

## К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРИНЦИПОВ

*Козак М.А.  
Витебск, ВГУ имени П.М. Машерова*

В настоящее время в Республике Беларусь основы формирования всех органов представительной власти уже выработаны, дальнейшее их развитие означает конкретизацию и одновременно расширение аспектов правового регулирования данного процесса в сторону совершенствования. Порядок формирования органа указывает на специфику органа, влияет на его правовой статус, устанавливает его место в государственном правовом механизме. Формирование органа – это постоянно изменяющийся, корректирующийся процесс, с чем соглашаются ряд ученых, утверждая, что «порядок формирования органа – это не застывшая, статичная структура, а статико-динамичная политико-правовая категория» [1, с.4] [2, с.3].

Актуальность темы заключается в том, что формирование органов представительной власти – это особый порядок, включающий избирательный процесс, состоящий из множества стадий, субъектов, средств, методов. От легитимности проведенного процесса выборов зависит дальнейшее функционирование избранного органа.

Цель работы – обосновать необходимость расширения перечня принципов избирательного процесса при формировании представительных органов.

**Материал и методы.** Материалом исследования послужили нормативные акты, касающиеся избирательных принципов используемых при формировании органов представительной власти в Республике Беларусь. При написании статьи был использован метод анализа теоретико-правовых взглядов. Метод анализа употреблялся совместно с методом синтеза, который позволил объединить в единое целое различные точки зрения и систематизировать выделяемые избирательные принципы.

**Результаты и их обсуждение.** Избирательный процесс является показателем уровня свободного выражения подлинной воли народа, за законностью которого следят не только национальный, но и международные институты. В период глобализации происходит усиление влияния норм международного права на внутреннее избирательное законодательство, что способствует повышению уровня демократичности, транспарентности и легитимности проводимых выборов. Выбор способа формирования органа представительной власти всецело внутригосударственная прерогатива, но процесс проведения, как показывает практика, должен соответствовать международным стандартам.

Процесс выборов органов представительной власти Республики Беларусь состоит из имплементировавших в себя положений и принципов документов Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Межпарламентского союза и

соответствует международным правовым стандартам и требованиям. Органы представительной власти формируются с соблюдением основных принципов избирательного права, с отдельными особенностями, присущими процессу выборов каждого органа.

Принципы избрания Президента как представительного органа нашли свое отражение в Конституции Республики Беларусь (ст.81), Избирательном кодексе Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь», ст.5 – «Президент избирается непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании». Указанные принципы, являются основным, нерушимым основанием всего избирательного процесс при прямых выборах Президента Республики Беларусь.

В защиту прямых выборов Президента можно привести ряд мнений конституционалистов: «Избрание президента прямыми выборами – самый демократичный способ, поскольку осуществляется на основе непосредственной демократии – с участием всех избирателей на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании ... Выборы президента народом носят демократический характер, его полномочия производны от народа, и все это придает ему легитимность и повышает его авторитет» [3, с.18]. «Такой порядок выборов президента дает ему своеобразный «прямой» мандат со стороны избирателей, обеспечивая тем самым высокую легитимность данного института» [4, с.64]. Прямые выборы президента введены в смешанных и президентских республиках (например, Франция, РФ, Польша, Украина, Казахстан, Аргентина, Бразилия, Мексика, Тунис, Азербайджан), и в некоторых парламентских (Австрия, Ирландия, Исландия, Болгария, Словакия, Литва, Монголия).

Принимая во внимание, что основные принципы являются постоянной и неизменяемой опорой всего процесса выборов, необходимо отметить, что их содержание должно дополняться нормами-принципами и нормами избирательного текущего законодательства. Как было отмечено, автором в других публикациях, дополнительными нормами-принципами являются – альтернативность, подлинность, регулярность, периодичность.

Принцип периодичности и регулярности подразумевает выборы, «организуемые через регулярные периоды». Очевидно, что периодичность подразумевает под собой регулярность, ведь если выборы проводятся через определенные равные промежутки времени – периоды, то они будут иметь регулярный характер. Можно, видимо, согласится с мнением В.М. Колдаева, о том, что «регулярное проведение выборов в представительный орган государственной власти является необходимым условием подлинного демократизма этого органа» [5, с.4].

В международных документах не установлены конкретные сроки периодичности выборов или полномочий выборных органов, но из их норм можно сделать вывод, что выборы должны проводиться так часто, чтобы

«власть могла отражать волю народа» [6, с.24]. Например, в п.7 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ записано, что «разумная периодичность проведения свободных выборов должна устанавливаться законом».

В Декларации о критериях свободных и справедливых выборов провозглашается, что «в любом государстве полнота власти может проистекать только из волеизъявления народа, выраженного на подлинных, свободных и справедливых выборах, организуемых через регулярные периоды на основе всеобщего, равного и тайного голосования. Регулярность проведения выборов является одним из необходимых условий демократичности и легитимности власти» (ст.1).

Кроме того, как отмечают исследователи, выборы способны выполнять конструктивные функции, служить инструментом демократии «при условии, что носители мандатов избираются на определенный, не слишком большой срок. Это необходимо для того, чтобы избиратели могли контролировать своих представителей, предотвращать злоупотребления властью и корректировать политический курс правительства». Периодичность предполагает проведение выборов через равные промежутки времени, выборы не могут быть «одноразовыми». По мнению Т.С. Масловской, «строгая периодичность выборов является обязательным принципом избирательного права, нарушение которого расценивается как посягательство на политические права граждан» [3, с. 18].

Для соблюдения и реализации принципа периодичности имеет существенное значение соблюдение сроков, оговоренные в Конституции и законах.

Практика проведения президентских выборов в Республике Беларусь показывает, что выборы Президента проводятся, в соответствии с законодательством, с периодичностью в 5 лет. В соответствии с Конституцией выборы Президента назначаются Палатой Представителей не позднее, чем за 5 месяцев и проводятся не позднее, чем за 2 месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Президент вступает в должность после принесения присяги, не позднее двух месяцев со дня избрания Президента, а полномочия предыдущего Президента прекращаются.

Лишь однажды было сделано отступление от обычной процедуры выборов Президента. В 1996 году были приняты изменения и дополнения в Конституцию 1994 года посредством референдума, после чего сроки полномочий действующего Президента начали исчисляться – в соответствии со ст.144 Конституции, с «момента вступления в силу настоящей Конституции», т.е. с 27 ноября 1996 года. Новая редакция Конституции, одобренная Референдумом 1996 года, существенно изменила структуру государственной власти, полномочия высших органов, порядок их формирования. Появились новые органы, изменился их статус, поэтому необходимо было или продлевать срок полномочий Президента или проводить новые выборы Президента, что в то время было просто нецелесообразным как с экономической точки зрения, так и с политической, так как народ полностью поддерживал Президента, о чем говорят

результаты референдума 1996 года. Последующие выборы Президента проводились через регулярные периоды времени с соблюдением конституционных сроков и требований с точки зрения периодичности.

Такие принципы выборности как подлинность, честность или нефальсифицированность, справедливость выборов по своему содержанию схожи.

Если будут соблюдены все условия подлинности выборов, то автоматически выполняются условия и справедливых выборов. Анализируя международные документы, приходим к выводу, что подлинность и справедливые выборы, это выборы, которые проводятся в соответствии с уже названными принципами, стандартами в области избирательного права, которые подлинно отражают политическую волю народа. «Подлинность выборов – это такие выборы, которые выявляют свободно выраженную волю народа и приводят к ее осуществлению» [5, с.25]. В самых общих чертах справедливые выборы – это обеспечение создания равных правовых условий для всех участников избирательного процесса. Названный принцип нашел свое закрепление в белорусском законодательстве, а именно в ст. 6 Избирательного кодекса Республики Беларусь – «Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях», что подразумевает под собой равные условия в избирательном процессе для всех кандидатов.

Принцип подлинности включает в себя также прозрачность и нефальсифицированность процесса подсчета голосов. В Избирательном кодексе оговаривается право «кандидата в депутаты присутствовать на участках для голосования при подсчете голосов избирателей», а также право наблюдателя «находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования», что означает, что процесс подсчета голосов, по закону, является прозрачным; что все, кто имеет статус наблюдателя, обозначенный в ст.13 Избирательного кодекса Республики Беларусь, могут присутствовать при подсчете голосов, чем обеспечивается открытость и гласность, транспарентность выборов.

**Заключение.** Закрепляя законодательно общую формулировку принципа подлинности выборов, можно, одновременно, «узаконить» основные его составляющие – честность или нефальсифицированность, справедливость выборов. Подлинность выборов представительных органов государственной власти является важнейшим элементом демократии, служит правовым средством легитимности органов власти.

Предлагаем внести следующее дополнение в ст.3 главы 2 Избирательного кодекса Республики Беларусь:

Действующий кодекс	С предлагаемыми изменениями
Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются свободными и проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.	Выборы Президента Республики Беларусь, депутатов Палаты представителей, депутатов местных Советов депутатов являются <b>подлинными</b> , свободными и проводятся <b>регулярно</b> на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Необходимо, также, дополнить гл.2-ю ИК статьей «Подлинные выборы» в следующей формулировке: При подлинных выборах обеспечивается свободное волеизъявление избирателей и справедливые равные едиобразные условия для кандидатов, без ограничений дискриминационного характера. Нормы избирательного законодательства регулируют сам избирательный процесс и доказали свою эффективность при проведении уже более десяти избирательных компаний органов представительной власти.

#### Список литературы

1. Кешикова, Н.В., Порядок формирования государственных органов: к теории вопроса\ История государства и права №11, 2008, с.4-5;
2. Быков, С.В., Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания России (становление и перспективы развития): Автореф.дис....канд.юрид.наук. - М., 2007. – 32с.
3. Масловская, Т.С. Институт президентства в Республике Беларусь: дис. ... к.ю.н.: 12.00.02:03.06.2004 / Т.С. Масловская. – Минск, 2004. – 156 с.
4. Колдаев, В.М.. Избирательное право и избирательная система РФ. М.- 1993г.
5. Выборы: правовые основы, избирательные технологии: Науч.правовое и практ.пособие/ С.А. Альфер, И.И. Бугрова, А.Е. Вашкевич и др.; Отв.ред. С.А. Альфер; Науч. ред. М.Ф.Чудаков.- 2-е изд., испр.и доп.-Мн.:Тесей, 2000. - 304 с.
6. Черкасов, А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира. (Конституционно-правовое регулирование и практика)/ Черкасов А.И. – М.: Экзамен, 2006. – 222 с.
7. Выборы: правовые основы, избирательные технологии: Науч. правовое и практ. пособие / С.А. Альфер, И.И. Бугрова, А.Е. Вашкевич и др.; Отв.ред. С.А. Альфер; Науч. ред. М.Ф. Чудаков. - 2-е изд., испр.и доп. - Мн.: Тесей, 2000. - 304 с.

## ПОДГОТОВКА МЛАДШИХ КОМАНДИРОВ В ВОЛОСТНЫХ СБОРНЫХ ПУНКТАХ ССРБ

*Крюковский В.Д.*

*Минск, Белорусский государственный университет*

Историки изучили многие аспекты деятельности государственных органов БССР по военному строительству, патриотическому воспитанию трудящихся. Однако государственная политика выучки младшего командного состава в 1919–1941 гг. остается малоисследованной.

Цель работы – проанализировать в масштабах республики эффективность подготовки младших командиров в сборных пунктах волостных военных комиссариатов, обобщить накопленный опыт, вскрыть проблемы, препятствовавшие осуществляемой деятельности.

**Материал и методы.** Автором использованы документы ЦБ КП(б)Б, ЦИК, СНК, губернских, уездных парткомов и исполкомов советов, отделов