом.

В соответствии со ст. 45 Венской конвенции 1961 г. «В случае разрыва дипломатических сношений между двумя государствами либо окончательного или временного отозвания представительства,

а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять помещения представительства вместе с его имуществом и архивами;

б) аккредитуемое государство может вверить охрану помещений своего представительства вместе с его имуществом и архивами третьему государству, приемлемому для государства пребывания;

с) аккредитуемое государство может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания».

Дипломатические привилегии и иммунитеты дипломатического представительства и его сотрудников

Дипломатические привилегии представляет собой льготы и преимущества, направленные на облегчение работы дипломатических представительств и их персонала.

К дипломатическим привилегиям относятся: право пользования флагом и эмблемой своего государства на помещениях диппредставительства и автомобиле главы представительства; таможенные привилегии; налоговые привилегии.

Дипломатические иммунитеты – это изъятие из-под уголовной, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания.

К ним относятся: право на неприкосновенность дипломатических представительств; личная неприкосновенность дипломатического агента и т. д.

Дипломатические привилегии и иммунитеты предоставляются дипломатическому представительству и его дипломатическому персоналу.

Дипломатические привилегии и иммунитеты, относящиеся к дипломатическому представительству:

- помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе, как с согласия главы представительства, и государство пребывания обязано принимать все необходимые меры для защиты помещений представительства от всякого вторжения или нанесения ущерба и для предотвращения всякого нарушения спокойствия представительства или оскорбления его достоинства;

- имущество дипломатического представительства и средства передвижения пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции и исполнительных действий;

- архивы и документы дипломатического представительства неприкосновенны в любое время и в любом местонахождении;

- дипломатические представительства обладают фискальным иммунитетом. Они освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин государства пребывания в отношении помещений и имущества представительства;

- неприкосновенность корреспонденции представительства, дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию. Дипломатический курьер пользуется личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме при исполнении своих обязанностей;

- вознаграждения и сборы, взимаемые представительством при выполнении своих официальных обязанностей, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин;

- дипломатическое представительство имеет право пользоваться флагом и эмблемой аккредитуемого государства на помещениях представительства, включая резиденцию главы представительства, а также на его средства передвижения.

Дипломатические привилегии и иммунитеты, относящиеся к главам и персоналам представительств:

- личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения какихлибо посягательств на его личность, свободу или достоинство;

- дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания, гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме случаев: вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу; исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве частного лица; исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций. Он не обязан давать показаний в качестве свидетеля. Иммунитет дипломатического агента от юрисдикции государства пребывания не освобождает его от юрисдикции аккредитуемого государства;

- частная резиденция дипломатического агента и его корреспонденция пользуются той же неприкосновенностью и защитой, что и помещения представительства;

- дипломатический агент освобождается от всех налогов, сборов и пошлин государства пребывания за исключением косвенных налогов, которые обычно включаются в цену товаров или обслуживания, сборов и налогов на частное недвижимое имущество, находящееся на территории государства пребывания, налогов на наследство и пошлин на наследование, сборов и налогов на частный доход, сборов, взимаемых за конкретные виды обслуживания и регистрационных, судебных и реестровых пошлин, ипотечных сборов и гербового сбора в отношении недвижимого имущества;

- освобождение дипломатических агентов от всех трудовых, государственных и военных повинностей;

- освобождение их от всех таможенных пошлин, налогов и сборов предметов, предназначенных для пользования представительства и для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи;
- освобождение личного багажа дипломатического агента от досмотра, если нет серьезных оснований предполагать, что он содержит запрещенные к ввозу и вывозу предметы;
- если дипломатический агент проезжает через территорию третьего государства, которое выдало ему визу, следуя для занятия своего поста или возвращаясь на этот пост или же в свою страну, это третье государство предоставляет ему неприкосновенность и такие другие иммунитеты, какие могут потребоваться для обеспечения его проезда или возвращения. Это относится также к любым членам его семьи;
- дипломатический агент, который является гражданином государства пребывания или постоянно в нем проживает, пользуется лишь иммунитетом от юрисдикции и неприкосновенностью в отношении официальных действий, совершенных им при выполнении своих функций;
- члены семьи дипломатического агента, живущие вместе с ним, пользуются, если они не являются гражданами государства пребывания, всеми этими привилегиями и иммунитетами.

Административно-технический и обслуживающий персонал и члены их семей, живущие вместе с ними, пользуются привилегиями и иммунитетами, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, пользуются иммунитетом в отношении действий, совершенных ими при исполнении своих обязанностей; освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок. Домашние работники сотрудников представительства, если они не являются гражданами государства пребывания или не проживают в нем постоянно, освобождаются от налогов, сборов и пошлин на заработок, получаемый ими по своей службе. Иммунитет от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания не распространяется на действия, совершенные ими не при исполнении своих обязанностей.

Другие члены персонала представительства и домашние работники, которые являются гражданами государства пребывания или постоянно в нем проживают, пользуются привилегиями и иммунитетами только в той мере, в какой это допускает государство пребывания. Однако государство пребывания должно осуществлять свою юрисдикцию над этими лицами так, чтобы не вмешиваться ненадлежащим образом в осуществление функций представительства.

На основе специальных соглашений между государствами на сотрудников административно-технического и обслуживающего персонала могут быть распространены иммунитеты членов дипломатического персонала. Такие соглашения были заключены между СССР и США и др.

Все лица, пользующиеся такими привилегиями и иммунитетами, обязаны уважать законы и постановления государства пребывания.

Они также обязаны не вмешиваться во внутренние дела этого государства. Помещения представительства не должны использоваться в целях, не совместимых с функциями представительства.

3. Понятие, источники консульского права

Консульское право – это совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих деятельность консульских учреждений и их персонала и определяющих их статус, функции, права и обязанности.

Источниками консульского права являются международный обычай, международные соглашения, внутригосударственное законодательство.

Первым источником является международный обычай, поскольку с древних времен до средневековья консульские отношения регулировались на основе обычая. Международные обычаи являются основой правового регулирования консульских отношений между государствами при отсутствии договорно-правового оформления регулирования.

Международные соглашения по консульскому праву заключаются как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Основным источником консульского права является Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г. и Гаванская конвенция о консульских чиновниках 1928 г. Источниками консульского права также являются двусторонние консульские соглашения (например, Россия в 1992–1993 гг. заключила консульские конвенции с Республикой Корея, Литвой, Эстонией, Украиной).

Установление между государствами консульских отношений осуществляется по взаимному согласию. Согласие на установление дипломатических отношений между двумя государствами означает, если не оговорено иное, согласие на установление консульских отношений. Разрыв дипломатических отношений не влечет за собой *ipso facto* разрыва отношений консульских (ст. 2 Конвенции 1963 г.).

Консульские функции выполняются консульскими учреждениями, дипломатическими представительствами.

Консульские учреждения в зависимости от класса подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства.

Главы консульского учреждения назначаются представляемым государством и допускаются к выполнению своих функций государством пребывания. Для их назначения требуется консульский патент – документ, выданный органами представляемого государства, подтверждающий факт назначения лица главой консульского учреждения. Консульский патент содержит, как правило, его полное имя и фамилию, категорию или класс, к которому он принадлежит, консульский округ и местонахождение консульского учреждения. Представляемое государство направляет этот патент правительству того государства, на территории которого глава консульского учреждения должен выполнять свои функции.

Глава консульского учреждения начинает выполнять свои функции после получения от государства пребывания экзекватуры – согласия государства пребывания, которой оформляется путем нанесения надписи на консульском патенте или же в виде отдельного документа. В выдачи экзекватуры может быть отказано без пояснения мотивов.

Главы консульских учреждений делятся:

- a. на генеральных консулов;
- b. консулов;
- c. вице-консулов;
- d. консульских агентов.

Работники консульского учреждения подразделяются на консульских должностных лиц (т.е. лиц, выполняющих консульские функции), консульских служащих (лиц, выполняющих административные и технические обязанности) и работников обслуживающего персонала.

Консульские должностные лица могут быть штатные и почетные (внештатные). Консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства.

Штатный консул – должностное лицо, которое состоит на государственной службе представляемого государства и является его гражданином. Он получает регулярное жалование и не должен заниматься никакой приносящей доходы деятельностью, кроме отправления консульских функций.

Почетный консул – это лицо, не состоящее на консульской, дипломатической либо иной государственной службе, но выполняющее консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания, гражданство которого оно чаще всего имеет. Жалования от назначающего государства почетные консулы не получают, а в виде вознаграждения им идет часть сборов, взимаемых ими за консульские действия.

Почетные консулы подразделяются на следующие классы: почетный генеральный консул; почетный консул; почетный вице-консул; почетный консульский агент.

Все главы консульских учреждений разных государств, которые находятся в конкретном пункте государства пребывания, составляют консульский корпус.

Консульский округ (район, отведенный консульскому учреждению для выполнения консульских функций) включает всех консульских должностных лиц, членов их семей, внештатных консулов и сотрудников консульских отделов дипломатических представительств, которые находятся в данном пункте.

Консульский корпус возглавляет дуайен (старшина) – старший по рангу и времени получения экзекватуры главы консульского представительства, который выполняет в основном церемониальные функции.

К основным функциям консульских учреждений относятся:

- защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан и юридических лиц в пределах, допускаемых международным правом;

- содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между странами;
- выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания и информирование о них правительства представляемого государства;
- выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;
- исполнение функций административного характера и обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей;
- охрана интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства;
- передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства;
- оказание помощи судам и самолетам и их экипажам.

Консульские функции могут выполняться дипломатическим представительством. В государстве, где представляемое государство не имеет дипломатического представительства и где оно не представлено дипломатическим представительством третьего государства, консульское должностное лицо может, с согласия государства пребывания и без изменения его консульского статуса, быть уполномочено на совершение дипломатических актов.

Консульские привилегии и иммунитеты консульского представительства и его сотрудников

Консульские учреждения и их работники пользуются привилегиями и иммунитетами.

К привилегиям и иммунитетам консульского учреждения относятся:

- право представляемого государства пользоваться своим государственным флагом и гербом в государстве пребывания;
- консульские помещения неприкосновенны;
- власти государства пребывания не могут вступать в ту часть консульских помещений, которая используется исключительно для работы консульского учреждения без согласия главы консульского учреждения;
- консульские помещения, предметы их обстановки, имущество консульского учреждения, а также его средства передвижения пользуются иммунитетом от любых видов реквизиции;
- консульские помещения и резиденция штатного главы консульского учреждения освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин, за исключением тех, которые представляют собой плату за конкретные виды обслуживания;
- консульские архивы и документы неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения;

- свобода передвижений;
- официальная корреспонденция консульского учреждения неприкосновенна;

- консульская вализа не подлежит ни вскрытию, ни задержанию, кроме тех случаев, когда компетентные власти государства пребывания имеют серьезные основания полагать, что в вализе содержится что-то другое;

- консульское учреждение может взимать за совершение консульских актов на территории государства пребывания сборы и пошлины, однако суммы, собираемые в форме сборов и пошлин, освобождаются в государстве пребывания от всех налогов, сборов и пошлин.

Для выполнения своих функций консульские должностные лица наделяются иммунитетами и привилегиями:

- личная неприкосновенность консульских должностных лиц. Они не подлежат ни аресту, ни предварительному заключению, иначе как на основании постановлений компетентных судебных властей в случае совершения тяжких преступлений. Консульское должностное лицо может быть арестовано и взято под стражу в порядке предварительного заключения в случае совершения тяжкого преступления, а за другие преступления может быть лишено свободы только на основании вступившего в силу приговора суда (Италия, Франция, Швеция, Норвегия);

- консульские должностные лица не могут быть заключены в тюрьму и не подлежат никаким другим формам ограничений личной свободы, иначе как во исполнение судебных постановлений, вступивших в законную силу;

- иммунитет от юрисдикции. Консульские должностные лица и консульские служащие не подлежат юрисдикции судебных или административных органов государства пребывания в отношении действий, совершаемых ими при выполнении консульских функций;

- работники консульского учреждения могут вызываться в качестве свидетелей при производстве судебных или административных дел, если консульское должностное лицо отказывается давать показания, к нему не могут применяться никакие меры принуждения или наказания;

- работники консульского учреждения не обязаны давать показания по вопросам, связанным с выполнением ими своих функций, или представлять относящуюся к их функциям официальную корреспонденцию и документы. Они также не обязаны давать показания, разъясняющие законодательство представляемого государства;

- консульские должностные лица и консульские служащие, а также члены их семей, проживающие вместе с ними, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин;

- освобождение от всех таможенных пошлин, налогов и сборов в отношении предметов, предназначенных для пользования представительства и для личного пользования консульских должностных лиц или членов их семьи.

Прекращение функций работников консульского учреждения может произойти при следующих обстоятельствах:

1. когда представляемое государство уведомляет об этом государство пребывания;
2. аннулирование экзекватуры;
3. когда консульское должностное лицо или иной сотрудник объявлен *persona non grata*;
4. окончание срока консульского патента;
5. закрытие консульского учреждения в данном пункте;
6. состояние войны между государствами;
7. смерть консула;
8. выход территории, в пределах которой находится консульский округ, из-под суверенитета государства пребывания.

4. Специальные миссии и представительства государств при международных организациях

Для участия в переговорах и иных мероприятиях в иностранные государства могут быть направлены так называемые специальные миссии. Их деятельность осуществляется на основе Конвенции о специальных миссиях 1969 г.

В соответствии со ст. 1 Конвенции специальная миссия – это «временная миссия, по своему характеру представляющая государство, направляемая одним государством в другое с согласия последнего для рассмотрения с ним определенных вопросов или для выполнения в отношении его определенной задачи».

Специальные миссии – это миссии, отправляемые государством в международную организацию или на конференцию или в другое государство для выполнения конкретных задач.

Государства время от времени направляют специальные миссии для выполнения определенных задач, отличных от функций постоянных представительств. Наличие дипломатических и консульских представительств не является необходимым для направления или принятия миссии.

Основные признаки специальных миссий:

- они направляются из одного государства в другое;
- имеют статус представительства посылающего государства;
- направление специальной миссии в другое государство осуществляется на основе предварительного соглашения между посылающим и принимающим государствами и с согласия последнего;
- они носят временный характер;
- назначаются для выполнения конкретных задач.

Специальные миссии имеют несколько видов:

1. делегации, которые сопровождают послов на встречах на высшем уровне;

2. делегации во главе с главами правительств или министрами иностранных дел, которые проводят важные переговоры;

3. послы доброй воли или личные представители глав государств по особым поручениям, для передачи важного сообщения, для объяснения деталей конкретного инцидента, для консультаций или для разработки предварительной основы для соглашения или иным образом;

4. делегации, которые направляются для установления основы конкретных соглашений в некоторых областях сотрудничества или для решения чрезвычайных ситуаций;

5. послы и государственные министры, назначенные для выполнения временных дипломатических миссий;

6. делегации, которые направляются для участия в официальной церемонии, свадебной церемонии или похоронной церемонии главы государства или мирового деятеля;

7. культурные, коммерческие или художественные делегации, которые направляются для участия в культурной неделе, открытия павильона на международной выставке, расследования несчастного случая или заключения коммерческой сделки.

Состав специальной миссии состоит из одного или нескольких представителей посылающего государства, из числа которых это государство может назначить главу миссии. В специальную миссию может также входить дипломатический, административно-технический и обслуживающий персонал. Если в состав специальной миссии включены члены дипломатического и консульских представительств, то они охраняют свои привилегии и иммунитеты в качестве членов дипломатического представительства или консульского учреждения, помимо привилегий и иммунитетов, которые признаются за ними международным правом.

Глава специальной миссии должен быть гражданином направляющего государства. В случае, если специальная миссия возглавляется главой посылающего государства, главой правительства, министром иностранных дел и другим лицом высокого ранга, то они пользуются преимуществами, привилегиями и иммунитетами, которые признаются за ними международным правом.

Привилегии и иммунитеты распространяются на специальные миссии и их персонал.

Государство может направить одну и ту же специальную миссию в два или несколько государств, но должно уведомлять об этом каждое принимающее государство, когда обращается к нему за согласием.

Два или несколько государств могут направить одновременно специальную миссию в другое государство с согласия этого государства, для совместного рассмотрения, по согласованию между всеми этими государствами, вопроса, представляющего для них общий интерес.

Функции специальной миссии начинаются с момента установления официальной связи с министерством иностранных дел принимающего государства или любым другим органом, в отношении которого имеется

договоренность. Для начала выполнения ее функций не требуется, чтобы специальная миссия была представлена дипломатическим представительством своего государства и вручения верительных грамот или полномочий.

Функции специальной миссии могут быть прекращены:

- с согласия двух заинтересованных государств;
- по завершению порученной работы специальной миссии;
- по истечении срока, установленного для специальной миссии;
- при уведомлении отправлявшего государства, что оно прекращает или отзывает миссию;
- при уведомлении принимающего государства, что оно считает деятельность специальной миссии прекращенной.

Разрыв дипломатических сношений между посылающим государством и принимающим государством не влечет за собой прекращения деятельности специальных миссий.

На членов специальной миссии возлагаются обязанности уважать законы и обычаи государства пребывания, не вмешиваться во внутренние дела, не заниматься в государстве пребывания коммерческой деятельностью.

Государства могут открывать свои представительства при международных организациях. Деятельность представительств государств при международных организациях регулируются Венской конвенцией о представительстве государств в их отношениях с международными организациями 1975 г. и уставами международных организаций.

Государства в международных организациях могут открывать постоянные представительства и миссии наблюдателей. Постоянные представительства открываются только государствами-членами этих организаций, а миссии наблюдателей открываются государствами, заинтересованными в работе организации, но не являющиеся ее членами.

В соответствии со ст. 6 Венской конвенции 1975 г. функциями представительства государства при международных организациях являются следующие: а) обеспечение представительства государства при организации; б) поддержание связи между государством и организацией; в) ведение переговоров с организацией и в ее рамках; г) выяснение осуществляемой в организации деятельности и сообщении о ней правительству посылающего государства; д) обеспечение участия государства в деятельности организации; е) защита интересов государства по отношению к организации; ж) содействие в осуществлении целей и принципов организации путем сотрудничества с организацией и в ее рамках.

Функции постоянной миссии наблюдателя: а) обеспечение представительства государства и охраны его интересов относительно организации, а также поддержания связи с этой организацией; б) выяснение осуществляемой в организации деятельности и информирование о ней правительства государства; в) содействие сотрудничеству с организацией и ведение с ней переговоров.

Глава представительства и иной дипломатический персонал назначаются только из числа направляющего государства. Получение агремента для глав представительств со стороны государства пребывания не требуются.

Привилегии и иммунитеты представительств государств при международных организациях схожи по содержанию с привилегиями и иммунитетами дипломатических представительств и их сотрудников.

Привилегии и иммунитеты членов делегации несколько ограничены по сравнению с привилегиями и иммунитетами представительств государств при международных организациях. Они пользуются иммунитетом от уголовной, гражданской и административной ответственности государства пребывания только в отношении действий, совершенных ими при выполнении своих официальных функций.

Статус представителей государств при ООН регулируется Конвенцией ООН о привилегиях и иммунитетах 1946 г. и Конвенцией о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 г.

Согласно ст. 40 Венской конвенции 1975 г. функции главы представительства прекращаются: а) по уведомлении организации об их прекращении посылающим государством; б) если представительство отзывается окончательно или временно.

ТЕМА 20. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

План

- 1. Понятие и источники международного права прав человека.**
- 2. Концепция поколений прав человека.**
- 3. Защита прав человека на универсальном уровне.**
- 4. Защита прав человека на региональном уровне.**

1. Понятие и источники международного права прав человека

Долгое время вплоть до создания ООН права человека и их защита относились исключительно к внутренней компетенции государств.

Права человека стали предметом международно-правового регулирования только в середине XX в.; отдельные положения о борьбе с рабством и работорговлей, о пресечении торговли женщинами и детьми, о защите национальных меньшинств, а также права человека в период вооруженных конфликтов содержались в некоторых международных соглашениях, принятых между двумя мировыми войнами.

После Второй мировой войны права человека получили окончательное признание, и их международно-правовое регулирование приобрело системный характер.

Становление принципа уважения прав человека и его провозглашение в Уставе ООН привело к формированию новой отрасли международного права, для обозначения которой предлагались разные наименования: «международная защита прав человека», «права человека и международное право»,

«международное сотрудничество в обеспечении права человека», «международное право в области прав человека», «международное право прав человека».

Следует признать более удачным наименование «международное право прав человека» (International Human Rights Law).

Международное право прав человека – это самостоятельная отрасль современного международного права, которая включает в себя международные правовые нормы и принципы, регулирующих отношения субъектов международного права в обеспечении и защите прав человека.

Международное право прав человека включает в себя следующие общепризнанные принципы: уважения прав человека; независимости от государств; универсальности прав человека; неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности прав человека; уважения суверенитета государств и недопустимости вмешательства в их внутренние дела; самоопределения народов и наций; равноправия всех людей и запрещения дискриминации, равенства прав мужчин и женщин; а также принцип, согласно которому определенные фундаментальные права и свободы должны соблюдаться в любой ситуации, включая вооруженные конфликты. В ряде конвенций закреплён принцип ответственности за преступные нарушения прав человека. Значение данных принципов заключается в том, что все нормы по правам человека должны разрабатываться на основе этих принципов.

Основными источниками международного права прав человека являются:

– **Устав ООН**, где в п. 3 ст. 1 содержится положение, что одной из целей Организации является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии.

Впервые принцип уважения прав человека был провозглашен в Уставе ООН. В ст. 55 (п. «с») Устава также содержится положение о том, что ООН «содействует всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии».

Таким образом, Устав ООН возлагает на государства юридическое обязательство соблюдать основные права и свободы человека, не допуская при этом какой-либо дискриминации;

– **Всеобщая декларация прав человека 1948 г.** – является первым международным документом универсального характера, закрепляющим гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Она состоит из преамбулы и 30 статей. К **гражданским правам** относятся права, закрепленные в ст. 3–19 (право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, запрет рабства, запрет пыток, право на судебную защиту, презумпцию невиновности и др.).

К **политическим правам и свободам** в ст. 20, 21 относятся свобода мирных собраний и ассоциаций, право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через свободно избранных представителей, равный доступ к государственной службе и т.д. К **экономическим, социальным и культурным правам** следует отнести право на труд, на справедливые и

благоприятные условия труда, право на равную оплату за равный труд, право на отдых и досуг, право на социальное обеспечение, право на жизненный уровень, необходимый для поддержания здоровья и благосостояния, право на образование, право участвовать в культурной жизни общества, участвовать в научном прогрессе и др. (ст. 22–27).

Несмотря на то что Декларация была принята в форме резолюции Генеральной Ассамблеи, имеющей рекомендательный характер, в силу своей авторитетности, широкого применения и признания ее норм со стороны государств она стала рассматриваться в качестве международной обычной нормы. Она служит моделью для законодательств многих государств в области прав человека и повлияла на содержание различных универсальных и региональных соглашений в области прав человека;

– **Пакт о гражданских и политических правах и Пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.** – являются первыми обязательными международными договорами для участвующих в них государств;

Первый факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г.;

Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1989 г.;

Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 2008 г.;

международные договоры по правам человека, заключенные по отдельным вопросам. К ним относятся:

- договоры о защите отдельных категорий лиц (Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Конвенция о политических правах женщин 1952 г., Конвенция о статусе апатридов 1954 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г., Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г. и др.);

- договоры, запрещающие жестокое обращение и иные нарушения прав человека (Конвенция о рабстве 1926 г., Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 г., Конвенция об упразднении принудительного труда 1957 г., Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 г., Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него 1973 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1984 г. и др.);

– **региональные соглашения по правам человека.** К ним относятся: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Американская конвенция о правах человека 1969 г., Африканская хартия прав человека и народов 1981 г., Конвенция СНГ о правах и свободах человека 1995 г., Арабская хартия по правам человека и арабского народа 2004 г.

2. Концепция поколений прав человека

Термин «трех поколений прав человека» впервые был введен чешским юристом **Карелом Васаком в 1977 г.** Он делил права человека на три поколения: гражданские и политические права («права свободы»); экономические, социальные и культурные права («права равенства»); коллективные права («права солидарности»).

Первое поколение политических и гражданских прав начинает свое формирование в XVII и XVIII вв. в ходе французской, английской и американской революций. Это поколение отдельного человека и гражданина, которое включает в себя: право на жизнь, свободу и безопасность, свободу от пыток и свободу от рабства, право участвовать в политической жизни, свободу мнений, выражения мнений, совести и религии, свобода ассоциации и собраний, свобода передвижения и проживания, убежища, право собственности, право участвовать в управлении общественными делами и др. Эти права требуют от государства не вмешиваться в сферу личной жизни человека, не устанавливать ограничения в политической жизни общества и уважать права и свободы человека.

Эти права юридически обусловлены Декларацией прав человека и гражданина во Франции после Французской революции, американским Биллем о правах 1791 г. В настоящее время эти права нашли свое отражение в конституциях и законах большинства государств.

Закрепление в международном праве прав первого поколения является заслугой западных стран.

Второе поколение включает в себя экономические, социальные и культурные права, такие как право на питание, здоровье, образование, жилье, труд и собственность, которые требуют позитивного вмешательства со стороны государства, чтобы их гарантировать.

Права второго поколения также включены во Всеобщую декларацию прав человека (ст. 22–27), а также в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Закрепление в международном праве прав второго поколения является заслугой Советского Союза и других социалистических стран.

Права второго поколения обеспечивают человеку возможность требовать от государства реализации специальных программ по предоставлению социальной поддержки и помощи.

Третье поколение – права солидарности или коллективные права. К ним относятся право народов на самоопределение, право на мир, право на развитие, право на благоприятную окружающую среду, право на равный доступ к общему наследию человечества.

Правовая основа для прав третьего поколения обусловлена Стокгольмской декларацией об окружающей среде 1972 г., изданной Конференцией ООН по окружающей среде человека, и Декларацией об окружающей среде и развитии 1992 г. Эти права получили нормативное закрепление в различных международных актах, таких как Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., Пакты по правам человека 1966 г.,

Африканская хартия прав человека и народов 1981 г., Декларация о праве народов на мир 1984 г., Декларация о праве на развитие 1986 г., Декларация о правах коренных народов 2007 г. и др.

Некоторые государства, такие как Финляндия, Новая Зеландия и Швеция, включили в свои конституции положения, которые защищают и продвигают эти права. Закрепление в международном праве прав третьего поколения является заслугой развивающихся стран.

3. Защита прав человека на универсальном уровне

Принятие Устава ООН, Пактов о правах человека и других международных соглашений в области прав человека сыграло значительную роль в учреждении международного контрольного механизма по наблюдению за выполнением государствами взятых ими на себя обязательств по правам человека. Суть данного механизма заключается в контроле за претворением в жизнь положений международных соглашений в области прав человека, а не в принуждении или применении санкций к государствам за невыполнение взятых ими на себя обязательств. Справедливо отмечает В. А. Карташкин: «одна из основных задач органов контроля – оказывать содействие и помощь государствам в выполнении ими международных обязательств путем принятия соответствующих решений и рекомендаций»¹.

Защита прав человека на универсальном уровне состоит из двух механизмов: универсальный механизм защиты прав человека в деятельности ООН и договорные органы по правам человека, созданные на основании международных конвенций по правам человека.

Универсальный механизм защиты прав человека в деятельности ООН. Как отмечено в п. 3. ст. 1 Устава ООН, одной из целей

Организации является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии.

Устав ООН также наделяет полномочиями главных органов ООН в поощрении и защите прав человека. В первой очереди ответственность за выполнение этой функции возлагается на Генеральную Ассамблею и ЭКОСОС. В дополнение к ним были созданы и вспомогательные органы в этой сфере, такие как Управление Верховного комиссара по правам человека и Верховного комиссара по делам беженцев, Совет по правам человека. Вопросами прав человека в пределах своей компетенции занимаются специализированные учреждения ООН (МОТ, ЮНЕСКО).

Согласно п. 2 ст. 13 Устава ООН полномочия Генеральной Ассамблеи в области прав человека заключаются в том, что Генеральная

Ассамблея «организует исследования и делает рекомендации в целях содействия международному сотрудничеству в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и содействия осуществлению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии».

Исходя из широкого полномочия Генеральной Ассамблеи, она может принимать к обсуждению практически любой вопрос, связанный с правами человека. В качестве примера можно отнести такие вопросы, как права детей, улучшение положения женщин, вопросы коренных народов, ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и т.д. Правозащитные тематики обсуждаются также в Комитете по социальным и гуманитарным вопросам и вопросам культуры (Третий комитет) и на пленуме.

Генеральная Ассамблея рассматривает и утверждает различные нормативные документы в сфере прав человека. Так, в 1948 г. Ассамблея одобрила Всеобщую декларацию прав человека, в 1965 г. –

Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в 1966 г. – Международные пакты о правах человека, в 1989 г. – Конвенцию о правах ребенка и т.д.

Важным элементом в работе Ассамблеи является надзор за осуществлением решений всемирных саммитов и конференций, которые затрагивают и фундаментальные вопросы обеспечения прав человека.

В качестве примера можно привести Всемирную конференцию по правам человека (Вена, 1993 г.), Саммит тысячелетия и в особенности Всемирный саммит 2005 г., который инициировал полномасштабную реформу правозащитного направления деятельности ООН и др.

Генеральная Ассамблея также рассматривает доклады органов ООН, непосредственно участвующих в поощрении и защите прав человека, и может совершать определенные действия по их рекомендации.

Генеральная Ассамблея может учреждать специализированные механизмы по расследованию нарушений прав человека в отдельных странах или на территориях.

В соответствии со ст. 62 Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС) уполномочивается делать рекомендации в целях поощрения уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех. Он также уполномочен подготавливать для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций по вопросам, входящим в его компетенцию, созывать международные конференции по вопросам прав человека и создавать различные комиссии по поощрению и защите прав человека. В 1946 г. в качестве вспомогательных органов Совет учредил Комиссию ООН по правам человека, но в 2006 г. Комиссия была преобразована в Совет по правам человека, который отныне является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН. В 1946 г. Совет также учредил Комиссию по положению женщин. В качестве вспомогательного органа ЭКОСОС функционирует Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов. ЭКОСОС может проводить консультации с неправительственными организациями, заинтересованными в вопросах поощрения и защиты прав человека.

На Совет безопасности ООН возлагается главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Согласно ст. 34 Устава ООН «Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор,

для определения того, не может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности». Совет Безопасности также может обращать внимание на серьезные нарушения прав человека, признавая их в качестве угрозы миру, и принимать меры реагирования на основании гл. VII Устава ООН.

Для выполнения различных задач Совет Безопасности может создавать вспомогательные органы – комитеты, комиссии, рабочие группы. На основе резолюций Совета были учреждены Международный трибунал по бывшей Югославии (1993) и Международный уголовный трибунал по Руанде (1994).

С начала 2000-х гг. в деятельности Совета развились тематики, связанные с правами человека. Прежде всего, следует выделить тему положения детей в вооруженном конфликте. При Совете функционирует Рабочая группа по детям и вооруженному конфликту, учрежденная в 2006 г. Другая работа, связанная с правами человека, – по проблемам женщин, мира и безопасности. Многочисленные резолюции

Совета по этой теме осуждают насилие, в том числе сексуальное, в отношении женщин и девочек в вооруженных конфликтах. Далее следует выделить резолюции по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В них Совет Безопасности требует, чтобы стороны в вооруженном конфликте строго соблюдали обязательства в области международного гуманитарного права, в области прав человека и в области убежища.

Несмотря на то что Устав ООН не наделяет Совета Безопасности прямыми полномочиями использовать санкции или военное вмешательство для защиты прав человека, грубые и массовые нарушения прав человека и международного гуманитарного права все чаще становятся поводом для применения Советом принудительных мер.

Большинство международных соглашений по правам человека предусматривает рассмотрение Международным Судом ООН споров между государствами относительно толкования или применения этих международных договоров (например, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.). Генеральная Ассамблея или Совет Безопасности ООН, специализированные учреждения системы ООН и другие органы ООН могут запрашивать консультативные заключения Суда по юридическим вопросам, возникающим в пределах их круга деятельности, при наличии санкции на это Генеральной Ассамблеи.

Деятельность Секретариата ООН в области поощрения и защиты прав человека носит комплексный и разветвленный характер. В 1982 г. был создан Центр по правам человека при Секретариате ООН.

Секретариат играет важную роль в привлечении внимания мирового сообщества к нарушениям прав человека в отдельных странах.

На Секретариат ООН возложены контрольные полномочия в области прав человека.

Управление Верховного комиссара по правам человека было учреждено резолюцией Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г. № 48/141 и является частью Секретариата ООН. Его возглавляет Верховный комиссар по правам

человека, который является должностным лицом ООН в статусе заместителя Генерального Секретаря ООН и несет основную ответственность за деятельность ООН в области прав человека. Комиссар назначается Генеральным Секретарем и утверждается Генеральной Ассамблеей на четыре года с возможностью продления его срока еще на один срок. Комиссар выполняет: обязанности, порученные органами ООН, и предоставляет им рекомендации; поддерживает диалог с правительствами по обеспечению уважения прав человека; координирует деятельность системы ООН в области прав человека; консультирует Генерального Секретаря по вопросам деятельности ООН в области прав человека; ежегодно предоставляет доклад Совету по правам человека.

Управление уполномочено поощрять и защищать права человека всех людей, закрепленные в Уставе ООН и международных законах и договорах в области прав человека.

Деятельность Управления включает в себя такие сферы, как предотвращение нарушений прав человека, обеспечение соблюдения прав человека, поощрение международного сотрудничества в области защиты прав человека, координирование деятельности ООН, связанной с правами человека, укрепление и продвижение системы ООН в области прав человека. Помимо этого Управление работает над тем, чтобы тематика прав человека находила отражение во всех программах ООН.

Деятельность Управления включает в себя такие тематические сферы, как: антидискриминация; дети; изменения климата и защита окружающей среды; экономические, социальные и культурные права, в том числе право на здоровье, жилище, питание и водоснабжение; проблемы ВИЧ/СПИДа; оценка и планирование работы по правам человека по странам; права человека и бизнес; права человека и противодействие терроризму; права человека и инвалидность; просвещение и образование в области прав человека; включение проблематики прав человека в повседневную деятельность ООН; мониторинг и расследование в области прав человека; права человека в миротворческих операциях; коренное население и меньшинства; права человека, женщин и гендерные вопросы и др.

Совет ООН по правам человека был учрежден на основании резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 15 марта 2006 г. № 60/251.

Совет по правам человека сменил предшествующую ему Комиссию ООН по правам человека. Совет по правам человека является межправительственным органом в системе ООН, отвечающим за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека по всему миру и за рассмотрение ситуаций, связанных с нарушением прав человека, а также подготовку соответствующих рекомендаций. В компетенцию Совета входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года. Совет является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН.

Совет состоит из 47 государств – членов ООН, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН на основе принципа справедливого географического распределения на трех лет. Количество мест пропорционально

распределено по региональным группам: группа африканских государств – 13 мест, группа азиатских государств – 13 мест, группа восточноевропейских государств – 6 мест, группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна – 8 мест и группа западноевропейских и других государств – 7 мест. При выборе членов Совета должен учитываться вклад кандидатов в дело защиты прав человека.

Согласно п. 2, 3 резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 15 марта 2006 г. № 60/251 «Совет должен отвечать за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека и основных свобод для всех без каких-либо различий и на справедливой и равной основе и рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать по ним свои рекомендации. Он должен также содействовать эффективной координации и интеграции деятельности, касающейся прав человека, в рамках системы Организации Объединенных Наций».

В своей деятельности Совет должен руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в целях содействия поощрению и защите всех прав человека.

Основные виды деятельности Совета: а) содействовать учебно-просветительской деятельности в области прав человека, а также деятельности по оказанию консультационных услуг, предоставлению технической помощи; б) служить форумом для обсуждения тематических вопросов по всем правам человека; в) делать рекомендации Генеральной Ассамблее в отношении дальнейшего развития международного права в области прав человека; г) содействовать полному выполнению обязательств в области прав человека, принятых государствами, и осуществлению контроля за достижением целей и выполнением обязательств, касающихся поощрения и защиты прав человека; д) проводить всеобъемлющие периодические обзоры выполнения каждым государством его обязательств и обязанностей в области прав человека; е) содействовать посредством диалога и сотрудничества предотвращению нарушений прав человека и быстро реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека; ж) действовать в области прав человека в тесном сотрудничестве с правительствами, региональными организациями, национальными учреждениями по правам человека и гражданским обществом; з) делать рекомендации в отношении поощрения и защиты прав человека и др.

Совет определил основные процедуры, механизмы и структуры его деятельности. Среди таких механизмов следует отметить работу следующих вспомогательных органов.

Универсальный периодический обзор (УПО) представляет собой уникальный механизм обзора информации по правам человека во всех государствах – членах ООН. Это новый механизм, в рамках которого четыре раза в год проводятся регулярные обзоры выполнения 193 государствами – членами ООН обязательств в области прав человека.

Основными целями УПО являются: улучшение положения в области прав человека во всех государствах, выполнение обязанностей и обязательств

государства в области прав человека и оценка позитивных изменений и проблем, стоящих перед государством, укрепление потенциала государства и технической помощи в консультации с соответствующим государством и с его согласия, обмен примерами наилучшей практики между государствами и другими заинтересованными сторонами, поддержка сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека и поощрение всестороннего сотрудничества и взаимодействия с Советом, другими правозащитными органами.

В соответствии с резолюцией обзор проводится на основе:

1. национального доклада от соответствующего государства, подготовленного для обзора;
2. информации, содержащаяся в докладах независимых специалистов и групп экспертов в области прав человека, так называемых специальных процедур, договорных органов по правам человека и других структур ООН;
3. информации, предоставленной другими заинтересованными сторонами, в том числе неправительственными организациями и национальными правозащитными учреждениями.

В рамках проведения обзора происходит трехчасовой интерактивный диалог между рассматриваемым государством, странами – членами Совета и странами-наблюдателями. Обзор государств проводится во время заседания Рабочей группы по УПО. Во время этого обсуждения любое государство – член ООН может задать вопросы, высказать свои заключения и/или рекомендации в адрес рассматриваемого государства. «Тройки» могут распределить вопросы по группам, чтобы структурировать интерактивный диалог во время обзора государства. Обзор каждого государства в Рабочей группе длится три часа.

УПО дает оценку выполнения государствами обязательств в области прав человека, закрепленных в Уставе ООН, во Всеобщей декларации прав человека, в инструментах в области прав человека, участниками которых является государство (договоры в области прав человека, ратифицированные соответствующим государством), в добровольных заявлениях и обязательствах государств и в международно-правовых инструментах в области прав человека.

После проведения обзора государства Рабочей группой назначенная «тройка» подготавливает итоговый документ при участии рассматриваемого государства. Итоговым документом является доклад с кратким изложением хода обзора. Он включает в себя вопросы, заключения и рекомендации, сделанные государствами во время обзора, а также ответы рассматриваемого государства.

Итоговый документ УПО утверждается следующим образом. После проведения обзора рабочая группа отводит не более 30 минут на рассмотрение и принятие каждого итогового документа. Каждому государству дается возможность высказаться о том, согласно ли оно с рекомендациями, содержащимися в итоговом документе. Перед утверждением каждого итогового документа рассматриваемому государству предоставляется возможность представить ответ на вопросы или темы, которые не были должным образом затронуты в ходе интерактивного диалога на сессии Рабочей группы, а также ответить на рекомендации государств, предложенные во время обзора.

Государствам – членам и наблюдателям, а также другим заинтересованным сторонам предоставляется возможность высказать общие замечания до принятия итогового документа пленарным заседанием.

Итоговый документ УПО должен исполняться в первую очередь соответствующим государством. Во время второго цикла УПО государство должно будет предоставить информацию о мерах, принятых с целью выполнения рекомендаций, содержащихся в предыдущем обзоре. Международное сообщество оказывает помощь в осуществлении рекомендаций и выводов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия.

В случае отказа государства от сотрудничества с механизмом Совет примет следующие меры по отношению к государству, являющееся объектом обзора: призывать государство, являющееся объектом обзора, возобновить сотрудничество с механизмом УПО; просить

Председателя Совета по правам человека предпринять все необходимые шаги и меры, с тем чтобы побудить государство, являющееся объектом обзора, возобновить сотрудничество с механизмом УПО и др.

Консультативный комитет Совета по правам человека, состоящий из 18 экспертов, был создан в качестве мозгового центра при Совете. Консультативный комитет заменил Подкомиссию по поощрению и защите прав человека. Комитет проводит две сессии в год: в течение одной недели в феврале (непосредственно перед мартовской сессией Совета) и в течение одной недели в августе.

Консультативный комитет предоставляет экспертные знания и консультации Совету; может представить свои соображения по поводу дальнейших исследований на намеченной работе Советом для их утверждения; должен ориентироваться на практическое осуществление, объем рекомендаций должен ограничиваться тематическими вопросами, относящимися к мандату Совета, а именно: поощрение и защита всех прав человека. Комитет не принимает резолюций или решений.

В настоящее время установлена новая процедура рассмотрения жалоб с целью рассмотрения систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушений всех прав человека и всех основных свобод, совершаемых в любом районе мира и при любых обстоятельствах.

Процедура рассмотрения жалоб затрагивает сообщения, представляемые отдельными лицами, группами лиц или неправительственными организациями, которые утверждают, что стали жертвами нарушений прав человека или владеют надежной информацией о таких нарушениях.

Критериями приемлемости сообщений являются: если за ними не просматриваются явные политические мотивы и его предмет согласуется с Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека и другими применимыми договорами в области права прав человека; если они содержат фактическое описание предполагаемых нарушений, в том числе прав, которые, как утверждается, были нарушены; если они не содержат оскорбительных высказываний; если они поступили от лица или группы лиц, которые

утверждают, что они являются жертвами нарушений прав человека и основных свобод, или любого иного лица или группы лиц, включая неправительственные организации; если они не основаны исключительно на сообщениях средств массовой информации; если они не рассматриваются в рамках какой-либо специальной процедуры, каким-либо договорным органом или в рамках другой процедуры рассмотрения жалоб ООН или подобной региональной процедуры в области прав человека; если были исчерпаны внутренние средства правовой защиты.

Процедура рассмотрения сообщений происходит следующим образом.

Рабочая группа по сообщениям назначается Консультативным комитетом Совета по правам человека из своих членов сроком на три года. Она состоит из пяти независимых и высококвалифицированных экспертов, которые представляют пять различных географических регионов. Ее задача заключается в том, чтобы оценить приемлемость и существо дела, в том числе является ли сообщение одиночным или его можно объединить с другими сообщениями, которые представляют случаи грубых и достоверно подтвержденных нарушений прав человека и основных свобод. Все приемлемые сообщения и рекомендации затем передаются Рабочей группе по ситуациям.

Председатель Рабочей группы по сообщениям вместе с Секретариатом проводит первоначальный отбор сообщений на основе критерий приемлемости. Далее сообщения, прошедшие первоначальный отбор, направляются соответствующему государству, чтобы узнать его мнение касательно предполагаемых нарушений. Автор сообщения и государство оповещаются о каждой стадии процедуры.

Рабочая группа по ситуациям состоит из пяти членов, назначаемых по региональным группам из государств – членов Совета на один год с правом продления еще на один раз. Она собирается два раза в год сроком на пять рабочих дней, чтобы изучить сообщения, переданные ей Рабочей группой по сообщениям, включая ответы государств, а также ситуации, которые Совет уже взял на себя в рамках процедуры жалоб. На основе информации и рекомендаций, предоставляемых Рабочей группой по сообщениям, Рабочая группа по ситуациям представляет Совету доклад о систематических случаях грубых и достоверно подтвержденных нарушениях прав человека и основных свобод и разрабатывает рекомендации для Совета в отношении принятия необходимых мер.

Кроме того, Совет учредил следующие вспомогательные экспертные механизмы, предоставляющие Совету экспертные знания по конкретным вопросам, и форумы, обеспечивающие площадки для диалога и сотрудничества. Эти органы в основном сосредоточены на проведении исследований, предоставлении научных консультаций или выявлении наилучших практик. Они ежегодно встречаются с Советом и предоставляют ему отчет. К ним относятся: Экспертный механизм по правам коренных народов; Форум по проблемам меньшинств; Социальный форум Совета по правам человека; Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека; Форум по вопросам прав человека, демократии и верховенства права.

Совет также учредил следующие межправительственные рабочие группы открытого состава для разработки и/или согласования и утверждения проектов новых правовых инструментов или вынесения рекомендаций касательно эффективной реализации существующих инструментов: Рабочая группа по праву на развитие; Межправительственная рабочая группа по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий; Рабочая группа по факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка; Специальный комитет по разработке дополнительных стандартов; Рабочая группа по проекту Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека;

Рабочая группа по нормативной базе для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний; Межправительственная рабочая группа открытого состава по проекту Декларации ООН о праве на мир; Межправительственная рабочая группа открытого состава по

Декларации ООН о правах крестьян и других людей, работающих в сельской местности; Межправительственная рабочая группа открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека.

Совет также учреждает мандаты специальных процедур и назначает соответствующих мандатариев, которые отчитываются ежегодно перед Советом по тематическим вопросам и ситуациям в странах.

Договорные (конвенционные) органы по правам человека занимают особое место в системе универсальных правозащитных механизмов. В настоящее время существует 10 договорных органов, созданных на основе международных договоров в области прав человека. Данные органы представляют собой комитеты независимых экспертов, назначаемых и избираемых государствами-участниками на четырехлетний срок с возможностью продления полномочий, которые наблюдают за выполнением основных международных договоров в области прав человека. Каждое государство – участник какого-либо договора берет на себя обязательство принимать необходимые меры для обеспечения всеобщего пользования правами, закрепленными в соответствующем договоре.

К договорным органам относятся следующие комитеты:

- Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) – наблюдает за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;
- Комитет по правам человека (КПЧ) – наблюдает за выполнением Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. и факультативных протоколов к ним;
- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСМП) – наблюдает за выполнением Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- Комитет против пыток (КПП) – наблюдает за выполнением Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов 1984 г.;

- Комитет по правам ребенка (КПР) – наблюдает за выполнением Конвенции о правах ребенка 1989 г. и факультативных протоколов к ней 2000 г.;
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – наблюдает за выполнением Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и факультативного протокола к ней 1999 г.;
- Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) наблюдает за выполнением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.;
- Комитет по правам инвалидов (КПИ) – наблюдает за выполнением Международной конвенции о правах инвалидов 2006 г.;
- Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ) – наблюдает за выполнением Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г.;
- Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания (ППП), учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток 2002 г., – посещает места лишения свободы с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Договорные органы выполняют ряд функций в соответствии с положениями договоров, учредивших их. К основным функциям договорных органов можно отнести:

1) рассмотрение периодических докладов государств-участников. Каждое государство-участник международного договора должно представлять в соответствующие договорные органы периодические доклады об исполнении их положений, в некоторых случаях и положений факультативных протоколов к ним. Чаще всего эта функция закреплена непосредственно в тексте международного договора. Помимо докладов государств-участников договорные органы могут получать информацию о положении в области прав человека в стране из других источников, в том числе от национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, международных и национальных структур и учреждений ООН, других межправительственных организаций, профессиональных групп и научных институтов. Большинство комитетов специально выделяют время в рамках своих пленарных заседаний для того, чтобы заслушать представления организаций гражданского общества и учреждений ООН.

Договорные органы изучают доклад в присутствии делегации государства-участника. На основе такого конструктивного диалога Комитет публикует свои замечания и рекомендации, называемые «заключительные замечания»;

2) рассмотрение индивидуальных жалоб. Восемь комитетов (КПЧ, КЛРД, КПП, КЛДЖ, КПИ, КНИ, КЭСКИ и КПР) при определенных обстоятельствах могут рассматривать жалобы частных лиц.

Любой человек, утверждающий, что его/ее права, закрепленные договором, были нарушены государством-участником этого договора, может

обратиться с жалобой в соответствующий комитет, при условии, что государство признало право комитета получать такие жалобы и что все национальные средства правовой защиты были исчерпаны. В дополнение, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей содержит положение о рассмотрении индивидуальных сообщений соответствующим комитетом, которое, однако, еще не вступило в действие;

3) проведение расследований на местах. Шесть комитетов (КЭСКО, КПП, КЛДЖ, КПИ, КНИ и КПР) при определенных обстоятельствах могут выступать с инициативой проведения расследований в случае, если будет иметься достоверная информация с обоснованными утверждениями о серьезных, грубых или систематических нарушениях положений соответствующих конвенций государствами-участниками;

4) замечания общего порядка. Комитеты публикуют свое толкование положений договора в области прав человека в виде замечаний общего порядка, по тематическим вопросам или рабочим методам.

Они охватывают широкий круг тем, от всесторонней интерпретации субстантивных положений, например, право на жизнь или право на достаточное питание, до общих указаний относительно информации, которая должна быть представлена в докладах государств касательно конкретных статей договоров;

5) совещание председателей. Представители комитетов ежегодно проводят совещание председателей договорных органов по правам человека – форум членов десяти договорных органов по правам человека, на котором они обсуждают свою работу, обмениваются наилучшими практиками и рассматривают пути повышения эффективности системы договорных органов в целом.

4. Защита прав человека на региональном уровне

В настоящее время региональные механизмы защиты прав человека созданы в Европе – на основании Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; в Америке – согласно американской Конвенции о правах человека 1978 г.; в Африке – в соответствии с африканской Хартией прав человека 1981 г.; в рамках СНГ также была сделана попытка создать международную систему защиты прав человека на основании Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1993 г.; в арабских странах – на основании арабской Хартии прав человека 2004 г. Региональные органы по правам человека распространяют свою компетенцию на государства – участников соответствующего регионального международного договора о правах человека. Именования таких органов «региональными» в определенной степени условно, поскольку защита не только происходит в пределах территорий таких государств, а также распространяется на лиц, находящихся под их юрисдикцией.

Основными региональными органами по защите прав человека являются судебные органы: Европейский Суд по правам человека, Межамериканский суд

по правам человека, Африканский суд по правам человека, Арабский суд по правам человека.

Европейская система защиты прав человека – старейшая региональная и самая эффективная в настоящее время система в мире.

Правовой основой функционирования системы выступает Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и дополнительные протоколы, которые направлены на расширение перечня прав и свобод, подлежащих защите и совершенствованию имеющегося механизма защиты прав человека.

В Конвенции закреплены гражданские и политические права, а экономические, социальные и культурные права включены в Европейскую социальную хартию 1961 г. (пересмотренную в 1996 г.). Контроль за выполнением обязательств, закрепленных в Хартии, осуществляется при помощи рассмотрения докладов и коллективных жалоб Комитетом экспертов и вынесения рекомендаций Комитетом министров Совета Европы.

Правовую основу американской системы защиты прав человека составляют несколько актов. Американскую декларацию прав и обязанностей можно считать первым в мире международным документом, который содержит перечень основных прав и свобод. Межамериканская конвенция по правам человека была принята в 1969 г. В 1988 г. Конвенция была дополнена Дополнительным протоколом (Протокол Сан-Сальвадор), который добавил перечень экономических, социальных и культурных прав. Конвенция содержит широкий перечень гражданских и политических прав. В самой Конвенции экономические, социальные и культурные права отсутствуют, однако этот пробел был компенсирован с принятием уже упоминавшегося Протокола, хотя механизм контроля за исполнением этой группы прав и свобод имеет отдельные особенности.

Механизм Конвенции состоит из двух органов: Межамериканской комиссии по правам человека и Межамериканского суда по правам человека. Комиссия рассматривает заявления индивидов, групп индивидов, неправительственных организаций и государств (при условии признания ими юрисдикции Комиссии).

Комиссия также оказывает услуги с целью мирного разрешения споров. Среди других функций можно отметить деятельность Комиссии по развитию и распространению знаний о правах человека среди народов Америки, подготовку исследований, докладов, соответствующие рекомендации правительствам. Для поддержания надлежащих отношений с американскими государствами Комиссия имеет право запросить у государств соответствующую информацию и, в свою очередь, давать ответы государствам на их запросы. Комиссия также предоставляет доклад о результатах своей работы Генеральной ассамблее ОАГ. Это вызвано и тем обстоятельством, что деятельность Комиссии регламентируется Уставом ОАГ, т.е. Комиссия по правам человека выступает не столько конвенционным органом, сколько уставным органом самой организации. Этот орган был создан в рамках организации гораздо раньше принятия Конвенции. Этим объясняется его широкая компетенция.

Африканская система защиты прав человека начала формироваться с принятием в 1981 г. Организацией африканского единства (ОАЕ) Африканской хартии прав человека и народов. Особенностью Хартии по сравнению с другими региональными документами является то, что в нее включены права народов («третье поколение прав человека»), а также предусмотрены обязанности прав индивида относительно семьи, родственников, общества, государства и Африканского континента. В основе ее функционирования лежит деятельность Африканской комиссии по правам человека и народов. Это единственный орган в механизме Хартии, предусмотренный договором. Поэтому полномочия Комиссии довольно широки: она принимает заявления государств на нарушения Хартии другими государствами-участницами с целью мирного решения спора. Результатом работы Комиссии в таком случае становятся доклад и выводы для государств, которые обязательной силы не имеют. Также Комиссия занимается сбором материалов, изучением, исследованием проблем прав человека в Африке, организацией семинаров, конференций, распространением информации, соответствующих рекомендаций для государств. К важным полномочиям этого органа относится право толкования Хартии по просьбе государств-участников и институтов ОАЭ.

Еще одним направлением деятельности Комиссии выступает налаживание сотрудничества с другими африканскими странами в сфере прав человека. В 1998 г. ОАЕ был принят протокол к Хартии, которым дополнен механизм Африканского суда прав человека и народов.

Можно выделить два основных направления в деятельности Суда: представление консультативных заключений по юридическим вопросам, которые имеют отношение к Хартии, и рассмотрение дел о применении и Хартии. Сторонами в Суде могут выступать Африканская комиссия по правам человека, государства – участники Хартии и африканские международные организации. Участие последних – это тоже особенность Хартии. Зато привлечения индивида как стороны спора не предусмотрено. Таким образом, африканский механизм защиты прав человека пока не дает возможности индивиду быть активной стороной и непосредственно защищать нарушенные права.

Арабская система защиты прав человека – самая молодая из всех региональных систем защиты прав человека. Она начала формироваться с принятием в 2004 г. Лигой арабских государств Арабской хартии прав человека. Механизм Конвенции состоит из одного органа – Комиссия по правам человека. Она состоит из семи членов, избираемых государствами – участниками Хартии путем тайного голосования. В состав Комиссии входят лица, являющиеся гражданами участвующих в Хартии государств и обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека, обладающие юридическим опытом и работающие в личном качестве.

Статья 49 Хартии предусматривает полномочия Комиссии:

- запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, имеющую отношение к осуществлению Хартии;

- рассматривает доклады, представляемые государствами-участниками в присутствии представителя соответствующего государства для обсуждения доклада;

- изучает доклады и выражает свои замечания и рекомендации в соответствии с целями Хартии;

- направляет ежегодный доклад, содержащий ее замечания и рекомендации Совету Лиги арабских государств через Генерального секретаря.

Доклады Комиссии и ее замечания и рекомендации считаются официальными документами и подлежат публикации.

Арабская комиссия не рассматривает индивидуальные жалобы нарушения прав человека, закрепленных в Хартии. Арабская комиссия не имеет механизма по контролю за соблюдением ее рекомендаций.

Правительство Бахрейна 15 января 2012 г. предложило Совету министров Лиги арабских государств на очередной сессии № 137, состоявшейся в штаб-квартире Лиги, создать арабский суд по правам человека. В своей резолюции от 10 марта 2012 г. № 7489 совет министров приветствовал инициативу Бахрейна и дал свое согласие на создание суда, а Генеральный секретарь Лиги поручил арабскому комитету экспертов-юристов подготовить доклад о создании арабского суда с учетом регионального опыта по созданию подобных судов.

На очередное заседание Совета Лиги, которое состоялось в Катаре в 26 марта 2013 г. Совет Лиги утвердил создание арабского суда по правам человека и поручил Комиссии экспертов по правовым вопросам подготовить проекта регламента (статута) суда, обязав представить результаты своей работы на следующем заседании Совета Лиги и призвать государства, которые не ратифицировали Арабскую хартию по правам человека, ускорить процесс ратификации. В сентябре 2013 г. на очередном заседании Совет Лиги на уровне министров утвердил решение о создании арабского суда по правам человека и утвердил штаб-квартиру в Королевстве Бахрейн.

На заседании Совета, которое состоялось в Кувейте в 25 марта 2014 г., было решено принять проект регламента Арабского суда по правам человека и поручить Комиссии высокого уровня продолжить работы над окончательным вариантом проекта и представить его на предстоящем совещании Совета Лиги.

На заседании Совета Лиги на уровне министров иностранных дел, которое состоялось в Каире 6–7 сентября 2014 г., было решено принять окончательный проект регламента Арабского суда по правам человека.

Саудовская Аравия – первое государство, которое ратифицировало регламент, а Королевство Бахрейн подписало регламент, но не ратифицировало его. Для вступления регламента силу необходимо, чтобы его ратифицировали семь государств.

Арабский суд по правам человека состоит из 7 судей и может быть увеличен до 11 судей по просьбе Суда и утверждению Ассамблеи Лиги арабских государств. Они избираются путем тайного голосования из списка, включающего двух кандидатов, представляемых каждого государства-участника. Судьи избираются сроком на четыре года, срок может быть продлен только один раз. Судьи при исполнении своих функций пользуются

привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми представителям государств – членом Лиги.

Суд обладает юрисдикцией в отношении всех дел и споров, возникающих в связи с применением и толкованием Арабской хартии прав человека или любого другого арабского соглашения в этой области, при том что государство, которое передает в Суд вопрос о толковании, является участником этих соглашений. Компетентность Суда является дополнением к национальной судебной системе и не заменяет ее.

Суд может рассматривать жалобу только при наличии следующих условий: а) внутригосударственные средства правовой защиты исчерпаны; б) жалоба не была рассмотрена или находится на рассмотрении в другом региональном органе; в) в течение шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу.

Государства-члены могут при ратификации или присоединении к регламенту или в любое время после ратификации признать, что одна или несколько национальных неправительственных организаций, аккредитованных и работающих в области прав человека соответствующего государства могут обращаться в Суд для защиты прав лиц, являющихся жертвой нарушения права человека. Однако государство-участник, гражданин которого является жертвой нарушения права человека, имеет право обратиться в Суд при условии, что государство, подающее жалобу, и государство-ответчика являются сторонами регламента или признали компетенцию Суда. Из этой статьи вытекает, что отдельные лица не имеют право напрямую подавать свои жалобы в суд.

Суд может по просьбе Совета Лиги или ее вспомогательных органов выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся Хартии и других арабских соглашений по правам человека. Консультативные заключения Суда должны быть мотивированными.

Суд имеет право сотрудничать со сторонами в конфликте в целях достижения мирового соглашения на основе принципов и ценностей прав человека и норм справедливости. Суд имеет право толковать свои решения. Решения, вынесенные им, являются окончательными, имеют силу для сторон спора и подлежат непосредственному исполнению. В случае, если одна или обе стороны не выполняют решение вынесенное Судом, об этом будет упомянуто в ежегодном отчете, подготовленном Судом о его работе, который включает, в частности, список дел, по которым были вынесены решения, и изложение решений, которые стороны не выполнили.

ТЕМА 21. МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

План

1. Понятие и источники права вооруженных конфликтов.
2. Правовое положение участников вооруженных конфликтов
3. Правовые последствия начала войн.
4. Запрещенные средства и методы ведения военных действий.
5. Защита жертв войны.
6. Международно-правовая регламентация окончания военных действий и состояния войны.

1. Понятие и источники права вооруженных конфликтов (ПВК)

Человеческая история представляет собой длинную череду войн и конфликтов.

Из более чем 3400 лет писаной истории человечества только 250 были мирными. Следовательно, война является обычным состоянием отношений между людьми. Человечеству понадобилось две мировые войны, разразившиеся в первой половине XX века, которые унесли жизни миллионов людей для того, чтобы возобладало стремление к миру, торжественно провозглашенное в 1945 году в Уставе Организации Объединенных Наций. Однако положение вещей до сих пор остается печальным. После эйфории и радужных надежд, вызванных подписанием Устава ООН, пришло отрезвление. Цифры говорят сами за себя: со времени окончания второй мировой войны имели место около 150 войн и конфликтов, унесших около 20 млн. человеческих жизней. По подсчетам институтов, занимающихся вопросами военной истории, в частности, американского института “Worldwatch”, со времени окончания второй мировой войны было только 26 дней абсолютного мира. Безусловно, толкование такого рода данных зависит от того, что понимать под днем войны. Но даже по другим расчетам, с менее строгими критериями, в среднем за год, начиная с 1945 года, насчитывается три дня без войны, что едва ли является более обнадеживающим фактором. Иными словами, в настоящее время в течение 362 дней из 365 в какой-либо части мира происходит вооруженный конфликт. Несмотря на то, что пока удалось избежать третьей мировой войны, планету постоянно заливают кровью гражданские войны, местные и региональные конфликты. Кроме того, угроза еще более опустошительных побоищ, хотя и запрещенных международным правом, остается реальностью, которую человеческий род еще не смог или не захотел преодолеть.

Запрещена война или нет и независимо от того, каково состояние *jus ad bellum*, т.е. права вести или не вести войну, эта форма коллективного насилия всегда оказывала значительное воздействие на жизнь стран и народов. Но в последние годы конфликты стали более частыми и продолжительными, создав своего рода тупиковые ситуации

Международно-правовое запрещение агрессивных войн само по себе еще не ведет к искоренению из общественной жизни причин, порождающих

вооруженные конфликты. Несмотря на запрет обращаться к вооруженной силе в международных отношениях, государства нередко еще прибегают к ней для разрешения возникающих между ними споров и конфликтных ситуаций. Это обуславливает необходимость правового регулирования общественных отношений, возникающих в ходе вооруженного конфликта, в целях его максимально возможной гуманизации. Соответствующая группа норм международного права иногда условно именуется «право вооруженных конфликтов». Она включает ряд договорных и обычно-правовых принципов и норм, устанавливающих взаимные права и обязанности субъектов международного права относительно применения средств и методов ведения вооруженной борьбы, регулирующих отношения между воюющими и нейтральными сторонами и определяющих ответственность за нарушение соответствующих принципов и норм.

По мнению ряда юристов, эту группу норм и принципов следует выделять в качестве отдельной отрасли международного права. Юридический фундамент такой отрасли составляют основополагающие принципы международного права. Они определяют направление дальнейшего совершенствования законов и обычаев войны с учетом изменений в военно-технической сфере.

Специальные принципы, которыми участники вооруженной борьбы должны руководствоваться при всех обстоятельствах, можно объединить в следующие группы:

- принципы, ограничивающие воюющих в выборе средств и методов ведения войны;
- принципы защиты прав комбатантов и некомбатантов;(от франц. combattant – боец, воин.)
- принципы защиты прав гражданского населения, а также определяющие правовой режим гражданских объектов;
- принципы нейтралитета и отношений между воюющими и нейтральными государствами.

Эти принципы сложились в результате длительного процесса кодификации и прогрессивного развития международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов. Принцип гуманности запрещает применение военного насилия, которое не является необходимым для целей войны.

К числу наиболее важных источников права на ведение войны следует отнести Петербургскую декларацию об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 года, Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов о законах и обычаях сухопутной войны, о бомбардировании морскими силами во время войны, о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны, о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны и некоторые другие. Всего в Гааге было принято 13 конвенций и Декларация о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров.

Недостатком большинства из принятых на этих конференциях документов явилось то, что они содержали *clausula si omnes* (оговорку всеобщности), согласно которой положения Конвенции были обязательны «лишь для договаривающихся держав и только в том случае», если воюющие в ней

участвуют (ст. 2 IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г.). В связи с этим, если в войну вступало государство, не являвшееся участником Конвенции, она переставала действовать даже в отношении между ее участниками. Последующая нормотворческая практика государств пошла по пути отказа от этой оговорки.

Положения Гаагских конвенций получили дальнейшее развитие в четырех Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 года (об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; об обращении с военнопленными; о защите гражданского населения во время войны). Они распространяли действие правил ведения войны на «вооруженные конфликты, не носящие международного характера», признали за партизанами правовой статус комбатантов, запретили не обусловленное военной необходимостью уничтожение имущества, принадлежащего частным лицам, государственным и общественным организациям. Был сделан важный шаг в направлении установления правового режима гражданского населения в районах вооруженных конфликтов.

Однако уже вскоре после принятия Женевских конвенций оказалось, что их нормы не всегда способны адекватно учитывать специфику вооруженных конфликтов в эпоху научно-технической революции. Стало очевидно, что они применимы скорее к последствиям военных действий, нежели к их непосредственному ведению. Указанный пробел в определенной мере восполнили принятые в 1977 году два Дополнительных протокола к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Дополнительный протокол I) и вооруженных конфликтов немеждународного характера (Дополнительный протокол II).

Принятие Протоколов имело целью устранить не соответствующий современным условиям разрыв между предписаниями норм, гарантирующих защиту жертв войны, и норм, касающихся средств и методов ведения войны. Так, Дополнительный протокол I значительно расширяет сферу применения правил ведения войны. Если действие Женевских конвенций распространяется на случаи «необъявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими государствами», то положения Дополнительного протокола I распространяются и на войны, «в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации, против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение». Статья 48 Дополнительного протокола I устанавливает: «Для обеспечения уважения и защиты гражданского населения и гражданских объектов стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов».

Дополнительный протокол II расширил круг лиц, пользующихся покровительством правил ведения войны, определив, что последние применяются ко всем вооруженным конфликтам, «происходящим на территории

какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные действия и применять настоящий Протокол» (ст. 1).

К важнейшим международным соглашениям о средствах и методах ведения войны также относятся: Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 года; Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 года; Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1981 года и три протокола к ней (Протокол о необнаруживаемых осколках; Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств; Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия).

Кроме того, в современном международном праве имеется ряд документов, относящихся к вопросам уголовной ответственности отдельных лиц за агрессию и за серьезные нарушения норм в ходе ведения войны. К ним относятся: Уставы Международных военных трибуналов (Нюрнберг и Токио) 1945 года; Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 года; резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о выдаче и наказании военных преступников [3(1) от 13 февраля 1946 г.] и о принципах международного сотрудничества в отношении обнаружения, ареста, выдачи и наказания лиц, виновных в военных преступлениях против человечества [3047 (XXVIII) от 3 декабря 1973 г.], и др.

В процессе кодификации и прогрессивного развития международного права, применимого в период вооруженных конфликтов, наряду с государствами важную роль играли и продолжают играть ООН, а также такие неправительственные организации, как Международный комитет Красного Креста, Институт международного права и др.

Предметом регулирования правил ведения войны являются специфические общественные отношения, складывающиеся между его субъектами в ходе вооруженных конфликтов.

Международный вооруженный конфликт представляет собой вооруженное столкновение между государствами либо между национально-освободительным движением и метрополией, то есть между восставшей (воюющей) стороной и войсками соответствующего государства. Вооруженный конфликт немеждународного характера – это вооруженное столкновение антиправительственных организованных вооруженных отрядов с вооруженными силами правительства, происходящее на территории какого-либо одного государства.

На практике нередко наблюдается так называемая интернационализация конфликтов немеждународного характера.

Как юридическое понятие «международный вооруженный конфликт» впервые упоминается в Женевских конвенциях 1949 года. Его появление наряду с понятием «война» породило немало вопросов теоретического и практического характера. Аналогичные вопросы возникают при квалификации вооруженного конфликта, в котором участвует национально-освободительное движение, а также в случае участия в той или иной форме в вооруженном конфликте немеждународного характера третьих государств. Споры вокруг этих вопросов на доктринальном уровне продолжаются до сих пор. Важность выработки единообразного подхода к их разрешению обусловлена проблемой квалификации действий вооруженных сил национально-освободительных движений, а также действий сторон в так называемом интернационализированном внутреннем вооруженном конфликте.

Немалую сложность на практике вызывает поиск ответов на вопросы, связанные с немеждународными вооруженными конфликтами: какие ситуации охватываются этим понятием; каков круг лиц, защищаемых нормами права в данных конфликтах; где та грань, за которой немеждународный вооруженный конфликт переходит в международный; какими нормами права (международными или внутригосударственными) регламентируются действия воюющих сторон в таких конфликтах и др.

2. Правовое положение участников вооруженных конфликтов

В вооруженном конфликте международного характера воюющие стороны представлены прежде всего своими вооруженными силами.

Согласно Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям 1949 года, вооруженные силы воюющих сторон «состоят из всех организованных вооруженных сил, групп и подразделений, находящихся под командованием лица, ответственного перед этой стороной за поведение своих подчиненных, даже если эта сторона представлена правительством или властью, не признанными противной стороной. Такие вооруженные силы подчиняются внутренней дисциплинарной системе, которая, среди прочего, обеспечивает соблюдение норм международного права, применяемых в период вооруженных конфликтов» (п. 1 ст. 43).

Участников вооруженных конфликтов можно условно разделить на две группы: сражающиеся (комбатанты) и несражающиеся (некомбатанты). Согласно Дополнительному протоколу I, лица, входящие в состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, и принимающие непосредственное участие в боевых действиях, являются комбатантами. Только за комбатантами признается право применять военную силу. К ним самим допустимо применение в ходе боевых действий высшей меры насилия, то есть физического уничтожения. Комбатанты, оказавшиеся во власти противника, вправе требовать обращения с ними как с военнопленными.

К несражающимся относится личный состав, правомерно находящийся в структуре вооруженных сил воюющей стороны, оказывающий ей всестороннюю помощь в достижении успехов в боевых действиях, но не принимающий непосредственного участия в этих действиях. Некомбатанты не должны участвовать в боевых действиях. Это интендантский и медицинский персонал, корреспонденты и репортеры, духовенство и др. Несражающиеся не могут быть непосредственным объектом вооруженного нападения противника. В то же время оружие, имеющееся у них, они обязаны использовать исключительно в целях самообороны и защиты вверенного им имущества.

Таким образом, деление вооруженных сил на сражающихся и несражающихся основывается на их непосредственном участии в боевых действиях с оружием в руках от имени и в интересах той воюющей стороны, в вооруженные силы которой они правомерно включены.

Поскольку партизанская война квалифицируется современным международным правом как правомерная форма борьбы против агрессора, колониальной зависимости и иностранной оккупации, за партизанами, согласно Женевским конвенциям 1949 года, признается статус комбатанта, если они имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных, имеют отличительный знак, открыто носят оружие, соблюдают в ходе боевых действий законы и обычаи войны. Дополнительный протокол I конкретизирует некоторые из этих положений. Так, в целях усиления защиты гражданского населения уточняется положение об открытом ношении оружия. Согласно ст. 44 Дополнительного протокола I, комбатант, с тем чтобы отличаться от гражданского населения, должен открыто носить оружие: а) во время каждого военного столкновения; б) в то время, когда он находится на виду у противника в ходе разворачивания в боевые порядки, предшествующего началу нападения, в котором он должен принять участие.

В свете современного международного права статусом комбатанта обладают и бойцы национально-освободительных движений.

3. Правовые последствия начала войны

III Гагская конвенция об открытии военных действий 1907 года устанавливает, что военные действия между государствами не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое может иметь форму либо мотивированного объявления войны, либо ультиматума с условным объявлением войны. Эта норма продолжает действовать и в современных условиях. Вместе с тем следует иметь в виду, что в соответствии с определением агрессии, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1974 году, факт объявления войны, которая не является актом самообороны согласно ст. 51 Устава ООН, не превращает войну противоправную в войну законную, а представляет собой акт агрессии. Сам факт объявления войны становится международным преступлением. Однако соблюдение норм права вооруженных конфликтов обязательно независимо от того, объявлена война или нет.

Объявление войны (или состояние войны) входит в компетенцию высших органов государственной власти каждой страны.

Объявление войны, даже если оно не сопровождается боевыми действиями, влечет за собой начало юридического состояния войны. Вместе с тем фактическое начало военных действий между государствами не обязательно ведет к наступлению состояния войны.

Начало войны означает конец мирных отношений между воюющими государствами, что влечет за собой разрыв дипломатических и, как правило, консульских отношений. Персонал дипломатического и консульского представительств вправе покинуть территорию неприятельского государства. При этом государство пребывания, согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, обязано оказать содействие, необходимое для возможно скорейшего выезда пользующихся привилегиями и иммунитетами лиц, и предоставить в случае необходимости в их распоряжение средства передвижения. Представление интересов одного воюющего государства и его граждан в другом поручается третьему, обычно нейтральному, государству, которое поддерживает дипломатические отношения с обоими воюющими государствами. Так, во время второй мировой войны германские интересы в СССР представляла Швеция; она же представляла интересы СССР в Германии. Через нейтральное государство, как правило, поддерживается связь между воюющими сторонами.

Начало войны влияет на действие международных договоров, связывающих воюющие государства. Политические, экономические и иные договоры, рассчитанные на мирное время, прекращают свое действие. С началом военных действий происходит фактическое осуществление предписаний правил ведения войны.

В отношении граждан неприятельской стороны, находящихся на территории государства, применяются разного рода ограничения. Эти лица могут быть принуждены к проживанию на период войны в определенном районе либо интернированы.

Имущество, принадлежащее непосредственно неприятельскому государству, конфискуется (за исключением имущества дипломатического и консульского представительств). Имущество граждан неприятельского государства в принципе считается неприкосновенным. Судам дается определенный срок, чтобы они покинули порты и воды неприятельского государства (этот срок называется «индульт»), по истечении которого суда подлежат конфискации.

Военные действия разворачиваются в определенных пространственных пределах, именуемых театром войны, под которым понимается вся территория воюющих государств (сухопутная, морская и воздушная), на которой они потенциально могут вести военные операции. Театр военных действий – это территория, на которой вооруженные силы воюющих фактически ведут военные действия. Территория (сухопутная, морская, воздушная) нейтральных и других невоюющих государств не должна использоваться в качестве театра военных действий. В соответствии с международными договорами в театр военных

действий не могут быть превращены: а) некоторые международные проливы (например, Магелланов пролив по Договору 1981 г. между Аргентиной и Чили); б) международные каналы (например, Суэцкий канал согласно Константинопольской конвенции 1888 г.); в) отдельные острова и архипелаги (например, Аландские острова в соответствии с Мирным договором между победителями во второй мировой войне и Финляндией 1947 г., архипелаг Шпицбергена в соответствии с Парижским договором о Шпицбергене 1920 г.); отдельные континенты (например, Антарктика в соответствии с Договором 1959 г.). Согласно Договору по космосу 1967 года, в театр военных действий нельзя включать Луну и другие небесные тела. Из театра военных действий может быть исключена часть государственной территории воюющей стороны в целях образования специальных зон, предусмотренных нормами права вооруженных конфликтов (например, санитарные зоны и местности). Что касается безъядерных зон, то они в целом не исключаются из сферы вооруженного конфликта, однако не могут быть театром ядерной войны.

4. Запрещенные средства и методы ведения военных действий

Средства ведения военных действий – это оружие и иная военная техника, применяемые вооруженными силами воюющих для уничтожения живой силы и материальных средств противника, подавления его сил и способности к сопротивлению.

Методы ведения военных действий – это порядок, всевозможные способы использования средств ведения войны в указанных целях.

Средства и методы ведения военных действий делятся на запрещенные (или частично запрещенные) и незапрещенные.

Согласно ст. 35 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, право сторон, находящихся в конфликте, выбирать методы и средства ведения войны не является неограниченным. Запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинять излишние повреждения или излишние страдания либо делающие смерть сражающихся неизбежной, а также ведущие к массовому разрушению и бессмысленному уничтожению материальных ценностей.

Эта статья Дополнительного протокола I подтвердила существование в современном международном праве принципа, ограничивающего воюющих в выборе средств и методов ведения вооруженной борьбы, который был сформулирован в Петербургской декларации 1868 года и IV Гаагской конвенции 1907 года.

Современное международное право запрещает применение в вооруженных конфликтах таких видов оружия массового уничтожения, как химическое и бактериологическое. Впервые вопрос о международно-правовом запрещении химического и бактериологического оружия был поставлен на Гаагской конференции 1899 года. В специально принятой декларации указывалось, что договаривающиеся державы обязуются не употреблять снаряды, имеющие единственным назначением распространять удушающие или вредоносные газы.

Положения этой декларации впоследствии получили свое дальнейшее развитие и закрепление в IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года, а также в Женевском протоколе о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 года.

Положения, запрещающие применение химического оружия в условиях войны, содержатся в ряде других международно-правовых актов.

Запрещенным средством ведения войны является бактериологическое (биологическое) оружие, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов, способных вызывать эпидемии таких опасных болезней, как чума, холера, тиф и др. Юридической основой запрещения применения данного вида оружия массового уничтожения является Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года. Эта конвенция обязывает государства не только не разрабатывать, не производить и не приобретать любые виды бактериологического оружия, но и уничтожить это оружие. Принятие этой конвенции явилось первой в истории международных отношений мерой реального разоружения, направленной на изъятие из арсеналов государств целой категории опаснейшего оружия.

В международном праве нет общепризнанной нормы, которая запрещала бы применение ядерного оружия. Известен лишь ряд международно-правовых актов, направленных на ограничение его количества и дальнейшего качественного совершенствования, на сужение сферы его пространственного распространения.

Не выработано и универсальных норм, исключающих возможность применения так называемых новых видов оружия массового уничтожения (радиологического, инфразвукового, лучевого и т. п.).

В соответствии с Конвенцией о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1981 года и тремя протоколами к ней запрещается использование любого оружия, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в теле человека с помощью рентгеновских лучей. Противоправным является использование против гражданского населения и невоенных объектов зажигательного оружия, мин, а также мин-ловушек и подобных устройств, по внешнему виду напоминающих детские игрушки, предметы медицинской помощи и др.

Согласно Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям 1949 года, запрещается применять оружие, снаряды, вещества и методы ведения военных действий, способные причинить излишние повреждения или страдания, а также обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде. Кроме того, при изучении, разработке, принятии на вооружение новых видов оружия, средств или методов ведения войны участник Дополнительного протокола I должен определить, подпадает ли их применение под запрещения, содержащиеся

в Протоколе или в других нормах международного права, применимых к указанному участнику (ст. 36).

Большое значение в праве вооруженных конфликтов придается защите гражданских объектов. Статья 25 IV Гаагской конвенции 1907 года запрещает «атаковать или бомбардировать каким бы то ни было способом» незащищенные города, селения, жилища или строения. Согласно Дополнительному протоколу I, «гражданские объекты не должны являться объектом нападения или репрессалий». К военным Протокол относит объекты, «которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество» (ст. 52). Объекты, не подпадающие под вышеприведенное определение, должны рассматриваться как гражданские.

Дополнительный протокол I запрещает подвергать нападению или уничтожению, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, производящие продовольствие сельскохозяйственные районы, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, а также ирригационные сооружения, специально с целью не допустить их использования гражданским населением или противной стороной как средств поддержания существования, независимо от мотивов, будь то с целью вызвать голод среди гражданского населения, принудить его к выезду или по какой-либо иной причине.

Особое внимание в Дополнительном протоколе I уделяется защите установок и сооружений, содержащих опасные силы, а именно плотин, дамб и атомных электростанций. Согласно ст. 56, такие установки и сооружения не должны подвергаться нападению даже в тех случаях, когда они являются военными объектами, «если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения». Более того, в силу тех же причин не должны становиться объектом нападения или репрессалий все другие военные объекты, размещенные в этих установках или сооружениях, или поблизости от них.

В 1977 году была принята Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. В соответствии с этой конвенцией каждое государство-участник, с одной стороны, обязуется не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику, а с другой – обязуются не помогать, не поощрять и не побуждать любое государство, группу государств или международную организацию к осуществлению указанной выше деятельности. Согласно конвенции, «средствами воздействия на природную среду» являются любые средства для изменения – путем преднамеренного управления природными процессами – динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту,

литосферу, гидросферу и атмосферу, а также космическое пространство. Вместе с тем конвенция не препятствует использованию средств воздействия на природную среду в мирных целях.

Среди общей массы гражданских объектов, нуждающихся в правовой защите во время вооруженных конфликтов, особое место принадлежит объектам, представляющим культурную ценность и играющим важную роль в духовной жизни людей. Статья 27 IV Гаагской конвенции 1907 года возлагала на нападающую сторону обязанность при осадах и бомбардировках принимать все необходимые меры для того, чтобы «щадить, насколько возможно, храмы, здания, служащие целям науки, искусства и благотворительности, исторические памятники... под условием, чтобы такие здания не служили одновременно военным целям». Статья 53 Дополнительного протокола I запрещает: а) совершать какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов; б) использовать такие объекты для поддержания военных усилий; в) осуществлять репрессалии в отношении таких объектов.

Важнейшим источником, определяющим правовой режим вышеназванных объектов во время вооруженных конфликтов, является Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года. Согласно ст. 1 Конвенции, защите подлежат: «имеющие большое значение для культурного наследия каждого народа» памятники архитектуры, религиозные или светские; археологические расположения; здания, предназначенные для сохранения или экспонирования движимых культурных ценностей, такие как музеи, крупные библиотеки, хранилища архивов и т. п., а также центры сосредоточения ценностей, в качестве которых может выступать часть города или даже целый город.

Запрещаются такие методы ведения военных действий, как отдавание приказа «не оставлять никого в живых», незаконное использование отличительных эмблем Красного Креста, Организации Объединенных Наций, а также флагов, эмблем, форменной одежды нейтральных стран или государств, не участвующих в конфликте. Запрещается убивать, наносить ранения или брать в плен противника, прибегая к вероломству, под которым понимаются действия, направленные на то, чтобы вызвать доверие противника и заставить его поверить, что он имеет право на защиту согласно нормам международного права. Вместе с тем международное право не запрещает использование военной хитрости с целью ввести противника в заблуждение, побудить его действовать опрометчиво, например, посредством маскировки, ложных операций и дезинформации.

5. Защита жертв войны

В общем употреблении слово «защита» означает предоставление приюта, убежища, укрытия; сохранение от неблагоприятных воздействий. В международном праве объектом защиты обязательно является человек, а

предоставляется она в условиях вооруженного конфликта. Поэтому защита в том значении, в котором это слово употребляется в международном праве, означает любое действие, цель которого – защитить жертвы вооруженных конфликтов от возможной опасности, страданий и злоупотреблений властью.

В настоящее время основными источниками в данной области являются **четыре Женевские конвенции о защите жертв войны от 12 августа 1949 года:**

- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (I Женевская конвенция);

- Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (II Женевская конвенция);

- Конвенция об обращении с военнопленными (III Женевская конвенция);

- Конвенция о защите гражданского населения во время войны (IV Женевская конвенция);

два Дополнительных протокола к ним от 8 июня 1977 года:

Протокол I, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов;

Протокол II, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Наряду с универсальными международными договорами источниками международного гуманитарного права являются региональные договоры, среди которых наибольшее значение для нас имеет заключенное в рамках СНГ Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов от 24 сентября 1993 года.

Большую кодификационную работу в этой области проводят межправительственные и неправительственные международные организации. Так, Международный Комитет Красного Креста подготовил текст IV Женевской Конвенции и обоих Дополнительных протоколов, а в 1965 году принял резолюцию XXVIII под названием “Защита жертв гражданского населения от бедствий войны”. 19 декабря 1968 года Генеральная Ассамблея ООН приняла известную резолюцию 2444 (XXIII) “О правах человека в период вооруженных конфликтов”, послужившую толчком для принятия ряда уточняющих и развивающих международно-правовых актов, направленных на защиту жертв войны.

Правовой режим раненых и больных.

Режим данной категории лиц регламентируется главным образом Женевской конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года и Женевской конвенцией об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года.

Ранеными и больными в целях предоставления защиты, предусмотренной нормами международного гуманитарного права, считаются гражданские лица и военнослужащие, находящиеся в районе вооруженного конфликта, которые вследствие травмы, болезни, другого физического расстройства или

инвалидности нуждаются в медицинской помощи или уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий. К этой категории относятся также роженицы, новорожденные, немощные, беременные женщины.

Гражданские лица и военнослужащие, которые подвергаются опасности на море или в других водах в результате несчастного случая с перевозившим их судном или летательным аппаратом и которые воздерживаются от любых враждебных действий, считаются потерпевшими кораблекрушение.

Независимо от того, к какой воюющей стороне они принадлежат, эти лица пользуются покровительством и защитой и имеют право на гуманное обращение; им предоставляется в максимально возможной степени и в кратчайшие сроки медицинская помощь.

Во всякое время, и в особенности после боя, стороны должны принять все возможные меры к тому, чтобы разыскать и подобрать раненых и больных и оградить их от ограбления и дурного обращения. Не допускается ограбление мертвых (мародерство).

Стороны, находящиеся в конфликте, должны зарегистрировать все данные, способствующие установлению личности оказавшихся в их власти раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и умерших неприятельской стороны. Эти сведения должны быть по возможности скорее доведены до сведения национального справочного бюро по делам военнопленных для передачи их державе, за которой числятся эти лица, через посредство центрального агентства по делам военнопленных, подлежащего учреждению в нейтральной стране.

Запрещается добивать или истреблять раненых, больных, потерпевших кораблекрушение, преднамеренно оставлять их без медицинской помощи или ухода, предумышленно создавать условия для их заражения, подвергать этих лиц, даже с их согласия, физическим увечьям, медицинским или научным экспериментам, удалению тканей или органов для пересадки, кроме случаев, когда это оправдано состоянием здоровья лица и соответствует общепринятым медицинским нормам. Упомянутые лица имеют право отказаться от любой хирургической операции.

Сторона, принужденная оставить неприятелю раненых или больных, обязана оставить вместе с ними, насколько это позволят военные условия, часть своего санитарного персонала и снаряжения для содействия уходу за ними.

Когда это позволяют обстоятельства, должны заключаться соглашения о перемирии или прекращении огня, чтобы подобрать раненых, оставшихся на поле боя, и произвести обмен ими.

Оказавшись во власти противника, раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение считаются военнопленными, и к ним применяются нормы международного права, касающиеся военнопленных.

Режим военного плена.

Основным международно-правовым документом, определяющим режим военного плена, является Женевская конвенция об обращении с военнопленными 1949 года, согласно которой военнопленными являются следующие категории лиц, попавшие во власть неприятельской стороны во время войны или вооруженного конфликта: личный состав вооруженных сил

воюющей стороны; партизаны, личный состав ополчений и добровольческих отрядов; личный состав организованных движений сопротивления; некомбатанты, то есть лица из состава вооруженных сил, не принимающие непосредственного участия в военных операциях, например врачи, юристы, корреспонденты, различный обслуживающий персонал; члены экипажей судов торгового флота и гражданской авиации; стихийно восставшее население, если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Военнопленные находятся во власти неприятельской державы, а не отдельных лиц или воинских частей, взявших их в плен. С ними следует всегда обращаться гуманно. Ни один военнопленный не может быть подвергнут физическому калечению либо научному или медицинскому экспериментам. Запрещается дискриминация по признаку расы, цвета кожи, религии, социального происхождения. Эти положения действуют и в отношении участников гражданских и национально-освободительных войн.

Военнопленные должны размещаться в лагерях и в условиях не менее благоприятных, чем условия, которыми пользуется армия противника, расположенная в этой местности. Лагерь военнопленных находится под ответственностью офицера регулярных вооруженных сил державы в плену державы.

Военнопленных (за исключением офицеров) можно привлекать к работам, не связанным с военными действиями: сельское хозяйство, торговая деятельность, работы по домашнему хозяйству, погрузочно-разгрузочные работы на транспорте. Их нельзя лишать права переписки с семьей. Они имеют право получать посылки с продуктами питания, одеждой и т. д. Военнопленные могут обращаться с просьбами к военным властям, под контролем которых они находятся, направлять жалобы представителям державы-покровительницы. Военнопленные избирают из своей среды доверенных лиц, которые представляют их перед военными властями, представителями державы-покровительницы, Общества Красного Креста.

Военнопленные подчиняются законам, уставам и приказам, действующим в вооруженных силах державы в плену державы. За совершенные проступки военнопленного может судить только военный суд. Запрещаются всякие коллективные наказания за индивидуальные проступки.

Если военнопленный предпринял неудавшуюся попытку к побегу, то он несет только дисциплинарное взыскание, равно как и те военнопленные, которые оказывали ему помощь. Военнопленный, совершивший удачный побег и вновь попавший в плен, может быть наказан за свой побег только в дисциплинарном порядке. Однако к нему могут быть применены более строгие меры охраны.

Военнопленные освобождаются или репатрируются тотчас же после окончания военных действий. Однако это положение не распространяется на военнопленных, против которых возбуждено уголовное дело, а также на тех военнопленных, которые осуждены по законам державы в плену державы.

Конвенция предусматривает организацию справочных бюро и обществ помощи военнопленным. Для концентрации всех сведений о военнопленных

предусматривается создание центрального справочного бюро в нейтральной стране.

Правовое положение гражданского населения театра военных действий.

Если взглянуть на историю войн, то можно увидеть, что больше всего от последствий военных действий страдает гражданское население, а в XX веке это положение приобрело ужасающую тенденцию. Так, в ходе первой мировой войны 95% потерь составляли военнослужащие и лишь 5% – гражданские лица. Во время второй мировой войны картина оказалась совершенно иной: 75% потерь составили гражданские лица и 25% – военнослужащие. В некоторых современных вооруженных конфликтах свыше 90% потерь составляют гражданские лица.

Приведенные цифры со всей очевидностью свидетельствуют о необходимости защиты отдельных гражданских лиц и гражданского населения в целом от последствий войны.

Впервые попытка дать определения “гражданское лицо” и “гражданское население” была предпринята авторами IV Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны. Согласно ст. 4 под покровительство данной Конвенции подпадают лица, которые в какой-либо момент и каким-либо образом находятся в случае конфликта или оккупации во власти стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующей Державы, гражданами которой они не являются. Исключение составляют:

- а) граждане какого-либо государства, не связанного положениями указанной конвенции;
- б) граждане какого-либо нейтрального государства, находящиеся на территории одного из воюющих государств, пока государство, гражданами которого они являются, имеет нормальное дипломатическое представительство при государстве, во власти которого они находятся;
- в) граждане какого-либо воюющего государства (при том же условии);
- г) лица, состоящие под защитой трех других Женевских конвенций: раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, а также военнопленные.

Дополнительный протокол I выработал более удачную формулировку понятий гражданского лица и гражданского населения, отразившую суть их правового положения в период вооруженных конфликтов. П. 1 ст. 50 гласит: “Гражданским лицом является любое лицо, не принадлежащее ни к одной из категорий лиц, указанных в ст. 4 III Конвенции и ст. 43 настоящего Протокола”. Иными словами, гражданское лицо – это любое лицо, не принадлежащее к категории комбатантов. Важно добавить, что в случае сомнения относительно того, является ли лицо гражданским, оно считается таковым.

Согласно Протокола I гражданское население состоит из всех лиц, являющихся гражданскими лицами. При этом устанавливается, что гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями. В соответствии с п. 3 ст. 50 вышеупомянутого Протокола присутствие среди гражданского населения

отдельных лиц, не подпадающих под определение гражданских лиц, не лишает это население его гражданского характера. Отсюда вытекает, что гражданское население лишается своего статуса и права на защиту, если среди него находятся военные подразделения и формирования.

Что касается гражданских лиц, то они пользуются защитой, предусмотренной нормами международного права, “за исключением случаев и на такой период, пока они принимают непосредственное участие в военных действиях” (п. 3 ст. 51).

В целях осуществления защиты устанавливается, что гражданское население как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения.

Кроме этого, при всех обстоятельствах запрещаются:

- акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население;

- нападения неизбирательного характера, подробно регламентированные п. 4 и п. 5 ст. 51 Протокола I;

- нападения на гражданское население или отдельных гражданских лиц в порядке репрессалий;

- использование присутствия или передвижения гражданского населения или отдельных гражданских лиц для защиты отдельных пунктов или районов от военных действий, в частности, в попытках защитить военные объекты от нападения или прикрыть военные действия, содействовать или препятствовать им.

Безусловно, запрещается использовать голод среди гражданского населения в качестве метода ведения войны (ст. 54). Любое нарушение этих запрещений, говорится в заключительном положении ст. 51, не освобождает стороны, находящиеся в конфликте, от их правовых обязательств по отношению к гражданскому населению и гражданским лицам, в том числе от обязательства принимать меры предосторожности, предусмотренные в ст. 57 Протокола I. В ней указываются следующие меры предосторожности, которые должны приниматься воюющими сторонами при планировании или осуществлении нападения:

- а) делать все практически возможное, чтобы удостовериться в том, что объекты нападения не являются ни гражданскими лицами, ни гражданскими объектами и не подлежат особой защите;

- б) принимать все практически возможные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения с тем, чтобы избежать случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц, во всяком случае свести их к минимуму;

- в) отменять или приостанавливать нападение, если становится очевидным, что оно, как можно ожидать, вызовет случайные потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесет случайный ущерб гражданским объектам;

г) делать эффективное заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население, за исключением тех случаев, когда обстоятельства этого не позволяют.

Особо регламентируется в ПВК режим военной оккупации. От других видов пребывания войск на иностранной территории военная оккупация отличается совокупностью присущих ей признаков. Это такой вид временного пребывания значительных воинских формирований на территории иностранного государства в условиях состояния войны между этим государством и государством принадлежности таких формирований, при котором прекращается эффективное осуществление власти правительством того государства, которому принадлежит занятая территория, а административная власть осуществляется в пределах, определенных международным правом, высшими командными инстанциями воинских формирований.

Военная оккупация не ведет к распространению суверенитета оккупирующего государства на занятую его войсками территорию.

Согласно законам и обычаям сухопутной войны, воспрещается принуждать население занятой области давать сведения об армии другого воюющего государства или о его средствах обороны. Честь и семейные права, жизнь отдельных лиц и частная собственность, а также религиозные убеждения и отправление обрядов веры должны уважаться.

Контрибуции могут взиматься лишь на основании письменного распоряжения начальствующего командира, и по каждой контрибуции плательщикам должна выдаваться расписка. Повинности не должны включать обязанности для населения принимать участие в военных действиях против своего отечества.

Армия, занимающая ту или иную область, может завладеть движимой собственностью вражеского государства, способной служить для военных действий, включая деньги, фонды и долговые требования. Оккупирующее государство обязано сохранять основную ценность принадлежащих неприятельскому государству общественных зданий, недвижимости, лесов и сельскохозяйственных угодий.

Преднамеренный захват, истребление или повреждение собственности общин, церковных, благотворительных, образовательных, художественных и научных учреждений, как частных, так и государственных, равно как и исторических памятников, художественных и научных произведений, воспрещаются и подлежат преследованию.

Одним из важнейших положений Женевской конвенции о защите гражданских лиц во время войны 1949 года является запрет угона и депортирования гражданских лиц из оккупированной территории на территорию оккупирующей державы или на территорию третьего государства, равно как и перемещения части собственного гражданского населения на оккупированную территорию. Допускается, однако, полная или частичная эвакуация определенного района в силу особо веских соображений военного характера или для безопасности населения.

Привлечение жителей оккупированной территории к принудительному труду допускается только для нужд оккупационной армии или местного населения. При этом оккупирующая армия не может использовать население на военных объектах и оборонительных работах. Если снабжение населения недостаточно, оккупирующая держава должна согласиться на мероприятия по оказанию гуманитарной помощи со стороны третьих государств, Международного комитета Красного Креста и других беспристрастных организаций.

Уголовное законодательство должно в принципе оставаться таким, каким было до оккупации, кроме положений, которые представляют собой угрозу безопасности оккупирующей державы. Судебным органам оккупированной территории должно быть разрешено продолжение исполнения своих функций.

6. Международно-правовая регламентация окончания военных действий и состояния войны

Окончание военных действий и состояния войны – это акты, отличающиеся один от другого как по способам их юридического оформления, так и по тем правовым последствиям, которые они порождают для воюющих сторон.

Наиболее распространенными формами прекращения военных действий являются перемирие и капитуляция. Перемирие представляет собой временное прекращение военных действий, осуществляемое на основе взаимного соглашения между участниками вооруженного конфликта. Различают два вида перемирия: местное и общее.

Местное перемирие преследует цель приостановить военные действия между отдельными частями и подразделениями на ограниченном участке театра военных действий. Как правило, оно направлено на решение частных задач: подбор раненых и больных, погребение мертвых, эвакуация из осажденных районов лиц из числа гражданского населения, посылка парламентариев и т. д.

В качестве примеров можно назвать Соглашение о военном перемирии в Корее от 27 июля 1953 г., Соглашение о прекращении огня в Алжире от 18 марта 1962 г., Соглашение о прекращении войны и восстановлении мира во Вьетнаме от 27 января 1973 г. Все эти соглашения содержали два общих для них положения: прекращение военных действий и взаимное возвращение всех военнопленных в установленные сроки.

Специфической формой приостановления военных действий является выполнение участвующими в конфликте государствами решения Совета Безопасности, принятого на основании ст. 40 Устава ООН, о «временных мерах», которые могут включать, в частности, прекращение огня, отвод войск на заранее занятые позиции, освобождение определенной территории и т. д.

Согласно IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 года, всякое существенное нарушение перемирия одной из сторон дает право другой отказаться от него и даже в крайнем случае немедленно возобновить военные действия (ст. 40). Однако нарушение условий перемирия

отдельными лицами, действующими по собственному почину, дает только право требовать наказания виновных и вознаграждения за понесенные потери, если таковые случились (ст. 41).

Капитуляция – это прекращение сопротивления вооруженных сил или их части. Как правило, при капитуляции все вооружение, военное имущество, военные корабли, самолеты переходят к противнику. Сдающиеся войска подвергаются военному плену. Капитуляция отличается от перемирия тем, что капитулирующая сторона лишается даже формального равенства с победителем. Разновидностью капитуляции является безоговорочная капитуляция. Так, после разгрома фашистской Германии 8 мая 1945 г. в Берлине был подписан Акт о военной капитуляции германских вооруженных сил. После победы над империалистической Японией 2 сентября 1945 г. в Токийской бухте был подписан Акт о капитуляции Японии. Акты предусматривали безоговорочную капитуляцию всех германских и японских вооруженных сил, их полное разоружение и сдачу в плен командованию союзных армий.

Основным международно-правовым средством прекращения состояния войны между воюющими сторонами является заключение ими мирного договора. Подобные договоры охватывают широкий круг вопросов, касающихся урегулирования политических, экономических, территориальных и других проблем (обмен военнопленными, ответственность военных преступников, возобновление действия договоров, реституции, репарации, восстановление дипломатических и консульских отношений и т. п.) в связи с прекращением состояния войны и восстановлением мира между воюющими.

Так, окончание первой мировой войны получило свое международно-правовое оформление в виде ряда мирных договоров 1919 – 1920 годов, которые составили так называемую Версальскую систему мирных договоров. После второй мировой войны страны антигитлеровской коалиции подписали в 1947 году выработанные на Парижской мирной конференции мирные договоры с Италией, Финляндией, Румынией, Венгрией и Болгарией.

Практике известны и другие способы прекращения состояния войны, например односторонняя декларация, когда восстановление мирных отношений является результатом инициативы одной стороны. Так, Советский Союз в свое время прекратил состояние войны с Германией путем издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1955 г.

Состояние войны может быть прекращено принятием двусторонней декларации. Например, 10 октября 1956 г. СССР и Япония подписали совместную Декларацию о прекращении состояния войны, согласно которой между Советским Союзом и Японией «прекращалось состояние войны» и восстанавливались «мир и добрососедские, дружественные отношения».

Обращение к последним двум формам прекращения состояния войны объясняется, в частности, в случае с Германией – ее расколом на два государства, а с Японией – существованием неурегулированного территориального вопроса.

ТЕМА 22. МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО

План

1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права.
2. Международные преступления и преступления международного характера.
3. Международный организационно-правовой механизм сотрудничества в борьбе с преступностью.
4. Институт выдачи лиц, совершивших преступления (экстрадиция).
5. Правовая помощь по уголовным делам

1. Понятие, принципы и источники международного уголовного права

Международное уголовное право – это новая отрасль международного права, которая появилась и развивалась вместе с развитием международного публичного права в XIX в. Международное уголовное право до XX в. было в основном процессуальным правом.

Процесс становления международного уголовного права проходил в несколько этапов.

Первый этап – периоды рабовладельческого и феодального строя. Для этого времени характерно появления отдельных межгосударственных соглашений в отношении конкретных преступлений.

Например, Договор между царем хеттов Хаттушичем III и египетским фараоном Рамсесом II 1296 г. до н. э. содержит нормы о пресечении восстаний и выдаче преступников. Подобные соглашения заключались и другими рабовладельческими государствами (Месопотамия, Рим, Греция). В этот же период появились нормы об обращении с военнопленными и их обмене.

В ряде договоров предусматривались вопросы выдачи преступников за деяния, совершенные в соседнем государстве. Вопросы экстрадиции предусматривались договорами многих европейских государств средневековья. Примером служит Договор между королями Англии и Франции 1303 г.

В этот период складывались основы международного обычая предоставления дипломатических привилегий и неприкосновенности послов, в том числе иммунитет дипломатов от преследования за преступление, совершенное ими на территории принимающего государства.

Второй этап – буржуазно-демократические революции и развитие капитализма. Начиная с конца XVIII – начала XIX в., мировое сообщество стало задумываться над вопросами пиратства и работорговли; впервые получила осуждение торговля африканцами на Венском конгрессе 1815 г. А в 1842 г. Лондонский договор между Великобританией, Пруссией, Россией и Францией приравнял работорговлю к пиратству. Именно тогда развивалось и международно-правовое регулирование вопросов выдачи преступников.

В этот период стало развиваться национальное уголовное право государств под влиянием международных связей. В сферу международного сотрудничества

государств в области борьбы с преступностью стали входить не только вопросы об экстрадиции, действия закона в пространстве, но и о противодействии ряду преступлений международного характера: пиратству, работоторговле, подделке денежных знаков, столкновению морских судов и неказанию помощи на море.

В уголовных законах ряда европейских стран появляются нормы о преступлениях против мира, против добрососедства государств, именуемых сегодня международными преступлениями.

В результате международного сотрудничества государств в области борьбы с преступностью стала формироваться концепция международного уголовного права на рубеже XIX?XX вв. Основными вопросами концепции были разграничение уголовной юрисдикции государств и правовая помощь. По мнению профессора Ф. Ф. Мартенса, международное уголовное право «заключает в себе совокупность юридических норм, определяющих условия международной судебной помощи государств друг другу при осуществлении ими своей карательной власти в области международного общения»¹.

Третий этап – период двух мировых войн. Для этого периода характерно: создание концепции международной безопасности; защита гражданского населения; разработка общих межгосударственных стандартов преследования военных преступников; развитие международно-правового регулирования преступлений международного характера; развивается и доктрина международного уголовного права.

На развитие международного уголовного права повлияла Первая мировая война. Подтвердилась необходимость наказания виновников войны. В Версальском мирном договоре 1919 г. впервые появилась норма об уголовной ответственности физического лица за совершение преступных деяний, выходящих за рамки национального законодательства – речь здесь шла о привлечении Кайзера Вильгельма II и его соратников за военные преступления.

В 1927 г. в Варшаве проходила первая международная конференция по унификации уголовного права. На данной конференции был сформирован перечень преступлений международного характера. К этим преступлениям были отнесены – пиратство, работоторговля, торговля женщинами и детьми, незаконный оборот наркотиков, порнография.

Началом кодификации международного уголовного права считают принятие Устава Международного военного трибунала 1945 г.

Были закреплены общие принципы международного уголовного права. **Уставом все преступления были квалифицированы на три группы.**

1. Преступления против мира. К ним относились планирование, развязывание, ведение агрессивной войны, нарушение международных договоров.

2. Военные преступления – это нарушение законов и обычаев войны.

3. Преступления против человечества – к ним относились преступления против гражданского населения, преступления по расовым мотивам.

Наиболее весомый вклад в развитие института международных преступлений внесла Комиссия международного права, которая с 1947 г. начала разработку проекта кодекса преступлений против мира и безопасности

человечества. Во втором чтении этот проект был принят в 1996 г. В этом проекте названо пять преступлений, которые признаны международными преступлениями: агрессия; геноцид; преступления против человечества; преступления против персонала ООН и связанного с ней персонала; военные преступления.

Четвертый этап – период конца XX в. и по настоящее время. Для этого периода характерно:

1. учреждение ООН двух международных трибуналов по Югославии, Руанде, а также Международного уголовного суда;

2. продолжение кодификации преступлений международного характера посредством принятия следующих международных конвенций:

✓ Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г.;

✓ Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.;

✓ Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г.;

✓ Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г. и другие международные соглашения;

3. принятие большого количества международных соглашений государств по оказанию правовой помощи по уголовным делам и объединению усилий по предупреждению и пресечению преступлений, затрагивающих интересы нескольких государств.

Государства сотрудничают в области борьбы с международной преступностью и на региональном, двустороннем уровне. Совет Европы принял Конвенцию о легализации доходов от преступной деятельности 1990 г., Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г. и др.

Итак, международное уголовное право – это система правовых принципов и норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с совершением международных преступлений и преступлений международного характера и обеспечивающих взаимодействие государств, и международных организаций в борьбе с этими преступлениями.

Вопрос о понятии международного уголовного права на сегодняшний день является дискуссионным. Существует несколько мнений по этому вопросу, согласно которым:

1. международное уголовное право – самостоятельная отрасль международного права (А. Р. Каюмова, И. В. Фисенко);

2. международное уголовное право – отрасль международного публичного права (И. И. Лукашук, А. В. Наумов);

3. международное уголовное право – часть национального уголовного права;

4. международное уголовное право – это самостоятельная комплексная отрасль права (Л. Н. Галенская, Ю. А. Решетов, Л. В. Иногамова-Хегай).

Предмет регулирования международного уголовного права носит смешанный характер, т.е. он регулирует уголовно-правовые вопросы,

уголовно-процессуальные и уголовно-исполнительные, которые решаются не только и не столько в рамках национального права, сколько в рамках международно-правовых норм по борьбе с преступностью.

Суть и цель международного уголовного права состоит в выработке механизма действенных мер по привлечению к ответственности лиц, совершивших международные преступления и преступления международного характера.

Международное уголовное право содержит в себя нормы уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного права.

Принципы международного уголовного права делятся на основополагающие и специальные принципы.

Основополагающие принципы закреплены во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Уставе Нюрнбергского трибунала. Общепринято, что данная группа принципов носит императивный характер.

К основополагающим принципам относятся следующие: каждый имеет право на жизнь; все лица равны перед судами и трибуналами; никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращения и наказаниям; каждый имеет право на публичное разбирательство; каждый обвиняемый считается невиновным пока виновность не будет доказана судом; никто не должен быть лишен свободы, иначе как на основании и в соответствии с процедурой, установленной законом; каждому арестованному при аресте должны быть сообщены причины ареста; каждому, кто лишен свободы, в случае ареста принадлежит право на разбирательство его дела судьей для решения вопроса о законности содержания под стражей; никто не может быть лишен свободы только на том основании, что не может выполнить договорное обязательство; каждый, кто был жертвой незаконного ареста, имеет право на компенсацию; каждый при рассмотрении дел имеет право на следующие гарантии: а) гарантия языка; б) имеет достаточное время на подготовку своей защиты; в) имеет право допрашивать выступающих против него свидетелей или на допрос в присутствии этих свидетелей.

Специальные принципы международного уголовного права закреплены в части III Статута Международного уголовного суда. К ним относятся: принцип ответственности только за деяние, признанное преступлением нормой международного уголовного права; принцип «нет преступления без указания на то в законе»; принцип индивидуальной ответственности; принцип неотвратимости уголовной ответственности; принцип «лицо, признанное виновным по международному уголовному праву, может быть подвергнуто наказанию, определенному нормой международного уголовного права»; принцип никто не должен быть судим вторично или наказан за преступление, за которое он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом и уголовно-процессуальным правом каждой страны и др.

К основным источникам международного уголовного права относятся: Римский Статут Международного уголовного суда, международные договоры, принципы и нормы международного права, включая общепризнанные принципы

международного права вооруженных конфликтов; общие принципы права, взятые им из национальных законов правовых систем мира.

К источникам международного уголовного права можно также отнести международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; уставы и правила международных уголовных трибуналов; судебные решения.

2. Международные преступления и преступления международного характера

Международные преступления – это «запрещенные международным правом деяния лиц, выступающих от имени государства или лица участвующих в осуществлении государственной политики»¹.

Международные преступления могут совершаться не только лицами, состоящими у власти, но и другими частными лицами.

Преступления международного характера представляют собой деяния, предусмотренные международными договорами, посягающие на нормальные отношения между государствами, наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях, а также организациям и гражданам, наказуемые либо согласно международным нормам, либо согласно нормам национального уголовного права.

Составы международных преступлений установлены либо в международных обычаях, либо в международных договорах. К этим международным договорам относятся: уставы международных трибуналов и международных уголовных судов; Женевские соглашения 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г.; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.; проекты Кодексов преступлений против мира и безопасности человечества, подготовленные Комиссией международного права в 1954 и в 1996 г.

К преступлениям международного характера относятся: терроризм; захват воздушного судна; акты, направленные против безопасности гражданской авиации; хищение ядерного материала; незаконное радиовещание; легализация преступных доходов; фальшивомонетничество; киберпреступления; коррупция; посягательство на культурные ценности; рабство и работоторговля; распространение порнографии; пытки; незаконный оборот наркотических и психотропных веществ; пиратство; столкновение морских судов; загрязнение морской среды и т.д.

Отличие международных преступлений от преступлений международного характера заключается в следующем:

- ответственность за преступления международного характера в отличие от международных преступлений несут не государства, а физические лица, потому что международная опасность этих деяний значительно ниже, чем международных преступлений;
- объектом преступлений международного характера является не международный мир и безопасность мирового сообщества, а лишь нормальные

отношения, межгосударственное сотрудничество, права человека и другие охраняемые международным правом общечеловеческие ценности;

- уголовная ответственность за международные преступления наступает на основе международных договоров, а за преступления международного характера наступает в соответствии с национальными нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

3. Международный организационно-правовой механизм сотрудничества в борьбе с преступностью

Необходимость такого сотрудничества обусловлена целым рядом факторов.

Во-первых, возросла международная активность преступности, которая усугубляется размыванием государственных границ и межгосударственной экономической интеграцией. В связи с техническим прогрессом, развитием информационных технологий, а также вследствие изменений в банковской сфере и структуре торговли преступность уже более не связана национальными границами, т.е. она часто стала носить транснациональный (трансграничный) характер.

Во-вторых, усилился рост организованных форм преступности.

В-третьих, нередко доходы от преступной деятельности укрываются за границей.

В-четвертых, появились совершенно новые формы преступности (налоговые, экологические, компьютерные преступления и др.), а также наметилось «совершенствование» преступности, связанной с легализацией доходов от преступной деятельности.

Рост и качественное совершенствование преступности требует от государств координации усилий по противодействию ей. Международное сотрудничество в сфере борьбы с преступностью – это регулируемая международными и национальными нормами деятельность государств и международных организаций по защите интересов личности, государства и мирового сообщества от международных и транснациональных преступлений.

Существуют разнообразные формы осуществления международного сотрудничества:

- в рамках международных организаций;
- прямое сотрудничество государств по оказанию правовой помощи на основании международных договоров, межведомственных соглашений и на основании принципа взаимности (путем передачи компетенции запрашиваемому государству);
- непосредственное сотрудничество государств при совместном осуществлении компетенции в борьбе с преступностью (создание совместных следственных бригад, осуществление трансграничных преследований и т.д.).

К числу международных органов, способствующих осуществлению уголовного преследования другими органами, могут быть отнесены многие международные организации. Но особенно заметную роль среди них играют

ООН, Интерпол, Европол, Евроюст, Специальная финансовая комиссия по проблемам отмывания денег.

Вопросы борьбы с преступностью занимают существенное место в деятельности ООН, в том числе на сессиях Генеральной Ассамблеи, неоднократно принимавшей резолюции о борьбе с международным терроризмом и с другими преступными деяниями. Ряд конвенций о преступлениях международного характера был подготовлен в рамках ООН (в их числе Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.).

В рамках Экономического и Социального Совета ООН был учрежден Комитет по предупреждению и контролю над преступностью в составе представителей 27 государств. Одна из его функций – проведение раз в пять лет конгрессов ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В 1992 г. приступила к работе Комиссия ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В 1923 г. была создана Международная комиссия уголовной полиции и на 25-й сессии Международной комиссии уголовной полиции в 1956 г. был принят новый устав, в котором было закреплено новое название организации – Интерпол.

Целями организации являются взаимное сотрудничество органов уголовной полиции в пределах законодательства соответствующих стран и создание учреждений, способствующих предупреждению и борьбе с общей уголовной преступностью. Важное значение имеет взаимодействие этих органов в розыске подозреваемых в совершении деяний, характеризующихся международной общественной опасностью и (или) совершаемых лицами, занесенными в картотеку «международных преступников». Статья 3 Устава запрещает вмешательство организации в дела политического, военного, религиозного или расового характера.

Входящее в состав Интерпола государство делегирует «в качестве члена организации» любой официальный полицейский орган, функции которого соответствуют характеру деятельности организации.

Высшим органом Интерпола является Генеральная ассамблея.

Вторым органом является Исполнительный комитет, который избирается Генеральной ассамблеей в составе 13 человек. Основные функции Комитета – контроль за работой Генерального секретаря и исполнением решений Генеральной ассамблеи, а также подготовка программ работы организации и вынесение их на рассмотрение Генеральной ассамблеи. В каждой из стран, входящих в Интерпол, в структуре государственных правоохранительных органов созданы

Государственные центральные бюро (ГЦБ), являющиеся органами по взаимодействию государственных правоохранительных органов с ГЦБ Интерпола других стран и Генеральным секретариатом Интерпола.

К основным направлениям деятельности Интерпола относятся:

1. уголовная регистрация, которая организуется Генеральным секретариатом в целях идентификации как преступников, так и преступлений и

составления специальных картотек, включающих фотографии и дактилокарты многих «международных преступников»;

2. международный розыск лиц, пропавших без вести;
3. международный розыск похищенных ценностей.

Штаб-квартира Интерпола расположен во Франции (г. Лион).

Европейское полицейское ведомство (Европол) было создано в 1992 г. на основе Конвенции о Европейском полицейском ведомстве.

Членами Европола являются государства ? члены Европейского Союза.

Цель Европола состоит в том, чтобы повысить эффективность сотрудничества полиции внутри Европейского Союза, особенно в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом. Европол призван бороться только с «серьезными формами международной преступности».

В компетенцию Европола входят: терроризм; отмывание денег; изготовление фальшивых денег, чеков и других ценных бумаг; разбой, вымогательства, убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование; похищение человека и захват заложников; сексуальная эксплуатация детей и детская порнография; торговля людьми и др.

В 2002 г. в соответствии с решением Европейского Совета был создан Евроюст в целях усиления борьбы с тяжкими преступлениями. Основными задачами Евроюста являются:

- развитие и улучшение координации между компетентными органами государств-членов по расследованию и уголовному преследованию в государствах-членах;
- развитие сотрудничества между компетентными органами государств-членов, в частности, путем содействия осуществлению международной правовой помощи; поддержания иными способами компетентных органов государств-членов для того, чтобы обеспечить большую эффективность расследований и уголовного преследования и т.д.

К компетенции Евроюста относятся те же преступления, с которыми призван бороться Европол. Внутренняя организационная деятельность Евроюста регулируется его правилами процедуры.

Евроюст состоит из 28 национальных представителей, откомандированных каждым государством ? членом Европейского Союза. В качестве такого представителя может быть назначено лицо, занимающее должность прокурора, судьи или офицера полиции. Евроюст может действовать либо через национальных представителей, либо как коллегия в целом.

Полномочия Евроюста включают:

- направление запросов компетентным властям государств-членов относительно проведения расследования или поддержания обвинения по фактам совершения определенных деяний; координация действий компетентных национальных властей; создание совместных следственных групп в качестве соответствующих инструментов сотрудничества; предоставление Евроюсту информации, необходимой для выполнения поставленных перед ним задач;
- информирование государств-членов о ходе и результатах проведения расследования по делам, отнесенным к компетенции Евроюста;

- оказание помощи компетентным властям по их просьбам в обеспечении более эффективного сотрудничества при проведении расследования.

Непосредственных полномочий по возбуждению и расследованию уголовных дел у Евроюста нет.

В рамках Содружества Независимых Государств в 1993 г. было создано Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ (БКБОП). Согласно п. 1.1 Положения о БКБОП оно является постоянно действующим органом по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Другим органом является Антитеррористический центр СНГ. Он был создан 21 июня 2000 г. Решением Совета глав государств СНГ. В 2002 г. создано региональное подразделение Антитеррористического центра по Центрально-Азиатскому региону в г. Бишкеке.

В 2001 г. в рамках Шанхайской организации сотрудничества была создана региональная антитеррористическая структура, являющаяся постоянно действующим органом Организации. Она была учреждена Соглашением о Региональной антитеррористической структуре (РАТС).

Основными задачами и функциями РАТС являются:

- разработка предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- содействие компетентным органам сторон по просьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- сбор и анализ информации, поступающей в РАТС от сторон, по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;
- формирование банка данных РАТС, в частности о международных, террористических, сепаратистских и иных экстремистских организациях, их структуре и участниках, а также источниках и каналах их финансирования;
- предоставление информации по запросам компетентных органов сторон;
- содействие в подготовке и проведении оперативно-розыскных и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом по просьбе сторон и др.

Для борьбы с явлениями легализации доходов от преступной деятельности в 1989 г. была учреждена Специальная финансовая комиссия по проблемам отмывания денег (ФАТФ). В ФАТФ входит 35 государств. Кроме того, в состав ФАТФ входят Комиссия ЕС и Совет по сотрудничеству стран Персидского залива. Длительное время прием новых членов в эту организацию не осуществлялся.

К основным направлениям деятельности ФАТФ относятся:

- разработка и совершенствование системы мер, направленных на борьбу с отмыванием денег;

- распространение рекомендаций ФАТФ и оказание технической помощи государствам в разработке и экспертизе соответствующего законодательства с учетом рекомендаций ФАТФ;
- проведение инспекций в государствах – членах ФАТФ с целью оценки выполнения рекомендаций и состояния дел в сфере борьбы с отмыванием денег и др.

В рамках ФАТФ были разработаны Сорок рекомендаций ФАТФ, или Специальная программа ФАТФ по противодействию отмыванию денег. Этот документ несколько раз пересматривался и дополнялся.

Рекомендации посвящены нескольким блокам вопросов:

- установление уголовной ответственности за отмывание денег;
- принятие предварительных и конфискационных мер с целью изъятия отмываемых денег;
- укрепление роли финансовой системы в противодействии отмыванию денег;
- реализация эффективной системы установления личности клиентов и внедрение процедуры ведения учета финансовыми учреждениями;
- введение практики извещения компетентных органов власти о сомнительных сделках, включая отмену конфиденциальности банковских операций при возникновении подозрений в криминальной природе денежных средств;
- международное сотрудничество в расследовании, судебном рассмотрении, изучении случаев легализации незаконных доходов.

Для защиты общих интересов всего международного сообщества появилось огромное число разных международных организаций и органов, в том числе и в уголовной сфере. Их относят к «международной уголовной юстиции» и называют «органами международной уголовной юстиции».

Орган международной уголовной юстиции – это любая организационная структура, функционирующая постоянно или временно, действующая на основании международного права и в соответствии с ним, созданная государствами или международной организацией в целях осуществления уголовного преследования и правосудия по уголовным делам.

К ним можно отнести:

- международные следственные органы:
 - органы предварительного расследования, входящие в структуру международных уголовных трибуналов (Комитет обвинителей Нюрнбергского трибунала, Обвинитель в международных трибуналах по бывшей Югославии и Руанде, Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда);
 - органы предварительного расследования, не входящие в структуру международных судов (например, Международная следственная комиссия для незамедлительного расследования сообщений о нарушениях норм международного гуманитарного права в Дарфуре; Международная независимая комиссия по расследованию в Ливане);
- международные уголовные судебные учреждения (уголовные трибуналы и Международный уголовный суд).

- интернационализованные уголовные трибуналы (Специальные судебные составы Окружного суда Дили в Восточном Тиморе; Чрезвычайные палаты в судах Камбоджи; Специальный суд по Сьерра-Леоне; Суды в Косово; Палата военных преступлений в Боснии и Герцеговине; Специальный трибунал по Ливану).

4. Институт выдачи лиц, совершивших преступления (экстрадиция)

Институт выдачи преступников (экстрадиция) является одной из наиболее важных форм взаимной правовой помощи по уголовным делам, поскольку он касается передача лиц государством, на территории которого такие лица находятся, другому государству для привлечения их к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение.

Вопросы выдачи регулируются международными соглашениями, в частности, нормами двухсторонних, региональных (Европейская конвенция о выдаче 1957 г.) и универсальных соглашений о выдаче, принципом взаимности и национальным законодательством (гл. 54 УПК РФ). Вопрос о выдаче также предусмотрен в Женевских конвенциях 1949 г. и в Дополнительном протоколе I к ним. Например, ст. 88 Дополнительного протокола требует от государств-участников оказывать друг другу взаимную помощь в вопросах уголовного преследования и сотрудничать в том, что касается выдачи. К двусторонним соглашениям, например, относятся: Соглашение между Объединенными Арабскими Эмиратами и Республикой Индией о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1990 г.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Ангола о выдаче 2006 г.; Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о выдаче 2014 г.; Соглашение между Российской Федерацией и Королевством Бахрейн о выдаче 2016 г. и др.

Обязанность государств сотрудничать в вопросах выдачи основана на принципе «либо выдай, либо суди».

Международные соглашения, будь то двусторонние или многосторонние, четко не определили понятие выдачи (экстрадиция).

В судебном порядке Верховный суд США определил экстрадицию как «судебную процедуру, основанную на международном договоре или принципе взаимности или национальном законодательстве, когда запрашиваемое государство передает запрашивающему государству подозреваемого или обвиняемого в совершении уголовного деяния против запрашивающего государства или в нарушении международного уголовного права, где наказывается в запрашивающем государстве».

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности является одним из важнейших международных механизмов международного сотрудничества в борьбе с преступностью. С одной стороны, она содержит правила укрепления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, правила взаимной правовой помощи между государствами в проведении уголовных расследований, сбор, обмен и анализ информации об организованной преступности, отмывании денег, коррупции и

тяжких преступлениях. С другой стороны, содержит нормы о выдаче преступников. Согласно п. 1 ст. 16 Конвенции «Настоящая статья применяется к преступлениям, охватываемым настоящей Конвенцией, или в случаях, если к совершению преступления, упомянутого в пункте 1 а или b статьи 3, причастна организованная преступная группа и лицо, в отношении которого запрашивается выдача, находится на территории запрашиваемого Государства-участника, при условии, что деяние, в связи с которым запрашивается выдача, является уголовно наказуемым согласно внутреннему законодательству как запрашивающего Государства-участника, так и запрашиваемого Государства-участника».

Во многих международных соглашениях, предусматривающих экстрадицию, закреплены случаи, в которых не будет разрешена экстрадиция. Например, в ст. 6 **Арабской конвенции о борьбе с терроризмом 1998 г. перечислены случаи, в которых экстрадиция не осуществляется, если:**

- преступление, в отношении которого сделан запрос, расценивается запрашиваемом государстве как преступление, носящее политический характер;
- преступление, в отношении которого сделан запрос, относится к нарушению воинской дисциплины;
- преступление, в отношении которого сделан запрос, было совершено на территории запрашиваемого государства, если только оно не нанесло вреда интересам запрашивающего государства;
- судебное решение было окончательным в отношении преступления на территории запрашиваемого государства или на территории третьей стороны;
- при вручении запроса об экстрадиции судебные разбирательства завершились или наказание потеряло смысл в силу давности совершенного преступления;
- преступление было совершено за пределами территории запрашивающего государства лицом, которое не является гражданином того государства;
- запрашивающее государство объявило амнистию лицам, совершившим преступления, в которые включено данное преступление;
- правовая система запрашиваемого государства не позволяет ему выдавать своих граждан.

Случаи отказа в выдаче, содержащиеся в международных соглашениях, не всегда совпадают.

Процедура выдачи является обязательной для распространения юрисдикции государства в отношении преступника, находящегося на территории иностранного государства.

Запрос об экстрадиции обычно направляется запрашиваемому государству в письменной форме дипломатическим путем и передается генеральному прокурору. Затем прокуратура разъясняет причину ареста и выдачи разыскиваемого лица, информирует его о содержании запроса о выдаче, об имеющихся доказательствах и документах, связанных с запросом, допрашивает его и подтверждает его показания и запросы его адвоката. В течение 15 дней прокурор передает запрос о выдаче в компетентный суд.

Передача лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, предусмотрена некоторыми международными соглашениями о правовой помощи. Например, Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются, 1978 г. предусматривает в ст. 1, что «граждане каждого из Договаривающихся Государств, осужденные к лишению свободы в другом Договаривающемся Государстве, будут по взаимному согласию этих Государств передаваться для отбывания наказания в то Государство, гражданами которого они являются». Статья 2 устанавливает, что передача осужденного для отбывания наказания в государство, гражданином которого он является, может иметь место после вступления приговора в законную силу.

Назначенное осужденному наказание отбывается на основании приговора суда того государства, в котором он был осужден, а помилование осуществляется тем государством, которому осужденный передан.

5. Правовая помощь по уголовным делам

Правовая помощь по уголовным делам осуществляется на основе многосторонних и двусторонних договоров, она также осуществляется на основе принципа взаимности.

К многосторонним соглашениям, регулирующим правовую помощь по уголовным делам, относятся: Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.; Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия и его Факультативный протокол, касающийся доходов от преступлений, 1990 г.; Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.; Кишиневская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 2002 г.; Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и др. К двусторонним соглашениям относятся: Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимном оказании правовой помощи 1982 г.; Договор между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам 2014 г.; Договор между Российской Федерацией и Республикой Абхазия о взаимной правовой помощи по уголовным делам 2015 г. и др.

В соответствии с этими соглашениями государства оказывают друг другу правовую помощь путем выполнения поручений об осуществлении определенных юридических действий, в частности проведения обысков, составления и пересылки документов, изъятий, передачи вещественных доказательств, допроса обвиняемых, свидетелей и других лиц, проведения экспертизы и др.

Формами правовой помощи являются:

- выдача лиц для осуществления уголовного преследования или исполнения приговора;

- осуществление уголовного преследования по поручению другого государства, оказание содействия в сборе доказательств;
- вручение процессуальных документов.

Процедура оказания правовой помощи государствам осуществляется через их центральные органы. В Республике Беларусь это Министерство юстиции и Генеральная прокуратура. Центральные органы либо сами непосредственно исполняют запрос о правовой помощи, либо направляют его для выполнения другому компетентному органу.

Исполнение запроса о правовой помощи осуществляется в соответствии с законодательством запрашиваемого государства, однако по просьбе запрашивающего государства могут быть применены его процессуальные нормы.

В правовой помощи может быть отказано в случаях:

- если ее оказание может нанести ущерб безопасности, суверенитету, публичному порядку и другим интересам запрашиваемого государства;
- если такая помощь противоречит основным международным обязательствам или законодательствам запрашиваемого государства.

ТЕМА 23. МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО

План

- 1. Понятие, источники и принципы международного морского права.**
- 2. Понятие и правовой режим внутренних вод.**
- 3. Понятие и правовой режим территориального моря.**
- 4. Понятие и правовой режим прилежащих зон.**
- 5. Понятие и правовой режим архипелажных вод.**
- 6. Понятие и правовой режим исключительной экономической зоны.**
- 7. Понятие и правовой режим континентального шельфа.**
- 8. Понятие и правовой режим открытого моря.**
- 9. Понятие и правовой режим международного района морского дна (район).**
- 10. Понятие и правовой режим замкнутых и полузамкнутых морей.**
- 11. Понятие и правовой режим международных каналов и проливов.**
- 12. Международный трибунал по морскому праву.**

1. Понятие, источники и принципы международного морского права

Международное морское право – совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих отношения субъектов международного права по поводу освоения и использования морского пространства.

Обычай долгое время явился основным источником международного морского права. Однако кодификация норм международного морского права началась в 1958 г. на I Женевской конференции ООН

по морскому праву. На этой Конференции в 29 апреля 1958 г. были приняты четыре Конвенции: о территориальном море и прилежащей зоне; об

открытом море; о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря; о континентальном шельфе.

Для дальнейшего этапа кодификации норм международного морского права была созвана II Конференция ООН по морскому праву в 1960 г. в Женеве. Целью данной Конференции была разработка международно-правовых норм по вопросам определения ширины территориального моря и установления рыболовных зон за пределами территориального моря. Однако Конференция закончилась безрезультатно.

Процесс кодификации и прогрессивного развития международного морского права продолжалась, и были приняты следующие международные соглашения: *Международные конвенции по охране человеческой жизни на море 1960 и 1974 гг.*, *Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.*, *Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. и Протокол к ней 1978 г.*, *Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г.*, *Торремолиноская конвенция по безопасности рыболовных судов 1977 г. и др.*

Важнейшим событием в кодификации норм международного морского права стала III Конференция ООН по морскому праву, состоявшаяся в 1982 г. и по итогам которой была принята Конвенция ООН по морскому праву, содержащая основы режима всех морских пространств и некоторых видов деятельности в Мировом океане, включив многие положения Женевских конвенций 1958 г. В ней содержатся новые институты международного морского права. Конвенция состоит из 17 частей и содержит 320 статей и 9 приложений.

Видами морских пространств являются морские пространства, находящиеся под суверенитетом государств, и пространства, находящиеся за пределами суверенитета государств. К первым видам относятся внутренние воды, территориальное море и архипелажные воды, а ко вторым относятся прилежащие зоны, исключительная экономическая зона, континентальный шельф, открытое море. Существуют еще такие морские пространства, как проливы.

Основными принципами международного морского права являются принцип свободы открытого моря, принцип суверенитета и принцип общего наследия человечества, принцип полного иммунитета военных кораблей от иностранной юрисдикции, принцип защиты и сохранения морской среды, принцип ответственности государств за деятельность в Мировом океане.

2. Понятие и правовой режим внутренних вод

Внутренние воды – это воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря. К внутренним водам относятся воды портов, заливов, бухт, губ и лиманов, исторические воды, воды государств-архипелагов. Ширина их не превышает 24 морских миль. Внутренние воды являются частью территории прибрежного государства, на которую распространяется его суверенитет.

Правовой режим внутренних вод регулируется национальным законодательством прибрежного государства. Любые виды деятельности во внутренних водах осуществляются только с согласия прибрежного государства. Прибрежные государства объявляют такие порты открытыми для захода иностранных судов. Заход иностранных судов осуществляется, как правило, с разрешения прибрежного государства. Государства на основе взаимности могут предоставлять друг другу во внутренних водах и портах режим наибольшего благоприятствования, или национальный режим. Под этими режимами понимается приравнивание иностранных невоенных судов к национальным судам прибрежного государства и предоставление иностранным судам, грузам, и их пассажирам таких льгот, которые уже представлены любому другому государству. Прибрежное государство в пределах своих внутренних вод осуществляет гражданскую и административную юрисдикцию в отношении всех судов, а также всех физических лиц, так же как и на сухопутной территории. На них распространяется таможенный, санитарный, иммиграционный и фискальный контроль прибрежного государства.

Уголовная юрисдикция прибрежного государства в отношении иностранных судов и их экипажа, находящихся во внутренних водах, как правило, не осуществляется, если такое деяние не затрагивает интересы прибрежного государства, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и международными договорами: по просьбе капитана или консула; когда деяние затрагивает интересы лиц на берегу; когда деяние затрагивает мир, добрый порядок и безопасность на берегу; когда преступление связано с незаконным оборотом наркотических или психотропных веществ.

Иностранные военные корабли и государственные суда, используемые в некоммерческих целях, пользуются иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства, в случае совершения правонарушения к ним может быть предъявлено требование покинуть внутренние воды.

Иностранные военные корабли и государственные суда могут заходить во внутренние воды на основе предварительного разрешения, как правило, за 30 дней до захода, обязаны запрашивать по дипломатическим каналам предварительное разрешение на заход.

Иностранные морские суда имеют право на заход во внутренние воды прибрежного государства без предварительного разрешения в случае бедствия.

Иностранные морские суда, находясь во внутренних водах прибрежного государства, должны соблюдать законы и правила данного государства.

3. Понятие и правовой режим территориального моря

Территориальное море – это морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам прибрежного государства, а в случае государства-архипелага – к его архипелажным водам. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила ширину территориального моря в пределах 12 морских миль.

Для отсчета ширины территориального моря используется два метода. Нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега.

В местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов, для проведения исходной линии, от которой отмеряется ширина территориального моря, может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки. При проведении прямых исходных линий не допускается сколько-нибудь заметных отклонений от общего направления берега, а участки моря, лежащие с внутренней стороны этих линий, должны быть тесно связаны с береговой территорией, чтобы на них мог быть распространен режим внутренних вод. Система прямых исходных линий не может применяться государством таким образом, чтобы территориальное море другого государства оказалось отрезанным от открытого моря или исключительной экономической зоны.

Прибрежное государство публикует карты или перечни географических координат, содержащие информацию об исходных линиях, и сдает их копии Генеральному Секретарю ООН.

Правовой режим территориального моря регулируется национальным законодательством и международным правом. Суверенитет прибрежного государства распространяется не только на территориальное море, но и на воздушное пространство над ним, его дно и недра. Ограничением суверенитета прибрежного государства является право мирного прохода через территориальное море. Суда всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю, пользуются правом мирного прохода через территориальное море. Под мирным проходом понимается плавание через территориальное море с целью пересечь его, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод или пройти во внутренние воды или выйти из них, или стать на таком рейде или у такого портового сооружения. Проход должен быть непрерывным и быстрым с правом остановки и стоянки на якорю в случае бедствия. Проход является мирным, если только им не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства.

Проход иностранного судна считается нарушающим мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства, если в территориальном море оно осуществляет любой из следующих видов деятельности:

- угрозу силой или ее применение против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости прибрежного государства;
- любые маневры или учения с оружием любого вида;
- любой акт, направленный на сбор информации в ущерб обороне или безопасности прибрежного государства;
- любой акт пропаганды, имеющий целью посягательство на оборону или безопасность прибрежного государства;

- подъем в воздух, посадку или принятие на борт любого летательного аппарата и военного устройства;
- погрузку или выгрузку любого товара или валюты, посадку или высадку любого лица, вопреки законам и правилам прибрежного государства;
- любую рыболовную деятельность;
- проведение исследовательской или гидрографической деятельности;
- любой акт, направленный на создание помех функционированию любых систем связи или любых других сооружений или установок прибрежного государства.

Подводные лодки и другие подводные транспортные средства должны следовать на поверхности и поднимать свой флаг.

Прибрежное государство может принимать законы и правила для регулирования мирного прохода в отношении безопасности судоходства, защиты навигационных средств и оборудования, а также кабелей и трубопроводов; сохранения живых ресурсов моря и окружающей среды; предотвращения нарушения рыболовных законов и правил; морских научных исследований и гидрографических съемок; предотвращения нарушения таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил прибрежного государства.

Прибрежное государство может устанавливать морские коридоры и схемы разделения движения судов. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. признает за прибрежными государствами право требовать от танкеров, судов с ядерными двигателями и судов, перевозящих ядерные и другие опасные или ядовитые по своей природе вещества или материалы, следовать по таким морским коридорам.

Конвенция предусматривает некоторые обязанности прибрежного государства в отношении мирного прохода. Оно не должно предъявлять к иностранным судам требования, которые на практике сводятся к лишению их права мирного прохода; оно должно объявлять о любой известной ему опасности для судоходства в его территориальном море; оно не должно препятствовать мирному проходу иностранных судов через территориальное море.

Статья 27 Конвенции закрепляет положение об уголовной юрисдикции прибрежного государства. Уголовная юрисдикция прибрежного государства не должна осуществляться на борту иностранного судна, проходящего через территориальное море, для ареста какого-либо лица или производства расследования в связи с любым преступлением, совершенным на борту судна во время его прохода, за исключением следующих случаев:

1. если последствия преступления распространяются на прибрежное государство;
2. если преступление имеет такой характер, что им нарушается спокойствие в стране или добрый порядок в территориальном море;
3. если капитан судна, дипломатический агент или консульское должностное лицо государства флага обратится к местным властям с просьбой об оказании помощи;

4. если такие меры необходимы для пресечения незаконной торговли наркотическими средствами или психотропными веществами.

Прибрежное государство не должно останавливать проходящее через территориальное море иностранное судно или изменять его курс с целью осуществления гражданской юрисдикции. Прибрежное государство может применять в отношении такого судна меры взыскания или арест по любому гражданскому делу только по обязательствам или в силу ответственности, принятой или навлеченной на себя этим судном во время или для прохода его через воды прибрежного государства. Меры взыскания и ареста могут быть приняты прибрежным государством к любому коммерческому судну.

На военные корабли распространяется иммунитет. Если военный корабль не соблюдает законов и правил прибрежного государства, касающихся прохода через территориальное море, прибрежное государство может потребовать от него немедленно покинуть территориальное море. Если данные корабли причиняет ущерб или убытки прибрежному государству в результате несоблюдения законов и правил прибрежного государства относительно мирного прохода на государство флага возлагается международная ответственность.

4. Понятие и правовой режим прилежащих зон

Под прилежащей зоной понимается морской район, примыкающий к территориальному морю, в котором прибрежное государство может осуществлять специальные контролирующие функции.

Согласно ст. 33 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. прибрежное государство может в этом районе осуществлять контроль, необходимый: а) для предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря; б) для наказания за нарушение вышеупомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря. Прилежащая зона не может распространяться за пределы 24 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Целью данной зоны является защита интересов прибрежного государства на своей территории, в частности, для борьбы с фискальными и санитарными правонарушениями и для пресечения контрабанды.

Прилежащая зона является частью открытого моря со специфическим режимом, и на нее не распространяется суверенитет прибрежного государства. Прибрежное государство в прилежащей зоне имеет определенные суверенные права.

На основании этого прилежащая зона представляет собой «район открытого моря, в котором прибрежное государство осуществляет юрисдикцию в определенных областях, который расположен за пределами территориального моря и прилегает к нему и внешняя граница которого не может находиться на расстоянии более 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря».

Режим прилегающей зоны также определяется законодательством прибрежных государств, регулирующим компетенцию органов и их полномочия в прилегающей зоне по осуществлению контроля в этой зоне. Контроль включает в себя: право остановить и произвести осмотр судна; принимать необходимые меры для предотвращения правонарушения и расследования обстоятельств; право применять наказание за правонарушения.

На прибрежное государство возлагается обязанность не наносить своей деятельностью в прилегающей зоне ущерб тем государствам, которые правомерно используют эту зону.

5. Понятие и правовой режим архипелажных вод

Институт архипелажных вод впервые получил договорное закрепление в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Конвенция дает определение «государство-архипелаг» и «архипелаг»:

- **государство-архипелаг** – государство, которое состоит полностью из одного или более архипелагов и может включать другие острова;
- **архипелаг** – группа островов, включая части островов, соединяющие их воды и другие природные образования, которые настолько тесно взаимосвязаны, что такие острова, воды и другие природные образования составляют единое географическое, экономическое и политическое целое или исторически считаются таковым.

К государствам-архипелагам относятся, например, Индонезия, Филиппины, Багамские острова, Кабо-верде, Мальдивы и др.

Государство-архипелаг может проводить прямые архипелажные исходные линии, соединяющие наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и отсыхающих рифов архипелага, при условии, что в пределы таких исходных линий включены главные острова и район, в котором соотношение между площадью водной поверхности и площадью суши, включая атоллы, составляет от 1:1 до 9:1 (п. 1 ст. 47 Конвенции). Длина таких исходных линий не должна превышать 100 морских миль, с тем, однако, что до 3% от общего числа исходных линий, замыкающих любой архипелаг, может превышать эту длину до максимальной длины в 125 морских миль.

Правовой режим архипелажных вод определяется по законодательству государства-архипелага. Суверенитет государства-архипелага распространяется на архипелажные воды, воздушное пространство над ними, их дно и недра. Однако существуют некоторые ограничения этого суверенитета в пользу других государств: государство-архипелаг признает традиционные права на рыболовство и другие виды правомерной деятельности непосредственно прилегающих соседних государств в определенных районах в пределах архипелажных вод; государство-архипелаг не наносит ущерба существующим подводным кабелям, которые проложены другими государствами и проходят через его воды, не подходя к берегу; суда и летательные аппараты всех государств пользуются правом мирного прохода через архипелажные воды по морским и воздушным коридорам, установленным государством-архипелагом.

Архипелажный проход по морским коридорам представляет собой осуществление права нормального судоходства и пролета единственно с целью непрерывного, быстрого и беспрепятственного транзита из одной части открытого моря или исключительной экономической зоны в другую часть открытого моря или исключительной экономической зоны.

Государство-архипелаг, которое устанавливает морские коридоры, может предписывать схемы разделения движения для безопасного прохода судов по узким фарватерам в таких морских коридорах.

При установлении или замене морских коридоров либо предписании или замене схем разделения движения судов государства-архипелаг передает свои предложения Международной морской организации со целью их утверждения.

В случае, если государство-архипелаг не устанавливает морских или воздушных коридоров, право архипелажного прохода по морским коридорам может осуществляться по путям, обычно используемым для международного судоходства.

Суда и летательные аппараты при осуществлении архипелажного прохода по морским коридорами пролета по таким воздушным коридорам обязаны: без промедления следовать по морскому коридору и над ним; воздерживаться от любой угрозы силой или ее применения против суверенитета, территориальной целостности государства-архипелага; воздерживаться от любой деятельности, кроме той, которая свойственна их обычному порядку транзита; суда и летательные аппараты, осуществляющие архипелажный проход, обязаны соблюдать законы и иные правила государства-архипелага.

6. Понятие и правовой режим исключительной экономической зоны

Согласно ст. 55 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под особый правовой режим, определенный Конвенцией. Ширина исключительной экономической зоны не может превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет:

- суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра;
- юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований и защиты и сохранения морской среды;

- другие государства в этой зоне пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными видами использования моря;
- прибрежное государство в этой зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование, а также имеет юрисдикцию над ними. Оно может устанавливать вокруг таких искусственных островов, установок и сооружений зоны безопасности, в которых оно может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений. Ширина таких зон не может превышать 500 м. Однако не могут устанавливаться искусственные острова, установки и сооружения, и зоны безопасности вокруг них, если это может создать помехи для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства. Такие острова и установки не обладают статусом островов и не имеют своего территориального моря;
- прибрежное государство осуществляет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне. Если оно не имеет возможность выловить весь допустимый улов, то оно предоставляет другим государствам на основании соглашений доступ к остатку допустимого улова. Граждане других государств, ведущие рыбный промысел в исключительной экономической зоне, должны соблюдать меры по сохранению живых ресурсов и другие положения и условия, установленные в законах и правилах данного прибрежного государства.

7. Понятие и правовой режим континентального шельфа

Институт континентального шельфа впервые был закреплен в Конвенции о континентальном шельфе 1958 г., согласно ст. 1 которой под континентальным шельфом понимаются поверхность и недра морского дна подводных районов, примыкающих к берегу, но находящихся вне зоны территориального моря, до глубины 200 м, или за этим пределом, до такого места, до которого глубина покрывающих вод позволяет разработку естественных богатств этих районов.

Континентальный шельф есть не только у материковой части суши, но и у островов.

В соответствии с этим определением континентальным шельфом является морское дно, которое находится за пределами территориального моря до такой глубины, которая позволяет его разработку.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. определяет континентальный шельф как «морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние».

Прибрежное государство устанавливает внешнюю границу подводной окраины материка во всех случаях когда эта окраина простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прямыми линиями, не превышающими в длину 60 морских миль и соединяющими фиксированные точки, определяемые с помощью координат широты и долготы. В этом случае внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от исходных линий или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 м. Таким образом, в основу определения положены принцип продолжения и принцип расстояния.

Данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, представляются соответствующим прибрежным государством в Комиссию по границам континентального шельфа. Комиссия дает прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ их континентального шельфа. Границы шельфа, установленные прибрежным государством на основе указанных рекомендаций, являются окончательными и для всех обязательны.

Прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях его разведки и разработки его природных ресурсов. Эти права являются исключительными правами прибрежного государства, если оно не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его природные ресурсы, никто не может делать этого без определенно выраженного согласия прибрежного государства.

Прибрежное государство имеет право возводить, содержать и эксплуатировать на континентальном шельфе сооружения и иные установки, необходимые для разведки и разработки его естественных богатств, а также создавать зоны безопасности вокруг этих сооружений.

Все государства имеют право прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе с согласия прибрежного государства.

Иностранные суда и организации могут вести работы на континентальном шельфе на основании соответствующих соглашений или специальных разрешений, в которых закрепляется порядок и размер отчисления компенсации, которая уплачивается прибрежному государству.

Права прибрежного государства на континентальный шельф не затрагивают статуса покрывающих его вод, которые являются открытым морем, а также воздушного пространства над ним. Иностранные суда могут заниматься рыболовством и вести разведку рыбных скоплений в этих водах, если эти воды не входят в состав объявленной им исключительной экономической зоны.

В случае нарушений законов и правил прибрежного государства в отношении шельфа в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. закреплено право преследования по «горячим следам».

Делимитация континентального шельфа между государствами с противоположащими или смежными побережьями осуществляется путем соглашения между государствами на основе международного права.

При отсутствии соглашений действует принцип, согласно которому если один и тот же континентальный шельф примыкает к территориям двух или более государств, берега которых расположены один против другого, границей континентального шельфа, принадлежащего каждому государству, служит срединная линия. Если один и тот же континентальный шельф примыкает к территории двух смежных государств, граница шельфа определяется по принципу равного отстояния от ближайших точек тех исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря каждого из этих двух государств.

Правовой режим континентального шельфа, например, РФ определяется Конституцией РФ (ч. 2 ст. 67), Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации». В соответствии со ст. 5 Закона Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет:

1. суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов;
2. исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;
3. исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;
4. юрисдикцию в отношении морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды, прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов.

8. Понятие и правовой режим открытого моря

В соответствии со ст. 86 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. под открытым морем понимаются все части моря, которые не входят в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага.

Открытое море открыто для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю. В основе его режима лежит свобода открытого моря, которая включает в себя: свободу судоходства; свободу полетов; свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы; свободу возводить искусственные острова и другие установки; свободу рыболовства; свободу научных исследований.

Свобода судоходства означает, что каждое государство независимо от того, является ли оно прибрежным или не имеющим выхода к морю, имеет право на то, чтобы суда под его флагом плавали в открытом море. Все суда в открытом море подчиняются юрисдикции того государства, под флагом которого они плавают. Военные корабли в открытом море пользуются иммунитетом.

Свобода открытого моря не является абсолютной и может быть ограничена в целях осуществления актов вмешательства. Акты вмешательства осуществляются военными кораблями либо уполномоченными судами. К актам вмешательства относятся осмотр и задержание судна.

Основаниями вмешательства являются: пресечение пиратства, борьба с работорговлей, борьба с несанкционированным вещанием, борьба с незаконной торговлей наркотиками или стихотворными веществами и др.

Преследование иностранного судна «по горячим следам» может быть предпринято, если компетентные власти прибрежного государства имеют достаточные основания считать, что это судно нарушило законы и правила этого государства. Такое преследование может быть предпринято, если у компетентных органов прибрежного государства есть достаточные основания, что иностранное судно нарушило законы и правила этого государства.

Условия правомерности преследования «по горячим следам»:

- преследование должно начаться тогда, когда у прибрежного государства есть достаточные основания, что иностранное судно нарушило законы и правила этого государства;
- преследование должно начаться тогда, когда иностранное судно или одна из его шлюпок находится во внутренних водах, в архипелажных водах, в территориальном море или в прилежащей зоне преследующего государства;
- преследование может продолжаться в открытом море только в случае, если оно не прерывается.

Преследование может быть начато только после подачи звукового или зрительного сигнала об остановке. Преследование может быть прекращено как только преследуемое судно входит в территориальное море своего государства или в территориальное море какого-либо третьего государства.

Право преследования «по горячим следам» может осуществляться только военными кораблями или военными летательными аппаратами либо другими судами или летательными аппаратами, которые имеют четкие внешние знаки, позволяющие опознать их как состоящие на правительственной службе, и уполномочены для этой цели.

9. Понятие и правовой режим международного района морского дна (район)

Согласно п. 1 ст. 1 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. **«район» означает дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции.**

Правовой режим района сформировался под влиянием концепции общего наследия человечества. Данная концепция была предложена представителем Мальты Аврид Пардо в 1967 г. на сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Он предложил провозгласить морское дно за пределами национальной юрисдикции общим наследием человечества, подчинить его международному управлению и распределять доходы, полученные от его эксплуатации, справедливым образом, учитывая потребности бедных стран. Следует отметить, что данная концепция

была подтверждена в ст. 136 Конвенции, согласно которой район и его ресурсы являются общим наследием человечества.

Правовой режим района заключается в следующем:

- ни одно государство не может претендовать на суверенитет или суверенные права или осуществлять их в отношении какой бы то ни было части района или его ресурсов, и ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может присваивать какую бы то ни было их часть. Никакие притязания такого рода или осуществление суверенитета или суверенных прав и никакое такое присвоение не признаются;
- все права на ресурсы района принадлежат всему человечеству. Эти ресурсы не подлежат отчуждению. Тем не менее полезные ископаемые, добываемые в районе, могут быть отчуждены;
- ни одно государство, физическое или юридическое лицо не может претендовать на права на полезные ископаемые, добываемые в районе, приобретать или осуществлять их иначе, как в соответствии с Конвенцией.

Конвенция предусматривает создание Международного органа по морскому дну. Главная цель этого Международного органа заключается в управлении районом и его ресурсами на благо всего человечества. Полномочия органа заключаются в том, что: Орган обеспечивает справедливое распределение финансовых и других экономических выгод, получаемых от деятельности в районе; содействует проведению морских научных исследований в районе; организует и контролирует деятельность в районе, которая может осуществляться на основе заключаемого с ним контракта Предприятием.

Структура Органа состоит из Ассамблеи, Совета, Секретариата и Предприятия, которое непосредственно осуществляет деятельность в районе, а также транспортировку, переработку и сбыт полезных ископаемых, добытых в районе.

Международный орган по морскому дну является международной организацией. Он начал свою работу в 1996 г. Штаб-квартира находится на Ямайке. Членами его являются все государства – участники Конвенции.

10. Понятие и правовой режим замкнутых и полузамкнутых морей

Согласно ст. 122 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. замкнутое или полузамкнутое море означает залив, бассейн или море, окруженное двумя или более государствами и сообщаемое с другим морем или океаном через узкий проход, или состоящее полностью или главным образом из территориальных морей и исключительных экономических зон двух или более прибрежных государств.

В качестве примеров таких морей можно привести Балтийское море, Карибское море, Черное море, Персидский залив, Средиземное море.

В тексте Конвенции не содержится положение о правовом режиме и статусе замкнутых и полузамкнутых морей. Однако ст. 123 Конвенции содержит положение о сотрудничестве прибрежных государств замкнутых и полузамкнутых морей в осуществлении своих прав и в выполнении своих

обязанностей. Такое сотрудничество осуществляется в отношении управления живыми ресурсами моря, их сохранения, разведки и эксплуатации, совместного проведения научных исследований в данном районе.

Рыболовство и ведение рыбного промысла в этих морях регулируется двухсторонними и многосторонними соглашениями, устанавливающими международные правила рыболовства между этими государствами. Также прибрежные государства могут приглашать другие заинтересованные государства или международные организации для сотрудничества.

11. Понятие и правовой режим международных каналов и проливов

Международный канал – это водный путь, находящийся под суверенитетом государства, территорию которого он пересекает, и используемый для международного судоходства.

Первым каналом, получившим международный статус, был Суэцкий канал, открытый для судоходства в 1869 г. Он соединяет Красное море со Средиземным. Его правовой режим был закреплен в Конвенции относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г. В соответствии с данной Конвенцией канал должен быть всегда свободен и открыт для всех коммерческих и военных судов без различия флага.

В 1920 г. был открыт Панамский канал, который соединяет Тихий и Атлантический океаны. Его правовой режим был определен в нескольких договорах: между США и Великобританией 1901 г., между США и Панамой 1903 г. Данный договор подтверждал право США управлять каналом, а в 1999 г. все права в отношении канала были переданы Панаме. Договор о постоянном нейтралитете и эксплуатации Панамского канала 1977 г. провозглашает постоянный нейтралитет канала, он постоянно открыт для всех судов во время мира и войны.

В 1895 г. для судоходства был открыт Кильский канал, проходящий по территории ФРГ. Он соединяет Балтийское и Северное моря.

Его режим определен Версальским договором 1919 г., согласно которому канал является свободным и открытым для всех судов.

Международные проливы можно подразделить на две основные группы: морские пути, которые соединяют открытые моря, и морские пути, соединяющие открытое море с замкнутыми морями.

Правовым режимом проливов, используемых для международного судоходства в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г., является право транзитного прохода. Транзитный проход представляет собой осуществление свободы судоходства и полета единственно с целью непрерывного и быстрого транзита через пролив между одной частью открытого моря или исключительной экономической зоны и другой частью открытого моря или исключительной экономической зоны.

В международных проливах государства, граничащие с ними, могут устанавливать морские коридоры и схемы разделения движения судов, принимать законы и правила, касающиеся транзитного прохода. Государства,

граничащие с проливами, обязаны не препятствовать транзитному проходу и сообщить о любой опасности для судоходства в проливе.

Существует ряд проливов, которые не подпадают под международные нормы, регулирующие режим международных проливов. Их режим регулируется специальными соглашениями.

К международным проливам относятся Черноморский, Балтийский, Гибралтарский, проливы Ла-Манш и Магелланов пролив и др.

12. Международный трибунал по морскому праву

Международный трибунал по морскому праву является независимым судебным органом, учрежденным Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. для урегулирования споров, возникающих в связи с толкованием и применением Конвенции.

Штаб-квартира находится в Гамбурге.

Трибунал состоит из 21 независимого члена, избираемого из числа наиболее известных и признанных лиц в области морского права.

Члены его избираются на девять лет с правом переизбрания.

Международный трибунал по морскому праву разрешает любой спор между государствами, касающийся толкования или применения Конвенции, и все вопросы, предусмотренные в любом другом договоре о юрисдикции Суда. Он принимает решение о незамедлительном освобождении суда и экипажа.

Статут Международного трибунала по морскому праву (является частью Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.) разрешает учреждать специальные камеры, состоящие из трех или более избранных судей, для рассмотрения определенных категорий споров, связанных с толкованием и применением положений Конвенции. Трибунал может создать камеру по спорам, касающимся морского дна. Споры и заявления выслушиваются и разрешаются либо Трибуналом, либо камерами (специальной или по спорам, касающимся морского дна).

Решения, принятые камерами, считаются вынесенными Трибуналом.

Решение принимается большинством голосов присутствующих членов Трибунала. Любой член трибунала имеет право представлять свое особое мнение. Решение является окончательным и обязательным только для сторон в споре и только по данному делу.

Сторонами спора, передаваемого на рассмотрение в Трибунал, могут быть: а) государства-участники Конвенции; б) Международный орган по морскому дну; в) Предприятие (орган, который непосредственно осуществляет деятельность в районе морского дна за пределами национальной юрисдикции); г) юридические и физические лица, имеющие гражданство государств-участников Конвенции и осуществляющие деятельность в районе; д) государства-участники других соглашений, касающихся вопросов, охватываемых Конвенцией или предусматривающих обращение в Трибунал.

Международный трибунал по морскому праву смог разрешить многие дела с начала своей работы в октябре 1996 г. и издал различные положения,

касающиеся толкования и применения положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

4 декабря 1997 г. Трибунал вынес решение по первому делу – о незамедлительном освобождении судна «Сайга» под флагом Сент-Винсент и Гренады, которое было арестовано властями Гвинеи за бункеровку (снабжение топливом) рыболовных судов в гвинейской исключительной экономической зоне.

В 2002 г. Российская Федерация обращалась в Трибунал (дело № 11 «Volga») с требованием к Австралии о немедленном освобождении под банковскую гарантию судна «Волга» с экипажем, задержанного австралийскими властями в исключительной экономической зоне Австралии за незаконный лов рыбы. Требование было удовлетворено.

25 мая 2019 г. Международный трибунал по морскому праву потребовал от России освободить украинских военных моряков и корабли, задержанные в Керченском проливе в ноябре 2018 г., и позволить им вернуться на родину, удовлетворив тем самым требования Украины. Трибунал также призвал обе стороны избегать действий, которые могли бы привести к обострению ситуации в Керченском проливе. Россия в слушаниях не участвовала – она заявила, что трибунал не обладает юрисдикцией для рассмотрения украинского иска.

ТЕМА 24. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО

План

- 1. Понятие, источники и принципы международного воздушного права.**
- 2. Правовой режим воздушного пространства.**
- 3. Правовое регулирование международной воздушной перевозки и воздушной коммерческой деятельности.**
- 4. Роль международных организаций в регулировании деятельности международной гражданской авиации.**

1. Понятие, источники и принципы международного воздушного права

Международное воздушное право представляет собой совокупность правовых норм и принципов, регулирующих правовые отношения между субъектами международного права в сфере использования воздушного пространства и организации воздушных сообщений и обеспечения безопасности авиации.

Признаками международного воздушного права являются:

- международное воздушное право носит международный характер;
- международное воздушное право представляет собой новую отрасль международного права.

Первым этапом формирования международного воздушного права начался до 1919 г. В этот период шла борьба между сторонниками принципа

«суверенитета на воздушное пространство» и сторонниками принципа «свободы воздуха», и большинство государств приняли законы, закрепившие суверенитет на свое воздушное пространство.

Вторым этапом развития международного воздушного права начался между двумя войнами, в результате чего был сформулирован и признан принцип полного и исключительного суверенитета государств на их воздушное пространство. Данный принцип нашел свое закрепление в международных соглашениях того периода и в национальном законодательстве многих государств.

Третий этап развития международного воздушного права начался после принятия Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., Он был обусловлен научно-технической революцией в авиации, производством новых летательных аппаратов, принятием новых международных соглашений в области международного воздушного права;

Источниками международного воздушного права в основном являются договорные нормы, роль международного обычая в регулировании отношения в области использования воздушного пространства и сообщения ограничена.

Источниками международного воздушного права являются:

- Парижская конвенция о регулировании воздушной авиации 1919 г. – закрепила и признала принцип полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством над их сухопутной территорией, территориальными водами и установила право мирного прохода иностранных судов в воздушном пространстве других государств;

- Варшавская конвенция об унификации некоторых правил, касающихся международной воздушной перевозки, 1929 г. – закрепила ряд правил, касающихся ответственности перевозчика за вред, причиненный пассажирам, их наследникам, грузовладельцам в связи с воздушной перевозкой;

- Чикагская конвенция о международной гражданской авиации 1944 г. – закрепила принцип полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством, учредила Международную организацию гражданской авиации (ИКАО). В ней установлены правила полетов над территорией других государств, правила, подлежащие соблюдению в отношении воздушных судов и др. В 1984 г. государства-участники внесли изменения и поправки в ее содержание, согласно которым каждое государство-участник должно воздержаться от того, чтобы прибегать к применению оружия против гражданских воздушных судов в полете, и в случае перехвата судна не должно ставить под угрозу жизнь пассажиров и безопасность судна, государство-участник имеет право требовать посадки в своем аэропорту судна, если оно совершает полет над его воздушным пространством без разрешения или если имеются основания, что судно используется в каких-либо целях, противоречащих целям Конвенции.

К Конвенции были приняты приложения и протоколы, содержащие международные стандарты и рекомендуемую практику;

- Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, 1952 г. Она устанавливает принцип

ответственности независимо от вины и применяется, если вред причинен во время нахождения воздушного судна в полете, предусматривает ответственность за причинение вреда третьим лицам на поверхности эксплуатанта воздушного судна, который отвечает также за действия своих служащих и представителей. Возмещению подлежит ущерб, причиненный в результате смерти, телесного повреждения и уничтожения или порчи имущества, устанавливает срок исковой давности для предъявления претензий в течение двух лет с даты происшествия;

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 г. – применяется в отношении уголовных преступлений и действий, которые угрожают безопасности воздушного судна либо находящихся на его борту лиц и имущества, а также в отношении действий, которые угрожают поддержанию должного порядка и дисциплины на борту, определяет принципы установления государствами юрисдикции в отношении указанных актов при сохранении в качестве основной юрисдикции страны регистрации воздушного судна, содержит положения о полномочиях командира воздушного судна по принятию мер принуждения в отношении любого лица, совершившего или готовящегося совершить преступление, и обязывает государства разрешать командиру высадку на их территории соответствующих лиц, заключать их под стражу и принимать другие меры;

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. – направлена на противодействие международному терроризму посредством борьбы с захватом воздушных судов; обязует государства-участников применять меры наказания в отношении действий, направленных на захват воздушных судов, и оказывать друг другу содействие в связи с уголовным разбирательством по случаям захватов воздушных судов;

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г. – содержит перечень уголовно наказуемых деяний на борту воздушного судна. К ним относятся: совершение акта насилия в отношении лица, находящегося на борту судна, разрушение воздушного судна, совершение действий, приводящих к помещению на воздушное судно устройства или вещества, которое может разрушить судно, разрушение или повреждение аэронавигационного оборудования или вмешательство в его эксплуатацию, создание угрозы судна в полете и сообщение ложных сведений и др. В 1998 г. был принят Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию;

- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г.;

- Монреальские протоколы 1975 г. – Дополнительные протоколы № 1, 2, 3 и 4 об изменении Варшавской конвенции 1929 г. и др.

Наряду с международными договорами во многих государствах было принято воздушное национальное законодательство. Например, 19 марта 1997 г. был принят Воздушный кодекс Российской Федерации, который конкретизировал принцип полного и исключительного суверенитета Российской Федерации в отношении воздушного пространства, находящегося над ее

территорией, и регламентировал принцип государственного регулирования использования этого пространства. В области воздушного права источником международного воздушного права являются национальные законодательства государств.

Принципами международного воздушного права являются:

- принцип полного и исключительного суверенитета государств над их воздушным пространством. Государственный суверенитет проявляется в регулировании воздушной навигации, коммерческой деятельности авиапредприятий, в осуществлении уголовной, гражданской и административной юрисдикции по отношению к летательным аппаратам, а также экипажам, пассажирам и грузам. Суверенитет ограничен пределами самого воздушного пространства, границы которого можно установить в пределах 100–110 км. Суверенитет распространяется также на воздушное пространство над территориальным морем государства;

- принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве. К международному воздушному пространству относятся открытые моря, исключительные экономические зоны и Антарктика. Воздушное судно, находящееся в этом пространстве, подчиняется законам государства флага;

- принцип обеспечения безопасного полета самолетов гражданской авиации, согласно которому государства обязуются принимать меры по обеспечению надежности авиационной техники, служб и аэропортов, вести борьбу с незаконным вмешательством в деятельность гражданской авиации.

Военные самолеты пользуются иммунитетом от юрисдикции других государств.

2. Правовой режим воздушного пространства

Воздушное пространство делится на воздушное пространство над государственной территорией и на воздушное пространство над территориями, находящимися за пределами государственной территории.

Каждое государства осуществляет полный и исключительный суверенитет в отношении воздушного пространства, расположенного над его сухопутной территорией, а также над его внутренними и территориальными водами. Воздушное пространство над государственной территорией суверенно, т.е. государство определяет режим и порядок использования его воздушного пространства гражданской авиацией, осуществляющей международные воздушные сообщения.

Правовой режим устанавливается национальным законодательством с учетом международных правовых норм. Каждое государство принимает свои законы и правила, какие оно считает необходимым для осуществления государственной власти в пределах своего воздушного пространства. Данные законы и правила определяют режим и порядок выполнения международных и внутренних полетов в пределах своего воздушного пространства, порядок и условия коммерческой деятельности авиапредприятий, функции и компетенцию исполнительных авиационных органов.

Юрисдикция государства распространяется на все воздушные суда, включая иностранные, осуществляющие полеты над государственной территорией. Оно устанавливает порядок пересечения иностранными воздушными судами своей границы, осуществляет в отношении иностранных воздушных судов и их экипажей уголовную, административную юрисдикцию.

Основанием для допуска иностранных воздушных судов в воздушное пространство иностранного государства является международный договор либо специальное разрешение. Заключение международного договора или выдача специального разрешения, предоставляющего право полета иностранных воздушных судов в пределах воздушного пространства государства, требует выполнения определенных условий. К таким условиям относятся: особый порядок пересечения государственных воздушных границ в специально выделенных воздушных коридорах; правила посадки в определенном аэропорту с прохождением таможенного и иного контроля; выполнение в аэропорту административных предписаний; досмотр воздушных судов; наличие на борту воздушного судна необходимой документации и т.д.

Регулирование международных полетов относится к внутренней компетенции государства. В соответствии со ст. 11 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. законы и правила договаривающегося государства, касающиеся допуска на его территорию или убытия с его территории воздушных судов, занятых в международной авиации, либо эксплуатации и навигации таких воздушных судов во время их пребывания в пределах его территории, применяются к воздушным судам всех договаривающихся государств без различия их национальности и соблюдаются такими воздушными судами при прибытии, убытии или во время пребывания в пределах территории этого государства.

Полеты военных судов в воздушном пространстве иностранного государства осуществляются на основе предварительного разрешения уполномоченного органа этого государства, получаемого по дипломатическим каналам. Международные полеты военных воздушных судов регламентируются Договором по открытому небу 1992 г. Договор устанавливает режим открытого неба, цель которого обеспечить возможность его участникам совершать полеты территорий друг друга.

Каждое воздушное судно, находящееся в воздушном пространстве иностранного государства, должно уважать законы и правила такого государства и соблюдать правовой режим такого воздушного пространства.

Правовой режим воздушного пространства над территориями, находящимся за пределами государственной территории, обеспечивается следующим образом. К таким территориям относятся исключительная экономическая зона, открытое море, международные проливы, архипелажные воды и Антарктика.

Свобода полетов над этими территориями является общепризнанной. Все государства имеют право осуществлять воздушное судоходство без разрешения кого-либо.

Государство сохраняет свою юрисдикцию над зарегистрированным им воздушным судном. Воздушным судам, находящимся в воздушном пространстве над открытым морем, запрещается несанкционированное радиовещание, загрязнение атмосферы, а также создавать угрозу безопасности полетов других воздушных судов, не допускается имитация атак посредством применения оружия по самолетам и кораблям и совершать иные незаконные действия в отношении воздушных судов других государств.

Каждое воздушное судно обязано иметь отличительные национальные и регистрационные знаки того государства, в котором оно зарегистрировано. В случае их отсутствия оно признается судом без национальности и лишается международно-правовой защиты.

Помимо свободы полетов над открытым морем существуют свобода научных исследований посредством воздушных судов, свобода использования летательных аппаратов для обеспечения рыболовства и возведения установок и сооружения.

Режим полетов над международными проливами осуществляется на основе свободы полетов через международные проливы. Летательные аппараты всех государств имеют право свободно пользоваться транзитным полетом через проливы без промедления, воздержания от угрозы силой и ее применения.

Всем воздушным судам любого государства предоставляется право архипелажного полета по воздушным коридорам, расположенным над морскими коридорами.

Режим воздушного пространства над Антарктикой регулируется Договором об Антарктике 1959 г., в соответствии с которым воздушные суда всех государств, независимо от их участия в Договоре, имеют право свободно летать над Антарктикой, строго придерживаясь стандартов ИКАО. Антарктика и воздушное пространство над нею используются только в мирных целях. В связи с этим запрещаются любые действия военного характера. Однако военные воздушные суда могут осуществлять полеты в воздушном пространстве над Антарктикой, но только для осуществления целей Договора, в частности для доставки и вывоза персонала и оснащения станций.

3. Правовое регулирование международной воздушной перевозки и воздушной коммерческой деятельности

Международная воздушная перевозка регламентируется *Конвенцией для унификации некоторых правил, касающихся международных перевозок 1929 г. и Монреальской конвенцией для унификации некоторых правил международных перевозок 1999 г.*

Международной воздушной перевозкой в смысле этих Конвенций называется всякая перевозка, при которой место отправления и место назначения, вне зависимости от того, имеются или нет перерыв в перевозке или перегрузка, расположены либо на территории двух государств-участников, либо на территории одного и того же государства-участника, если остановка

предусмотрена на территории другого государства, даже если это государство не является государством-участником.

Перевозка без подобной остановки между двумя пунктами, находящимися на территории одного и того же государства-участника, не рассматривается как международная.

Основанием для возникновения обязательств по международной перевозке между авиаперевозчиками и пассажирами и грузовладельцами является договор международной воздушной перевозки.

В качестве договора выступает билет, багажная квитанция и авианакладная.

Документация по международной перевозке пассажиров и багажа может оформляться в бумажной и электронной формах. В соответствии с п. 1 ст. 3 Монреальской конвенции «При перевозке пассажиров выдается индивидуальный или групповой перевозочный документ, содержащий:

- а) указание пунктов отправления и назначения;
- б) если пункты отправления и назначения находятся на территории одного и того же государства-участника, а одна или несколько предусмотренных остановок находятся на территории другого государства, указание по крайней мере одной остановки».

Таким образом, установлено одно требование к документу – в нем должны быть указаны «пункты отправления и назначения».

Перевозчик вправе использовать любые средства, заменяющие бумажный перевозочный документ, но при условии сохранения записи информации и предоставления пассажиру письменного изложения сохраненной информации. Данная конвенция дала перевозчикам возможность выбрать любые технические средства, пригодные для оформления договора международной воздушной перевозки. Однако

Конвенции требуют от перевозчиков: а) сохранения записи информации о пунктах отправления и назначения и б) предоставления пассажиру письменного изложения информации, сохраненной при записи.

Продажа электронных билетов отличается от традиционной продажи бумажных билетов. Существенно изменена форма оферты (предложения) авиакомпаний о продаже своих услуг по международной воздушной перевозке, которая предлагается через информационные сайты авиакомпаний в Интернете или через своих представителей.

При перевозке багажа перевозчик выдает пассажиру багажную идентификационную бирку на каждое место зарегистрированного багажа. Багажная идентификационная бирка является доказательством регистрации багажа и его передачи перевозчику.

Таким образом, билет, бумажный или электронный, является исходным юридическим документом, подтверждающим заключение договора международной воздушной перевозки.

Благодаря Монреальской конвенции большинство авиакомпаний пришли на использование электронного билета и упразднили бумажные билеты.

Договор международной воздушной перевозки является основанием ответственности перевозчика перед пассажиром и грузовладельцем. Перевозчик отвечает за вред, происшедший в случае:

- смерти, ранения или всякого другого телесного повреждения, понесенного пассажиром, если несчастный случай, причинивший вред, произошел на борту воздушного судна или во время всяких операций по посадке и высадке;
- уничтожения, потери или повреждения зарегистрированного багажа или товара, если происшествие, причинившее вред, произошло во время воздушной перевозки;
- опоздания при воздушной перевозке пассажиров, багажа или товаров.

Перевозчик не несет ответственности, если он докажет, что им были приняты все необходимые меры к тому, чтобы избежать вреда или что им было невозможно их принять. При перевозке товаров и багажа перевозчик не несет ответственности, если докажет, что причиненный вред произошел вследствие ошибки в пилотаже, в вождении воздушного судна или в навигации и что во всех других отношениях он принял все необходимые меры.

В ст. 11 Гаагского протокола 1955 г. о поправках к Варшавской конвенции 1929 г. определен максимальный предел ответственности перевозчика. Согласно данной статье при перевозке пассажиров ответственность перевозчика в отношении каждого пассажира ограничивается суммой в 250 тыс. золотых французских франков. При перевозке зарегистрированного багажа и товаров ответственность перевозчика ограничивается суммой в 250 золотых французских франков с килограмма. В отношении предметов, оставляемых пассажиром при себе, ответственность перевозчика ограничивается 5 тыс. золотых французских франков с пассажира.

Конвенция 1929 г. устанавливает временные рамки ответственности перевозчика, которая наступает с момента нахождения пассажира на борту воздушного судна или во время всяких операций по посадке и высадке (ст. 17).

Монреальская конвенция вводит двухуровневую систему ответственности. Первый уровень устанавливает объективную ответственность в размере до 100 тыс. специальных прав заимствования (около 140 тыс. долл. США) независимо от вины перевозчика. Второй уровень основывается на презумпции вины перевозчика и не предусматривает ограничения ответственности.

Статья 22 Монреальской конвенции устанавливает пределы ответственности в отношении задержки, багажа и груза. В случае вреда, причиненного при перевозке лиц в результате задержки, ответственность перевозчика в отношении каждого пассажира ограничивается суммой 4150 специальных прав заимствования. При перевозке багажа ответственность перевозчика в случае уничтожения, утери, повреждения или задержки ограничивается суммой 1000 специальных прав заимствования в отношении каждого пассажира. При перевозке груза ответственность перевозчика в случае уничтожения, утери, повреждения или задержки ограничивается суммой 17 специальных прав заимствования за килограмм.

Иск должен быть возбужден по выбору истца в пределах территории одного государства-участника либо в суде по месту жительства перевозчика, по месту нахождения главного управления его предприятия или по месту, где он имеет контору, посредством которой был заключен договор, либо перед судом места назначения.

Коммерческие права в международных воздушных сообщениях имеют различные объемы. **В зависимости от объемов выделяются следующие «свободы воздуха»:**

1. право на транзитный полет без посадки на территории государства, которое предоставило это право;

2. право на транзитный полет через иностранное государство с посадкой в некоммерческих целях (для заправки топливом, технического обслуживания и т.д.);

3. право государства на то, чтобы зарегистрированные им воздушные суда высаживали на территории иностранного государства пассажиров и выгружали грузы и почту, взятые на его территории;

4. право назначенного государством авиапредприятия принимать на борт воздушного судна на территории государства-партнера пассажиров, грузы и почту, которые направляются на территорию государства, назначившего данное авиапредприятие;

5. право государства принимать на своей территории пассажиров, грузы и почту, которые должны быть доставлены на территорию третьего государства, а также право высаживать пассажиров и выгружать груз и почту, следующие с любой территории;

6. право государства осуществлять перевозки пассажиров, почты и груза между двумя иностранными государствами через собственную территорию;

7. право назначенного авиапредприятия осуществлять авиаперевозки пассажиров, груза и почты между третьими сторонами, минуя свою территорию;

8. право осуществлять каботажные перевозки между двумя государствами на территории предоставляющего государства право государства по маршруту, который начинается или заканчивается на территории государства регистрации иностранного перевозчика или вне территории предоставившего право государства.

Международное право выделяет следующие виды воздушных сообщений: регулярные, нерегулярные, каботажные. Для регулярных сообщений установлен разрешительный порядок. Нерегулярные полеты в коммерческих целях также носят разрешительный характер.

Каботажные перевозки осуществляются в пределах территории государства.

4. Роль международных организаций в регулировании деятельности международной гражданской авиации

К международным организациям в области международной гражданской авиации относится **Международная организация гражданской авиации**

(ИКАО) – специализированное учреждение ООН, созданное государствами в 1944 г. на основе Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. Членами ИКАО являются 192 государства. Штаб-квартира находится в Монреале, Канада.

Цели ИКАО в соответствии со ст. 44 Чикагской конвенции заключаются в разработке и принятии технических принципов и правил, касающихся международной аэронавигации, и в поддержке планирования и развития международной воздушной перевозки:

- для обеспечения развития международной гражданской авиации во всем мире;
- поощрения проектирования и эксплуатации самолетов в мирных целях;
- содействия развитию воздушных маршрутов, аэропортов и аэронавигационных средств для международной гражданской авиации;
- обеспечения полного уважения прав договаривающихся государств и для того, чтобы каждое государство имело справедливую возможность инвестировать в международные авиалинии;
- повышения авиационной безопасности в международной аэронавигации и др.

В соответствии со ст. 43 Чикагской конвенции Организация должна иметь структуру, способную достичь своих целей. Структура ее состоит из Генеральной ассамблеи, совета и любого другого органа, который может быть необходим. Эти органы представляют вспомогательные комитеты Совета, а также Секретариат Организации.

Ассамблея – это суверенный орган, в который входят все государства-члены, которые подписали и ратифицировали Чикагскую конвенцию. Она собирается периодически, не реже одного раза в три года. Все государства-члены имеют равные права быть представленными на заседаниях Ассамблеи, и каждое государство имеет право на один голос. Решения Ассамблеи принимаются большинством голосов, присутствующих на заседании.

В соответствии со ст. 49 Чикагской конвенции полномочия и функции Ассамблеи определяются следующим образом:

- выборы ее председателя и других должностных лиц на каждой сессии;
- выборы государств-членов Совета;
- предоставление Совету необходимых полномочий для выполнения функций Организации;
- рассмотрение предложений о внесении поправок или изменений положений Конвенции, выработка рекомендаций для договаривающихся государств;
- утверждение годовых бюджетов и определение финансовых мероприятий Организации;
- проверка расходов и утверждение финансовых отчетов Организации и др.

Совет ИКАО является исполнительным органом организации, подотчетным Ассамблее. Совет состоит из 33 государств, которые избираются Ассамблеей сроком на три года.

Статья 54 Чикагской конвенции предусматривает обязанности Совета:

- представление ежегодных докладов Ассамблее;
- выполнение указаний Ассамблеи;
- создание аэронавигационной комиссии и назначение ее председателя;
- назначение авиатранспортного комитета из числа Совета;
- сообщение Ассамблее и договаривающимся государствам о нарушениях Конвенции или невыполнении рекомендаций и решений Совета;
- принятие международных стандартов и рекомендуемой практики, именуемых приложениями.

Президент Совета избирается самим Советом сроком на три года с возможностью переизбрания. В его обязанности входят: созыв заседаний Совета, Авиатранспортного комитета и Аэронавигационной комиссии и выполнение от имени Совета функций, возлагаемых на него Советом.

Аэронавигационная комиссия состоит из 15 членов, назначаемых Советом из числа лиц, назначенных договаривающимися государствами.

В обязанности Аэронавигационной комиссии входят:

- рассмотрение предложений об изменениях приложений к Конвенции, рекомендация их Совету для принятия;
- учреждение технических подкомиссий;
- консультация Совета относительно передачи Договаривающимся государствам информации для развития аэронавигации.

Существуют другие органы Организации. К ним относятся Авиатранспортный комитет, Юридический комитет, Комитет по совместной поддержке аэронавигационного обеспечения, Финансовый комитет, Комитет по контролю за противоправным вмешательством в международные воздушные перевозки, Комитет по кадрам, Комитет по техническому сотрудничеству и Секретариат.

Секретариат Организации возглавляется генеральным секретарем и разделен на пять секций: Департамент, или Аэронавигационное Бюро, Бюро воздушного транспорта, Бюро технической помощи, Юридическое бюро и Бюро управления и услуг.

Секретариат ИКАО также контролирует семь региональных бюро, географически распределенных следующим образом: Европа и Северная Атлантика (Париж); Африканское (Дакар); Ближневосточное (Каир); Южно-американское (Лима); Азиатско-тихоокеанское (Бангкок); Северной Америки и Карибского бассейна (Мехико); Восточно-африканское (Найроби).

Эти региональные бюро сотрудничают с государствами-членами в целях улучшения навигационной помощи и в целях обеспечения максимальной безопасности при эксплуатации международной гражданской авиации, а также в целях оказания помощи государствам-членам в достижении региональных планов ИКАО, применения стандартных правил, методов, рекомендованных на международном уровне.

ТЕМА 25. МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО

План

1. **Понятие, источники и принципы международного космического права.**
2. **Правовой режим космического пространства и небесных тел.**
3. **Правовой статус космонавтов и космических объектов.**
4. **Международно-правовая ответственность за космическую деятельность.**
5. **Деятельность международных космических организаций.**

1. Понятие, источники и принципы международного космического права

Международное космическое право – это совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих отношения между субъектами международного права по поводу осуществления ими космической деятельности и определяющих правовой режим космического пространства, Луны и небесных тел.

Международное космическое право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих международные отношения по исследованию и использованию космического пространства.

Международное космическое право является отраслью современного международного права. Формирование международного космического права началось сравнительно недавно. Однако нормы и принципы международного космического права уже сформулированы и закреплены во многих многосторонних и двухсторонних соглашениях.

Международное космическое право имеет ряд специфических особенностей, прежде всего по предмету правового регулирования, т.е. это правоотношения по исследованию и использованию космического пространства.

Специфической особенностью международного космического права является контроль и ответственность государства за деятельность физических и юридических лиц в сфере космической деятельности.

Важной особенностью международного космического права является то, что ряд закрепленных в международных соглашениях обязательств государств опережает их космическую деятельность (например, установление международного режима эксплуатации природных ресурсов Луны и других небесных тел).

Специфической особенностью его заключается в том, что процесс его формирования опережал национальную регламентацию космической деятельности.

Источниками международного космического права являются следующие.

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные

тела, 1967 г. – закрепил положение, обязывающее государства осуществлять деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, в соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания (ст. 3).

Этот Договор был подвергнут нескольким критическим замечаниям, наиболее важными из которых являются:

- Договор не уточняет сферу его применения в силу того, что он не предусматривает определение и пределы космического пространства, отделяющие его от национального воздушного пространства;
- прямо не запрещает использование обычных вооружений в космическом пространстве, запрет был ограничен ядерным оружием, используемым только на околоземных орбитах, что ставит под угрозу международный мир и безопасность;
- не определяет судебный орган для разрешения споров, возникающих в связи с его применением;
- использование в Договоре общих и расплывчатых терминов, например, «равенство государств» при исследовании и использовании космического пространства, которое не может быть воплощено в жизни из-за монополии только развитых стран.

2. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г.

3. Соглашение о спасении космонавтов и возвращении космонавтов, и возвращении объектов, запущенных в космическом пространстве, 1968 г.

4. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.

5. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическом пространстве, 1975 г. Одной из основных целей Конвенции является создание централизованной реестра, содержащего подробную информацию об объектах, запущенных в космическое пространство, с тем чтобы их можно было идентифицировать в случае будущего ущерба.

6. Соглашение о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях 1976 г.

7. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. В нем предусматривается несколько обязательств, наиболее важными из которых являются следующие: вся деятельность на Луне должна осуществляться в соответствии с нормами международного права и Уставом ООН для поддержания международного мира и безопасности; использование Луны в мирных целях; запрет размещать на Луне ядерное оружие или оружие массового уничтожения; запрет создания каких-либо военных баз на Луне; исследование и использование Луны является достоянием всего человечества и осуществляется на благо и в интересах всех стран; свобода научных исследований на Луне; Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества, государства

несут международную ответственность за национальную деятельность на Луне и др.

8. Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 г.

В число источников международного космического права входят двухсторонние соглашения, например Соглашение между СССР и США о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях 1977 г., Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» 1994 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины в области исследования и использования космического пространства в мирных целях 1996 г. и др.

Особую группу договорных источников составляют учредительные акты международных космических организаций, а также относящиеся к космической деятельности положения Устава международного союза электросвязи 1992 г.

Обычая норма является источником международного космического права. В процессе формирования международного космического права ряд обычных норм предшествовал созданию договорных норм. В данном случае имеется в виду процесс формирования принципов свободы исследования и использования космического пространства, а также запрет присвоения этого пространства и норма, определяющая границу между воздушным и космическим пространством.

На процесс формирования международного космического права большое влияние оказали резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. К ним относятся: Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства 1963 г., Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания 1982 г., Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 г.

На национальном уровне были приняты национальные нормативные документы, регулирующие отношения субъектов национального права, возникающих в связи с исследованием и использованием ими космического пространства. Например, в США в 1958 г. был принят национальный Закон об авиации и исследовании космического пространства. Еще были приняты Закон о коммерческих космических запусках 1984 г. с изменениями 1988 г.; Закон о коммерциализации дистанционного зондирования Земли 1984 г., замененный законом 1992 г.; Закон о спутниках связи 1962 г., а также серия других нормативных актов по вопросам, связанным с освоением космоса, и др. В Швеции в 1982 г. был принят Закон о космической деятельности Швеции. В Великобритании был принят Закон о космическом пространстве 1986 г. В Российской Федерации действует Закон РФ от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» и др.

В настоящее время более 20 государств имеют национальное космическое законодательство. При этом Комитет по использованию космического пространства в мирных целях ведет регулярный мониторинг национального законодательства, имеющего отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях.

Субъектами международного космического права являются государства, международные межправительственные организации, международные космические организации коммерческого типа. Однако для того чтобы эти организации пользовались правами и несли обязанности по конкретному космическому соглашению, должны быть соблюдены следующие условия 1) организация должно заявить о принятии ею прав и обязанностей по соответствующему соглашению; 2) большинство государств – членов этой организации должны быть участниками соответствующего соглашения; 3) большинство государств – членов этой организации должны быть участниками Договора по космосу 1967 г.; 4) организация должна осуществлять космическую деятельность.

К основным принципам международного космического права относятся:

- принцип свободы исследования и использования космического пространства – исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всего человечества независимо от степени их экономического или научного развития;
- запрещение национального присвоения космического пространства и его составных частей. Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами;
- предотвращение потенциально вредных последствий космической деятельности и охрана окружающей среды;
- запрещение оружия массового уничтожения в космическом пространстве – государства обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

2. Правовой режим космического пространства и небесных тел

На сегодняшний день в международных соглашениях по международному космическому праву нет юридического определения космического пространства (космос). Термин «космическое пространство» используется только в **Договоре по космосу 1967 г.**, но определение его в Договоре отсутствует. Хотя еще в 1966 г. Комитету ООН по космосу было поручено начать изучение вопросов относительно определения понятия космического пространства и небесных тел. Тем не менее вопрос об определении понятия космического пространства

остаётся все еще в списке тем, рассматриваемых Юридическим подкомитетом Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.

Одной из главных и до сих пор нерешенных проблем космического права является проблема определения юридических границ космического пространства. Деление надземного пространства на воздушное и космическое необходимо из-за различий в правовых режимах этих двух пространств.

Однако на уровне доктрины международного космического права формировался ряд определений. Под космическим пространством понимается «пространство за пределами земной атмосферы. Атмосфера – это газовая оболочка Земли, 99% которой сконцентрировано в слое до высоты 30–35 км от земной поверхности. Эти понятия относительно условны, поскольку молекулы воздуха обнаружены на высотах в несколько сотен тысяч километров».

В процессе обсуждения вопроса о делимитации воздушного и космического пространства в Комитете по космосу и в доктрине международного космического права сложились два подхода – высотный и функциональный. Согласно первому подходу необходимо установить договорную границу между воздушным и космическими пространствами. Согласно второму в этом нет необходимости, а различать авиационную и космическую деятельность можно в зависимости от назначения (функций) летательного аппарата.

Вопрос о делимитации воздушного и космического пространства решается на основе международных обычных норм. Анализ существующей практики позволил сформулировать правило поведения, соблюдаемое всеми государствами в их отношениях. В своей практике государства придерживаются нормы, согласно которой космические объекты в свободном полете на орбите с наиболее низкими перигеями, которые на данный момент технически возможны, находятся в сфере действия границы свободы исследования и использования космического пространства, т.е. в открытом космосе. В соответствии с этой практикой суверенитет государств не распространяется выше пределов, очерченных минимальными перигеями спутников на орбите. На основе этого Международная авиационная федерация регистрирует полет как космический, начиная с высоты 100 км.

Однако с учетом сказанного следует признать, что существующая проблема делимитации воздушного и космического пространства окончательно будет решена после принятия соответствующей договорной нормы.

Правовой режим космического пространства, Луны и других небесных тел установлен прежде всего в Договоре по космосу 1967 г. и в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. Согласно этим документам исследование и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, осуществляются на благо и в интересах всего человечества.

На космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не распространяется суверенитет отдельных государств.

Деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в том числе Луны и других небесных тел, осуществляется в

соответствии с международным правом, включая Устав ООН, в интересах поддержания международного мира и безопасности и развития международного сотрудничества и взаимопонимания.

Луна и ее природные ресурсы являются общим наследием человечества. Данная концепция закреплена в Соглашении о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г., согласно этой концепции космос и небесные тела не могут рассматриваться в качестве «общей собственности» человечества. Они лишь находятся в его общем пользовании. Запрещено произвольное присвоение объектов общего наследия человечества. Такие объекты должны использоваться на справедливой и рациональной основе. Данная концепция призвана обеспечить равенство всех государств в использовании этих объектов.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими средствами.

На Луне провозглашается свобода научных исследований, проводимых всеми государствами-участниками, без какой бы то ни было дискриминации, на основе равенства и в соответствии с международным правом; государства имеют право собирать на Луне образцы минеральных и других веществ и вывозить их с Луны. Такие образцы остаются в распоряжении тех государств, которые обеспечили их сбор, и могут использоваться ими для научных целей. Государства принимают во внимание желательность предоставления части таких образцов в распоряжение других заинтересованных государств-участников и международного научного сообщества для проведения научных исследований.

Государства-участники могут осуществлять свою деятельность по исследованию и использованию Луны в любом месте ее поверхности или недр при условии соблюдения положений Соглашения. В этих целях государства-участники могут, в частности:

а) осуществлять посадку своих космических объектов на Луну и их запуск с Луны;

б) размещать свой персонал, космические аппараты, оборудование, установки, станции и сооружения в любом месте поверхности Луны или ее недр.

Государства могут создавать на Луне обитаемые и необитаемые станции.

Космическое пространство, включая Луну и другие небесные тела, используются исключительно в мирных целях, Запрещается создание на Луне военных баз, сооружений и укреплений, испытание любых типов оружия и проведение военных маневров, на Луне также запрещается угроза силой или применение силы или любые другие враждебные действия или угроза совершения враждебных действий, запрещается также использование Луны для совершения любых подобных действий или применения любых подобных угроз в отношении Земли, Луны, космических кораблей, персонала космических кораблей или искусственных космических объектов. Допускается использование военного персонала для научных исследований или каких-либо иных мирных целей.

Государства-участники обязуются не выводить на орбиту вокруг Луны или на другую траекторию полета к Луне или вокруг нее объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, а также не устанавливать и не использовать такое оружие на поверхности Луны или в ее недрах.

Однако в соответствии с Принципами, касающимися использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, 1992 г. допускается использование ядерных источников энергии для выработки электроэнергии космическими объектами.

3. Правовой статус космонавтов и космических объектов

Правовой статус космонавтов закреплён в ряде международных соглашений. К ним относятся *Договор по космосу 1967 г.* и *Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г.*

Согласно ст. V Договора по космосу 1967 г. государства – участники Договора рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и оказывают им всемерную помощь в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки на территории другого государства – участника Договора или в открытом море.

Космонавты, которые совершают такую вынужденную посадку, должны быть в безопасности и незамедлительно возвращены государству, в регистр которого занесен их космический корабль. При осуществлении деятельности в космическом пространстве, в том числе и на небесных телах, космонавты одного государства – участника

Договора оказывают возможную помощь космонавтам других государств – участников Договора. Договор возлагает на государства незамедлительно информировать другие государства-участники Договора или Генерального Секретаря ООН об установленных ими явлениях в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, которые могли бы представить опасность для жизни или здоровья космонавтов.

Соглашение 1968 г. возлагает на государство-участника следующие обязательства в случае аварии, бедствия или вынужденной посадки:

- информировать власти, осуществившие запуск, и Генерального Секретаря ООН в случае появления космонавтов на территории государства – участника Конвенции;
- провести необходимые исследования и оказать помощь в случае высадки космонавтов в открытом море или в любом другом месте, не подпадающем под юрисдикцию какого-либо государства, и принять все меры для спасения экипажа и оказания ему необходимой помощи. В операциях по поискам и спасению экипажа могут участвовать и власти, осуществившие запуск;
- обеспечение безопасности экипажа и возвращение его представителям властей, осуществивших запуск.

Данное соглашение было разработано с учетом гуманитарных соображений, а именно защиты космонавтов от любой опасности.

Под космическими объектами понимаются искусственные тела, которые создаются человеком и запускаются в космос. К ним относятся их составные части, средства доставки (космические корабли).

Правовой статус космических объектов определяется особенностями их регистрации, спасения и запуска.

Космический объект, занесенный в регистре запускающего государства, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и над экипажем этого объекта во время их нахождения в космическом пространстве, в том числе и на небесном теле. Права собственности на космические объекты, запущенные в космическое пространство, включая объекты, доставленные или сооруженные на небесном теле, и на их составные части остаются незатронутыми во время их нахождения в космическом пространстве или на небесном теле, или по возвращении на Землю. Такие объекты или их составные части, обнаруженные за пределами государства, в регистр которого они занесены, должны быть возвращены этому государству.

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1974 г. содержит определенные обязательства в отношении регистрации объектов:

- требует от запускающего государства регистрировать космический объект в национальном реестре и информировать Генерального Секретаря ООН об учреждении такого реестра. В случае участия двух и более государств в запуске объекта они договариваются, которое из них регистрирует этот объект;
- в регистре должна быть занесена информация о названии запускающего государства; его регистрационном номере; дате и месте запуска и др.

Генеральный Секретарь ООН ведет реестр всей информации о космическом объекте.

4. Международно-правовая ответственность за космическую деятельность

Правовые основы международной ответственности государств, участвующих в космической деятельности, содержатся в Договоре по космосу 1967 г. и Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.

Согласно ст. VI Договора по космосу 1967 г. «государства несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами».

Международная ответственность за ущерб, причиненный такими объектами или их составными частями на Земле, в воздушном или в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, другому

государству, его физическим или юридическим лицам, несут государство, которое осуществляет или организует запуск объекта, государство с территории или установок которого производится запуск объекта.

Конвенция 1972 г. устанавливает принцип абсолютной ответственности запускающего государства за выплату компенсаций за ущерб, причиненный его космическим объектом на поверхности Земли или воздушному суду в полете. Вместе с тем если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту одного запускающего государства либо лицам или имуществу на борту такого космического объекта причинен ущерб космическим объектом другого запускающего государства, то последнее несет ответственность только в случае, когда ущерб причинен по его вине или по вине лиц, за которых оно отвечает (ст. III).

Конвенция предусматривает порядок и сроки предъявления запускающему государству претензии о компенсации за причиненный ущерб. Выплата компенсации осуществляется на основе международного права и принципа справедливости. Претензия о компенсации за такой ущерб может быть предъявлена запускающему государству тем государствам, которому причинен ущерб либо нанесен ущерб его физическим или юридическим лицам. Если запуск производится двумя и более государствами, то за причиненный ущерб они несут солидарную ответственность. Претензия о компенсации за ущерб предъявляется запускающему государству по дипломатическим каналам.

Если нет между ними дипломатических отношений, то оно может обратиться к другому государству с просьбой предъявить претензию этому запускающему государству через Генерального Секретаря ООН, если государства являются членами ООН. Претензия о компенсации за ущерб может быть предъявлена запускающему государству по прошествии не более одного года с даты причинения ущерба или установления запускающего государства, которое несет ответственность за ущерб. Таким образом, ответственность за космическую деятельность государств является видом международной ответственности. Ее субъектами выступают государства.

В случае, если урегулирование путем дипломатических каналов не достигнуто, создается Комиссия по рассмотрению претензий. Она состоит из трех членов: члена Комиссии от государства-истца, члена

Комиссии от запускающего государства, и председателя, выбираемого совместно двумя сторонами. Решение Комиссии является окончательным и обязательным для сторон.

Освобождение от ответственности возможно в том случае, если запускающее государство докажет, что ущерб явился результатом грубой небрежности либо действия или бездействия, совершенного с намерением нанести ущерб со стороны государства-истца, либо физических или юридических лиц, которых оно представляет.

5. Деятельность международных космических организаций

Наиболее широкое сотрудничество государств по вопросам космоса осуществляется с помощью международных космических организаций.

ООН в своей деятельности предусматривает вопросы, связанные с исследованием и использованием космического пространства. Она определяет задачи по разработке правовых проблем космоса, одобряет проекты соглашений по космосу, разработанные Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и разрабатывает декларации и принципы в области космоса (см.: Декларацию правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства, 1963 г., Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания 1982 г., Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, 1986 г., Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, 1992 г., Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран 1996 г.).

Декларации и принципы ООН в области космоса являются не обязательными рекомендациями для государств – членов ООН, они были разработаны для того, чтобы служить ориентиром для государств при осуществлении их деятельности в космическом пространстве. Существенную роль в развитии международного сотрудничества по космосу играют специализированные учреждения ООН – Международный союз электросвязи и Всемирная метеорологическая организация.

Существуют также международные космические организации, которые созданы специально для сотрудничества по космосу – Международная организация связи через искусственные спутники Земли (ИНТЕЛСАТ), Международная организация морской спутниковой связи (ИНМАРСАТ), Международная организация космической связи (Интерспутник), Европейская организация спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ), Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ), Европейская организация космических исследований (ЭСРО), Арабская организация спутниковой связи (АРАБСАТ) и др.

ТЕМА 26. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРАВО

План

1. Понятие, предмет и особенности международного экономического права.
2. Источники и принципы международного экономического права.
3. Субъекты международного экономического права.
4. Право на развитие и новый международный экономический порядок.
5. Всемирная торговая организация.
6. Международное финансовое право.
7. Международное инвестиционное право.

1. Понятие, предмет и особенности международного экономического права

Международное экономическое право (МЭП) – это отрасль международного права, которая представляет собой систему международно-правовых норм и принципов, регулирующих международные экономические отношения между субъектами международного права.

В предмет МЭП входят торговые, коммерческие отношения, включая отношения производственные, научно-технические, валютно-финансовые, в областях транспорта, связи, энергетики, интеллектуальной и иной собственности, туризма и т.п.

В. М. Шумилов выделяет наиболее важные группы отношений, которые составляют, главным образом, предмет МЭП:

двусторонние и многосторонние отношения между публичными лицами по поводу ресурсов (вещей);

отношения между публичными лицами по поводу внутреннего права, внутренних правовых режимов государств;

отношения между публичными лицами по поводу международного экономического правопорядка и принципов, на которых он основан.

Международное экономическое право тесно связано с другими отраслями, институтами международного права. Отдельные нормы и институты МЭП являются общими для МЭП и для других отраслей международного права, а также комплексных институтов международного права. Так, режим рынка транспортных услуг в области авиаперевозок регулируются международным воздушным правом, режим морских исключительных экономических зон, режим морского дна – международным морским правом.

Система МЭП состоит из общей и особенной частей.

К общей части относятся следующие институты: отраслевые принципы МЭП; субъекты МЭП; международно-правовой статус «операторов» международных экономических отношений; международно-правовой режим различных видов ресурсов, включая «международное имущественное право»; «право экономической интеграции».

К особенной части МЭП относятся: международное торговое право; международное финансовое право; международное инвестиционное право.

2. Источники и принципы международного экономического права

Источниками МЭП являются международные договоры, международные обычаи, решения международных организаций, общие принципы права, национальное законодательство.

Международные договоры как источники МЭП подразделяются на **многосторонние и двухсторонние договоры**.

К многосторонним договорам относятся: Генеральное соглашение по тарифам и торговле – ГАТТ; Генеральное соглашение по торговле услугами – ГАТС; Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности – ТРИПС; Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер – ТРИМС и др.

К многосторонним договорам в области инвестиций относятся: Вашингтонская конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами 1965 г.; Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ) 1985 г.; Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер (Соглашение ТРИМС), действующее в системе ВТО.

Многосторонние договоры в финансовой сфере разработаны в рамках Международного валютного фонда (МВФ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР).

Существует система международных товарных соглашений: по сахару, олову, каучуку, алмазу и т.д.

Многосторонние договоры в МЭП делятся на общеэкономические и специальные договоры.

К общеэкономическим относятся договоры об экономическом сотрудничестве. Они предусматривают принципы экономического сотрудничества между государствами, устанавливают основные формы и сферы такого сотрудничества (3. например, торговые, финансовые, инвестиционные договоры и др.).

Специальные договоры подразделяются на следующие виды:

договоры по вопросам международной торговли (товарами, услугами, интеллектуальными правами);

договоры по вопросам международных финансовых отношений (платежных, валютных, кредитных, долговых, налоговых);

договоры по вопросам инвестиций и статуса инвесторов;

договоры по вопросам международной экономической помощи;

договоры по вопросам статуса собственности (имущества), ее использования, и др.

Основными двухсторонними договорами в МЭП являются: торговые договоры; договоры о свободной торговле; договоры о взаимных поставках

отдельных видов товаров и услуг; договоры о приграничной торговле; договоры о правовом положении торговых представительств или смешанных комиссий; договоры о сотрудничестве в таможенном деле и др.

Двусторонними договорами в финансовой сфере являются договоры: по вопросам валютного регулирования; по платежно-расчетным вопросам; о предоставлении кредитов; об урегулировании долгов; о борьбе с отмыванием незаконных денежных средств и др.

В области инвестиций заключаются двухсторонние договоры о поощрении и защите иностранных инвестиций; об избежании двойного налогообложения; о совместных инвестиционных проектах; о создании совместных предприятий; о передаче ценных бумаг и др.

В качестве примера обычно-правовых норм МЭП служит Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 г. (*Lex mercatoria*).

В качестве источника МЭП также вступают резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, например:

- Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.;

- Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974 г.;

- Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой 1980 г.;

- Объединение и прогрессивное развитие принципов и норм международного права, касающихся правовых аспектов Нового международного экономического порядка 1979 г.;

- О мерах по укреплению доверия в международных экономических отношениях 1984 г.;

- О международной экономической безопасности 1985 г. и др.

К этому виду источников МЭП можно отнести решения международных конференций, содержащиеся в Заключительном акте ЮНКТАД «Принципы международных торговых отношений и торговой политики, способствующие развитию» 1964 г. и др.

К отраслевым принципам МЭП можно отнести: принцип национального режима; принцип наибольшего благоприятствования; принцип преференциального режима; принцип экономической недискриминации.

Принцип национального режима означает, что граждане и юридические лица иностранного государства пользуются на территории данного государства теми же правами и привилегиями, которые предоставлены местным гражданам и юридическим лицам в области экономических отношений.

Принцип предоставления национального режима заложен в право ВТО и составляет в нем ключевую опору всей системы.

Принцип наибольшего благоприятствования означает, что государство предоставляет гражданам и юридическим лицам иностранного государства такие же права и привилегии, которые предоставлены любому третьему

государству, его вещам и лицам. Этот принцип применительно к международной торговле закреплен в тексте Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и других договорах пакета ВТО.

Суть принципа преференциального режима состоит в предоставлении развивающимся странам преимуществ по доступу их товаров на рынки развитых стран. Основной формой преференций являются тарифные льготы, фиксируемые в виде пониженных ставок импортных пошлин. При предоставлении преференций развитые государства должны соблюдать определенные условия: вводить их без дискриминации и воздерживаться от требования взаимности. Со своей стороны страны, получающие преференции – страны бенефициарии, должны соблюдать одну общую обязанность – воздерживаться от злоупотребления правом пользования преференциями, в частности, путем реэкспорта товаров, происходящих из третьих стран.

Принцип экономической недискриминации означает, что каждое государство должно обеспечить в своей экономической системе одинаковые (равные) общие условия для всех иностранных государств, их вещей и лиц. Например, все иностранные предприятия находятся в стране пребывания в общем – недискриминационном – режиме в том, чтобы арендовать помещения или землю.

Существуют еще другие принципы:

- принцип взаимности и справедливой невзаимности;
- принцип защиты национальной промышленности;
- принцип исключительности нетарифных мер защиты отечественного производителя;
- принцип честной конкуренции в торговле и др.

3. Субъекты международного экономического права

Субъектами МЭП являются государства, и международные организации, обладающие международной правосубъектностью.

Государство является основным субъектом как МЭП, так и международного права в целом.

Одна из функций государств является экономической. Для осуществления экономической функции государства: а) сами вступают в качестве собственника средств производства и участниками экономических отношений, монополизуют экономику, в том числе внешнеэкономические связи; б) не участвуют в экономике, а регулируют отношения частных собственников на рыночной основе, выступая в качестве коллективного менеджера, управленца.

Государства как субъекты МЭП обладают определенными экономическими правами и несут экономические обязанности. Данные экономические права и экономические обязанности закреплены в

Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 г. Согласно гл. II Хартии государства имеют следующие экономические права:

- выбирать свою экономическую систему, формы организации внешнеэкономических связей и др.;

свободно осуществлять суверенитет над своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью;

регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции;

регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции;

национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность;

участвовать в международной торговле и в других формах экономического сотрудничества;

объединяться в организации производителей первичного сырья для развития своей национальной экономики и достижения стабильного финансирования своего развития;

получать выгоды от достижений и развития науки и техники для ускорения своего экономического и социального развития.

К экономическим обязанностям государств относятся:

содействие развитию международной торговли;

содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа;

сотрудничество в деле содействия более рациональным и справедливым международным экономическим отношениям;

содействие международному научному и техническому сотрудничеству и передаче технологий с надлежащим учетом всех законных интересов;

сотрудничество в обеспечении постоянного и возрастающего расширения и либерализации мировой торговли и повышения благосостояния, и жизненного уровня всех народов, в частности, народов развивающихся стран;

содействие осуществлению всеобщего и полного разоружения и использование ресурсов, высвобождаемых по разоружению, на экономическое и социальное развитие стран;

содействие международному сотрудничеству в целях развития.

Государства стали принимать активное участие в международных частноправовых отношениях. Эти отношения регулируются преимущественно внутренним правом каждого государства.

Государство вступает в международные частноправовые отношения, когда другой стороной являются физические и юридические лица.

Особенностью участия государства в международных частноправовых отношениях является то, что оно обладает юрисдикционным иммунитетом. Иммунитет государства состоит в том, что государство неподсудно суду другого государства (равный над равным не имеет власти).

Выделяют три вида иммунитета: 1) судебный – государство не может быть привлечено к суду другого государства в качестве ответчика, кроме случаев прямо выраженного им согласия на это; 2) от предварительного обеспечения иска – имущество государства не может быть подвергнуто мерам принудительного характера в целях обеспечения иска (например, на имущество не может быть наложен арест и т.п.); 3) от принудительного исполнения

вынесенного судебного решения – государство, его имущество не может быть подвергнуто мерам принудительного исполнения судебного или арбитражного решения.

В международных частноправовых отношениях участвуют наряду с государством отдельные государственные органы. Согласно ст. 4 Проекта статей ответственности государств за международные правонарушения «действия государственного органа рассматриваются согласно международному праву как действия самого государства... независимо от того, каково место этого органа в структуре органов государства».

Институт преференций разграничил государства – субъекты МЭП по уровню экономического развития:

на экономически развитые страны, которые являются государствами, предоставляющими преференции;

развивающиеся страны (государства – пользователи преференций).

Что же касается дифференциации государств по «степени рыночности экономики», то с этой точки зрения практически сложилась градация государств:

на страны с рыночной экономикой, в группу которых входит большинство стран мира, прежде всего промышленно развитые государства и часть развивающихся;

страны «переходной экономики», под которыми имеются в виду в основном бывшие социалистические государства и республики СССР;

страны «нерыночной» экономики, к которым можно отнести в основном страны с тоталитарными или авторитарными государственно-правовыми режимами.

К международным организациям как субъектам МЭП относятся: ООН, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международная торговая палата (МТП) и др.

4. Право на развитие и новый международный экономический порядок

Концепция нового международного экономического порядка зародилась с появлением на международной арене новых независимых государств в 1950–1960 гг.

Развивающиеся страны выдвинули требования структурной перестройки мировой торговли и финансовой системы для установления нового международного экономического порядка. К этим требованиям относятся:

установление суверенитета над природными ресурсами и над всеми видами экономической деятельности;

ослабление колебаний цен на сырьевые товары и сокращение их отрыва от цен на продукцию обрабатывающей промышленности;

расширение преференций в торговле с развитыми странами;

нормализация международной валютной системы;

стимулирование расширения промышленного экспорта развивающихся стран;

принятие комплекса мер по сокращению технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами;

облегчение бремени финансовой задолженности и увеличение притока реальных ресурсов из развитых в развивающиеся страны;

регламентация и контроль над деятельностью многонациональных корпораций.

Установление нового международного экономического порядка «требует в качестве необходимого условия коренных изменений в политическом, социальном, культурном и других аспектах жизни общества, которые приведут к новому международному порядку. Новый международный экономический порядок связан с концепциями устойчивого развития и общего наследия человечества».

Правовую основу нового международного экономического порядка составили три документа, принятые Генеральной Ассамблеей ООН: Декларация и Программа действий по установлению нового международного экономического порядка и Хартия экономических прав и обязанностей государств. Эти документы являются важным этапом в формировании концепции нового международного экономического порядка.

В соответствии с п. 4 Декларации новый международный экономический порядок должен быть основан на следующих принципах:

суверенное равенство государств, самоопределение всех народов, недопустимость приобретения территорий силой, территориальная целостность и невмешательство во внутренние дела других государств;

эффективное участие на основе равенства всех стран в разрешении мировых экономических проблем в общих интересах всех стран;

каждая страна имеет право принять ту экономическую и социальную систему, которую она считает наиболее подходящей для ее собственного развития;

полный неотъемлемый суверенитет каждого государства над своими природными ресурсами и всей экономической деятельностью;

регулирование и надзор за деятельностью межнациональных корпораций путем принятия мер в интересах национальных экономик стран;

предоставление помощи развивающимся странам, народам и территориям, которые находятся под колониальным и иностранным господством, иностранной оккупацией;

справедливое и равноправное соотношение между ценами на сырье, сырьевые товары, готовые изделия и полуфабрикаты, экспортируемые развивающимися странами, и ценами на сырье, сырьевые товары, промышленные товары, средства производства и оборудование, импортируемые ими, с целью обеспечения непрерывного улучшения их неудовлетворительных условий торговли и расширения мировой экономики;

обеспечение того, чтобы одной из главных целей преобразованной международной валютной системы было содействие развитию развивающихся стран и достаточный приток в них реальных ресурсов;

по мере возможности преференциальный и невзаимный режим для развивающихся стран во всех областях международного экономического сотрудничества;

обеспечение благоприятных условий для передачи финансовых средств развивающимся странам;

предоставление развивающимся странам доступа к достижениям современной науки и техники, и содействие передаче технологий и созданию местной технологии в интересах развивающихся стран и др.

В доктрине международного права высказываются мнения, что концепция нового международного экономического порядка так и не была реализована, многие из провозглашенных принципов носят рекомендательный характер. Однако для установления нового международного экономического порядка требуются преобразования основополагающих рекомендаций 1974 г. в специальную универсальную конвенцию о новом международном экономическом порядке.

Существуют международные механизмы помощи развивающимся странам:

механизм международной финансовой помощи, суть его заключается в предоставлении льготных кредитов развивающимся странам. К данному механизму относятся: международные банки и иные кредитные учреждения МБРР, Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Исламский банк развития, Арабский фонд экономического и социального развития и др. К этому механизму относится система компенсационного финансирования, предусматривающая компенсацию развивающимся странам потерь, связанных с изменениями в мировой экономике. Основные механизмы компенсационного финансирования – Фонд компенсационного финансирования, фонд МВФ для оказания помощи странам с низким доходам и др.;

механизм таможенных преференций (общая система преференций и глобальная система торговых преференций);

механизм регулирования торговли сырьевыми товарами;

механизм урегулирования долгов развивающихся стран.

5. Всемирная торговая организация

Всемирной торговой организацией (ВТО) является международная организация, специализирующаяся в области международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов.

Организация была создана в 1995 г. на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) и заменила его. Учредительным актом ВТО является Марракешское соглашение об учреждении ВТО 1994 г. Организация состоит из 164 государств-членов. Штабквартира находится в Женеве.

Функциями ВТО являются:

содействие выполнению торговых соглашений;

предоставление формы для переговоров;

борьба с протекционизмом;

развитие сектора услуг, формирование культуры защиты окружающей среды и оказание помощи развивающимся странам в достижении устойчивого развития;

управление и контроль над применением торговых правил, касающихся торговли товарами и услугами и вопросами прав интеллектуальной собственности, а также наблюдение за торговой политикой государств-членов в целях обеспечения прозрачности региональных и двусторонних торговых соглашений;

разрешение споров между государствами-членами относительно толкования условий подписанных соглашений;

развитие навыков экономического потенциала развивающихся стран.

Организация занимается развитием исследований и сектора экономических исследований и сбора, и распространения экономических данных.

Основными принципами ВТО являются:

предоставление режима наибольшего благоприятствования в торговле;

принцип национального режима торговли;

с течением времени количество торговых барьеров в странах ВТО должно уменьшаться;

прозрачность национальной политики в области регулирования торговли; отказ от количественных и иных мер в пользу тарифного регулирования.

Главным и высшим органом является Министерская конференция ВТО, состоящая из представителей всех членов, которая собирается не реже одного раза в два года. В компетенцию Конференции министров входит решение следующих вопросов: освобождение от обязательств по Соглашению об учреждении ВТО или любому соглашению системы ВТО; утверждение поправок к Соглашению об учреждении ВТО или любому соглашению системы ВТО; утверждение соглашения о вступлении нового члена в ВТО.

Следующим органом является Генеральный совет, объединяющий глав представительств государств-членов, который собирается по мере необходимости. Он предпринимает действия для осуществления сотрудничества с другими межправительственными организациями, сфера деятельности которых связана со сферой деятельности ВТО, а также предпринимает необходимые действия для проведения консультаций и осуществления сотрудничества с неправительственными организациями.

Генеральный совет обладает полномочиями по созданию групп экспертов и третейских групп для рассмотрения конкретных споров, утверждению докладов, представляемых указанными группами, утверждению докладов апелляционного органа, контролю исполнения всех решений, принятых в связи с регулируемым спорами, предоставлению разрешения на применение ответных мер в случае неисполнения участником спора принятых в ходе его

рассмотрения решений. В подчинении Совета состоит специальная комиссия по торговой политике стран-участниц.

В рамках ВТО функционируют еще Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по аспектам интеллектуальной собственности, связанным с торговлей, Комитет по связанным с торговлей инвестиционным мерам осуществляют свои функции под руководством Генерального совета.

Существуют еще комитеты по торговле и окружающей среде: он занимается влиянием торговли на окружающую среду; торговле и развитию: занимается третьим миром, особенно наименее развитыми странами; ограничениям в отношении целей платежного баланса: предоставляет консультации по торговым ограничениям для целей платежного баланса; Комитет по бюджету, финансам и администрации.

Секретариат ВТО возглавляется Генеральным директором, который назначается Конференцией министров. Функции Генерального директора носят исключительно международный характер.

Процедура присоединения к ВТО носит сложный характер: национальная экономическая политика государства, желающего стать членом ВТО, должна соответствовать стандартам ВТО; проводятся переговоры с заинтересованными государствами об условиях доступа на рынок государства-кандидата; итоговые договоренности отражаются в докладе рабочей группы; данные договоренности утверждаются Генеральным советом и ратифицируются государством-кандидатом.

Способом принятия решений в ВТО является консенсус. Главной формой сотрудничества государств в рамках ВТО считаются многосторонние переговоры.

Нормы Устава ВТО и приложенных к нему многосторонних торговых соглашений составляют международно-правовой институт, который можно обозначить термином «право ВТО».

Основным объектом права ВТО являются внутренние правовые режимы государств-членов, касающиеся торговли. Через соглашения ВТО происходит гармонизация и унификация внутреннего права участвующих в ВТО государств, обеспечивается приоритет международного права по отношению к национальному законодательству.

Вопросы тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли практически переданы из-под национальной юрисдикции в юрисдикцию ВТО, из-под внутреннего регулирования в международно-правовое регулирование.

Право ВТО ведет международную торговую систему в сторону единого глобального торгового пространства с полной свободой трансграничного движения товаров и услуг. При этом его нормы и принципы позволяют эффективно защитить государственные интересы отдельных стран, благодаря системе исключений из общих правил. Главное – научиться пользоваться этими исключениями.

В праве ВТО имеются материальные и процессуальные нормы.

Материальные нормы регулируют крупные сектора международной торговли – торговля сельскохозяйственными и текстильными товарами,

торговля услугами, правами интеллектуальной собственности.

Право ВТО воздействует на развитие международной финансовой системы и международной инвестиционной системы.

6. Международное финансовое право

Международное финансовое право – подотрасль международного экономического права, которая представляет собой совокупность международно-правовых норм и принципов, регулирующих отношения в международной финансовой системе.

Международное финансовое право регулирует отношения между субъектами (государствами, международными организациями) по поводу:

трансграничного движения финансовых ресурсов, потоков (на двустороннем и многостороннем уровнях);

внутренних правовых режимов, в рамках которых осуществляется движение финансовых ресурсов между лицами на частноправовом уровне международной финансовой системы;

организации, принципов построения и функционирования международного финансового правопорядка.

Предметом международного финансового права являются: права и обязанности государств по обеспечению финансовых потоков; правовой статус вещей и лиц (денежных единиц, прочих финансовых инструментов, банков и т.п.); порядок и формы международных расчетов; вопросы функционирования платежного баланса; условия обратимости валют; предоставление кредитов; долговые обязательства; финансовая помощь и т.п.

В систему международного финансового права входят следующие международно-правовые институты: международное платежное право; международное бюджетное право; международное долговое право; международное налоговое право; институт, регулирующий отношения по борьбе с отмыванием преступных доходов, и др.

Принципами международного финансового права являются: принцип государственного суверенитета в отношении национальных финансов и финансовой системы; принцип свободы платежей и расчетов по внешней торговле; принцип свободы выбора валютного курса под контролем МВФ; принцип свободы участия частных лиц на международном валютном рынке в соответствии с национальным законодательством; принцип свободы выбора платежно-расчетных систем в двусторонних отношениях при ненанесении ущерба международной финансовой системе; принцип недискриминации при предоставлении кредитов; принцип возврата (погашения) государственных внешних долгов; принцип льготного кредитования развивающихся стран; принцип совместных действий по недопущению финансовых кризисов; принцип оказания финансовой помощи в случае финансового кризиса и др.

7. Международное инвестиционное право

Международное инвестиционное право – подотрасль международного экономического права, совокупность международно-правовых норм, регулирующих трансграничное движение инвестиций.

Международное инвестиционное право регулирует несколько групп отношений с участием государств и международных организаций, и в частности:

по поводу допуска, защиты и гарантирования иностранных инвестиций на территории принимающего государства, включая правовое положение инвестора и прочие аспекты инвестиционного климата;

по поводу внутригосударственных правовых режимов, касающихся вещей и лиц в инвестиционной сфере;

по поводу основ международного инвестиционного правопорядка;

по поводу правил и процедур разрешения инвестиционных споров, включая споры «диагонального» характера.

К источникам международного инвестиционного права относятся международные договоры, международно-правовые обычаи, нормативные акты международных организаций. Широкое распространение получили двусторонние соглашения: о поощрении и взаимной защите инвестиций (капиталовложений); об избежании двойного налогообложения; Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций 1985 г., на основе которой в 1988 г. было учреждено Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ); Вашингтонская конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государством и физическими или юридическими лицами других государств 1965 г.; Соглашение по торговым аспектам инвестиционных мер (ТРИМС), действующее в системе ВТО.

ТЕМА 27. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

План

1. Понятие международного экологического права и его становление и развитие.
2. Источники и принципы международного экологического права.
3. Концепция устойчивого развития и охрана окружающей среды.
4. Защита Мирового океана, охрана атмосферы и предотвращение изменения климата.
5. Охрана биологического разнообразия, животного и растительного мира.
6. Ответственность в международном экологическом праве.
7. Деятельность международных организаций по охране окружающей среды.

1. Понятие международного экологического права и его становление и развитие

Международное экологическое право (МЭП) – это совокупность международно-правовых принципов и норм, направленных на сохранение и защиту окружающей среды посредством регулирования деятельности субъектов международного права по предотвращению и уменьшению ущерба окружающей среде и выполнению обязательств, связанных с защитой окружающей среды.

К данной отрасли применяется и иное наименование – международное право окружающей среды.

В предмет МЭП входят отношения по поводу охраны окружающей среды, отношения по рациональному использованию природных ресурсов, отношения по обеспечению экологической безопасности и отношения по соблюдению экологических прав человека.

Международные экологические отношения представляют собой отношения в сфере взаимодействия человечества с природой.

Формирование МЭП обусловлено экологическим проблемами, большинство из которых являются глобальными, затрагивающими интересы всего человечества, и требуют для своего разрешения международного сотрудничества в этой сфере.

Процесс становления и развития МЭП прошел несколько этапов:

Первый этап (1839–1948) характеризуется заключением между Великобританией и Францией двухстороннего соглашения о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции 1839 г. В это время принято более 10 региональных соглашений по защите и сохранению отдельных видов живой природы, а на универсальном уровне – международных соглашений: Международная конвенция по охране птиц, полезных в сельском хозяйстве, 1902 г., Конвенция об охране флоры и фауны в их естественном состоянии на Африканском континенте 1933 г., Конвенция о защите окружающей среды и сохранении дикой природы в западном полушарии 1940 г.

Для второго этапа (1948–1972) характерно: создание международных межправительственных и неправительственных организаций, ООН и Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП); привлечение к решению экологических проблем ООН и ее специализированных учреждений; заключение международных соглашений универсального характера для защиты окружающей среды. В этот период предпринимались усилия по борьбе с загрязнением морской среды и с запрещением испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Были приняты Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. (OILPOL), Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор об Антарктике 1959 г., который запрещает любую ядерную деятельность на этой территории, Договор по космосу 1967 г., в котором говорится, что государства обязуются не выводить на орбиту вокруг Земли любые объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать такое оружие в космическом пространстве каким-либо иным образом.

Третий этап (1972–1992) начался с проведения в 1972 г. в Стокгольме первой конференции ООН по окружающей среде и учреждения Программы ООН по окружающей среде (ЮНЭП) в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи ООН. Целью этой

Программы является координация усилия государств и международных организаций в международном природоохранении. На этом этапе расширяется международное сотрудничество в сфере международного природоохранного сотрудничества, заключаются международные соглашения по вопросам глобального урегулирования экологической проблемы и начинается работа по кодификации отраслевых принципов МЭП.

Итогом Стокгольмской конференции явилось принятие Стокгольмской декларации по окружающей среде, которая состоит из 26 принципов и Плана действий и представляет собой основополагающую хартию, гарантирующую будущее развитие международного экологического права.

С начала 1980-х гг. были приняты Найробийская декларация 1982 г. (положения этой Декларации определяют наиболее важные экологические проблемы, способы их решения и действия, которые необходимо предпринять) и Всемирная хартия природы 1982 г. (в ней указано, что важно сохранить экологические процессы и базовые системы, чтобы поддерживать базовую жизнедеятельность и разнообразие органических форм, которым угрожает человек).

Развитие международного экологического права после Стокгольмской конференции характеризовалось разработкой и принятием международных конвенций, регулирующих широкий сектор окружающей среды: океаны, вода, почва, воздух, растения и животные. Некоторые из принципов, содержащихся в Стокгольмской декларации, сыграли значительную роль в развитии международного экологического права.

Начало четвертого этапа (с 1992 г. по настоящее время) связано с проведением в 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и развитию. На этой Конференции была провозглашена идеология устойчивого развития и учреждена Комиссия по устойчивому развитию. Продолжали заключаться международные соглашения по охране окружающей среде, такие как Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г., Повестка дня на XXI век 1992 г., основной акцент в которых стал делаться на обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития. Были приняты также Принципы лесоводства 1992 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Международная конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г.

Продолжает расширяться региональное сотрудничество. В рамках Европейского Союза были приняты две экологические программы. В рамках СНГ учрежден Межгосударственный экологический совет. В рамках Африканского Союза была принята Конвенция о сохранении природы и природных ресурсов 2003 г. и др.

В 2002 г. в Южно-Африканской республике была проведена Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, на этой встрече были приняты Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию и План выполнения решений.

Для разрешения международных экологических споров стали создаваться механизмы. Например, в составе Международного Суда ООН была учреждена в 1993 г. камера по экологическим вопросам, но она была закрыта в 2006 г. из того, что никто ее не использовал. В 1994 г. был создан Международный суд экологического арбитража и примирения.

На этом этапе была начата третья волна «экологизации» международных отношений, что было вызвано темпами глобального изменения климата. В результате этого было принято Парижское соглашение об изменении климата 2015 г. В 2017 г. был подготовлен Предварительный проект Глобального пакта об окружающей среде.

2. Источники и принципы международного экологического права

Сегодня международное экологическое право состоит в основном из правовых норм в форме договоров и конвенций. Известно, что элементы окружающей среды многочисленны, включая морскую среду, воздушную среду и наземную среду, и поэтому были заключены соглашения, которые специализируются на рассмотрении экосистемы каждого из этих элементов: *Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., среди важных соглашений глобального масштаба мы можем упомянуть Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г., которая содержит раздел о загрязнении морской среды и серию статей о других экологических проблемах, Договор по космосу 1967 г., ст. IX которого предусматривает защиту земной*

среды от загрязнения, поступающего из космоса, и защиту космического пространства от загрязнения, Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г., Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Парижское соглашение об изменении климата 2015 г.

Источники международного экологического права, вытекающие из международных организаций и конференций, не являются обязательными для государств в целом, учитывая, что соответствующие организации и конференции не имеют права принимать обязательные нормы. Такие источники называются «мягким правом», например,

Декларация по проблемам окружающей человека среды 1972 г. и Декларации по окружающей среде и развитию относятся к категории источников «мягкого права» и требуют особых способов для имплементации.

Среди источников международного экологического права могут быть декларации принципов, планы действий и др.

Международный обычай также является источниками международного экологического права. В области международного экологического права действуют нормы, регулирующие деятельность и поведение государств в области защиты окружающей среды от загрязнения. Например, в принципе 21 Стокгольмской декларации закреплена международная обычная норма, согласно которой государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции. Данная норма установлена принципе 2 Декларации Рио-де-Жанейро. В качестве примера можно привести обязанность государства уведомлять другие государства в случае экологических катастроф, которые могут им угрожать, и некоторые обычные нормы, касающиеся защиты окружающей среды и которые налагают на государства обязательства по защите окружающей среды, соблюдать правила добрососедства и не злоупотреблять правами, особенно в области опасных видов деятельности, которые приводят к загрязнению через границы.

В области защиты окружающей среды от загрязнения существуют некоторые общие принципы, которые появились в международном сообществе в результате загрязнения окружающей среды, среди них принцип безопасного использования территории. Общие принципы права содержатся во Всемирной хартии природы 1982 г., которая признает право государств использовать свои природные ресурсы при уважении коллективного международного интереса к защите и сохранению окружающей среды.

Следующим источником являются международные судебные решения. Существует много международных судебных и арбитражных решений, подтверждающих, что ни одно государство в соответствии с международным правом не имеет права использовать свою территорию таким образом, чтобы причинять ущерб лицам или имуществу на территории другого государства, и

государство несет ответственность за причинение серьезного ущерба окружающей среде.

К примеру, решение по делу «Trail Smelter» (США против Канады) о выбросах плавильных печей. В первой половине XX в. в г. Трейле в Канаде был сооружен плавильный завод на берегу реки Колумбия, рядом с границей США. С началом деятельности этого завода американские фермеры в штате Вашингтона стали нести существенные убытки в результате выброса в воздух дыма, содержащего большое количество двуокиси серы и загрязнявшего атмосферу США. В 1935 г. США и Канада подписали соглашение о создании международного арбитражного трибунала для оценки ущерба и определения суммы компенсации за него. В 1941 г. арбитражный трибунал установил ответственность Канады и оценил размер ущерба в 78 тыс. долл. США. В своем решении арбитражный трибунал указал, что «в соответствии с принципами международного права и права США ни одно государство не имеет права использовать или разрешать использование своей территории таким образом, чтобы посредством дымов причинять вред территории другого государства либо имуществу или лицам, на ней находящимся».

Сегодня существует большое количество общих принципов международного экологического права и отраслевых принципов международного экологического права. К общим принципам относятся общепризнанные принципы общего международного права, которые в силу своей императивности и универсальности сохраняют свою регулятивную функцию в этой сфере. Отраслевые или специальные принципы закреплены в Стокгольмской декларации 1972 г., Декларации Рио-де-Жанейро 1992 г. и в проекте Международного пакта по окружающей среде и развитию 1995 г.

К специальным принципам относятся:

принцип предотвращения загрязнения – государства должны эффективно сотрудничать с целью сдерживать или предотвращать перенос и перевод в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный экологический ущерб или считаются вредными для здоровья человека;

принцип предосторожности – в целях защиты окружающей среды государства в соответствии со своими возможностями широко применяют принцип принятия мер предосторожности;

принцип мотивации загрязнителя – загрязнитель должен покрывать издержки, связанные с загрязнением, должным образом учитывая общественные интересы и не нарушая международную торговлю и инвестирование;

принцип устойчивого развития и охраны окружающей среды;

принцип сотрудничества в противодействии перемещению или передаче в другие государства вредных для экологии и человека видов деятельности и веществ;

принцип незамедлительного уведомления других государств о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые способны привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах;

человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;

принцип планирования международной экологической политики и управления национальными органами, а также использования науки и техники, обмена информацией, образования в области окружающей среды;

государства в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции и др.

В проекте Международного пакта по окружающей среде и развитию 1995 г. содержатся девять принципов: обеспечение соблюдения конституционных экологических прав человека; недопустимость нанесения трансграничного ущерба окружающей среде; экологически обоснованное использование природных ресурсов; недопустимость радиоактивного заражения окружающей среды; защита экологических систем Мирового океана; запрет военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду; обеспечение экологической безопасности; международно-правовая ответственность государств за ущерб, причиненный окружающей среде; предосторожность.

3. Концепция устойчивого развития и охрана окружающей среды

Термин «устойчивое развитие» впервые был определен в 1987 г. в докладе Комиссии Брундтланд «Наше общее будущее». Согласно данному докладу устойчивое развитие – это когда человечество способно придать развитию устойчивый и долговременный характер, что отвечает потребностям нынешнего поколения, не лишает будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности.

Концепция устойчивого развития получила широкое распространение и стала общим ориентиром для всех государств после проведения Конференции ООН по окружающей среде в Рио-де-Жанейро в 1992 г. и принятия Декларации по окружающей среде и развитию. В соответствии с принципами 3, 4 данной Декларации право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды, и для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

Устойчивое развитие – это общественно-политическая концепция развития человечества, предполагающая гармоничное развитие природы и человека, а именно «взаимодействие экономического роста, социального

развития и защиты окружающей среды, в целях удовлетворения потребностей существующего и будущих поколений населения всех стран»¹.

Устойчивое развитие направлено на достижение следующих целей:

приверженность сохранению природных ресурсов на благо нынешнего и будущих поколений;

справедливое и равноправное использование природных ресурсов;

рациональное и разумное использование природных ресурсов;

интеграция экологических соображений в планах, программах и проектах развития.

Устойчивое развитие основывается на трех столпах: экономического роста, управления окружающей средой и социального развития.

Цель концепции устойчивого развития заключается в объединении двух элементов окружающей среды. Это положение установлено Международным Судом в соответствии со следующей формулой «Концепция устойчивого развития отражает необходимость согласовать экономическое развитие с защитой окружающей среды».

Основные принципы концепции устойчивого развития были представлены в Декларации и других документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. среди них:

принцип заботы о людях – занимает центральное место в усилиях по обеспечению устойчивого развития;

принцип совершенства – модель устойчивого развития объединяет интересы охраны природы, социальной справедливости и заботы о будущем;

принцип рационального использования природы;

принцип безопасности – требует проведения обеспечения безопасности хозяйственной деятельности и смягчения социальных и экологических рисков до минимума;

принцип ответственности – все государства несут ответственность за охрану окружающей среды.

Концепция устойчивого развития содержится в Стокгольмской декларации 1972 г., докладе Комиссии Брундтланд «Наше общее будущее», Рио-де-Жанейрской декларации 1992 г., Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г., Декларации тысячелетия и Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию 2002 г., Нью-Делийской декларации о принципах международного права, касающихся устойчивого развития 2002 г., Парижском соглашении об изменении климата 2015 г. и др.

4. Защита Мирового океана, охрана атмосферы и предотвращение изменения климата

Источниками загрязнения морской среды являются нефтепродукты, захоронение, ядерные отходы, наземные источники.

Для охраны Мирового океана большое значение имеют *Женевские конвенции по морскому праву 1958 г.*, *Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.* и *иные международные соглашения.*

В 1954 г. была принята *Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г.*, которая является первым многосторонним соглашением по защите морской среды от загрязнения нефтью.

В *Конвенции об открытом море 1958 г.* закреплено, что каждое государство обязано издавать правила для предупреждения загрязнения морской воды нефтью с кораблей или из трубопроводов или в результате разработки или разведки поверхности морского дна или его недр, принимая при этом во внимание постановления действующих договоров по данному вопросу. Каждое государство обязано принимать меры для предупреждения загрязнения моря от погружения радиоактивных отходов, с учетом всех норм и правил, которые могут быть выработаны компетентными международными организациями.

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. выделяет три группы веществ, для сброса которых требуется предварительное специальное разрешение; предварительное общее разрешение; сброс которых вообще запрещен.

Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. запрещает сброс любых веществ, включая нефть и ядовитые вещества, сточные воды и мусор со всех судов.

В *Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.* содержится целый раздел о защите и сохранении морской среды. Согласно ст. 192 государства обязаны защищать и сохранять морскую среду. Она предусматривает меры, которые необходимы для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды из любого источника. В Конвенции содержится положение о том, что «национальные законы, правила и меры должны быть не менее эффективными в предотвращении, сокращении и сохранении под контролем такого загрязнения, чем глобальные нормы и стандарты» (п. 6 ст. 210). Согласно Конвенции «загрязнение морской среды означает привнесение человеком, прямо или косвенно, веществ или энергии в морскую среду, включая эстуарии, которое приводит или может привести к таким пагубным последствиям, как вред живым ресурсам и жизни в море, опасность для здоровья человека, создание помех для деятельности на море, в том числе для рыболовства и других правомерных видов использования моря, снижение качества используемой морской воды и ухудшение условий отдыха».

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1990 г. призвана оградить здоровье человека и окружающую среду от пагубного воздействия, вызываемого производством, использованием, трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов. В

ней содержится перечень отходов: биомедицинские и медицинские отходы; использованные нефтепродукты; использованные свинцово-кислотные аккумуляторы; стойкие органические загрязнители (отходы СОЗ), химические вещества и пестициды, сохраняющиеся в окружающей среде в течение многих лет; полихлорированные дифенилы.

В Конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничестве 1990 г. заложен механизм совместных действий государств-участников при возникновении аварийного разлива нефти.

Продовольственная организация ООН (ФАО) определила загрязнение морской среды привнесением человеком в морскую среду веществ, способных вызвать вредные последствия, такие как ущерб биологическим ресурсам, угроза здоровью человека и колебания морской деятельности, включая рыболовство.

Загрязнение атмосферы означает воздействие на атмосферу вредных химических веществ, физических частиц или биологических соединений, которое наносит ущерб здоровью и жизни всех живых организмов. Риск этого загрязнения распространяется на природную среду, нарушает экосистему. Загрязнение атмосферы означает воздействие на атмосферу вредных химических веществ, физических частиц или биологических соединений, что приводит к ущербу здоровью и жизни всех живых организмов. Риск этого загрязнения распространяется на природную среду, нарушает экосистему и приводит к ухудшению характера жизни на Земле из-за истощения озонового слоя.

Причины загрязнения воздуха заключаются в следующем:

выбросы от различных транспортных средств и вызываемые ими газы, такие как: газ или оксид углерода, оксиды азота и другие органические соединения, рассеянные в атмосфере;

сжигание ископаемого топлива – одна из наиболее серьезных причин загрязнения атмосферы;

промышленность – основная причина загрязнения атмосферы свинцом, оксидами азота;

пожар – одна из самых сильных причин загрязнения воздуха;

отходы и радиоактивные газы, образующиеся в ядерных реакторах, – относятся к числу наиболее опасных веществ, наносящих серьезный ущерб атмосфере и др.

Для охраны атмосферы от загрязнения требуется:

сокращение выбросов серы и ее соединений, оксидов азота;

осуществление борьбы с выбросами парниковых газов (диоксида углерода, метана, оксида азота, гидрофторуглеродов, перфторуглеродов, гексафторида серы);

сокращение выбросов летучих органических соединений;

осуществление борьбы с выбросами стойких органических загрязнителей;

сокращение выбросов тяжелых металлов;

осуществление борьбы с подкислением, эвтрофикацией и концентрацией приземного озона;

охрана от радиоактивного загрязнения;

стратегия борьбы с выбросами газов, разрушающих озоновый слой (хлорфторуглеродов или хладонов), и т.д.

Для охраны атмосферы были приняты Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (Московский договор) 1963 г.; Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Конвенция о запрещении разработки, производства и хранения бактериологического (биологического) и токсинного оружия и о его уничтожении 1972 г. и др.

На универсальном уровне в рамках ООН была принята Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.

Наряду с проблемами загрязнения атмосферы в центре внимания находится и проблема охраны озонового слоя. Начиная с 1977 г. предпринимались различные меры по сокращению выработки фреонов, действующих на озон. В 1985 г. была принята Венская конвенция об охране озонового слоя, в 1987 г. был принят Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Данные соглашения являются базовыми международными актами в сфере охраны озонового слоя.

Наиболее эффективной и действенной системой охраны атмосферы является комплексное международно-правовое регулирование таких экологических проблем глобального масштаба, как изменение климата и озоновая дыра.

Изменение климата является одним из основных современных вызовов. Выбросы парникового газа, связанные с деятельностью человека, достигли исторического максимума. Изменение климата, подстегиваемое экономическим ростом и увеличением численности населения, оказывает широкое воздействие на человека и на природные системы в каждой стране на каждом континенте. С повышением температуры воздуха и океана количество снега и льда уменьшилось, а уровень моря поднялся. По имеющимся прогнозам, в течение XXI в. температура поверхности Земли продолжит увеличиваться. Поскольку изменение климата оказывает существенное влияние на экономическое развитие, преодоление этой проблемы стало неотъемлемой составляющей достижения устойчивого развития. Выработка недорогостоящих и масштабируемых решений проблемы изменения климата позволит избежать дестабилизации достижений последних десятилетий в результате этого явления и обеспечит странам возможность будущего перехода к низкоуглеродной экономике.

Первым международно-правовым актом по изменению климата является Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., цель которой заключается в решении проблемы изменения климата и недопущении «опасного антропогенного воздействия на климатическую систему»; Киотский протокол 1995 г., который обязывает развитые страны – стороны Протокола сокращать выбросы парниковых газов. Участниками Киотского протокола являются 192 государства.

Парижское соглашение 2015 г. опирается на мандат Конвенции и впервые в истории объединяет все народы, с тем чтобы предпринять решительные шаги по борьбе с изменением климата и смягчению его последствий и оказать в этом помощь развивающимся странам. Главная цель Парижского соглашения заключается в укреплении глобальных мер по борьбе с изменением климата с тем, чтобы удержать повышение глобальной температуры в этом веке в пределах 2°C и попытаться даже снизить этот показатель до 1,5°C.

В сентябре 2019 г. Генеральный Секретарь ООН провел Саммит по климату, на котором обсуждались проблемы в данной области.

Мировые лидеры выступили с докладами о предпринимаемых мерах и запланированных мероприятиях в преддверии Конференции ООН по климату, которая состоится в 2020 г.

5. Охрана биологического разнообразия, животного и растительного мира

Термин биоразнообразие или биологическое разнообразие является современным термином и появился в середине 1980-х гг. из-за быстрого разрушения экологического сообщества и резкого сокращения видов животных и растений.

Основными источниками, регулирующими отношения по защите, сохранению и использованию биоразнообразия, являются: *Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, 1971 г.*;

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г.; *Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных 1979 г.*; *Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.*

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, 1971 г. явилась первым международным соглашением, направленным на сохранение биологического разнообразия. Она применяется к угодьям, которые уникальны для соответствующего региона, имеют особую ценность для поддержания биологического разнообразия и регулярно посещаются большим количеством водоплавающих птиц. Конвенция возлагает на государство обязанность осуществлять свою деятельность на данном угодье таким образом, чтобы способствовать сохранению и устойчивому использованию водно-болотного угодья, а также содействовать управлению, охране и рациональному использованию ресурсов мигрирующих водоплавающих птиц.

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г. обеспечивает международный контроль над торговлей дикими видами животных и растений, численность которых подорвана из-за того, что они являются популярными объектами торговли. Конвенция имеет три приложения: приложение 1 относится к защите видов, находящихся под угрозой исчезновения и пострадавших от

международной торговли; приложение 2 связано с видами, которые могут оказаться под угрозой исчезновения, если их международная торговля не будет регулирована; в приложение 3 включены все виды, которые по определению любой стороны Конвенции подлежат регулированию в пределах ее юрисдикции в целях предотвращения или ограничения эксплуатации и в отношении которых необходимо сотрудничество других сторон в контроле за торговлей.

Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных 1979 г. направлена на сохранение видов диких животных путем разработки и принятия совместных соглашений о запрещении добычи особей, находящихся под угрозой исчезновения, сохранения их местообитаний и контроля неблагоприятного воздействия.

Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. и ее протоколы преследуют следующие цели:

сохранение биологического разнообразия;
устойчивое использование его компонентов;
честное и справедливое распределение выгод, полученных от использования генетических ресурсов.

В ст. 2 Конвенции биологическое разнообразие определяется как «вариабельность живых организмов из всех источников, включая, среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем».

Статьи 8, 9 Конвенции посвящены сохранению наземного и морского биоразнообразия: *in-situ* (сохранение экосистем, естественных мест обитания, поддержание и восстановление популяций в их естественной среде) и *ex-situ* (за пределами естественной среды обитания видов).

В области охраны растений и животных помимо указанных выше Конвенций приняты следующие документы: Соглашение об учреждении Организации Европы и Средиземноморья по защите растений 1951 г.; Международная конвенция по защите растений 1951 г.; Международная конвенция по охране новых сортов растений 1961 г.; Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке 1994 г.; Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства 2001 г. и др.

6. Ответственность в международном экологическом праве

Охрана окружающей среды может быть эффективной только путем установления комплексной системы ответственности как в уголовном, так и в гражданском аспектах, для достижения необходимых результатов, а именно: сдерживание, реформа и возмещение убытков и др.

Институт международной ответственности в международном праве еще не кодифицирован, но все-таки обычные нормы этого института в целом остаются предметом обсуждения, дебатов по юриспруденции и судебной практике на

международном уровне. Попытка кодификации института международной ответственности началась после решения Лиги Наций 1924 г. провести конференцию по «прогрессивной кодификации международного права». После учреждения ООН Комиссия международного права ООН на первой же своей сессии 1949 г. определила в качестве одной из тем, подлежащих первоочередному рассмотрению, международную ответственность. Тем самым было положено начало новому этапу в формировании норм об ответственности. В 2001 г. Комиссия международного права ООН завершила работу над Проектами статей об ответственности государств и в этом же году Генеральная Ассамблея приняла Резолюцию, одобряющую Проекты об ответственности государств за международно-противоправные деяния.

Принцип международной ответственности за ущерб окружающей среде впервые был закреплен в Стокгольмской декларации 1972 г. В соответствии с принципом 22 «государства сотрудничают в целях дальнейшего развития международного права, касающегося ответственности и компенсации жертвам за загрязнение и за другие виды ущерба, причиненные в результате деятельности в пределах их юрисдикции, или контроля за окружающей средой в районах, находящихся за пределами действия их юрисдикции». Принцип ответственности государств за трансграничный экологический вред утверждён в Декларации по окружающей среде и развитию 1992 г. (принципы 13, 14).

Различные виды ответственности государств за причинение ущерба окружающей среде содержатся во многих международных соглашениях в сфере защиты и сохранения окружающей среды. **К таким видам относятся:**

ответственность за загрязнение моря нефтью – содержится в Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г., Международной конвенции о создании Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 г., Международной конвенции по гражданской ответственности за ущерб, причиненный бункерным топливом, 2001 г.;

ответственность за ущерб, причиненный трансграничной транспортировкой опасных отходов и их удалением, – закреплена в Протоколе об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничной транспортировкой опасных отходов и их удалением, к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г.;

ответственность за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов, – установлена в Конвенции о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом 1989 г.;

ответственность за ядерный ущерб – содержится в Конвенции об ответственности в отношении третьих лиц в области ядерной энергии 1960 г., Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г., Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб 1997 г.

Юридические основания ответственности содержатся в договорах, обычаях, решениях международных судов и арбитражей, резолюциях международных организаций.

Ответственность за загрязнение окружающей среды вытекает из причинения ущерба (позитивная ответственность), т.е. ответственность за действия, не завершенные международным правом, и причинение ущерба окружающей среде может наступить от правомерного действия. Поэтому данная ответственность основывается на наличии двух элементов: ущерб и причинно-следственная связь между ущербом и деятельностью государства. Юридические основания данной ответственности заключается в том, что причинитель ущерба обязуется возмещать причиненный ущерб независимо от его действия или бездействия. Данное положение закреплено в п. 1 ст. II Международной конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г.: «оператор ядерного судна несет абсолютную ответственность за любой ядерный ущерб, если доказано, что этот ущерб причинен ядерным инцидентом, связанным с ядерным топливом такого судна или радиоактивными продуктами или отходами этого судна». Целью настоящей Конвенции является обеспечение адекватной и справедливой компенсации лицам, пострадавшим в результате ядерных аварий.

В доктрине международного права существует два вида международно-правовой ответственности: **материальная и политическая.**

Материальная ответственность выражается в обязанности возместить материальный ущерб. Она выражается в форме репарации (возмещения ущерба в денежном выражении), реституции (возврата в натуре неправомерно изъятого имущества), субституции (замены неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества) и ресторации (восстановления государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материального объекта).

Политическая ответственность может реализоваться в виде сатисфакции, репрессалий, санкций.

Наиболее распространенными формами политической ответственности являются санкции, т.е. принудительные меры к государству-нарушителю, которые применяются только в случае совершения тяжкого международного преступления.

Сатисфакция – удовлетворение государством – правонарушителем явно выраженных им подразумеваемых требований, выдвигаемых потерпевшим государством и выходящих за рамки простого восстановления (ресторации). Обычно это может выражаться в заверении пострадавшей стороны о недопущении повторения правонарушения, принесении извинения и т. д.

Репрессалии – ответные насильственные действия, осуществляемые пострадавшим субъектом (например, задержание иностранного рыболовецкого судна за браконьерство).

Особой формой политической ответственности государства является приостановление прав и привилегий, вытекающих из членства в международных организациях: лишение права голоса, права на получение помощи и др.

В 2001 г. был принят Проект статей о предотвращении трансграничного вреда от опасных видов деятельности, а в 2006 г. – Проекты принципов,

касающихся распределения убытков в случае трансграничного вреда, причиненного в результате опасных видов деятельности.

7. Деятельность международных организаций по охране окружающей среды

Международные организации играют важную роль в области охраны окружающей среды. Они осуществляют широкий спектр мероприятий по охране окружающей среды. Эти организации имеют множество средств, таких как созыв совещаний, надзор за ними, подготовка проектов соглашений, проведение необходимых исследований, обмен программами, принятие рекомендаций, решений, руководств, создание необходимых органов и организаций.

Международные организации внесли свой вклад в разработку норм международного экологического права путем заключения международных соглашений по предотвращению загрязнения, обеспечению компенсации за ущерб окружающей среде и урегулированию споров экологического характера.

Центральное место в системе международного сотрудничества в области окружающей среды занимает ООН. Главная роль в организации международных природоохранных мероприятий принадлежит

Генеральной Ассамблее и ЭКОСОС. При ЭКОСОС имеются Комитет по природным ресурсам, форум ООН по лесам. В 1992 г. была учреждена Комиссия по устойчивому развитию в качестве вспомогательного органа ЭКОСОС в целях содействия осуществлению принятой на Конференции Рио-де-Жанейро 1992 г. **«Повестки дня на XXI век».**

По решению Генеральной Ассамблеи были проведены крупнейшие международные конференции по окружающей среде. Среди рекомендаций, данных Конференцией 1992 г., в частности, было создание международного органа ООН по окружающей среде. В 1972 г.

Генеральная Ассамблея ООН учредила Программу ООН по окружающей среде (**ЮНЕП**) в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, отвечающего за окружающую среду. В состав ЮНЕП входят следующие органы: Совет управляющих, Секретариат, Фонд по окружающей среде и Совет по координации в области окружающей среды. Штаб-квартира ЮНЕП находится в Найроби, Кения.

Основной целью ЮНЕП является организация и проведение мер, направленных на защиту и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Деятельность ЮНЕП заключается в следующем:

развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, а также принятие соответствующих соглашений для этой цели;

выполнение природоохранных программ;

постоянное рассмотрение национальных и международных экологических систем, и принятых мер в развивающихся странах;

финансирование природоохранных программ и оказание помощи, а также поощрение любого государства как в рамках ООН, так и за ее пределами, к

участию в выполнении этих программ и ежегодный обзор работы, проделанной в этой области.

В 1991 г. в рамках ООН был учрежден Глобальный экологический фонд для обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных Конвенцией о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочной конвенцией ООН об изменении климата 1992 г., Конвенцией о стойких органических загрязнителях 2001 г.

Многие специализированные учреждения ООН предпринимают различные меры по снижению ущерба окружающей среде от различных видов человеческой деятельности, и эти меры внесли свой вклад в развитие международного экологического права.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) разработала и установила стандарты и нормы, касающиеся защиты воды, почвы и продуктов питания от загрязнения.

ФАО принимала участие в подготовке Конференции ООН по окружающей среде 1992 г., а также в работе многих рабочих групп. ФАО подготовила ряд международных конвенций, касающихся окружающей среды: Конвенцию о защите Средиземного моря от загрязнения 1976 г.,

Конвенцию о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочную конвенцию ООН об изменении климата 1992 г., а также других конвенций, касающихся защиты рыбы, опустынивания и сельского хозяйства. В составе ФАО функционируют Комитет по лесам, Комитет по сельскому хозяйству, Комитет по всемирной продовольственной безопасности и др.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оценивает последствия для здоровья загрязнения и других экологических опасностей в воздухе, воде, почве и продуктах питания и устанавливает критерии для определения максимальных пределов воздействия этих загрязнителей на человека. ВОЗ имеет право принимать конвенции и соглашения по любому вопросу, входящему в компетенцию Организации, и имеет полномочия устанавливать правила, касающиеся санитарных и карантинных требований и иных мероприятий, направленных против международного распространения болезней.

Основными целями ВОЗ в области окружающей среды являются:

предоставление информации о связи между загрязнителями окружающей среды и здоровьем человека;

разработка руководящих принципов в соответствии со стандартами здравоохранения для определения воздействия загрязняющих веществ, а также для выявления новых загрязнителей в промышленности, сельском хозяйстве и в других областях;

подготовка данных о влиянии этих компонентов на здоровье и окружающую среду;

развитие исследований в области гигиены окружающей среды.

Организация также оказывает помощь государствам в создании национальных стандартов по охране окружающей среды и подготовке программ в области борьбы с загрязнением, а также оценивает эффективность этих программ.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) обеспокоено сохранением окружающей среды от загрязнения, возникающего в результате использования атомной энергии и разработки международных стандартов защиты от радиационного загрязнения.

Агентство также оказывает необходимую помощь по защите людей и окружающей среды от атомной радиации.

В Международной авиационной организации (ИКАО) учрежден

Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации. В 1971 г. ИКАО приняла Приложение 16 к Конвенции о международной гражданской авиации, содержащее стандарты и рекомендации по авиационному шуму. В дальнейшем это Приложение получило название «Охрана окружающей среды» и состоит из двух томов: 1) стандарты по авиационному шуму, 2) стандарты и рекомендации по эмиссии авиационных двигателей.

Международная морская организация (ИМО) принимает рекомендации по проблемам предотвращения загрязнения моря. Кроме нее разработкой экологической проблематики занимаются Комитет по защите морской среды и Юридический комитет. ИМО обладает специальной ответственностью в области загрязнения морской среды нефтью, нефтепродуктами, другими опасными веществами с судов. В 2000 г. Организация приняла решение запретить использование на судах хлорированного углеводорода.

По инициативе Организации Объединенных Наций по вопросам науки и культуры (ЮНЕСКО) были разработаны международная программа «Человек и биосфера», Конвенция о водно-болотных угодьях имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, 1971 г., Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.

Важную роль в защите и сохранения окружающей среды играют Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Всемирный фонд дикой природы (ВФДП), Гринпис Интернешнл и др.

ГЛОССАРИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ: «МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО»

АГРЕМАН – (фр. *agrement*, от *agreer* – одобрить) – согласие государства принять конкретное лицо в качестве главы дипломатического представительства другого (аккредитирующего) государства. Без получения агремана нельзя официально назначить соответствующее лицо в качестве дипломатического представителя в принимающее государство.

АГРЕССИЯ – (лат. *aggressio* – нападение) – “Применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций” (ст. 1 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г. “Определение агрессии”).

АДАПТАЦИЯ – приспособление действующих внутригосударственных правовых норм к новым международным обязательствам государства без внесения каких-либо изменений в его законодательство.

АДЪЮДИКАЦИЯ – способ приобретения территории посредством решения международного арбитража или суда в случае мирного разрешения территориального спора. Адьюдикация является правомерным способом приобретения территории, т. к. рассмотрение спора в международном суде или арбитраже должно предполагать, что спорящие государства имеют в совокупности достаточные правовые основания на владение оспариваемой территорией.

АККРЕЦИЯ – (от лат. *accretio* – приращение, увеличения) – естественное приращение территории государства вновь образовавшимися сухопутными участками. К увеличению территории ведет образование в устье реки дельты, которая считается приращением сухопутной территории того государства, которому принадлежит река. К аккреции относится образование новых островов к пределах территориальных вод.

АЛЬТЕРНАТ – правило, согласно которому в экземпляре международного договора, предназначенном для данной договаривающейся стороны, наименование этой стороны в общем перечне сторон, подписи ее уполномоченных, печати, а также текст договора на языке данной стороны помещаются на первом месте и для подписи оставляется место с левой стороны или сверху, если подписи располагаются одна над другой.

АНКЛАВ – (от лат. *inclavo* – запираю на ключ) – часть территории одного государства, полностью окруженная сухопутной территорией другого государства или государств.

АННЕКСИЯ – (от лат. *annexio* – присоединение) – насильственное присоединение государством территории другого государства.

АНУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – односторонний отказ государства от заключенного им международного договора, в результате чего он утрачивает для него юридическую силу. Аннулирование международного договора не основано на предварительном

соглашении сторон, закреплённом в самом тексте договора, а носит односторонний характер.

АНТАРКТИКА – международная территория, район земного шара, географическим центром которого является Южный полюс; охватывает южный полярный материк Антарктиду, прилегающие к нему острова и шельфовые ледники, а также части Атлантического, Индийского и Тихого океанов. Международно-правовой режим Антарктики регулируется Договором об Антарктике, 1959 г.

АПАРТЕИД – международное преступление, направленное против человечества, политика расовой сегрегации, дискриминации.

АРКТИКА – северная область Земли, включающая глубоководный Арктический бассейн, мелководные окраинные моря с островами и прилегающими частями материковой суши Европы, Азии и Северной Америки. Приарктическими государствами считаются РФ, Норвегия, Канада, США, Дания. Правовой режим Арктики определяется действующими нормами международного морского права и национальным законодательством приарктических государств. Правовой режим районов, прилегающих к побережью РФ, определяется законом РФ “О континентальном шельфе Российской Федерации” от 25 октября 1995 г.

АРХИПЕЛАЖНЫЕ ВОДЫ – воды государства -архипелага, расположенные между островами, из которых состоит государство -архипелаг, и отграниченные от других частей моря вокруг государства -архипелага прямыми исходными линиями, соединяющими наиболее выдающиеся в море точки наиболее отдаленных островов и осыхающих рифов архипелага.

АССОЦИАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – международная неправительственная научная организация, созданная в Брюсселе в 1873 г., имеющая в настоящее время консультативный статус при организациях системы ООН – ЭКОСОС, ЮНЕСКО, ИМО, ЮНКТАД. Согласно Уставу Ассоциация международного права призвана способствовать прогрессивному развитию международного права, добросовестному его применению, унификации права и устранению коллизий законов, а также упрочению международного взаимопонимания и доброй воли.

АССОЦИИРОВАННОЕ (свободно присоединившееся) ГОСУДАРСТВО – государство, добровольно передавшее другому государству часть своего суверенитета (чаще всего полномочия по обеспечению обороны и осуществлению внешнеполитических связей, полномочия по организации денежного обращения).

АТТАШЕ – (франц. *attache*, букв. – прикрепленный) – 1. Одна из младших дипломатических должностей. 2. Официальное лицо, причисленное к дипломатическому представительству как специалист в какой -либо области (например, военный атташе, пресс -атташе).

БЕЖЕНЦЫ – лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали (чаще всего страну своего гражданства), в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств.

БИОЦИД (буквально – уничтожение жизни) – международное преступление против человечества. Направлен только против человека и других живых существ и означает преднамеренное и массовое уничтожение людей и живой природы с помощью оружия массового уничтожения в целях достижения военного преимущества над противником и победы в вооруженном конфликте.

БЛОКАДА (военная) – особая форма ведения военных действий, которая заключается в изоляции блокируемого объекта с целью не допустить осуществления им своих внешних связей. Блокада может быть сухопутной, морской и воздушной.

ВЕЖЛИВОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ – акты добрососедства, дружелюбия, гостеприимства, подчеркнутого уважения, упразднения формальностей, предоставления льгот, привилегий и услуг иностранным государствам и их гражданам не в силу требований международно-правовых норм, а по доброй воле государства, осуществляющего такие акты. Акты вежливости международной не обязательно влекут аналогичные ответные действия и не сопровождаются требованиями взаимности, однако зачастую такая взаимность подразумевается и является желательной. Прекращение тех или иных из них не обязательно является недружелюбным действием и не может служить основанием для возникновения международной ответственности.

ВЕЛИКИЕ ДЕРЖАВЫ – термин, принятый для обозначения государств, играющих ведущую роль в международных отношениях и несущих особую ответственность за поддержание мира и международной безопасности. Несмотря на утвердившийся в международном праве принцип равноправия государств независимо от их размера, политического влияния, военной и экономической мощи, в международной практике признается особая роль великих держав. После 2-ой мировой войны великими державами формально считаются постоянные члены Совета Безопасности ООН: РФ (до 25 декабря 1991 г. СССР), США, Франция, Великобритания, Китай. Современный статус великих держав не противоречит принципу суверенного равенства государств, а представляет собой политико-правовое отражение реальной роли великих держав в международной жизни. Особое положение великих держав, закрепленное в Уставе ООН, объясняется формально лежащей на великих державах главной ответственности за поддержание мира и всеобщей безопасности.

ВЕРИТЕЛЬНАЯ ГРАМОТА – документ, которым снабжается глава дипломатического представительства класса послов или посланников для удостоверения его представительного характера и аккредитования в иностранном государстве.

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – подчиняется Генеральному секретарю ООН и отвечает за поощрение, защиту и осуществление всеми людьми гражданских, экономических, социальных, политических и культурных права. Его обязанности заключаются в укреплении и оптимизации существующих механизмов обеспечения прав человека; в участии в диалоге со всеми правительствами в целях обеспечения прав человека; координации деятельности в области поощрения и защиты прав человека в рамках всей системы ООН; в общем руководстве деятельностью Центра ООН по

правам человека. Пост Верховного комиссара по правам человека учрежден резолюцией ГА ООН 23 декабря 1993 г. Он назначается ГА ООН сроком на 4 года и по должности является заместителем Генерального секретаря ООН.

ВИНА – в международном публичном праве установленный факт совершения субъектом международно-противоправного деяния, влекущего его международную ответственность.

ВНУТРЕННЕЕ ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ – совокупность норм, регулирующих структуру и порядок работы органов международных организаций межправительственных, взаимоотношения между их органами и подразделениями, а также порядок назначения и служебный статус их должностных лиц и служащих.

ВНУТРЕННИЕ ВОДЫ – вся водная часть территории государства, за исключением территориального моря.

ВНУТРЕННИЕ МОРСКИЕ ВОДЫ – это: а) моря, полностью окруженные сушей одного и того же государства, а также моря, все побережье которых и оба берега соединения с другим морем (океаном) принадлежат одному и тому же государству (Белое море); б) воды морских портов; в) бухты, губы, лиманы и заливы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входа в которые не превышает 24 морских миль; г) исторические морские воды, т. е. воды, принадлежащие государству в силу исторической традиции; д) воды, находящиеся между берегом и исходными линиями, принятыми для отсчета ширины территориального моря.

ВНУТРИКОНТИНЕНТАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВА – страны, не имеющие выхода к морю.

ВОЕННОПЛЕННЫЕ – в международном праве лица из состава вооруженных сил одной воюющей стороны, захваченные во время вооруженного конфликта другой стороной и находящиеся в ее власти до окончания военных действий.

ВОЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ – исключительно серьезные и серьезные нарушения законов и обычаев войны: убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение населенных пунктов; разорение, не оправданное военной необходимостью; принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской державы; взятие заложников; нападение неизбирательного характера, затрагивающее гражданское население и гражданские объекты; нападение на установки и сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины, гидроузлы); нападение на лиц, прекративших участие в военных действиях и др.

ВОЕННЫЙ РАЗВЕДЧИК – лицо, собирающее сведения в районе действия противника и выполняющее поставленную перед ним задачу в форме своей армии, т. е. не скрывающее своей принадлежности к вооруженным силам воюющего государства. В случае если это лицо попадает в руки противника, на него распространяется режим военного плена. Военного разведчика следует

отличать от шпиона или лазутчика – человека, скрывающего свое настоящее лицо и свою деятельность. Согласно ст. 29 Приложения к IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г., это “такое лицо, которое, действуя тайным образом или под ложными предложениями, собирает или старается собрать сведения в районе действия одного из воюющих с намерением сообщить таковые противной стороне”.

ВОЕННЫЙ КОРАБЛЬ – “ судно, принадлежащее к вооруженным силам какого -либо государства, имеющее внешние знаки, отличающие такие суда его национальности, находящееся под командованием офицера, который состоит на службе правительства данного государства и фамилия которого занесена в соответствующий список военнослужащих или эквивалентный ему документ, и имеющее экипаж, подчиненный регулярной военной дисциплине” (ст. 29 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). При этом государство флага несет международную ответственность за любой ущерб или убытки, причиненные военным кораблем, эксплуатируемым в некоммерческих целях, прибрежному государству, которое вправе потребовать от военного корабля покинуть территориальное море за нарушение им законов (ст. 30, 31). Военный корабль пользуется в открытом море полным иммунитетом от юрисдикции какого-то ни было государства, кроме государства флага (ст. 95).

ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА РЕЖИМ – совокупность юридических норм, которые определяют права государств в отношении воздушного пространства, его использования, порядок воздушных передвижений, правовое положение воздушных судов, их экипажей и пассажиров. Согласно Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г., воздушного пространства режим над территорией каждого государства регулируется законами и правилами этого государства. При этом учитываются заключенные данным государством соответствующие международные договоры. Воздушное пространство над открытым морем свободно для полетов воздушных судов всех государств.

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ООН – объединенные вооруженные силы государств – членов Организации Объединенных Наций, создаваемые и применяемые в соответствии с Уставом ООН по решению Совета Безопасности ООН и под его руководством. Они предназначаются для поддержания или восстановления международного мира и безопасности в случаях угрозы миру, нарушений мира или актов агрессии (ст. 39 Устава ООН) лишь в исключительных ситуациях, когда другие меры могут оказаться или уже оказались недостаточными (ст. 42 Устава ООН).

ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА – столкновение между вооруженными силами государств, между вооруженными силами национально -освободительного движения и метрополии, между вооруженными силами восставшей (или воюющей стороны), признанной в этом качестве, и вооруженными силами какого -либо государства.

ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ НЕМЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА – вооруженный конфликт, происходящий на территории какого -либо государства между его вооруженными силами и антиправительственными

вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют определенный контроль над частью территории государства.

ВОССТАВШАЯ СТОРОНА – повстанцы, отряды сопротивления, участники гражданской или национально-освободительной войны, контролирующей определенную территорию в своей стране, ведущие вооруженную борьбу против колонизаторов, диктаторских, фашистских и иных антидемократических режимов за самоопределение своего народа и получившие признание в качестве восставшей стороны со стороны других субъектов международного права.

ВЫДАЧА ПРЕСТУПНИКОВ (экстрадиция) – передача преступника государством, на территории которого он находится, другому государству по требованию последнего для привлечения преступника к уголовной ответственности или приведения в исполнение вступившего в законную силу приговора. Юридической обязанностью государства выдача преступников является лишь при наличии специальных соглашений между заинтересованными государствами. Выдачи может требовать государство, гражданином которого является преступник, на территории которого совершено преступление или которому преступлением причинен ущерб.

ГАРАНТИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – международно-правовые акты, предусматривающие заверения или речительства одних государств другим участникам международного общения относительно определенного образа действий, обеспечивающие соблюдение установленных прав или статуса какого-либо государства (группы государств), выполнение международных обязательств или сохранение определенного состояния международных отношений.

ГЕНОЦИД – международное преступление, совершаемое с намерением уничтожить полностью или частично какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую.

ГОСУДАРСТВО – первичный и основной субъект международного права, а также участник международных отношений. Государство представляет сочетание трех элементов: определенной территории, населения, на ней проживающего, и политической организации (власти).

ГРАЖДАНСТВО – устойчивая политико-правовая связь физического лица с конкретным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

ГРАНИЦЫ ГОСУДАРСТВА – проложенные в натуре или воображаемые линии на земной и водной поверхности, а также проходящие по ним воображаемые вертикальные плоскости, которые определяют пределы суверенитета государства над его сухопутными и водными территориями, воздушным пространством и недрами земли.

ДЕЗАВУИРОВАНИЕ – опровержение действий своего дипломатического представителя или иного официально уполномоченного лица правительством или другим компетентным органом государства. При дезавуировании заявляется, что дипломатический представитель действовал без поручения или в

нарушение данных ему полномочий. Таким образом государство преследует цель снять с себя ответственность за действия дезавуированного представителя и их политические или международно-правовые последствия.

ДЕКЛАРАТИВНАЯ ТЕОРИЯ ПРИЗНАНИЯ – концепция, отрицающая, что субъект международного права возникает лишь в силу акта его признания другими государствами. Согласно этой концепции международное признание не создает нового субъекта международного права, а лишь означает констатацию факта его появления и выражение готовности вступить с ним в нормальные дипломатические и иные отношения в соответствии с международным правом.

ДЕКЛАРАЦИЯ МАРТЕНСА – на Гаагской мирной конференции 1899 г. по предложению российского профессора Ф.Ф. Мартенса в преамбулу Конвенции "О законах и обычаях сухопутной войны" было включено следующее положение: "В случаях, не предвиденных в настоящем соглашении, население и воюющие остаются под охраной и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований сознания". Данное положение вошло в терминологию международного права как Декларация Мартенса. Ее значение состоит в том, что она распространяет свое действие на все ситуации, которые еще не урегулированы международным правом.

ДЕЛИКТ МЕЖДУНАРОДНЫЙ – совершаемое субъектом международного права действие (бездействие), представляющее нарушение международно-правовых норм и принципов или договорных обязательств, которое влечет за собой международную ответственность этого субъекта.

ДЕЛИМИТАЦИЯ ГРАНИЦЫ (от лат. *delimitatio* – установление) – договорное установление линии государственной границы, осуществляемое по картам, как правило, крупномасштабным, с подробным изображением на них рельефа, гидрографии, населенных объектов. При делимитации договаривающиеся стороны проведенную на карте линию границы, как правило, сопровождают подробным ее описанием в самом договоре или в приложении к нему.

ДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦ (от лат. *demarcatio* – разграничение) – определение и обозначение линии государственной границы на местности специальными пограничными знаками в соответствии с договорами о делимитации границы и приложенными к ним картами и описаниями.

ДЕМАРШ – чрезвычайное выступление органов внешних сношений одного государства в отношении другого государства. Может выражаться в различных дипломатических актах – заявлении, направлении ноты, меморандума, отзыве дипломатического представителя. Содержанием демарша бывает просьба, протест, требование, предложение и т.п.

ДЕМИЛИТАРИЗАЦИЯ ГРАНИЦ – используемый иногда термин, обычно предполагающий отвод на основании международного договора вооруженных сил с территории, примыкающей к границе государства, ликвидация здесь военных укреплений и других объектов.

ДЕМИЛИТАРИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ (от лат. *de* – приставка, означающая отмену, и *militaris* – военный) – ликвидация на основе

международного договора или внутригосударственного акта военных укреплений и сооружений на определенной территории, запрещение содержания на ней военных баз и вооруженных сил, нередко в целях замораживания территориальных споров. Полностью демилитаризованы Антарктика, Аландский архипелаг, Шпицберген, Луна и др. небесные тела, частично – Африка, Латинская Америка и др. Делимитаризация территории нередко сопровождается и ее нейтрализацией, т. е. отказом от ее использования в качестве театра военных действий.

ДЕМИЛИТАРИЗОВАННАЯ ЗОНА – часть территории государства, на которой по международному договору или внутригосударственному акту ликвидированы военные сооружения и другие объекты, запрещено содержание вооруженных сил. Демилитаризованная зона, как правило, устанавливается для разъединения потенциально враждебных сторон.

ДЕНОНСАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – способ прекращения действия двустороннего международного договора или выхода из многостороннего международного договора в порядке и сроки, обусловленные в таком договоре.

ДЕПОЗИТАРИЙ (от лат. *depositum* – вещь, отданная на хранение) – хранитель подлинного текста многостороннего международного договора и всех относящихся к нему документов (заявлений, оговорок, ратификационных грамот, документов о присоединении, принятии, денонсации и др.). Депозитарием могут быть одно или несколько государств, международная межправительственная организация или главное административное должностное лицо такой организации.

ДЕПОНИРОВАНИЕ – (от лат. *deponere* – отдавать на хранение) – передача на хранение депозитарию подлинника международного договора, ратификационной грамоты, документа о принятии, утверждении договора, присоединении к договору или других относящихся к нему документов. Депонирование ратификационной грамоты или других документов, как правило, фиксируется в протоколе о сдаче на хранение документа, составленном в ведомстве иностранных дел государства -депозитария или в секретариате международной организации -депозитария.

ДЕПОРТАЦИЯ – принудительная высылка лица в другое государство, обычно под конвоем.

ДИПЛОМАТ – должностное лицо государства, ведущее работу по осуществлению официальных сношений данного государства с иностранными государствами и обладающее необходимой для этого специальной подготовкой.

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ПЕРЕПИСКА – совокупность различных видов официальной корреспонденции и документации дипломатического характера, посредством которой осуществляются сношения между государствами, одна из основных форм внешнеполитической и дипломатической деятельности государства.

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ПОЧТА – один из наиболее важных и распространенных видов связи между государством (обычно в лице ведомства иностранных дел) и его дипломатическими, консульскими и другими

представительствами за рубежом, а также между представительствами. Дипломатическая почта должна быть соответствующим образом упакована и оформлена. Без курьера она может доставляться через командира воздушного судна, капитана торгового судна, которые правами курьера дипломатического не пользуются.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ РАНГИ – служебные звания работников дипломатической службы.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ АГЕНТ – дипломат, т. е. член дипломатического персонала дипломатического представительства (в том числе и его глава), лицо, которое по должности непосредственно участвует в осуществлении функций дипломатического представительства.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ПРИВИЛЕГИИ И ИММУНИТЕТЫ – права и преимущества, предоставляемые иностранным дипломатическим представительствам, специальным миссиям, представительствам государств при международных межправительственных организациях, их главам и сотрудникам. Дипломатические привилегии и иммунитеты предоставляются для обеспечения дипломатическим представительствам иностранных государств или органам международных организаций возможности эффективно осуществлять предусмотренные международным правом функции без контроля со стороны властей государства пребывания, что вытекает из принципа суверенного равенства государств.

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ КОРПУС – совокупность глав иностранных дипломатических представительств, аккредитованных в данном государстве. В широком смысле слова под понятием “дипломатический корпус” подразумеваются все дипломатические работники дипломатических представительств, признанные в этом качестве правительством государства пребывания, и члены их семей. Дипломатический корпус – это институт, существующий на основе обычая, а не какой-либо нормы права.

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРАВО – отрасль международного права, представляющая собой совокупность норм, относящихся к статусу и функциям государственных органов внешних сношений. К дипломатическому праву относятся: нормы, регулирующие межгосударственные отношения, возникающие в связи с обменом дипломатическими представительствами и их деятельностью; нормы, регулирующие межгосударственные отношения, возникающие в связи с посылкой одним государством в другое миссии специальной, т. е. делегации или представителя для решения того или иного внешнеполитического вопроса; нормы, регулирующие межгосударственные отношения, возникающие в связи с представительством государств в международных организациях и функционированием международных организаций на территории государств, включая нормы, касающиеся привилегий и иммунитетов международных организаций, международных должностных лиц и служащих.

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО – зарубежный орган внешних сношений государства, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных

официальных контактов и выступающий от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях соответствующих государств.

ДИПЛОМАТИЯ – одно из средств осуществления внешней политики государства с помощью допускаемых международным правом специальных дипломатических мероприятий, приемов, методов. В узком смысле – искусство ведения международных переговоров.

ДИСКРИМИНАЦИЯ – общеправовой термин, обозначающий обычно ущемление прав государств, юридических или физических лиц (по сравнению с другими государствами, юридическими или физическими лицами).

ДИСМИСЛ – объявление дипломата частным лицом. Юридическим последствием дисмисла является распространение на соответствующее лицо юрисдикции страны пребывания в том же объеме, что и на обычных иностранных граждан. К угрозе дисмисла прибегают обычно в тех случаях, когда дипломат, объявленный персоной нон грата, без уважительных причин продолжает находиться в стране пребывания.

ДОБРЫЕ УСЛУГИ – одно из мирных средств разрешения международных споров. Добрые услуги представляют собой действия не участвующей в споре стороны (государства или международной организации) с целью установления прямых контактов между спорящими сторонами для начала переговоров относительно мирного урегулирования спора или конфликта.

ДОКТРИНА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – в широком смысле: система взглядов и концепций о сущности и назначении международного права в конкретных исторических условиях, в узком: научные труды юристов – международников. Доктрина международного права является вспомогательным источником международного права.

ДУАЙЕН – протокольный глава (старшина, старейшина) дипломатического корпуса (в англоязычных странах обычно именуется деканом).

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ – (Европарламент) – консультативный и рекомендательный орган Европейского Союза. 626 депутатов Европарламента избираются, как правило, в ходе прямых выборов на пятилетний срок. Местонахождение – Страсбург (Франция).

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ – один из главных органов Европейского Союза (Европейских Сообществ). Членами Европейского совета являются главы государств и правительств и председатель Европейской комиссии, их заместителями – министры иностранных дел и один из членов Комиссии.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС) – межгосударственное объединение, сочетающее в себе черты международной организации и федеративного государства; возникло в 1993 г. на базе Европейских Сообществ. Договор о Европейском Союзе, подписанный в 1992 г. в Маастрихте (Нидерланды) главами государств и правительств 12 государств -членов Европейского Сообщества, вступил в силу 1 ноября 1993 г. На 1 мая 1996 г. в ЕС входят 15 государств: Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Финляндия, Франция,

Швеция. Органами ЕС являются: 1. Европейский совет; 2. Европейский парламент; 3. Совет Европейского Союза; 4. Европейская комиссия; 5. Европейский суд.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – с 1 ноября 1998 г. работает на постоянной основе. Создан Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (ст.19) в целях обеспечения уважения обязательств, вытекающих из Конвенции для государств, являющихся ее участниками и сделавших специальные заявления о признании для них в качестве обязательной юрисдикции Европейского суда по правам человека по всем вопросам, касающимся толкования и применения Конвенции.

ЕДИНОГЛАСИЯ ПРИНЦИП – закрепленный Уставом ООН (ст. 27, п.3) порядок принятия решений в Совете Безопасности ООН, согласно которому для принятия решений по всем вопросам существа требуется не менее 9 голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета Безопасности. Достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета Безопасности проголосовать против, и решение считается отклоненным (так называемое "вето" постоянного члена).

ЖЕРТВЫ ВОЙНЫ – гражданское население, военнопленные, раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение и погибшие в период вооруженных конфликтов. Их правовое положение регламентируется 4 -мя Женевскими конвенциями о защите жертв войны 1949 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – процесс становления договорной нормы международного права и формирования соглашения между государствами, выражающийся в ряде последовательных стадий и юридических действий, содержание которых зависит от взаимных интересов, намерений, позиций, законодательства и практики сторон, от существа, предмета, целей и формы договоренности.

ЗАКОНЫ И ОБЫЧАИ ВОЙНЫ – совокупность принципов и норм международного права, регулирующих отношения между государствами по вопросам, связанным с ведением войны. Законы и обычаи войны имеют целью устранить наиболее жестокие способы и средства ведения войны, а также обеспечить защиту гражданского населения. Они определяют порядок начала, ведения и прекращения военных действий, правовое положение комбатантов, гражданского населения, раненых, больных, военнопленных, медицинского и персонала, правовой режим собственности, и устанавливают ответственность за нарушение законов и обычаев войны. Действующие законы и обычаи войны предусмотрены в международных договорах либо сложились в порядке обычая.

ЗАКРЫТЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР – договор, в соответствии с положениями которого круг его участников ограничен какими -либо критериями.

ЗАЛИВЫ МОРСКИЕ – хорошо очерченное углубление берега, вдающееся в сушу в такой мере, что содержит замкнутые суши воды и образует нечто большее, чем простую извилину берега; его площадь должна быть не менее, чем площадь полукруга, диаметром которого служит линия, пересекающая вход в это углубление. Воды залива считаются внутренними, если ширина входа в него не

превышает 24 морские мили от линии, ограничивающей возможно большее водное пространство при наибольшем отливе. Если вследствие наличия островов углубление имеет несколько входов, то за диаметр указанного полукруга принимается линия, длина которой равняется сумме линий, пересекающих отдельные входы. Острова, находящиеся в углублении залива, рассматриваются как части водного пространства данного залива и, следовательно, в расчет ширины входа не принимаются.

ЗАЛОЖНИКОВ ЗАХВАТ – преступление международного характера, которое, в частности, выражается в захвате или удержании любым лицом другого лица, сопровождаемых угрозой убить, нанести повреждения или продолжать удерживать заложника для того, чтобы заставить третью сторону (государства, международную организацию, физическое, юридическое лицо или группу лиц) совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условий для освобождения заложника.

ЗАМКНУТЫЕ ИЛИ ПОЛУЗАМКНУТЫЕ МОРЯ – заливы, бассейны или моря, окруженные территорией двух или более государств и сообщающиеся с другими морями или океанами через узкий проход и состоящие полностью или главным образом из территориальных вод и экономических зон двух или более прибрежных государств (Балтийское, Черное, Японское моря, Персидский залив).

ЗАПРЕЩЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕРТВ ВОЙНЫ – в отношении раненых, больных, лиц, потерпевших кораблекрушения на море, гражданского населения и военнопленных установлены следующие запреты: посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, включая убийства, увечья, жестокое обращение, пытки, истязания, коллективные наказания; посягательства на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение; проведение медицинских или научных экспериментов; применение наказаний без предварительного судебного решения; превращения гражданского населения в объект военного нападения; совершение нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданские объекты и население; нападение на установки или сооружения, содержащие опасные силы, когда известно, что такое нападение окажется причиной чрезмерных потерь и разрушений.

ЗАПРЕЩЕННЫЕ СРЕДСТВА ВОЙНЫ – средства, применение которых является недопустимым по международному праву и рассматривается как военное преступление против человечности, влекущее юридическую ответственность.

ЗАЩИТА ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ – защита, которую в соответствии с международным правом по дипломатическим каналам государство оказывает своим гражданам в целях обеспечения или восстановления их прав и интересов, нарушенных иностранным государством.

ИММУНИТЕТ ВОЕННЫХ КОРАБЛЕЙ – общепризнанный исторически сложившийся принцип международного морского права, закрепленный в многосторонних договорах. Согласно этому принципу военные корабли пользуются в открытом море полным иммунитетом от юрисдикции какого бы то

ни было государства, кроме государства флага. В территориальных водах иностранных государств военные корабли продолжают пользоваться иммунитетом военных кораблей, но должны соблюдать законы и правила прибрежного государства, а также нормы международного права, регулирующие мирный проход через территориальные воды.

ИММИГРАНТЫ – иностранные граждане или лица без гражданства, въезжающие в страну на постоянное или долговременное жительство.

ИММУНИТЕТ ГОСУДАРСТВА – принцип международного права, вытекающий из начал государственного суверенитета. Иммунитет государства состоит в том, что в силу равенства всех государств одно государство не может осуществлять власть в отношении другого государства ("равный не имеет власти над равными"). Иммунитетом пользуются иностранное государство, его органы и принадлежащее государству имущество.

ИМПЕРАТИВНАЯ НОРМА ОБЩЕГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – (лат. – *jus cogens*) – согласно ст. 53 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., это норма, "которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменена только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер".

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ (международного права) – фактическая реализация международных обязательств на внутригосударственном уровне; осуществляется путем трансформации международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты.

ИНДУЛЬТ – в соответствии с законами и обычаями войны срок, предоставляемый в случае объявления войны судам, для того чтобы они покинули порты неприятельского государства. По истечении этого срока суда подлежат конфискации.

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – создан в 1873 г. В Генте (Бельгия) в целях содействия изучению международного права и его кодификации. Членами Института являются видные юристы -международники. На сессиях, созываемых раз в два года, избираются действительные члены - корреспонденты (пожизненно), президент, три вице -президента и генеральный секретарь, рассматриваются актуальные вопросы международного права и подготовленные соответствующими комиссиями проекты конвенций. Штаб - квартира находится в Брюсселе.

ИНТЕРВЕНЦИЯ – насильственное вмешательство одного государства или нескольких государств во внутренние дела другого государства, направленное против его территориальной целостности или политической независимости или каким -либо иным образом, несовместимым с целями и принципами Устава ООН.

ИНТЕРНИРОВАНИЕ – принудительное выдворение иностранных граждан в особые места поселения воюющей или нейтральной стороной в связи с вооруженным конфликтом.

ИНТЕРПОЛ – сокращенное название Международной организации уголовной полиции. Решение о создании Интерпола было принято на конгрессе

в Монако в 1914 г. Фактически Интерпол был создан только в 1923 г; когда был принят его первый устав (новая редакция устава принята в 1956 г.). С 1972 г. местом пребывания штаб-квартиры Интерпола определена Франция (г. Лион). Высшим органом Интерпола является Генеральная ассамблея, в качестве постоянных специальных органов действуют Генеральный секретариат и национальные центральные бюро. Интерпол выступает в качестве международного центра регистрации преступников, а также осуществляет координацию международного розыска преступников (подозреваемых; лиц, пропавших без вести; похищенных ценностей). К настоящему времени членами Интерпола являются более 150 государств. Россия является членом Интерпола как правопреемник СССР, вступившего в Интерпол в 1990 г.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ВОДЫ – как в доктрине международного права, так и в практике государств признается, что при определенных обстоятельствах государства могут по историческим основаниям иметь право на некоторые воды, примыкающие к их побережью. На исторические воды распространяется режим внутренних вод государства. Основаниями для объявления вод историческими являются осуществление власти государства над этими водами, осуществление такой власти в течение длительного времени, международное признание, географическое положение вод и их конфигурация, экономическое и оборонное значение этих вод для государства. Историческими водами могут быть воды заливов, бухт, губ, лиманов, проливов и даже морей.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ЗАЛИВЫ – заливы между берегами одного государства, имеющие ширину входа свыше 24 морских миль, которые в силу исторически сложившихся условий с давних времен находились и находятся под контролем одного государства и рассматриваются им как внутренние воды.

ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – формы закрепления (внешнего выражения) норм международного права, созданных согласованным волеизъявлением его субъектов. Основные источники международного права – международный договор и международный обычай. К вспомогательным источникам международного права могут относиться определенные резолюции международных организаций, решения международных и арбитражных судов, доктрины ученых -международников.

КАНАЛЫ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – искусственные морские пути, связывающие между собой отдельные моря и океаны и используемые для международного судоходства. Каналы международные находятся под суверенитетом того государства, на территории которого расположены.

КАПЕРСТВО (от гол. -*karper* – морской разбойник) – нападение в открытом море вооруженных частных торговых судов (но под военным флагом) воюющего государства с его разрешения (каперского свидетельства установленного образца) на неприятельские торговые суда или суда нейтральных стран, перевозящие грузы для неприятельского государства. Каперство запрещено Декларацией о морской войне 1856 г.

КАПИТУЛЯЦИЯ – способ прекращения военных действий в виде полного и окончательного прекращения сопротивления вооруженных сил одной из воюющих сторон целиком или сдача отдельных гарнизонов, окруженных

группировок вследствие утраты равенства с победителем. Капитуляция формально не прекращает состояние войны между воюющими сторонами.

КЛАУЗУЛА – особое положение в международном договоре или соглашении. применяется для обозначения разнообразных особых положений и условий: о предоставлении режима наибольшего благоприятствования в торговле, о всеобщем участии в договоре, о коренном изменении обстоятельств, об обязательной юрисдикции международного судебного органа и др.

КОДИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – (лат. *codificatio*) – упорядочение действующих норм международного права, проводимое на основе изучения и учета различных источников международного права, согласования норм права друг с другом, устранения имеющихся между ними противоречий и отмены устаревших положений. Кодификация международного права осуществляется в комплексе с прогрессивным развитием современного международного права. Кодификация международного права бывает официальной, проводимой государствами, и неофициальной, проводимой национальными или международными научными учреждениями (Институт международного права, Ассоциация международного права) или отдельными учеными.

КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – система совместных действий государств в целях поддержания международного мира и безопасности, установленная Уставом ООН и осуществляемая в рамках этой всемирной организации, региональных организаций безопасности, организаций и соглашений по коллективной самообороне.

КОЛЛЕКТИВНЫЕ МЕРЫ – действия невооруженного или вооруженного характера, совершаемые двумя или более государствами или региональными и универсальными организациями, уполномоченными на поддержание и восстановление международного мира и безопасности.

КОЛЛИЗИОННАЯ НОРМА – норма, которая указывает, право какого государства должно быть применено к гражданскому, семейному, трудовому отношению международного характера, т. е. отношению, участником которого является иностранный гражданин или иностранное юридическое лицо, или объектом отношений является вещь, находящаяся за границей, или юридические факты, с которыми связаны возникновение, изменение или прекращение отношений, имеют место за границей.

КОМБАТАНТЫ – лица, входящие в состав вооруженных сил сторон, находящихся в конфликте, и имеющие право принимать непосредственное участие в военных действиях.

КОММЮНИКЕ – официальное сообщение о событиях международного характера.

КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи ООН. Состоит из 34 юристов – международников, “пользующихся признанным авторитетом в области международного права”. Члены Комиссии международного права избираются Генеральной Ассамблеей на 5 – летний срок и выступают в личном качестве. В задачу Комиссии

международного права входит поощрение прогрессивного развития международного права и его кодификации.

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – договорный орган, образованный в соответствии с ч. IV Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. для наблюдения за выполнением государствами -участниками положений Пакта. Был создан на совещании государств -участников Международного пакта о гражданских и политических правах 20 сентября 1976 г. Состоит из 18 членов – граждан государств -участников Пакта, которые выступают в личном качестве. Срок полномочий 4 года. Для выполнения своих функций Комитет по правам человека устанавливает собственные правила процедуры.

КОНВЕНЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – одно из распространенных названий многосторонних международных договоров.

КОНВЕНЦИЯ ООН ПО МОРСКОМУ ПРАВУ 1982 г. – принята 3 -ей Конференцией ООН по морскому праву 30 апреля 1982 г. Вступила в силу 16 ноября 1994 г. Конвенция состоит из 320 статей, 9 приложений и содержит почти все вопросы, касающиеся морского пространства и его использования, включая мореплавание и пролет, разведку и освоение ресурсов, защиту морской среды от загрязнения, рыболовство и судоходство. В частности, Конвенция определяет внешние границы и режим территориальных вод и континентального шельфа, устанавливает право бесприпятственного прохода судов через проливы, используемые для международного судоходства, предусматривает режим и порядок мореплавания в архипелажных водах, содержит определение и устанавливает режим 200 – мильной экономической зоны. Кроме того, Конвенция устанавливает режим Международного района морского дна, предусматривает создание международной организации нового типа с широкими политическими и хозяйственными полномочиями в области освоения ресурсов морского дна, объявленных Генеральной Ассамблеей ООН общим наследием человечества. Конвенция предусматривает также систему мирного урегулирования споров, касающихся ее толкования и применения, и, в частности, создание Международного трибунала по морскому праву.

КОНГРЕСС ООН ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ – учрежден резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 415/ Y от 1 декабря 1950 г. и проводится раз в пять лет. К его компетенции относятся: определение главных направлений развития сотрудничества государств в области предупреждения преступности, утверждение соответствующих программ международного сотрудничества, разработка рекомендаций в области обращения с правонарушителями, содействие обмену опытом и координации сотрудничества в этой области в рамках ООН. О своей работе предоставляет доклады Генеральной Ассамблее ООН.

КОНСЕНСУС – (лат. consensus – согласие, общее мнение) – принятие решения или текста договора на международных конференциях, совещаниях и в международных организациях на основе общего согласия участников без проведения формального голосования, если против него не выступает ни один из

участников данного форума. КОНСУЛ – должностное лицо государства, назначенное в какой-либо район (округ) другого государства с определенно выраженным согласием последнего для защиты там интересов своей страны, ее юридических лиц и граждан, содействия развитию политических, экономических, научных, культурных и прочих связей между представляемым и принимающим государствами, наблюдения и информации об экономическом положении и социально-политических процессах в районе своего пребывания. Деятельность консула контролируется посольством представляемого государства и, если таковой имеется, генеральным консулом.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОНСУЛ – возглавляет отдельное генеральное консульство. Его правовое положение и характер работы аналогичны тому, что присуще вообще консулу. Отличие между ними формальное, отражающее уровень установленных консульских отношений между представляемым государством и государством пребывания. Консулу генеральному в отдельных случаях поручаются функции политического или представительского характера, особенно при международных организациях.

КОНСУЛ НЕШТАТНЫЙ (почетный) – лицо, не состоящее на государственной, консульской или дипломатической службе, но выполняющее консульские функции по поручению представляемого государства и с согласия государства пребывания. Консул нештатный помимо отправления консульских функций может заниматься предпринимательской деятельностью, получать или не получать вознаграждение от представляемого государства за отправление консульских функций. Особых требований к гражданству консула нештатного нет, но представляемое государство на практике всегда стремится использовать в этом качестве своих граждан. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. предоставляет консулу нештатному почти тот же объем привилегий и иммунитетов, что и консулам штатным. На практике, однако, государство пребывания ограничивает привилегии и иммунитеты консула нештатного, связывая их только с актами исполнения консульских функций.

КОНСУЛ ШТАТНЫЙ – должностное лицо, состоящее на государственной службе представляемого государства и, как правило, является его гражданином. Он получает регулярное жалование и не должен заниматься никакой приносящей доход деятельностью, кроме отправления консульских функций. Он и члены его семьи пользуются полными привилегиями и иммунитетами, присущими положению консула.

КОНСУЛЬСКАЯ ЭКЗЕКВАТУРА – разрешение государства пребывания, обычно выдаваемое через ведомство внешних сношений, на допуск консульского учреждения к выполнению его функций в пределах консульского округа, какую бы форму такое разрешение не имело.

КОНСУЛЬСКИЕ КОНВЕНЦИИ – соглашения, заключаемые между государствами, содержащие нормы консульского права, определяющие порядок учреждения консульских представительств, назначения и отзыва, круг деятельности, права, привилегии и иммунитет консульских должностных лиц и сотрудников консульства.

КОНСУЛЬСКИЕ ПРИВИЛЕГИИ – особые преимущества, предоставляемые в государстве пребывания консульским представительствам, консульским должностным лицам и членам их семей на основании правовых норм или правил международной вежливости. К таковым относятся: обязанность принимать меры для защиты от посягательств и оскорблений; право пользоваться государственным флагом, консульским щитом, эмблемой; право на использование различных средств связи (курьеров, шифров); освобождение от таможенных досмотров, право свободного доступа к самолетам и судам своей страны и др. Консульские привилегии предоставляются, как правило, на основе взаимности для эффективного отправления консульским учреждением возложенных на него функций.

КОНСУЛЬСКИЙ ИММУНИТЕТ – изъятия из правопорядка государства пребывания, распространяемые на консульских должностных лиц, членов их семей и имущество в отношении принудительных судебных, административных и фискальных мер органов государства пребывания, таких, в частности, как арест, обыск, допрос, иски, налоги, реквизиция, эмбарго, постой. Консульский иммунитет носит, как правило, функциональный характер, т. е. связан с отправлением консульских функций. Он начинается с момента вступления консульского сотрудника на территорию государства пребывания и кончается по завершении им консульской миссии.

КОНСУЛЬСКИЙ ОКРУГ – определенная территория государства пребывания, на которой в соответствии с соглашением между договаривающимися государствами консульское должностное лицо выполняет возложенные на него обязанности.

КОНСУЛЬСКИЙ ПАТЕНТ – документ, подтверждающий, что данное лицо назначается на должность главы консульского учреждения.

КОНСУЛЬСКИЙ УСТАВ – свод правил, регулирующих организацию и работу консульских учреждений, а также определяющих функции и порядок их отправления консульскими должностными лицами. В Российской Федерации действует Консульский устав СССР 1976 г.

КОНСУЛЬСКОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО – любое лицо консульского учреждения, включая его главу, которому поручено выполнение консульских функций и которое признано в этом качестве государством пребывания.

КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО – совокупность принципов и норм, регулирующих правовое положение консульского учреждения, а также определяющих порядок назначения (отзыва), функции, привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц. Источниками консульского права являются международный договор, обычай и законодательство государств.

КОНСУЛЬСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО – один из органов внешних сношений государств, организуется в результате установления консульских отношений между двумя государствами. Его местонахождение, а в отдельных случаях и численность персонала согласуются между представляемым правительством и правительством государства пребывания. Согласованию подлежит и округ, в котором консульские представительство оправляет свои

функции, а также режим пребывания и передвижения в нем консульских должностных лиц.

КОНТИНЕНТАЛЬНЫЙ ШЕЛЬФ – прилегающий к территориальным водам район морского дна, включая его недра, определенной ширины, в котором прибрежное государство осуществляет определенные суверенные права. Внешняя граница континентального шельфа в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. проходит по внешней границе подводной окраины континентального материка или на расстоянии 200 морских миль от берега, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние. Внешняя граница континентального шельфа должна находиться не далее 350 морских миль от берега во всех случаях или не далее 100 морских миль от 2500 -метровой изобаты.

КОНТРАБАНДА – международное правонарушение в сфере таможенного дела.

КОНТРАБАНДА ВОЕННАЯ – совокупность материалов и предметов, перевозимых нейтральными странами в нарушение их нейтрального статуса для одной из воюющих сторон. Контрабандой военной не могут быть предметы ухода за ранеными и больными. Контрабанда военная подлежит конфискации вместе со средствами ее доставки.

КОНТРИБУЦИЯ – денежные суммы, выплачиваемые побежденным государством победителю после окончания войны. В основу контрибуции положено “право победителя”, независимо от того, справедливую или несправедливую войну вело победившее государство. Размер, условия, формы выплаты контрибуции определялись исключительно по усмотрению победителя. Исторически контрибуция возникла как средство, с помощью которого население побежденного города или государства откупалось от разграбления. Нормами современного международного права контрибуция запрещена. На смену контрибуции пришли репарации, реституции и другие формы материальной ответственности государств.

КОНФЕРЕНЦИЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ – временный коллективный орган государств – ее участников. Состоит из официальных представителей по крайней мере трех государств, каждое из которых обладает правом одного голоса и нередко – из не обладающих правом голоса наблюдателей от третьих государств, национально -освободительных движений, межправительственных организаций. В настоящее время конференции международные все чаще созываются в рамках или под эгидой межправительственных организаций (например: кодификационные конференции). Однако, это не изменяет характера такой конференции как самостоятельного международного органа. Конференции международные могут быть мирные, политические, экономические, дипломатические и смешанные. Решения на конференциях принимаются, как правило, большинством голосов или консенсусом.

КОНЦЕНТРАЦИОННЫЙ ЛАГЕРЬ – место массового заключения гражданского населения либо военнопленных, обычно во внесудебном порядке. Заключение в концентрационный лагерь не носит характера уголовного наказания и не имеет целью перевоспитание заключенных. Целями содержания

в концентрационном лагере могут быть также массовое уничтожение политических противников и геноцид иностранного населения.

КОСМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО – пространство за пределами воздушной сферы Земли, правовой режим которого определяется международным космическим правом. Общеизвестного международно-правового определения космического пространства в настоящее время нет. Режим космического пространства определен действующими международными соглашениями, в соответствии с которыми космическое пространство открыто для исследования и использования всеми государствами на основе равенства без какой-либо дискриминации. Оно не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на него суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни другими средствами.

КУРЬЕР ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ – официальное лицо, которому поручается доставка дипломатической почты. Он снабжается официальным документом с указанием его статуса и числа мест, составляющих дипломатическую почту. Курьер дипломатический в соответствии с общеизвестными нормами международного права пользуется при исполнении своих обязанностей защитой государства пребывания. Он обладает неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию в какой бы то ни было форме. Аккредитуемое государство или дипломатическое представительство могут назначить курьера дипломатического ad hoc. В таких случаях его привилегии и иммунитеты прекращаются в момент доставки им порученной дипломатической почты по назначению.

ЛАЗУТЧИКИ – (военные шпионы) – лица, которые, действуя тайным образом или под ложными предлогами, собирают или стараются собрать сведения в районе действия одной из воюющих сторон с намерением сообщить таковые противной стороне. Ст. 46 Дополнительного протокола I 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. уточняет статус военного шпиона: "Лицо из состава вооруженных сил, попадающее во власть противной стороны в то время, когда оно занимается шпионажем, не имеет права на статус военнопленного, и с ним могут обращаться как со шпионом". Согласно ст. 30 IV Гаагской конвенции "лазутчик, пойманный на месте, не может быть наказан без предварительного суда". Лазутчик, возвратившийся в свою армию и впоследствии взятый в плен, не подлежит никакой ответственности за свои прежние действия в качестве лазутчика.

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ – подтверждение подлинности имеющихся на документах подписи. Легализации, как правило, подлежат документы, составленные за границей или предназначенные для действия в зарубежном государстве. Производится в форме удостоверительной надписи консула ("Консульская легализация").

МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ (Amnesty International) – одна из наиболее активных неправительственных международных организаций, действующих в области неофициальной защиты прав человека. Создана в Лондоне в 1961 г., где и находится ее штаб. Ее уставная цель состоит в том, чтобы

"обеспечить во всем мире соблюдение положений Всеобщей декларации прав человека"(ст. 1).

МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО – отрасль международного права, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в целях осуществления международных воздушных сообщений. Международное воздушное право регулирует межгосударственные отношения, возникающие в ходе установления, осуществления и развития воздушных сообщений. Предмет международного воздушного права составляют отношения между государствами, которые касаются правового режима воздушного пространства и международных воздушных сообщений. **МЕЖДУНАРОДНОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО** – обычно гражданин какого -либо государства, находящийся на службе секретариата международных организаций, член персонала секретариата таких организаций.

МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО – совокупность юридических принципов и норм, регулирующих отношения между государствами в процессе исследования и использования космического пространства и небесных тел и определяющих их правовой режим.

МЕЖДУНАРОДНОЕ МОРСКОЕ ПРАВО – совокупность правовых принципов и норм, регулирующих отношения между государствами, а также международными организациями, возникающие в связи с их деятельностью по использованию морей и океанов и их ресурсов, а в ряде случаев – воздушного пространства над отдельными морскими районами (например, проливами, открытым морем).

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО (международное публичное право) – особая правовая система, состоящая из договорных и обычных норм и принципов, регулирующих отношения между его субъектами, выражающих их относительно согласованную волю. Международное право регулирует отношения между государствами, созданными ими международными организациями и некоторыми другими субъектами международного общения (государственно-подобными образованиями, национально -освободительными движениями). Источниками международного права являются международные договоры и международно-правовые обычаи, вспомогательные источники – акты международных организаций, решения международных судебных и арбитражных органов, международно-правовая доктрина.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – отрасль международного права, представляющая собой систему норм и принципов международного права, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и выступающих в качестве международных стандартов для национального права.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ – тягчайшее международно-противоправное деяние, посягающее на основы существования государств и наций, подрывающее важнейшие принципы международного права, угрожающее международному миру и безопасности. В подготовленном Комиссией международного права проекте статей об ответственности

государств подчеркивается, что "международно-противоправное деяние, возникающее в результате нарушения государством международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества в целом, составляет международное преступление".

МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО – система принципов и норм, регулирующих сотрудничество государств в предупреждении, расследовании и наказании в особом порядке за совершение преступлений, предусмотренных в международных договорах.

МЕЖДУНАРОДНОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ – международный судебный механизм и процедура, создаваемые мировым сообществом государств для рассмотрения уголовных деликтов и преступлений физических и юридических лиц, имеющих международный характер.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО – комплекс правовых норм, регулирующих гражданско-правовые отношения, имеющие международный характер. Международный характер этих правоотношений проявляется, в частности, в том, что в них участвуют иностранные граждане, иностранные юридические лица и иностранные государства; они связаны с территорией двух или нескольких государств; объектом таких правоотношений является вещь, находящаяся за границей. Источниками международного частного права являются как акты внутреннего законодательства государств, так и международные договоры.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ - постоянные объединения государств, созданные на основе международного соглашения в целях содействия решению международных проблем, предусмотренных соответствующим учредительным документом, и развития всестороннего сотрудничества государств.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ РЕКИ – реки, которые протекают по территории двух и более государств и использование которых является предметом международно-правовых отношений между прибрежными государствами. Каждая часть международной реки находится под суверенитетом того государства, в пределах границ которого протекает.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СЛУЖАЩИЕ – штатные сотрудники международных организаций. При исполнении своих служебных полномочий они независимы от государства своего гражданства и государства размещения штаб -квартиры международной организации. Статус международных служащих определяется уставными документами соответствующей организации и международными договорами.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР – соглашение между двумя или несколькими государствами, или иными субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей в политических, экономических или иных отношениях. Международный договор является основным источником международного права. Международный договор – родовое понятие, охватывающее все международные соглашения, которые могут иметь самые различные

наименования: договор, соглашение, конвенция, пакт, хартия, коммюнике, протокол и др. Независимо от своего конкретного наименования все договоры имеют одинаковую юридическую силу.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРАСНЫЙ КРЕСТ (МКК) – организация, объединяющая национальные общества Красного Креста, Красного Полумесяца, Красного Льва и Солнца, Международный комитет Красного Креста (МККК), образованный в 1863 г., а также Лигу обществ Красного Креста (ЛОКК), учрежденную в 1919 г. для координации деятельности национальных обществ Красного креста в мирное время. Деятельность всех организаций Красного Креста направлена на оказание помощи раненым и больным, военнопленным – во время вооруженных конфликтов и жертвам стихийных бедствий – в мирное время. МКК – организация особого рода, он не обладает признаками подлинной международной организации: не имеет штаб -квартиры, постоянного исполнительного органа и собственных финансовых источников, т.к. деятельность его Постоянной комиссии финансируется за счет МККК и ЛОК.

МККК образован в 1863 г. по инициативе ряда общественных деятелей и функционирует на основе Гражданского кодекса Швейцарии; состоит из 25 швейцарских граждан. МККК именуется международным, поскольку, согласно своему уставу, осуществляет гуманитарную деятельность на международном уровне во время вооруженных конфликтов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБЫЧАЙ – правило, сложившееся в результате длительного применения в отношениях между всеми или некоторыми государствами, но не закрепленное в международном договоре. Является источником международного права в тех случаях, когда отношения не урегулированы международным договором. Необходимое условие признания международного обычая источником права или, как его называют, обычной нормой международного права, – признание его всеми или некоторыми государствами, выраженное либо в виде определенных действий, либо путем воздержания от действий.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СУД ООН – один из 6 главных органов ООН и главный судебный орган этой организации. Статут Международного Суда, подписанный 26 июня 1945 г. и вступивший в силу 24 октября 1945 г., составляет неотъемлемую часть Устава ООН. Суд состоит из 15 судей, выступающих, согласно его Статута, в личном качестве. Члены Суда избираются на 9 лет из числа лиц "высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права".

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ -УЧАСТНИКОВ СНГ – орган межпарламентского сотрудничества Содружества Независимых Государств, созданный в 1992 г. в интересах сближения законодательств государств-участников СНГ. Важная часть работы Ассамблеи – подготовка рекомендательных (модельных) законодательных актов, на основе которых должны разрабатываться и внутригосударственные законы стран СНГ. Ассамблея принимает также и заявления политического характера.

МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ (меры доверия) – коллективные и односторонние акции государств, предпринимаемые в целях содействия уменьшению военного противостояния и напряженности, а также предотвращения возникновения вооруженных конфликтов вследствие неправильной оценки военной деятельности друг друга (военные учения, передвижения войск).

МИРНОЕ НАСЕЛЕНИЕ – лица, находящиеся на территории воюющего государства и не принадлежащие к его комбатантам.

МИРНЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ – средства, применяемые субъектами международного права в целях урегулирования международных споров в соответствии с принципом мирного решения международных споров. Ст. 33 Устава ООН в качестве таких средств перечисляет переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям. Этот перечень не является исчерпывающим. Международному праву известны и другие средства – добрые услуги, консультации, комиссии по разрешению споров.

МИРНЫЙ ДОГОВОР – вид международного договора, которым юридически закрепляется прекращение состояния войны и восстановление мирных отношений между воюющими государствами. Как правило, мирный договор содержит положения о прекращении военных действий и состояния войны, урегулирования территориальных вопросов, возмещении ущерба, причиненного войной, возвращении военнопленных, ответственности военных преступников, судьбе заключенных до войны договоров и соглашений. Мирный договор может быть прелиминарным (предварительным) или окончательным, общим (когда его участниками являются все воевавшие государства) или сепаратным (когда договор заключен между некоторыми из участвовавших в войне государств).

МИРНЫЙ ПРОХОД СУДОВ В ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ВОДАХ – плавание судов через территориальные воды прибрежных государств с целью пересечения их без захода во внутренние воды или с целью прохода во внутренние воды или из внутренних вод в открытое море. Проход считается мирным, если он не нарушает мир, добрый порядок и безопасность прибрежного государства. Подводные лодки должны осуществлять мирный проход, следуя на поверхности. Он должен быть непрерывным и быстрым. Остановка на якорь допустима, если это связано с обычным плаванием или необходимо вследствие непреодолимой силы либо для оказания помощи терпящим бедствие. Право мирного прохода закреплено в Женевской конвенции о территориальном море и прилегающей зоне 1958 г. и Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

МИССИЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ – миссия, имеющая представительный и временный характер, посылаемая одним государством в другое с согласия последнего для рассмотрения определенных вопросов или выполнения в этом государстве определенной задачи.

МНОГОСТОРОННИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ – договоры, в которых участвуют более двух субъектов международного права в качестве

самостоятельных сторон договора. Различают многосторонние международные договоры с ограниченным числом участников и общие, или универсальные. Многосторонние международные договоры играют важную роль в развитии международного сотрудничества государств, упрочении мира и безопасности, кодификации международного права.

МОРАТОРИЙ (от лат. *moratorium* – замедляющий, отсрочивающий) – отсрочка исполнения государством своих международных обязательств, в частности, по договорам, как правило, на определенный срок или до окончания войны, стихийных бедствий или других чрезвычайных событий. Распространяется на все обязательства или на некоторые из них. **МОРСКИЕ КОРИДОРЫ** – устанавливаются с целью регулирования прохода иностранных судов в территориальных водах прибрежных государств, проливах, используемых для международного судоходства и архипелажных водах государств - архипелагов.

НАБЛЮДАТЕЛЬ ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ – представитель государства или международной организации, направляемый для участия в работе международных конференций, организаций и органов. Порядок допуска и их права определяются правилами процедуры. Как правило, наблюдатель дипломатический не имеет право голоса, подписания документов. Посылка наблюдателя дипломатического практикуется в тех случаях, когда государство или международная организация заинтересованы в работе международного органа или конференции, но не являются их участниками или не хотят быть связанными их решениями или разделять за них ответственность.

НАЕМНИКИ – в международном праве лица (обычно граждане других государств), добровольно вступающие в вооруженную борьбу на стороне одного из участников вооруженного конфликта. Наемник не имеет статус комбатанта или военнопленного. Согласно ст. 47 Дополнительного протокола 1 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г., это лицо, которое: 1. специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте; 2. фактически принимает непосредственное участие в военных действиях; 3. принимает участие в военных действиях, руководствуясь главным образом желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функций, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны; 4. не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте; 5. не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; 6. не послано государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в состав его вооруженных сил.

НАРУШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – противоправное виновное действие или бездействие стороны международного договора, вызвавшее нарушение вытекающих из договора обязательств и причинение

ущерба потерпевшей или потерпевшим сторонам и влекущее международно-правовую ответственность.

НАРУШЕНИЕ МИРА – определяемая Советом Безопасности ООН конкретная ситуация применения силы, которая наряду с угрозой миру является основанием для принятия этим органом на основе гл. VII Устава ООН мер по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ ВОЗДУШНОГО СУДНА – определяется исходя из регистрации суда в том или ином государстве. Каждое воздушное судно, занятое в международной авиации, имеет на борту наряду с другими документами свидетельство о его регистрации, подтверждающей национальную принадлежность воздушного судна.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ МОРСКОГО СУДНА – определяется флагом государства, под которым оно плавает. Процедура получения права плавания под флагом соответствующего государства регламентируется законодательством этого государства.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ – принцип, применяемый в международных договорах, в силу которого юридическим и физическим лицам одного договаривающего государства предоставляются на территории другого договаривающегося государства такие же права, льготы и привилегии, какие предоставляются его собственным юридическим и физическим лицам. Национальный режим может быть установлен в законодательстве отдельных государств.

НЕВОЮЮЩЕЕ ГОСУДАРСТВО – страна, которая формально не объявила себя в состоянии войны, однако, в отличие от нейтрального государства, она не связывает себя равным отношением к воюющим сторонам.

НЕДРУЖЕСТВЕННЫЙ АКТ – действия одного государства против другого государства или его юридических или физических лиц, не обязательно носящие противоправный характер, но являющиеся по сути недружелюбными.

НЕЙТРАЛИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ – запрещение использования какой-либо территории в военных целях, в том числе для ведения военных действий на определенной территории и для ее использования в качестве базы для их ведения.

НЕЙТРАЛИТЕТ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ – правовое положение государства, при котором оно не участвует в войне и не оказывает непосредственной помощи воюющим. Воюющие государства не вправе превращать территорию соблюдающего нейтралитет в военное время государства в театр военных действий, проводить через него свои войска, действовать против такого государства вооруженными силами.

НЕЙТРАЛИТЕТ ВООРУЖЕННЫЙ – выдвинутое Россией в 1780 г. понятие, означающее право нейтральных стран защищать силой оружия свободу морской торговли с воюющими государствами во время войны.

НЕЙТРАЛИТЕТ ПОСТОЯННЫЙ – международно-правовой статус государства, в соответствии с которым оно обязуется в случае войны не вступать в нее на стороне какого-либо воюющего государства, не оказывать воюющим непосредственную военную помощь. В мирное время постоянно нейтральное

государство не должно вступать в военные союзы и блоки. Нейтралитет постоянный может быть договорным и декларативным.

НЕКОМБАТАНТЫ – входящие в состав вооруженных сил лица, функции которых сводятся лишь к обслуживанию и обеспечению боевой деятельности вооруженных сил и которые имеют право применять оружие только в целях самообороны (медицинский, интендантский персонал, военные юристы, корреспонденты, репортеры, духовные лица).

НОВАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – обновление обязательств по международному договору путем полной или частичной замены старых обязательств новыми, чтобы привести их в соответствие с целями договора применительно к новым условиям. Новация международного договора осуществляется по соглашению сторон договора на период его действия или с установлением нового срока его действия. Новация международного договора может касаться всего договора или какой-либо его части.

НОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – юридически обязательное правило поведения государств и других субъектов международного права в их международных отношениях.

НОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ЛОКАЛЬНАЯ – юридически обязательное правило поведения, регулирующее определенные области международных отношений между ограниченным кругом (двумя или несколькими) субъектов международного права.

НОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ОБЩАЯ – норма, признаваемая всеми или подавляющим большинством государств в качестве юридически обязательного правила поведения в связи с определенным видом правоотношений.

НОТА – документ дипломатической переписки.

НУНЦИЙ – дипломатический представитель Ватикана. По Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. нунций приравнивается по рангу к послу. Нунций аккредитуется при главе государства.

ОБРАТНАЯ СИЛА МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – условие, по которому стороны договора по соглашению между собой, выраженному в самом договоре, могут распространить действие его положений на события и факты, имевшие место до вступления договора в силу.

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВА – принципы международного права, применяемые к любой сфере деятельности, к любой области правоотношений.

ОБЩЕЕ НАСЛЕДИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА – понятие, определяющее режим некоторых территорий, пространств и их ресурсов; делает упор на их общее использование человечеством, а не отдельными государствами.

ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – материальные и нематериальные блага, действия или воздержание от действий, не относящиеся исключительно к внутренней компетенции государств, по поводу которых субъекты международного права могут вступать в правоотношения.

ОБЫКНОВЕНИЕ – общая практика государств, за которой не признается юридически обязательный характер. Этим обыкновение отличается от обычая

международно-правового. К обыкновению относятся и нормы международной вежливости.

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ – определенная международным договором совокупность правомочий международного судебного органа рассматривать и разрешать правовые споры, переданные ему на основании заранее взятого спорящими государствами обязательства.

ОГОВОРКА К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОГОВОРУ – одностороннее официальное заявление одной из сторон международного договора относительно намерения исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данной стороне.

ОДНОСТОРОННИЙ АКТ – действие субъекта международного права, предпринятое им в одностороннем порядке и имеющее международно-правовое значение.

ОПЕРАЦИИ ООН ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА – меры и действия с использованием вооруженных сил или военных наблюдателей, государств – членов Организации Объединенных Наций, принимаемые Советом Безопасности ООН для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

ОПИНИО ЮРИС – убеждение субъектов международного права в юридической полноценности (действительности) правовой нормы.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ АГРЕССИИ – дано в резолюции 3314 29 -ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН как "применение государством вооруженной силы против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или каким -либо иным образом, не совместимым с Уставом ООН".

ОПТАЦИЯ (от лат. opto – выбирать) – один из способов приобретения и прекращения гражданства, заключающийся в выборе гражданства при изменении государственной территории.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН) – универсальная международная организация по обеспечению мира, безопасности и международного сотрудничества. Создана в 1945 г. по инициативе ведущих стран антигитлеровской коалиции (СССР, США, Китая, Англии и Франции). Членами ООН являются к 1999 г. 185 государств.

Главными органами ООН являются: Генеральная Ассамблея ООН, Совет Безопасности ООН, Экономический и Социальный Совет ООН, Совет по Опек, Международный Суд ООН и Секретариат ООН.

ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО) – была создана на основе подписанного в Вашингтоне 4 апреля 1949 г. соглашения. Договор бессрочный, однако предусматривается возможность выхода из него любого участника по истечении 20 -летнего срока и спустя год после его заявления о денонсации договора. Высший орган НАТО – Североатлантический совет, который состоит из представителей всех государств -членов в ранге послов и проводит свои заседания не реже одного раза в неделю под председательством Генерального секретаря НАТО. Штаб -квартира НАТО находится в Брюсселе (Бельгия).

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни на определенном историческом этапе. В современном международном праве основные принципы международного права имеют большое значение для обеспечения мира и организации сотрудничества между государствами. Основные принципы международного права содержатся в Уставе ООН; Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. Всего в настоящее время в указанных международных документах закреплено десять основных принципов международного права. В процессе развития международных отношений происходит дальнейшее становление и формирование новых основных принципов международного права.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ – обязанность субъекта международного права ликвидировать вред, причиненный им другому субъекту международного права в результате нарушения международно-правового обязательства, или обязанность возместить материальный ущерб, причиненный в результате действий, не нарушающих нормы международного права, если такое возмещение предусматривается специальным международным договором (абсолютная ответственность). Нормы ответственности международно-правовой носят в основном характер обычая международно-правового, хотя некоторые из них подтверждены в договорных нормах.

ОТКРЫТОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРОСТРАНСТВО – международное пространство, находящееся за пределами действия государственного суверенитета над открытым морем и Антарктикой. Правовой режим открытого воздушного пространства основывается на принципе свободы открытого воздушного пространства.

ОТКРЫТОЕ МОРЕ – части моря, которые не входят ни в исключительную экономическую зону, ни в территориальное море или внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства - архипелага.

ОТКРЫТЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ – затрагивающие общие нормы международного права договоры, к которым имеют право присоединиться любые другие заинтересованные государства.

ОТКРЫТЫЙ ГОРОД – город, который объявляется неукрепленным и незащищенным во время войны и изымается из театра военных действий.

ОТКРЫТЫЙ ЛИСТ – документ, выдаваемый государством иностранным лицам для оказания им содействия таможенными и пограничными властями страны, в которую или из которой следуют эти лица. Открытый лист выдается лицам, пользующимся дипломатическими привилегиями, или гостям страны.

ОТРАСЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – совокупность юридических норм и принципов, регулирующих отношения между субъектами международного права в определенной области, которая составляет

специфический предмет международного права и связана со специфической группой объектов международного права.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ И РАБОЧИЕ ЯЗЫКИ – языки, на которых ведется работа в международных организациях или на международных конференциях, а также в ходе международных переговоров. Официальными являются языки, на которых ведется дискуссия в главных органах конференции или организации, составляются и публикуются официальные документы (протоколы, решения, заключительные акты и т. п.). Рабочие языки – это языки, используемые для обсуждения вопросов в рабочем вспомогательном органе конференции или организации либо при разработке текстов документов в них. В ООН английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Генеральной Ассамблеи ООН, ее комитетов и подкомитетов. Арабский язык – официальный и рабочий язык Генеральной Ассамблеи, но только ее главных комитетов.

ПАКТЫ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА – одобренные 16 декабря 1966 г. Генеральной Ассамблеей ООН два международных Пакта (договора): о гражданских и политических правах человека и об экономических, социальных и культурных правах. Оба Пакта открыты для подписания и ратификации.

ПАРАЛЛЕЛЬНАЯ ЮРИСДИКЦИЯ – институт международного уголовного права, согласно которому национальные и международные суды вправе осуществлять уголовное преследование лиц, совершивших международные преступления против международного гуманитарного права и военные преступления. В Уставе международного трибунала по Югославии 1993 г. и Уставе международного уголовного трибунала по Руанде 1995 г. установлено, что юрисдикция Международного трибунала имеет приоритет по отношению к юрисдикции национальных судов. На любой стадии предварительного расследования преступлений или судебного процесса Международный трибунал вправе официально просить эти суды передать производство по делу Международному трибуналу.

ПАРАФИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – предварительное подписание договора в целом или его отдельных частей инициалами уполномоченных. Оно свидетельствует о том, что текст договора окончательно согласован и принят сторонами в качестве варианта для подписания. Парафирование обычно применяется, когда: а) текст договора нуждается в одобрении правительства; б) подписание официального текста временно откладывается по каким-либо причинам. Парафирование может относиться как ко всему тексту договора, так и к отдельным его статьям.

ПАРЛАМЕНТЕР – лицо, уполномоченное военным командованием на ведение переговоров с неприятелем.

ПАРТИЗАНЫ – лица, добровольно сражающиеся в составе вооруженных организованных партизанских сил на территории, занятой противником (контролируемой реакционным режимом), за свободу и независимость своей родины. Партизаны являются комбатантами, если они удовлетворяют следующим условиям: имеют во главе лицо, ответственное за своих подчиненных, должным образом организованы, имеют отличительный знак,

открыто носят оружие, соблюдают в боевых действиях нормы международного права, применяемые в период вооруженных конфликтов.

ПЕРЕГОВОРЫ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – способ решения самых различных вопросов международной жизни, разработки международно-правовых норм, мирного разрешения споров, основанный на непосредственном контакте должным образом уполномоченных лиц соответствующих заинтересованных субъектов международного права. Современное международное право не содержит правил ведения переговоров международных. Состав участников, уровень, цели формы определяются самими заинтересованными государствами, но обычно с учетом уже существующей сложившейся международной практики.

ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА – лица, насильственно выселенные в другую страну с целью использования там на принудительных работах.

ПЕРЕМИРИЕ – приостановка или прекращение военных действий по соглашению между воюющими сторонами или по требованию Совета Безопасности ООН.

ПЕРСОНА НОН ГРАТА (лат. – *persona non grata*) – нежелательное лицо. Объявление персоной нон грата – заявление государства в той или иной форме о том, что дальнейшее пребывание данного дипломата, члена его семьи или какого-либо другого сотрудника дипломатического представительства на его территории нежелательно. Важнейшим правовым последствием такого заявления является возникновение у представляемого государства обязанности отозвать соответствующее лицо в срок, указанный в заявлении, или, если определенный срок не установлен, в течение разумного срока. Если лицо тем не менее не покинет страны, то местные власти могут прибегнуть к дисмислу.

ПИРАТСТВО -(морской разбой) – неправомерный акт насилия, задержания или грабежа в открытом море или в месте, находящемся вне юрисдикции какого-либо государства, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами частновладельческого судна или летательного аппарата и направленный против лиц или имущества, находящихся на их борту. Пиратство является преступлением международного характера (ст. 100 -103 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.).

ПОДДЕРЖАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ – деятельность государств и международных организаций, преследующая цель недопущения нарушения мира и возникновения угрозы международной безопасности.

ПОДПИСАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – одна из стадий заключения международного договора, завершающая переговоры и означающая согласие сторон на обязательность для них договора, если по условиям он вступает в силу с момента подписания, или согласие сторон с выработанным текстом договора, если стороны предусмотрели в нем выполнение внутренних процедур, обеспечивающих такое их согласие (утверждение, принятие, ратификацию, обмен документами, подтверждающими выполнение необходимых формальностей).

ПОПРАВКИ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОГОВОРУ – внесение изменений в договор или дополнений к нему после его принятия. Допустимость поправок

может быть предусмотрена в самом договоре. В ином случае предложение о поправках доводится до всех стран – участниц договора для решения вопроса о данном предложении или для переговоров о заключении соглашения о внесении поправок к договору.

ПОСРЕДНИЧЕСТВО – одно из мирных средств разрешения международных споров. Представляет собой ведение переговоров не состоящим в споре государством (группой государств, отдельным лицом) или международной организацией со спорящими сторонами с целью нахождения компромиссных путей мирного урегулирования спора.

ПРАВО ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ – совокупность международных конвенционных и обычных норм, составляющих так называемые правила ведения войны, или законы и обычаи войны, регулирующих отношения между воюющими государствами, а также между ними, с одной стороны, и нейтральными – с другой, и имеющих своим назначением гуманизацию средств и методов ведения войны.

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ – отрасль международного права, нормы которой определяют условия действительности, порядок заключения, действия, изменения и прекращения международных договоров. Объектом этой отрасли является сам международный договор в широком смысле слова, давно уже ставший ведущим источником международного права. Основные источники права международных договоров – международно-правовые обычаи и Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ – отрасль международного права, объединяющая принципы и нормы, регулирующие вопросы создания, правового статуса, объема полномочий и деятельности международных организаций. В составе права международных организаций различают внешнее и внутреннее право. К внешнему праву относятся нормы, регулирующие взаимоотношения международной организации с внешним миром – ее государствами -членами и нечленами и другими международными организациями. К внутреннему праву относятся нормы, которые регулируют внутренние правовые отношения: правила процедуры, финансовые правила, правила для персонала. Право международных организаций носит в основном договорный характер. В то же время в процессе своей деятельности международные организации могут создавать обычные нормы права. Устав ООН – основной источник права международных организаций. В нем закреплены общие принципы и нормы, относящиеся не только к ООН, но и к другим международным организациям.

ПРАВО УБЕЖИЩА – предоставление конкретным государством какому-либо лицу возможности укрыться от преследований, которым он подвергается в стране своего гражданства или постоянного местожительства по политическим, религиозным и иным мотивам. Право убежища не распространяется на военных преступников и лиц, виновных в совершении преступлений против человечества. Различают убежище территориальное и убежище дипломатическое. Предоставление политического убежища не влечет

автоматического предоставления гражданства. Актом предоставления убежища государство принимает на себя обязательство не выдавать данное лицо государству, в котором оно подверглось преследованиям.

ПРАВОВАЯ ПОМОЩЬ (по международному договору) – оказывается на основании специальных договоров, заключаемых государствами, по вопросам сотрудничества учреждений юстиции (судов, органов нотариата, прокуратуры) при производстве по гражданским, семейным и уголовным делам.

ПРАВОНАРУШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ – международно-противоправное деяние, представляющее собой нарушение государством или иным субъектом международного права своих международных обязательств.

ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ – переход прав и обязанностей одного государства к другому. Вопрос о правопреемстве возникает: 1) при социальной революции, в результате которой происходит смена общественного строя; 2) при возникновении новых независимых государств в результате национально-освободительной борьбы; 3) при образовании нескольких государств на территории их предшественника и при образовании нового государства в результате объединения двух или более государств; 4) при территориальных изменениях.

ПРАВОПРЕЕМСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВ – правопреемство прав и обязанностей при внутренних изменениях в государстве. Так, при смене правительства неконституционным путем встает вопрос об отношении нового правительства к договорам и соглашениям, заключенным с иностранными государствами прежним правительством.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНАЯ – подчиняемость непосредственному действию норм международного права, качество быть субъектом международного права. Проявляется, как правило, в наличии прав и обязанностей, устанавливаемых нормами международного права, договорными и обычными. Правосубъектностью международной обладают лишь участники межгосударственных отношений. Только они могут быть субъектами международного права. Участники межгосударственных отношений создают нормы, регулирующие их отношения друг с другом, т. е. нормы международного права, в результате действия которых у этих участников возникают определенные права и обязанности, что и свидетельствует прежде всего о том, что данные участники приобрели качество правосубъектности международной, стали субъектами международного права.

ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ – правосубъектность международная, имеющая специфический характер, так как международные организации – вторичные, производные субъекты международного права. Правосубъектность международных организаций и ее объем обусловлены волеизъявлениями государств-членов этих организаций и закреплены в их учредительных актах (уставах). Права международных организаций производны от прав государств-учредителей, делегированы им этими государствами и их объем всегда ограничен целями и задачами организации. **ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ** – коллективные меры, применяемые

сообществом государств на основе Устава ООН и направленные на предупреждение угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

ПРЕДМЕТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – международные отношения, регулируемые принципами и нормами международного права, т. е. правоотношения субъектов международного права, которые могут складываться в процессе реализации ими своих прав и обязанностей.

ПРЕКРАЩЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – утрата международным договором своей обязательной силы.

ПРЕЛИМИНАРНЫЙ МИРНЫЙ ДОГОВОР – предварительное соглашение, в котором воюющие стороны устанавливают основные условия будущего мирного договора.

ПРЕСЛЕДОВАНИЕ В ОТКРЫТОМ МОРЕ – право на такое преследование ("по горячим следам") возникает в случае, если прибрежное государство имеет достаточные основания считать, что иностранное судно, не обладающее полным иммунитетом от юрисдикции другого государства, нарушило законы или правила данного прибрежного государства. Это право возникает также в случае нарушений в экономической зоне или на континентальном шельфе. Преследование должно начинаться, когда судно или одна из его шлюпок находятся во внутренних, территориальных или архипелажных водах или в прилегающей зоне преследующего государства, а также соответственно в его экономической зоне или над его континентальном шельфе. Преследование может продолжаться в открытом море при условии его непрерывности и должно прекращаться, как только преследуемое судно входит в территориальные воды своего или третьего государства.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ВОЕННЫЕ – исключительно серьезные нарушения законов и обычаев войны: убийства, истязания и увод в рабство или для других целей гражданского населения оккупированной территории; убийства или истязания военнопленных или лиц, находящихся в море; убийства заложников; ограбление общественной или частной собственности; бессмысленное разрушение населенных пунктов; разорение, неоправданное военной необходимостью; принуждение военнопленного служить в вооруженных силах неприятельской державы; взятие заложников; нападения неизбирательного характера, затрагивающего гражданское население и гражданские объекты; нападение на установки или сооружения, содержащие опасные силы (атомные электростанции, плотины, гидроузлы); нападение на лиц, прекративших участие в военных действиях и др. К преступлениям военным согласно Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г., срок давности не применяется.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА – предусмотренные международными договорами общественно опасные деяния, не относящиеся к международным преступлениям, посягающие на нормальные отношения между государствами и наносящие ущерб мирному сотрудничеству в различных областях. В отличие от международных преступлений ответственность за преступления международного характера несет не

государство, а индивиды. Ответственность наступает на основе международного договора, но по национальному праву.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА – тягчайшие международные преступления, включающие в соответствии с квалификацией Устава Международного военного трибунала планирование, подготовку, развязывание или ведение агрессивной войны или войны в нарушение международных договоров, соглашений или заверений либо участие в общем плане или заговоре, направленных к осуществлению любого из указанных действий. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 3 ноября 1947 г., к преступлениям против мира относится также пропаганда войны.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА – тягчайшие международные преступления, угрожающие основам существования наций и государств, их прогрессивному развитию и мирному международному общению. К преступлениям против человечества относятся: колониализм, геноцид, апартеид, массовое загрязнение атмосферы или морей (экоцид).

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЧЕЛОВЕЧНОСТИ – тягчайшие преступления международные, включающие в соответствии с квалификацией Устава Международного военного трибунала убийства, истребление, порабощение, ссылку и другие жестокости, совершенные в отношении гражданского населения до или во время войны, или преследование по политическим, расовым либо религиозным мотивам с целью осуществления или в связи с любым преступлением, подлежащим юрисдикции Трибунала, независимо от того, являлись ли эти действия нарушением внутреннего права страны, где они были совершены, или нет.

ПРИЗНАНИЕ ДЕ -ФАКТО – одна из традиционных форм официального признания существующими государствами и правительствами вновь возникающего государства или правительства в той или иной стране. Указание мотивов такого признания не требуется. Признание де -факто обычно применяется в случаях, когда признающее государство недостаточно уверено в жизнеспособности нового правительства или самого государства либо не намерено до какого -то времени или наступления определенных условий вполне официально и окончательно признать нового субъекта права или его правительства.

ПРИЗНАНИЕ ДЕ -ЮРЕ – одна из традиционных форм официального признания существующими государствами и правительствами нового государства или правительства, возникающего в стране. В международной практике оно имеет место обычно в случаях, когда признающее государство не сомневается в законности происхождения признаваемого или вынуждено в силу обстоятельств согласиться с необходимостью вступить в нормальные дипломатические отношения и сотрудничать с тем, кого оно признает.

ПРИЗНАНИЕ МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВОВОЕ – признание в соответствии с международным правом существующими государствами новых государств или правительств либо других органов, позволяющее установить с ними официальные или неофициальные, полные или неполные, постоянные или временные отношения. Различают признание международно-правовое

государств, правительств, восставшей стороны, органов национального освобождения, органов сопротивления и др.

ПРИЗНАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА – признание государствами нового правительства, какой -либо страны, пришедшего к власти неконституционным путем.

ПРИЛЕЖАЮЩАЯ ЗОНА – морская полоса, непосредственно примыкающая к территориальному морю (территориальным водам) прибрежного государства, в которой последнее может осуществлять контроль, необходимый для: а) предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов и правил в пределах его территории или территориального моря (территориальных вод); б) наказания за нарушение упомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря (территориальных вод); в) наказания за нарушение упомянутых законов и правил, совершенное в пределах его территории или территориального моря (территориальных вод).

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ – коллективные меры, применяемые сообществом государств на основе Устава ООН в целях устранения угрозы миру, нарушения мира или ликвидации акта агрессии. К ним прибегают в крайних случаях, чтобы силой положить конец противоправному поведению сторон в конфликте, создающему угрозу миру либо являющемуся нарушением мира или актом агрессии. Устав ООН предусматривает два вида коллективных принудительных мер: не связанных с использованием вооруженных сил и с использованием вооруженных сил. Совет Безопасности ООН – единственный орган в системе ООН, уполномоченный принимать решения на основе принципа единогласия о проведении принудительных мер от имени этой организации.

ПРИНЦИП МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – юридически обобщенное правило поведения субъектов международного права в определенной области правоотношений.

ПРИНЯТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – одна из форм выражения согласия государства на обязательность для него международного договора.

ПРИОРИТЕТА И ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА ПРИНЦИП – принцип конституционного права ряда государств, согласно которому принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы соответствующей страны и действуют непосредственно, не требуя трансформации.

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – временное прекращение применения международного договора, возникающее в силу различных обстоятельств: договоренности участников, заключения последующего договора, нарушения договора одним из участников, последующей невозможности выполнения договора и др.

ПРИСОЕДИНЕНИЕ К МЕЖДУНАРОДНОМУ ДОГОВОРУ – одна из форм (помимо подписания, обмена документами, образующими договор, ратификации, принятия, утверждения) выражения согласия государства на

обязательность для него международного договора (ст. 11 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.).

ПРОЛИВЫ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – естественные морские пути, соединяющие отдельные моря и океаны и регулярно используемые для международного судоходства. В силу международных соглашений, международных обычаев и практики государств для таких проливов был исторически установлен принцип свободы прохода судов и полета самолетов всех стран.

ПРОЛОНГАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – продление договора, осуществляемое до момента истечения срока его действия с целью обеспечения его непрерывности. Пролонгация международного договора проводится 2 способами: путем заключения специального соглашения (протокола) о продлении договора на определенный срок и путем включения условия о таком продлении в сам текст договора.

ПРОМУЛЬГАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА (от лат. promulgatio – объявление, обнародование) – официальное опубликование международного договора. После этого международный договор приобретает юридическую силу в соответствующем государстве, если к этому моменту он уже вступил в силу или если иное не предусмотрено в нем самом.

ПРОТЕКТОРАТ (покровительство) – существовавшая ранее полуколониальная форма зависимости, при которой формально сохранялась видимость государственности, но за протектором признавались широкие права и полномочия на вмешательство во внутренние дела протектируемого государства. Протектор, как правило, присваивал себе такие сферы государственной деятельности, как внешние сношения, верховное командование, правосудие, взимание некоторых налогов.

ПРОТОКОЛ (договорный) – официальный документ (нередко приложение к основному договору), с помощью которого международный договор дополняется, уточняется. Протоколом может называться и отдельное международное соглашение, как правило, по вопросам менее важным, чем разрешаемые в договорах и конвенциях. Однако иногда протоколом называется и важное политическое соглашение.

ПРОТОКОЛ ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ – совокупность общепринятых правил, традиций и условностей, соблюдаемых правительствами, ведомствами иностранных дел, дипломатическими представительствами и официальными лицами в международном общении. Общепринятые положения протокола дипломатического закреплены в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. В то же время протокол дипломатический каждого государства имеет свои особенности, обусловленные национальными традициями и обычаями.

РАБСТВО – согласно Конвенции о рабстве 1926 г., рабство, это "положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности".

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ – установление границ экономической зоны между государствами с противолежащими или смежными

берегами. Осуществляется, согласно с Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., путем соглашения между заинтересованными государствами на основе международного права, как это определено в ст. 38 Статута Международного Суда ООН, в целях достижения справедливого решения.

РАЗРЫВ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ – прекращение дипломатических отношений между государствами на основании официального заявления компетентных властей одного из них, сделанное от его имени. Разрыв дипломатических отношений не обязательно влечет за собой прекращение консульских отношений.

РАНЕННЫЕ И БОЛЬНЫЕ – военнослужащие и гражданские лица, которые нуждаются в медицинской помощи и уходе и которые воздерживаются от любых враждебных действий. Это понятие охватывает также раненых и больных лиц, потерпевших кораблекрушение, обессиленных беременных женщин, кормящих матерей, новорожденных младенцев и др. (Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г. и Дополнительные протоколы I и II к ним).

РАСИЗМ И РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ – одно из правонарушений международных. Расизм – теория, приписывающая превосходство или неполноценность отдельным расовым или этническим группам, обосновывающая право людей господствовать над другими или отвергать других, якобы низших по отношению к ним.

РАТИФИКАЦИОННАЯ ГРАМОТА – документ, подтверждающий ратификацию международного договора соответствующим органом государства. Обычно ратификационная грамота подписывается главой государства (правительства) и скрепляется подписью министра иностранных дел. Ратификационная грамота может сдаваться на хранение (депонироваться) депозитарию многостороннего договора. При заключении двустороннего договора производится обмен ратификационными грамотами между его участниками.

РЕВИЗИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – внесение поправок к международному договору или его изменение. Может производиться только с согласия всех участников договора. Ревизия международного договора возможна как в рамках прежнего, так и с установлением нового срока действия договора.

РЕГИСТРАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – внесение в специальный реестр международной организации вступившего в силу международного договора, что позволяет сторонам договора ссылаться на него в органах такой организации при обосновании своих прав.

РЕДЕМАРКАЦИЯ ГРАНИЦ – проверка и восстановление линии государственной границы на местности и обозначение ее пограничными знаками на основе ранее составленных документов, как правило, двустороннего характера (протокола -описания, карт и протоколов пограничных знаков). В практике РФ такие документы составляются смешанными комиссиями по демаркации и редемаркации границы.

РЕЖИМ НАИБОЛЬШЕГО БЛАГОПРИЯТСТВОВАНИЯ (РЕЖИМ НАИБОЛЕЕ БЛАГОПРИЯТСТВУЕМОЙ НАЦИИ) – принцип международных

экономических отношений, в соответствии с которым договаривающиеся государства на взаимной основе предоставляют друг другу преимущества и льготы в отношении таможенных пошлин и сборов, взимаемых при ввозе или вывозе товаров, и иных правил проведения внешнеторговых операций.

РЕЗОЛЮЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ООН – принимаются в письменном виде и имеют, как это предусмотрено ст. 10 Устава ООН, силу рекомендаций. Для обеспечения соблюдения положений, содержащихся в таких резолюциях, не могут применяться какие-либо принудительные меры. В этом смысле они сами по себе не создают норм международного права и не являются его источниками.

РЕКВИЗИЦИЯ (от лат. *reguisitio* – требование) – принудительное возмездное изъятие различных видов имущества для использования их армией вражеского государства.

РЕКТИФИКАЦИЯ ГРАНИЦЫ – незначительные изменения или уточнения в положении границы на местности относительно линии государственной границы, ранее установленной международным договором. Ректификация границы применяется в случаях строительства тоннелей, гидростанций, аэродромов, мостов и других сооружений, а также с целью удовлетворения хозяйственных интересов государств на линии границы или вблизи от нее. Она осуществляется на основе международных договоров между заинтересованными сторонами. Эти договоры наряду с договорами об установлении государственных границ нередко подлежат ратификации.

РЕПАРАЦИИ (от лат. *reparatio* – восстановление) – одна из форм материальной ответственности субъекта международного права за ущерб, причиненный в результате совершенного им международного правонарушения другому субъекту международного права. Выплата репарации может производиться в натуре, в виде денежной или другой материальной компенсации или одновременно реституции и компенсации убытков.

РЕПАТРИАЦИЯ – возвращение в страну гражданства, постоянного проживания или происхождения тех лиц, которые оказались в силу различных обстоятельств на территории другого государства.

РЕПРЕССАЛИИ – правомерные принудительные действия государства, направленные на восстановление своих прав, нарушенных другим государством, при помощи действий, иных, чем применение силы или угроза ее применения. Меры, используемые в качестве репрессалий, должны быть пропорциональны вызвавшему их правонарушению и прекращаются с момента восстановления положения, ему предшествовавшего.

РЕСТИТУЦИЯ – в международном праве возвращение имущества, неправомерно захваченного и вывезенного одним из воюющих государств в территории другого государства, являвшегося его военным противником.

РЕТОРСИЯ – правомерные принудительные действия государства, совершенные в ответ на недружественный акт другого государства. Реторсия преследует цель восстановления принципа взаимности в отношениях соответствующих государств. Меры, используемые в качестве реторсии, должны быть пропорциональны вызвавшему их акту и прекращаются с момента

восстановления прежнего положения. Как и репрессалии, реторсия не предусматривает применения вооруженной силы или угрозы ее применения.

РЕШЕНИЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ – резолюции этого органа, обладающие, в отличие от рекомендаций, обязательным характером для государств -членов ООН (ст. 25 Устава ООН).

РЕЦЕПЦИЯ (от лат. – *receptio*) – в теории права – заимствование. В международном праве этот термин обычно применяется для обозначения точного воспроизведения во внутригосударственных нормативных актах формулировок международно-правовых актов. Иногда под рецепцией понимается обеспечение государством с помощью своего законодательства выполнения своих международных обязательств.

САЛЮТ в международной практике – (от лат. *salus* – приветствие) – торжественная форма приветствия или отдания почестей (артиллерийскими и ружейными залпами, флагами). “Салют наций” (21 артиллерийский залп) может производиться по случаю официального визита главы государства, посещения с официальным визитом иностранным кораблем (соединением кораблей) порта или военно-морской базы, а также в других случаях.

САНКЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫЕ – термин, используемый в доктрине и практике в одном из следующих значений: 1) структурный элемент нормы международного права, указывающий на неблагоприятные последствия для государства -нарушителя; 2) принудительные меры, осуществляемые международными организациями, прежде всего ООН; 3) особая политическая форма ответственности международно-правовой как следствие преступления международного ; 4) индивидуальные и коллективные принудительные меры, являющиеся ответом на правонарушение международное; 5) меры принуждения, применяемые государствами и международными организациями против государства, уклоняющегося от ответственности за совершенное им международное правонарушение.

САТИСФАКЦИЯ – форма ответственности международно-правовой, выражающаяся в том, что государство -нарушитель предоставляет удовлетворение пострадавшему государству.

СВОБОДА ОТКРЫТОГО МОРЯ – один из основополагающих принципов современного международного права, предусматривающий право для всех государств (прибрежных и не имеющих выхода к морю) свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы, сооружать искусственные острова и другие установки, на свободу рыболовства и на проведение научных исследований.

СЕГРЕГАЦИЯ (от лат. *segregatio* – отделение) – отделение или изоляция расы или этнической группы путем насильственного или добровольного поселения на ограниченной территории, или путем установления преград для социального общения, или раздельного обучения и воспитания, или иных дискриминационных мер. Сегрегация – особый вид дискриминации.

СЕКРЕТАРИАТ ООН – один из главных органов ООН, призванный обслуживать работу других органов ООН и осуществлять их решения и

рекомендации. Персонал Секретариата ООН назначается Генеральным секретарем, согласно правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей.

СЕПАРАТНЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ – переговоры, которые ведутся во время военных действий или после них с противником одним из государств, входящих в союз или коалицию, тайно от других государств -союзников или без согласия с последними.

СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы и подразделяющихся на институты и подотрасли, состоящие из действующих норм международного права.

СИТУАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ – разновидность международных разногласий, характеризуемая состоянием напряженности между двумя или несколькими государствами.

СЛЕДСТВЕННЫЕ КОМИССИИ – органы, образуемые спорящими сторонами или компетентными организациями по осуществлению расследования (установления фактической стороны) обстоятельств спора. Следственные комиссии учреждаются на основании особого соглашения между спорящими сторонами, определяющего круг подлежащих расследованию фактов, порядок и сроки образования комиссии, и объем ее полномочий.

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ООН – главный постоянно действующий политический орган ООН, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Состоит из 15 членов: 5 постоянных членов Совета (РФ, США, Великобритания, Франция, Китай) и 10 непостоянных членов, избираемых в Совет на 2 -летний срок в соответствии с процедурой, предусмотренной в Уставе.

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА – один из главных органов Европейского Союза (Европейских Сообществ); состоит из министров государств -членов, обеспечивает участие государств -членов в процессе принятия решений.

СОВЕТ ЕВРОПЫ – первая европейская межправительственная организация, созданная после второй мировой войны. Его Устав был подписан и ратифицирован в 1949 г. Целями Совета Европы являются обеспечение все более тесных связей между государствами -членами для защиты и реализации их идеалов и принципов, содействие превращению Европы в демократическое и безопасное пространство, защита и укрепление плюралистической демократии и прав человека, развитие и укрепление европейского самосознания для формирования европейской культурной идентичности. Условием приема в Совет Европы являются гарантии свободы выражения мнения, особенно свобода средств массовой информации, защита национальных меньшинств, соблюдение основ международного права, а также обязательство подписать Европейскую конвенцию по правам человека и признать всю совокупность ее контрольных механизмов.

Структуру Совета Европы образуют: 1. Комитет министров; 2. Парламентская ассамблея; 3. Сопровождающие отраслевых министров; 4. Секретариат. Комитет министров, состоящий из министров иностранных дел государств -

членов, является высшим органом Совета Европы. Штаб -квартира Совета Европы находится в Страсбурге (Франция). Официальными языками совета Европы являются английский и французский; немецкий и итальянский – рабочие языки Парламентской ассамблеи.

СОВЕТ ПО ОПЕКЕ – один из главных органов ООН. Согласно Уставу ООН состоит из: 1) государств -членов ООН, которые управляют территориями под опекой; 2) постоянных членов Совета Безопасности ООН, которые не управляют территориями под опекой; 3)такого числа других членов ООН, избранных Генеральной Ассамблеей ООН на 3 годичный срок, какое может оказаться необходимым для обеспечения того, чтобы общее число членов Совета распределялось поровну между членами ООН, управляющими и не управляющими территориями под опекой.

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ) – межгосударственное объединение, созданное на основе Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств, подписанного в Минске 8 декабря 1991 г. представителями трех республик бывшего СССР – Республики Беларусь, РСФСР и Украины. Соглашение ратифицировано 12 декабря 1991 г. постановлением ВС РСФСР. Устав СНГ принят в Минске 22 января 1993 г., ратифицирован ВС РСФСР 12 апреля 1993 г. В соответствии с указанным соглашением и Уставом СНГ целями Содружества являются: развитие равноправного и взаимовыгодного сотрудничества народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействие широкому информационному обмену, добросовестное и неукоснительное соблюдение взаимных обязательств. Содружество Независимых Государств открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств -членов бывшего СССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Содружества.

В настоящее время в СНГ входят 12 бывших республик СССР: Российская Федерация, Украина, Республика Беларусь, Республика Узбекистан, Республика Казахстан, Азербайджанская Республика, Республика Грузия, Республика Таджикистан, Республика Армения, республика Молдова, Туркменистан, Киргизская Республика (однако Украина так и не ратифицировала Соглашения и формально не стала участником Устава СНГ). Официальным местом пребывания межгосударственных органов СНГ является г. Минск. основными институтами (консультативными и координирующими органами) СНГ являются: Совет глав государств Содружества, Совет глав правительств, исполнительный секретариат СНГ, Межгосударственный экономический комитет, Экономический Суд СНГ, Межпарламентская ассамблея государств -участников СНГ, Совета министров обороны, Совет министров иностранных дел, Межгосударственный совет по космосу, Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения, Совет по культурному сотрудничеству, Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ, Межгосударственный Совет по вопросам охраны промышленной собственности, Правовой консультативный совет, Совет по сотрудничеству в

области здравоохранения, Статистический комитет СНГ, Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству и др.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ООН – международные межправительственные организации, осуществляющие деятельность в экономической, социальной, культурной и др. областях.

СПОР МЕЖДУНАРОДНЫЙ – формально признанное разногласие между субъектами международного права, возникающее по вопросу факта или права. Может быть двусторонним или многосторонним, возникать в различных сферах деятельности государств в отношении толкования или применения того или иного международного договора, ответственности конкретного государства.

СРОК ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – период времени, в течение которого действует договор. Нередко он определяется в самом договоре.

СРОКА ДАВНОСТИ НЕПРИМЕНЕНИЕ – отказ государств распространять срок давности на преступления военные и преступления против человечества.

СТАТУС – установленное нормами международного права положение субъектов международного права, различных международных и государственных органов, отдельных категорий лиц и имущества. В международном праве нет четкого юридически оговоренного разграничения между понятиями "статус" и "режим".

СТАТУС -КВО – применительно к международному праву: положение в какой -то области международных отношений или во взаимоотношениях государств, существующее в данный момент или существовавшее в какое -либо время в прошлом.

СТАТУТ – в международном праве чаще всего положение об основах деятельности какого -либо международного органа (его устав) в форме многостороннего международного соглашения.

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – стороны, участвующие в заключении международного договора, его участники. Субъектами международного договора могут быть все субъекты международного права, то есть государства, народы (нации), борющиеся за свою независимость и международные организации.

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА – участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие, и имеющие их в рамках и на основе международного права. Основными (первичными) субъектами международного права являются государства, народы и нации, в том числе ведущие борьбу за независимость и создание собственного национального государства, а производными (вторичными) – международные организации, правосубъектность международная которых определяется учреждающим эти организации актом – уставом или соглашением и является производной от правосубъектности государств -участников такого акта. Отдельными элементами международной правосубъектности могут обладать и государственноподобные образования.

Согласно преобладающей пока в современной отечественной доктрине международного права точке зрения физические лица (индивиды) и внутригосударственные организации (в том числе межнациональные, торговые и промышленные компании, корпорации) не являются субъектами международного права. Они находятся под исключительной юрисдикцией государств, внутренним законодательством которых определяется их статус на международной арене.

СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВА (фр. *souverainete* – верховная власть) – вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории, исключая всякую иностранную власть, а также подчинение государства властям иностранных государств в сфере международного общения, кроме случаев явно выраженного и добровольного согласия со стороны государства на ограничение своего суверенитета.

СУДЕБНАЯ ПРОЦЕДУРА МЕЖДУНАРОДНАЯ – средство мирного урегулирования споров, заключающееся в рассмотрении спора международным судом и вынесении по нему решения, как правило, обязательного для сторон. Судебная процедура международная осуществляется международным судом, который создается на основе межгосударственного соглашения. В соглашении определяются порядок формирования, компетенция, структура международного суда, а также устанавливаются основные правила судопроизводства.

ТЕАТР ВОЙНЫ – сухопутная, воздушная и морская территория государств, а также открытое море и воздушное пространство над ним, в пределах которых происходит вооруженный конфликт.

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ВОДЫ (территориальное море) – полоса прибрежных морских вод определенной ширины, отсчитываемой от линии наибольшего отлива как на материке, так и на островах. Территориальные воды государства -архипелага начинаются за пределами его архипелажных вод. Ширина территориальных вод определяется прибрежным (или архипелажным) государством самостоятельно, но с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Прибрежное государство (государство -архипелаг) осуществляет полный суверенитет над территориальными водами, а также над воздушным пространством над ними и над морским дном и его недрами под ними. По Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Каждое государство имеет право устанавливать ширину своих территориальных вод до предела, не превышающего 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, устанавливаемых в соответствии с Конвенцией.

ТЕРРИТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ – часть поверхности земного шара, находящаяся под суверенитетом определенного государства.

ТЕРРИТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ – лежащие за пределами государственной территории географические пространства, которые не принадлежат исключительно какому -либо государству в отдельности, а находятся в общем пользовании всего человечества, всех государств и правовой статус и режим которых определяются международным правом. К ней относятся открытое море, воздушное пространство над ним, морское дно за пределами

континентального шельфа, Антарктика, космическое пространство, Луна и другие небесные тела.

ТЕРРОРИЗМ МЕЖДУНАРОДНЫЙ (от лат. *terror* – страх, ужас) – преступление международного характера, действия отдельных лиц и организаций, направленные на достижение каких-либо целей (обычно политических) путем применения акций насилия, террористических актов.

ТОЛКОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – уяснение подлинного намерения сторон договора и действительного смысла его положений. Цель толкования – по возможности наиболее полная реализация условий международного договора, что тем самым обеспечивает проведение в жизнь одно из основных принципов международного права *pacta sunt servanda* (договоры должны соблюдаться).

ТРАНСФЕРТ – обмен населением между государствами на основе международного соглашения, автоматическое изменение гражданства.

ТРАНСФОРМАЦИЯ – один из способов превращения, преобразования норм международного права в нормы внутригосударственного права.

ТРЕТЕЙСКАЯ ЗАПИСЬ – международное соглашение о разрешении спора с помощью третейского разбирательства, часто – третейского суда (арбитража).

ТРЕТЬИ ГОСУДАРСТВА – государства, которые не являются участниками данного международного договора.

Трибуналы международные – международные органы, создаваемые для суда над преступниками и государствами по обвинению в совершении международных преступлений.

Убежище дипломатическое – предоставление какому-либо лицу возможности укрыться от преследований по политическим мотивам в помещении иностранного дипломатического представительства или консульского представительства, а также на иностранном военном корабле.

Ультиматум – категорическое и не допускающее никаких дальнейших споров и возражений требование правительства одного государства, предъявляемое правительству другого государства, под угрозой, что в случае невыполнения этого требования к определенному сроку выдвинувшее ультиматум правительство примет определенные меры.

Уния – разновидность сложного государства. Личной унией называется объединение двух или нескольких государств под властью единого главы государства. Субъектом международного права выступает не Уния, а каждое из входящих в ее состав государств.

Условия действительности международных договоров – требования международного права, соблюдение которых придает договору правомерность, в силу чего он является обязательным для выполнения его участниками и уважения другими государствами.

Устав международной организации – международное многостороннее соглашение или иной учредительный акт, определяющий характер, содержание деятельности, основные задачи и цели международной организации. В таких документах обычно указываются главные органы

организации и определяется круг полномочий каждого из этих органов, а также порядок их образования и представительства в них членов организации.

УСТАВ ООН – многостороннее международное соглашение, разработанное ведущими державами антигитлеровской коалиции (СССР, США, Великобританией, Францией и Китаем) в годы второй мировой войны и окончательно согласованное на конференции в Сан -Франциско в 1945 г. Подписан 51 государством – первоначальным членом 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г. (отмечается ежегодно как День ООН). Является конституционным документом, учредившим и регулирующим жизнедеятельность крупнейшей универсальной международной организации – Организации Объединенных Наций, основной целью которой является, как говорится в его преамбуле, "избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе". Устав определяет функции и полномочия главных органов ООН – Генеральной Ассамблеи ООН, Экономического и Социального Совета ООН, Совета Безопасности ООН, Совета по Опеке, Международного Суда ООН, Секретариата ООН. Неотъемлемой составной частью Устава является Статут Международного Суда ООН.

УТВЕРЖДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА – одна из форм последней стадии заключения международного договора, состоящая в рассмотрении и одобрении договора компетентным государственным органом, от имени которого он был подписан, в целях введения его в силу.

ФАКУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОТОКОЛ – разновидность многостороннего международного договора, подписываемого в форме самостоятельного документа, обычно в связи с заключением основного договора и в качестве приложения к нему (но не являющегося его неотъемлемой частью). В факультативном протоколе закрепляется договоренность ряда участников такого договора относительно вопросов, по которым не достигнуто общего согласия всех сторон основного договора, если не удалось предусмотреть в договоре факультативные положения или возможность заявления оговорок.

ФИЛИАЦИЯ – приобретение гражданства по рождению.

ФОРС -МАЖОР – непреодолимая сила, чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях событие в виде наводнений, землетрясений, ураганов и других стихийных бедствий, а также военные действия. В международном праве форс -мажор означает обстоятельство, освобождающее государство от международно-правовой ответственности.

ЦЕНТР ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – координирующее звено ООН в области прав человека, основное подразделение Секретариата ООН по выполнению программ работы в этой области. Штаб -квартира находится в Женеве. Руководит Центром Верховный комиссар ООН по правам человека.

ЦЕССИЯ – передача территории одного государства по соглашению между ними. Предполагает соответствующую компенсацию, которая может быть выражена в различной форме. Осуществляется на основе международного договора между соответствующими государствами, который должен отвечать всем основным принципам современного международного права.

ЭКЗЕКВАТУРА – 1) приведение в исполнение в данной стране судебного решения, вынесенного в другой стране; 2) официальный документ, удостоверяющий признание консула правительством принимающего государства.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА – прилегающий к территориальным водам морской район шириной до 200 морских миль от побережья, в котором прибрежное государство осуществляет определенные суверенные права. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., прибрежное государство в Экономической зоне имеет суверенные права в целях Разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра; создание и использование искусственных островов, установок и сооружений; морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды. При осуществлении своих прав прибрежное государство должно учитывать права других государств. Все государства при условии соблюдения соответствующих положений Конвенции пользуются в Экономической зоне свободами судоходства и полетов, включая военное мореплавание, прокладку подводных кабелей и трубопроводов, а также другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам и совместимыми с другими положениями конвенции.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ ООН (ЭКОСОС) – один из главных органов ООН, который под руководством Генеральной Ассамблеи ООН координирует экономическую и социальную деятельность ООН, специализированных учреждений ООН, а также многочисленных органов ООН. ЭКОСОС состоит из 54 членов. Ежегодно Генеральная Ассамблея ООН избирает 18 его членов сроком на 3 года. Решения Совета принимаются большинством голосов.

ЭКОЦИД – нанесение окружающей среде такого вреда, который создает непосредственно угрозу для жизни и здоровья отдельных человеческих общностей или человечества в целом. Признается в настоящее время международным преступлением.

ЭМИГРАНТЫ – лица, выезжающие на постоянное жительство в другое государство, покинувшие страну своего гражданства или постоянного проживания.

ЭМИССАР – специальный представитель государства или политической организации, направляемый в другую страну для выполнения различных поручений (преимущественно секретных). Как правило его миссия не носит официального характера.

ЭСТОППЕЛЬ – правовой принцип, согласно которому лицо утрачивает право ссылаться на каике -либо факты в обоснование своих притязаний. В международном праве эстоппель означает утрату государством права ссылаться

на какие -либо факты или обстоятельства в обоснование своих международных притязаний.

ЭФФЕКТИВНОГО ГРАЖДАНСТВА ПРИНЦИП – правило, позволяющее определить, какому гражданству лица с двойным гражданством отдать предпочтение. Чаще всего этот вопрос может возникнуть при нахождении лица с двойным гражданством на территории третьего государства, особенно в тех случаях, когда государства, гражданство которых оно имеет, стремятся оказать ему дипломатическую защиту.

ЮРИСДИКЦИЯ ГОСУДАРСТВА – права судебных и административных органов государства по рассмотрению и разрешению дел в соответствии с их компетенцией. В международном праве различают территориальную и личную (национальную) юрисдикцию. Под территориальной понимается такая юрисдикция государства, которая осуществляется в пределах определенной территории. В пределах своей территории государство осуществляет полную юрисдикцию, за исключением тех случаев, когда соответствующими международными соглашениями предусматривается иное. Ограниченная целевая юрисдикция осуществляется государством в пределах его континентального шельфа и экономической зоны. Личная (национальная) юрисдикция осуществляется государством в отношении своих граждан, находящихся за пределами его территории.

IV. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Семинарское занятие 1.

Понятие, сущность и роль международного права в современных международных отношениях. История возникновения и развития международного права. Наука международного права

План

1. Становление и развитие современного международного публичного права.
2. Международные отношения. Понятие и виды. Международные отношения и международное право как части международной системы.
3. Понятие международного публичного права. Предмет международного публичного права. Функции международного публичного права.
4. Соотношение международного публичного и международного частного права.
5. Система международного публичного права.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН 2000 г. «Декларация тысячелетия ООН».
2. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.
3. Новые тенденции в развитии международного права на современном этапе.
4. Декларация Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи ООН о верховенстве права на национальном и международном уровнях 2012 г.
5. Идеология и современное международное право. Мораль и международное право. Религия и международное право.
6. Наука международного права.

Проблемные вопросы:

1. Найдите в специальной литературе различные определения международного права, проанализируйте и дайте наиболее приемлемое с вашей точки зрения. Аргументируйте свою позицию.
2. Каково, на ваш взгляд, соотношение между общей теорией права и международным правом? Назовите общетеоретические термины, которые используются в международном праве. Есть ли специфика в использовании этих терминов в международном праве в сравнении с внутренним?

3. Как вы оцениваете мнение, согласно которому международное право призвано регулировать только межгосударственные (межвластные) отношения?

4. Каковы, на ваш взгляд, особенности реализации норм международного права?

5. Найдите в специальной литературе позиции относительно отраслевого деления международного права. Какие отрасли международного права, на ваш взгляд, уже сложились, а какие находятся в стадии становления? Каковы, на ваш взгляд, критерии (признаки) того, что та или иная отрасль международного права уже сложилась?

6. В специальной литературе используются понятия «международная система» и «система международного права». Как соотносятся между собой эти понятия?

Задания:

1. Государства соблюдают нормы международного права, так как они:

- боятся международной ответственности;
- привыкли делать это;
- уважительно относятся к мировому общественному мнению, которое требует соблюдения норм международного права;
- считают, что это соответствует их интересам;
- осознают ценность международного права;
- желают, чтобы их внешняя политика соответствовала общепринятому стандарту.

Сформулируйте ваше мнение.

2. Государственный секретарь США (1973–1977) Генри Киссинджер отмечал, что американская доктрина внешней политики эволюционировала на протяжении двух столетий от идей изоляционизма («США должны идти своим путем и не вмешиваться во внутреннюю политику европейских государств») к идеям мессианства («США должны нести миру идеалы демократии»). Как вы относитесь к этим идеям? Есть ли сегодня необходимость в формировании основного принципа внешней политики Беларуси? Если да, то каким должен быть этот принцип и где он должен быть закреплён?

3. Американские ученые Хилари Чарльсворс, Кристин Чинкин, Шелли Райт полагают, что международное право выражает идеи мужской элиты. Согласны ли вы с этим утверждением? Какие отрасли и институты международного права могут быть изменены в лучшую сторону с учетом феминистских позиций?

4. Некоторые публицисты полагают, что международного права не существует или оно находится в глубоком кризисе, поскольку:

- нет международной законодательной власти;
- отсутствует эффективный международный суд;
- нормы международного права часто нарушаются;

– отсутствуют нормы, единые для всех субъектов международного права. Согласны ли вы с такой точкой зрения? Аргументируйте свою позицию.

5. Являются ли международно-правовыми отношения:

- административно-территориальных единиц, заключающих между собой соглашения о сотрудничестве;
- отношения, возникающие между иностранным инвестором и принимающим государством;
- переговоры между главой ОАО «Газпром» и вице-премьером Республики Беларусь по цене на газ?

Семинарское занятие 2.

Нормативная система международного права. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. Источники международного права

План

1. Системы международного права и ее структура. Нормы международного права, понятие, особенности их создания. Структура международно-правовой нормы.
2. Виды норм международного права. Значение норм *jus cogens*. Проблема «мягкого» международного права.
3. Источники норм международного права: понятие, виды и особенности. Статья 38 Статута Международного Суда ООН и ее значение.
4. Международный договор и международный обычай: понятие и соотношение.
5. Акты международных организаций.
6. Понятие и содержание термина «принципы международного права». Основные принципы международного права и их правовое значение.
7. Кодификация и прогрессивное развитие международного права. Особенности кодификационного процесса. Официальная и неофициальная кодификация.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Международный обычай: понятие, условия формирования, основные элементы.
2. Вспомогательные средства в определении норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права.

3. Роль Комиссии международного права ООН, Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, временных органов Генеральной Ассамблеи ООН в кодификации и прогрессивном развитии международного права.

Проблемные вопросы:

1. Как вы понимаете латинские выражения: *jus cogens*, *opinio juris*, *pacta sunt servanda*, *ex aequo et bono*?
2. Можно ли классифицировать источники международного права в зависимости от их юридической силы?
3. Почему международный договор считается наиболее эффективным регулятором международных отношений?
4. Сравните юридическую силу международного договора и международного обычая.
5. Являются ли акты международной организации источником международного права?
6. Какова роль односторонних актов государств в международном праве?
7. Могут ли акты внутреннего права регулировать международные отношения?
8. Какова роль доктрины и судебной практики в международном праве?
9. Какова роль Комиссии международного права ООН в процессе формировании норм международного права?

Задания:

1. Приведите примеры:
 - норм «мягкого» международного права;
 - норм *jus cogens*.

2. Приведите примеры универсальных и партикулярных (локальных) норм международного права.

3. Какие из перечисленных документов содержат нормы международного публичного права:
 - договор между Мексикой и США об установлении границы;
 - Статут Международного Суда ООН;
 - Договор о ЕАЭС;
 - резолюция Генеральной Ассамблеи ООН;
 - ст. 8 Конституции Республики Беларусь;
 - обычай не подвергать тюремному заключению дипломатов;
 - закон о налоге на иностранных физических лиц;
 - Договор о сотрудничестве между Западно-Поморским воеводством Республики Польша и Минской областью Республики Беларусь 2010 г.
 - соглашение между китайским предприятием и белорусским Правительством о строительстве объекта в Минской области;
 - учебник «Международное право» под ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунова;

– правило, согласно которому на дипломатических приемах держать вилку следует в левой руке, а нож – в правой?

4. Свыше 100 государств подписали Московский договор 1963 г. о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой.

Означает ли это, что в данной области сложилась обычная норма? Может ли Австралия требовать от Франции отказа от проведения ядерных испытаний в Южной части Тихого океана, ссылаясь на этот международный обычай несмотря на то, что Франция с самого начала возражала против этой нормы и не является участником Московского договора?

Сколько государств должны придерживаться определенной практики для того, чтобы был сформирован международный обычай? Действует ли норма обычного права в отношении государства, которое постоянно и последовательно выражало свое несогласие с этой нормой?

5. Можно ли считать источниками международного права:

– резолюцию Совета Безопасности ООН о применении санкций против государства, создающего угрозу международному миру и безопасности;

– решение Международного Суда ООН по спору между двумя государствами;

– резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «О принципах сотрудничества государств в области использования ядерной энергии»;

– правила полетов над открытым морем, утвержденные решением Международной организации гражданской авиации;

– решение Комиссии Европейского Союза о наложении штрафа на предприятие, нарушающее антимонопольное законодательство Европейского Союза?

6. В 1974 г. свыше 100 развивающихся государств сумели добиться большинства в Генеральной Ассамблее ООН при принятии Хартии экономических прав и обязанностей государств. Развитые страны (США, Франция, Великобритания и др.) не голосовали за принятие данной резолюции. В соответствии с этим документом развивающиеся страны имеют право регулировать и контролировать иностранное инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции, регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций, национализировать, экспроприировать или передавать иностранную собственность.

Можно ли утверждать об образовании в данном случае общей обычной нормы международного характера?

После принятия данного документа представитель США заявил, обращаясь к представителям развивающихся государств: «Мы разделяем ваши надежды, мы вместе с вами». Можно ли говорить о выражении в данном случае *opinio juris*?

Семинарское занятие 3. Субъекты международного права

План

1. Понятие и виды субъектов международного права.
2. Государство как основной субъект международного права.
3. Правосубъектность международных организаций.
4. Вопросы международной правосубъектности индивидов (физических лиц), транснациональных корпораций, международных неправительственных организаций.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Международная правосубъектность государственно-подобных образований (вольные города (Данциг, Триест),
2. Международная правосубъектность государственно-подобного образований Западный Берлин,
3. Международная правосубъектность государственно-подобного образований Ватикан (Святой Престол),
4. Международная правосубъектность государственно-подобного образований Мальтийский орден.
5. Проблема международной правосубъектности межгосударственных объединений (Британское Содружество наций, Союзное государство Беларуси и России).
6. Международная правосубъектность народов, борющихся за самоопределение. Методы и формы реализации их правосубъектности.

Проблемные вопросы:

1. Является ли способность к созданию норм международного права обязательным элементом международной правосубъектности?
2. Является ли круг субъектов международного права закрытым?
3. Как соотносятся термины: суверенитет, политическая независимость, внутренняя компетенция государства?
4. В чем состоят особенности международной правосубъектности международных организаций?
5. Являются ли физические лица субъектами международного права? Какие доводы «за» и «против» признания их международной правосубъектности существуют?

Задания:

1. В 1949 г. Международный Суд ООН определил субъекта международного права как «образование, способное иметь международные

права и обязанности, а также могущее защищать свои права путем заявления международных претензий».

Дайте оценку данному определению. Отличается ли данное определение от определения, принятого в отечественной науке международного права? Подразумевает ли международная правосубъектность возможность создания норм международного права?

2. В Уставе ООН и других международно-правовых актах закреплено право наций на самоопределение.

Сегодня в мире существует порядка 4 тыс. национальностей (этносов). Большинство государств являются многонациональными. В то же время количество государств не превышает двухсот.

Означает ли этот факт, что право наций на самоопределение не реализовано в достаточной степени? Каждая ли нация имеет это право? Какие формы его реализации существуют?

3. Дипломатические работники, согласно международному обычаю пользуются различными иммунитетами и привилегиями, в том числе и правом на личную неприкосновенность.

Является ли это право доказательством международной правосубъектности физических лиц?

4. Ватикан – официальный центр римской католической церкви. В Ватикане проживает около 1 тыс. человек, площадь Ватикана (0,44 кв. км) включает в себя Собор Св. Петра, дворец Ватикана и сады Ватикана. Папа осуществляет свою юрисдикцию через Комиссию понтификов, возглавляемую кардиналом и через губернатора, – начальника церковной жандармерии. Гражданами Ватикана являются понтифики высокого уровня. Доходы Ватикана формируются из церковных сборов и пожертвований.

Можно ли считать Ватикан государством?

5. Согласно Закону Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь 2010 г., местные советы осуществляют международное сотрудничество (ст. 17), а исполкомы – участвуют в международном сотрудничестве (ст. 41). В Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1981 г. предусматривается заключение соглашений о приграничном сотрудничестве между местными и региональными властями в отношении регионального развития, охраны окружающей среды, улучшения общественных служб и т.п.

Означают ли эти положения, что органы местного самоуправления могут рассматриваться как субъекты международного права?

6. В результате гражданской войны в Китае в 1949 г. Китайская Республика сохранила контроль только над Тайванем, а вся остальная территория стала Китайской Народной Республикой. До начала 1970-х гг. правительство

Китайской Республики считало себя правительством всего Китая и представляло Китай в ООН. В 1971 г. Резолюцией Генеральной Ассамблеи представительство в ООН перешло к Китайской Народной Республике. Каков статус Китайской Республики (Тайваня) в настоящее время?

7. В Дополнительной конвенции к Генеральному договору мира и дружбы, подписанному Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором (Вашингтон, 20 декабря 1907 г.) провозглашалось, что отныне не будут признаваться правительства, возникшие «в результате государственного переворота или революции, направленных против признанного правительства, пока свободно избранное народное представительство не реорганизует страну в конституционных формах». Какую из доктрин признания правительств юридически закрепляла данная Конвенция?

8. В одном из заявлений Госдепартамента США была сформулирована следующая позиция: «Установление официальных отношений с законным правительством любого государства, коль скоро это правительство осуществляет эффективный контроль на территории и способно брать и выполнять международные обязательства». Какую из основных доктрин признания правительств отражает эта позиция?

9. В 1965 г. была провозглашена независимость Южной Родезии от Великобритании. Однако она не была признана международным сообществом на том основании, что существовавшие цензы (имущественный и образовательный) давали избирательные права в основном белому меньшинству. ООН приложила значительные усилия к непризнанию Южной Родезии. На какой из доктрин признания базировалась эта позиция?

10. Право наций на самоопределение может вступать в противоречие с принципом территориальной целостности государства. При каких необходимых условиях борющаяся нация (народ) признаётся субъектом международного права?

– массовые нарушения прав человека государством, против которого идёт борьба

– неоднократный отказ в предоставлении автономии, другие нарушения прав населения

– готовность борющейся нации соблюдать принципы и нормы международного права, а также права человека

– результаты референдума, проведенного на территории, борющейся за отделение

– акт территориального органа власти и управления, провозгласивший отделение

– предусмотренная конституцией государства возможность отделения (выхода)

Семинарское занятие 4.

Соотношение международного и внутригосударственного права.

Имплементация международного права

План

1. Доктринальные подходы к соотношению международного и национального права.
2. Место и роль международно-правовых норм в правовой системе Республики Беларусь.
3. Понятие и особенности имплементации норм международного права.
4. Выполнение международных обязательств Республикой Беларусь.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Понятие и формы реализации международного права: соблюдение, исполнение, использование, применение.
2. Самоисполнимые и несамоисполнимые нормы международного права, их реализация в правоприменительной практике государств.
3. Конституционный и законодательный механизм имплементации норм международного права в законодательство Республики Беларусь.
4. Внутригосударственные нормативные и организационно-правовые меры по обеспечению реализации норм международного права в Республике Беларусь.

Проблемные вопросы:

1. Может ли международное право регулировать внутригосударственные отношения?
2. Может ли внутригосударственное право регулировать международные отношения?
3. Дайте характеристику теории трансформации.
4. Каким образом международное право влияет на процесс формирования и реализации норм внутригосударственного права?
5. Какая теория: монизма или дуализма воспринята современным белорусским законодательством?
6. Какую роль играют нормы международного права в деятельности: исполкомов местных советов; органов прокуратуры; органов внутренних дел; Конституционного Суда; судов общей юрисдикции; экономических судов; налоговых органов?

Задания:

1. Подберите решения Конституционного Суда, содержащие ссылки на нормы международного права. Дайте некоторым из них краткую характеристику.

2. Приведите примеры использования в национальном законодательстве Республики Беларусь отсылок к нормам международного права.

3. С 1950 г. по 1955 г. сенатор Бриккер добивался принятия предложения, согласно которому международный договор может стать правом США только в результате принятия Конгрессом закона, который мог бы быть правомерным и без договора. Поправка была вызвана опасениями, что имплементация Соединенными Штатами закрепленного международным правом прав человека приведет к изменению социально-политического строя страны и даже к утверждению к ней социализма.

Требуется ли принятие внутреннего нормативного акта для применения международного договора внутри страны? Проанализируйте соответствующую норму Конституции США. Каким образом решается данный вопрос в законодательстве Беларуси?

4. И в международном праве, и во внутригосударственном праве рассматриваются вопросы гражданства и вопросы прав и свобод человека. Означает ли это, что в данном случае предмет международного права и предмет внутригосударственного права совпадают?

5. Статья 8 Конституции Республики Беларусь гласит: «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства».

Согласно ст. 33 Закона о международных договорах «Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

Каким образом обеспечивается соответствие законодательства указанным принципам? Нет ли противоречия между первой и второй приведенными выше нормами?

Какой акт обладает большей юридической силой: ГК Республики Беларусь или международный договор Республики Беларусь? Указ Президента Республики Беларусь или международный договор Республики Беларусь? Конституция Республики Беларусь или международный договор Республики Беларусь? УПК Республики Беларусь или договор, заключенный МВД Республики Беларусь с иностранными полицейскими органами?

Если Республика Беларусь заключила международный договор с государством А, применяются ли его нормы белорусскими судами в отношении государства В?

Семинарское занятие 5.
Территория в международном праве.
Население в международном праве

План

1. Понятие и виды территорий в международном праве.
2. Государственная территория. Суверенитет, территориальное верховенство и юрисдикция. Территориальная и экстерриториальная юрисдикция государства. Правовые основания и способы изменения государственной территории.
3. Международно-правовая регламентация населения.
4. Международно-правовые вопросы гражданства.
5. Порядок приобретения и утраты гражданства.
6. Безгражданство; двойное и множественное гражданство.
7. Виды правового режима иностранцев: национальный режим, специальный режим, режим наибольшего благоприятствования.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Правовой статус и виды государственных границ. Способы установления государственной границы: демаркация, делимитация, ректификация. Международные договоры о режиме границ. Правовой статус государственной границы Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «О государственной границе Республики Беларусь».
2. Территории с международным режимом.
3. Территории со смешанным режимом.
4. Международные водотоки: понятие и правовой режим. Правовой статус пограничной реки.
5. Международно-правовой режим Антарктики и Арктики.
6. Понятие беженцев и их правовое положение. Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 г. Правовое положение беженцев в Республике Беларусь.
7. Понятие и виды убежища в международном праве. Основания и правовые последствия предоставления убежища.

Проблемные вопросы:

1. Как соотносятся международно-правовое регулирование вопросов гражданства и внутригосударственное регулирование вопросов гражданства?
2. На каких принципах основано гражданство Республики Беларусь?
3. Каковы основные направления сотрудничества государств в области регулирования вопросов гражданства?
4. Какие универсальные международные договоры заключены в сфере гражданства? Дайте им краткую характеристику.

5. В каких случаях у граждан возникает необходимость в дипломатической защите?
6. В каких случаях возникает двойное гражданство? В чем заключаются негативные последствия наличия у лица двойного гражданства?
8. В каких случаях возникает безгражданство?
9. В чем заключаются особенности правового положения иностранцев?
10. Каковы особенности правового статуса вынужденных переселенцев?
11. В каких регионах признается право на дипломатическое убежище? Почему оно не признано в европейских государствах?

Задания:

1. Со времен колониализма Португалия обладала рядом территорий на Северо-Западе индийского полуострова. Эти территории были со всех сторон окружены Индией (анклавные территории). После приобретения независимости Индия заявила протест против прохода через свою территорию португальских вооруженных сил, направляемых с целью наведения порядка и принятия мер против местного населения недовольного португальским присутствием. Португалия в 1955 г. обратилась в Международный Суд ООН с претензией к Индии, потребовав предоставления ей права прохода через индийскую территорию. Была сделана ссылка на концепцию сервитута. Должна ли претензия Португалии быть удовлетворена? От чего зависело решение Международного Суда ООН по данному делу?

2. Предметом спора между Камбоджей и Таиландом, рассмотренного Международным Судом ООН в 1962 г. являлся суверенитет над окрестностями замка Преах-Вихеар. Это святилище, частично разрушенное, возведено на одном из выступов горной цепи Дангрек. Граница между двумя странами в 1904 г. и 1908 г. была установлена Францией, ответственной за международные отношения Индокитая, и Сиамом (Таиланд). Конвенция 1904 г. установила основные контуры границы, точная линия которой должна была быть установлена смешанной франко-сиамской комиссией. В том секторе Донгрек, где находится Преах-Вихеар, граница должна была следовать линии водораздела.

Карты, на основе которых смешанная комиссия установила границу, были составлены осенью 1907 г. группой французских офицеров. Среди них была карта Дангрека, в соответствии с которой Преах-Вихеар находится на территории Камбоджи. На основе этой карты Камбоджа основывает свои права на данную территорию.

Однако, уже с 1934–1935 гг. было очевидно расхождение между линией водораздела и линией границы (в это время было проведено топографическое исследование). В соответствии действительной линией водораздела замок должен находится в Таиланде.

Правительство Таиланда обнаружило свою заинтересованность в данной проблеме в 1958 г. перед переговорами с Камбоджей.

Дайте международно-правовую оценку позиций Таиланда и Камбоджи.

3. В 1654 г. казачий десятник Стадухин открыл для России Курильские острова, население которых составляли айны, не имевшие собственной государственности. Вплоть до конца XVIII в. российские промысловики вели активный пушной промысел на островах. В 1799 г. японские рыболовные суда стали останавливаться на о. Кунашир, а в 1800 г. – на о. Итуруп, где были снесены православные кресты и поставлена стела, обозначающая принадлежность этих территорий японскому императору.

В 1805 г. российские корабли «Юнона» и «Авось» вновь захватили острова и установили на них российский флаг. В 1855 г. между Николаем I и японским императором был подписан договор о мире и дружбе, в соответствии с которым Сахалин определялся как совместное владение двух монархий, а Курильские острова были разделены границей, проходившей между островами Итуруп и Уруп. Таким образом, к России отошли Северные Курилы, а к Японии – Южные, т.е. о-ва Итуруп, Кунашир, Шикотан и гряда Хабомаи.

11 февраля 1945 г. главы трех государств (СССР, Великобритании и США), союзников во Второй мировой войне, подписали документ, предусматривающий обязательство СССР вступить в войну с Японией, а также предусматривающий в качестве одного из условий выполнения этого обязательства передачу Советскому Союзу Курильских островов. В августе 1945 г. СССР высадил десант на Курильских островах, и с этого момента они находятся над юрисдикцией СССР (в настоящее время – Российской Федерации).

В 1956 г. СССР и Япония подписали и ратифицировали совместную Декларацию, в соответствии с которой «СССР, идя навстречу пожеланиям Японии и учитывая интересы японского государства, соглашается на передачу Японии островов Хабомаи и острова Сикотан (Шикотан), с тем, однако, что фактическая передача этих островов Японии будет произведена после заключения мирного договора между СССР и Японией».

В настоящее время мирный договор отсутствует. Япония настаивает на передаче всех четырех островов. Россия согласна обсуждать только судьбу острова Шикотан и гряды Хабомаи.

Сформулируйте позицию относительно принадлежности Курильских островов.

4. Геостационарная орбита – круговая орбита, расположенная над экватором Земли, находясь на которой искусственный спутник обращается вокруг Планеты с угловой скоростью, равной угловой скорости вращения Земли вокруг оси, и постоянно находится над одной и той же точкой на земной поверхности. Геостационарная орбита используется для размещения искусственных спутников, поэтому некоторые страны предъявили претензии на распространение их суверенитета на находящуюся над их территориями часть космического пространства, в которой проходят орбиты геостационарных спутников. В 1976 г. группа экваториальных государств подписала в Боготе Декларацию об установлении суверенитета на участке геостационарной орбиты.

Являются ли в соответствии с действующим международным правом участки геостационарной орбиты над государствами частью их суверенной территории?

5. Торговое судно государства А. вошло в порт государства В. Власти государства В. потребовали от капитана открыть доступ к каютам и камбузу на судне для досмотра. Капитан отказался, поскольку, по его мнению, власти государства В. могут досматривать груз, но что касается кают и других помещений, – судно является территорией государства А., и никто не вправе осуществлять над ним свою юрисдикцию. Как позиция капитана соотносится с нормами международного права?

6. В 1980 году житель Калифорнии (США) Дэннис Хоуп обратил внимание на то, что естественные внеземные космические объекты официально никому не принадлежат. Законодательство, по мнению Д. Хоупа, запрещает владеть звёздами и Планетами лишь государствам и корпорациям, а для частных лиц, как он считает, такого запрета нет. Дэннис Хоуп объявил себя владельцем всех космических объектов Солнечной системы, кроме Земли и Солнца. Поверхность видимой стороны Луны и других Планет была разбита на участки (0,4 га), каждый из которых имеет свои собственные четкие координаты и регистрационный номер. Каждая сделка фиксируется в головном офисе Лунного Посольства в США и ей присваивается регистрационный номер. Продажа участка одновременно нескольким лицам исключена.

Соответствует ли продажа участков на Луне нормам международного права?

7. Конвенция о правовом статусе Каспийского моря 2018 г. определила территориальные воды государств-участников в 15 миль. Соответствует ли данное положение нормам международного права (Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.), согласно которым территориальные воды не превышают 12 миль от исходных линий?

8. Архипелаг Шпицберген, включая Медвежий остров, до окончания Первой мировой войны был свободной территорией. В 1920 г. США, Великобритания, Дания, Франция, Италия, Норвегия, Швеция и Нидерланды заключили Договор о Шпицбергене, к которому в 1935 г. присоединился СССР и еще ряд государств. Договор признал суверенитет Норвегии над архипелагом.

Статья 1. Высокие Договаривающиеся Стороны соглашаются признать на условиях, предусмотренных настоящим Договором, полный и абсолютный суверенитет Норвегии над архипелагом Шпицберген, охватывающим с Медвежьим островом, или Берен-Эйланд, все острова, расположенные между 10 и 35° восточной долготы от Гринвича и между 74 и 81° северной широты, в частности: ...Западный Шпицберген, Северо-Восточную Землю, ...

Статья 2. Суда и граждане всех Высоких Договаривающихся Сторон будут допущены на одинаковых основаниях к осуществлению права на рыбную ловлю и охоту в местностях, указанных в статье 1, и в их территориальных водах.

Норвегия будет иметь право сохранять в силе, принимать или провозглашать меры, могущие обеспечить сохранение и, если это нужно, восстановление фауны и флоры в указанных местностях и их территориальных водах, причем условлено, что эти меры всегда должны будут на одинаковых основаниях применяться к гражданам всех Высоких Договаривающихся Сторон...

Статья 3. Граждане всех Высоких Договаривающихся Сторон будут иметь одинаковый свободный доступ для любой цели и задачи в воды, фиорды и порты местностей, указанных в статье 1, и право остановки в них; они могут заниматься в них без каких-либо препятствий, при условии соблюдения местных законов и постановлений, всякими судоходными, промышленными, горными и торговыми операциями на условиях полного равенства.

Они будут допущены на тех же условиях равенства к занятию всяким судоходным, промышленным, горным и коммерческим делом и к его эксплуатации как на суше, так и в территориальных водах, причем не может быть создана никакая монополия в отношении какого бы то ни было предприятия.

Из всех участников Договора только Россия воспользовалась предоставленными Договором возможностями, сохраняя свое присутствие в регионе до настоящего времени.

Нарушают ли Договор о Шпицбергене 1920 г. следующие действия?

9. Определите термины:

апатрид, беженец, бипатрид, выдворение, вынужденный переселенец, депортация, дипломатическая защита, дипломатическое убежище, иностранец, натурализация, национальный режим, оптация, политическое убежище, право крови, право почвы, территориальное убежище, филиация.

10. Гражданство – это:

а) политико-правовая связь человека с государством, выражающаяся в наличии взаимных прав и обязанностей;

б) правоотношение, субъектами которого являются лицо и государство, содержанием которого являются основные права и обязанности в публичной сфере;

в) правовое свойство физического лица, выражающееся в его принадлежности к определенному государству;

г) договор особого рода между человеком и государством;

д) правовая связь между отдельным лицом и государством без указания этнического происхождения этого лица;

е) правовая связь, имеющая в качестве своей основы социальный факт привязанности, подлинную связь существования интересов и чувств наряду с существованием взаимных прав и обязанностей.

Какое из этих определений является наиболее точным? Дайте оценку каждому определению.

11. Существует ли «гражданство» у юридического лица?

12. Статья 3 Европейской конвенции о гражданстве 1997 г. гласит:

«1. Каждое государство определяет в соответствии со своим законодательством, кто является его гражданами.

2. Это законодательство признается другими государствами, если оно соответствует применимым международным конвенциям, международному обычному праву и общепризнанным правовым принципам в отношении гражданства».

В некоторых странах Латинской Америки (в частности, в Бразилии) в законодательстве предусматривалось автоматическое наделение гражданством, в случае приобретения на территории этого государства недвижимого имущества.

Соответствует ли законодательство этих государств принципам международного права в области гражданства? Как можно эти принципы определить?

13. В чем преимущества и недостатки обладания двойным гражданством? Преимущества и недостатки положения лица без гражданства?

14. Иностранец – это:

- лицо, не имеющее гражданства Республики Беларусь;
- лицо, имеющее гражданство иностранного государства;
- лицо, обладающее гражданством иностранного государства и не имеющее гражданства Республики Беларусь.

Какое определение является наиболее точным?

15. Гражданка Беларуси, проживающая в Брестской области, подала заявление о выходе из гражданства Беларуси, поскольку она не довольна своим уровнем жизни и не согласна с внешней и внутренней политикой государства. В выходе из гражданства ей было отказано. Соответствует ли такой отказ нормам и принципам международного права?

16. Альберт Троп был гражданином США по рождению. В 1944 году он дезертировал из воинской части США, стоявшей в Марокко, за что был приговорен к 3 годам принудительных работ, лишению денежного довольствия и увольнению с позором. В 1952 г. он подал заявку на получение паспорта. Однако ему было отказано, поскольку Закон о гражданстве 1940 г. предусматривал, что дезертировавшие военнослужащие США теряют гражданство. Троп подал иск в федеральные суды, добиваясь декларативного признания, что он является гражданином США. Суды первых инстанций решили дело в пользу властей. Какое решение вынес Верховный Суд США?

17. Лицо, прибывшее в Республику Беларусь и обратившееся за защитой, не представило никаких документов, подтверждающих его личность и возраст. Как надлежит поступить органу, рассматривающему ходатайство?

Семинарское занятие 6.

Институт признания в международном праве. Институт правопреемства в международном праве

План

1. Понятие признания в международном праве.
2. Виды и формы международно-правового признания.
3. Понятие и сущность правопреемства в международном праве.
4. Правопреемство государств в отношении международных договоров.
5. Правопреемство государственной собственности, государственных долгов и государственных архивов.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Декларативная и конститутивная теории признания государств.
2. Критерии признания государств.
3. Коллективное признание и непризнание.
4. Признание правительств. Основные доктрины по вопросу о признании правительств (доктрина Тобара, доктрина Эстрада). Критерии признания правительств.
5. Признание органов национального сопротивления (освобождения), восставшей (воюющей) стороны: понятие и правовые особенности.
6. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.
7. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.
8. Правопреемство в отношении гражданства.
9. Правопреемство в отношении членства в международных организациях.

Проблемные вопросы:

1. Какими нормами международного права регулируются вопросы признания?
2. В чем заключаются особенности правопреемства после распада СССР?

Задания

1. В 2019 г. в результате ряда событий, в т.ч. затяжного экономического кризиса, в Венесуэле установилось «двоевластие» – не признавшая результатов выборов президента оппозиция провозгласила главой государства Х. Гуайдо. США, ряд государств Латинской Америки и Европы признали Х. Гуайдо временным главой государства. Россия, Китай и некоторые другие государства продолжили считать главой государства президента Н. Мадуро. Как, с точки зрения международного права, должен быть решен вопрос о признании правительства Венесуэлы?

2. Автономное сообщество Каталонии – один из наиболее благополучных в экономическом отношении регионов в Испании. 1 октября 2017 г. в Каталонии был проведен референдум об отделении, в котором приняло участие 43% населения Каталонии, 90% проголосовали за независимость. Конституционный Суд Испании признал референдум незаконным, правительство независимость Каталонии также не признало. Как, с точки зрения действующего международного права, решается вопрос о признании независимости Каталонии?

3. В 1960 г. правительство Конго заявило, что все договоры, заключенные в период бельгийского господства, утратили силу. Соответствует ли такое заявление нормам и принципам международного права?

4. После военного переворота в Бразилии в 1964 г. министр иностранных дел временного правительства заявил, что Бразилия будет соблюдать все заключенные ранее международные соглашения. Какую концепцию правопреемства отражает это заявление?

Семинарское занятие 7.

Международно-правовая ответственность Механизм разрешения споров в международном праве

План

1. Понятие и субъекты международно-правовой ответственности.
2. Принципы и основания международно-правовой ответственности. Обстоятельства, исключающие международно-правовую ответственность.
3. Понятие и классификация международных правонарушений. Понятие и состав международно-противоправного деяния.
4. Виды и формы реализации международно-правовой ответственности государств. Формы реализации материальной и нематериальной ответственности.
5. Механизм принуждения в международном праве. Контрмеры и санкции.

Сообщения:

1. Понятие и классификация международных споров.

2. Согласительные (дипломатические) средства разрешения международных споров.
3. Международный суд и международный арбитраж.
4. Рассмотрение споров в Международном Суде ООН.
5. Рассмотрение споров в рамках ВТО и других экономических организаций.
6. Рассмотрение споров в рамках региональных международных организаций (ЕС, Совет Европы, СНГ, ЕАЭС и др.).
7. Кодификация международно-правовой ответственности. Статьи Комиссии международного права ООН «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» 2001 г. Проект статей об ответственности международных организаций 2011 г. КМП ООН.
8. Специфика ответственности субъектов международного права за серьезные нарушения обязательств, вытекающих из императивных норм общего международного права.
9. Понятие, основания и основные принципы ответственности за ущерб, причиненный при осуществлении правомерной деятельности.
10. Специфика ответственности государства за причинение космического ущерба. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.
11. Специфика ответственности государства за ядерный ущерб. Парижская конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии 1960 г. Брюссельская дополнительная конвенция 1963 г., Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1963 г. и Протокол к ней 1997 г.

Проблемные вопросы:

1. Какова роль ООН и ее органов в формировании и реализации норм права разрешения международных споров?
2. Каково различие между понятиями «спор» и «ситуация»?
3. Сравните арбитражную и судебную процедуры разрешения международных споров.
4. Каковы условия рассмотрения спора международным арбитражным судом?
5. Какие требования предъявляются к судьям международных судов?
6. Какие существуют основания юрисдикции Международного Суда ООН?
7. Каковы правовые последствия вынесения Международным Судом ООН решения по спору между государствами?
8. Каковы правовые последствия вынесения Международным Судом ООН консультативного заключения?
9. Сравните Экономический Суд СНГ и любой другой международный суд с точки зрения их структуры и полномочий.
10. В чем особенности разрешения споров в международных организациях?

Задания:

1. В чем, на ваш взгляд, заключаются преимущества и недостатки различных способов разрешения международных споров: переговоров, посредничества, добрых услуг, примирения, арбитража, международной судебной процедуры? Какой из способов наиболее подходит для разрешения следующих споров, связанных с:

- установлением границы между двумя государствами;
- торговым оборотом между двумя государствами (например, вопрос о санкциях);
- защитой инвестиций;
- государственной безопасностью (одно государство обвиняет другое государство в организации засылки наемников)?

2. При разрешении международного спора, связанного с определением государственной границы, государства А и В обратились с просьбой о посредничестве к Генеральному секретарю ООН, который подготовил свое заключение по этому вопросу. Параллельно Генеральная Ассамблея ООН сделала запрос по данному делу в Международный Суд ООН. Международный Суд ООН вынес консультативное заключение, которое оказалось противоречащим мнению Генерального Секретаря.

Какому из решений должны следовать стороны?

3. Между государством А и государством В заключен договор, в который включено условие о создании арбитражного суда в случае возникновения спора по формуле $(1+1)+1=3$ (каждое государство выбирает по одному арбитру; арбитры, избранные сторонами, выбирают суперарбитра).

Спустя некоторое время между государствами А и В возник спор. Государство А отказывается назначать арбитра.

Дайте правовую квалификацию действий государства А. Будет ли разрешен международный спор? Какие дополнения следует вносить в условие о третейском разбирательстве, чтобы подобная ситуация не блокировала процесс разрешения международного спора?

4. Государство А и государство В заключили международный договор о торгово-экономическом сотрудничестве на 2010–2020 г., в котором содержалось условие следующего содержания: «Все споры между сторонами, связанные с толкованием и применением настоящего договора, рассматриваются Генеральным секретарем региональной международной торговой организации г-ном Ивановым А.С.». В начале 2018 г. г-н Иванов скончался, а в конце этого же года между государствами А и В возник международный спор по поводу налогообложения иностранных инвестиций.

Какова судьба арбитражной оговорки? Кем должен быть разрешен данный спор?

5. В соответствии с условиями международного договора, заключенного между государствами А и В, в случае возникновения международного спора, он рассматривается г-ном Х – специалистом в области международного права – профессором права из государства С.

К моменту возникновения спора, г-н Х сменил гражданство государства С на гражданство государства А и замещает в этом государстве должность консультанта правового управления Министерства иностранных дел.

По мнению государства В г-н Х не может рассматривать спор, поскольку, будучи гражданином государства А, он зависим в своих действиях от мнения правительства.

По мнению государства А г-н Х вправе выступать в качестве арбитра, поскольку текст соглашения между государствами А и В, содержащий указание на личность арбитра, не предусматривает никаких дополнительных требований к его гражданству и месту работы.

Сформулируйте свою аргументированную позицию по данному вопросу.

6. Государством А и государством В была согласована согласительная процедура разрешения международного спора. В специальном соглашении содержалось положение, в соответствии с которым стороны принимали на себя обязательства «учесть мнение согласительной комиссии при выработке вариантов урегулирования конфликта». Сформированная комиссия изучила факты и подготовила рекомендации. Государство А согласилось с мнением комиссии, в то время как государство В полностью отрицает правильность выводов комиссии. Государство А обратилось с жалобой в Международный Суд ООН (оба государства до этого сделали односторонние заявления о признании юрисдикции Международного Суда ООН).

Представитель государства В в одном из публичных выступлений заявил: «Действия государства А представляют собой злоупотребление правом. Изначально процедура разрешения споров, согласованная сторонами, исключает использование любых других средств мирного урегулирования».

Какую позицию следует занять Международному Суду ООН в отношении своей компетенции рассматривать данный спор?

7. Статья 36 Статута Международного Суда ООН гласит:

«1. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом Объединенных Наций или действующими договорами и конвенциями.»

2. Государства – участники настоящего Статута могут в любое время заявить, что они признают без особого о том соглашения, ipso facto, в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся:

- a) толкования договора;*
- b) любого вопроса международного права;*
- c) наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства;*

d) характера и размеров возмещения, причитающегося за нарушение международного обязательства.

3. Вышеуказанные заявления могут быть безусловными, или на условиях взаимности со стороны тех или иных государств, или же на определенное время.

4. Такие заявления сдаются на хранение Генеральному Секретарю, который препровождает копии таковых участникам настоящего Статута и Секретарю Суда.

5. Заявления, сделанные на основании статьи 36 Статута Постоянной Палаты Международного Правосудия, продолжающие оставаться в силе, считаются, в отношениях между участниками настоящего Статута, признанием ими юрисдикции Международного Суда для себя обязательной на неистекший срок действия этих заявлений и в соответствии с условиями, в них изложенными.

6. В случае спора о подсудности дела Суду вопрос разрешается определением Суда».

Допустимы ли следующие оговорки к заявлениям, предусмотренным в п. 2 ст. 36:

– действие заявления прекращается через шесть месяцев после уведомления Генерального секретаря;

– действие заявления прекращается немедленно после уведомления Генерального секретаря;

– заявление действует только в отношении споров, возникших после его передачи на хранение Генеральному секретарю;

– заявление не действует в отношении споров, по существу входящих во внутреннюю компетенцию государства, так, как она определяется самим государством.

8. Часть 2 ст. 38 Статута Международного Суда ООН предоставляет Суду «разрешать дело *ex aequo et bono*, если стороны с этим согласны».

Что значит: разрешить спор по справедливости? Что такое справедливость? Если суд разбирает спор по справедливости, это означает, что:

– не должны использоваться нормы права;

– необходимо опираться на соображения здравого смысла;

– необходимо принять решение, удовлетворяющее все спорящие государства;

– необходимо исходить из интересов всего международного сообщества;

– необходимо опираться на основные принципы права;

– необходимо расширительно толковать нормы международного права?

9. В 1986 г. Международный суд ООН рассмотрел Дело о военных и полувоенных действиях на территории Никарагуа и против государства (Никарагуа против США).

Обстоятельства дела относятся к событиям, произошедшим в Никарагуа после падения правительства А. Самосы в июле 1979 г. и действий США в этой

стране с того времени. В начале 1984 года США прибегли к минированию портов Никарагуа и массовым нарушениям воздушного пространства страны американскими самолетами. Также США предоставляли финансовую и военную помощь иррегулярным антиправительственным группировкам (известным как «контрас»). 9 апреля 1984 года Никарагуа подала иск в Международный Суд, указывая, что своими действиями США, кроме прочего, нарушали свои обязательства в области международного права воздерживаться от применения силы и угрозы силой.

После того, как суд признал свою юрисдикцию на рассмотрение этого дела, США отказались участвовать в процессе. Однако, несмотря на отказ США участвовать в разбирательстве, Суд продолжил рассмотрение дела без представителя США.

В решении дела Никарагуа против США Суд исследовал практику государств и постановил, что норма, содержащаяся в ст. 2(4) Устава ООН, является «фундаментальным и важнейшим принципом международного права». Более того, Суд установил, что нормы Устава ООН, касающиеся запрещения применения силы, являются примером нормы *jus cogens*.

Суд заметил, что необходимо отличать самые серьезные формы применения силы (те, что составляют вооруженное нападение) от остальных менее серьезных форм нарушения обязательства не применять силу. Что касается менее серьезных форм применения силы, то в качестве таковых Суд назвал часть действий из Декларации о принципах международного права.

Суд также подтверждает, что общее правило о запрете применения силы допускает ряд исключений. Относительно дела Никарагуа против США значение имеет право на самооборону, точнее, право на коллективную самооборону (Суд не уточняет, какие еще существуют правомерные исключения из общего правила). В качестве параметров, определяющих законность самообороны, Суд выделил наличие вооруженного нападения, необходимость (*necessity*) и соразмерность (*proportionality*).

Позиция Суда сводится к тому, что не любое нарушение обязательства не применять силу является вооруженным нападением и соответственно дает право прибегнуть к правомерной самообороне. В некоторых случаях не допускается прибегать к самообороне с применением силы, а разрешено лишь обращение к другим механизмам, в частности к Совету Безопасности и мирным средствам разрешения споров.

Для того чтобы коллективная самооборона считалась законной, в первую очередь, необходимо ее соответствие всем критериям, применяемым для определения правомерности индивидуальной самообороны, а именно: наличие вооруженного нападения, необходимость и соразмерность. Помимо этого, необходимо также наличие согласия на оказание (получение) помощи государства, ставшего жертвой вооруженного нападения. Суд решил, что не существует нормы обычного права, общего или регионального характера, которая разрешила бы осуществление коллективной самообороны в случае отсутствия согласия государства, которое считает себя жертвой вооруженного нападения.

Суд полагает, что под вооруженным нападением должны пониматься не только действия регулярных вооруженных сил совершенные через международно-признанную границу, но также «засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства», носящие столь серьезный характер, что это равносильно вооруженному нападению, совершенному регулярными войсками, «или значительное участие в них» как это определено в п. г. ст. 3 определения агрессии. Однако Суд не считает, что понятие «вооруженное нападение» должно включать помощь повстанцам в форме снабжения оружием или оказания логистической или иной помощи. Такая помощь должна считаться угрозой применения силы, или применением силы, или являться вмешательством во внутренние или внешние дела, не составляющим вооруженного нападения (short of armed attack).

Суд всесторонне рассмотрел дело и указал, что США нарушили свои обязательства в части прямого участия в минировании портов Никарагуа, однако США не могут нести ответственность за деятельность «контрас», так как не осуществляли эффективный контроль над их деятельностью.

Суд постановил, что Соединенные Штаты, поддерживая контрас и ставя мины около портов этой страны, т.е. совершая деяния, которые, согласно решению Суда, Соединенные Штаты не могут оправдать, на основе коллективной самообороны, – нарушили их международно-правовые обязательства не вмешиваться в дела другого государства, не применять силу в отношении другого государства и не посягать на суверенитет другого государства, а также не препятствовать мирной морской торговле. Соответственно, Суд постановил, что Соединенные Штаты должны выплатить возмещение. Однако Никарагуа отозвала свой иск, прежде чем была определена сумма возмещения.

Что необходимо для признания Международным Судом ООН своей юрисдикции?

Согласны ли Вы с решением Суда ООН? Обоснуйте ответ.

Как Вы думаете, какое значение для международного права имеет дело Никарагуа против США?

Семинарское занятие 8.

Право международных договоров

Право международных организаций и международных конференций

План

1. Понятие, субъекты и источники права международных договоров.
2. Понятие, предмет и виды международных договоров.
3. Заключение международных договоров. Оговорки к международным договорам.
4. Недействительность международного договора.

5. Выполнение международных договоров. Прекращение и приостановление международных договоров.

6. Международное право и международные организации. Понятие и виды международных организаций. Создание международной организации.

7. Международные межправительственные организации.

8. Международные интеграционные объединения и их правовая природа.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

2. Форма, структура, язык и наименование договора.

3. Международный контроль за выполнением договорных обязательств: понятие, основные принципы, формы

4. Привилегии и иммунитеты межправительственных организаций. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 г., Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 г.

5. Структура, задачи и функции Содружества Независимых Государств.

6. Структура, задачи и функции Евразийского экономического союза,

7. Структура, задачи и функции Шанхайской организации сотрудничества.

8. Понятие, становление и правовой статус международных конференций.

Порядок созыва, правила процедуры и акты международных конференций. Основные компоненты конференциальной системы.

9. Интеграционные объединения с участием Республики Беларусь.

10. Экономические ММПО: понятие, виды, структура, деятельность.

Проблемные вопросы:

1. Дайте характеристику источников права международных договоров.

2. Каково правовое значение следующих процедур:

– принятие текста международного договора;

– установление аутентичности текста международного договора;

– выражение согласия на обязательность международного договора;

– регистрация международного договора;

– опубликование международного договора.

3. Какие существуют формы выражения согласия на обязательность международного договора?

4. Какие требования предъявляются к оговоркам к международному договору?

5. Может ли международный договор связывать третьи государства?

6. Выделите признаки международной организации. Какими актами регулируется деятельность международной организации?

7. Каким образом регулируется труд сотрудников международных организаций?

8. Почему правосубъектность международных организаций является ограниченной?

9. Что понимается под «скрытыми» (дискретными) полномочиями международной организации?

10. Каковы исторические предпосылки создания СНГ?

11. Какие цели преследует СНГ?

12. Каковы исторические предпосылки создания Совета Европы?

13. Какие цели преследует Совет Европы?

14. Какое государство может стать членом Совета Европы? Является ли Республика Беларусь членом Совета Европы и почему?

15. Какое государство может стать членом Европейского Союза?

16. Какое государство может стать членом Евразийского экономического союза? Сравните цели ЕС и ЕАЭС.

Задания:

1. Как вы понимаете следующие термины: альтернат, аннулирование, аутентичность, денонсация, депозитарий, джентльменское соглашение, клаузула, новация международного договора, оговорка, парафирование, подписание *ad referendum*, присоединение, пролонгация, промульгация, ратификация, ратификационная грамота, регистрация.

2. Являются ли международными договорами следующие акты:

– договор между государством и иностранной компанией о строительстве здания, в котором указывается, что права и обязанности сторон будут регулироваться международным правом;

– договор между США и ООН о размещении на территории США штаб-квартиры ООН;

– договор о приобретении правительством Великобритании тысячи тонн мяса у правительства Аргентины;

– договор между муниципальными образованиями разных государств о побратимских связях;

– договор между двумя государствами, согласно которому они «обязуются поддерживать дружественные отношения и свидетельствуют о приверженности принципам международного права».

3. В 2010 г. государство А подписало с государством В генеральный пакт о торговом сотрудничестве, в 2015 г. был подписан договор о торговле и мореплавании. Некоторые положения этих договоров противоречат друг другу. Государство В настаивает на применении генерального пакта 2010 г., ссылаясь на то, что более высокая юридическая сила этого документа вытекает из его названия. Дайте оценку доводам государства В.

4. Участники Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. сделали ряд оговорок по различным вопросам применения Конвенции. Так, СССР после подписания Конвенции сделал оговорку, что:

«1. ...Он признаёт компетенцию Международного трибунала по морскому праву, как это предусмотрено в статье 292, в вопросах, касающихся скорейшего освобождения задержанных судов и экипажей.

2. Союз Советских Социалистических Республик заявляет, что ... он не принимает обязательные процедуры, влекущие за собой обязательные решения для рассмотрения споров, касающихся делимитации морской границы, споров, касающихся военной деятельности...»

Впоследствии при ратификации Конвенции Российская Федерация сделала оговорку, что «она не принимает процедуры, ... влекущие за собой обязательные решения в отношении споров, ... касающихся военной деятельности, в том числе военной деятельности правительственных судов и самолетов, и споры, касающиеся правоохранительной деятельности в отношении осуществления суверенных прав или юрисдикции...»

25 ноября 2018 г. Вооруженные силы РФ и корабли Береговой охраны Пограничной службы ФСБ РФ захватили корабли Военно-морских сил Украины, пытавшиеся пройти из Одессы в Мариуполь через Керченский пролив. Украина в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. обратилась Международный трибунал ООН по морскому праву с требованием немедленного освобождения кораблей и их экипажей. Вправе ли Трибунал рассматривать данное дело с учетом норм Конвенции и оговорок, сделанных СССР и РФ?

5. В соответствии со ст. 52 Венской конвенции о праве международных договоров, договор является ничтожным, если его заключение явилось результатом угрозы силой ее применения в нарушение принципов международного права, воплощенных в Уставе ООН. Государство А. после поражения в вооруженном конфликте, длившемся 4 года, заключило с государствами В. и С. договор о капитуляции. Имеет ли юридическую силу данный договор с точки зрения международного права?

6. 2 августа 2019 г. США и Российская Федерация денонсировали Договор о ракетах средней и меньшей дальности 1987 г. Каковы последствия этого шага для остальных участников данного Договора – Беларуси, Казахстана и Украины?

Многосторонний международный договор, согласно его Заключительным положениям, вступил в силу, когда набрал 15 ратификаций. Спустя 2 года к нему присоединилось 1 государство, а еще через 2 года 2 государства вышли из договора. В числе участников, таким образом, на данный момент 14 государств. Продолжает ли действовать данный договор при таких обстоятельствах?

7. Определите термины:

Аккламация, дискреционные полномочия, интеграция, международная конференция, международная межправительственная организация, международная неправительственная организация, наднациональность, право вето, специализированное учреждение.

8. Можно ли считать СНГ: региональной международной организацией; международной организацией общей компетенции; международной организацией с высокой степенью интеграции государств-членов; эффективной международной организацией; наднациональной международной организацией? Подкрепите ответ ссылками на Устав СНГ.

Семинарское занятие 9. Правовой и институциональный механизм Организации Объединенных Наций

План

1. Организация Объединенных Наций: создание, цели, принципы,
2. Главные и вспомогательные органы ООН.
3. Специализированные учреждения ООН.
4. Основные направления деятельности ООН: поддержание международного мира и безопасности, экономическое и социальное развитие, права человека, гуманитарное сотрудничество, защита окружающей среды.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учебное пособие / А. И. Бородич ; учреждение образования «Акад. М–ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. История создания Организации Объединенных Наций: основные этапы. Конференции стран -союзниц антигитлеровской коалиции в Москве (1943 г.), Думбартон-Оксе (1944 г.), Ялте и Сан-Франциско (1945 г.) и их результаты.
2. Устав Организации Объединенных Наций и его общая характеристика.
3. Проблема повышения эффективности деятельности ООН.
Реформирование системы ООН. Создание и деятельность Специального комитета по Уставу ООН и усилению роли Организации.
4. Реформирование системы административного правосудия в ООН.

Задания:

1. В период 1948 – 1955 гг. Советский Союз при голосовании в Совете Безопасности за принятие новых государств в члены ООН выдвигал условие, в соответствии с которым прием новых государств ставился в зависимость от приема в члены ООН всех 16 республик в составе СССР. Генеральная Ассамблея ООН обратилась в Международный Суд ООН с запросом относительно правомочия Генеральной Ассамблеи ООН самостоятельно принимать решение о

принятии новых членов в отсутствие рекомендации Совета Безопасности ООН (резолюция от 22 ноября 1949 г.). Вопрос был сформулирован следующим образом: «Может ли государство быть принято в члены ООН в силу части 2 статьи 4 Устава ООН, на основе решения Генеральной Ассамблеи, если Совет Безопасности не сделал рекомендацию, относящуюся к его принятию, либо по той причине, что государство-кандидат не получило требуемого числа голосов, либо по той причине, что постоянный член Совета Безопасности голосовал против принятия этого государства?»

Попытайтесь ответить на данный вопрос.

2. По свидетельству Я. Броунли, в последние годы рост общего числа членов ООН и скромные размеры некоторых государств, подававших заявление о приеме, заставили органы ООН заняться рассмотрением вопроса о возможности установления какой-либо формы ассоциированного членства в ООН. Такой режим мог бы предусматривать отсутствие права на избрание в члены Совета Безопасности, возможность участия в работе Генеральной Ассамблеи без права голоса, льготные условия в отношении участия в расходах ООН и доступ к ресурсам специализированных учреждений, таких как Всемирная организация здравоохранения. Предстоит решить много проблем, и не в последнюю очередь проблему определения критериев для обычного членства в ООН.

Как вы относитесь к данному предложению?

3. Состав Совета Безопасности ООН и процедура голосования, используемая в этом органе, вызывает критику со стороны многих юристов и национальных правительств. Юридические аргументы заключаются в том, что наличие института постоянного членства не соответствует принципу суверенного равенства государств. Геополитическая аргументация заключается в том, что часть постоянных членов Совета Безопасности ООН утратила свой статус «великой державы», и, кроме того, в мире появились новые влиятельные государства (Япония, Индия, Германия), которые вправе претендовать на статус постоянного члена Совета Безопасности ООН.

Можно ли согласиться с данными доводами. Должен ли быть изменен состав Совета Безопасности? Если да, то каким образом?

4. В 1949 г. Генеральная Ассамблея ООН создала Административный трибунал для урегулирования споров, связанных с персоналом ООН. Этот трибунал по заявлениям незаконно уволенных служащих присуждал им значительные возмещения из средств ООН. Генеральный секретарь ООН обратился к Генеральной Ассамблее ООН с просьбой о предоставлении дополнительных средств на выплату возмещений. Ряд государств, в числе которых были и США, поставили под сомнение обязательный характер решений Административного трибунала для Генеральной Ассамблеи ООН и обратились в Международный Суд ООН.

Перед Судом встал вопрос: может ли Генеральная Ассамблея создать Административный трибунал, обладающий такими полномочиями несмотря на то, что данный орган не предусмотрен Уставом ООН? Попробуйте на него ответить.

Семинарское занятие 10. Право международной безопасности

План

1. Понятие, принципы и источники права международной безопасности. Кодификационный процесс. Концепция всеобъемлющей международной безопасности и ее эволюция.

2. Коллективная безопасность. Универсальный и региональный механизмы системы коллективной безопасности.

3. Способы преодоления кризисов и конфликтов нового поколения, средства и механизмы их раннего обнаружения и мирного урегулирования в рамках ООН.

4. Региональный механизм коллективной безопасности. Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОДКБ.

5. Разоружение и ограничение вооружений как гарантия коллективной безопасности. Договорно-правовой механизм сотрудничества государств по вопросам сокращения вооруженных сил и вооружений. Меры укрепления доверия и международный контроль в сфере разоружения.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Универсальный (в рамках ООН) механизм коллективной безопасности. Полномочия Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии (глава VI и глава VII Устава ООН).

2. Операции ООН по поддержанию мира: сущность, основные принципы и эволюция.

3. Многонациональные силы вне рамок ООН, их правовой статус.

4. Смешанные операции. Операции по принуждению к миру, их особенности.

5. Правовые основы миротворчества.

6. Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ и НАТО

Задания:

1. Определите угрозы международной безопасности в соответствии с концепцией всеобъемлющей безопасности.

Какое место в этой концепции занимает «человеческое измерение» и что это означает?

2. Сформулируйте аргументированную позицию по следующей проблеме: «Ядерное оружие – средство поддержания международной безопасности или угроза?»

3. Перечислите основные достижения международного права в области разоружения.

Можно ли сделать вывод о том, что программы частичного разоружения приводят не к сокращению военных потенциалов, а к совершенствованию вооружений?

4. Как совершенствование вооружений согласуется с принципом разоружения?

Задания:

1. С исчезновением Организации Варшавского договора Организация Североатлантического договора оказалась перед выбором новых целей деятельности.

Может ли НАТО стать универсальной организацией международной безопасности?

Может ли быть расширена деятельность НАТО путем включения в ее компетенцию элементов сотрудничества в борьбе с преступностью (терроризм, производство и распространение наркотиков и т. д.)?

2. В 2006 г. КНДР заявила о проведении испытаний ядерного оружия – подземного ядерного взрыва. Некоторые государства скептически отнеслись к этому заявлению, поскольку посчитали, что у КНДР нет такой возможности. Тем не менее в районе предполагаемых испытаний действительно были зафиксированы подземные толчки, возможно, вызванные ядерным взрывом.

Международное сообщество осудило действия КНДР. Ряд государств ввели санкции в отношении ее.

Представляет ли деятельность КНДР угрозу международной безопасности?

Могут ли государства применять санкции в отношении КНДР?

Что в данном случае может предпринять Совет Безопасности ООН?

3. Президент Боливии Эво Моралес неоднократно выступал в поддержку культивирования коки на территории государства. Листья коки служат сырьем для производства кокаина, значительная часть которого распространяется на территории США. Правительство США неоднократно призывало Боливию прекратить поддержку выращивания населением этого растения. В свою очередь боливийские власти обращали внимание на то, что листья коки пригодны не только для производства наркотика, но и матэ, вина, сладостей и других пищевых продуктов. Кроме того, выращивание коки является условием выживания для индейцев – коренных народов Боливии. Каждая семья в Боливии

может возделывать коку на плантации не более 1,6 га. В 2006 г. президент Боливии заявил о начале промышленной обработки коки.

Создает ли Боливия угрозу международной безопасности?

Семинарское занятие 11. Право внешних сношений

План

1. Понятие и источники права внешних сношений.
2. Виды органов внешних сношений государств.
3. Дипломатические представительства. Начало и прекращение дипломатической миссии.
4. Правовой статус, структура, виды и функции консульских представительств.
5. Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты.
6. Привилегии и иммунитеты международных межправительственных организаций и их персонала.
7. Правовой статус, структура и функции представительств государств при международных организациях. Правовой статус представительств международных организаций на территории государств-участников.

Литература:

1. Бородич, А. И. Международное право : учеб. пособие / А. И. Бородич. – Минск : Академия МВД, 2020. – 462 с.

Сообщения:

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
2. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
3. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.
4. Конвенция о специальных миссиях 1969 г.
5. Персонал дипломатического представительства. Дипломатические классы и ранги. Дипломатический корпус.
6. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.
7. Представительство ПРООН в Республике Беларусь.
8. Реализация норм права внешних сношений в законодательстве Республики Беларусь.

Проблемные вопросы:

1. Из каких правовых институтов состоит международное право внешних сношений?
2. Дайте характеристику источников международного права внешних сношений.

3. Из каких категорий сотрудников состоит штат дипломатического представительства?
4. Перечислите основные функции дипломатического представительства.
5. Какова природа дипломатических иммунитетов и привилегий?
6. В каких случаях дипломатический агент может быть лишен привилегий и иммунитетов?
7. Какие виды консульских учреждений существуют?
8. Из каких категорий сотрудников состоит штат консульского учреждения?
9. Каким образом осуществляется открытие консульского учреждения?
10. Перечислите основные функции консульских учреждений и сравните их с функциями дипломатического представительства.
11. В чем заключается специфика деятельности специальных миссий?
12. В чем заключается специфика деятельности представительств государств при международных организациях?

Задания:

1. Определите термины:

Агреман, аккредитование, атташе, верительная грамота, дипломатия, дипломатический корпус, дипломатический персонал, дипломатический ранг, дипломатическое представительство, дуайен, иммунитеты, привилегии, консул, консульская экзекватура, консульский патент, консульский округ, консульское учреждение, органы внешних сношений, посольство, почетный консул, принимающее государство, специальная миссия, экстерриториальность, *persona non grata*.

2. При открытии дипломатического представительства Беларуси на территории государства А, власти государства А не согласились с предположительной численностью сотрудников посольства – 50 человек и предложили сократить ее до 30 человек.

Каким образом регулируются вопросы о численности персонала Венской конвенцией 1961 г.? Каким образом может быть разрешена данная ситуация?

3. Помещение посольства государства А захвачено террористами и используется в качестве позиции для стрельбы.

Возможно ли в целях пресечения их деятельности проникнуть в помещение посольства несмотря на предписания ст. 22 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., которая гласит: «Помещения представительства неприкосновенны. Власти государства пребывания не могут вступать в эти помещения иначе как с согласия главы представительства»?

Могут ли власти государства пребывания задержать иностранного дипломата, если последний, находясь в нетрезвом состоянии, идет по улице с огнестрельным оружием?

4. После свержения в феврале 1979 г. иранского шаха, новый режим, который установился в Тегеране, не всегда был в состоянии владеть ситуацией, и в беспорядке, который из этого проистекал, некоторые действия фактических властей выходили из-под контроля властей законных. В ноябре 1979 г. манифестанты атаковали американское посольство и, несмотря на призывы персонала посольства о помощи, адресованные силам иранской безопасности, взяли некоторых американских граждан, имеющих дипломатический статус, в качестве заложников. Учитывая отказ иранских властей произвести эвакуацию посольства и освободить заложников, США обратились в Международный Суд ООН.

Дайте международно-правовую оценку данной ситуации. Какие нарушения международного права совершены Ираном?

5. В апреле 1970 г. в Гватемале был похищен группой вооруженных лиц посол ФРГ Карл фон Шпрети. Похитители предъявили ультиматум: если власти не освободят 22 политических заключенных, то они убьют западногерманского посла. Гватемальское правительство отказалось удовлетворить это требование, и в результате посол ФРГ был найден мертвым неподалеку от гватемальской столицы.

Обязаны ли были власти Гватемалы в данном случае ради спасения жизни дипломата удовлетворить требования преступников?

6. В 1867 г. в Париже русский подданный Никитченко, не принадлежавший к составу русского посольства, произвел покушение на члена посольства и ранил его в помещении посольства. Явившаяся по приглашению посольства французская полиция арестовала преступника. Российское правительство потребовало его выдачи на том основании, что поскольку преступление было совершено в помещении его посольства, оно подлежит исключительно российской юрисдикции. Однако французское правительство отказало в выдаче.

Как можно оценить данную ситуацию с позиций современного международного права?

7. Кто такие почетные консулы? В чем заключаются преимущества и недостатки деятельности почетного консула по сравнению с обычным консулом? Что такое «народная дипломатия» и в чем ее преимущества по сравнению с дипломатией традиционной?

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа по изучению учебной дисциплины является объективно необходимым компонентом комплексного метода подготовки и обучения в образовательном процессе студентов, в равной степени важным и логически связанным с иными элементами и формами. Самостоятельная работа предполагает автономное, дистанционное освоение студентом поставленных целей и задач в пределах учебного материала.

Данная форма подготовки должна носить логически последовательный, системный, комплексный характер и предполагает использование всех доступных рекомендуемых форм и методов подготовки.

Важным этапом формирования первичных навыков самостоятельной работы является ознакомление с содержанием учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине, ее темами и информационно – методической частью. Непременным условием усвоения содержания учебной дисциплины является изучение правовых источников и рекомендуемой учебной литературы. Рекомендованные нормативные источники необходимо изучать в их последней редакции.

Более глубокое изучение материала предполагает проведение студентом теоретико-правового анализа научной литературы, в том числе республиканских и зарубежных политико-правовых научно-практических изданий по теме либо отдельным ее аспектам. Всестороннему освоению материала также будет способствовать регулярный обзор юридической практики.

Самостоятельная работа предусмотрена учебными планами учреждения высшего образования по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для развития способностей студентов к самостоятельной исследовательской деятельности.

Такая форма приобретения студентами знаний, навыков, умений служит: углубленному изучению определенной темы, отдельных вопросов, теоретико-правовых проблем и, тем самым, росту знаний студента;

формированию умений использования литературных источников – поиска, отбора и изучения информации; критического обзора литературы, полноты и последовательности анализа;

овладению методами анализа правовых актов, относящихся к используемым источникам;

выработке навыков изложения изученного материала;

развитию мышления, формированию собственной позиции студента по правовым вопросам и возможности ее выражения, в том числе изложения собственных теоретических и экспериментальных результатов, оценка достоверности полученных данных.

С учетом содержания, цели и задач дисциплины целесообразно осуществлять следующие основные виды самостоятельной работы по дисциплине:

- самостоятельная работа, которая обеспечивает подготовку к аудиторным занятиям по курсу;
- изучение базовой и дополнительной литературы (учебники, монографии, периодические издания, специализированные книги);
- конспектирование изученных источников;
- подготовка сообщений, докладов и рефератов;
- подготовка практических заданий, в т.ч. тестов и презентаций.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ УСР

№ темы, (раздела)	Тема УСР	Кол -во часов	Метод. обеспечение	Форма контроля
<i>2 курс, 4 семестр (16 часов)</i>				
5	Основные принципы международного права	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
9–10	Территория в международном праве. Население в международном праве	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
13	Международно-правовая ответственность	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
14	Механизм разрешения споров в международном праве		Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
20	Международное право прав человека	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
21	Международное гуманитарное право	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
22	Международное уголовное право	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
23–25	Международное морское право. Международное воздушное право. Международное космическое право	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест
26–27	Международное экономическое право. Международное экологическое право	2	Интернет - ресурсы	Компьютерная презентация, сообщение, тест

Задание к теме 5 "Основные принципы международного права"(2 часа), форма контроля – устный опрос

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников.

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Подробно опишите один из принципов международного права. Приведите примеры действия данного принципа.

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 9-10 "Территория в международном праве. Население в международном праве"(2 часа), форма контроля – устный опрос

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Заполните таблицу «Виды территорий в международном праве»

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию по одной из двух тем и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 13 "Международно-правовая ответственность" (1 час), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Заполните таблицу «Виды международно-правовой ответственности»

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 14 "Механизм разрешения споров в международном праве" (1 часа), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Подробно опишите процедуру применения одного из видов разрешения споров в международном праве.

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 20 "Международное право прав человека" (2 часа), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Заполните таблицу «Виды и поколения прав человека»

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 21 "Международное гуманитарное право" (2 часа), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Опишите правовые основы деятельности МККК

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 22 "Международное уголовное право"(2 часа), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Заполните таблицу «Виды наказания в международном праве»

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 23–25 "Международное морское право. Международное воздушное право. Международное космическое право" (2 часа), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Создайте перечень нормативных источников, которые регламентируют международные отношения в области морского (воздушного, космического) права.

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию по одной из 3 тем и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

Задание к теме 26–27 "Международное экономическое право. Международное экологическое право "(2 часа), форма контроля – устный опрос.

Задания, формирующие достаточные знания по изученному учебному материалу на уровне узнавания.

Запишите 10 терминов по теме. Дайте определения этих терминов. В качестве примеров запишите 5 предложений с данными терминами из международных нормативных источников

Задания, формирующие компетенции на уровне воспроизведения.

Создайте перечень нормативных источников, которые регламентируют международные отношения в области экономического (экологического) права.

Задания, формирующие компетенции на уровне применения полученных знаний.

Создайте компьютерную презентацию по одной из тем и реферат по теме. Подготовьте выступление с использованием презентации.

V. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЭКЗАМЕНУ

1. Международное право и международные отношения как составные части международной системы.
2. Понятие нормативной системы международного права и ее структура.
3. Понятие, структура и классификация норм международного права.
4. Договор как основной источник международного права.
5. Международный обычай как источник международного права.
6. Вспомогательные средства для определения норм международного права: решения международных судебных учреждений, доктрина международного права.
7. Резолюции международных организаций и их роль в процессе нормообразования.
8. Решения международных судебных учреждений и их роль в процессе нормообразования.
9. Понятие основных принципов международного права, их роль в установлении международного правопорядка.
10. Система принципов международного права и их классификация.
11. Общие принципы международного сотрудничества.
12. Понятие и виды государств как субъектов международного права.
13. Правосубъектность народов (наций), борющихся за независимость.
14. Специфика правосубъектности международных организаций.
15. Государственно -подобные образования как субъекты международного права.
16. Влияние национального права на процесс становления и развития международного права.
17. Понятие и формы реализации норм международного права: соблюдение, исполнение, использование, применение.
18. Место норм международного права в правовой системе Республики Беларусь.
19. Основные формы имплементации норм международного права в правовую систему Республики Беларусь.
20. Понятие и виды территорий.
21. Государственная территория: состав и юридическая природа.
22. Правовые основания и способы изменения государственной территории.
23. Правовой статус и виды государственных границ.
24. Способы установления государственной границы: демаркация, делимитация, ректификация.
25. Правовой статус государственной границы Республики Беларусь.
26. Международно-правовая регламентация населения.
27. Способы приобретения и утраты гражданства.
28. Безгражданство и множественное гражданство.

29. Гражданство в условиях правопреемства.
30. Виды правового режима иностранцев: национальный режим, специальный режим, режим наибольшего благоприятствования.
31. Понятие беженцев и их правовое положение.
32. Понятие и виды убежища в международном праве.
33. Основания и правовые последствия предоставления убежища.
34. Понятие и виды признания в международном праве.
35. Формы признания и их юридические последствия.
36. Понятие и сущность правопреемства в международном праве.
37. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.
38. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.
39. Правопреемство в отношении членства в международных организациях.
40. Виды и формы реализации международно-правовой ответственности государств.
41. Понятие и основания ответственности за ущерб, причиненный при осуществлении правомерной деятельности.
42. Понятие и классификация международных споров.
43. Понятие мирных средств разрешения международных споров и их виды.
44. Международный арбитраж как средство разрешения споров.
45. Рассмотрение международных споров в Международном суде ООН.
46. Рассмотрение споров в рамках региональных международных организаций (ОБСЕ, Совет Европы, СНГ, ЕАЭС и др.).
47. Понятие, источники и принципы права международных договоров.
48. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.
49. Правила разработки и принятия текста международного договора.
50. Способы выражения согласия на обязательность международного договора.
51. Институты оговорок и поправок к международным договорам.
52. Вступление международных договоров в силу.
53. Действие договоров во времени и пространстве, а также в отношении третьих государств.
54. Закон Республики Беларусь 23 июля 2008 г. № 421 -З «О международных договорах Республики Беларусь» о подготовке и подписании международных договоров.
55. Международная правосубъектность межправительственных организаций.
56. Организационная структура и компетенция межправительственных организаций.
57. Международные конференции и их роль в современном международном праве.

58. Правовой статус, цели и принципы деятельности, роль ООН в современных международных отношениях.
59. Организационная структура ООН: главные и вспомогательные органы.
60. Основные направления деятельности ООН.
61. Понятие, принципы и источники права международной безопасности.
62. Универсальный (в рамках ООН) механизм коллективной безопасности.
63. Региональный механизм коллективной безопасности.
64. Коллективные меры обеспечения безопасности в рамках ОБСЕ, Совета Европы, СНГ, ОДКБ и др.
65. Понятие, структура и источники права внешних сношений.
66. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
67. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
68. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.
69. Виды, правовой статус, структура и функции дипломатических представительств.
70. Виды, правовой статус, структура и функции консульских представительств.
71. Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты.
72. Правовой статус, структура и функции постоянного представительства государства при международной организации.
73. Понятие и принципы международного права прав человека.
74. Универсальные международные соглашения по правам человека.
75. Региональные международные соглашения по правам человека.
76. Понятие, структура, принципы и источники международного гуманитарного права.
77. Виды вооруженных конфликтов и правовой статус их участников.
78. Международный Комитет Красного Креста и его роль в развитии и реализации международного гуманитарного права.
79. Понятие, принципы и источники международного уголовного права.
80. Международные преступления и преступления международного характера.
81. Правовые основы создания и деятельности Международного уголовного суда. Юрисдикция международного уголовного суда.
82. Правовой статус, структура и основные направления деятельности Интерпола.
83. Международное сотрудничество в оказании правовой помощи по уголовным делам.
84. Международное сотрудничество Республики Беларусь в борьбе с преступностью.
85. Понятие, виды и правовой режим внутренних морских вод.
86. Правовой статус территориального моря, открытого моря и континентального шельфа.
87. Правовой режим международных проливов и каналов.
88. Понятие, принципы и источники международного воздушного права.

89. Правовой режим воздушного пространства над территорией государства.

90. Понятие, принципы и источники международного космического права.

91. Понятие, принципы и источники международного экономического права.

92. Комиссия ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

93. Правовой статус и основные направления деятельности региональных интеграционных организаций (СНГ, ЕАЭС, ШОС и др.).

94. Понятие, принципы и источники международного экологического права.

95. Международно-правовая охрана атмосферного пространства.

96. Международно-правовая защита животного и растительного мира.

ТЕСТЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ**1 вариант****1. Укажите верное:**

- а) СУТЬ монистической концепции: международное и внутригосударственное право различные отрасли и различные правовые порядки;
- б) Дуалистическая концепция рассматривает международное и национальное право, как единое целое;
- в) Монистическая концепция рассматривает международное и национальное право, как части единой правовой системы;
- г) Дуалистическая концепция – признание верховенства национального права. Международное право рассматривается как сумма внешне государственного права различных стран.

2. Нормы международного права – это:

- а) обязательные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права;
- б) согласованные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права;
- в) дополнительные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права;
- г) второстепенные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права.

3. Назовите юридический источник правосубъектности производных (вторичных) субъектов международного права:

- а) соглашения между международными неправительственными организациями;
- б) решения международных судебных органов;
- в) соглашения или любые договоренности первичных субъектов;
- г) решения национальных судов.

4. Влечет ли конституционная смена правительства постановку вопроса о признании?

- а) не влечет;
- б) влечет в обязательном порядке;
- в) влечет в случае решения ООН;
- г) не влечет в случае предварительного согласования с ООН.

5. Что означает вступление государства или международной организации в международный спор с целью установления контактов между сторонами спора:

- а) посредничество;
- б) примирение;
- в) добрые услуги;
- г) арбитражная процедура.

6. Назовите, что не является объектом юридического правопреемства в соответствии с Венскими конвенциями 1978 г. и 1983 г.:

- а) государственные долги;
- б) государственная собственность;
- в) государственные архивы;
- г) государственная территория.

7. В соответствие с конститутивной теорией признания государств:

а) только признание создает новое государство как субъект международного права. Признание имеет ключевое значение при приобретении государством международной правосубъектности;

б) достаточно только самого факта провозглашения нового государства, чтобы у него появилась международная правосубъектность, при этом акт международного признания всего лишь констатирует это событие;

в) только признание создает новое правительство как субъект международного права;

г) признание не создает нового правительства.

8. Назовите одну из теорий правопреемства:

- а) теория декларативная;
- б) теория революции;
- в) дуалистическая теория;
- г) теория континуитета.

9. Дайте правильную характеристику преступлению международного характера:

а) нарушения международного обязательства, столь основополагающего для обеспечения жизненно важных интересов международного сообщества, что его нарушение рассматривается международным сообществом в целом как преступление;

б) данное понятие полностью идентично понятию «международное преступление» ;

в) данное преступление может совершить только международная преступная группа;

г) деяния, предусмотренные международными договорами, посягающие на национальный порядок и на интересы международного сообщества в развитии нормальных международных отношений в различных сферах

10. Какой из терминов означает прекращение действия договора на основаниях, предусмотренных договором:

- а) имплементация;
- б) ратификация;
- в) денонсация;
- г) десфакция.

11. Что такое ратификация:

- а) способ установления аутентичности текста договора;
- б) способ выражения согласия на обязательность договора;
- в) способ прекращения действия договора;
- г) способ продления действия договора.

12. Что такое пролонгация:

- а) способ установления аутентичности текста договора;
- б) способ выражения согласия на обязательность договора;
- в) способ прекращения действия договора;
- г) способ продления действия договора.

13. В каком органе подлежат обязательной регистрации международные договоры:

- а) Генеральная Ассамблея ООН;
- б) Совет Безопасности ООН;
- в) Секретариат ООН;
- г) Секретариат ОБСЕ.

14. Кому предоставляется в международных организациях консультативный статус:

- а) государствам, которые не вошли в состав органа организации;
- б) государствам – не членам организации;
- в) неправительственным организациям;
- г) государствам, желающим вступить в организацию.

15. Что означает термин «апатризм»:

- а) множественное гражданство;
- б) двойное гражданство;
- в) безгражданство;
- г) гражданство.

16. Из перечисленных назовите условия, когда Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г. не применяется:

- а) преступление совершено в пределах одного государства;
 - б) заложник и предполагаемый преступник являются гражданами одного государства;
 - в) предполагаемый преступник находится на территории государства, где произошел захват заложников;
 - г) преступник и заложник являются лицами без гражданства:
- а) 1, 4;
 - б) 1, 2, 4;
 - в) 1, 2;
 - г) 1, 2, 3.

17. В каком документе была впервые предложена квалификация международных преступлений:

- а) в Уставе ООН;
- б) в Статуте Международного Суда ООН;
- в) в Уставе Нюрнбергского Международного военного трибунала;
- г) в Статуте Международного уголовного суда.

18. Назовите орган, принимавший решение об учреждении Международного уголовного трибунала по Югославии:

- а) Международный уголовный суд;
- б) Генеральная Ассамблея ООН;
- в) Комиссия ООН по предупреждению преступности и борьбе с ней;
- г) Совет Безопасности ООН.

2 вариант

1. Выберите правильную характеристику признания государств в международном праве:

- а) переход прав и обязанностей от одного субъекта к другому;
- б) акт государства, посредством которого юридически признаётся возникновение нового субъекта международного права с целью установления с ним дипломатических либо иных отношений;
- в) многосторонний вынужденный акт нескольких государств;
- г) односторонний акт государства, возникший по решению ООН.

2. Укажите суть доктрины Тобара:

- а) согласно ей, любое правительство может получить международное признание;
- б) согласно ей, никакое правительство какого-либо государства не может получить международного признания, пока его полномочия не будут подтверждены путем демократических выборов;
- в) согласно ей, возникновение нового правительства не нуждается в специальном акте признания со стороны иностранного государства;
- г) согласно ей, возникновение нового правительства нуждается в специальном акте признания со стороны иностранного государства.

4. Какие органы выдают экзекватуру:

- а) компетентные органы дипломатического представительства;
- б) компетентные органы ООН;
- в) компетентные органы принимающего государства;
- г) компетентные органы представляемого государства.

4. Что означает признание ad hoc:

- а) неполное и неокончательное признание;
- б) разовое временное признание;
- в) полное и окончательное признание;
- г) переход признания к другому государств.

5. Что такое реституция:

- а) форма нематериального возмещения ущерба в результате неправомерного международного акта путём извинения;
- б) форма нематериального возмещения ущерба в результате неправомерного международного акта;
- в) форма материального возмещения ущерба в результате неправомерного международного акта путём восстановления состояния, существовавшего до его совершения;
- г) правомерные принудительные действия государства в ответ на недружественный акт другого государств.

6. Что такое чрезвычайные сатисфакции:

- а) деление суммы компенсации за причиненный ущерб на несколько частей для поэтапной выплаты;
- б) вынужденные заверения государства, причинившего ущерб в неповторении подобного в будущем;
- в) ответные меры потерпевшего государства на незаконное вторжение;
- г) временные ограничения суверенитета и правоспособности государства.

7. Что такое парафирование:

- а) способ установления аутентичности текста договора;
- б) способ выражения согласия на обязательность договора;
- в) способ прекращения действия договора;
- г) способ продления действия договора.

8. Как называется полоса моря (океана), прилегающая к берегу, находящемуся под суверенитетом прибрежного государства, или к его внутренним водам, и составляющая часть государственной территории:

- а) исключительная экономическая зона;
- б) континентальный шельф;
- в) прилежащая зона;
- г) территориальные воды (территориальное море).

9. Что такое анклав:

- а) принадлежащий государству регион отделен от основной территории территорией другого государства;
- б) часть территории государства, глубоко выступающая на территорию соседнего государства;
- в) искусственный остров в открытом море;
- г) естественный остров в открытом море, принадлежащий конкретному государству.

10. В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. прилежащая зона:

- а) входит в состав территориальных вод
- б) не подчинена ни суверенитету, ни юрисдикции ни одного государства
- в) Не входит в состав территории прибрежного государства, но подчинена его юрисдикции или контролю
- г) является неотъемлемой частью территории прибрежного государства

11. На полеты в воздушном пространстве над Антарктикой:

- а) распространяется режим полетов в международном воздушном пространстве;
- б) распространяется режим полетов над международными проливами;
- в) распространяется режим полетов, утвержденный ИКАО;
- г) распространяется режим полетов в воздушном пространстве архипелажных государств.

12. Нормы из области прав человека порождают обязательства «erga omnes», что означает:

- а) обязательства, вытекающие из заключенного договора;
- б) обязательства, затрагивающие абсолютно всех;
- в) обязательства, возникающие в случае вооруженного конфликта;
- г) обязательства, в отношении бедных.

13. Какие преступления попадают под юрисдикцию Статута Международного уголовного суда:

- 1) преступления против человечности;
- 2) преступления, посягающие на здоровье населения;
- 3) рабство и работорговля;
- 4) международный терроризм;
- 5) военные преступления;
- 6) геноцид;
- 7) торговля женщинами и детьми:
 - а) 1, 5, 6
 - б) 1, 3, 5, 7
 - в) 1, 2, 4, 6
 - г) 3, 4, 5

14. В каком году был принят Римский статут Международного уголовного суда:

- а) в 1990 г.;
- б) в 1989 г. ;
- в) в 1998 г. ;
- г) в 2000 г.

15. Расположите по старшинству глав консульских учреждений:

- а) генеральные консулы, вице-консулы, консулы, консульские агенты;
- б) генеральные консулы, консульские агенты, консулы, вице-консулы;
- в) генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты;
- г) генеральные консулы, консулы, консульские агенты, вице-консулы.

16. Кто возглавляет дипломатические миссии:

- а) чрезвычайный и полномочный посланник;
- б) чрезвычайный и полномочный посол;
- в) миссионер;
- г) нунций.

17. С какого момента глава дипломатического представительства в государстве пребывания считается приступившим к своим обязанностям:

- а) с момента выдачи консульского патента компетентными органами представляемого государства;
- б) с момента получения экзекватуры;
- в) с момента вручения верительной грамоты главе государства;
- г) после получения агремана на представленную кандидатуру.

3 вариант**1. Как переводится термин Римского права «*jus gentium*», от которого произошел термин «международное право»:**

- а) право наций;
- б) право государства;
- в) право народов;
- г) право человека.

2. Нормы международного права создаются:

- а) государствами;
- б) комиссией международного права;
- в) Президентом Республики Беларусь;
- г) Генеральным секретарем ООН.

3. Что относится к вспомогательным источникам международного права:

- а) международный договор;
- б) судебные решения;
- в) международный обычай;
- г) основные принципы международного права.

4. Какой источник международного права появился раньше:

- а) акты международных организаций и международных органов;
- б) акты международных конференций;
- в) международный обычай;
- г) международный договор.

5. Официальная систематизация действующих международно-правовых норм и разработка новых называется:

- а) нейтрализация;
- б) консистенция;
- в) прогрессивное развитие международного права;
- г) кодификация.

6. Какой термин означает фактическую реализацию международных обязательств на внутригосударственном уровне:

- а) имплементация;
- б) репарации;
- в) рецепция;
- г) адаптация.

7. Что означает выражение «*jus cogens*»:

- а) право народов;
- б) императивная норма;
- в) согласование позиций государств;
- г) равный над равным власти не имеет.

8. Нормы международного права это:

- а) обязательные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права;
- б) согласованные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права;
- в) дополнительные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права;
- г) второстепенные правила деятельности и взаимоотношений субъектов международного права.

9. Назовите отрасли международного права:

- а) международно-правовая ответственность;
- б) правопреемство в международном праве;
- в) дипломатическое право;
- г) признание в международном праве.

10. Заявителем и ответчиком по делу, рассматриваемому Международным Судом ООН могут стать:

- а) международные организации;
- б) только государства-члены ООН;
- в) физические лица;
- г) государства.

11. Укажите срок полномочий судей Международного Суда ООН:

- а) 10 лет;
- б) 9 лет;
- в) 6 лет;
- г) 3 года.

12. В чем особенность положения субъектов международного права:

- а) выступают в роли законодательного органа;
- б) выступают в роли аппарата принуждения;
- в) играют главную роль в создании и реализации международно-правовых норм;
- г) выступает в роли надгосударственного органа.

13. Укажите основной субъект международного права:

- а) ООН;
- б) юридическое лицо;
- в) индивид;
- г) государство.

14. Что означает дееспособность:

- а) способность своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности;
- б) способность иметь права и обязанности;
- в) способность нести ответственность;
- г) наличие юридической возможности у лиц своими действиями порождать права.

15. В полном объеме международной правосубъектностью наделены:

- а) индивиды;
- б) государства;
- в) международные организации;
- г) ООН.

16. Какой особенностью обладают производные субъекты международного права:

- а) порождены волеизъявлением первичных субъектов;
- б) порождены волеизъявлением только межправительственных организаций;
- в) порождены только общим волеизъявлением всех субъектов международного права;
- г) порождены только совместным волеизъявлением государств и международных организаций.

17. Укажите, что не входит в полномочия Верховного комиссара по правам человека:

- а) поощрение и защита прав человека во всем мире;
- б) усиление международного сотрудничества в области защиты прав человека;
- в) координация всех программ ООН в сфере защиты прав человека;
- г) рассмотрение жалоб отдельных лиц на нарушение их прав и свобод.