

О КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЕ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ

Конституция США — первая в истории цивилизации консолидированная конституция суверенного государства, оказавшая прогрессивное влияние на формирование всемирной доктрины конституционализма. Однако по прошествии десятилетий со дня ее принятия некоторые правовые нормы устарели, не соответствуют требованиям современности и нуждаются в модернизации путем проведения конституционной реформы.

In the history of civilization the constitution of the USA is the first consolidated constitution of the sovereign state which has had progressive impact on formation of the world doctrine of constitutionalism. However after decades from the date of its acceptance some rules of law became outdated. They don't conform to requirements of the present and need modernization by carrying out the constitutional reform.

Формирование конституционного права США начинается с событий Третьего континентального конгресса, на котором 4 июля 1776 г. была принята Декларация независимости, объявившая об окончательном прекращении государственной зависимости от Великобритании и образовании Соединенных Штатов Америки, провозгласившая суверенитет народа в виде республиканской формы правления, выдвинувшая идею равенства людей от рождения, право человека на жизнь, свободу и счастье, утвердившая принцип «правительство для народа» и закрепившая право народа на сопротивление угнетению, право на восстание.

Конституция США была принята 17 сентября 1787 г. Учредительным конвентом, который выполнял функцию Учредительного собрания, и вступила в юридическую силу 4 марта 1789 г. после ратификации девятью из тринадцати штатов. Цели создания конституции народом Соединенных Штатов провозглашены в ее преамбуле и сводятся к образованию «совершенного Союза», установлению справедливости и гарантий правосудия, обеспечению внутреннего спокойствия и совместной обороны, содействию общему благосостоянию.

Первая статья (глава) конституции состоит из десяти разделов (статей) и утверждает структуру, порядок формирования, функции и полномочия конгресса — высшего законодательного органа США. Вторая статья (глава) содержит четыре раздела (статьи) и устанавливает порядок избрания, функции и полномочия президента США — главы государства, обладающего высшей исполнительной властью. Третья статья (глава), состоящая из трех разделов (статей), определяет конституционно-правовые основы организации судебной власти. В четвертой статье (главе), содержащей четыре раздела (статьи), утверждаются конституционные основы федеративного устройства США. Пятая статья (глава) установила правовой порядок принятия поправок (дополнений) к конституции; шестая статья (глава) утвердила верховенство федерального конституционного права и седьмая статья (глава) определила порядок вступления конституции в юридическую силу [1, с. 352–363].

Конституция США — прогрессивный правовой акт, который оказал существенное влияние на процесс

разработки и принятия конституций многих стран. Она закрепила образование суверенного федеративного государства, провозгласила принцип народного суверенитета, определила демократические принципы организации государственности в виде народного представительства, республиканской формы правления и разделения власти; под ее влиянием в мире стала распространяться доктрина конституционализма.

Вместе с тем в соответствии с представлениями того времени Конституция США ограничивалась регулированием в основном отношений государственной власти и человека, а также установлением структуры и системы взаимоотношений высших органов государства. В тексте конституции не было положений об основах общественного строя, статей об экономических и социальных правах личности; конституция не освобождала от рабства негров, не предоставляла избирательных прав женщинам, не регулировала вопросы непосредственной демократии и принципы государственно-политического режима.

Совершенствование и дополнение содержания Конституции США стало осуществляться с 1789 г. путем проведения конституционных реформ, которые представляли собой комплекс мер по пересмотру определенных статей конституции, внесения новых положений в виде поправок-дополнений к основному тексту.

Конституция США относится к числу получивших в юридической литературе условное название «жестких», так как изменение и дополнение ее текста осуществляется в усложненном порядке, заключающемся в том, что поправки/дополнения/изменения могут быть приняты двумя третями голосов членов палаты представителей и сената конгресса страны либо специальным Конвентом, созданным по инициативе двух третей штатов. Принятые конгрессом или Конвентом поправки к тексту конституции подлежат ратификации законодательными собраниями трех четвертей штатов либо конвентами трех четвертей штатов, созданных по решению Федерального конгресса.

Первоначально Конституция США была дополнена Биллем о правах (первые десять поправок), принятым в 1789 г. и ратифицированным девятью из тринадцати штатов в 1791 г. Документ закрепил важнейшие личные и политические права и свободы

человека (право на жизнь, безопасность, честь, достоинство, свободу слова, печати, собраний, митингов, обращений-петиций к властям, презумпцию невиновности, скорый и беспристрастный суд). Из области экономических прав в Билле о правах утверждается право о гарантиях частной собственности: «никакая собственность не может изыматься для общего блага без справедливого возмещения» [1, с. 364–365].

Принципиальное значение имели три поправки, принятые после Гражданской войны 1861–1865 гг.: XIII поправка 1865 г., отменившая рабство и признавшая бывших рабов-негров гражданами США; XIV поправка 1866 г. о расовом и национальном равноправии граждан; XV поправка 1869 г. о равенстве избирательных прав граждан-негров.

В 1913 г. XVII поправка ввела прямые выборы сенаторов Конгресса США; XIX поправка, принятая в 1917 г., предоставила избирательные права женщинам; XXII поправка, вступившая в законную силу в 1951 г., установила, что «ни одно лицо не может быть избрано на должность президента более чем два раза подряд»; XXIV поправка 1964 г. запрещала лишение избирательных прав за неуплату налогов; XXV поправка 1967 г. гласила, что «в случае отстранения президента от должности либо его смерти или отставки вице-президент становится президентом»; XXVI поправка в 1971 г. определила возраст активного избирательного права с 18 лет; последняя, XXVII, поправка 1992 г. запретила данному составу конгресса США увеличивать размер денежного вознаграждения конгрессменам и сенаторам за их парламентскую деятельность [1, с. 367–374]. Вместе с тем реалии современности объективно предопределяют дальнейшую модернизацию Конституции США путем проведения новой конституционной реформы и принятия новых поправок к ней.

Как известно, в США конституционно утверждена форма правления в виде президентской республики с предоставлением президенту страны правового статуса главы государства и полномочий высшего должностного лица в федеральной исполнительной власти. Президент США в соответствии с правовыми нормами конституции избирается на должность на четырехлетний срок (как и вице-президент) в ходе косвенных двухступенчатых (непрямых) выборов коллегиями выборщиков по определенной законодательством страны системе. Кандидаты в президенты сначала отбираются на первичных партийных выборах в штатах — праймериз, в ходе которых осуществляется выдвижение кандидатур на национальный съезд той или иной партии. Кандидат, получивший большинство голосов в большинстве штатов, официально становится кандидатом в президенты своей партии. Для регистрации кандидатов, не принадлежащих к двум основным партиям — демократической и республиканской, — выставляются дополнительные условия в виде сбора подписей избирателей. В большинстве случаев баллотировались два кандидата, но, к примеру, на выборах в 2000 г. на должность президента США баллотировались четыре кандидата, а на выборах 2008 г. — три [2, с. 377].

В соответствии с конституционными положениями, регламентирующими выборы президента США,

в начале ноября (первый вторник) високосного года (раз в четыре года) избиратели голосуют за выборщиков от своего штата, представляющих определенную политическую партию, в том числе за выборщиков от независимого кандидата, если он баллотируется. В каждом штате избирается конкретное число выборщиков, которое соответствует числу депутатов палаты представителей и сенаторов конгресса США, избранных от определенного штата, а Федеральный округ Колумбия избирает только трех выборщиков. В конечном итоге должно быть избрано 538 выборщиков: 100 — по численности сенаторов, 435 — по численности конгрессменов и 3 — от федерального округа Колумбия. Каждый штат составляет один избирательный округ, а список выборщиков определяется партийным конвентом (съездом) каждого штата. Избирателям в штате в большинстве случаев, как свидетельствует история, предлагалось два списка выборщиков от двух партий, иногда третий (2008 г.) или даже четыре списка, как это было в 2000 г. [2, с. 377].

Избиратели — жители определенного штата — голосуют в целом за тот (например, демократы — 10) или иной (например, республиканцы — 10) список выборщиков. При общей численности коллегии выборщиков от данного штата (например, 10 членов) в ее составе при подсчете голосов избирателей (применяется мажоритарная система относительного большинства) могут быть, к примеру, избраны шесть выборщиков демократов и четыре выборщика республиканца. После того как выборщики избраны, они, не собираясь полным составом (538), должны проголосовать за кандидата в президенты. Формально каждый выборщик может голосовать за любую кандидатуру, но фактически его голосование предопределяет его партийная принадлежность, так как выборщик является активным сторонником или членом партии своего кандидата: когда становится известно число выборщиков от той или иной партии, считается, что выборы президента фактически состоялись.

В конечном итоге избранные выборщики осуществляют формализованную юридическую процедуру голосования за кандидатов в президенты в столицах своих штатов. В последующем списки выборщиков и протоколы с результатами голосования направляются в сенат США, где все результаты суммируются и оглашаются в начале января следующего года в присутствии всех членов конгресса. Избранным считается кандидат, получивший абсолютное большинство голосов выборщиков (не менее 270 из 538). Если ни один кандидат не получает абсолютного большинства (данная ситуация возможна, когда кандидатов более двух), палата представителей избирает президента, а сенат — вице-президента США из числа трех кандидатов, получивших относительное большинство голосов выборщиков [2, с. 378].

Как следует из вышеизложенного, конституционно-правовой механизм косвенного двухступенчатого избрания президента и вице-президента США в реалиях современности является недостаточно демократичным, так как не предоставляет каждому избирателю — гражданину США — возможность прямого волеизъявления, как это, к примеру, происходит в России в соответствии со ст. 81 Конституции при

выборах президента страны [3, с. 26]. Данная система выборов президента и вице-президента США имеет существенный недостаток, который может предопределить ситуацию, когда число выборщиков, голосующих за кандидата в президенты, может быть непропорционально числу поданных избирателями голосов за выборщиков, что явно недемократично.

Так, к примеру, в 1992 г. Б. Клинтон (выборщики от демократической партии) получил 43 млн голосов избирателей и 370 голосов выборщиков, а Буш-старший — 37 млн голосов избирателей и только 168 голосов выборщиков, что явно непропорционально. В 2000 г. А. Гор (выборщики его партии) получил 50 млн 996 тыс. голосов избирателей, а Буш-младший — 50 млн 454 тыс. голосов (то есть меньше), но у А. Гора было 267 голосов выборщиков, а у Буша — 271, в результате чего последний стал 43 президентом США [2, с. 378].

Вызывает определенные вопросы положение Конституции США (ст. 2), предопределяющее, что «ни одно лицо, кроме гражданина США по рождению, не подлежит избранию на должность президента США» [1, с. 359].

Приобретение гражданства США по рождению юридически имеет два основания: «право крови», которое означает получение ребенком гражданства родителей (одного или обоих) независимо от места рождения, и «право почвы», применяемое к детям, родители которых не были известны, а попечительство в отношении них осуществляло государство — США.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что приобретение гражданства США путем натурализации, независимо от срока натурализации (20, 30, 40 лет), является конституционно-правовым препятствием для граждан США по реализации своего политического права быть избранным на должность президента США. К примеру, избравшийся дважды губернатором штата Калифорния (34 млн жителей) знаменитый киноактер А. Шварценеггер, ставший гражданином США более 40 лет назад в ходе натурализации (был рожден в гражданстве Австрии), несмотря на выдающиеся заслуги перед США (патриотические кинофильмы, огромные налоговые отчисления за творческую деятельность и т. п.), не имеет конституционного права баллотироваться и быть избранным президентом США.

Конституция США в первой статье (главе) определяет конституционно-правовой статус, порядок формирования, функции и полномочия конгресса — высшего законодательного органа страны. Если с точки зрения реалий современности конституционное утверждение функций и полномочий конгресса достаточно прагматично, то срок полномочий палаты пред-

ставителей, определенный ст. 1 Конституции США в 1787 г. всего лишь в два года, вызывает определенные сомнения, так как ни в одной из современных стран нет столь короткого срока функционирования парламента или палаты парламента [1, с. 352].

К примеру, срок полномочий палаты представителей — первой (нижней) палаты парламента Японии — определен ст. 45 Конституции страны в четыре года [4, с. 400], а Государственная дума — первая (нижняя) палата Федерального собрания — парламента Российской Федерации в соответствии со ст. 96 Конституции Российской Федерации избирается сроком на пять лет [3, с. 30].

Применение при выборах депутатов палаты представителей и сенаторов конгресса США мажоритарной избирательной системы относительного большинства предопределяет, что избранным может быть тот кандидат, который получил больше голосов, чем другой(-ие) кандидат(-ы) [2, с. 231]. При значительном числе кандидатов избранным может стать набравший квалифицированное меньшинство (например, 15–20 %) голосов избирателей, что, безусловно, не соответствует общей воле избирателей, так как квалифицированное большинство избирателей голосовали не за победившего на выборах кандидата, а это недемократично.

Анализ конституционного права США позволяет сделать определенные **выводы** о реальной возможности проведения новой конституционной реформы в государстве путем принятия новых поправок к конституции.

1. Первая новая поправка должна изменить срок полномочий палаты представителей конгресса США с двух до как минимум четырех лет.

2. Вторая новая поправка может изменить избирательную систему по выборам депутатов палаты представителей и сенаторов конгресса США с мажоритарной относительного большинства на мажоритарную абсолютного большинства, которая признается более демократичной.

3. Третья новая поправка должна изменить конституционное требование к кандидату в президенты США и утвердить положение, что баллотироваться и быть избранным может быть как лицо, рожденное в гражданстве США, так и принятое в гражданство США путем натурализации сроком, например, более 20 лет.

4. Четвертая новая поправка должна изменить конституционно-правовой механизм избрания президента США: вместо избрания и голосования коллегии выборщиков необходимо ввести прямые выборы президента страны непосредственно гражданами США, обладающими активным избирательным правом.

Список использованных источников

1. Конституция США 1787 г. // Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия: офиц. тексты : учеб. пособие / сост., пер. В.В. Маклаков. — М. : Волтерс Клувер, 2006. — 581 с.
2. Конституция и государственная символика Российской Федерации. — М. : ЭКСМО, 2012. — 64 с. — (Российское законодательство).
3. Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран : учебник / В.Е. Чиркин. — М. : Норма; ИНФА-М, 2012. — 608 с.
4. Конституция Японии 1946 г. // Конституции зарубежных государств : Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия: офиц. тексты : учеб. пособие / сост., пер. В.В. Маклаков. — М. : Волтерс Клувер, 2006. — 581 с.

21.10.2013