

## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В УСЛОВИЯХ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

**Василевич Г. А.**

Республика Беларусь, г. Минск

Белорусский государственный университет,  
заведующий кафедрой конституционного права,  
доктор юридических наук, профессор

Конституция Республики Беларусь закрепляет основные направления социальной политики государства: обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства (ст. 32); охрана труда (ст. 41) и здоровья людей (ст. 45); справедливое вознаграждение за труд, но «не ниже уровня, обеспечивающего гражданам и их семьям свободное и достойное существование» (ст. 42); установление государственных пособий и иных гарантий социальной защиты (ст. 47) и др. Ею гарантируются гражданам такие социальные права, как право каждого на достойный уровень жизни (ч. 2 ст. 21); право на труд (ст. 41); право на отдых (ст. 43); право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы (ч. 3 ст. 41); право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения (ст. 45); право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях (ст. 47); право на жилище (ст. 48); право на образование (ст. 49).

Утверждение социальных прав на конституционном уровне создает атмосферу защищенности и уверенности граждан в своем будущем. Однако при этом мы не разделяем оптимизм, высказанный в литературе, что в случае трудной экономической ситуации, экономического кризиса государство не сможет отказать гражданам в обладании этими правами, так как для этого действия потребуются изменить конституционный статус личности. Надо также иметь в виду не только юридические, но и материальные гарантии социальных прав.

Одной из основных характеристик социального государства является обеспечение права на охрану здоровья. На государстве лежит обязанность устранять, насколько это возможно, причины плохого здоровья граждан. Для их преодоления должна

## Право. Экономика. Социальное партнерство

создаваться общедоступная и развитая система здравоохранения, предусматривающая оказание медицинской помощи всему населению, специальную защиту здоровья детей, матерей и лиц преклонного возраста, предотвращения загрязнения окружающей среды и т. д.

Право на здоровые условия должно быть обеспечено всем: и законопослушным гражданам, и тем, кто в силу различных причин совершил правонарушение (преступление), и по этой причине лишен личной свободы.

В области устойчивого развития на период до 2030 года определен план глобальных действий, направленных на защиту человеческого достоинства и обеспечение устойчивого экономического и экологического развития, мира и процветания для людей планеты. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка – 2030) Республика Беларусь, наряду со 193 государствами, взяла на себя обязательства обеспечить устойчивый экономический рост, социальную защиту и охрану окружающей среды, содействовать обеспечению мира и безопасности в глобальном плане. Повестка – 2030 включает 17 целей устойчивого развития (ЦУР), которые охватывают экономическую, социальную и экологическую сферы.

Одной из целей ЦУР является обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте. В Республике Беларусь в последние годы отмечается рост средней продолжительности жизни – 74,4 года (женщины – 79,2; мужчины – 69,3). Отмечается старение населения. В Беларуси по статистике 14,2 % населения перешагнуло 65-летний рубеж. По этому показателю мы далеко не лидеры. Хотя в Европе есть более «старые» страны, например Италия (21,7 %, старше 65 лет), Германия (21 %), Греция (20,9 %). А в Азербайджане население старше 65 составляет 6 % [1]. Семьи в Беларуси имеют, как правило, одного-двух детей. Это также проблема, которую надо решать, экономически стимулируя рождаемость, а также укрепляя репродуктивное здоровье супругов.

Поддерживаем давно звучавшие предложения о развитии страховой медицины. Опыт многих организаций, которые страхуют своих работников, свидетельствует о снижении заболеваемости,

предупреждении серьезных заболеваний. Страховая медицина может быть распространена и на лиц, находящихся на пенсии.

В медицинских учебных заведениях в обязательном порядке следует ввести курс «Медицинское право», в рамках которого для будущего медицинского персонала излагался материал о правах и обязанностях пациентов, врачей, среднего медицинского персонала, ответственности, взаимоотношениях участников медицинских правоотношений.

Более активно следует развивать частную медицину, оказывая ей больше доверия и снимая не оправдавшие себя ограничения. Как отмечают специалисты, в Беларуси на данном этапе частный и государственный сектор конкурируют в сфере амбулаторной помощи, что характерно и для западных стран, например, Германии, где амбулаторный сектор полностью находится в руках частных врачей, а больницы преимущественно государственные. Однако государство пока недоверчиво относится к частникам даже в вопросах амбулаторного лечения [2].

С большим доверием следует относиться и к пациентам. В период эпидемий, например, можно было предусмотреть право руководителя не приходить на работу по причине заболевания даже при отсутствии посещения врача для получения больничного листка.

Одна из давних проблем – распределение молодых специалистов, в том числе получивших медицинское образование. Периодически появляющиеся сюжеты в СМИ, иная информация свидетельствуют о том, что принимающие выпускников организации бывают не готовы к этому: они не обеспечиваются надлежащим жильем, существуют плохие условия для работы. Поэтому необходимо усилить ответственность организаций за невыполнение возложенных на них обязанностей, нарушение прав молодых специалистов. Чтобы для них не был неожиданным приезд молодого специалиста (медика, учителя и др.), распределение будущих выпускников должно происходить в учебных заведениях, как минимум, в конце года, предшествующего окончанию учебного заведения. В течение этого срока до реального окончания учебного заведения контроль за подготовкой к приему молодого специалиста должны осуществлять контрольно-надзорные органы, а также институты гражданского общества, выпускники и, возможно, их родители. Высказываемые претензии

## **Право. Экономика. Социальное партнерство**

должны быть поводом для анализа со стороны уполномоченных структур.

Эффективность права в решении задач, стоящих перед медициной, зависит от многих факторов. Актуальными являются следующие: адекватность правового регулирования потребностям общественного развития, предсказуемость развития права, равенство всех перед законом и судом, гарантированность правосудия (право на объективный, беспристрастный и независимый суд) и др.

### *Список цитированных источников*

1. Стареющие страны. Беларусь оказалась лидером в Европе по количеству людей пенсионного возраста [Электронный ресурс] // Тут бай. Финансы. – Режим доступа: <https://finance.tut.by/news507611.html>. – Дата доступа: 12.02.2020.

2. Государство – частной медицине: сначала научитесь работать [Электронный ресурс] // Mail.ru. Новости. – Режим доступа: <https://news.mail.ru/economics/28174846/?frommail=1>. – Дата доступа: 12.02.2020.

## **ВКЛАД ГОСУДАРСТВА В СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО ЧЕРЕЗ ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ**

**Вечер Л. С.**

Республика Беларусь, г. Минск

Академия управления при Президенте Республики Беларусь,

доцент кафедры государственного управления,

кандидат исторических наук, доцент

Кадровый потенциал – это способность кадров решать стоящие перед ними текущие и перспективные задачи. Он определяется численностью кадров, их образовательным уровнем, личностными качествами, профессионально-квалификационной, половозрастной структурой, характеристиками трудовой и творческой активности.

Цели системы формирования и развития кадрового потенциала страны состоят в подготовке профессионально трудоспособных граждан, конкурентоспособных на современном рынке труда,