

*Список цитированных источников*

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.11.2017 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Трудовое право : учебник / В. И. Семенков [и др.] ; под ред. В. И. Семенкова. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2016. – 712 с.
3. Об изменении законов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2019 г. № 219-З // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Киселев, И. Я. Сравнительное и международное трудовое право : учеб. для вузов / И. Я. Киселев. – М. : Дело, 1999. – 725 с.

**К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЕДИНОГО ПОНЯТИЯ  
«ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО» В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Солянкина Н. А.**

Республика Беларусь, г. Минск

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,  
старший преподаватель кафедры правового обеспечения  
экономической деятельности

Проблема законодательного определения понятия «должностное лицо» на протяжении многих лет была и остается одной из актуальных для правовой теории и правоприменительной деятельности.

Для обозначения лиц, наряду с руководителем, выступающих от имени нанимателя в трудовом правоотношении, долгое время использовался термин должностные лица. В течение десятилетий представители различных отраслей права – административного, трудового, уголовного – пытаются выработать единое определение понятия «должностное лицо».

Существующая неоднородность во взглядах ученых на решение обозначенной проблемы породила формирование двух

противоположных подходов к законодательному закреплению понятия «должностное лицо». С одной стороны, высказывается необходимость разработки такого определения должностного лица, которое могло бы претендовать на межотраслевую значимость. Специалисты отраслевых юридических наук рассматривают понятие должностного лица лишь в связи с целями и особенностями той или иной отрасли права, что ведет к односторонности в раскрытии содержания данного явления. Именно единое определение понятия должностного лица, независимо от сферы деятельности в государственных либо негосударственных структурах, способствует обеспечению неотвратимости наказания лиц, ответственных за противоправное деяние.

С другой стороны, наоборот, не считается возможным использование общего понятия должностного лица. Такое отрицание, в частности, вызвано несогласием с тем, что долгое время ученые и специалисты, делающие попытки объяснить понятие «должностное лицо», аргументацию своих исследований строили на выводах науки уголовного права, поскольку именно в нем были сделаны практические попытки его законодательного определения.

Так, определение термина «должностное лицо» приводится в различных нормативных актах в зависимости от отраслей права.

Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее КоАП) в ст. 1.3 закрепляет следующее определение: должностное лицо – физическое лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, либо лицо, уполномоченное в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, а также государственный служащий, имеющий право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных ему по службе [1].

Понятие «должностное лицо» представляет значительный интерес для института юридической ответственности, в особенности для уголовной, в плане привлечения к ней должностных лиц за определенные деяния. Поэтому отрасль права, в которой давно на законодательном уровне определено должностное лицо, является уголовное право (ч. 4 ст. 4 Уголовного

кодекса Республики Беларусь (далее – УК Республики Беларусь) [2]. Должностное лицо в уголовном праве рассматривается как специальный субъект и включает в себя шесть категорий лиц: а) представитель власти; б) представитель общественности; в) лицо, выполняющее организационно-распорядительные обязанности; г) лицо, выполняющее административно-хозяйственные обязанности; д) лицо, уполномоченное на совершение юридически значимых действий; е) должностное лицо иностранного государства или международной организации. Обладание перечисленными полномочиями является решающим фактором признания индивидуального субъекта должностным лицом, независимо от того, выполняет он свои обязанности постоянно, временно или по специальному полномочию.

Под специальными полномочиями надо понимать функциональные полномочия, которыми наделено лицо в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом.

Лица, занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей, осуществляют руководство деятельностью учреждений, организаций, предприятий, их подразделений, отдельных подчиненных им лиц. Они организуют работу, несут ответственность за функционирование организации в целом или ее отдельных подразделений и участков. К должностным лицам данной категории относятся руководители министерств и ведомств, учреждений, организаций, предприятий и их заместители, руководители структурных подразделений.

В п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст. 424 – 428 УК)» сказано, что «к занимающим должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей, необходимо относить лиц, осуществляющих руководство деятельностью учреждения, организации или предприятия, их структурных подразделений, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы работников, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и т. п.» [3].

Трудовое законодательство Республики Беларусь не содержит определение понятия «должностное лицо», несмотря на то, что активно использует данный термин. В соответствии с подп. 7.13 п. 7 Положения о Департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [4], Департамент вправе налагать в установленном порядке за нарушения законодательства о труде и охране труда штрафы на должностных лиц, применять к нанимателям экономические санкции или выносить им предупреждение.

Согласно ст. 465 Трудового кодекса Республики Беларусь юридические и физические лица, виновные в нарушении законодательства о труде, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством. Как следует из приведенной нормы закона, ответственность несут как наниматель, т. е. предприятие, учреждение, организация, так и его должностные лица.

В законодательстве при определении работника, на которого возлагается ответственность за нарушение трудового законодательства, применяются два основных понятия: «должностное лицо» и «уполномоченное должностное лицо».

На основании проведенного анализа различных нормативных правовых актов можно сделать вывод о том, что каждая отрасль права придерживается своих критериев отнесения того или иного лица к должностному.

Поскольку в трудовом законодательстве подобного определения нет, некоторые авторы предлагают рассматривать понятие «должностного лица», основываясь на определении понятия «должность». «Должностное лицо можно определить как работника, занимающего определенную должность, обусловленную кругом обязанностей, прав и характером ответственности» [5]. Представляется, что о наличии или отсутствии признаков должностного лица следует судить не по названию должности, а по полномочиям, которыми обладает данный работник. Для правильной констатации признаков должностного лица следует отграничивать управленческую деятельность работника от профессиональной.

На наш взгляд, с целью единообразного понимания используемой терминологии, необходимо закрепить понятие должностного лица в трудовом законодательстве, путем внесения

следующего дополнения в ст. 1 ТК Республики Беларусь: «должностное лицо – физическое лицо, постоянно или временно, по назначению или на основе выборов, осуществляющее функции представителя нанимателя в трудовых правоотношениях, обладающее правом принятия самостоятельного решения в пределах предоставляемых полномочий, на которое законами или другими нормативными правовыми актами возложено выполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей».

*Список цитированных источников*

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобрен Советом Респ. 2 апреля 2003 г. : в ред. от 18.12.2019 // КонсультантПлюс. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2020.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

3. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст. 424 – 428 УК) : постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 16 дек. 2004 г., № 12 : в ред. от 31.01.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

4. Положение о департаменте государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2006 г. № 959 : в ред. постановления от 14.04.2018 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Самосейко, В. Э. Ответственность за нарушение законодательства о труде / В. Э. Самосейко // Отдел кадров. – 2009. – № 5. – Режим доступа: <http://otdelkadrov.by/number/2009/5/05200910/>. – Дата доступа: 10.02.2020.