

## РАЗДЕЛ II МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

УДК 349

**И. П. Манкевич**

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры  
гражданско-правовых дисциплин Белорусского  
государственного экономического университета

### **ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Аннотация.* Рассматриваются вопросы формирования правовых основ обеспечения цифровой экономики в Республике Беларусь. Анализируются отдельные теоретические проблемы, связанные с определением понятия и направлений развития правового регулирования цифровой экономики. Делается вывод о необходимости разработки концепции комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики.

*Ключевые слова:* цифровизация, экономика, цифровая экономика, право, правовое регулирование, принципы.

**Введение.** Цифровая трансформация экономики становится все более значимой в жизни нашего общества. К 2025 г. государство намерено обеспечить внедрение информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества. С этой целью утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы (далее – программа), формирование которой осуществлялось с учетом Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы, а также законодательства, регулирующего вопросы информатизации, создания информационных технологий, систем и сетей, обеспечения защиты информации, а также результатов научных исследований, практического опыта создания и развития информационно-коммуникационных технологий. В рамках программы предусматривается выполнение мероприятий по созданию современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отрас-

124

лях экономики и технологий «умных городов», а также обеспечению информационной безопасности таких решений [1]. Выполнение предусмотренных программой мероприятий требует адаптации действующего и разработки нового законодательства, которое устранил пробелы, барьеры, препятствующие развитию цифровой экономики, создаст благоприятную правовую основу для дальнейшего развития цифровых технологий и их внедрения в отрасли экономики.

**Основная часть.** Цифровизация экономики рассматривается как инновационный этап экономического развития, в основе которого лежит интеграция физических и цифровых ресурсов в сфере производства и потребления, в экономике и обществе, и характеризуется новыми методами генерирования, обработки, хранения, передачи информации во всех сферах человеческой деятельности [2, с. 52]. «Цифровой императив как основа трансформации подразумевает не только революционные технологические изменения и инновации, которые в перспективе приводят к тектоническим сдвигам в виде перехода к цифровой экономике (трансформирующей цепочки создания новой товарной стоимости), цифровой адаптации социальных процессов (включая формирование механизма цифровизации права как социального института), но и образование новых общественных связей и структуры государственного управления на базе цифровых технологий» [3, с. 17].

Несмотря на то что цифровая терминология достаточно широко используется, до сих пор нет единства в отношении определения важнейшего термина «цифровая экономика» (Digital Economy) [4]. Для сферы цифровой экономики характерно утверждение, сформулированное Стэнном Капланом в его методиках анализа рисков, о том, что 50 % проблем в мире возникают из-за ситуаций, когда используются одинаковые слова для обозначения разных понятий, и столько же появляется потому, что одни и те же понятия трактуются различными словами [5].

В то же время точки зрения ученых (юристов, экономистов), обосновывающие понятие, специфику цифровой экономики в системе общественных отношений, имеют важное значение для юридического оформления экономических цифровых

отношений. Так, М. А. Положихина, рассматривая цифровую экономику как социально-экономический феномен, отмечает, что представления о цифровой экономике варьируются от весьма узких до чрезвычайно широких. По мнению М. А. Положихиной, Всемирный банк дает достаточно широкое определение цифровой экономики («система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий»). Цифровая экономика в узком смысле рассматривается «как разновидность коммерческой деятельности по производству и продаже электронных товаров и услуг. Соответственно, в нее входят, во-первых, электронная торговля, электронный банкинг и электронные деньги. Во-вторых, сервисы по предоставлению онлайн-услуг; информационные сайты, зарабатывающие на рекламе; интернет-медиа (звукозапись, кино, пресса, издательская деятельность); создание развлекательного и делового программного обеспечения. В-третьих, производство соответствующего оборудования и другие обеспечивающие виды деятельности» [6].

Заслуживает внимания точка зрения Н. Л. Бондаренко и Ю. Г. Конаневича, которые, исследуя правовую и организационную природу процессов цифровизации и регуляторной функции государства в данной сфере, считают, что цифровая экономика – это «качественная характеристика национальной экономики, выражающаяся в ее способности к использованию высоких технологий (прежде всего в форме цифровых технологий), уровне использования цифровых технологий, а также в способности национальной экономики производить цифровые технологии для собственного (внутригосударственного) потребления или для продажи их нерезидентам в рамках внешнеэкономической деятельности» [7, с. 63].

В контексте цифровизации ученые выделяют также специфические черты и особенности цифровой экономики, которые необходимо учитывать при формировании правовых основ ее обеспечения. Цифровая экономика, по мнению А. В. Плотникова, имеет четыре специфические особенности: нерелевантность географического положения или отсутствие потребности вести бизнес в одном географическом месте, ключевая роль платформ, важность сетевых эффектов и использование

больших данных. Эти особенности отличают ее от предшествующих концепций экономики [8].

М. Ачаповская акцентирует внимание на следующих отличительных особенностях цифровой экономики: «Основная деятельность субъектов хозяйствования сконцентрирована на цифровых платформах, объединяющих их в единую информационную среду; значительный вклад отдельных субъектов, обладающих уникальными механизмами обработки и анализа данных, в инновационное инклюзивное развитие национальной экономики и получение ценной релевантной информации; стандартизация и унификация предоставляемых услуг и товаров способствуют формированию персонализированных сервисных моделей, позволяющих выделять целевую аудиторию и привлекать определенные группы поставщиков и потребителей товаров и услуг; непосредственное взаимодействие производителей и потребителей сокращает действие дистрибьюторов и меняет сам подход к управлению цепочками поставок; достаточно четкая формулировка теоретической базы инновационного развития цифровой экономики затрудняет оценку выгоды использования цифровых технологий; наличие угроз и рисков цифровой трансформации и внедрения цифровых информационно-коммуникативных технологий для обеспечения безопасности государства, бизнеса и населения» [2].

Отличительной чертой цифровой экономики, по мнению Е. А. Мильской и Е. И. Соханенко, «являются риски и проблемы, связанные с внедрением цифровых и информационных технологий в сферы нашей жизнедеятельности: угроза независимости страны в трансграничном мире цифрового общества; нарушение принципов неприкосновенности частной жизни граждан; уязвимость информационных данных; изменение рынка труда и рост безработицы среди низко- и среднеквалифицированных специалистов; необходимость внесения изменений в административное и налоговое законодательство государства; реструктуризация бизнес-моделей и схем взаимодействия экономических агентов» [9].

Анализ приведенных точек зрения свидетельствует о возможных рисках, угрозах, негативных последствиях цифровых информационно-коммуникационных технологий экономики

и необходимости их предвидения. Минимизировать и избежать возможные риски и угрозы, вызванные цифровизацией экономики, а также создать благоприятные условия для развития цифровой экономики, эффективного обеспечения и защиты прав участников правоотношений призваны правовые основы регулирования. Однако формирование правовых основ регулирования цифровой экономики затруднено тем, что «цифровая экономика не является некоей структурированной системой, которая может быть урегулирована при помощи „пакета“ нескольких гармонизированных законодательных реформ; в силу своего комплексного характера она объединяет самые разные направления деятельности...» [10, с. 27]. В этой связи согласимся с точкой зрения С. А. Дятлова, который, исследуя особенности цифровой экономики, отмечает, что «правоотношения лиц в Интернете должны существовать в особом правовом поле, адекватно учитывающем специфику сетевого интернет-пространства и имеющем свои особенные нормативно-регламентирующие принципы. Глобальному, цифровому, сетевому интернет-пространству присущи свои особые закономерности функционирования и развития. Сегодня многие организационные принципы и правила, характеризующие деятельность в интернет-пространстве, слабо стыкуются с действующим в большинстве стран мира законодательством. Как законодательство отдельных стран, так и международные нормы не учитывают в полной мере новое качество и особенности отношений, складывающиеся между участниками в глобальной цифровой экономике. С учетом формирования нового особого информационного правового поля, существования особых феноменов цифрового интернет-пространства и складывающихся в нем правоотношений между субъектами сетевого взаимодействия требуются согласование и гармонизация традиционного (национального и международного) законодательства и формирующегося нового интернет-законодательства» [11, с. 87].

Формирование модели правового регулирования цифровой экономики Республики Беларусь в настоящее время основывается на нормативных правовых актах, устанавливающих стратегические краткосрочные и долгосрочные перспективы правового регулирования цифровой экономики (Декрет Пре-

зидента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» [12]; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе „Цифровое развитие Беларуси“ на 2021–2025 годы» [1]).

Принимая во внимание, что цифровизация затрагивает различные сферы экономической и иной деятельности, правовое регулирование цифровой экономики становится своего рода катализатором обновления, совершенствования и развития практически всех отраслей законодательства. Современное национальное законодательство уже закрепляет отдельные аспекты цифровизации в различных сферах. Так, Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы в целях реализации подпрограммы 6 «Функционирование системы охраны окружающей среды» в рамках проводимой государством экологической политики предусматривает реализацию направлений, включающих совершенствование экологического законодательства, просвещения и образования, обеспечение учета в области охраны окружающей среды и *переход на цифровизацию обработки статистических данных*, дальнейшее внедрение природоохранных мероприятий на региональном уровне и развитие международного сотрудничества [13]. В Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы предусмотрена цифровизация отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, направленная на повышение устойчивости функционирования и внедрение инновационных технологий и бизнес-моделей [14].

Развитие цифровой экономики предполагает не только принятие новых нормативных правовых актов в соответствии с формирующимися правоотношениями, но и совершенствование действующего законодательства. Данные задачи в настоящее время решены посредством внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты. Например, Воздушный кодекс Республики Беларусь, устанавливая правовые и организационные основы использования воздушного пространства Республики Беларусь и осуществления деятельности в области авиации в целях обеспечения

потребностей граждан и экономики, обороны и безопасности государства, закрепил правовые понятия «беспилотный авиационный комплекс» и «беспилотный летательный аппарат» и их определения [15]. Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» предусматривает положение о том, что «идентификация лиц, участвующих в информационном обмене с использованием информационных систем и информационных сетей, осуществляется в случаях, установленных актами законодательства Республики Беларусь» [16]. Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», устанавливая правовые основы применения электронных документов, определения основных требований, предъявляемых к электронным документам, регламентирует и понятие, правовые условия использования электронной цифровой подписи в электронных документах и правовые основы технологии электронной цифровой подписи [17]. Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» закрепляет правовые основы электронного аукциона (гл. 6), закрепляет определения таких правовых понятий, как электронная торговая площадка, шаг электронного аукциона [18]. Информационные и телекоммуникационные технологии в качестве одной из сфер осуществления государственно-частного партнерства определяет Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (ст. 5) [19].

Таким образом, рассмотренные выше и иные акты законодательства свидетельствуют о том, что в настоящее время правовое регулирование цифровой экономики опирается на нормативные правовые акты, регулирующие традиционные экономические отношения. В то же время уже приняты отдельные нормативные правовые акты, призванные регулировать непосредственно отношения в сфере цифровой экономики [20, 162–163]. Вместе с тем многие вопросы нуждаются в конкретизации и отражении в отраслевом законодательстве (гражданском, трудовом, финансовом, экологическом, аграрном законодательстве, законодательстве об интеллектуальной деятельности, о нотариате, о страховой деятельности, об информации, о судопроизводстве, об альтернативных механизмах разрешения споров и др.).

Особенность правового регулирования общественных отношений в сфере цифровой экономики заключается в том, что ее основу, с одной стороны, формируют общепризнанные элементы (объекты, субъекты), с другой – появляются новые, не известные ранее элементы общественных отношений. Как отмечают О. А. Бакиновская и Л. М. Рябцев, анализируя правовое обеспечение цифровизации экономики Республики Беларусь в условиях развития экономической интеграции в рамках ЕАС, «комплексное (межотраслевое) нормативное регулирование отношений в сфере цифровой экономики является основным трендом развития законодательства в данной сфере» [21, с. 43]. Н. Л. Бондаренко и Ю. Г. Конаневич, анализируя нормы законодательства и положения правовой доктрины о цифровой экономике, высказывают позицию о том, что «...регулирование вопросов использования цифровых технологий и информационных технологий в целом следует разделить на два массива правовых норм, сконцентрированных в информационном праве (определение правовой природы и правового режима информации, информационно-коммуникационных и информационно-коммуникативных технологий) и в IT-праве (правовой режим и порядок осуществления хозяйственной деятельности в сфере производства и использования информационных технологий)» [7].

Проведенный анализ теоретико-правовых основ обеспечения формирования цифровой экономики свидетельствует, что действующее законодательство не в полной мере соответствует современному уровню развития цифровых технологий; наблюдаются противоречивость, фрагментарность правового регулирования отношений в сфере цифровой экономики, правовая неопределенность явлений (понятий) цифровой экономики и др. Это требует переработки всего нормативного правового массива и его адаптации к требованиям цифровой экономики.

**Заключение.** Развитие цифровизации в различных отраслях экономики осуществляется неравномерно, что создает трудности в систематизации законодательства.

В настоящее время достаточно сложно однозначно определить направления развития правовых основ обеспечения развития цифровой экономики. Дальнейшее формирование



правовых основ в сфере цифровой экономики возможно либо путем разработки и принятия отдельного законодательства, либо путем внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, включая в них нормы, регламентирующие отношения в сфере цифровой экономики. При этом необходимо учитывать, что первый вариант, решая задачу специализации законодательства, создает проблему необходимости разграничения предметов нормативного правового регулирования, появление правовых коллизий. Второй вариант допускает необходимость принятия специальных нормативных правовых актов по отдельным аспектам цифровой экономики. Отметим, что экономически развитые страны, формируя правовые основы обеспечения цифровой экономики, придерживаются практики совершенствования действующего законодательства.

В качестве тенденций дальнейшего развития правовых основ обеспечения цифровой экономики в контексте инновационного развития Республики Беларусь целесообразно разработать и утвердить концепцию комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, что будет способствовать формированию благоприятных условий для развития цифровой экономики и совершенствованию законодательства, регулирующего отношения, возникающие в условиях цифровизации. Концепция позволит упорядочить общественные отношения, возникающие в связи с развитием цифровой экономики, повысить эффективность законодательства путем совершенствования существующих нормативных правовых актов и разработки новых, устранить пробелы и коллизии в регулировании отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, привести нормы национального законодательства в соответствие с нормами международных договоров.

В качестве тенденций дальнейшего развития правовых основ обеспечения цифровой экономики в контексте инновационного развития Республики Беларусь целесообразно рассматривать: устранение правовых коллизий и противоречий, возникающих в связи с развитием цифровой экономики; приведение в соответствие норм национального законодательства с нормами международных договоров в рассматриваемой

сфере; разработку концепции комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики, что будет способствовать формированию благоприятных условий для развития цифровой экономики и совершенствованию законодательства, регулирующего отношения, возникающие в условиях цифровизации. Фундамент для разработки концепции формирует имеющееся законодательство.

### *Список использованных источников*

1. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 фев. 2021 г., № 66 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 24.02.2021 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

2. Ачаповская, М. Цифровизация экономики как драйвер инновационного развития / М. Ачаповская // Банковский вестн. – 2019. – № 3 (668) – С. 52–58.

3. Карцхия, А. А. Цифровой императив: новые технологии создают новую реальность / А. А. Карцхия // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. – 2017. – № 8. – С. 17–26.

4. Митин, В. Семь определений цифровой экономики / В. Митин // CRN ИТ-бизнес. Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.crn.ru/news/detail.php?ID=116780>. – Дата доступа: 03.09.2021.

5. Kaplan, S. The Words of Risk Analysis / S. Kaplan // Risk Analysis. – 1997. – № 17 (4). – P. 407–417.

6. Положихина, М. А. Цифровая экономика как социально-экономический феномен [Электронный ресурс] / М. А. Положихина // Экономические и социальные проблемы России. – 2018. – № 1. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-kak-sotsialno-ekonomicheskii-fenomen>. – Дата доступа: 03.09.2021.

7. Бондаренко, Н. Л. Правовая и организационная природа процессов цифровизации и регуляторной функции государства в данной сфере / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // Ex jure. – 2021. – № 1. – С. 56–67.

8. Плотников, А. В. Основные принципы концепции цифровой экономики [Электронный ресурс] / А. В. Плотников // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-printsipy-kontseptsii-tsifrovoy-ekonomiki>). – Дата доступа: 03.09.2021.

9. Мильская, Е. А. Характерные черты и задачи цифровой экономики в России [Электронный ресурс] / Е. А. Мильская, Е. И. Соханенко // *ineprom.spbstu.ru*. – Режим доступа: <http://ineprom.spbstu.ru/files/inprom-2018/inprom-2018.pdf>. – Дата доступа: 03.09.2021.

10. Беликова, К. М. Особенности правового регулирования цифровой интеллектуальной экономики / К. М. Беликова // *Экономика и право*. – 2018. – № 8. – С. 25–30.

11. Дятлов, С. А. Цифровая экономика: новые методологические проблемы исследования / С. А. Дятлов // *Современные технологии: актуальные вопросы, достижения и инновации* : сб. ст. IX Междунар. науч.-практ. конф., Пенза, 27 сент. 2017 г. – Пенза, 2017. – 190 с.

12. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8 // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

13. О Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 фев. 2021 г., № 99 // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

14. О государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 фев. 2021 г., № 59 // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

15. Воздушный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 мая 2006 г., № 117-З : принят Палатой представителей 3 апр. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 24 апреля 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.06.2018 г. // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

16. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.05.2016 г. // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

17. Об электронном документе и электронной цифровой подписи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 28 декабря 2009 г., № 113-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 08.11.2018 г. // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

18. О государственных закупках товаров (работ, услуг) [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 419-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // *КонсультантПлюс. Беларусь* / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

19. О государственно-частном партнерстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2015 г., № 345-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

20. Манкевич, И. П. К вопросу правового регулирования цифровой экономики / И. П. Манкевич // Третьи цивилистические чтения памяти профессора М. Г. Проиной : сб. ст. / Акад. управ. при Президенте Респ. Беларусь ; под ред. Н. Л. Бондаренко [и др.]. – Минск : Акад. управ. при Президенте Респ. Беларусь, 2021. – 274 с.

21. Актуальные проблемы правового обеспечения развития цифровой экономики в Республике Беларусь / Ю. А. Амельченя [и др.] ; под ред. О. А. Бакиновской. – Минск : Колоград, 2020. – 404 с.

28.10.2021

### **I. P. Mankevich**

PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor  
at the Department of Civil Law Disciplines  
of the Belarusian State Economic University

## **FUNDAMENTALS OF LEGAL SUPPORT OF THE DIGITAL ECONOMY IN THE CONTEXT OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

*Abstract.* The article deals with the formation of the legal framework for ensuring the digital economy in the Republic of Belarus. Some theoretical problems related to the definition of the concept and directions of development of legal regulation of the digital economy are analyzed. It is concluded that it is necessary to develop a concept of comprehensive legal regulation of relations arising in connection with the development of the digital economy.

*Key words:* digitalization, economy, digital economy, law, legal regulation, principles.