

УДК 338.24

А. А. ВИШНЕВСКИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА ЕЕ СОДЕРЖАНИЕ

В статье рассматриваются вопросы генезиса понятия «экономическая безопасность государства». На основе проведенного анализа предлагается рассматривать экономическую безопасность как комплексную экономико-правовую категорию.

А. А. VISHNEVSKI

ECONOMIC SECURITY AND MODERN VIEW ON ITS CONTENT

In the article the questions of genesis of a concept economic security of the state are considered. On the basis of the carried-out analysis it is offered to consider economic security as a complex economical and legal category.



ВИШНЕВСКИЙ
Александр Алексеевич,

кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры экономической
безопасности Академии МВД Республики
Беларусь

Введение

На безопасность как важнейшую жизненную потребность человека, общества и государства ученые обращали внимание в различные исторические эпохи. Особое место проблеме безопасности жизнедеятельности человека, собственности, мирного существования уделяется в теории общественного договора, разработанной в XVII–XVIII веках классиками буржуазной политико-правовой мысли Г. Гроцием, Т. Гоббсом, Дж. Локком, Ж.-Ж. Руссо, доктором права, профессором Виленского университета А. Олизаровским и др. [1, с. 74–76].

На рубеже XX–XXI веков в системе приоритетов политики любого государства интересы безопасности занимают ведущее место, что находит отражение в Основном Законе практически каждого государства.

В строго научном, политико-правовом смысле термин «безопасность», «национальная безопасность» широко распространяется в политической, в том числе юридической науке, а также практике международных отношений сразу же после окончания Второй мировой войны.

С принятием в 1947 году конгрессом США первого в мире закона «О национальной безопасности» это понятие приобрело не только общегосударственное, но и международно-правовое значение.

Значительный вклад в теоретическую разработку понятия «национальная безопасность» внес профессор Чикагского университета Ганс Моргентау. Он предложил исследовать проблему жизнедеятельности государства сквозь призму его национальных интересов, что позволило соединить национальную безопасность с политикой государства в широком смысле этого слова [2, с. 18].

Понятия «экономическая безопасность» также впервые появилось в США в период Великой депрессии 1930-х годов. В «новом курсе» экономической политики 32-го президента Ф. Рузвельта упор был сделан на «экономическую безопасность индивидуума как основу обеспечения экономической безопасности государства и общества в целом» [3, с. 116]. Неслучайно в работе «Великая

шахматная доска» З. Бжезинский в главе «Гегемония нового типа» делает следующий вывод: безопасность США зависит не только от военной мощи, но и от могущества в экономической, технологической, культурной и других областях [4, с. 32–36].

Вслед за США стратегии своей национальной безопасности начали разрабатывать страны Западной Европы и Японии. В перспективе проблема безопасности (с акцентом на ее экономическую составляющую) стала предметом широкого обсуждения как на внутригосударственном и международном уровнях, так и среди ученых, а также неправительственных организаций.

Основная часть

Вопреки общемировой тенденции в СССР длительное время не спешили разделять новые взгляды на безопасность страны. В системе безопасности СССР центральное место продолжали занимать системы оборонной и государственной безопасности.

Впервые упоминание об экономической составляющей в системе безопасности страны и вообще такое понятие, как «экономическая безопасность», прозвучало в 1986 году на XXVII съезде КПСС, но суть экономической безопасности была рассмотрена все в том же контексте – в рамках создания всеобъемлющей системы международной безопасности [5, с. 20].

С распадом СССР внимание к вопросам национальной безопасности, в том числе экономической, стало более интенсивным. Для всех стало очевидно, что, казалось, незыблемый ранее социально-политический строй и достаточно мощная экономика страны была разрушена не военным, а мирным путем.

В 1990-е годы был выработан ряд положений и теоретических решений, которые легли в основу официальных концепций национальной безопасности Республики Беларусь и других нормативных правовых актов, регулировавших данную сферу общественных отношений. В основу этих решений был положен основной методо-

логический подход: когда идет речь о национальной безопасности страны, следует иметь в виду ее способность противостоять негативным, разрушительным воздействиям, откуда бы они ни исходили, направленным на ущемление интересов, состоящих прежде всего в стабильном функционировании и развитии общества в целом. Исходя из этого, под национальной безопасностью стали понимать состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В качестве методологического ориентира эти наработки, например, были взяты творческой группой при подготовке Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Советом безопасности 27 марта 1995 года. В связи с этим определение национальной безопасности было сформулировано как защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства во всех сферах их жизнедеятельности: политической, экономической, военной, экологической, гуманитарной, информационной и т. д. [6, с. 4] Одновременно с этим учеными-правоведами безопасность трактуется как свойство, атрибут социальной системы, выражающейся в целостности, относительной самостоятельности и устойчивости, либо как надежность существования любых предметов социальной природы, а также особый вид деятельности, системы мер, направленных на предотвращение опасности и т. д. [7, с. 235].

Вышеизложенное свидетельствует о том, что процесс формирования концепции безопасности Беларуси не завершен, он продолжается, причем следует констатировать, что экстенсивный этап закончился к 2000 году и сегодня идет качественно новое осмысление того материала и опыта (в частности, западноевропейского и североамериканского), который был некритически воспринят в Беларуси в последнем десятилетии XX века. Имеется в виду, что, несмотря на активное исследование данной проблемы, в последнем десятилетии XX века в Беларуси не было разработок концепции обеспечения безопасности, авторы которых не опирались бы только на опыт западной цивилизации, а исходили из главной методологической позиции: в основу этого документа должны быть положены (учитываться) исторически сложившиеся особенности выживания государственно-организованного социума, свойственные восточноевропейскому геополитическому пространству. Нет и разработок, которые содержали бы в качестве необходимого элемента систему критериев оценки эффективности деятельности государственных и негосударственных структур по ее обеспечению.

К концу XX века в социальной в целом и правовой мысли в частности сложились вполне определенные представления об условиях создания эффективной системы национальной безопасности. В демократических социальных правовых государствах основными из них можно назвать следующие:

- конституционное закрепление и практическая реализация принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную при условии, что все эти власти уравновешивают и сдерживают друг друга;
- наличие специальных социальных институтов по обеспечению национальной безопасности, с дифференциацией их деятельности по обеспечению внутренней и внешней

безопасности; взаимная согласованность и четкое распределение функций между ними;

- высокий уровень общественного и прежде всего правового сознания в сфере национальной безопасности, усиление нравственной регуляции;
- целенаправленная работа по формированию высокого морального состояния субъектов деятельности по обеспечению национальной безопасности и необходимое материальное обеспечение;
- оптимальное сочетание интересов национальной безопасности каждого государства с интересами безопасности международного сообщества. В связи с чем возникает необходимость взаимодействия структур национальной безопасности с международными структурами безопасности – ЕАЭС, СНГ, ОБСЕ, ООН и др.;
- наличие эффективных форм общественного и государственного контроля и надзора за соответствием законам всех других нормативных актов, регулирующих общественные отношения, складывающиеся во всех сферах национальной безопасности, за реализацией действующего законодательства;
- установление в праве и последовательное обеспечение государством юридической ответственности за правонарушения в области национальной безопасности (неотвратимость наказания за совершенное противоправное деяние при соблюдении принципа взаимной ответственности государства и личности).

В научной литературе и прежде всего в юридической называют ряд других критериев создания эффективной системы национальной безопасности: тесное взаимодействие личности, общества и государства; создание антимонопольных механизмов, препятствующих сосредоточению властных полномочий в одном звене или институте; верховенство и прямое действие конституционного закона; соответствие внутреннего законодательства общепризнанным нормам и принципам международного права и т. д. Эти критерии в той или иной мере конкретизируют или дополняют приведенные выше [8, с. 43].

Несмотря на то что под национальной безопасностью понимается совокупность безопасности личности, общества и государства, в теории безопасности, выработанной в Беларуси Концепции национальной безопасности к видам безопасности относят не перечисленную триаду, а совсем иные категории, которые точнее будет обозначить как сферы безопасности, или направления обеспечения безопасности: политическая, экономическая, военная, экологическая, информационная, гуманитарная и т. д.

Отсюда следует, что виды безопасности на практике определяются разработчиками исходя из сфер деятельности человека, общества и государства. В связи с этим у нас есть основания подвергнуть критике тех авторов, которые, основываясь на избранном ими подходе в методологии безопасности, к видам безопасности относят личность, общество и государство. Полагаем, что в данном случае речь должна идти не о видах, а об объектах безопасности. Имеются в виду права и свободы личности, материальные и духовные ценности общества, конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства.

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области ее обеспечения, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Республике Беларусь разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определены основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, сформированы органы обеспечения безопасности и механизмы контроля и надзора за их деятельностью.

Среди основных видов безопасности (политической, военной, социальной, демографической, научно-технологической и т. д.) особое место занимает экономическая.

Анализ научной литературы дает основание утверждать, что до настоящего времени не существует общепринятого понятия экономической безопасности, хотя она является материальной основой как национальной безопасности в целом, так и всех ее составляющих. Без обеспечения экономической безопасности невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной на внутригосударственном и международном уровне.

В последние десятилетия существования СССР, годы глобального военно-стратегического противостояния «двух систем», экономическая безопасность в прямом смысле понималась как обеспечение жизнеспособности экономики страны в условиях военных действий различных масштабов. Применительно к мирному периоду развития понимание экономической безопасности определялось как обеспечение выживаемости страны в случае стихийных бедствий или экономических катастроф или «как обеспечение живучести национальных экономик в условиях мировых экономических кризисов» [9, с. 72].

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь экономическая безопасность определяется как «состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз» [10].

В СНГ данное понятие используется в следующем варианте: «безопасность экономическая – состояние защищенности экономической системы государства, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования, прогрессивного развития государства (объединения государств), неуязвимость его (их общих) экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам» [11, с. 5].

В научном арсенале имеются попытки и более развернутого определения понятия экономической безопасности. В. Сенчагов определяет экономическую безопасность как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов [12, с. 72].

Не вдаваясь в более подробный анализ различных точек зрения на понятие «экономическая безопасность», на наш взгляд, неоспоримо одно – отсутствие общепринятых методологических подходов к определению экономической безопасности на практике приводит к затруднениям и противоречиям в подходах властных структур при формировании системы органов, организаций и учреждений, обеспечивающих экономическую безопасность, в правовом разграничении компетенции между ними.

Рассматривая экономическую безопасность через призму современных классификационных моделей функций государства, следует учитывать, что она включает характеристику внутренних и внешних угроз как совокупности условий и факторов, создающих опасность жизненно важным экономическим интересам личности, общества и государства. При этом практическая реализация государственной стратегии в области экономической безопасности в условиях глобализации экономик должна осуществляться через систему конкретных мер на основе рыночных показателей (макроэкономических, демографических, внешнеэкономических, технологических, экологических и др.).

В контексте сказанного глобализация представляет собой многогранный процесс, охватывающий различные стороны жизни общества. По сути это процесс усиления взаимозависимости стран и народов.

На протяжении ряда лет среди ученых и практиков преобладало мнение, что рынок – сфера, свободная от вмешательства государства. На наш взгляд, подобные высказывания далеки от действительности. На всех этапах исторического развития общества государство в той или иной мере оказывало влияние на рынок. Это подтверждается опытом таких развитых стран, как Великобритания, Канада, Франция и др. Государственное воздействие на рыночные отношения выражается в правовом установлении контроля за деятельностью их участников – физических и юридических лиц.

Поэтому, говоря о роли государства в условиях перехода общества к рыночным отношениям, важно определить пределы государственно-правового вмешательства в экономику [13, с. 147–152]. Это объясняется тем, что угроза существованию общества и государства может возникнуть в результате действия как внешних, так и внутренних факторов, включая неспособность органов власти обеспечить внутреннюю стабильность, в том числе в области обеспечения экономической безопасности.

Таким образом, полагаем, что экономическая безопасность и ее обеспечение во многом будут зависеть от способности современного государства с помощью права, прежде всего правовых средств – регулятивных (дозволения) и охранительных (меры защиты) – развязывать и как можно более безболезненно разрешать возникающие экономические противоречия и конфликты.

На наш взгляд, и это подтверждает практика, система национальной безопасности в целом и экономической в частности не должна носить оборонительный характер. Такой подход представляется заведомо неэффективным, поскольку он, образно говоря, сводится к «латанию дыр». Поэтому система обеспечения экономической безопасности концептуально должна быть ориентирована не на

противостояние угрозам, а на предупреждение их возникновения, на формирование среды безопасности. Речь должна идти не только о защите, а в первую очередь о запасе прочности, внутренних механизмах поддержания устойчивого, сбалансированного развития экономики, воспроизводства ее основных параметров. Эта сложная и весьма важная задача должна осуществляться в правовых и организационных формах.

Таким образом, доверие к государству, государственной власти, степень их поддержки населением находятся в тесной связи с демократическим содержанием функций государства, его умением и желанием учитывать в своей деятельности многообразные классовые, групповые, национальные и другие социальные интересы. Как справедливо указывает правовед Л. А. Морозова, «государство, откровенно попирающее права человека, игнорирующее его неотъемлемые, естественные права и свободы, осуществляющее репрессии против своего народа или отдельных национальных групп, препятствующее контактам между людьми и организациями разных стран, не может считаться цивилизованным. Оно не вправе рассчитывать на нормальное сотрудничество с другими государствами, на благоприятное общественное мнение мирового сообщества» [14, с. 100].

Следует отметить, что научное познание государства любого исторического типа обязательно предполагает рассмотрение его функций, представляющих собой важнейшие качественные характеристики и ориентиры не только собственно государства как особой организации публичной власти, но и общества в целом [15, с. 88–90]. И нормы административного права здесь занимают важнейшее, можно сказать, определяющее место.

Заключение

Исходя из изложенного, представляется возможным дать следующее определение экономической безопасности: экономическая безопасность – это экономико-правовая категория, представляющая собой реальное состояние экономической системы государства, которая обладает внутренним административно-правовым механизмом поддержания устойчивого и сбалансированного развития национальной экономики, воспроизводства ее основных параметров, а также ориентирование ее не только на необходимое противостояние внутренним и внешним угрозам, но и на возможное предупреждение их возникновения.

Таким образом, исследование понятий «национальная безопасность», «экономическая безопасность» как структурно обособленный элемент первой связано с большими трудностями не только ввиду чрезвычайной сложности предмета, обилия разных точек зрения, господства некоторых стереотипов, но и вследствие их неразрывной связи. Невозможно говорить о национальной безопасности полностью отвлекаясь от безопасности экономической и наоборот. Однако логическая последовательность изложения вынудила нас сначала показать процесс познания сути (определения понятия) национальной безопасности, а затем экономической с одной лишь целью: более четко оттенить особенности каждого явления в отдельности. Понять сущность и природу экономической безопасности – значит понять сущность и природу национальной безопасности и наоборот.

Список использованных источников

1. Липень, С. В. Теоретические проблемы государственности и права в политико-правовых учениях XVII – начала XX в. : моногр. / С. В. Липень. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2011. – С. 41–49; Вишнеўская, І. У. Палітычная і прававая думка Беларусі на мяжы еўрапейскіх цывілізацый (IX – пачатак XXI ст.ст.) : манагр. / І. У. Вишнеўская. – Мінск : Тэсей, 2008. – С. 74–76.
2. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М. В. [и др.]. – Минск : ИООО «Право и экономика», 2003. – С. 18.
3. Пороховский, А. А. Вектор экономического развития / А. А. Пороховский. – М. : Смена, 2002. – С. 116.
4. Бжезинский, З. Великая шахматная доска. Государство Америки и его геостратегические императивы / З. Бжезинский. – М. : Междунар. отношения, 2000. – С. 32–36.
5. Материалы XXVII съезда КПСС : доклад Генерального секретаря КПСС тов. М. С. Горбачева (25 февраля 1986 года). – М. : Политиздат, 1989. – С. 20.
6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. – Минск, 1995. – С. 4.
7. Государственное управление: от философских оснований до созидания сильного и процветающего государства : моногр. / под ред. проф. С. Н. Князева. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2007. – С. 235.
8. Левин, И. Б. Гражданское общество на Западе и в России / И. Б. Левин // Полис. – 1996. – № 5. – С. 118; Медушевский, А. Н. Гражданское общество и правовое государство в политической мысли Германии / А. Н. Медушевский // Вестник МГУ. Сер. 12. Социально-политические исследования. – 1992. – № 5. – С. 43.
9. Пурс, Г. А. Экономическая безопасность Республики Беларусь: проблемы, оценка и пути обеспечения / Г. А. Пурс // Национальная безопасность: управленческие и информационные технологии обеспечения : материалы межведом. науч.-практ. конф. (10–11 июня 1999 г.). Минск : Ин-т нац. безоп. Респ. Беларусь, 2000. – С. 72.
10. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : с изм. и доп. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
11. Сборник основных понятий и терминов, используемых при взаимодействии в рамках Совета руководителей органов безопасности и специальных служб СНГ. – М., 1999. – С. 5.
12. Экономическая безопасность России / под ред. В. К. Сенчагова. – М. : Дело, 2005. – С. 72.
13. Вишнеўский, А. Ф. Воздействие государства на рыночные отношения – благо или вред? // А. Ф. Вишнеўский, А. А. Вишнеўский. – Организационно-правовые аспекты реформирования АПК. Вып. IV : сб. науч. тр., посвященный 165-летию БГСХА. – Горки : Белорус. гос. сельскохозяйственная акад., 2006. – С. 147–152.
14. Морозова, Л. А. Функции Российского государства на современном этапе / Л. А. Морозова // Государство и право. – 1993. – № 2. – С. 100.
15. Вишнеўский, А. Ф. Общая теория государства и права : курс лекций / А. Ф. Вишнеўский. – Минск : Тэсей, 2005. – С. 88–90.

22.06.2017