

Список цитируемых источников

1. Черниченко, С. В. Международное право: современные теоретические проблемы / С. В. Черниченко. – М. : Международ. отношения, 1993. – С. 294.
2. Карташкин, В. А. Права человека в международном и внутригосударственном праве / В. А. Карташкин. – М., 1995; Карташкин, В. А. Международная защита прав человека / В. А. Карташкин // Общая теория прав человека / под ред. Е. А. Лукашевой. – М., 1996. – С. 417–509.
3. Васильева, Л. А. Международное публичное право: учеб. пособие / Л. А. Васильева, О. А. Бакиновская. – Минск : ТетраСистемс, 2010. – С. 576.
4. Международное публичное право. Общая часть : учеб. пособие / Ю. П. Бровка [и др.]; под ред. Ю. П. Бровки, Ю. А. Лепешкова, Л. В. Павловой. – Минск : Амалфея, 2011. – С. 496.
5. Безбородов, Ю. С. Международные модельные нормы / Ю. С. Безбородов. – М. : Волтер Клубер, 2008. – С. 135.

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рыбак С. В.

Республика Беларусь, г. Минск
Международный университет «МИТСО»,
декан юридического факультета,
кандидат юридических наук, доцент

За последние три десятка лет более чем в 20 европейских государствах приняты правовые акты по защите персональных данных. В них закреплены механизмы правового регулирования персональных данных. Общими чертами национального законодательства европейских стран в области сбора, хранения, автоматической обработки и использования персональных данных являются:

обеспечение контроля за использованием персональных данных со стороны самого субъекта;

защита персональных данных от несанкционированного доступа к ним со стороны посторонних лиц, в том числе представи-

Право. Экономика. Социальное партнерство

телей государственных органов, не наделенных соответствующими полномочиями;

создание специальной независимой структуры, обеспечивающей эффективный контроль за соблюдением прав субъекта персональных данных;

обеспечение сохранности, целостности и достоверности данных в процессе работы с ними, в том числе и при передаче по международным телекоммуникациям;

обеспечение надлежащего правового режима этих данных при работе с ними для различных категорий субъектов персональных данных.

Республика Беларусь находится на этапе развития, получившем название «информационное общество». В Республике Беларусь концепт права на личную жизнь и защиту персональных данных в настоящее время только обретает свои отличительные черты [1, с. 175]. Наше государство остается единственной страной в регионе, в которой отсутствует надлежащее регулирование защиты персональных данных физических лиц. Вместе с тем в современном белорусском законодательстве присутствуют отдельные нормы, направленные на защиту данного права, чему способствовала в том числе и успешная международная практика регулирования указанных общественных отношений.

Базовым документом, гарантирующим право граждан на неприкосновенность личной жизни, является Конституция Республики Беларусь. Согласно ст. 28, «каждый имеет право на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство». Следует отметить, что Республика Беларусь не присоединилась к Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных. Определение термина «персональные данные» можно найти в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон об информации). В соответствии с ч. 1 ст. 1 названного закона «персональные данные – основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения, а также иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо». Термин

«персональные данные» употребляется и в Законе Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. «О регистре населения», причем его значение отличается по содержанию от аналогичного термина в Законе об информации. Такая несогласованность ключевого определения исключала возможность единообразного подхода к правовому регулированию защиты персональных данных в Республике Беларусь. Кроме того, в настоящее время отсутствует законодательное выделение особо уязвимых (так называемых «чувствительных») категорий персональных данных.

Анализ действующих нормативных правовых актов Республики Беларусь в сфере защиты персональных данных, а также практики их реализации позволяет прийти к следующим выводам:

законодательство Республики Беларусь регулирует лишь наиболее общие вопросы защиты персональных данных, предметно касаясь лишь отдельных сфер их использования;

в законодательстве Республики Беларусь не достигнуто единства в смысловом содержании отдельных терминов, существует противоречивость и общая недостаточность терминологического аппарата, применяются различные подходы в правовом регулировании общественных отношений, связанных с обработкой персональных данных;

правоотношения в области защиты персональных данных регулируются на отраслевом уровне по мере накопления прецедентной базы возникающих угроз. Следствием этого является бессистемность и рассредоточенность соответствующих норм и положений [21, с. 106; 3];

в законодательстве Республики Беларусь не закреплены концептуальные основы защиты персональных данных: классификация персональных данных; цели сбора и хранения данных (разработано для 5 из 9 баз данных); принципы сбора, использования и защиты персональных данных и механизмы их реализации; сроки хранения персональных данных (закреплены для 2 из 9 баз данных); ответственность за нарушение правил использования персональных данных;

отсутствуют правовые инструменты получения субъектом данных информации о доступе к его данным иных лиц, регламентация процедур, связанных с персональными данными (направление запроса на предоставление таких данных; предоставление данных о гражданине по запросу государственных

Право. Экономика. Социальное партнерство

органов; получение согласия субъекта на распространение или предоставление его данных и т. д.).

К настоящему времени в Палате представителей Национального Собрания Республики Беларусь во втором чтении рассмотрен проект Закона Республики Беларусь «О персональных данных» (далее – Проект Закона) и возвращен на доработку. Принятие данного нормативного правового акта ожидается весной 2020 года. Его содержание ориентировано на положения Регламента (ЕС) 2016/679 о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном движении таких данных (вступил в силу 25.05.2018) с учетом национальной специфики. Принятие Закона «О персональных данных», по нашему мнению, разрешит большинство из названных выше проблем, позволит запустить процесс формирования в Республике Беларусь эффективного механизма защиты персональных данных. Вряд ли сразу же следовало ожидать безупречность Проекта Закона. К примеру, в нем не регламентированы конкретные санкции за нарушение его норм, не предусмотрены условия создания и функционирования в Республике Беларусь национального надзорного органа.

Так, в Директиве 95/46/ЕС о защите физических лиц применительно к обработке персональных данных и свободном передвижении персональных данных предусматривалось создание национального надзорного органа по защите персональных данных, наделенного полномочиями по проведению расследований, участию в судебных разбирательствах, рассмотрению заявлений любого лица по вопросам о правах и свободах при обработке персональных данных, проведению проверок на основании заявления [4]. Многие государства приняли законы в области защиты прав субъектов персональных данных и создали на их основе независимые надзорные органы. Их полномочия состоят в:

- даче заключений о наличии или отсутствии особых рисков в процессе обработки данных для прав и свобод граждан; обеспечении публикации таких заключений;

- даче обязательного указания по блокировке, изменению или уничтожению данных;

- установлении запрета на обработку данных;

- предупреждении контролера при незначительных нарушениях.

Просуществовав более четверти века, надзорные органы доказали свою эффективность [5, с. 360]. Принципиальным условием их существования является независимость от иных органов государственного управления. Они должны дополнять традиционные институты государственной власти. С учетом национальных особенностей построения государственной власти ряда стран создание таких органов, прежде всего, связано с необходимостью контроля за деятельностью государственных органов и иных обработчиков персональных данных и создания механизма защиты прав субъектов данных [4]. В отдельных государствах надзорные органы наделены обширными полномочиями, но для эффективной реализации этих полномочий у них не хватает ресурсов [6, р. 203].

Таким образом, критерий наличия эффективного функционирования в государстве одного или нескольких независимых надзорных органов, обязанных обеспечивать и приводить в исполнение нормы защиты персональных данных (в том числе, имеющих адекватные правоприменительные полномочия), оказывать помощь и консультации субъектам данных в ходе реализации ими своих прав, а также сотрудничать с надзорными органами государств-членов является одним из определяющих показателей уровня защиты персональных данных. В этой связи видится важным учет многолетнего международного и зарубежного опыта при создании Республикой Беларусь национального надзорного органа.

Список цитированных источников

1. Кунец, А. Г. Ответственность за нарушение неприкосновенности личной жизни и разглашение персональных данных: международный опыт и нормативная правовая база Республики Беларусь / А. Г. Кунец // Влияние вооруженных конфликтов на международное право : сб. науч. ст. / Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», Белорусское Общество Красного Креста, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2018. – С. 174–188.

2. Кунец, А. Г. О правовом режиме защиты персональных данных / А. Г. Кунец // Сб. науч. ст. студентов, магистрантов, аспирантов / Бел. гос. ун-т, факультет междунар. отношений. –

2016. – Вып. 15. – С. 105–107.

3. Защита персональных данных в Беларуси [Электронный ресурс] // Центр правовой трансформации. – Режим доступа: <https://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/2015/02/Zashhita-personalnyh-dannyh-v-Belarusi-1.pdf> – Дата доступа: 08.02.2020.

4. О защите физических лиц при обработке персональных данных и свободном обращении таких данных [Электронный ресурс] : Директива 95/46/ЕС Европейского Парламента и Совета Европейского Союза // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Голубенко, И. А. Модель административно-правовой защиты персональных данных в Европейском Союзе (оценка возможности ее использования в Республике Беларусь) / И. А. Голубенко // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. – 2009. – Вып. 2. – С. 358–364.

6. Korff, D. Study on implementation of data protection Directive / D. Korff // Comparative Summary of National Laws, 2002. – 209 p.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Сливко О. Я.

Республика Беларусь, г. Брест

Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина,

старший преподаватель кафедры теории

и истории государства и права

Правовой статус физических лиц в международном праве включает общепризнанные права, обязанности и ответственность, которые закреплены соответствующими нормами международного права. Речь идет об уголовной ответственности, которая установлена международно-правовыми актами. Они включают правовые запреты совершения определенных преступных деяний, то есть устанавливают обязанность воздержаться от противоправного поведения.

Еще в решении Международного военного трибунала в Нюрнберге 1947 года устанавливалось следующее: «давно