

Ф. Х. Отахонов

доктор юридических наук, профессор,
директор Института проблем законодательства
и парламентских исследований при Олий Мажлисе
Республики Узбекистан

А. К. Расулев

доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры профилактики правонарушений
Академии МВД Республики Узбекистан

**ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ
МЕЖДУНАРОДНОГО КОММЕРЧЕСКОГО
АРБИТРАЖА В УЗБЕКИСТАНЕ**

Аннотация. Статья посвящена анализу этапов осуществления организационно-правовых мер по подготовке и принятию закона о международном коммерческом арбитраже в Узбекистане, а также раскрытию сущности международных соглашений и конвенции в области международного арбитража. Исследованы нормативные правовые акты, регулирующие вопросы по созданию международного коммерческого арбитража.

Раскрывается комплекс проблемных вопросов, связанных с обеспечительными мерами в международном коммерческом арбитраже, в частности, возможность приведения в исполнение принятых третейским судом названных мер. Автором анализируются передовой зарубежный опыт, законодательные подходы к регулированию данных вопросов.

Обобщается судебная практика, а также мнения цивилистов относительно целесообразности реформирования законодательства. Сравнительное исследование отечественного и зарубежного законодательства позволяет сформулировать ряд выводов относительно оптимальности конструирования национального законодательства.

Ключевые слова: арбитраж, внешнеэкономическая деятельность, третейское разбирательство, инвестиционный климат, коммерческий спор.

Введение. В современном мире в условиях быстро развивающейся глобализации экономики, развития межхозяйственных, межгосударственных связей и унификации законодательства на региональном и международном уровнях международный коммерческий арбитраж как альтернативная внесудебная форма разрешения коммерческих споров приобретает все большее значение, являясь одним из основ-

ных элементов рыночных отношений как на национальном, так и на международном уровнях.

Принимая во внимание вышеуказанное, необходимость принятия Закона Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже» была обусловлена следующими факторами:

первое — необходимость в правовой регламентации создания, деятельности и прекращения деятельности международных коммерческих арбитражных судов в Республике Узбекистан, определение основных принципов деятельности международного коммерческого арбитража;

второе — создание действенного механизма разрешения спорных вопросов с иностранными партнерами и другими участниками международных торгово-экономических отношений;

третье — сокращение издержек субъектов предпринимательства при рассмотрении споров, регламентирование механизмов признания и исполнения арбитражных решений;

четвертое — авторитетный, квалифицированный арбитраж формирует респектабельный облик государства в международной предпринимательской среде, укрепляет его репутацию, что, в свою очередь, ведет к стабилизации экономики, в том числе путем создания благоприятного инвестиционного климата [1, с. 87].

В статье будут разъяснены цели, задачи, этапы, организационные меры по подготовке и принятию Закона о международном коммерческом арбитраже в Узбекистане.

Основная часть. При решении задач, поставленных в данной статье, использовались общенаучные и специальные методы научного познания: системный, сравнительно-правовой, аналитический, логико-правовой и др.

В качестве эмпирической основы использован анализ норм международных актов, законодательства Республики Узбекистан и ряда зарубежных стран, в том числе законодательства Республики Беларусь, Российской Федерации, некоторых доктринальных работ, научных статей в области коммерческого права и арбитража.

В совокупности все эти методы позволили в определенной степени обеспечить достоверность результатов исследования в научной статье.

Первым шагом любого государства для интеграции в глобальную арбитражную систему является соблюдение основных международных соглашений и членство в международных институтах, независимо от идеологических и политических предпочтений. В связи с этим в нашей стране проводится целенаправленная и поэтапная работа по присоединению к международным соглашениям в этой сфере. В частности, Узбекистан еще 7 мая 1993 г. в целях стимулирования внешнеэкономической деятельности, обеспечения международно признанных гарантий и защиты иностранных инвесторов в Республике Узбекистан присоединился к Конвенции о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами (Вашингтон, 1965), а 22 декабря 1995 г. к Нью-Йоркской конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 г.

Нью-Йоркская конвенция пользуется большим признанием, в ней участвуют 165 государств [2]. Она применяется к арбитражным решениям, вынесенным арбитражами на территории государства, отличного от государства, где испрашивается признание и приведение в исполнение. Статья III Нью-Йоркской конвенции налагает на все государства-участники обязательство признавать и приводить в исполнение арбитражные решения.

Являясь участницей Нью-Йоркской конвенции, Республика Узбекистан имеет обязательства признания и приведения в исполнение решений иностранных арбитражей на своей территории. В то же время, не имея полноценного международного коммерческого арбитража, страна становится «нетто-импортером» таких решений, то есть иностранные арбитражные решения в стране исполняются, а собственных решений, которые могут исполняться за рубежом, очень мало. Например, в настоящее время в Узбекистане создано 7 арбитражных судов, в том числе Международный коммерческий арбитражный (третейский) суд при Торгово-промышленной палате Республики Узбекистан (далее — МКАС при ТПП РУз), который осуществляет свою деятельность на основе Закона Республики Узбекистан «О третейском суде», где арбитрами могут быть только граждане Узбекистана. Поэтому третейские суды более активно функционируют по сравнению с международными арбитражами. Если пятнадц-

цати Третьейскими судами системы ТПП РУз за 2007–2020 гг. рассмотрены 27 916 дел на общую сумму 1,1 трлн сум, а МКАС при ТПП РУз рассмотрено всего 68 дел на общую сумму 15,9 млрд сум, и 4,6 млн долларов США, 4,2 млн российских рублей и 39,8 тыс. евро. По рассмотренным делам в качестве истца или ответчика участвовали компании таких стран, как Республика Беларусь, Германия, Дания, Казахстан, Китай, Кыргызстан, ОАЭ, Россия, Сингапур, Турция, Украина, Узбекистан [3].

Кроме того, в настоящее время в связи с наличием проблем с признанием решений экономических судов Узбекистана за рубежом субъекты предпринимательства Узбекистана вынуждены определять органом, разрешающим спор по своим внешнеэкономическим сделкам, иностранный арбитраж (в частности, арбитражи Англии, Швеции, России, Украины и т. д.) [4; 5].

Например, в 2019 г. в Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации поступило 239 международных исков из 287 контрактов. Участниками споров были компании из 60 стран. Более трети споров — с участием сторон из Европы. Наибольшее количество иностранных участников арбитражных разбирательств было из Узбекистана, Китая, Казахстана, Беларуси, Германии, Кипра, Чехии, Украины и Великобритании. А в Лондонском международном третейском суде за 2019 г. рассмотрено — 317 дел, Арбитражном институте торговой палаты Стокгольма — 152 дела [6]. Количество дел, принятых к производству Международного коммерческого арбитражного суда при ТПП Украины (ICAC) в 2019 г., составило 239 [7].

Общее количество рассмотренных Международным арбитражным судом дел при Бел ТПП в 2018 г. составило 94 [8].

Вместе с тем участие в иностранных арбитражах сопряжено с дополнительными расходами для национальных инвесторов, что в ряде случаев является предпосылкой для вынужденного отказа от участия в арбитражном разбирательстве. В свою очередь, это является причиной вынесения решения против узбекских компаний даже по делам, имеющим позитивную перспективу.

В связи с этим **следующим шагом** было принятие Закона Республики Узбекистан «О международном коммерческом

арбитраже». Следует отметить, что работа по подготовке проекта закона велась более 20 лет. Только в последние годы в этом направлении интенсивно и последовательно принимались следующие меры.

Первая. Указом Президента Республики Узбекистан № УП-5087 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственной защиты законных интересов бизнеса и дальнейшего развития предпринимательской деятельности» от 19 июня 2017 г. поручено Торгово-промышленной палате совместно с министерствами юстиции, финансов, экономики, другими заинтересованными министерствами и ведомствами внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан комплекс мер по созданию в структуре Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан международного коммерческого арбитражного суда по обеспечению надежной защиты прав и законных интересов иностранных инвесторов, а также национальных компаний во взаимоотношениях с зарубежными партнерами [9].

Вторая. 28 августа 2017 г. заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан утвержден План комплексных мер по созданию в структуре Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан Международного коммерческого арбитражного суда и образована Рабочая группа по выполнению данного Плана комплексных мер, куда вошли представители министерств юстиции, экономики, финансов, внешней торговли, торгово-промышленной палаты, ученые-правоведы Узбекистана, Японии, Великобритании, арбитры международных арбитражей и адвокаты.

Третья. Во исполнение п. 21 Программы мер по повышению инвестиционной привлекательности страны, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2018 г. № УП-5495 «О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» [10], подготовлен проект Закона Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже» на основе Типового закона ЮНСИТРАЛ (*Комиссии ООН по праву международной торговли*) о международном торговом арбитраже.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции рекомендовала всем государствам должным образом принимать во внимание Типовой закон о международном торговом арбитраже, имея в виду желательность единообразия закона о процеду-

рах арбитража и конкретные потребности практики международного торгового арбитража.

Благодаря подготовке данного акта Комиссией ООН, состоявшей из специалистов разных государств, было обеспечено международное признание Типового закона, которое своим результатом имело постепенное принятие более чем 83 государствами мира 116 национальных законов на его основе, в том числе Закон Республики Беларусь «О международном арбитражном (третейском) суде» [11].

Типовой закон отражает достигнутый во всемирном масштабе консенсус по ключевым аспектам практики международного арбитража, принятой во многих государствах мира, представляющих все регионы и обладающих различными правовыми и экономическими системами. А также он призван оказывать государствам помощь в реформировании и обновлении их законодательства об арбитражной процедуре, с тем чтобы учесть особые черты и потребности международного коммерческого арбитража.

Четвертая. В последние годы Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса, Верховным судом, Министерством юстиции, Торгово-промышленной палатой, Ташкентским государственным юридическим университетом, Центром изучения правовых проблем и другими организациями совместно с Программой развития ООН в Узбекистане, USAID, Германским обществом по международному сотрудничеству, посольством Франции в Узбекистане проведено более 10 международных и республиканских научно-практических конференций (семинаров), посвященных актуальным проблемам и вопросам внедрения международного коммерческого арбитража в Узбекистане. В ходе данных мероприятий были обсуждены концепция и проект закона о международном коммерческом арбитраже, а также высказаны замечания и предложения по совершенствованию отдельных норм проекта закона [12]. Кроме того, активизировались научные исследования в области международного коммерческого арбитража и опубликованы книги, статьи ученых и практиков, в том числе за рубежом [13–21].

Пятая. На заседаниях Экспертного совета Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан по правовым вопросам эксперты обсудили проект Закона Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже»,

доработанный рабочей группой с учетом мнений и предложений отечественных и зарубежных экспертов и специалистов по международному коммерческому арбитражу, в том числе экспертов Германии, Казахстана, Объединенных Арабских Эмиратов, России, Франции, Украины, и представили в Кабинет Министров для внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан [22].

Шестая. Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан Закон Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже» первоначально 24 октября 2019 г. был принят и внесен в повестку дня второго пленарного заседания Сената Олий Мажлиса, состоявшегося 28 февраля 2020 г. Тогда сенаторы, отметив о необходимости доработки закона, отклонили его. Для разрешения вопроса была создана согласительная комиссия двух палат [23].

Комиссия рассмотрела и отредактировала Закон «О международном коммерческом арбитраже» с учетом мнений и предложений членов обеих палат. После чего он был внесен в повестку дня пленарного заседания нижней палаты. Некоторые статьи закона были оставлены без изменений, а отдельные дополнены статьями об иммунитете арбитров и других участников арбитражного разбирательства, а также о представительстве в арбитражном разбирательстве, которые представляют собой существующие общепризнанные принципы в международной практике. Также внесены разъяснения в некоторые статьи закона. После обсуждений закон был принят в редакции, предложенной согласительной комиссией, и отправлен в Сенат [24].

В связи с тем что доработанный Закон отвечает международной правоприменительной практике и опыту развитых стран, а также охватывает все этапы арбитражного разбирательства: от заключения арбитражного соглашения, определения состава арбитражного суда и решения вопросов, связанных с его компетенцией и масштабами возможного вмешательства со стороны компетентных судов, до вопросов признания и приведения в исполнение арбитражного решения, на седьмом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Закон Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже» был обсужден и одобрен [25].

Заключение. В целом принятый Закон Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже» и нор-

мальное функционирование международных коммерческих арбитражей позволит:

- повысить эффективность института арбитража разбирательства в Узбекистане как одного из важнейших институтов гражданского общества, осуществляющего публично значимые функции и являющегося альтернативным способом разрешения споров;

- создать необходимые правовые условия для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства в области внешнеэкономической деятельности и иностранных инвесторов;

- обеспечить сокращение сроков, издержек субъектов предпринимательства и иностранных инвесторов при рассмотрении споров, вытекающих из внешнеэкономических сделок;

- обеспечить повышение репутации страны в регионе в рассмотрении спорных вопросов в международных сделках;

- гармоничному развитию торговых отношений, улучшению деловой среды и повышению инвестиционной привлекательности Узбекистана;

- наращиванию потенциала национальных талантливых молодых специалистов в сфере международного коммерческого арбитража для защиты прав и законных интересов Узбекистана на международной арене;

- становлению международных коммерческих арбитражей в Узбекистане как регионального центра по вопросам разрешения споров с участием стран Центральной Азии.

Список использованных источников

1. Иншакова, А. О. Правовые механизмы влияния международного коммерческого арбитража на формирование благополучного инвестиционного имиджа государства / А. О. Иншакова // Вестн. Волгоградского гос. ун-та. Сер. 5, Юриспруденция. — 2014. — № 2. — С. 87.

2. Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорк 10.06.58 г.]. — Режим доступа: https://uncitral.un.org/ru/texts/arbitration/conventions/foreign_arbitral_awards/status2. — Дата доступа: 05.10.2020.

3. Международная арбитражная практика и проблемы в Центральной Азии во время и после COVID-19 [Электронный ре-

сурс]. — Режим доступа: <http://chamber.uz/news/6510>. — Дата доступа: 05.10.2020.

4. Минюст официально прокомментировал дело по «Туркуаз» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/trend/20191115/12806836/Ofitsialnoe-zayavlenie-Minyust-po-delu-o-Turkuaz.html>. — Дата доступа: 05.10.2020; Статистические данные о деятельности МКАС при ТПП РФ в 2019 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://mkas.tpprf.ru/ru/Stat/page.php>. — Дата доступа: 05.10.2020.

5. Количество дел, принятых к производству в 2019 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://icas.org.ua/ru/statystyka-ta-praktyka/statystyka>. — Дата доступа: 05.10.2020.

6. Статистические данные о деятельности МКАС при ТПП РФ в 2019 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://mkas.tpprf.ru/ru/Stat/page.php>. — Дата доступа: 05.10.2020.

7. Деятельность ICAC в 2019 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://icas.org.ua/wp-content/uploads/otchet-2019.pdf>. — Дата доступа: 05.10.2020.

8. Статистика МКАС при БелТПП за 2018 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ias.by>. — Дата доступа: 05.10.2020.

9. О мерах по коренному совершенствованию системы государственной защиты законных интересов бизнеса и дальнейшего развития предпринимательской деятельности : Указ Президента Респ. Узбекистан, 19.06.2017 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. — 2017 г. — № 25. — Ст. 522.

10. О мерах по кардинальному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Узбекистан, 1 авг. 2018 г., № УП-5495 // Нац. база данных законодательства, 02.08.2018 г., № 06/18/5495/1611, 14.08.2019 г., № 06/19/5780/3559, 14.12.2019 г., № 06/19/5894/4161. — Режим доступа: https://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/arbitration/ml-arb/07-87000_Ebook.pdf. — Дата доступа: 05.10.2020.

11. Типовой закон ЮНСИТРАЛ о международном торговом арбитраже с изменениями, принятыми в 2006 г. [Электронный ресурс] : [заключена в Вене 21 июня 1985 г.]. — Режим доступа: https://uncitral.un.org/ru/texts/arbitration/modellaw/commercial_arbitration/status. — Дата доступа: 05.10.2020.

12. Посвящено вопросам развития арбитража в Узбекистане [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://senat.uz/ru/lists/view/468>. — Дата доступа: 05.10.2020; Международный коммерческий арбитраж как форма защиты предпринимательства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.chamber.uz/ru/news/1490>. — Дата доступа: 05.10.2020.

13. Law and practice of international arbitration in the CIS region / F. H. Otakhonov [et al.]. — Printed in the United Kingdom : Wolters Kluwer, 2017. — 650 p.

14. Отахонов, Ф. Х. Международное третейское разрешение споров в Конвенции по примирению и арбитражу в рамках ОБСЕ / Ф. Х. Отахонов, С. Сайфуллаев // Хозяйство и право. — 2002. — № 5. — С. 88–90.

15. Отахонов, Ф. Х. Халқаро тижорат арбитраж суди ва юридик шахсларнинг локал хужжатлари / Ф. Х. Отахонов. — Т. : Фалсафа ва ҳуқуқ институти, 2011. — 160 б.

16. Отахонов, Ф. Х. Халқаро тижорат арбитраж суди — низоларни муқобил ҳалқилувчи нодавлат орган / Ф. Х. Отахонов // Суд-ҳуқуқ ислохотлари шароитида фуқаролик суд ишларини юритишнинг долзарб муаммолари — юридик фанлари доктори, профессор Ш. Ш. Шорахметов таваллудининг 80-йиллигига бағишланган : илмий-амалий конференция материаллари. — Т. : ТДЮИ, 2011. — Б. 31–37.

17. Отахонов, Ф. Х. Организационно-правовые меры по развитию международного коммерческого арбитража в Узбекистане [Электронный ресурс] / Ф. Х. Отахонов. — Режим доступа: <http://cisarbitration.com/2014/02/14/арбитраж-в-узбекистане>. — Дата доступа: 22.09.2020.

18. О международном коммерческом арбитраже : Проект Закона Республики Узбекистан // Международный коммерческий арбитраж : сб. материалов. — Т. : Адолат, 2012. — С. 277–295.

19. Рустамбеков, И. Р. Некоторые практические аспекты решения инвестиционных споров в международном арбитраже (на примере Узбекистана) / И. Р. Рустамбеков // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения : сб. материалов XVI Междунар. науч.-практ. конф., № 10 (16), ч. 1. — М. : Интерна-ука, 2018. — С. 54–58.

20. Отахонов, Ф. Х. Перспективы развития международного коммерческого арбитража в Узбекистане [Электронный ресурс] / Ф. Х. Отахонов. — Режим доступа: <https://chamber.uz/ru/news/3327>. — Дата доступа: 22.09.2020.

21. Отахонов, Ф. Х. Правовые основы признания и приведения в исполнение иностранных арбитражных решений в Узбекистане / Ф. Х. Отахонов // Третейское разбирательство в Кыргызской Республике: современные вызовы и пути решения (к 60-летию Конвенции ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений) : ежегодный сб. ст. Междунар. третейского суда при Торгово-промышленной палате Кыргызской Республики. — 2/2018. — Бишкек, 2019. — С. 44–54.

22. Международный круглый стол совместно с Международной юридической компанией «Merritt» [Электронный ресурс]. —

Режим доступа: <http://chamber.uz/ru/news/3224>. — Дата доступа: 22.09.2020.

23. Еще десять шагов в нормотворчестве [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://parliament.gov.uz/ru/events/other/31649/?sphrase_id=6647733. — Дата доступа: 22.09.2020; Почему закон снят с повестки дня? [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://parliament.gov.uz/ru/events/chamber/30528/?sphrase_id=6647733. — Дата доступа: 22.09.2020.

24. Сенаторы отклонили Закон Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://senat.uz/ru/lists/view/1142>. — Дата доступа: 22.09.2020; Принят после отклонения в редакции согласительной комиссии [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://parliament.gov.uz/ru/events/chamber/31663/?sphraseid=6647733>. — Дата доступа: 22.09.2020;

25. Одобрен Закон «О международном коммерческом арбитраже» [Электронный ресурс] // Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. — Режим доступа: <http://senat.uz/ru/lists/view/1831>. — Дата доступа: 22.09.2020.

20.10.2020

F. H. Otakhonov

Doctor of Law, Professor, Director of the Institute
for Problems of Legislation and Parliamentary Research
under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan

A. K. Rasulev

Doctor of Law, Professor, Professor of Department
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Uzbekistan,

STAGES OF CREATING THE LEGAL FRAMEWORK FOR INTERNATIONAL COMMERCIAL ARBITRATION IN UZBEKISTAN

Abstract. This article is devoted to the analysis of the stages of implementation of organizational and legal measures for the preparation and adoption of the law on international commercial arbitration, as well as disclosure of the essence of international agreements and conventions in the field of international arbitration. The regulatory legal acts governing the establishment of international commercial arbitration are investigated.

The article dwells on a number of problematic issues related to the interim measures in international commercial arbitration, in particular arbitration

tribunals to implement the interim measures and the possibility of enforcing the interim measures adopted by arbitration tribunal. The author analyzes the best foreign experience of legislative approaches to the regulation of these issues.

The article summarizes the judicial practice, as well as the opinions of civilians regarding the advisability of reforming legislation.. Comparative study national and foreign legislation allows formulating some conclusions regarding the optimal design of national legislation.

Key words: Arbitration, foreign economic activity, arbitration proceedings, investment climate, commercial dispute.